

## 附件

# 银川市贯彻落实全国和全区深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议重点任务分工方案任务清单

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
一、 直面 市场 主需 求,创 新实 施宏 观政 策和 深化 “放 管 服” 改革	(一)继续围绕市场主体关切,科学精准实施宏观政策,落实好常态化财政资金直达机制和货币政策直达工具,并强化全链条监控。(财政部、人民银行、审计署、税务总局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	1.完善常态化财政资金直达机制,强化对资金分配、使用的跟踪监控,确保基层合规、高效使用直达资金。(财政部牵头,审计署等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	1.加快直达资金拨付下达支付进度。按要求及时完成资金分配方案、备案及下达工作,加强与主管部门对接,强化财政项目库建设,动态督导市县加快直达资金拨付工作。 2.完善全区直达资金监控系统建设。持续优化直达资金系统功能,对直达资金进行全过程、全链条、全方位监控,积极推进直达资金监控系统与支付系统数据共享,提升直达资金监控数据及时性、真实性、完整性。 3.加强市县直达资金常态化监管。依托直达资金监控系统,加强预算下达、资金支付和惠企利民补贴发放监控,重点关注资金使用单位规范使用资金情况。加强与监管部门配合,强化对财政资金的审计监督和跟踪问效,及时发现和处理问题,确保直达资金安全、规范、高效使用。 4.推动直达资金信息公开。按照政府信	1.加快直达资金拨付下达支付进度。按要求及时完成资金分配方案、备案、指标接收及下达工作,强化财政项目库建设,做好监控系统与预算管理一体化系统项目指标核对,加强与主管部门对接,做好项目指标与支出凭证勾对,惠企利民信息收集、导入等工作。跟踪本级部门直达资金及参照直达资金执行情况,动态督导本级及县(区)加快直达资金拨付工作。 2.加强县(区)直达资金常态化监管。加快辖区直达资金及参照直达资金项目指标分解下达工作,督导辖区加快直达资金支付工作。依托直达资金监控系统,加强预算下达、资金支付和惠企利民补贴发放监控,重点关注资金使用单位规范使用资金情况。加强与审计部门配合,强化对财政资金的审计监督和跟踪问效,及时发现和处理问题,确保直达资金安全、规范、高效使用。 3.推动直达资金信息公开。按照政府信息公开要求,及时将直达资金分配有关情况向社会公开,督导项目单位对直达资金项目实施情况向	持续推进	财政局	审计局, 各县(市) 区按职责 分工负责

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)	
			息公开要求,及时将直达资金分配有关情况向社会公开,主动接受社会监督。	社会公开,主动接受社会监督。			

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
一、直面市场主体需求,创新实施宏观政策和深化“放管服”改革	(三)保障好基本民生,尽力而为、量力而行,重点加强义务教育、基本医疗、基本住房等保障,完善失业保障、灵活就业人员基本权益保障等制度,逐步提高保障水平,织密织牢社会保障“安全网”。(教育部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、国家卫生健康委、国家医保局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	1.建立健全低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制,及时发现需要救助的低收入人口并纳入救助帮扶范围。优化最低生活保障审核流程,完善特困人员认定条件,简化认定程序,确保相关人员及时获得救助,同时加强规范化管理。进一步完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,提高管理和服务质量。(民政部牵头,中国残联等相关单位及各地区按职责分工负责)	1.建立完善低收入人口数据库。加强与教育、住房城乡建设、乡村振兴、医保、残联等部门(单位)数据互联共享,及时将脱贫不稳定、边缘易致贫人口以及其他特殊困难群体纳入低收入人口数据库。同时加强入户核查,将符合低保、特困等政策的困难人员纳入兜底保障范围,不符合低保、特困等政策的困难群体纳入低收入人口数据库中,给予临时救助或专项救助。 2.开展低收入人口动态管理和监测预警,对低收入人口数据库进行动态监测。指导各市、县(区)不断完善低收入人口救助帮扶机制。 3.制定出台《宁夏回族自治区特困人员认定办法》《宁夏回族自治区低保审核确认办法》,进一步规范特困人员认定、低保审核确认。 4.将困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴由每人每月100元、80元,分别提高至每人每月110元、120元。 5.加快推进困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴资格认定“跨省通办”工作。	1.持续做好社会救助兜底保障工作。将脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口,将符合条件的全部纳入低保和特困人员救助供养范围,并对符合条件的及时给予临时救助,做到应保尽保、应救尽救。及时与相关部门共享信息,按规定协助开展医疗、教育、住房、就业等专项救助。 2.健全低收入人口监测预警机制。严格按照低收入家庭认定审核确认流程,将共同生活家庭成员人均收入低于低保标准1.5倍的家庭,且家庭财产符合规定的银川户籍居民家庭认定为低收入家庭。充分运用“民政云”社会救助管理系统,及时做好受理、审核、确认及数据更新工作。完善主动发现机制,对陷入生活困境的困难群众,做到早发现、早干预、早救助。重点关注边缘易致贫和低收入人群,用足用好民政兜底保障政策。 3.认真贯彻落实《宁夏回族自治区特困人员认定办法》《宁夏回族自治区低保审核确认办法》,规范特困人员认定、低保审核确认,做到应救尽救、应保尽保。 4.严格落实《关于提高困难残疾人补贴和重度残疾人护理补贴标准并建立动态调整机制的通知》(宁民发〔2020〕81号)精神,将困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴由每人每月100元、80元,分别提高至每人每月110元、120元。 5.严格落实《自治区民政厅 自治区残联关于全面开展残疾人两项补贴资格认定申请“跨省通办”的通知》(宁民字〔2021〕28号)精神,加快推进困难残疾人生活补贴和重度残疾人	2021年底前	民政局	教育局、财政局、人力资源社会保障局、住房城乡建设局、卫生健康委、乡村振兴局、医保局、残联等相关单位,各县(市)区按职责分工负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
				护理补贴资格认定“跨省通办”工作。			

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
一、直面市场主体需求,创新实施宏观政策和深化“放管服”改革	<p>(三)保障好基本民生,尽力而为、量力而行,重点加强义务教育、基本医疗、基本住房等保障,完善失业保障、灵活就业人员基本权益保障等制度,逐步提高保障水平,织密织牢社会保障“安全网”。(教育部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、国家卫生健康委、国家医保局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.建立健全低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制,及时发现需要救助的低收入人口并纳入救助帮扶范围。优化最低生活保障审核流程,完善特困人员认定条件,简化认定程序,确保相关人员及时获得救助,同时加强规范化管理。进一步完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,提高管理和服务质量。(民政部牵头,中国残联等相关单位及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.持续开展残疾人“两项补贴”政策大宣传活动,提高政策知晓率,及时将应享未享政策残疾人纳入补贴范围,实现应享尽享、应补尽补。</p> <p>2.持续推动“两项补贴”资格认定“跨省通办”,做好残疾人证“跨省通办”工作,优化办证程序,加快鉴定速度,为及时落实残疾人“两项补贴”政策奠定基础。</p>	<p>1.持续开展残疾人“两项补贴”政策大宣传活动,提高政策知晓率,实现应享尽享、应补尽补。</p> <p>2.做好残疾人证“跨省通办”工作,推动“两项补贴”资格认定“跨省通办”,为落实残疾人“两项补贴”政策奠定基础。</p> <p>3.依托持证残疾人基本服务状况调查,对“两项补贴”政策落实情况实行动态管理。</p>	2021年底前	残联	民政局,各县(市)区按职责分工负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
一、直面市场主体需求,创新实施宏观政策和深化“放管服”改革	(四)重视企业合理诉求,加强帮扶支持,让市场主体安心发展、更好发展。进一步增强服务意识,加大政策宣介力度,优化政策落地机制,用好现代信息技术,努力使“人找政策”	2. 健全企业合理诉求解决机制,完善问题受理、协同办理、结果反馈等流程,杜绝投诉无门、推诿扯皮现象,有效解决企业面临的实际困难问题。(各地区负责)	充分发挥自治区、市、县(区)减轻企业负担机构作用,建立健全中小企业投诉机制,向社会公开投诉渠道信息,统一受理投诉线索,办理投诉诉求,解决中小企业面临的困难问题,同时接受监督考核,推动中小企业健康发展。	1.建立健全深化“放管服”改革优化营商环境投诉举报“直通车”机制,向社会公开投诉举报受理途径,搭建企业诉求收集处置体系。 2.依托 12345 市民热线等服务平台,获取损害市场主体合法权益和妨碍市场公平竞争等各类投诉事项,进行跟踪问效。 3.建立网络舆情监测平台,精准抓取群众企业网络诉求,实时监测、分类处置。	持续推进	营商办	各相关部门(单位),各县(市)区按职责分工负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门(单位)	配合部门(单位)
	变为“政策找人”，推动惠企政策应享尽享、快速兑现。(各地区、各相关部门负责)		健全完善服务企业工作机制,用好用活各类企业发展扶持政策,加强帮扶支持,畅通企业问题受理渠道,多渠道受理企业政策咨询和反映问题,及时有效解决企业困难。	健全完善服务企业工作机制,加快建设银川市“政企通”服务平台,集聚惠企政策一网汇集便捷查询、一号通行精准匹配、一线咨询多点回应、一键申报高效透明、一站兑现动态监管等功能,构建惠企政策在线“全面查、精准送、快捷兑”体系,着力增强政策传导效应,提升市场主体政策红利感知度。	持续推进	营商办 网信局	各相关部门(单位),各县(市)区按职责分工负责
二、着力打造市场化营商环境	(五)持续深化行政审批制度改革,着力推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用,抓紧编制公布行政许可事项清单。深化“证照分离”改革,着力推进照后	1.建立健全行政许可设定审查机制,完善行政许可设定标准和论证程序,对新设许可等行政管理措施从严审查把关,创新完善行政审批制度改革方式,并加强对行政许可实施情况的监督。(国务院办公厅负责)	建立健全行政许可设定审查机制,规范设定依据、流程等内容,严格控制新设行政许可事项,加强对行政许可实施情况的监督。	建立健全行政许可设定审查机制,规范设定依据、流程等内容,加强对行政许可实施情况的监督。	2021年底前	司法局	各相关部门(单位),各县(市)区按职责分工负责
		2.编制公布中央层	1.落实国家编制公布的中央层面设定	1.落实中央和自治区层面设定的行政许可事项	2021	审批局	各相关部

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
	减证并证，让市场主体尤其是制造业、一般服务业市场主体准入更便捷。动态优化国家职业资格目录，进一步降低就业创业门槛。（国务院办公厅、国家发展改革委、司法部、人力资源社会保障部、商务部、市场监管总局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责）	面设定的行政许可事项清单，组织编制县级以上地方行政许可事项清单，将全部行政许可事项纳入清单管理，逐项明确设定依据、实施机关、许可条件、办理流程、办理时限、申请材料、有效期限、收费等要素。制定全面实行行政许可事项清单管理有关办法，明确清单编制、管理、实施和监督的基本规则，严肃清理清单之外违规实施的变相许可。（国务院办公厅牵头，国务院相关部门及各地区按职责分工负责）	的行政许可事项清单，编制公布县级以上地方行政许可事项清单，实现全部行政许可事项清单管理。 2.根据国家全面实行行政许可事项清单管理有关办法，明确清单编制、管理、实施和监督的基本规则。加强行政许可事项清单实施情况监督检查，对清单之外违规实施的变相许可及时、严肃清理。	清单要求，编制公布市级行政许可事项清单，实现全部行政许可事项清单管理。 2.根据国家和自治区全面实行行政许可事项清单管理有关办法，明确清单编制、管理、实施和监督的基本规则。加强行政许可事项清单实施情况监督检查，对清单之外违规实施的变相许可及时、严肃清理。	年底前	编办 司法局	门(单位)
二、着力打造市场化营商环境	（五）持续深化行政审批制度改革，着力推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用，抓紧编制公布行政许可事项清单。深化“证照分	3.在全国范围内深化“证照分离”改革，实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，并在自由贸易试验区进一步加大改革试点力度。（国务院办公厅、市场监管总局、司法部牵头，国务院相关部门及各地	1.以自治区政府文件印发《全区深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案》，全面推进“证照分离”改革，实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，按照进“四扇门”的方式分类推进审批制度改革。做好“证照分离”改革政策宣传解读、培训等相关工作。 2.改造升级和整合企业登记系统，对接国家市场监督管理总局经营范围规范化数据接口，根据新产业、新业态的发展及	1.以银川市政府文件印发《银川市深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案》，全面实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理。 2.加快推进“先照后证”“多证合一”改革，推动将保留的登记注册前置许可改为后置，把审批改为备案的事项纳入“多证合一”改革范畴。根据新产业、新业态的发展及时调整更新经营范围规范目录，积极对接自治区市场监管厅，助推企业登记系统的升级和整合。 3.深入开展政策解读，宣传“证照分离”改革的	2021 年底前	审批局 司法局 市场监管局	编办、教育局、公安局、人社局、生态环境局、住房城乡建设局、交通局、水务局、农业农村局、

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门(单位)	配合部门(单位)
<p>离”改革，着力推进照后减证并证，让市场主体尤其是制造业、一般服务业市场主体准入更便捷。动态优化国家职业资格目录，进一步降低就业创业门槛。(国务院办公厅、国家发展改革委、司法部、人力资源社会保障部、商务部、市场监管总局等国务院相关部门及各地按职责分工负责)</p>	<p>区按职责分工负责)</p>	<p>时调整更新经营范围规范目录。 3.做好“证照分离”改革所涉及到的自治区政府各部门、各系统相关文件的法制审查、包容免罚清单备案及动态调整等工作，按照时限要求及时审查完成。</p>	<p>目的、意义和内容，扩大改革政策的知晓度，为“证照分离”改革工作顺利推进，营造良好社会氛围。加强政务窗口工作人员和一线监管执法人员业务培训，确保熟练掌握改革事项的政策规定、业务流程和办理方法，确保事中事后监管措施落实落细落地，推动改革举措取得实效。 4.严格落实政府重大行政决策、行政规范性文件的合法性审核制度，对“证照分离”改革所涉及到的市政府的重大行政决策和行政规范性文件进行合法性审核。</p>			<p>商务局、文化旅游广电局、卫健委、应急管理局、综合执法监督局、市政管理局、体育局、粮食和物资储备局、烟草专卖局、气象局、消防救援支队，各县(市)区按职责分工负责</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
一、着力 打造市场化 营商环境	<p>(五)持续深化行政审批制度改革,着力推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用,抓紧编制公布行政许可事项清单。深化“证照分离”改革,着力推进照后减证并证,让市场主体尤其是制造业、一般服务业市场主体准入更便捷。动态优化国家职业资格目录,进一步降低就业创业门槛。(国务院办公厅、国家发展改革委、司法部、人力资源社会保障部、商务部、市场监管总局等国务院相关部</p>	<p>4. 2021年底前修订出台《市场准入负面清单(2021年版)》,选择符合条件的地区开展放宽市场准入试点,研究市场准入效能评估标准并探索开展综合评估,进一步畅通市场主体对隐性壁垒的投诉渠道和处理回应机制。(国家发展改革委、商务部负责)</p>	<p>1.配合国家发展改革委做好《市场准入负面清单(2021年版)》修订工作,并推动相关任务落实。 2.研究建立宁夏市场准入效能评估指标体系,探索开展全区效能评估,畅通隐性壁垒投诉渠道。</p>	<p>1.按照自治区统一部署,配合国家层面做好《市场准入负面清单(2021年版)》修订工作,并推动相关任务落实。 2.积极做好市场准入效能自治区评估工作,广泛邀请各园区、各有关单位、企业参与市场准入效能评估问卷调查,公开征集各行业、各领域市场准入隐性壁垒线索,畅通隐性壁垒投诉渠道。</p>	2021 年底前	发展改革委 商务局	各相关部门(单位),各县(市)区按职责分工负责

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
		<p>5. 2021年9月底前修订公布新版国家职业资格目录。针对部分风险可控的准入类职业资格，降低或取消考试工作年限要求。深化职业技能人才评价制度改革，健全完善职业技能等级制度。(人力资源社会保障部牵头，国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.严格执行新版国家职业资格目录和考试工作年限要求,继续推进水平评价类技能人才职业资格退出国家职业资格目录。 2.落实职业技能等级认定机构备案制度,推行社会化职业技能等级认定,加强事中事后监管和评价过程监督。 3.完善技能人才评价机制,建立以市场为导向、以企业等用人单位为主体、以职业技能等级认定为主要方式的技能人才评价制度。</p>	<p>1.强化技能人才培训,开放“互联网+培训”,实现线上线下深度融合。引导企业、行业组织和技工院校自主开展技能评价,促进企业技能评价与薪酬挂钩,将发明创造等技术成果作为等级认定的重要依据,力争到2021年年底技能劳动者占产业工人总量的比例达到25%以上。 2.完善技能人才评价机制,鼓励企业建立技能人才培训基地,成立技能大师工作室。落实职业技能等级认定机构备案制度,完善职业技能水平评价规范,实现职业技能等级证书全市互认互通。对企业取得职业资格、职业技能等级证书的初、中、高级技能人才,分别给予每人1000元-3000元的直补。 3.健全政策体系,加强对民办学校的监管。对全市民办职业技能培训机构办学情况开展专项检查,促进民办学校高质量发展。 4.严格执行新版国家职业资格目录,健全完善职业技能等级评价制度。</p>	持续 推进	<p>人力资源 社会保障局</p> <p>财政局、 各县(市) 区按职责 分工负责</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力打造市场化营商环境	(六)加强部门衔接,扩大简易注销范围,使市场主体退出更顺畅,促进市场新陈代谢。(市场监管总局牵头,人民银行、海关总署、税务总局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	1.将简易注销登记适用范围拓展至未发生债权债务或已将债权债务清偿完结的各类市场主体(上市股份有限公司除外),将公示时间由45天压减为20天。建立简易注销登记容错机制,优化注销平台功能,对部分存在轻微异常状态的市场主体,待其异常状态消失后允许再次申请简易注销登记。完善《企业注销指引》,解决企业注销过程中遇到的问题和困难,为企业提供更加规范的行政指导。(市场监管总局牵头,国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	1.落实《市场监管总局国家税务总局关于进一步完善简易注销登记便捷中小微企业市场退出的通知》,将简易注销拓展至上市股份有限公司以外的市场主体。 2.将企业简易注销公告时间由45天压缩至20天。 3.优化注销平台功能,对部分存在轻微异常状态的市场主体,待其异常状态消失后允许再次申请简易注销登记。	1.扩大简易注销适用范围。领取营业执照后未开业、申请注销登记前未发生债权债务或者已将债权债务清算完结的有限责任公司、非上市股份有限公司、全民所有制企业、集体所有制企业、个人独资企业、合伙企业、农民专业合作社以及上述企业分支机构均适用简易注销登记程序。 2.将简易注销公告时间由45天(自然日)压缩为20天(自然日)。 3.建立容错机制。申请简易注销登记的企业经登记机关审查存在“被列入企业经营异常名录”“存在股权(投资权益)被冻结、出质或动产抵押等情形”等不适用简易注销程序的,待异常状态消失后,允许企业再次依程序申请简易注销登记。	2021年底	审批局	市场监管局,国家税务总局银川市税务局,各县(市)区按职责分工负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场 化营商环 境	(七)深化投资建设领域审批制度改革,精简整合审批流程,推行多规合一、多图联审、联合验收等做法,在确保安全的前提下推行告知承诺制,让项目	1. 2021 年底前研究制定工程建设项目全过程审批管理制度性文件,建立健全工程建设项目审批监督管理机制,提升审批服务效能。(住房城乡建设部牵头,国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	1.认真落实国家有关工程建设项目审批最新政策要求,进一步清理规范工程建设项目审批事项和申报材料,对现行政策文件进行全面梳理,凡无明确法律法规依据的审批、备案、审查等事项和相关材料一律取消。 2.积极推进工程建设项目标准化审批,编制宁夏工程建设项目全流程审批标准规范,在全区范围内建立统一的工程建设项目审批操作指引,实现全链条规范化审批,提升审批服务效能。	1.制定印发《银川市工程建设项目审批制度改革 2021 年工作要点》,明确责任目标、责任单位、完成时限,持续深化工程建设项目审批制度改革。 2.严格落实《宁夏工程建设项目全流程审批操作指引规范》。	2021 年 底前	审批局	市工程建设项目审批制度改革领导小组各成员单位,各县(市)区按职责分工负责

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
<p>早落地、早投产。(国家发展改革委、自然资源部、住房城乡建设部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>2. 2021年10月底前开展工程建设项目审批“体外循环”、“隐性审批”专项治理,在确保工程质量和安全前提下,进一步清理规范工程建设项目全流程涉及的行政许可、技术审查、中介服务、市政公用服务等事项,以及不必要的专家审查、会议审查、征求意见、现场踏勘等环节。(住房城乡建设部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>对标国家工改办要求,开展工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项治理,着力解决审批不规范、违规增设审批环节、全流程管理不到位等问题,实现“清单之外无审批、流程之外无环节、指南之外无材料”,形成专项整治报告和存在问题、整改落实、经验做法三项清单,并建立整改销号机制。</p>	<p>开展银川市工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项整治工作,实现“清单之外无审批、流程之外无环节、指南之外无材料”,形成专项整治报告和存在问题、整改落实、经验做法三项清单,并建立整改销号机制。</p>	<p>2021年10月底前</p>	<p>审批局</p>	<p>市工程建设项目审批制度改革领导小组各成员单位</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场 化营商 环境	<p>(八)着力完善政策、消除障碍、搭建平台,强化企业创新主体地位,注重运用税收优惠等普惠性政策激励企业研发创新。加大对“双创”的支持力度,促进大中小企业融通创新,聚众智汇众力,提高创新效率。(国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、国务院国资委、税务总局、国家知识产权局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.进一步简化研发支出辅助账,优化技术合同认定登记等程序和手续,便利符合条件的企业享受研发费用加计扣除政策。(税务总局、科技部牵头,国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.根据税务部门提供的享受研发费用加计扣除政策企业名单,积极落实2020年度企业科技研发费用财政后补助政策。做好2021年度企业研发费用财政后补助政策宣传培训工作,进一步提高企业研发费用财政后补助政策的知晓度。 2.制定出台自治区技术交易补助管理相关办法,进一步规范技术交易补助管理,促进科技成果向现实生产力转化。</p>	<p>1.结合2020年规上工业企业研发投入情况,综合运用政企通平台,及时给予研发费用后补助。做好企业研发费用后补助政策宣传培训,提高政策知晓度。 2.下达各县区技术合同登记目标任务,通过“三员联动”服务机制推进目标任务落实,促进科技成果向现实生产力转化。</p>	2021 年 底前	科技局	<p>财政局、国家税务总局银川市税务局,各县(市)区按职责分工负责</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场 化营商 环境	<p>(八)着力完善政策、消除障碍、搭建平台,强化企业创新主体地位,注重运用税收优惠等普惠性政策激励企业研发创新。加大对“双创”的支持力度,促进大中小企业融通创新,聚众智汇众力,提高创新效率。(国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、国务院国资委、税务总局、国家知识产权局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>2. 建立完善众创空间、孵化器、加速器等科技型中小企业孵化链条,构建从孵化培育、成长扶持到壮大的全生命周期服务体系。引导金融机构创新符合中小企业轻资产、重智力等特征的金融产品,并完善相应信贷管理机制。(国家发展改革委、科技部、银保监会等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>积极推进银川经济技术开发区、石嘴山市大武口区和共享装备国家“双创”示范基地建设,聚焦自治区“九大重点产业”,依托特色园区和龙头企业加快培育建设一批自治区级“双创”示范基地,提升公共服务能力,打造“双创”升级版。</p>	<p>1.按照国家发改委部署,纵深推进大众创业万众创新,组织双创示范基地开展创业带动就业示范行动,聚焦创业就业、融通创新、精准创业3个重点方向,依托基础好、创新强、有特色的县(市)园区和行业领军企业,组织开展双创示范基地创建培育工作。 2.加大资金支持。全面贯彻落实国家和区市各项财税扶持政策,用好用活各级扶持资金,积极兑现重大项目扶持资金,形成多级财政扶持政策叠加效应。 3.完善人才保障机制。认真落实人才政策,及时兑现经开区配套资金,开展引才育才行动,积极开展人才服务。 4.按照“分类辅导、梯队培育、集群发展”的思路,重点实施“专精特新”企业梯次培育工程,加快实施科技型中小企业、科技小巨人企业、高新技术企业梯队培育计划,提供跟踪辅导服务,培育了一批“专精特新”企业。 5.深入推进“两化融合”工程。以制造业企业数字化、智能化改造为主攻方向,加快育成中心信息技术服务业的发展,推动新一代信息技术与制造业深度融合,培育发展服务型制造新业态新模式。 6.开展科技成果转化应用。推进产学研深度融合。围绕三大主导产业,鼓励高等院校、科研院所等与产业骨干企业深度合作。聚焦制约产业发展的关键共性技术,支持骨干企业协同相关中小企业开展关键技术揭榜攻关。深入开展科技服务网格行动,建立“一格三员,三员联动”的科技服务新模式。 7.扎实推进智慧园区建设,扩大已建平台应用覆盖面。 8.积极开展“双创”专项活动,围绕创业就业重点任务</p>	2021 年 底 前	发展改革委 银川经济技 术开发区	金凤区人 民政府

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
				务, 组织开展技术培训、政策宣讲、人才对接、成果展示、技能竞赛、产教融合等多方面活动。			

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场 化营商 环境	<p>(八)着力完善政策、消除障碍、搭建平台,强化企业创新主体地位,注重运用税收优惠等普惠性政策激励企业研发创新。加大对“双创”的支持力度,促进大中小企业融通创新,聚众智汇众力,提高创新效率。(国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、国务院国资委、税务总局、国家知识产权局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>2. 建立完善众创空间、孵化器、加速器等科技型中小企业孵化链条,构建从孵化培育、成长扶持到壮大的全生命周期服务体系。引导金融机构创新符合中小企业轻资产、重智力等特征的金融产品,并完善相应信贷管理机制。(国家发展改革委、科技部、银保监会等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.落实《关于加快科技企业孵化器高质量发展的意见》,加大扶持力度,促进科技企业孵化器高质量发展。 2.修订《自治区科技企业孵化器认定和管理暂行办法》《宁夏回族自治区众创空间认定管理暂行办法》。组织开展孵化器和众创空间绩效评价激励以及孵化从业人员培训。 3.办好第十届全国创新创业大赛宁夏赛区赛事,营造良好的创新创业生态。 4.完善科技金融政策,修订“宁科贷”、科技金融专项管理办法,探索建立科技企业基于科技创新能力的知识价值信用评价体系。持续加大“宁科贷”支持企业力度,扩大资金池规模,争取更多县(区)、科技园区加入“宁科贷”合作单位。加大科技金融专项对科技企业贷款费用补贴力度,扩大补贴范围。</p>	<p>1.对全市众创空间、科技企业孵化器进行常态化调研辅导,支持引导各类金融机构和科技中介机构支持在孵企业发展。 2.及时宣传落实《关于加快科技企业孵化器高质量发展的意见》等政策措施,指导各平台开展各类双创活动,积极组织各平台组织企业参加第十届全国创新创业大赛宁夏赛区赛事,营造良好的创新创业生态。 3.严格落实自治区科技金融专项支持政策,降低科技型企业融资成本。发挥好风险补偿资金作用,依托自治区“科技担保贷”等金融产品,推广知识产权质押融资。强化对“宁科贷”损贷项目代偿、追偿管理。 4.扩大科技创新券服务机构入库,降低和化解科技企业在创新创业活动中的成本。</p>	2021 年底 前	科技局	发展改革委、财政局、金融工作局,各县(市)区按职责分工负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场 化营商环境	<p>(九)切实维护公平竞争的市场秩序,对包括国企、民企、外企在内的各类市场主体一视同仁。对垄断和不正当竞争进行规范治理,清理纠正地方保护、行业垄断、市场分割等不公平做法。(市场监管总局、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部、国务院国资委等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>2. 纵深推进招标投标全流程电子化,完善电子招标投标制度规则、技术标准和数据规范,推进各地区、各部门评标专家资源共享,推动数字证书(CA)全国互认,提升招标投标透明度和规范性。畅通招标投标异议、投诉渠道,清理招标人在招标投标活动中设置的注册资本金、设立分支机构、特定行政区域、行业奖项等不合理投标条件。(国家发展改革委牵头,国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>加快推进招投标全流程电子化、不见面开标、远程异地评标工作。畅通招标投标异议、投诉渠道,清理招标人在招标投标活动中设置的注册资本金、设立分支机构、特定行政区域、行业奖项等不合理投标条件。</p>	<p>加快推进招投标全流程电子化、不见面开标、远程异地评标工作。指导督促依法必须招标项目招标人在资格预审公告、资格预审文件、招标公告、招标文件中公布接收异议的联系人和联系方式,依法及时答复和处理有关主体提出的异议,进一步畅通招投标异议、投诉渠道。清理招标人在招标投标活动中设置的注册资本金、设立分支机构、特定行政区域、行业奖项等不合理投标条件。</p>	2021 年底前	发展改革委	<p>住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局,公共资源交易中心,各县(市)区按职责分工负责</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场 化营商环境	(十)坚持把“放”和“管”统一起来,把有效监管作为简政放权的必要保障。健全监管规则,创新监管方式,完善事中事后监管,深入推进“双随机、一公开”	1. 研究制定关于进一步加强事中事后监管的指导意见,推动全面落实监管责任,建立健全监管协调机制,改进完善监管方式,切实提高监管效能。(国务院办公厅牵头,国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	认真落实国务院办公厅关于进一步加强事中事后监管指导意见,进一步梳理监管部门监管职责,强化各层级监管执法的衔接,建立相互协作、齐抓共管的高效监管机制,改进完善监管方式,切实提高监管效能。	认真贯彻落实国务院办公厅关于进一步加强事中事后监管指导意见,梳理监管部门监管职责,强化各层级、各部门监管执法的衔接,改进完善监管方式,切实提高监管效能。	持续推进	市场监管局 司法局	各相关部门(单位),各县(市)区按职责分工负责

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门(单位)	配合部门(单位)
<p>监管、跨部门综合监管、“互联网+监管”和信用风险分类监管，提高监管的精准性有效性。(国务院办公厅、国家发展改革委、人民银行、市场监管总局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>2. 组织对取消和下放行政许可事项的事中事后监管情况进行“回头看”，分析查找存在的风险隐患和监管漏洞，完善加强事中事后监管措施。(国务院办公厅牵头，国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.对取消和下放的行政许可事项，由主管部门会同相关部门逐项制定事中事后监管措施，明确监管层级、监管部门、监管方式，完善监管规则 and 标准。 2.组织各部门对取消和下放行政许可事项的事中事后监管情况进行“回头看”，分析查找存在的风险隐患和监管漏洞，完善加强事中事后监管措施。</p>	<p>1.对取消和下放的行政许可事项，由主管部门会同市审批服务局，加强“审管互动”，会同相关部门逐项制定事中事后监管措施，明确监管层级、监管部门、监管方式，完善监管规则 and 标准。 2.组织各部门对取消和下放行政许可事项的事中事后监管情况进行“回头看”，分析查找存在的风险隐患和监管漏洞，完善加强事中事后监管措施。</p>	<p>2021年底 前</p>	<p>市场监管局 审批局 司法局</p>	<p>各相关部门(单位)，各县(市)区按职责分工负责</p>

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
	3. 2021 年底前制定出台在市场监管领域推进企业信用风险分类管理的有关意见,推进“双随机、一公开”监管与信用风险分类管理等结合,进一步提升监管精准性。(市场监管总局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	认真落实市场监管总局推进企业信用风险分类管理有关意见,制定我区加强重点领域信用监管实施方案,在食品生产、特种设备获证企业监管等领域探索开展信用风险分类管理,优化升级国家企业信用信息公示系统,推进“双随机、一公开”监管与信用风险分类管理相结合,进一步提升监管效能。	认真落实市场监管总局推进企业信用风险分类管理有关意见,在食品生产、特种设备获证企业监管等领域探索开展信用风险分类管理,应用好国家企业信用信息公示系统,推进“双随机、一公开”监管与信用风险分类管理相结合,待自治区重点领域信用监管实施方案印发后,强化贯彻落实,进一步提升监管效能。	2021 年底前	市场监管局	银川市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作联席会议成员单位

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场 化营商 环境	(十)坚持把“放”和“管”统一起来,把有效监管作为简政放权的必要保障。健全监管规则,创新监管方式,完善事中事后监管,深入推进“双随机、一公开”监管、跨部门综合监管、“互联网+监管”和信用风险分类监管,提高监管的精准性有效性。(国务院	4. 健全跨部门综合监管制度,明确相关部门监管责任,完善监管机制和方式,打破部门界限,形成监管合力。(国务院办公厅牵头,国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	进一步完善宁夏“双随机、一公开”综合监管平台,各相关部门统一使用“双随机、一公开”综合监管平台开展“双随机、一公开”监管工作,监管信息全量归集,实现互联互通。	督促各成员单位统一使用宁夏“双随机、一公开”综合监管平台开展“双随机、一公开”监管工作,监管信息全量归集,实现互联互通。	2021 年底前	市场监管局	银川市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作联席会议成员单位

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门(单位)	配合部门(单位)
	5. 完善国家“互联网+监管”系统功能,健全工作机制,加强监管数据归集与治理,强化监管事项目录清单动态管理,明确风险预警协同处置工作流程,研究制定关于加快构建全国一体化在线监管平台的文件。(国务院办公厅牵头,国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	<p>1.以自治区“互联网+监管”系统为全区执法监管一体化在线平台总枢纽,筑牢“互联网+监管”基础能力,增强监管系统集成能力,完成政务人员统一身份认证系统、统一行政执法系统等功能建设,升级统一行政执法系统移动端,推进“互联网+监管”与社会治理结合,有力支撑基层治理。</p> <p>2.梳理监管对象、投诉举报、监管行为等监管数据,形成监管数据目录;按照国家监管数据标准体系,治理本地监管数据,优化数据共享体系,稳步推进政务数据共享开放和社会化利用。</p> <p>3.依托“互联网+监管”大数据中心归集的各类数据,不断开发完善模型指标,迭代优化风险预警模型。自动推送风险预警线索至执法系统,督促各级监管单位及时核查反馈相关风险线索。提早发现苗头性和区域性风险,为开展重点监管、联合监管、精准监管及辅助领导决策提供支撑。</p> <p>4.依照地方性法规、自治条例、单行条例或者地方政府规章,不断完善监管事项目录清单,对监管事项清单实施动态管理。</p>	<p>1.组织各有关单位使用自治区“互联网+监管”系统,形成执法人员动态管理常态化机制。各单位进行检查前要使用自治区互联网+监管平台发起检查任务。推进“互联网+监管”与社会治理结合,有力支撑基层治理。</p> <p>2.建立月通报机制,梳理监管对象、投诉举报、监管行为等监管数据,进行通报,同时通过电话沟通,督促跟进落实。</p> <p>3.督促各监管单位及时核查反馈相关风险线索,按月督促各部门完成当月风险预警的推送反馈,提早发现苗头性和区域性风险。</p> <p>4.依照地方性法规、自治条例、单行条例或者地方政府规章,督促各监管单位不断完善监管事项目录清单,形成“两个”清单动态管理常态化机制。</p>	2021年底前	银川市智慧城市管理指挥中心	各相关部门(单位)

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造 市场化 营商环境	<p>(十)坚持把“放”和“管”统一起来,把有效监管作为简政放权的必要保障。健全监管规则,创新监管方式,完善事中事后监管,深入推进“双随机、一公开”监管、跨部门综合监管、“互联网+监管”和信用风险分类监管,提高监管的精准性有效性。(国务院办公厅、国家发展改革委、人民银行、市场监管总局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>7. 修订《互联网广告管理暂行办法》,进一步加大对违法互联网广告的惩治力度。研究制定平台交易规则、直播电子商务标准等,促进电子商务规范健康发展。(市场监管总局、商务部及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.突出互联网广告监测重点,提高监测效能,探索对区内移动 APP 和公众号的抽查监测,及时处置涉嫌违法线索。 2.通过广告监测、舆情反映、投诉举报等多渠道收集违法线索,严厉查处社会影响恶劣、群众反映强烈、危害人民生命财产安全的虚假违法互联网广告。 3.发挥整治虚假违法广告联席会议作用,对互联网问题广告及有关互联网公司开展联合约谈和行政指导。 4.开展 2021 网剑行动,加强网络交易市场监管,督促指导平台企业落实主体责任。</p>	<p>1.突出互联网广告监测重点,提高监测效能,依托第三方广告监测平台加大对银川属地 APP 和公众号的抽查监测,及时处置涉嫌违法线索。 2.通过广告监测、舆情反映、投诉举报等多渠道收集违法线索,严厉查处社会影响恶劣、群众反映强烈、危害人民生命财产安全的虚假违法互联网广告。 3.发挥整治虚假违法广告联席会议作用,对互联网问题广告及有关互联网公司开展联合约谈和行政指导。 4.开展 2021 网剑行动,加强网络交易市场监管,督促指导平台企业落实主体责任。</p>	2021 年底 前	市场监管局	市委网信办、公安局、网信局、卫生健康委、教育局等联席会议成员单位,各县(市)区按职责分工负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造 市场化 营商 环境	(十一)对涉及安全生产、人民身体健 康和生命安 全等领域和 事项,切实把 好每一道关 口,确保质量 和安全。(国 务院相关部 门及各地区 按职责分工 负责)	1. 加大强制性产品 认证监管力度,对 指定认证机构开展 全覆盖检查,对儿 童用品、家电、电 子电器等重点领域 的获证产品开展认 证有效性抽查,确 保产品质量安全。 (市场监管总局牵 头,国务院相关部 门及各地区按职 责分工负责)	1.对生产领域涉及防爆电气、机动车辆 及安全附件、电线电缆等强制性认证产 品开展监督检查,重点查处产品伪造、 变造、冒用、转让、买卖认证证书及认 证标志;产品实际铭牌或标识上所列商 标、制造商、生产厂名、生产厂地址、 型号规格等信息与提供的认证证书不 一致等违法违规行为。 2.对销售领域涉及电动自行车、儿童用 品等强制性认证产品开展的监督检查, 重点查处销售未经认证的强制性认证 目录产品,认证证书被注销、撤销之日 起或者在认证证书暂停期间,继续销售 不符合认证要求的产品,产品实际铭牌 或标示上所列制造商、生产厂、型号规 格等信息与提供的认证证书不一致,伪 造、变造、冒用、买卖和转让认证证书 和认证标志等违法违规行为。	1.对生产领域涉及的消防产品、低压电器、电 线电缆等强制性认证产品的获证企业开展监 督检查,监督指导生产企业持续保持持证能 力,认真落实产品质量安全主体责任,严厉查 处违法违规行为,确保认证的有效性和公信 力。 2.对销售领域涉及电动自行车、儿童用品等强 制性认证产品开展的监督检查,严厉查处违法 违规行为,维护市场秩序。	2021 年底 前	市场监管局	各县(市) 区按职责 分工负责

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
		<p>3. 加快制定药品经营、药品网络销售以及化妆品生产经营等监督管理办法,强化质量监管,提升监管效能。推进医疗器械唯一标识在医疗器械生产、经营、使用中的全链条应用,加强用于新冠肺炎疫情防控的医疗器械质量安全监管,严厉查处医疗器械网络销售违法违规行为。(国家药监局、市场监管总局负责)</p>	<p>1.加大对地产化妆品的抽检,从源头把控化妆品质量安全。 2.按照国家药监局总体部署和要求,监督医疗器械生产、经营企业和使用单位推进医疗器械唯一标识的全链条应用。 3.加大对新冠肺炎疫情防控用医疗器械生产、经营企业和使用单位监督检查力度,对地产医用口罩等涉及疫情防控医疗器械企业全年检查不少于2次,保障疫情防控用医疗器械质量安全。 4.委托第三方开展网络销售医疗器械监测,及时向市、县市场监管部门移交医疗器械网络销售案件线索,严厉查处医疗器械网络销售违法违规行为,开展跟踪督导,发现问题及时纠正。</p>	<p>2021 年底 前</p>	<p>1.加大对地产化妆品的抽样,把控化妆品质量安全。 2.加大对新冠肺炎疫情防控用医疗器械经营企业和使用单位监督检查力度。 3.核查自治区药监局移交的医疗器械网络销售案件线索,严厉查处医疗器械网络销售违法违规行为。</p>	<p>市场监管局</p> <p>各县(市)区按职责分工负责</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场 化营商环 境	(十一)对涉 及安全生产、 人民身体健 康和生命安 全等领域和 事项,切实 把好每一道 关口,确保 质量和安 全。(国务 院相关部 门及各 地区按 职责分 工负责)	5. 制定出台《医疗 保障基金使用监督 管理条例》配套实 施文件和相关规范 标准,采取日常 检查、现场检查、飞 行检查、联合检查 等多种手段,加强 医保基金监管。(国 家医保局及各地区 按职责分工负责)	1.推动制定我区实施《医疗保障基金使用 监督管理条例》办法,提升基金监管 法治水平。 2.制定完善自治区医保基金监管社会 监督员制度,在全区范围内开展医保基 金监管信用评价体系建设,构建基金监 管长效机制。 3.成立打击欺诈骗保专项整治行动工 作专班,形成部门监管合力,聚集“三 假”问题,深入开展打击欺诈骗保专项 整治行动;完善日常监督常态化机制, 采取自查自纠、日常检查、现场检查、 飞行检查、联合检查等手段,实现全区 定点医药机构检查全覆盖。	1.加大《医疗保障基金使用监督管理条例》宣 传力度。 2.制定银川市贯彻落实《医疗保障基金使用监 督管理条例》配套实施文件,提升基金监管法 治水平。 3.制定银川市《医疗保障基金社会监督员工作 制度》。根据自治区医保局统一部署,积极开 展我市医保基金监管信用评价体系建设工作, 构建基金监管长效机制。 4.推动制定我市《深化医疗保障基金监管制 度体系改革实施方案》。成立我市医疗保障基金 监管工作专班,建立由医疗保障部门牵头、多 部门参与的医保基金监管联席会议制度,形成 监管合力,深入开展打击医疗保障领域欺诈骗 保专项整治行动。完善医保基金常态化监管机 制,采取行业自查、日常稽核、智能审核、现 场检查、联合检查等手段,实现全市定点医药 机构检查全覆盖。	2021 年底 前	医保局	卫健委、 公安局、 审计局、 财政局、 市场监督 管理局、 发改委、 民政局、 人力资源 社会保障 局、国家 税务总局 银川市税 务局、司 法局,各 县(市) 区政府按 职责分工 负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场化 营商环境	(十二)继续推进省内通办、跨省通办,推进政务服务标准化规范化便利化,用好政务服务平台,推动电子证照扩大应用和全国互通互认,实现更多	2. 2021 年底前实现工业产品生产许可证办理、异地就医登记备案和结算、社保卡申领、户口迁移等 74 项政务服务事项“跨省通办”,完善全国一体化政务服务平台“跨省通办”服务专区,规范省际“点对点”跨省通办。	加强全国一体化政务服务平台(宁夏)“跨省通办”服务能力,2021 年底前实现 74 项政务服务事项异地办理。同时,开展具有我区特色的“跨省通办”工作。	以银川市政府文件印发《银川市全面推进政务服务“跨省通办”实施方案》。建立银川市“跨省通办”网上服务专区,设置“跨省通办”专窗。2021 年底前实现 188 项政务服务事项异地办理。	2021 年底前	审批局 网信局	各相关部门(单位),各县(市)区按职责分工负责

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门(单位)	配合部门(单位)
<p>政务服务网上办、掌上办、一次办。(国务院办公厅牵头,各地区、各部门负责)</p>	<p>(国务院办公厅牵头,公安部、人力资源社会保障部、市场监管总局、国家医保局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.利用“我的宁夏”政务 APP 推进全区城乡居民医保参保登记网上办理。 2.利用国家异地就医备案小程序实现跨省异地就医备案全程办理。 3.加快建成全区医疗保险信息平台,提高医保电子凭证激活使用率。 4.尽快与全国一体化政务服务平台对接,实现协同办理,推动异地就医登记备案和结算“跨省通办”服务。</p>	<p>1.继续引导参保群众利用“我的宁夏”政务 APP 网上办理参保登记。 2.继续利用国家异地就医备案小程序和“我的宁夏”政务 APP 实现跨省异地就医备案全程网上办理,为参保群众异地看病就医提高更加便捷、高效的医保服务。 3.抓好市医保局、卫健委、市场监督管理局、教育局联合下发的《关于加快推进医保电子凭证激活应用的通知》(银医保发〔2021〕83号)贯彻落实,全力推进医保电子凭证激活工作,如期完成激活任务。 4.根据自治区医保局安排部署,适时将条件成熟的所有定点医疗机构逐步纳入门诊费用跨省直接结算。</p>	<p>2021年底 前</p>	<p>医保局</p>	<p>人力资源社会保障局、卫健委、财政局、市场监督管理局、教育局,各县(市)区政府按职责分工负责</p>

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
		<p>5. 优化部分高频事项服务，在全国范围内开展增值税、消费税分别与城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并申报，2021 年底前基本实现企业办税缴费事项网上办理、个人办税缴费事项掌上办理。在试点基础上，2022 年底前在全国全面推行机动车驾驶证电子化。（公安部、税务总局及各地区按职责分工负责）</p>	<p>2021 年 9 月在银川市推行机动车驾驶证电子化试点，2022 年上半年在全区全面推行。</p>	<p>加快推进、尽快落实驾驶证电子化。</p>	<p>2022 年 6 月底前</p>	<p>银川市公安局交警分局</p> <p>各县（市）区按职责分工负责</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造市场 化营商环 境	<p>(十三)把企业和群众的“关键小事”当作政府的“心头大事”来办,着力破解异地就医报销难、车检难、公证难等问题,实现企业常规信息“最多报一次”,分类完成地方政务便民热线的归并,用制度和技术的办法,让市场主体和群众依规办事不求人。(国务院办公厅、公安部、司法部、生态环境部、交通运输部、市场监管总局、国家医保局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.加快推进地方政务服务便民热线优化,2021年底前按要求分级分类完成热线归并。(国务院办公厅牵头,国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.出台《关于进一步优化全区12345政务服务便民热线的实施意见》,推动全区各级各类热线优化归并,提升我区12345政务服务便民热线服务水平,打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”。</p> <p>2.推动建设“全区12345政务服务便民热线管理平台”项目,为政务服务便民热线归并优化工作提供技术支撑。</p>	<p>按照《关于进一步优化全区12345政务服务便民热线的实施意见》要求,推动全市各级各类热线优化归并全力配合12345做好7660000热线的整合工作,同时协助12345做好前期各项业务培训工作。助力12345政务服务便民热线服务水平,打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”。</p>	2021 年底 前	银川市智慧城市运营管理中心	<p>发展改革委、公安局、民政局、司法局、财政局、人力资源社会保障局、住房城乡建设局、交通运输局、农业农村局、卫生健康委、市场监管局、审批局、乡村振兴局、兴庆海关、邮政管理局、地震局</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
二、着力 打造 市场 化营 商环 境	(十三)把企业和群众的“关键小事”当作政府的“心头大事”来办,着力破解异地就医报销难、车检难、公证难等问题,实现企业常规信息“最多报一次”,分类完成地方政务服务便民热线的归并,用制度和技术的办法,让市	2. 制定出台关于优化车辆检测的政策文件,规范提升车辆检测站服务,优化检测流程和材料,减少群众车检排队等候时间。增加车检服务供给,探索允许具备资质、信用良好的汽车品牌服务企业提供非营运小型车辆维修、保养、检测“一站式”服务,加强对伪造检测结果等违法违规行为的监管和查处。推动检测机构公示服务	1.持续巩固宁夏“三检合一”改革成果,及时向社会公布符合“三检合一”检测能力要求的机动车检验检测机构信息,切实解决道路货运经营者信息不知情、查询不方便等问题,便利货车司机自主选择、就近检测,广泛接受社会监督。 2.指导督促机动车检验检测机构积极提供预约检测、自助审验等便民服务,全面推行“交钥匙工程”、“一次上线、一次检测、一次收费、结果互认”,增设自助服务终端设备,切实解决道路运输车辆检测难等问题。 3.严格执行《道路运输车辆技术管理规定》,对道路运输车辆不按技术规范进行检测、未经检测出具道路运输车辆检测结果、不如实出具检测结果的,县级以上管理机构不予采信其检测报告,并抄报同级市场监管部门处理。	1.在银川市交通局网站上公布了银川市 11 家具备道路货运车辆“三检合一”检验检测能力的机动车检验检测机构信息,便利货车司机自主选择、就近检测。 2.严格落实《交通运输部关于进一步做好道路货运车辆“三检合一”改革有关工作的通知》,全面推行“交钥匙工程”,实现货车综检与安检“一次上线、一次检测、一次收费”,即“三检合一”。督促各综检站提供预约检测、自助审验等便民服务。 3.严格执行《道路运输车辆技术管理规定》,对道路运输车辆不按技术规范进行检测、未经检测出具道路运输车辆检测结果、不如实出具检测结果的,不予采信其检测报告,并抄告银川市市场监管部门处理。	持续推进	交通运输局	市场监管 局,银川 市公安局 交通警察 分局,各 县(市) 区按职责 分工负责

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门(单位)	配合部门(单位)
<p>市场主体和群众依规办事不求人。(国务院办公厅、公安部、司法部、生态环境部、交通运输部、市场监管总局、国家医保局等国务院相关部门及各地按职责分工负责)</p>	<p>项目、内容和价格,加大对检测机构相互串通、操纵市场价格等行为的监管和查处力度。(公安部、生态环境部、交通运输部、市场监管总局等国务院相关部门及各地按职责分工负责)</p>	<p>1.开展检验检测机构专项监督检查,重点对“双随机、一公开”监督检查中责令整改机构、分级分类评价中被评为C级和D级的检验检测机构、日常监管中被投诉举报的检验检测机构和新取得检验检测资质认定的机构进行检查。 2.联合开展机动车检验检测机构监督检查,严厉打击机构能力条件不能持续保持等违法违规行为。</p>	<p>开展机动车检验检测机构监督检查,严厉打击机构能力条件不能持续保持等违法违规行为。严厉打击未经检验检测出具检测数据和结果、篡改伪造检验检测数据和报告、超资质认定范围出具检测报告等严重违法违规行为。</p>	<p>2021年底前</p>	<p>市场监管局</p>	<p>公安局、生态环境局、农业农村局,各县(市)区按职责分工负责</p>

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
<p>二、着力打造市场化营商环境</p>	<p>(十三)把企业和群众的“关键小事”当作政府的“心头大事”来办,着力破解异地就医报销难、车检难、公证难等问题,实现企业常规信息“最多报一次”,分类完成地方政务便民热线的归并,用制度和技术的办法,让市场主体和群众依规办事不求人。(国务院办公厅、公安部、司法部、生态环境部、交通运输部、市场监管总局、国家医保局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>4.着力缓解异地就医报销难问题,2021年底前实现各省份60%以上的县至少有1家普通门诊费用跨省联网医疗机构,各统筹地区基本实现普通门诊费用跨省直接结算;对于高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等5个群众需求大、各地普遍开展的门诊慢特病,每个省份至少有1个统筹地区实现相关治疗费用跨省直接结算。(国家医保局及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.完成全区医保结算系统改造及测试工作,实现与国家平台对接,满足参保人员持电子医保凭证、社会保障卡或身份证跨省门诊费用直接结算的需要,全区所有统筹地区实现门诊费用跨省直接结算全覆盖。 2.细化试点内容,制定门诊费用跨省直接结算经办规程,明确就医管理、费用结算、跨省清算等要素内容,确保全区医疗保障公共服务标准、流程的统一和规范。同时,落实国家15项标准编码贯标,为下一步开展跨省门诊慢特病奠定基础。</p>	<p>1.按照自治区医保局统一部署,积极对接全区医保结算系统。在全市二级及以上定点医疗机构开通门诊跨省直接结算业务的同时,进一步增加开通定点医疗机构门诊跨省直接结算业务的数量。 2.积极对接自治区,按照全区统一部署要求,保质保量完成我市电子医保凭证、15项标准码贯标工作。</p>	<p>2021年底前</p>	<p>医保局</p> <p>人力资源和社会保障局、卫健委,各县(市)区政府按职责分工负责</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
三、 着力 打造 法治 化营 商环 境	(十四) 建立健全营商环境法规体系, 推进《优化营商环境条例》等进一步落实到位, 推动做好营商环境方面法律法规立改废释工作, 将行	1. 持续抓好《优化营商环境条例》贯彻落实, 抓紧制定完善配套措施, 确保各项规定落到实处、取得实效。(各地区、各部门负责)	深入贯彻落实《优化营商环境条例》, 加快推进自治区优化营商环境地方立法工作, 完善相关配套政策。	深入贯彻落实《优化营商环境条例》, 加快推进银川市优化营商环境地方立法调研工作, 完善相关配套政策。	2021 年底 前	审批局	银川市人大常委会法制工作委员会, 司法局

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
<p>之有效的做法上升为制度规范,当前要重点抓好行政审批、行政收费、政务服务、数据安全共享等领域法规建设。 (国务院办公厅、国家发展改革委、司法部、财政部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>			<p>组织开展银川市层面“废改释”工作,确保各项规定落到实处、取得实效。</p>	<p>2022年6月底前</p>	<p>司法局</p>	<p>各相关部门(单位),各县(市)区按职责分工负责</p>

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
三、着力 打造法治 营商环境	(十六)政府要带头守信践诺,梳理政府对企业依法依规作出的承诺事项,未如期履行承诺的要限期解决,因政府失信导致企业合法权益受损的要依法赔偿,绝不能“新官不理旧账”。(国务院办公厅、国家发展改革委、司法部、工业和信息化部、财政部、国务院国资委等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	1. 研究进一步健全政务诚信长效机制,督促地方各级政府严格履行依法依规作出的承诺事项,重点治理政府失信行为。(国务院办公厅、国家发展改革委负责)	建立健全政府部门诚信档案,持续归集涉政府部门司法判决、行政处罚等信用信息。大力开展政府机构失信问题专项治理。	1.开展政务诚信专项治理工作,建立政务失信记录和政务诚信专项督导机制,督促涉及政府及部门、事业单位限期履行法定义务,退出失信被执行人名单。 2.依托银川市信用信息共享平台开发重点人群、重点行业信用监管子模块,定期更新公务员、政府部门诚信档案内容,持续归集涉政府部门司法判决、行政处罚等信用信息。 3.大力开展政府机构失信问题专项治理。	持续推进	发展改革委	各县(市)区按职责分工负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
三、着力打造法治化营商环境	<p>(十七)严格规范公正文明执法,抓紧研究规范行政裁量权,纠正执法不严、简单粗暴、畸轻畸重等行为,提高执法水平。从源头上清理乱收费、乱罚款、乱摊派,凡违反法定权限和程序设定的罚款事项,一律取消。(司法部、财政部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.全面梳理现行行政法规、部门规章设定的罚款事项,取消或调整不合理罚款事项。各地区要组织清理地方政府规章设定的不合理罚款事项。(司法部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>1.持续开展自治区政府规章清理工作,全面梳理自治区政府规章中设定的罚款事项,按照成熟一批、清理一批的原则,分领域、分批次对其他政府规章中的罚款规定开展清理。 2.指导各地级市按规定清理市政府规章设定的不合理罚款事项。</p>	<p>持续开展市政府规章清理工作,全面梳理市政府规章中设定的罚款事项,按照成熟一批、清理一批的原则,分领域、分批次对市政府规章中的罚款规定开展清理。</p>	2021年底前	司法局	各相关部门(单位)

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
		2. 开展涉企违规收费专项检查，严肃查处擅自设立收费项目、提高征收标准、扩大征收范围、乱摊派等问题。(财政部牵头，国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	开展涉企违规收费专项检查，重点对银川河东航空口岸涉及进出口环节的银川综合保税区、西部机场集团航空物流有限公司宁夏分公司、石嘴山保税物流中心(B型)的收费情况进行专项检查，主要检查行政事业性收费和政府性基金使用情况。	开展涉企违规收费专项检查，重点对银川综合保税区、西部机场集团航空物流有限公司宁夏分公司收费情况进行全面排查。	2021年9月底前	财政局	发改委、商务局，银川河东机场海关，灵武市人民政府

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
三、着力 打造法治营 商环境	<p>(十七)严格规范公正文明执法,抓紧研究规范行政执法裁量权,纠正执法不严、简单粗暴、畸轻畸重等行为,提高执法水平。从源头上清理乱收费、乱罚款、乱摊派,凡违反法定权限和程序设定的罚款事项,一律取消。(司法部、财</p>	<p>4.2021年底前制定出台关于加强生态环境监督执法正面清单管理推动差异化执法监管的意见,进一步优化执法方式,督促指导地方通过实行分类监管、差异化监管,科学配置执法资源,提高执法效能。(生态环境部及各地区按职责分工负责)</p>	<p>研究制定自治区生态环境监督执法正面清单实施方案和自治区生态环境监测执法正面清单管理办法,进一步优化执行方式,监督指导各地开展分类监管、差异化监管,提高执法效能。</p>	<p>依据自治区制定的生态环境监督执法正面清单管理办法,根据银川市实际,将符合条件的企业纳入银川市2021年生态环境监督执法正面清单并公开发布,进一步优化执法方式,开展分类监管、差异化监管,提高执法效能。</p>	2021 年底 前	生态环境局	各县(市)区按职责分工负责

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成 时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
------	----------	---------	-----------	----------	--------------	--------------

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
		5. 进一步畅通企业依法申请行政复议渠道，提高审查涉企行政复议案件的规范性和透明度，严格依法纠正侵犯企业合法权益的违法或不当行政行为。（司法部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责）	1.结合行政复议体制改革，规范行政复议受理，畅通行政复议受理渠道，开通全区行政复议网上受理平台，方便企业申请行政复议。 2.规范行政复议审理。在行政复议审理中，将涉及企业保护的政策规定纳入合理性审查范围，对违反规定的行为予以纠正。	1.进一步畅通行政复议渠道，保障企业作为申请人的行政复议权利。在银川市民大厅设立行政复议窗口，将复议申请条件、相关文书等在窗口明显位置予以公示，认真落实行政复议权利告知制度，切实履行“一次性告知”，避免企业多跑路。公示复议工作流程、复议相关法律规定等。推行行政复议法律文书邮政专递服务，确保各类文书规范送达。 2.加强对涉企业行政复议案件的审理，重点对行政行为是否符合企业保护的政策规定进行审查，对违反法律规定的行政行为及时予以纠正，为企业发展提供良好的法治环境。	2021 年底前	司法局	

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
四、着力 打造国际 化营商环境	<p>(十九)健全外商投资促进和服务体系,全面落实外商投资法和相关配套法规,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,保障外资企业依法平等进入已经开放的领域。建立具有国际竞争力的引才用才制度,为高层次人才来华创业创新提供便利。(国家发展改革委、商务部、外交部、科技部、司法部、人力资源社会保障部、国家移民总局等国务院相关部门及各地区按职责分工负</p>	<p>2. 进一步缩减和完善外商投资准入负面清单,清单之外不得设限,便利外资企业准入。(国家发展改革委、商务部牵头,国务院相关部门及各地区按职责分工负责)</p>	<p>全面落实《外商投资法》,指导各地开展负面清单以外的外商投资项目备案。</p>	<p>深入贯彻落实《外商投资法》,开展负面清单以外的外商投资项目备案,切实做好外商投资企业的服务工作,确保各类市场主体依法享有同等准入待遇,平等参与市场竞争。</p>	<p>持续推进</p>	<p>商务局 发展改革委 审批局</p>	<p>市场监管 局、兴庆 海关等相 关部门, 各县(市) 区按职责 分工负责</p>

	主要任务	国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
	责)						

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
四、着力 打造国际 化营商环 境	(二十一)加 强对中小外 贸企业的信 贷、保险等支 持。推动发展 海外仓,加快 相关标准与 国际先进对 标,助力企业 更好开拓国 际市场。(商 务部、国家发 展改革委、人 民银行、市场 监管总局、银 保监会等国 务院相关部 门及各地区 按职责分工 负责)	3. 支持企业新建一 批海外仓,研究制 定海外仓建设、运 营等方面标准,更 好服务外贸企业经 营发展。(商务部 负责)	制定出台政策措施,鼓励我区企业建 设、租赁海外仓,为我区外贸企业提供 海外仓储、配送服务。	鼓励支持跨境电子商务海外仓储建设及使用。 对在海外建设、租赁跨境电子商务海外仓的企 业,给予一定支持。	2022 年底 前	商务局	财政局、 投资促进 局,兴庆 海关、机 场海关

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门(单位)	配合部门(单位)
五、进一步增强责任感,攻坚克难,推动改革举措落地见效	(二十二)强化改革担当,从党和国家事业大局和人民群众根本利益出发,勇于破除局部利益、部门利益,敢于“啃硬骨头”,为市场主体和人民群众办实事解难题。(各地区、各部门负责)		强化改革担当,从党和国家事业大局和人民群众根本利益出发,勇于破除局部利益、部门利益,敢于“啃硬骨头”,为市场主体和人民群众办实事解难题。	强化改革担当,从党和国家事业大局和人民群众根本利益出发,勇于破除局部利益、部门利益,敢于“啃硬骨头”,为市场主体和人民群众办实事解难题。	持续推进	政府办公室	各相关部门(单位),各县(市)区按职责分工负责
五、一增责,攻坚克难,推动改革举措落地见效	(二十三)加强改革统筹谋划,持续一体推进“放管服”改革,放掉该放的,管好该管的,切实履行好政府服务职能,提升改革综合效能。(各地区、各部门负责)		加强改革统筹谋划,持续一体推进“放管服”改革,放掉该放的,管好该管的,切实履行好政府服务职能,提升改革综合效能。	加强改革统筹谋划,持续一体推进“放管服”改革,放掉该放的,管好该管的,切实履行好政府服务职能,提升改革综合效能	持续推进	政府办公室 营商办	各相关部门(单位),各县(市)区按职责分工负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
五、一 进 步 增 强 责 任 感 ， 攻 坚 克 难 ， 推 动 改 革 举 措 落 地 见 效	(二十四) 发挥中央和地方两个积极性，相关部门要加强对地方深化“放管服”改革的指导和督促，及时总结推广好的做法，对锐意改革的地区和单位表扬激励，对改革推进迟缓、政策不落实的及时督促整改；地方和基层要继续结合实际主动探索，自主地改，种好改革“试验田”。(国务院办公厅牵头，各地区、各部门负责)	鼓励支持地方结合实际开展差异化探索，在深化“放管服”改革优化营商环境方面先行先试，打造更多营商环境“单项冠军”。加快设立营商环境创新试点城市，形成更多可在全国复制推广的制度创新成果，带动全国营商环境不断优化。 (国务院办公厅牵头，国务院相关部门及各地区按职责分工负责)	建立容错机制，鼓励支持各地各部门结合实际，在深化“放管服”改革优化营商环境方面先行先试，积极探索原创性、差异化的优化营商环境举措，对探索中出现失误或者偏差，符合规定条件的，可以予以免责或者减轻责任。鼓励各地各部门推出一批优化营商环境创新举措，带动全区营商环境不断优化。	1.进一步贯彻落实容错纠错机制，鼓励支持各地各部门结合实际，在深化“放管服”改革优化营商环境方面先行先试，积极探索原创性、差异化的优化营商环境举措，对探索中出现失误或者偏差，符合规定条件的，可以予以免责或者减轻责任。 2.梳理银川市及各县(市)区在深化“放管服”改革优化营商环境方面的典型经验、亮点做法，积极向国家、自治区推荐成为创新试点。 3.积极推广国家、自治区、银川市及各县(市)区改革创新成果，带动全市营商环境不断优化。	持续推进	政府办公室 纪委监委 审批局 市场监管局	各相关部门(单位)，各县(市)区按职责分工负责

主要任务		国家层面改革措施	自治区落实措施	银川市具体落实措施	完成时限	牵头部门 (单位)	配合部门 (单位)
五、进一步增强责任感，攻坚克难，推动改革举措落地见效	(二十五) 规范营商环境评价，以市场主体和群众的实际感受作为主要评价依据，力戒形式主义，防止增加地方和市场主体负担。(相关单位及各地区按职责分工负责)		加快制定自治区营商环境评价办法，规范评价内容、方式、程序和组织实施等，确保评价各项工作依规有序推进。	贯彻落实国家、自治区营商环境评价工作要求，组织做好银川市营商环境评价评测工作，以评促改、以评促优，持续优化提升市场环境、政务环境、法治环境、监管环境、创新环境。	2021 年底前	营商办	银川市优化营商环境指挥部各成员单位，各县(市)区按职责分工负责

