

银川市城市“规划水平、基本功能、品质品位” 三年提升行动实施方案任务清单

一、规划水平提升行动			
工作任务	具体落实内容	牵头单位	完成时限
1.摸清底数，完善基础数据图库	(1) 开展“耕、林、草、湿、矿、水”等资源调查监测，逐步推进建立覆盖“山水林田湖草沙”全要素的自然资源一本台账。	市自然资源局	2024年12月
	(2) 统筹年度国土变更调查及地理国情监测，构建全市自然资源基础数据图库。	市自然资源局	2024年12月
2.找准问题，推进城市体检评估	(1) 开展国土空间规划城市年度体检评估工作，对城市发展阶段特征及国土空间总体规划实施情况进行阶段性评价，促进规划有效实施。	市自然资源局	2024年12月
	(2) 定期开展城市体检工作，对城市体检各项指标测算分析，综合评价城市建设质量，找准城市建设治理及人居品质方面的问题，为缓解“城市病”、提升城市功能品质提出对策建议，为城市更新奠定基础。	市住建局	2024年12月
3.规划引领，建立权责清晰规划体系	(1) 高标准编制完成市县乡三级国土空间总体规划，优化国土空间保护开发格局。	市自然资源局	2023年12月
	(2) 开展中心城区内20余个片区控制性详细规划编制及动态维护工作，基本实现中心城区城镇开发边界内详细规划全覆盖。	市自然资源局	2023年12月
	(3) 加快开展和完成各乡镇控制性详细规划编制和审批，逐步实现乡镇详细规划全覆盖。	各县（市）区人民政府	2024年12月
	(4) 完成2021年启动编制的100余个“多规合一”实用性村庄规划审查审批。2022年再启动90余个村庄规划编制，做到村庄规划应编尽编。	各县（市）区人民政府	2024年12月
	(5) 相关行业主管部门开展涉及轨道交通、教育医疗、水电通信等20余个专项规划编制工作，科学指导各行业领域规划建设及管理。	各专项规划编制单位	2022年12月

一、规划水平提升行动			
工作任务	具体落实内容	牵头单位	完成时限
4.问计于民，积极推进阳光规划	(1) 依法依规落实规划公示公开、规划听证等制度。	市自然资源局	2024年12月
	(2) 建立专家咨询论证、市民参与、部门协作的规划编制工作机制。	市自然资源局	2024年12月
	(3) 利用规划展示馆向广大市民展示国土空间规划成果，加大规划公示力度，征求公众意见建议，开展规划宣讲下基层等实践活动。	市自然资源局	2024年12月
5.严格管控，严肃执法监督管理	(1) 突出重点领域，加强土地、矿产、测绘等重点自然资源领域动态巡查。	市自然资源局	2024年12月
	(2) 探索建立快捷有效的违法行为核查指挥和快速反应机制。	市自然资源局	2024年12月
	(3) 与综合执法部门形成规划执法联动机制，遏制违法违规行，形成打击违法占地、违规建设的高压态势。	市自然资源局、市综合执法监督局	2024年12月
6.提智增效，推进监测管理信息化建设	(1) 建设银川市地理实体一体化管理服务系统和银川市自然资源卫星应用技术中心，推进卫星融入自然资源调查、监测、监管、评估、决策等共享应用。	市自然资源局	2024年12月
	(2) 逐步推广自治区自然资源三维立体“一张图”数据库。	市自然资源局	2024年12月

二、基本功能提升行动			
工作任务	具体落实内容	牵头单位	完成时限
1.加强市政基础设施建设,完善城市硬件功能	(1) 实施明德巷、育新巷、菜市巷、中心巷等老旧排水管网更新改造、污水处理厂提标扩建改造和提升工艺等项目。推进城镇污水处理提质增效,处理目标达到国家一级 A 以上标准。	市市政管理局	2023 年 12 月
	(2) 建立完善城镇污水排入排水设施许可制度。	市审批服务管理局	2023 年 12 月
	(3) 推动实施“西线供水”工程环状管网连通工程,加大老旧供水管网更新改造力度,切实改善城市居民饮用水水质。	市市政管理局	2023 年 12 月
	(4) 对 100 万平方米区域老旧供热管网实施更新改造,完成后预计老旧管网失水率和投诉率下降 10%。推进城市集中供热三期开工建设,计划带供热面积 5000 余万平方米。实施北方地区清洁取暖工程,在城区重点建设“多热源高保障”的多能互补系统 3200 余万平方米。	市市政管理局	2024 年 12 月
	(5) 开展燃气管道及设施更新改造项目,对投用 15 年以上经检测确需改造的老旧钢制中压燃气管道实施更新改造;新建燃气安全监管平台;快速推动更换户内超期使用的燃气表;增配应急保障设备;建设燃气维修抢险中心。提升管网数字化、智能化水平,建设较为完善的管网地理信息系统(GIS)和场站监测系统(SCADA),提升燃气服务与供应智能化水平。	市市政管理局	2023 年 12 月
2.加强垃圾环卫设施建设,提升垃圾收用效率	(1) 实施银川市餐厨废弃物资源化利用项目规划建设;推进实施城市再生资源化回收利用分拣中心项目建设。	市市政管理局	2024 年 12 月
	(2) 按照“无废城市”建设要求,在银川市辖区全面建成垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的全链条系统,引导居民普遍养成生活垃圾分类习惯。实现生活垃圾回收利用率达到 48%以上,生活垃圾资源化利用率达到 60%以上。	市市政管理局	2024 年 12 月
	(3) 实施有机垃圾末端处理、建筑垃圾资源化利用等城市垃圾回收利用项目。	市市政管理局	2022 年 12 月
3.持续推进海绵城市建设,增强城市排涝能力	建设雨水滞渗、收集利用等削峰调蓄设施,加快推进三区重点片区雨水调蓄池、雨水泵站、第一再生水厂配套再生水管网续建项目;增加雨水花园、下凹式绿地、植草沟;整治城市易涝点,继续实施积水点改造工程,逐步消除城市内涝。	市住建局	2023 年 12 月

二、基本功能提升行动			
工作任务	具体落实内容	牵头单位	完成时限
4.加强公共服务设施建设，提高服务供给能力	(1) 按照教育专项规划，结合片区人口密度及学校配建标准，重点从推动学前教育普及普惠优质发展，义务教育优质均衡发展，普通高中教育多样化发展，提升学校办学条件水平和强化教育教学保障等方面入手，统筹实施新建银川唐徕回民中学北校区、兴庆区第三十六小学、第一幼儿园西夏分园等一批中小学校幼儿园项目，不断增加基础教育资源总量，优化学校布局，提升基础教育高质量发展水平。	市教育局	2024年12月
	(2) 结合人民群众对医疗设施的需求和防疫要求实施银川市第二人民医院应急能力提升及急诊急救中心改扩建项目、西夏区朔方路社区卫生服务中心建设项目等一批医院和社区卫生服务中心。依托银川市妇幼保健院，建设银川市0-3岁婴幼儿早期照护示范基地。	市卫健委	2024年12月
	(3) 新建社区综合养老服务中心3家。	市民政局	2022年12月
	(4) 推进全民健身设施建设，增加健身设施数量。新增建设笼式球场6块及6公里健身步道。对湖滨体育场田径跑道、足球场人造草坪进行维修更换。	市体育局	2022年12月
	(5) 提升文化设施建设水平，推动公共文化服务便捷化，加大文化惠民力度，社区增建基层综合文化服务中心20处、城市阅读岛10处。	市文旅广电局	2022年12月
5.完善路网体系建设，提升道路通行能力	(1) 实施交通疏堵6+N重点工程，重点推进贺兰山与民族街交叉口改造工程，适时启动宝湖路、正源街、丽景街等主干路交叉口快速化改造项目。	市住建局	2023年12月
	(2) 加速推进银川综合客运枢纽（扩建工程）火车站通道工程。	市交通局	2023年12月
	(3) 推进实施团结路（正源街—凤凰街）、金凤五路（正源街—民族街）、纬十三路（丽景街—友爱街）、风华巷（朔方路—宣和巷）、经十一路（银通路—现状路）、怡北巷（同心街—梧桐巷）等18条城市主次干道建设及断头路打通工程，储备燕庆街、新华路、治平路打通等市政道路工程。	市住建局	2024年12月
	(4) 新（改）建宝湖路、民族街、永安巷等城市慢行绿道，新建北京西路二十四中南门口过街人行天桥工程等人行过街设施。	市住建局	2024年12月
	(5) 实施贺兰山路与正源街路口等路口渠化改造工程。	市公安局交警分局	2024年12月

二、基本功能提升行动			
工作任务	具体落实内容	牵头单位	完成时限
6.加强公交设施建设,打造绿色出行体系	(1)开展地下综合轨道交通项目论证,研究确定轨道交通线网布局、制式。	市发改委	2022年12月
	(2)优化公交线路、站点布局,改善公交车辆乘车环境,提高安全保障和服务水平;新建一批公交枢纽场站、公交停车场站;合理布局建设公交港湾、公交站台,按照标准化、智能化要求,对老旧公交站台进行升级改造;实施银川市一体化绿色交通建设项目部署,实施银川市一体化绿色交通建设项目,至2024年分批次购置新能源公交车1200余辆及新能源保障用车16辆,配套建设充电桩1000个。	市交通局	2024年12月
	(3)开展出租车(含网络预约出租汽车)专项治理行动,不断提高出租车等营运车辆安全保障和文明服务质量。	市交通局	2024年12月
7.加强停车设施建设,持续缓解停车难题	(1)至2024年新增3000个公共停车位。	市国资委	2024年12月
	(2)鼓励机关企事业单位停车场对外开放,采取错时停车、差异化收费政策等措施,缓解老城区、老旧小区停车难问题。	三区人民政府	2024年12月
8.持续推进电力通信设施建设,保障安全高效供给	(1)大力推进5G基站和机房建设,力争年底累计建成5G基站5000处以上,加强对信息基础设施建设、通信基站电磁辐射标准等科普宣传力度,引导、发动社会各界广泛支持通信基础设施建设。	市网信局	2022年12月
	(2)推进银川市重点电缆通道布局,开展配电线路、环网设备、配电台区等新建工程,实施银川市三区重点电缆通道建设及典农、八一、宏图等变电站建设项目,满足区域新增负荷接入,升级改造市区内老旧电力设备,对临街老旧设备进行更换,开展市辖三区120处点位新建电缆通道及回线工程等电力改造项目,更换老旧电力设备138台,新增、升级改造充电桩134台。大力推广不停电作业技术,有效提升城市电网供电能力和供电可靠性。	国网银川供电公司	2023年12月

三、品质品位提升行动			
工作任务	具体落实内容	牵头单位	完成时限
1.彰显历史文化价值，提升城市特色品位	实施文化旅游融合工程，开展文保单位保护利用提升行动，探索打造黄河-长城文化遗产、贺兰山历史遗迹及历史城区的多元文化形象展示区，实施明长城保护修缮、文化旅游廊道设施建设工程，建设宁夏长城非物质文化遗产展览馆。加强文物文化交流，提升文化发展动能，打造城市文化名片。	市文旅广电局	2024年12月
2.优化蓝绿空间，提升城市环境品质	(1) 建设包括森林公园、郊野公园、城市小微公园的城市公园体系，在兴庆区、金凤区、西夏区各建一个1000亩以上的森林公园或湿地公园，每年新建6个小微公园。实施团结路等道路景观绿化、空地美化等重点园林绿化工程建设。逐步实现居民出行“300米见绿，500米见园”，公园绿化活动场地服务半径覆盖率≥90%。	市园林局	2024年12月
	(2) 以现有河湖沟渠水系为基本格局，开展水系连通、湖泊整治、节点提升，探索沟渠景观式治理。加强水质监测和水环境整治提升，健全黑臭水体治理长效机制，加强河道管护及沟底清淤，重点入黄排水沟水质综合评价达到IV类，打造靓丽水系景观线，构筑“塞上湖城”特色休憩空间。	市水务局	2024年12月
3.系统推进城市更新，提升人居环境品质	(1) 高标准完成100个老旧小区改造工作，完善外墙保温，修复小区道路、电动车充电、公共照明、智能快件箱、二次供水、排污管网、绿化等基础设施建设，合理利用小区闲置存量资源，增加社区服务设施，支持符合条件的老楼加装电梯，推进2.37万平方米棚户区改造项目实施。	市住建局	2022年12月
	(2) 打造雪绒巷、健美巷等一批特色街区示范项目、示范区域。	市住建局	2022年12月
4.开展烂尾工程专项整治，化解城市治理顽疾	按照《银川市推进“烂尾工程”清理整治化解工作方案》责任分工，对标对表83个项目，对全市烂尾工程进行全面梳理，建立清单，掌握烂尾工程数量和停工原因，逐个项目制定化解方案，明确复工、竣工时间，力争3年时间完成整治，改善城市面貌，净化房地产市场环境，维护市场经济秩序，保障群众财产利益不受侵害。	市住建局	2023年12月

三、品质品位提升行动			
工作任务	具体落实内容	牵头单位	完成时限
5.加强建筑设计管控,提升建筑风貌品质	加强对重要节点、标志性建筑设计方案的审查,通过对建筑风貌、建筑色彩、空间布局、体量尺度、夜景灯光等内容的全方位审查。建立设计方案专家评审机制,鼓励建设单位通过“方案征集”“设计竞赛”等形式确定建筑设计方案,让每一个‘城市作品’都经得住历史的检验。	市自然资源局	2024年12月
6.聚焦城市细节管理,提升城市精细化治理水平	(1)深化文明创建“亮形象、展业绩、争先进”专项行动,开展市容环境、乱停乱放、占道经营、乱搭乱建专项整治行动。	市综合执法监督局	2024年12月
	(2)全面治理和加强建筑工地扬尘、城市道路扬尘、堆场、裸露空地扬尘及重污染天气应急管控,做到“六个百分百”(现场围挡率、路面硬化率、扬尘处理洒水率、沙土覆盖率、驶离工程车冲洗率、暂不建设场地绿化率)。	市综合执法监督局	2024年12月
	(3)持续推进“以克论净”精细化管理,实现主要街道的机械全覆盖,机械化作业规范有序,开展背街小巷净美提升,稳步提升城市道路洁净水平,严格渣土车管理,推广道路清扫保洁机械化作业和深度保洁。	市市政管理局	2024年12月
	(4)加强道路挖掘审批管理,合理组织道路开挖、文明施工、做好交通引流,避免重复开挖、野蛮施工,加强批后执法管理,对现场文明施工措施落实不到位,造成扬尘污染、视觉污染的,超范围、超时间的占道、开挖等行为及时制止并进行处罚。	市市政管理局	2024年12月
	(5)“照亮百米回家路”工程,为文化街(清和街一公园街)、湖滨街(民族街一体育小区门口)等10余条道路增设约1500套景观灯和路灯来补充树木遮挡路灯部分的光源,提高银川市的照明覆盖率。	市市政管理局	2022年12月
	(6)实施城市道路交通文明畅通提升行动,进一步优化调整规范城市道路隔离栏杆和单行线设置,开展机动车不礼让斑马线、非机动车违规行驶和共享单车乱停乱放专项治理,建立完善不文明行为惩处制度。	市公安局交警分局	2022年12月
7.加大数字化建设,提升城市治理精度	(1)升级运营“i银川”APP,提升城市数字服务能力,推出更多惠民利企“掌上办”服务、打造社区(小区)服务板块,构建线上生活服务体系。	市网信局	2023年12月

三、品质品位提升行动			
工作任务	具体落实内容	牵头单位	完成时限
7.加大数字化建设，提升城市治理精度	(2) 制定智慧化城市管理系统建设导则及标准，完善数字管理平台，建立城市违法建设治理长效机制。	市综合执法监督局	2024年12月
	(3) 强化生活污水及黑臭水体动态监测，实施银川市城市供水污水处理行业监管信息化平台项目，实施银川市黑臭水体智慧管控平台建设项目。	市市政管理局	2024年12月
	(4) 持续推进厕所革命，推进公厕智能化建设，在“银川公厕”微信小程序、“i银川”APP中打造厕所地图应用，实现公厕位置查询全覆盖。	市市政管理局	2024年12月
	(5) 打造智能交通管理系统，提高城市交通管理智能化水平。	市公安局交警分局	2024年12月
	(6) 建设银川市生态环境智能监管平台，形成大范围、多层次、多结构的大数据资源库，通过智能化分析手段，实现生态环境综合决策科学化、监管精准化、公共服务便民化的目标。	市生态环境局	2023年12月

