

# 银川市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

## 序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是银川市全面贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏、全面建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市、融入新发展格局的关键性五年。根据党的十九届五中全会、自治区党委第十二届十二次全会、银川市委第十四届十一次全会精神 and 《中共银川市委委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《银川市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），主要贯彻落实党中央总体要求、阐明自治区党委和银川市委战略部署、回应全市人民美好生活期待，展望了 2035 年远景目标，明确了未来五年全市经济社会发展的目标任务和重要举措。《纲

要》是市场主体的行为导向，是政府履行职责和制定实施各类专项规划、区域规划、年度计划及相关政策的重要依据，是全市实现发展高质量和治理现代化、城市国际化、生态园林化的行动纲领。

# 第一章 全面建成小康社会 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

站在新的历史起点，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须全面贯彻落实党中央决策部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为根本遵循，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，积极应对各种风险挑战，坚持不懈推动高质量发展，确保银川在全面建设社会主义现代化国家新征程中开好局、起好步。

## 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是银川决胜全面小康、决战脱贫攻坚的重要五年。面对错综复杂的风险挑战、改革发展稳定的繁重任务、新冠肺炎疫情的冲击影响，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面落实党中央和自治区决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持践行新发展理念，坚持供给侧结构性改革，坚决打好“三大攻坚战”，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全力抓好稳增长、促改革、调

结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济社会发展取得重大成就，“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会胜利在望。

**经济实力明显增强。**地区生产总值年均增长 6.3%，2020 年达到 1964.37 亿元，实现比 2010 年翻一番的目标。人均地区生产总值达到 89613 元，年均增长 6.3%。三次产业比由 2015 年的 3.9:53.2:42.9 调整为 3.9:42.4:53.7，服务业对经济贡献率达到 60%以上，第三产业增加值突破千亿元。粮食产量实现“五连丰”。产业发展加快转型，创新能力不断加强，全社会 R&D 投入强度 1.71%，科技进步贡献率达到 55%，万人有效发明专利拥有量增长近三倍。国家高新技术企业达到 146 家，组建“四院一中心”科研平台，获评“科创中国”首批试点城市。数字经济占 GDP 比重超过 30%。新材料、高端装备制造、电子信息等重点产业集聚发展，新经济、新产业逐步兴起，新业态、新模式不断涌现，高端装备制造技术位于西北前列，经开区跻身国家级开发区百强、苏银产业园获批自治区高新技术产业开发区。

**脱贫攻坚如期完成。**39 个贫困村全部出列，5.15 万名建档立卡贫困人口全部脱贫，全面实现“两不愁三保障”目标。“十三五”期间累计搬迁安置 2281 户 10081 人，高质量完成易地扶贫搬迁安置任务，生态移民收入增长两倍。全国易地扶贫搬迁后续扶持现场会在银召开。闽宁镇荣获“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号，成为全国东西扶贫协作典范，昔日“干沙滩”变成了“金沙

滩”，闽宁对口协作援宁群体被中宣部授予“时代楷模”荣誉称号。大力实施脱贫富民工程，完成产业扶贫项目 461 个，全市贫困村集体经济年收入全部达到 5 万元以上。乡村振兴战略扎实推进，建成 104 个美丽村庄及 3 个全国特色小镇。

**改革开放纵深推进。**488 项重点改革任务全面深化，“放管服”改革走在全国前列，一枚印章管审批迭代升级，原创性推出一体化集成审批和“1230”审批模式，成为 2020 中国营商环境示范引领标杆城市之一，赢得“南有衢州、北有银川”的高度赞誉，社会信用体系建设取得显著成效，联合奖惩机制全面推行。荣获“2020 中国年度最佳引才城市奖”。农业农村、国企国资、财税金融等领域改革多点突破。开放型经济不断发展，闽宁、京银、苏银、央地合作协同推进，与东中部合作不断深化，全方位多层次开放格局正在形成。中国-阿拉伯国家博览会成为共建“一带一路”重要平台，获批中国（银川）跨境电子商务综合试验区。开放通道更加畅通，银川河东国际机场跨入千万量级大型机场行列，国际货运班列常态化运营，成功举办第九届中国花卉博览会、“一带一路”国际葡萄酒大赛、全球（银川）智慧城市峰会（博览会）等国际展会赛事。引进国内 500 强企业 25 家，外贸朋友圈辐射全球 160 多个国家和地区，累计完成外贸进出口总额 802 亿元。

**基础设施日趋完善。**银西高铁建成通车，银川步入“高铁时代”，“四纵两横一环”高速公路网络加速形成，滨河、兵沟、永

宁三座黄河大桥建成投用，“九横十九纵”城市路网逐步完善，新增市政道路 165 公里、农村道路 723 公里，建成区道路总长达 1101 公里，农村公路通车里长 3906 公里。“东热西送”建成投用，全市集中供热面积达 1.2 亿平方米。城乡西线供水建成通水，解决了 200 余万居民饮水安全问题。建成杭锦旗至银川天然气长输管线。中心城区建成区面积增加 36.48 平方公里达到 203.28 平方公里，城镇化率由 75.8%提升至 79.1%，空间规划（多规合一）改革试点和城市双修试点取得显著成效。建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积位居西北省会城市前列。5G 网络实现市区和县域城区覆盖，区域中心城市辐射带动力持续增强。

**生态环境显著改善。**“蓝天碧水净土”三大保卫战成效显著，“东治沙、中理水、西护山”，完成国土绿化营造林面积约 38 万亩，贺兰山、白芨滩国家级自然保护区生态环境显著改善。水、空气质量和主要污染物排放总量目标任务全面完成，城市建成区 40 蒸吨以下燃煤锅炉全部拆除关停，空气质量优良天数稳定在 82%以上，获评“2020 中国蓝天百强城市榜”第一名。实施了银西河水系连通工程、滨河水系截污净化湿地扩整连通等一批重点工程，城市黑臭水体全面消除，城市污水集中处理率达 95.6%，主要入黄排水沟水质全部达标，黄河银川段水质保持 II 类进 II 类出。地下水超采区治理位居全国前列。农业面源污染有效控制，受污染耕地安全利用率 98%以上。生态环境和城乡

人居环境明显改善，生态文明制度机制不断完善。荣获全球首批国际湿地城市称号、全国黑臭水体治理示范市、中国最具生态竞争力城市。

**民生福祉大幅提升。**新冠肺炎疫情防控取得重大成果。累计投入民生保障资金 1265 亿元。新增城镇就业 30 万人，居民收入比 2010 年翻一番，被国务院授予“全国创业先进城市”。五年累计 60 件为民承诺办实事高质量完成，实施北师大银川学校、北塔中学、银川中医医院迁建、银川妇幼保健院分院、爱心护理院等一批重点民生工程。“互联网+教育”“互联网+医疗健康”走在全国前列，“首都带首府·首府带县乡村”合作模式惠及城乡群众，医共（联）体建设实现全覆盖，获批国家城市医疗联合体试点，幼儿园完成“5080”改革目标，建设中小学幼儿园 81 所，率先在全区实现县域义务教育基本均衡发展。社会事业全面进步，城乡文化体育事业繁荣发展。社会保障体系覆盖城乡，城乡居民基础养老金标准位列西北省会（首府）城市第一。完成 841 万平方米老旧小区和棚户区改造，30 余万居民实现了“优居梦”，住上了“暖心房”。

**社会治理成效显著。**智慧银川建设进入新阶段，乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等基层治理重点领域创新推进，民族团结进步事业不断巩固，宗教治理法治化水平明显提升，扫黑除恶专项斗争成效突出，安全生产形势总体平稳、应急管理现代化水平不断提升，一批信访积案得到化解，法治建设、

平安银川水平提高，社会和谐局面更加巩固。荣获“全国禁毒示范创建先进城市”“亚太区领军智慧城市”，全国双拥模范城“九连冠”，成功创建全国文明城市和全国民族团结进步示范市。

**党的建设全面加强。**政治建设深入推进，“不忘初心、牢记使命”主题教育、“两学一做”学习教育成效明显，领导班子和干部队伍建设全面加强，各领域基层党组织建设整体提升、全面进步，正风肃纪不断加力，高压反腐力度不减，党风政风持续好转，政治生态持续向好。

专栏1 “十三五”规划纲要主要指标完成情况表

类别	序号	指标	规划目标				进展情况			
			2015年	2020年 规划值	年均 增长 (%)	属性	2019年	2020年	年均或累 计完成	
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	1480.73	2175	>8	预期性	1896.79	1964.37	6.3%	
	2	一般公共预算收入(亿元)	170.98	—	8.5	预期性	(-10.7%)	(1.6%)	-1.53%	
	3	固定资产投资(亿元)	1540.88	2480	>10	预期性	(-6.2%)	(1.1%)	-3.4%	
	4	社会消费品零售总额(亿元)	477.63	650	>8	预期性	(6.2%)	(-7.1%)	4.0%	
	5	城镇化率	常住人口城镇化率(%)	75.8	79	—	预期性	79.1	—	[4.2]
			户籍人口城镇化率(%)	55.8	70	—	预期性	73	—	[17.2*]
	6	对外开放	外贸进出口总额(亿美元)	203.48	100(亿美元)	26	预期性	157.6	62.96	—
外商直接投资(亿美元)			1.67	5	26	预期性	2.0	0.8757	3.7%	
7	服务业增加值比重(%)	42.9	50	—	预期性	52.9	53.7	[10.8]		

	8	接待国内外游客人数 (万人)	741.36	2000	15	预期性	1650	1680	17.7%	
	9	轻重工业比例	22:78	30:70	—	预期性	9:91	8:92	7.7: 92.3	
	10	规模以上工业增加值	(8.9%)	(7.0%)	—	预期性	(6.0%)	(1.6%)	6.4%	
创新驱动	11	研究与试验发展(R&D) 经费投入强度(%)	1.18	3	—	预期性	1.62	—	[0.53]	
	12	每万人发明专利拥有量 (件)	3.5	8	—	预期性	9.41	9.5	[6.0]	
	13	科技进步贡献率(%)	50	55	—	预期性	54	55	[5]	
	14	互联网普及率(%)	66	80	—	预期性	96	—	[30*]	
民生福祉	15	脱贫人口(万人)	—	[3]	—	约束性	[3.41]	[3.55]	[3.55]	
	16	居民 收入	城镇常住居民人 均可支配收入 (元)	28261	43500	9	预期性	38217	39416	6.9%
			农村常住居民人 均可支配收入 (元)	11148	18000	10	预期性	15282	16428	8.1%
	17	城镇新增就业人数(万人)	5.9	[20]	—	预期性	6.13	6.25	[30]	
	18	城镇登记失业率(%)	3.9	≤4.5	—	约束性	3.78	3.87	—	
	19	城镇职工参加基本养老 保险人数(万人)	68.84	75	—	预期性	94.22	101.37	[32.53]	
	20	城镇棚户区改造(万套)	1.04	[2.5]	—	约束性	0.0308	0.0899	[2.57]	
	21	农村安全饮用水普及率 (%)	90	98	—	约束性	94	98.2	[8.2]	
	22	每千常住人口医疗卫生 机构床位数(张)	6.57	7.2	—	约束性	7.5	7.5	[0.93]	
	23	小学六年教育巩固率 (%)	99.1	99.2	—	预期性	100	100	[0.9]	
		初中三年义务教育巩固 率(%)	95	96	—	预期性	99.8	99.8	[4.8]	
高中阶段毛入学率(%)		93.5	95	—	预期性	91.5	93	[-0.5]		

		高等教育毛入学率(%)	38	43	—	预期性	52.57	52.27	[ 14.27 ]	
	24	人均公共体育设施面积 (平方米)	2.3	3.3	—	预期性	2.88	2.88	[ 0.58 ]	
资源环境	25	耕地保有量(万亩)	213.65	206.35	—	约束性	213.5	—	—	
	26	新增建设用地规模(万亩)	—	[ 20 ]	—	约束性	—	—	[ 8.3 ]	
	27	森林覆盖率(%)	12.2	12.95	—	约束性	12.2	12.95	[0.75]	
	28	草原综合植被盖度(%)	37.91	46.43		约束性	46.33	46.37	[8.46]	
	29	人均公园绿地面积(平方米)	16.3	17.5	—	约束性	17.16	17.16	[ 1.2 ]	
	30	空气质量	城市 PM2.5 年均浓度(μg/m <sup>3</sup> )	51	[ -10 ]	—	约束性	31	36	[-15]
			城市 PM10 年均浓度(μg/m <sup>3</sup> )	112	[ -15 ]	—	约束性	68	72	[-40]
			全年城市空气质量优良天数比率(%)	71.0	80	—	约束性	88.8	82.8	[11.8]
	31	万元 GDP 用水量下降(%)	12.1	[25]	—	约束性	—	—	[52*]	
	32	重点流域断面水质达标率(%)	100	100	—	约束性	100	100	—	
	33		单位 GDP 能耗降低(%)	[15]		—	约束性	5.84	—	[23.25*]
			单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	[15]		—	约束性			—
		化学需氧量(万吨)	4.4017	完成自治区下达任务	—	约束性			—	
		氨氮(万吨)	0.5606	完成自治区下达任务	—	约束性			—	
		二氧化硫(万吨)	7.359	完成自治区下达任务	—	约束性			—	
		氮氧化物(万吨)	9.4924	完成自治区下达任务	—	约束性			—	
注：① [ ] 内为 5 年累计数。② [ * ] 内为 4 年累计数。③ ( ) 为当年增速										

## 第二节 新发展阶段银川市面临的新形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，银川面临的发展机遇和挑战都有了新的变化。

**从国际看**，当前世界经济格局正在深刻调整，单边主义、贸易保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链面临严重冲击。美国将我国视为主要战略竞争对手，实施“全政府、全方位”遏制打压。受新冠肺炎疫情等多种因素影响，世界经济陷入衰退，国际贸易和投资大幅萎缩，加快形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局成为我国积极应对国际国内形势变化、塑造国际经济合作和竞争新优势的重要战略抉择。作为“一带一路”的重要节点城市、我国向西开放重要节点和宁夏内陆开放型经济试验区核心城市，银川市对外开放的政策环境、互联互通条件、经贸合作机制将会更加优化，“十四五”时期，银川市要在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放水平。

**从国内看**，我国进入高质量发展阶段，党领导下的社会主义国家制度等多方面的优势和条件更加凸显，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建立区域协调发展新机制、推进新时代西部大开发形成新格局、实

施创新驱动发展战略、黄河流域生态保护和高质量发展、全面构建现代化产业体系等系列重大战略举措，为银川实现高质量发展提供了战略机遇，为银川搭上国家高速发展“快车”提供了平台和政策环境。“十四五”时期，银川市要牢牢把握扩大内需这个战略基点，顺应消费升级趋势，充分放大历史人文资源丰富、生态环境资源优越等优势，实施更加务实高效的扩大内需战略，更加注重绿色生态发展，积极培育消费新模式新业态，放宽服务消费领域市场准入，营造更加便利公平的消费环境。

**从全区看**，习近平总书记自十八大以来两次视察宁夏，明确提出“建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏”，并赋予了宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任。自治区党委、政府在深入学习总书记重要指示精神基础上，做出了坚持以先行区建设统领美丽新宁夏、引领现代化，守好改善生态环境生命线、努力把宁夏建设成黄河流域生态保护和高质量发展的先行区，在黄河流域率先走出一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路系列部署。自治区陈润儿书记明确指出，银川要在引领全区发展过程中树立首府意识、强化首府责任、坚持首府标准、展现首府担当，在全区各项事业中走在前列、勇立潮头、做好表率，并提出了发展高质量、治理现代化、城市国际化、生态园林化的具体要求，为银川加快发展指明了方向、明确了目标。

从全市看，银川经济基础较好、城市功能完善、生态环境优美、营商环境优良、区域辐射带动作用较强，推动高质量发展具有多方面优势和条件。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，产业结构单一，倚重倚能尚未根本改变；创新能力不足，工业“四基”存在弱项，人才队伍结构性匮乏；城市治理精细化水平还不高，防范化解风险压力较大，民生保障、社会治理还有短板弱项等。总体来看，机遇与挑战并存，优势与劣势同在，但机遇大于挑战，优势多于劣势，银川正处在转型发展的关键时期。

### 第三节 二〇三五年远景目标

以习近平总书记视察宁夏提出的“建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏”为总目标，确保与全国同步基本实现社会主义现代化。

**经济繁荣实现大跨越。**年均经济增速高于全国和全区平均水平，经济总量比2020年翻一番以上，人均地区生产总值高于全国平均水平，科技创新能力、企业市场竞争力明显提升，投资结构、产业结构、供给结构更加契合新发展格局，在全区率先基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。

**民族团结实现大进步。**中华民族共同体意识扎根全民，民

族区域自治制度展现强大生命力，各民族交往交流交融不断深化，民族团结、宗教和顺，各族人民守望相助一家亲，全国民族团结进步示范市成果不断巩固拓展，“三个离不开”“五个认同”深入人心。法治社会、法治政府、法治银川、平安银川建设达到更高水平，基本实现社会治理体系和治理能力现代化。

**环境优美实现大改善。**黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得重大成果，主要污染物排放达到国家、自治区要求，碳排放达峰后稳中有降，水资源节约集约利用水平全国领先，万元 GDP 能耗水平位居西部地区前列，绿色生产生活方式广泛形成，天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美。

**人民富裕实现大提升。**城乡居民人均收入高于全国全区平均水平，比 2020 年翻一番以上，城乡居民生活水平差距明显缩小。基本公共服务均等化水平走在全国全区前列，人均预期寿命、社会保障标准高于全国平均水平，社会文明程度达到新高度，从文明城市走向城市文明，基本建成文化强市、教育强市、健康银川。人民群众幸福感获得感安全感显著增强，在促进人的全面发展、实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 奋力担当新使命

### 建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市

牢记习近平总书记嘱托，积极服务国家战略，强化首府意识、首府责任、首府标准、首府担当，努力在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、引领全区高质量发展中走在前列、勇立潮头、做好表率。

#### 第一节 指导思想和遵循原则

“十四五”时期经济社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市为时代使命，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目

的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展新路子，加快治理现代化、城市国际化、生态园林化进程，在继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏中走在前列、勇立潮头、做好表率，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则：

**一坚持党的全面领导。**全面落实党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为建设美丽新银川提供根本保证。

**一坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**一坚持新发展理念。**始终把新发展理念贯穿发展的全过程和各领域，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**一坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大

开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，破解开放不足的短板制约，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力。

**一坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，服务国家和自治区战略，担当首府责任，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第二节 发展定位

贯彻落实自治区“十四五”规划决策部署，建设**黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市**。

**示范引领黄河堤防安全标准区建设。**实施两岸高标准堤防、河道控导、滩区治理、城市防洪工程，加强综合治理，银川河段堤防建设达到200年一遇防洪标准，实现境内水患、安全隐患基本消除，河道河槽河床、排洪输沙功能基本稳定，以及防洪安全线、抢险交通线、生态景观线、生态旅游线有机统一，保障黄河长久安澜。

**示范引领生态保护修复示范区建设。**建立健全覆盖全域的空间规划体系，实施重大生态保护修复工程，推动贺兰山自然

保护区生态保护修复和环境综合治理取得积极成果，创新沙漠治理机制，巩固拓展白芨滩防沙治沙成效，林草水源涵养功能得以增强，水土流失大幅减少，高标准建成全国防沙治沙综合示范区。

**示范引领污染防治率先区建设。**打好污染防治攻坚战，建立健全污染防治长效机制，突出精准治污、科学治污、依法治污，大力推进大气、水体、土壤污染治理，持续改善生态环境质量，力争在黄河流域率先解决环境污染问题。

**示范引领经济转型发展创新区建设。**坚持生态优先、绿色发展，全面实施“生态立市”战略，严守生态保护红线、筑牢环境质量底线、把住资源利用上线，加快推进产业生态化、生态产业化，着力培育生态型都市现代农业、生态型工业和生态型服务业，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，夯实经济高质量发展的基底。

**示范引领黄河文化传承彰显区建设。**发挥银川历史文化名城优势，深度挖掘黄河文化的时代价值，推出有影响力的精品力作、搭建有品牌力的文化载体、建设有带动力的示范项目、打造黄河国家文化主题公园等有传播力的宣传平台，系统推进黄河文化遗产保护，使首府银川成为彰显黄河文化、展示黄河文明的重要窗口。加强与沿黄九省区合作，推动黄河文化事业与产业协同发展。

### 第三节 发展目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内外、区内外发展趋势和银川发展实际，坚持目标导向、问题导向、效能导向，在全面推动发展高质量和治理现代化、城市国际化、生态园林化上取得重大成果。

**高质量发展走出新路子，建设现代产业示范市。**地区生产总值年均增速高于全区平均水平，人均地区生产总值达到 10 万元以上，科技创新引领作用更加凸显，全社会 R&D 经费投入强度领跑全区，经济结构更加优化，特色农业、先进制造业、现代服务业产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高。数字经济、生态经济成为发展新动能。产业高端化、绿色化、智能化、融合化水平显著提升，质量变革、效率变革、动力变革实现新突破，示范引领北部绿色发展区建设，现代化经济体系初步形成。

**城市国际化迈出新步伐，建设改革开放活力示范市。**重要领域和关键环节改革取得明显成效，要素市场化配置体制机制更加完善，市场主体充满活力，“放管服”改革持续优化，打造市场化、法治化、国际化营商环境，营商综合便利度持续保持在全国一流行列。银川综合保税区、国际公铁物流港、中阿博览会等平台开放动能持续释放，全力争取在银川设立

中国（宁夏）自由贸易试验区。深度融入新发展格局，外贸进出口额占全区比重达 70%以上，实际利用外资金额年均增长 10%以上，建成黄河生态经济带现代化、国际化经贸交流中心、科技创新中心。

**生态园林化实现新突破，建设区域绿色宜居示范市。**国土空间开发保护格局持续优化，生态文明体制机制更加健全，黄河银川干流段面水质保持Ⅱ类优，环境空气质量稳定达到国家二级标准，土壤污染风险有效防控，森林覆盖率达到 16.68%以上。绿色生产生活方式加快形成，碳排放管控有力，资源能源利用效率大幅提升。生态安全屏障更加牢固，生态环境质量明显改善，城乡环境更加美丽，绿地率、绿化覆盖率、人均公园面积分别达到 41.5%、42.35%和 17.25 平方米以上，湿地保护率达到 85%以上。成功创建国家生态园林城市、国家生态文明建设示范市，形成山水相依、林水共生、园林相融的绿色生态空间。

**治理现代化取得新进展，建设人民生活幸福示范市。**坚持共建共治共享。依法治市全面推进，法治社会、法治政府、法治银川、平安银川建设迈上新台阶，乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域基层治理水平大幅提升，重大风险防范化解、突发事件应急处置、自然灾害防御能力明显增强，发展安全保障更加有力，建成全国市域社会治理现代化试点合格城市，治理体系和治理能力现代化水平大幅提升。实现更加充分更高质量的就业，城乡居民收入水平高于全国平均水平、达到

人均 4.5 万元以上。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。教育、医疗、文化、体育等服务水平明显提升，基本公共服务达到全国中上水平，多层次社会保障体系更加健全，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。

专栏 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标					
指 标		2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
<b>经济发展</b>					
1	地区生产总值增长 (%)	—	—	6 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	6 以上	预期性
3	常住人口城镇化率 (%)	80	84.4	[4.4]	预期性
<b>创新驱动</b>					
4	研发经费占 GDP 比重 (%)	1.71 (预计)	> 2.5	[0.79]	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.3	2.0	[0.7]	预期性
6	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 (%)	6.0	10.0	[4]	预期性
<b>民生福祉</b>					
7	居民人均可支配收入 (元)	—	45000	6 以上	预期性
8	城镇调查失业率 (%)	—	< 5.5	—	预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.2	13	[1.8]	约束性
10	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	4.61	5.02	[0.41]	预期性
11	基本养老保险参保率 (%)	90.9	95	[4.1]	预期性
12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	—	2	—	预期性
13	人均预期寿命 (岁)	77.8	78.8	[1]	预期性
14	使用 5G 网络人口占比 (%)	27.9	55	[27.1]	预期性
15	高频事项网办、掌办率 (%)	—	100	—	预期性
<b>绿色生态</b>					
16	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	11	14	[3]	预期性
17	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	—	完成自治区下达目标任务		约束性

18	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	—	完成自治区下达目标任务		约束性
19	单位 GDP 用水量降低(%)	—	[30]	—	约束性
20	空气质量优良天数比率(%)	82.8	85	[2.2]	约束性
21	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例(%)	80	80	—	约束性
22	森林覆盖率(%)	12.95	16.68	[3.73]	约束性
23	湿地保护率(%)	83	85	[2]	预期性
24	水土保持率(%)	—	70	—	预期性
25	人均公园绿地面积(平方米)	17.16	17.25	[0.09]	约束性
<b>对外开放</b>					
26	营商环境综合便利度(%)	75	80	[5]	约束性
27	外贸进出口总额(亿元)	—	—	10	预期性
28	国际通航点(个)	71	100	[29]	预期性
29	实际利用外资金额增长率(%)	—	—	10	预期性
<b>安全保障</b>					
30	粮食综合生产能力(万吨)	66.3	80	[13.7]	约束性
31	能源综合生产能力(万吨标准煤)	0.32	0.4	—	预期性
注：①[ ]为五年累计数。②能源综合：煤、油、气、非化石能源之和。③非化石能源不包括水电。					

## 第四节 总体布局

按照自治区“一带三区”总体布局，聚焦建设黄河生态经济带，发挥北部绿色发展区核心区作用，引领沿黄市县建设生态城市带、生态产业带、生态交通带、生态旅游带、生态文化带。

### 一、构建“三廊三区”功能布局

秉承舒朗大气的城市风格，以大的城市风道、绿道、河道、通道为纽带，以“一河两屏”为生态坐标，构建“三廊三区”功能布局，优化完善全市多中心组团式发展格局。着力建设贺兰山

生态廊道，在做好贺兰山生态修复保护的基础上，重点发展文化旅游和葡萄酒产业，推动贺兰山生态区域向南延伸；**着力建设黄河生态廊道**，在做好黄河两岸生态修复、确保黄河长治久清的基础上，打造黄河百里生态长廊；**着力建设典农河—阅海生态廊道**，在做好湿地、湖泊水生态环境提升的基础上，构建生态优先、绿色高效、文旅融合、优势突出的生态文化产业体系。统筹生产、生活、生态空间，加快构建**首府功能核心区**、**城乡融合发展示范区**、**东部生态经济先导区**。

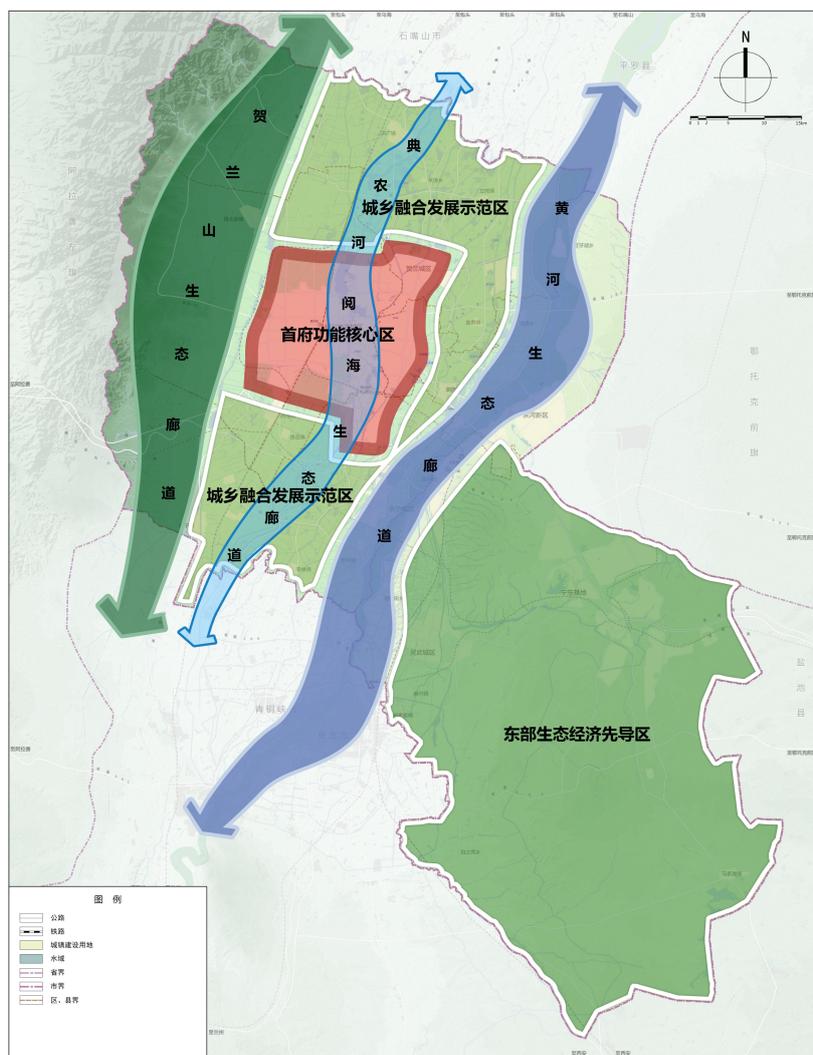


图 1: “三廊三区”功能布局图

## 二、推动“三区两县一市”差异化发展

**兴庆区。**立足区位优势和资源禀赋，注重历史文化遗产保护，加快推进城市更新和功能提升，重点发展现代服务业，加快建设现代服务业集聚区、消费升级示范区、城市有机更新先行区、历史文化复兴区。依托沿黄区位、商贸基础等优势，以友爱新商圈、新华商圈为核心，打造首府功能核心区的消费高地。依托综合保税区、河东国际机场，打造外向型消费目的地和开放服务聚集地。依托苏银产业园，打造以医疗健康、电子信息、先进装备制造为先导的现代产业集群。着力实施城市生态修复和功能完善工程，补齐城区基础设施和公共服务设施短板，持续高质量推进老旧小区和棚户区改造，加快配套完善东部基础设施及公共服务设施，不断提升老城区品质。加快疏解淘汰低端物流和批发市场等落后产能。鼓励和引导老城区现有综合性医院、学校等设立分支机构，优化优质公共资源空间配置。加强对老城城市肌理和历史遗存的系统保护，鼓励历史文化资源活化利用，提升开敞空间品质，彰显文化魅力，实现老城复兴。

**金凤区。**聚焦现代都市风貌打造和城市品质提升，重点发展总部经济、金融服务等“四新”经济，打造银川经济增长极。加快推进现代服务业集聚区、塞上湖城展示区、国际化城市会客厅建设，重点建设阅海中北部地区，全面优化商务区发展环境，加强高品质服务设施供给，推进高端商业商务、文化创意、

会议会展等现代服务业集聚。系统做好阅海、七十二连湖、典农河及元宝湖等湿地保护性开发利用，推进滨水绿化及设施集聚，形成连续贯通的公共岸线和功能复合的滨水空间，推进城市建设与河湖湿地、山体等自然要素有机融合，建设高品质生态新区。加快推进银川经开区东区低效用地改造，强化宁安大街两侧行政文化、商务办公、景观游憩功能，保障北京路、阅海商务区、典农河滨水地区等文化交往、市民游憩、高端消费空间供给。

**西夏区。**坚持以银川科创新城高质量发展为牵引，着力打造创新驱动策源地、对外开放新高地、贺兰山生态保护示范区、葡萄酒产业示范区、文旅融合示范区和社会治理示范区。以中关村创新创业园及高教园区为核心，促进产学研用联动发展，打造创新驱动策源地。加快推进银川国际公铁物流港建设，构筑内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，打造对外开放新高地。保护好贺兰山地区生态本底，实施生态修复保护和水源涵养等系统工程，打造贺兰山生态保护示范区。充分利用贺兰山东麓葡萄产区资源禀赋优势和多种产业的聚集效应，高水平建设世界级贺兰山东麓葡萄长廊，打造葡萄酒产业示范区。深入挖掘贺兰山东麓旅游度假区自然历史资源人文价值，提升全域旅游服务水平和品质，打造文旅融合示范区。完善共建共治共享的基层社会治理体系，打造社会治理示范区。做强做优战略性新

材料、电子信息、高端装备制造、葡萄酒、数字经济、现代服务等产业，加快推动老工业基地、低效用地（停产半停产企业等用地）更新提升改造，推动产业结构优化升级。

**永宁县。**重点优化闽宁协作窗口示范区、乡村振兴引领区、区域物流集散中心建设。以望远工业园区、闽宁镇为核心，积极承接外部产业转移，发展装备制造及装饰材料产业，打造闽宁对口协作的现代产业集聚区；提升闽宁镇建设水平，建设集现代服务、现代农业、旅游休闲、小商品集散为一体的东西部扶贫协作示范镇。依托优质粮食产业、畜牧养殖业、瓜菜产业、葡萄产业，完善现代农业发展支撑体系，打造国家农业高新技术产业示范区；加快推进美丽乡村建设，提升农村基础设施配套水平，全面改善农村人居环境，进一步挖掘黄河文化、葡萄酒文化，激活贺兰山东麓、典农河、黄河西岸等三条文化旅游线路，打造乡村振兴引领区。以望远组团为核心，加快与银川城区同城化发展，推进工业转型升级优化，打造银川制造业发展重要支撑点和辐射宁蒙陕甘的物流集散中心。

**贺兰县。**加快推进乡村振兴和产城融合发展，大力发展现代都市农业，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县、全国生态宜居样板县、西北地区城乡融合发展试验区、银川北翼高质量服务功能保障区。创新现代农业发展模式，以“稳粮、扩菜、优渔、增畜、靓酒”为重点，建设粮食、蔬菜和适水产业主产区及畜牧生态养殖区、现代农业示范区。依托贺兰山

东麓、黄河、典农河—寇家湖等优质生态资源，推动现代农业、制造业、服务业等产业融合发展，促进乡村旅游产业升级，建设全国乡村旅游示范点。做强做优绿色食品、新材料、电子信息、汽车后服务等主导产业，推动贺兰工业园区暖泉片区产业升级，高质量发展德胜片区、军民融合产业园，提升金贵镇城市配套功能，促进产城融合发展。充分发挥县城区位优势，强化城市功能集聚，完善市政设施，改善人居环境，促进德胜组团与银川城区同城化发展，打造银川北翼高质量服务功能保障区。

**灵武市。**围绕建设生态经济发展引领区，强化与宁东能源化工基地联动发展，提升生态经济发展层次，建设特色鲜明、优势突出的西部产业强市。以建设循环经济核心区、现代纺织产业集聚区、西部现代物流集散区、东部产业转移高质量发展承接区为重点，依托灵武再生资源循环经济示范区“国家城市矿产示范基地”优势条件，加快推进再生资源集散基地项目建设，促进再生资源产业发展；与宁东能源基地协同推进科技创新和产业转型发展，强化宁东基地、灵武马家滩、太阳山园区等一体化发展，围绕打造世界一流的能源化工基地，打通煤化工、石油化工、现代纺织产业链条，建设宁东—马家滩新材料协同区，加强产业协同和产城融合发展；高标准建设灵武养殖基地，高水平建成蒙牛集团（灵武）西北奶业全产业链高质量发展百亿集群项目，大力发展高端肉制品加工业，建设高端奶之乡和

全国重要的牛羊肉精深加工生产基地；依托高新技术产业园区，建设全国重要的羊绒集散地和羊绒制品加工基地。围绕机场及综合保税区打造新经济中心，以培育空港物流、综合保税区等临空产业为重点，形成对外开放窗口。加大城市特色塑造和历史遗存保护力度，加快推进水洞沟、长流水、大海子、西夏瓷窑等旅游景点开发，彰显“丝路古驿、唐韵古城、长枣之乡、羊绒之都”文化特色，促进文旅融合发展。

## 第三章 实施科技创新赋能行动

### 全面塑造发展新优势

坚持创新核心地位，用科技创新赋能高质量发展，统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境，提升自主创新能力，为现代化经济体系提供动力支撑。

#### 第一节 加强科创力量建设

坚持对内整合资源，对外扩大合作，强化产学研融通，推进科技成果转化，走协同创新之路，推动科技创新和经济社会发展深度融合。

##### 一、强化产学研融通

推动企业与区内外高校院所、央企、知名企业等建立协同创新共同体，鼓励支持企业牵头建设产学研联合的新型研发机构，共建产业技术创新联盟，推动企业、院校、科研机构联合开展技术攻关。组建人工智能、高纯石墨等新型研发机构，形成“新型研发机构+龙头企业+产业园区”的新机制。在清洁能源、新材料、现代农业、生物医药、人口健康、生态环保等领域布局一批应用基础研究，支持企业为主体联合高校、科研院所开展应用基础研究，推动基础研究、应用研究与产业化对接融通。

支持鼓励企业与宁夏大学、北方民族大学等广泛开展产学研合作项目。到 2025 年，引进组建新型研发机构 30 家以上。

## 二、加快推进科技成果转化

对接国家创新资源，积极引入教育部、科技部、中科院、央企等科技创新资源，促进经济发达地区的科技成果在银川落地转化。打造一批专业化科技成果转化和中试平台，缩短科技成果转移转化时间，提高转化效益。围绕重大战略、重点产业和行业关键技术，组织一批科技成果转化项目，鼓励企业引进并应用先进技术成果和关键设备。支持高校、院所、新型研发机构为企业提供中试和技术熟化等集成服务。引进培育科技成果转化运营机构，建立完善科技成果评价体系和交易平台，推进技术成果转化市场模式创新，解决成果转化“最后一公里”问题。设立银川科技服务业促进专项资金，加大科技服务机构的资金扶持力度，引进培育一批服务能力强、专业水平高的科技服务机构，重点建设综合科技类、知识产权类、金融服务类、创业孵化类、检验检测类、高企服务类科技中介示范机构。支持有条件的县（市）区和园区建立科技服务业集聚区，布局科技服务及数字经济产业园，促进高端创新要素集聚。

## 三、深化东西部和京银、苏银协同合作创新

拓展“科技支宁”“苏银合作”“首都带首府”等合作模式，建立健全有利于东西部科技合作的利益共享机制和人才共享机制，探索共同设立产业发展基金、创新发展基金。积极对接科技部

火炬中心、中关村、长三角、粤港澳大湾区，围绕数字经济、医疗健康等产业加大科技招商力度和科技项目合作力度，推动本地企业、高校院所与发达地区各类创新主体共同实施重大科技项目、合作共建创新平台、培养创新人才、打造创新基地。巩固和提升北京、上海、苏州、成都离岸孵化器和飞地育成平台“项目就地孵化、成果银川转化”实效，开展科研代工、委托研发等合作模式。鼓励支持实体与金融并行的大型企业、高校院所与本地产业融合，探索“科技+产业+投资平台”发展模式。

#### 四、加强创新平台建设

围绕优势特色产业布局创新链，主动争取建设国家级和自治区级重点实验室、工程技术（研究）中心和企业技术中心，用好共享企业云等企业创新平台，打造一批以工业园区和重点企业为支撑的创新小高地，打好关键核心技术攻坚战。加大对创新平台的支持力度，助力解决跨行业、跨领域关键共性技术问题，推进产业和产业链向中高端迈进。充分发挥中国葡萄酒产业技术研究院、上海交通大学（银川）材料产业研究院、银川知识产权研究院、清华大学-宁夏银川水联网数字治水联合研究院、中国电科（银川）军民融合创新中心“四院一中心”产学研平台优势，筹建“互联网+医疗健康”标准化研究院暨医疗健康物联网创新开放实验室、中科院微电所，整合优化科技创新平台资源，建设新材料、新能源、葡萄酒、枸杞等协同创新中心和新型研发机构。健全市场化管理运行体制机制，探索实行项

目、平台、资金、人才等创新资源一体化配置。到 2025 年，新增国家和自治区级重点实验室、工程技术研究中心等创新平台 50 家。

## 第二节 提升企业创新能力

强化企业创新主体地位，推动创新链和产业链深度融合，促进各类创新要素向企业集聚，形成利益联结机制，建立创新主体有活力、创新活动有效率的技术创新体系。

### 一、加快培育壮大科技型企业群体

构建科技型企业“垂直孵化培育”体系，建立高新技术企业、科技小巨人、科技型中小企业培育库，按照企业不同成长阶段给予技术、人才、资金等支持。加快推进众创空间、星创天地、科技企业孵化器建设，引入风险投资机构，完善创新政策保障体系，构建低门槛、全要素、开放式的孵化服务平台。加大科技型企业 and 高新技术企业培育力度，围绕高端装备制造、新型材料、清洁能源、葡萄酒、电子信息等产业，培育一批“专精特新”企业，打造一批重点领域领军型创新企业，形成“自治区级科技中小企业—自治区级科技小巨人—国家高新技术企业”梯次培育体系。加快推进银川国家级农业高新技术示范区建设，围绕葡萄酒和现代种业、高值加工业、智慧型科技服务业（“一主导、三支柱”）培育和引进一批农业高新技术企业。到 2025

年，高新技术企业达到 220 家以上，自治区级科技小巨人企业达到 60 家以上，科技型中小企业达到 1000 家以上。

## 二、强化企业创新主体地位

聚焦高端装备制造、新材料等重点产业链，支持企业加大研发和技改投入，鼓励企业自主建设高水平研发机构，围绕产业共性技术、关键核心技术开展创新，加快创新要素向企业集聚。支持企业与国内外知名高校、科研院所、金融投资机构开展产学研资合作，积极承担国家、自治区重大专项、重大科技攻关等研发任务。鼓励企业参与技术标准制定，加大对本地企业自主创新产品和服务的支持力度。用足用活“科创中国”试点城市和“百城百园”行动政策，围绕 5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设，推动核心技术攻关和成果转化，提升产业创新力和竞争力。

## 三、加强政策支持

发挥财政资金的撬动作用，加大企业研发后补助、税收加计扣除等普惠性政策落实力度，对企业投入基础研究实行税收优惠，联合税务部门研究制定企业研发费用加计扣除等税收优惠政策，发挥财政资金的撬动作用，支持引导企业持续加大研发投入，提升企业创新能力和创新活力。完善支持企业创新的政策体系，在政府引导、资源配置、激励保障、服务监管方面建立长效机制，鼓励企业家成为创新发展的探索者、组织者、引领者，致力于提升企业技术创新能力，把企业打造成强大的创新主体。

### 第三节 激发人才创新创造活力

以激发人才创新创造活力为目的，完善培养引进、使用评价、激励服务体系，推动人才向产业和企业集聚，提升人才质量和创新密度。

#### 一、完善人才培养机制

围绕新材料、电子信息、葡萄酒等重点行业和主导产业，实施“人才小高地”建设、学术技术带头人储备和“双创”人才培养工程，培养一批国家级、自治区级学术带头人，培育一批优秀创业青年。加快实施高技能人才培育行动，着力打造一支创新型、应用型、技能型人才队伍，培养一批企业家、技术创新专家和高级经营管理人才。加快培育和使用的本土人才和乡土人才，深入实施科技特派员创业行动，优化科技特派员人才队伍结构、扩大科技特派员总量规模，加速农业科技创新资源要素在农村集聚。

#### 二、优化人才引进机制

加强与自治区重大人才工程、重大科技计划对接协同，深化跨区域人才合作。实施“凤城引凤”人才计划，精准引进、柔性引进国内外领军人才、学术技术带头人、创新创业人才。筹划组建科学技术咨询委员会，建设银川智库。到 2025 年，建设自治区级科技创新团队 110 个以上，引进或柔性引进国内外

领军人才 500 人以上，引进或培养学术带头人 1000 人以上，高能人才达到 10000 人以上。

### **三、健全人才使用机制**

健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，改进人才考核评价方式，破除“四唯”不良倾向，深化职称制度改革。加强创新成果交易市场体系建设，探索创新源头保障、技术转移供给、技术服务购买、成果转化和收益分配奖励等体制机制，打通人才创新成果与现实生产力的转化通道，激发人才在各自领域、岗位发挥效力、作出贡献。鼓励企事业单位对急需紧缺高层次人才实行灵活多样的使用分配引才聚才。优化人才服务保障工作，为人才引进提供住房、社保、医疗、子女入学等全方位服务，进一步优化人才干事创业环境，打造区域创新人才高地。

## **第四节 营造良好创新生态**

深入推进科技体制改革，健全体制机制，吸聚更多的创新资源和要素，营造求真务实、不懈探索、崇尚创新、宽容失败的创新文化和社会氛围。

### **一、优化科技项目管理机制**

进一步转变政府科技管理职能，从科研管理向创新服务转变。改进科技项目组织管理方式和项目形成机制，立足前沿先

导技术、国产替代技术、关键共性技术等，结合产业发展需求形成“技术榜”并对外“张榜”，变“征项目”为“谋项目”，引导知名单位和高校院所来银“揭榜”攻关，探索建立“揭榜挂帅”等机制。实施第三方机构开展科技项目管理，加强科技服务企业服务质量监测和信用监管。加强科技资金绩效管理，对市级科技项目资金进行全覆盖绩效评价，提高科研经费的使用效率，实现科技投入效益最大化。

## **二、深化投入体制创新**

健全完善企业投入为主、社会多渠道投入为补充的创新投入机制。切实发挥政府资金的引导作用，重点加大产业关键共性技术攻关和公益性重大科技平台投入。支持设立创投基金，引进天使投资等风投机构，打通科技型企业对接资本市场通道，助力科技型企业发展。大力发展科技信贷业务，鼓励商业银行开展信用贷款、知识产权质押贷款、股权质押贷款等融资业务，引导金融机构加大科技型企业信贷支持。鼓励保险机构不断完善科技保险产品和服务。培育发展科技金融中介服务体系，发展多种形式的科技金融服务中介组织，协助金融机构评估知识产权价值和企业的风险。

## **三、营造科技创新氛围**

持续优化创新生态环境，吸引人才、技术、资金等创新资源要素在银川集聚。充分发挥中关村双创园、经开区国家双创示范基地等载体的创新生态培育作用，增强对人才、技术等创

新资源要素的吸聚能力。提高知识产权保护法治化水平，完善技术交易服务体系，培育技术交易市场。完善科研诚信制度，开展科技领域守信联合激励和失信联合惩戒，营造良好科研氛围。加强科普工作，构建社会化大科普工作新格局，组织实施市级科普能力提升项目，培育建设一批智慧科普校园和乡村、社区科普工作站，推进“互联网+科普”，在全社会营造崇尚创新的价值导向和社会风尚。弘扬科学家精神和工匠精神，加大对科技工作者的宣传报道，激励全市科技工作者为先行区建设提供有力科技支撑。倡导“敢为人先”“宽容失败”的创新文化，逐步建立和完善科创容错及信用评价机制。

### 专栏3 科技创新重点工程

**1.创新平台载体建设工程：**围绕重点产业，累计培育壮大重点实验室、工程技术研究中心、产业技术协同创新中心和技术创新中心 380 个，科技企业孵化器和众创空间 70 个，引进组建新型研发机构 30 家以上，推动银川产业技术研究院提质提效，筹建中科院微电所、中国枸杞产业技术研究院、“互联网+医疗健康”标准化研究院暨医疗健康物联网创新开放实验室、银川科技服务产业园等项目。

**2.创新主体培育壮大工程：**累计认定国家高新技术企业 220 家以上，自治区科技“小巨人”企业 60 家以上，科技型中小企业 1000 家以上。

**3.科技成果转移转化提升工程：**建设一批专业化科技成果转移转化平台和科技成果中试平台，巩固提升离岸孵化器和飞地平台孵化转化实效，力争技术合同成交额占 GDP 比重达到 0.7%。

**4.科技人才引进培育工程：**建设一批人才飞地、院士工作站、博士后科研工作站（流动站）、引才引智示范基地、外国专家工作室等，培育组建和柔性引进一批高水平科技创新团队。组建自治区级科技创新团队 110 个以上。

## 第四章 实施产业集群培育行动 推动经济高质量发展

落实自治区“九大重点产业”布局，推进重点产业形成产业集群，加快产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，着力构建现代产业体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，走出一条高质量发展的新路子。

### 第一节 培育壮大先进制造业

坚持“工业强市”战略，实施制造业提升三年行动计划，推进工业优势产业集聚化、集群化发展，聚焦主导产业和龙头骨干企业产业链、供应链、技术链、人才链和销售链建链延链补链强链，加快产业基础高级化、产业链现代化进程，统筹推进补短板 and 锻长板，推动制造业高质量发展，不断巩固壮大银川实体经济根基。到 2025 年制造业增加值占地区生产总值比重达到 25%以上。

#### 一、做强做优千百亿级产业集群

**做大新材料为主的千亿级产业集群。**聚焦光伏硅、蓝宝石、大尺寸半导体硅片、高纯石墨、反渗透膜等领域，推动产业向高纯度、高强度、高精度、高性能方向发展。重点培育光伏硅、

蓝宝石等产业，单晶硅产能超过 100GW、工业蓝宝石产能达到 6000 吨/年，建设世界级单晶硅棒、硅片生产基地和工业蓝宝石晶棒生产基地，打造光伏和电子信息材料产业集群。着力解决上游原材料供应、中游配套能力和下游产业链延伸问题，探索发展新材料大规模个性化定制、网络化协同制造等新模式新业态，推动形成材料、部件、装备等完整产业链。到 2025 年新材料产业产值达到 1000 亿元，成为全国有较大影响力的新材料生产基地。

**做强电子信息产业。**聚焦电子信息材料、智能终端、存储芯片、软件信息等领域创新发展，加快建设银川经济技术开发区智能终端特色产业园，培育壮大本地骨干企业，引进国内龙头企业，形成集群集聚式发展格局；推动 5G、物联网、大数据、人工智能、区块链和云计算等新一代信息技术的推广应用，催生新产业、新业态、新模式；超前布局北斗通信、量子通信安全和第三代半导体硅产业。到 2025 年电子信息产业产值突破 300 亿元，打造西北地区独具特色的电子信息产业基地。

**做精高端装备制造产业。**聚焦数控机床、工业机器人、精密轴承、仪器仪表、电气开关、智能铸造等领域，推动装备制造企业开展数字化智能化改造，提高供应链配套保障水平，提升装备制造产业价值链。建立产学研一体化创新体系和协同创新机制，应用新技术、新模式加快制造业服务化进程，以高技术含量、高附加值创新性生产服务，推动形成专精特新发展范

式，锻造行业“单打冠军”。到 2025 年高端装备制造产业产值达到 300 亿元，打造东部智能终端产业转移聚集地、承接地和西北地区装备制造业核心承载区。

**做亮绿色食品产业。**发挥特色农产品优势，聚焦葡萄酒、肉奶制品、粮食和枸杞精深加工等领域，加快产业化聚集、标准化生产、品牌化经营、高端化引领，培育壮大一批加工龙头企业和绿色食品品牌。提升中国葡萄酒产业技术研究院和相关枸杞产业研发机构的能力和水平，组建奶产业研究院，开展绿色储运、新型加工、品质调控等共性关键技术攻关，走规模扩大和品质提升同步的新路子。到 2025 年绿色食品产业产值达到 200 亿元，建成国际葡萄酒之都、高端奶制品生产基地、枸杞道地品牌培育高地，培育一批绿色食品名特优新产品品牌，成为中国有影响力的绿色食品生产基地。

**做优清洁能源产业。**加快推进清洁能源技术进步和产业升级，持续优化能源结构，积极实施产业提档升级、创新能力驱动、清洁能源开发、智能电网建设、推广应用示范、能源消费变革“六大工程”。聚焦光伏产业，形成拉棒、切片、电池片、组件等全产业链，加快建设世界光伏之都；推动再生能源、氢能、风电、新型电池、储能等业态发展，提高非化石能源研发生产能力；培育和壮大清洁能源装备制造及相关配套产业。到 2025 年清洁能源产业产值达到 100 亿元，清洁能源综合示范区基本建成，在黄河上游和“几”字弯清洁能源基地建设中发挥重要作用。

#### 专栏 4 产业集群培育行动重点项目

**1.新材料为主的产业集群：**实施 100GW 以上单晶硅、鑫晶盛工业蓝宝石加工、天津中环单晶硅材料产业园、正威国际 50 万吨再生铜新材料产业园、隆基乐叶年产 3GW 单晶电池、天通银厦四英寸蓝宝石改造、墨工科技年产 20 吨高纯石墨烯及 2000 吨石墨烯浆料、红日东升新材料研发基地、中钢年产 1 万吨特种石墨烯生产基地、华屹（宁夏）新能源汽车配套等项目。

**2.电子信息产业：**实施中欣晶圆集成电路大硅片、储芯半导体研发中心、中建材数据中心、物美集团数据中心、智能终端产业园二期、德坤智能环保设备及半导体组件、康佳银鑫汇智能电子产品、新能源锂离子电池、环球智能终端制造产业园、中讯实业产业园、小牛自动化等项目。

**3.高端装备制造产业：**实施中轴小镇、共享集团智能铸造、威力精密减速器、新松智能制造、西部大森数字化车间、艾米智能机器人、高端精密智能装备制造、通宇电梯绿色工厂及试验塔、舍弗勒 200—800MM 风电滑动轴承、小巨人机床卧加产能提升等项目。

**4.绿色食品产业：**实施蒙牛乳业利乐包 250S 生产线及乳制品加工、伊赛集团肉制品深加工、加贝兰年产 5 万吨饮料及 5 万吨纯净水、爱里食品花园观光式烘焙产业园、葡天 2000 吨葡萄果汁、葡萄酒综合加工、厚生记年产 3 亿罐铁制易拉罐、爱里花园观光式烘焙产业园等项目。

**5.清洁能源产业：**实施灵武综合能源示范基地、国华光伏发电、兰石恩力 2GW 平价光伏、隆基 5GW 高效电池及 5GW 电池组件、灵武恒业年产 500 万只蓄电池、贺兰县生物质能源综合利用、宁夏天信年产 10 万吨新能源装备制造等项目。

## 二、推动传统产业改造提升

加快推动纺织、生物制药等传统产业结构、绿色、技术、智能改造升级，加快传统产业生产方式和企业形态根本性变革，为企业向高端发展赋能。

**纺织产业。**聚焦羊绒精纺、棉纺织、化纤、服装加工等领域，瞄准人民群众的新需要和不断升级的市场需求，着力增品种、提品质、创品牌，引导纺织产业走高端化、绿色化发展路线，打造国家精品羊绒生产基地和国家级高效生态纺织产业基地。

**生物制药产业。**按照新药创制和仿制药研发并重的原则，加快原料药生产企业延伸产业链，向下游衍生原料药或制剂产品发展。支持中医药、药食两用产业发展，鼓励药食同源类保健食品开发。应用高新技术改造提升传统生物制药产业，重点发展抗生素系列、维生素系列、以麻黄等中药为原料的天然药物和民族药物系列、氨基酸系列产品，打造现代生物制药产业示范区。

**建材产业。**加大绿色低碳、节能环保、功能良好、安全便利、可循环可再生新型建筑材料的开发应用力度，加快推进绿色建材评价体系建设。推动装配式建筑优先使用绿色建材，逐年提高绿色建材在装配式建筑中的应用比例。大力发展外墙外保温建筑节能体系。强制淘汰不符合节能环保要求、质量性能差的建筑材料。

### 专栏 5 传统产业改造提升

**1.纺织产业：**实施 24 万吨 Lyocell 纤维、3 万锭精纺羊毛纱线、超美斯公司芳纶产业基地、依文集团羊绒纺织产业合作等项目。

**2.现代生物制药产业：**实施北京同仁堂宁夏生产基地、华昊生物医药、月明堂中医药、九州通医药大健康产业园及药物研究院、天津徕弗生物制药科研配套产业园、泰益欣生物等项目。

**3.建材产业：**实施宁夏福思特装配式建筑及新型节能环保建材、鑫山（宁夏）新材料高性能混凝土膨胀剂等项目。

### 三、支持宁东基地煤化工产业发展

全力支持宁东国家能源化工基地做优煤化工产业，加快现代煤化工向下游高端化工链条延伸，实施煤制油质量效益提升工程，推进高碳醇、费托蜡、润滑油等下游产品开发和研发，高水平建设煤制乙二醇、氨纶芳纶等项目，推进多牌号煤基烯烃开发，延伸高性能工程塑料及树脂、特种橡胶、特种合成纤维和新型化工材料等高端产业链，构建高效率、低排放、清洁加工转换利用现代煤化工体系。到 2025 年煤化工产业产值达到 1500 亿元。

## 第二节 提质发展高效特色农业

坚持优品类、提品质、创品牌、定标准，打造集研发、种植、加工、营销、文化、生态于一体的特色现代农业全产业链，建设黄河流域现代农业高质量发展示范区、国家绿色农业发展先行区核心区。

## 一、大力发展葡萄酒产业

按照“好葡萄、酒庄酒、大产业”的发展思路，落实自治区葡萄酒产业“一体两翼、一心一园八镇”的发展格局，立足银川产业基础，构建“一带、三镇、四个酒庄集群区”的发展布局。“一带”即沿 G110 国道为主线的贺兰山东麓葡萄文化旅游生态经济带。“三镇”即建设镇北堡葡萄影视文化小镇、闽宁镇葡萄酒文化与科技融合示范镇、玉泉营葡萄文化小镇。“四个酒庄集群区”即建设贺兰县金山酒庄集群、西夏区镇北堡酒庄集群、永宁县玉泉营、黄羊滩酒庄集群及永宁县闽宁镇酒庄集群。

坚持高端化引领、规模化种植、标准化酿造、系列化生产、品牌化经营，打造优质葡萄基地，加强酒庄建设，健全产业服务体系，建立数字化服务平台，全方位提升品牌形象。加快建设中国葡萄酒产业研究院、银川葡萄酒产业智库。着力推进葡萄标准种植示范基地、精品酒庄和葡萄酒文旅融合工程建设，推动葡萄酒与文化旅游、康养、教育、生态等深度融合发展。创建贺兰山东麓葡萄酒国际贸易平台，开拓葡萄酒国际高端市场，打造中国葡萄酒产业高质量发展引领区、“葡萄酒+”融合发展的创新区、生态治理的示范区、全球有影响力的葡萄酒之都。到 2025 年，全市葡萄种植面积突破 46 万亩，建设国家级葡萄酒产业研究中心和企业技术中心 2—5 个，“葡萄酒+”文旅吸引游客达到 200 万人次，旅游收入达到 10 亿元以上，葡萄酒综合产值达到 500 亿元。

## 二、培育壮大枸杞产业

实施龙头强杞、科技兴杞、质量保杞、品牌立杞、文化活杞“五大工程”，加快构建产业标准、绿色防控、检验检测、产品溯源“四大体系”。培育一批龙头企业和上市企业，打造一批枸杞知名品牌和知名商标。深度研究枸杞在食用药用、保健养生、抗衰美容等方面的功效成分和作用机理，以龙头企业为主体，在枸杞药品、饮品、保健品、化妆品、特膳食品、特医食品等领域强力攻关，提高附加值。鼓励生产经营主体开展绿色食品、有机食品、GAP、GMP、HACCP等质量认证和产地产品溯源，严格市场准入管理。推进枸杞药用养生文化与康养、旅游等产业深度融合发展。发展工业+旅游模式，带动枸杞旅游产品开发。做大做强枸杞产业规模，延伸枸杞产业链、拉长技术链、打通供应链，打造枸杞精深加工中心、科技研发中心、品牌营销中心，建设引领全区现代枸杞产业高质量发展的聚集区。到2025年，累计新增枸杞种植面积5.3万亩，新增国家级龙头企业3家，培育枸杞上市企业3家，拥有自主知识产权和核心竞争力的枸杞产品品牌10—20个，申请各类专利300项，成果转化30项，产业产值达到200亿元，建成枸杞道地品牌培育高地。

## 三、不断夯实奶产业

鼓励企业加大技术研发投入，加强奶制品精深加工技术研究，推动奶产业多元化、个性化发展，满足不同人群的消费能

力和消费需求。建立健全奶牛集约化运营和标准化生产体系，引导奶牛养殖向饲草饲料丰富、生态容量大的优势区域集聚发展，高标准建设灵武白土岗、兴庆月牙湖乡、永宁闽宁镇优质奶源基地，打造引黄灌区黄金奶源核心区。支持乳制品加工企业做大做强，发展低温乳、发酵乳、婴幼儿（老年）配方粉及奶酪等高附加值产品，开发乳蛋白、益生元、乳糖等功能性乳品基料，推动奶产业全产业链规模化、高端化、品牌化发展，打造百亿级高端奶制品生产基地。到 2025 年，全市奶牛存栏达到 28 万头，年产生鲜乳 160 万吨以上，全产业链产值达到 290 亿元。

#### 四、因地制宜发展肉牛、滩羊产业

坚持种养结合、草畜一体、循环发展，推进肉牛、滩羊规模化、集约化、清洁化养殖。大力发展优质品种繁育、高效育肥，引进培育一批龙头企业，提升精细加工能力，做好“二品一标”认证工作，建立订单生产、冷链配送、定向销售等产销衔接渠道。以灵武市东南部、兴庆区月牙湖乡、永宁县闽宁镇等地为核心，加大养殖场、家庭农场等新型经营主体培育，推进规模养殖标准化示范场改造提升，引导小规模肉牛肉羊养殖向适度规模养殖转变。到 2025 年，全市建成肉牛生态养殖基地 3 个，出栏 16 万头以上，牛肉总产量 2.8 万吨以上，新增滩羊存栏 17 万只。

## 专栏 6 高效特色农业重点项目

**1.葡萄酒产业：**新增标准化酿酒葡萄种植基地 23 万亩，完善葡萄园配套基础设施，建设闽宁镇葡萄酒全产业链总部聚集展示中心、国家葡萄酒产业开放发展综合试验园、西夏区丝路葡萄产业园，实施银川葡萄酒智能灌装中心、银川葡萄酒产业大数据中心、金山万亩葡萄酒庄防护林带建设、贺兰山东麓葡萄酒产业高质量发展供水保障工程等项目。

**2.枸杞产业：**引进一批精深加工企业，建立数字化成果转化应用智能平台，实施沃福百瑞年产 2 万吨枸杞深加工、百瑞源枸杞鲜果初加工等项目，打造一批在全国具有较高知名度的枸杞品牌（企业、产品）。

**3.奶产业：**实施蒙牛乳业（宁夏）有限公司日产 4500 吨高端液态奶、现代养殖基地数字监管、灵武白土岗国家现代农业产业园、银川奶产业研究院、宁夏塞尚乳业 5000 头牧场建设等项目。

**4.肉牛和滩羊产业：**建成肉牛生态养殖基地 3 个，重点实施伊赛 30 万吨进口牛羊肉深加工及贸易全产业链等项目。

## 第三节 提档升级现代服务业

坚持紧跟消费需求、紧贴生产需要，推动服务业标准化、品牌化发展，着力提高服务效率和服务品质，提升服务业对经济增长的贡献率，打造现代服务业区域中心。

### 一、推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

**大力发展现代物流业。**围绕通道、平台、网络等体系建设，优化物流节点布局，构建多式联运网络，实现提质增效降本，到 2025 年物流业增加值达到 200 亿元，打造商贸服务型国家物

流枢纽承载城市。**加快完善物流网络体系。**打造银川空港物流园区、银川公铁物流园区、宁夏新华百货现代物流园区三个重点物流园区，建设制造业、农产品冷链、快递物流、公路货运、公铁空海多式联运五类专业物流基地，完善三级城市配送网络和农村物流体系，提升重点区域物流配套服务。**增强物流内生动力。**引导企业发展集装箱多式联运，减少货物接驳转运环节，发展公路甩挂运输。发展国际物流，推进海关通关一体化改革。建设口岸型物流枢纽，打造具有多式联运功能的大型综合物流基地，促进大型集结中心建设。创新发展物流链条，发展基于核心企业的“链主型”供应链。**提升物流管理水平。**大力发展智慧物流，支持物流园区和大型仓储设施等应用物联网技术，加快促进物流公共数据互联互通和开放共享。强化物流标准化建设，支持单元化装载器具循环共用以及托盘服务运营体系建设。大力发展供应链物流、冷链物流新业态，形成“互联网+物流”新模式。

**推进金融业健康发展。提高金融服务效能。**支持各类金融业态规范发展，发展高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务业。**完善金融服务体系。**拓宽多元融资渠道，鼓励金融机构对接全国中小企业融资综合信用服务平台，加大对守信中小微企业的融资支持力度。完善商业性、开发性、政策性和合作金融服务体系。推进发行企业债、公司债。建立优质小微企业目录，协助入库企业对接金融机构，推动小微企业贷款资产

支持证券和金融债券发行工作。支持符合条件的企业通过创业板、新三板、股权交易市场等渠道进行直接融资，力争“十四五”期间，新增上市企业 3 家以上，辅导企业 5 家以上，滚动培育重点上市后备企业 15 家以上。**推进金融产品创新。**稳妥推进金融产品和服务模式创新，积极发展普惠金融、绿色金融和科技金融。鼓励金融机构推出信托投资、证券经纪、责任保险、信用保险等金融产品。引导金融机构为企业设计开发个性化信贷产品。积极发展融资租赁。推动金融机构数字化转型，探索区块链等新技术应用。

**创新发展专业服务业。信息服务。**充分发挥银川育成中心、中关村双创示范基地等信息服务集聚区作用，支持各类信息服务机构专业化、网络化发展，培育软件与信息技术、信息传输、信息增值、信息咨询服务等业态。**研发设计。**聚焦新材料、电子信息、高端装备制造、绿色食品、清洁能源等重点产业转型升级需求，依托优势企业、重点园区和科研院校，提升研发设计服务水平。**法律服务。**构建适应开放型经济发展的法律服务体系，发展国际仲裁、律师事务所等法律服务业。**人力资源服务。**鼓励发展招聘、人力资源服务外包和管理咨询、高级人才寻访等业态，规范发展人力资源事务代理、人才测评和技能鉴定、人力资源培训、劳务派遣等服务。发展专业化、国际化人力资源服务机构。打造一批产教融合型示范企业。**检验检测。**依托银川产业技术研究院等机构，建设检验检测公共服务平台，

培育第三方技术服务企业，引导检验检测认证机构集聚发展、市场化运作。围绕环保、食品药品等重点领域，发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、检验、校准服务。**会展经济。**提升贺兰山东麓国际葡萄酒博览会等现有知名品牌展会办会规模和影响力，引进培育会展新品牌。

**推动服务业与制造业融合发展。**发展服务型制造，促进制造企业向创意孵化、研发设计、售后服务等环节延伸，建立产品、服务协同盈利新模式。推动服务向制造拓展，鼓励服务企业开展批量定制服务，推动生产制造环节组织调整和柔性化改造。聚焦共性生产服务需求，建设生产服务支撑平台。支持高质量的工业云计算和大数据中心建设。

**推动服务业与现代农业融合发展。**引导新型农业生产经营主体向生产经营服务一体化转型。支持农业生产托管、农业产业化联合体、农业创客空间、休闲农业和乡村旅游等融合发展。畅通农产品进城和农资下乡渠道。鼓励利用信息技术，优化农业生产和经营决策、农技培训和农产品供需对接等服务。探索发展农产品个性化定制服务、会展农业等新业态。

## **二、推动生活性服务业向高品质和多样化升级**

**大力发展文化旅游产业。**围绕文旅资源深度开发、品牌创建、服务提升等领域，推动文旅产业品质化、品牌化、智慧化、融合化发展。到 2025 年，旅游总收入达到 300 亿元。**优化旅游空间布局。**立足“贺兰山下、黄河两岸、长城内外”，围绕“一核、

两带、一环、六片区”文化旅游产业布局，做优银川城市休闲发展核，构建贺兰山东麓生态文化旅游带和黄河文化旅游带，提升银川绕城乡村休闲发展环，优化发展兴庆古城、阅海一大悦城、中关村一大学城、闽宁一玉泉营、灵州古城六大重点文化旅游片区。**优化文旅产品体系。**依托贺兰山、西夏王陵、岩画、黄河、长城等文旅资源，培育黄河生态、长城文化、贺兰山葡萄酒、星空休闲、都市休闲农业、运动体验、特色历史文化七大品牌旅游产品。培育开发银川冬季旅游产品和银川城市休闲（夜游）产品。加快贺兰山岩画、黄河军事文化博览园和西夏陵国家 5A 级景区创建进程，推动镇北堡影视城、水洞沟、鸣翠湖、黄沙古渡等一批重点景区提档升级，打造一批世界级文化旅游景区和文旅 IP。**发展智慧旅游。**加快建设智慧景区，实施全域旅游数字规划，推进无线局域网和 5G 信号全覆盖，优化景区和度假区智能导游、电子讲解功能，实现旅游服务、管理、营销、景区流量调控智能化。建设旅游公共信息服务平台，提供行业管理、行业监测、信息发布、导游导览、在线预订、信息推送、电子商务等服务。**全面提升旅游服务水平。**围绕国家全域旅游示范市建设，完善旅游咨询服务体系，提高从业人员专业素养，建立诚信旅游体系，提升旅游应急救援能力。

**积极培育生命健康产业。**围绕养老养生、高端精准治疗、智慧医疗、健康管理等领域，创新发展“康养+”等服务业态，到 2025 年产值达到 200 亿元。**培育医养结合业态。**以全国医养结

合试点建设为契机，完善高端健康养老服务标准，推进专业医疗机构与养老服务机构资源对接和设施共融，提供健康救治、康复护理和医疗保健等专业化服务。**优化智慧健康服务业态。**借助物联网、移动互联网、云计算、人工智能等智慧化手段，升级医疗信息服务平台，优化健康服务大数据系统，推动优质医疗资源、养老资源、护理资源信息互通和资源共享。**发展“康养+”服务业态。**推进养老服务和医疗卫生、生态旅游、休闲康养等融合发展，积极打造健康休闲、温泉度假、田园养生、药食保健、医疗康复等“养生养心”型康养业态。

**扩大新兴生活服务业供给。**优化发展居民和家庭服务业，整合各类服务主体，以健康管理、膳食营养、母婴护理、育幼服务、病患陪护、家庭教育等业态为重点，建设品牌化、连锁化、规模化的服务网络。加强物业行业规范化管理，提升物业管理服务水平。加快发展教育培训、互联网销售等服务业态。加强公益性、基础性供给，提高教育、医疗、健身、文化、体育等公共服务支出效率。增强个性化、柔性化、多样化服务能力。

### 专栏 7 现代服务业

**1.生产性服务融合发展：**推进企业发展柔性化定制和共享生产平台，鼓励骨干企业开展咨询设计、制造采购、施工安装、运维管理等总集成总承包服务，提供远程维修、状态预警、故障诊断等在线服务，支持有条件的企业发展工业遗产和工业文化旅游。

**2.服务标准化品牌化：**鼓励社会团体和企业制定高于国家标准或行业标准的团体标准、企业标准，完善社区服务、物业服务、健康服务、

养老服务、家政服务等领域服务标准体系，培育行业标杆和服务典范，打造一批优质服务品牌。

**3.会展经济：**提升贺兰山东麓国际葡萄酒博览会、宁夏国际现代农业科技博览会、中国西部（银川）房车生活文化节、银川（国际）奶业暨农牧机械展览会等现有品牌展会数字化水平，扩大办会规模和影响力，引进适应优势特色产业发展的展会活动。

**4.养老托育服务提升：**建设一批绿色智慧养老、医养结合养老、生态养生养老等项目，支持社会资本开办托育服务机构，建成银川宝丰健康养老、桃园城企联动社区养老项目。

**5.现代服务业集聚区培育：**围绕提升制度创新能力、核心产业竞争力和市场主体集聚能力，重点在信息服务、科技服务、现代物流、文化旅游、健康产业等领域，提质提档阅海湾、中关村双创园、公铁物流园、银川育成中心等现代服务业功能区和集聚区。

## 第四节 加快发展数字经济

实施数字慧市行动，大力发展数字经济，推进产业数字化、数字产业化，到2025年力争数字经济总量跨越千亿元大关。

### 一、推进产业数字化

**推动工业数字化转型。**加快推动银川市工业互联网标识解析体系建设，鼓励重点工业园区、优势行业龙头与通信运营企业、信息技术企业、互联网企业等加强合作，建设跨行业、跨领域、跨区域的工业互联网平台，推进互联网、大数据、区块链、物联网、人工智能与工业发展深度融合。加快推动重点行业数字化改造，引导工业企业向精细化、智能化、绿色化转变，

打造工业数字化转型试点示范企业。支持互联网软件技术和工业技术深度融合，开发具有成熟、系统的工业互联网 APP 和解决方案，完善工业数字化发展环境。

**推动服务业数字化发展。**持续推进“互联网+教育”“互联网+医疗健康”产业发展，建设银川市健康医疗大数据中心及产业园，积极引进教育、医疗健康相关行业龙头企业落户银川，促进教育、医疗健康配套产业聚集发展。加快推动商贸、金融、物流、旅游等产业与互联网融合发展，提高银川现代服务业能级。鼓励龙头企业、行业协会等牵头建立银川“互联网+”研究中心，打造全国有影响力的线上线下融合发展的“互联网+”品牌。大力发展电子商务，整合传统零售业与渠道电商资源，鼓励发展网上超市、无人超市、无人便利店、自助贩卖机等新型零售模式。加快推进中国（银川）跨境电子商务综合试验区建设，推动跨境贸易发展，培育特色鲜明、配套服务完善的跨境电商产业链和生态圈，打造辐射西北的区域性电子商务中心。支持发展直播电商产业，鼓励电子商务平台和企业做大做强，引导各类电子商务业态集聚和功能提升。

**推进农业数字化升级。**加快建设农业病虫害测报监测网络和数字植保防御体系，推动数字畜禽养殖和水产养殖生产管理系统建设。探索发展众筹农业、定制农业、认养农业等基于互联网的新业态，创新发展共享农业、云农场等网络经营模式。建设银川智慧农业平台，构建数字农业农村服务体系，提高农

业科技信息服务水平，加强市场信息、农资供应、农机作业、农产品初加工等生产性服务供给。

**打造数字经济载体。**构建“三核带多点”的数字经济发展布局。加快推进中关村数字经济产业园、阅海湾数字经济产业园、经开区数字经济产业园建设。有序开展数字经济示范区评定工作，支持和引导各区县（市）依托自身发展基础，特色化、差异化推进数字经济示范区建设。有序推动智能智造小镇、镇北堡影视文化小镇、掌政镇百湖休闲小镇、闽宁葡萄文化小镇等特色小镇数字化改造，让特色小镇成为新技术、新产业、新业态、新模式的聚集区。

## 二、推进数字产业化

**完善数字经济发展顶层设计。**紧抓数字经济发展机遇窗口，加强数字经济在新型基础设施建设、产业发展、产城融合、人才激励、创新创业等方面的顶层设计，深化数字经济各领域统筹及各园区的发展规划，形成按产业链纵向分工和相关产业横向聚集的专业化特色产业园区和产业密集带。创建智能网联汽车试点示范城市。

**培育壮大软件与信息服务业。**以高端工业软件及系统为核心，推动工业云和大数据平台建设，推进大数据、软件、5G、互联网等数字产业发展，构建数字产业化生态体系。与重点行业领域业务相结合，支持发展大数据分析发掘软件、数据可视化软件、非结构化数据处理软件等软件产品。有序推动创意设

计、网络视听、数字娱乐等新兴服务行业发展。加快区块链、北斗导航等新兴产业规模化商业应用。

**推动数据存储向数据应用转变。**加快发展大数据应用服务，推动数据资源化、资产化、资本化。鼓励开展数据处理服务、信息系统服务等外包业务，加快推进商业智能、研发服务等知识流程外包。加快推动城市数据商业化运营，成立大数据管理运营公司，建设大数据交易平台，在保证合法合规和数据安全的前提下引导企业开发利用城市数据，引导企业面向农业、工业制造、文旅、电商物流等行业领域开展大数据创新应用。大力开展“数据招商”，将数据资源与税收、土地、电价等要素资源相结合，探索以数据资源为核心要素的招商引资、引才聚才新模式。

### 专栏 8 数字经济

**1.“三核带多点”发展载体：**三核即重点培育经开区、中关村、阅海湾三个实体数字经济园区。多点即支持各县（市）区制定重点突出、路线明确、符合本县（市）区情况的数字经济发展方案。

**2.高端装备制造业数字化应用：**实施工业互联网标识解析二级节点平台、工业 3D 打印核心软件开发、工业 APP 服务平台、共享工业云等项目；建设园区在线综合服务平台；支持企业建设自动化生产线和智能化管理系统，建设智能工厂和数字化车间。到 2025 年，建设工业 APP 服务平台 100 个、工业互联网平台 48 个、“智能工厂”28 个、数字化车间 3 个。

**3.智慧农业：**建设农业大数据应用平台，建成覆盖全市的农作物病虫害预警防护体系、数字化农情监测体系、大田数字化管理系统。实

施农业物联网技术应用示范项目，建设一批数字化现代农业示范园区和数字农业应用推广基地。到 2025 年，农业物联网应用覆盖率达到 75%，数字化农民合作社达到 30 个，数字化家庭农场数量达到 10 个。

**4.服务业数字化：“互联网+医共体”重点项目**，打造全国“互联网+医疗健康”银川市医共体建设亮点工程，构建银川市医疗健康新生态，建成数字医院 15 个。**“互联网+教育”重点项目**。实施基础网络及信息化教学设备提升工程、双师课堂应用工程、“互联网+项目式”学业质量提升工程、“互联网+分享式”共读工程、“互联网+全过程”教学行为测评工程、“互联网+混合式”教学技能提升工程、“互联网+一体化”示范工程、人工智能创新教育引领工程、平安校园建设工程等九项工程，建成数字校园 200 个。**智慧旅游综合服务平台项目**。构建集产品推广、服务预定、网上结算、实时查询、导游导览、流量监测等多功能为一体的旅游服务体系，建成数字景区 10 个。

**5.数字城市**：利用 5G、物联网等技术，建设城市信息模型平台，推进城市电力、燃气、交通、水务、热力等公用基础设施智能化改造，完善出行信息服务、公共交通、综合客运枢纽、综合运行协调指挥等智能系统。

## 第五节 提升产业链供应链现代化水平

优化发展环境，强化要素支撑，分行业做好供应链设计和精准施策，推动全产业链优化升级，打造具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链，不断提升经济运行稳定性，增强全市产业综合竞争力。

**做强产业链供应链**。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，

聚焦银川主导产业发展方向，推进传统产业现代化振兴和新兴产业规模化崛起，实施结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造“四大改造”，加快产业提速进程，着力提高产品和服务质量，增强高质量标准供给能力，健全技术服务平台，营造良好的产业发展生态环境，构建产业链条完整、创新迭代活跃、质量效益兼优的现代产业体系，推动产业向“高端化、智能化、绿色化、融合化”方向发展。

**积极承接产业转移。**把握中东部地区产业向西部转移的战略机遇，加快推进黄河生态经济带承接产业转移示范市建设，完善金融、财政和税收优惠政策，拓展发达地区资金流入渠道。围绕银川主导产业发展方向，探索实施“链长制”和“产业树”招商模式，主动对接中东部地区具有较高技术实力、较强品牌影响力的行业领军企业和高新技术企业，争取在银川布局生产基地和研发设计基地，补齐产业链供应链短板，提升产业链竞争力。

**着力培育优质企业。**开展大企业培育行动，建立企业梯度培育机制，鼓励企业开展兼并重组，支持企业整合创新资源和要素，形成一批具有生态主导力的产业链“链主”企业。围绕战略性新兴产业和未来产业，实施专精特新中小企业培育工程，通过精准服务、示范引领、政策扶持，推动优质中小企业不断发展，在重要产业节点打造一批产业配套能力强、细分市场领先、知名度和影响力大、技术水平和创新程度高的“小巨人”“隐形冠军”企业。

**提升园区发展能级。**优化园区产业布局，明确园区产业定位，推动园区聚焦主导产业，引导产业链上下游企业向园区集聚，实现新上项目、新进企业一律“入园”，打造优势产业集群，形成大中小企业融通发展、协同共生的良好生态。加速“腾笼换鸟”步伐，清理低效和闲置用地。加大园区低成本化改造力度，推进园区智能化建设和管理。在园区开展授权赋能改革试点，探索园区运营社会化模式，加快实施档案封存、全员聘任及“档案工资+绩效工资”薪酬管理制度，促进园区管理向企业化管理、市场化运作、专业化服务模式转变。探索实行园区税收留成、土地出让金封闭运行机制。完善园区绩效考核指标体系，突出土地投资强度、亩均产出、科技创新等高质量发展考核指标，推动园区集约高效发展。

**一银川经济技术开发区。**聚焦新材料、高端装备制造、大健康三大主导产业和“互联网+现代服务业”，构架“3+1”现代产业体系。其中东区重点发展现代服务业，西区重点发展新材料、高端装备制造、大健康三大主导产业，南区（银川育成中心）重点发展“互联网+现代服务业”。重点建设银川经济技术开发区智能终端产业园。到2025年，经开区发展成为千亿级园区，打造高新技术产业集聚区、先进制造业和现代服务业融合发展示范区、智慧园区先行区。

**一高新技术产业开发区。**充分发挥“一区多园”的要素聚集优势，实现资源互补、产业错位发展，建成西部独具特色的高

新技术示范区和世界级羊绒产业基地。其中高新区核心区聚焦现代纺织、再生资源、绿色食品及临港特色等主导产业，打造现代纺织产业聚集区、循环经济发展核心区、西部现代物流集散区、绿色产业发展引领区。阅海湾中央商务区（丝路经济园）重点发展总部经济、金融服务、数字经济、商务服务等现代服务产业。中关村创新创业科技园重点发展数字经济，配套发展软件和信息技术服务产业，成为未来银川科技新城的重要引擎。军民融合产业园重点发展无人装备、智能保障、网络信息安全和空间信息应用四大产业，优化发展现代纺织产业。到 2025 年，高新区发展成 500 亿级园区。

**一银川综合保税区。**加强与银川国际航空港联动发展，大力培育以跨境电商、临空加工业、航空物流业三大产业为核心，以保税加工、保税展贸、维修再制造、研发设计、金融服务、绿色食品加工等产业发展为支撑的产业体系，积极融入全国全球产业链、供应链、价值链、创新链，有效抢占开放型经济发展制高点，打造区域特色鲜明的开放型经济枢纽和临空产业集聚区。努力将综保区打造成为内陆开放型经济试验区建设的开放高地、黄河流域生态保护及高质量发展先行区的开放型经济枢纽和支撑宁夏构建国内国际双循环新格局的主阵地。

**一苏银产业园。**按照“东西协作、政府主导、市场化运作”的开发管理模式，打造银川城市东部现代产业核心。聚焦“信息产业”“先进制造”两大未来产业方向及其主要细分领域，重点发

展生物医药及相关产业（包括制药和医疗器械等）、电子信息及相关产业（包括新材料、电子信息设备及配件等）、高端装备制造业（包括智能制造等）、新能源汽车及零部件制造业等产业。到 2025 年，苏银产业园发展成为百亿级园区。

**一贺兰工业园。**围绕绿色食品、生物医药、“汽车+”产业等主导产业和数字经济赋能的新兴产业，着力构建“3+1”现代产业体系。其中德胜片区重点发展绿色食品产业、汽车销售及后市场服务产业和智能制造产业，暖泉片区重点发展生物医药产业、新材料产业、高端装备产业。到 2025 年，贺兰工业园发展成为两百亿级园区。

**一永宁工业园。**重点发展装备制造、建材及装饰材料、新材料等主导产业，打造装备制造产业基地。其中望远片区重点发展装备制造、新能源汽车和新型建筑材料，积极发展绿色食品产业，闽宁协作扶贫产业园重点发展纺织、新材料等闽宁对口协作产业。到 2025 年，永宁工业园发展成为百亿级园区。

## 第五章 实施供需适配提质行动

### 加快融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，扭住供给侧结构性改革主线，注重需求侧管理，扩大有效投资，努力在构建新发展格局中展现银川作为。

#### 第一节 全面融入国内国际经济循环

深化供给侧结构性改革，统筹运用好两个市场、两种资源，找准银川发展定位和比较优势，从生产、分配、流通、消费各个环节发力，增强供需平衡性、灵活性、适应性，推动银川全面融入新发展格局。

##### 一、积极融入国内大循环

**强化区域竞争优势。**围绕北部绿色发展区和黄河生态经济带建设，充分发挥银川作为区域金融中心、商贸物流中心、科技创新中心的枢纽作用，提升与周边城市基础设施互联互通、产业发展分工协作等方面的层次和水平，增强经济发展的韧劲和活力，提升在国内市场的竞争力和影响力。

**打造产业核心竞争力。**瞄准国内市场需求，持续深化供给侧结构性改革，推动产业转型升级，加快延链补链建链强链，

加速科技成果向现实生产力转化，畅通产业链、供应链、创新链和价值链，增强产业链供应链的稳定性，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性，增加产业竞争优势。

**促进要素资源自由流动。**着眼融入全国统一大市场，不断深化区域经济合作，加快清理阻碍要素资源和商品服务自由流动的政策做法、体制机制和隐性规则，构建现代化的流通体系，降低交易成本，提高循环效率，建立金融有效支持实体经济的体制机制，实现人力资源有序社会性流动和合理配置，全面提高对东部发达地区资金、科技和人才等要素资源的吸引力。

## 二、主动参与国内国际双循环

**培育开放型经济主体。**引导行业龙头企业提升国内国际市场拓展能力，构建优质服务网络。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，实现同线同标同质。支持重点行业龙头企业深化国际产能合作，紧密国际供应链。提升中国（银川）跨境电子商务综合试验区、银川综保区等开放平台对外合作水平。

**营造开放型经济环境。**优化市场流通环境，提升跨境贸易便利化水平，提高本地市场国际化程度，促进内外贸一体化发展，便利在银企业统筹用好国内国际两个市场，推动内需和外需、进口和出口协调发展，实现外贸快进快出、优进优出。发挥比较优势，用好国内国际两种资源，吸引产业、资本、技术和人才向银川集聚。

## 第二节 大力促进消费升级

增强消费对经济发展的基础性作用，实施消费升级计划，以高质量供给提高人民消费水平和意愿，推动“吃在银川、养在银川、医在银川、游在银川、购在银川、娱在银川”，打响“六在银川”城市品牌，建设区域消费中心城市。

### 一、提升传统消费

**引导实体商贸转型。**适应消费结构升级趋势，创新消费升级业态和模式，支持便利店品牌连锁化发展，开展“首店经济”试点。推动商贸流通业提档升级，支持传统商圈智慧化改造，加快发展“线上+线下+物流”新零售模式，构建以新华街商业中心、正源街商业中心为市级商圈核心，以丽景街商贸市场带和宝湖商圈、友爱商圈等区域级商圈为骨干，以社区商业中心、大型综合超市等为补充的新型商贸流通体系，加快发展“智慧街区”“智慧商圈”。

**繁荣发展夜间经济。**支持主要商圈、商业街等适当延长营业时间，开设深夜营业专区、“深夜食堂”等特色餐饮街区，优化提升“怀远夜市”“鼓楼尚街”等特色夜市，在美食街、酒吧街开展“外摆位”试点，打造一批餐饮集聚型、百姓生活型、文体消费型等特色鲜明的地标性夜间经济集聚区，培育壮大“购物+美食+旅游+休闲”一体化复合型消费链条。围绕水系绿道、开敞空

间等空间要素，开展夜间灯光造景，加强街景打造、装饰照明和标识指引，营造夜间消费氛围。

**挖掘县乡消费潜力。**重视乡村消费需求，大力发展农村电子商务，完善农村物流配送体系，完善县—乡—村三级流通网络，建设乡镇商贸中心和综合服务中心，构建超市进镇、连锁下乡、配送到村的农村消费服务体系。建设农村物流快递公共取送点，提升乡镇快递网点覆盖率，打通农村物流“最后一公里”，推进快递进村，积极拓展农村消费市场，激活乡村消费。

## 二、培育新型消费

**加快发展“互联网+服务”。**推动线上线下消费融合发展，支持互联网平台企业向线下延伸拓展，引导实体企业更多开发数字化产品和服务，加快形成“线上引流+实体消费”的“互联网+”消费生态体系。加快发展线上教育、线上医疗、线上娱乐等新业态，积极发展网络会展经济，推动各类专业化会展线上线下融合发展，拉动文化“云”消费。积极打造优势线上生活服务品牌，促进公共服务在线化、生活服务智能化，推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务模式。

**鼓励发展各类消费模式。**用好银西高铁开通机遇，加强健康、养老、文化、体育、旅游等服务消费供给，鼓励建设集文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等多种业态的消费集聚区，增强对周边消费人群的吸引集聚。大力发展“智能+”服务模式，培育壮大网络消费、智能消费、定制消费、体验消费

等新消费模式。发展基于 5G、超高清、增强现实、虚拟现实、人工智能等技术的新一代沉浸式体验型文旅业态。鼓励微应用、微产品、微电影、直播带货、微商等“微经济”发展。探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等无接触式新零售业态。

### 三、优化消费环境

**优化商业网点布局。**加快建设便民生活服务圈和城市社区邻里中心，完善农村社区综合性服务网络，按照智慧化、品牌化、便民化要求，优化建设便民市场，开展社区蔬菜直销店智慧化改造和标准化建设，改造提升农贸市场，方便居民就近消费。**加强消费者权益保护。**有序取消行政性限制消费购买的规定，释放消费潜力。畅通消费者投诉举报渠道，提高消费维权便利化水平。建设消费信用体系，完善企业自律和违法惩戒机制，构建以信用为基础的新型监管机制，强化跨行业、跨领域、跨部门失信联合惩戒，加强信用大数据系统开发，提升信用监管示范水平。

**营造诚信消费环境。**加大对销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等行为的打击力度，营造安全放心诚信的消费环境。完善商业诚信体系，规范商业领域经营行为，打造一批放心商圈、放心街区、放心商店，完善消费追溯体系，健全消费后评价制度。

## 专栏9 消费升级行动计划

**1.智慧商圈建设工程：**以万达广场、建发大阅城、新百 CCpark、新百 CCmall、怀远步行街等为重点，探索开展商业领域 5G 商用平台搭建和应用，加快建立智慧商圈商户联盟，推动智慧商圈与周边公共服务设施间连接，实现区域内数据的共享集成。

**2.数字商贸创新发展工程：**推广无人零售业态等商业新模式，推动无人便利店、智能售货机创新规范发展，推广人工智能、大数据等新技术，鼓励发展机器人餐厅、虚拟选购体验等新兴购物模式。

**3.“智慧社区”试点工程：**鼓励联合社会资本，建立智能化社会服务模式，推动公共服务、商业服务、专业服务、公益服务、志愿服务等在社区相互促进融合，形成市、县（市、区）、乡镇（街道）、社区四级互联互通的社区智慧治理和服务体系，基本实现社区智慧化。

**4.特色街区打造工程：**围绕特色美食、艺术文化、人文旅游、休闲娱乐等主题，推进区级、市级商业特色示范街创建工程，实施兴庆古城历史文化街区提升等项目。

**5.农商互联助力乡村振兴工程：**加快农商互联，打造覆盖农产品分级、预冷、包装、运输、销售等各环节，产销密切衔接、利益紧密联结农产品供应链条；在全市 284 个行政村实施“快递进村”项目，实现“村村通快递”，建成县、乡、村快递物流体系。

**6.消费品牌打造工程：**大力发展异业联盟，推动商文结合、商旅结合、商银结合，开展“购银川”系列主题活动，推动购物中心、大型百货商场延长营业时间，办好欢乐购物季、汽车下乡、宁夏老字号商品展示展销等大众消费促进活动，进一步扩大“购物在银川”“消费在银川”品牌影响力。

### 第三节 积极扩大有效投资

优化投资结构，发挥政府投资撬动作用，激发社会投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制，围绕“两新一重”、老旧小区改造、乡村振兴、公共卫生、生态治理等领域，加大项目谋划储备力度，健全项目推进和保障机制，保持投资合理增长。

#### 一、加强产业项目投资

聚焦调整投资结构，确保优势产业竞争力提升，适当提高一产投资在固定资产投资的比重，改善二产投资的内部结构，加大三产投资力度，确保三次产业协调稳步发展。以数字经济引领实体经济发展，加强顶层设计，注重配套建设，在关键环节、关键领域推进产业升级，持续放大智慧、智能等新兴产业效应，以新兴产业项目引领新旧动能转换。高质高效开展专业招商、以商招商、产业链招商，加大引进战略投资者，对接资本市场，做大产业投资基金，实施一批非资源型、战略型、高附加值、全产业链的项目，加大战略新兴产业、传统产业技术改造、设备更新、产业基础、共性短板等领域的投资力度，培育产业投资新增长点。

#### 二、优化基础设施投资

积极推进基础设施项目建设，增强基础设施对经济社会发

展的支撑能力。主动对接国家“稳投资”政策，做好项目前期规划，争取国家政策和项目要素支持。加强高铁、公路、水利、电力通信、市政等重大项目投资。改善城市地下管网、给排水、城市道路、停车场等设施。推进老旧小区基础设施综合改造和街巷改造。推进新一轮农村电网升级改造。加强通道、平台、网络等现代物流体系建设。推进 5G 基建、人工智能、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设。

### **三、加快生态建设投资**

聚焦保障黄河安澜、生态保护修复、环境污染治理等先行区示范市建设重点任务，实施一批强基础、利长远的重点项目。加大水源涵养提升、草原退化土地沙化治理、退耕还湿还林还草生态修复、绿色生态廊道建设、自然保护区生态修复和综合治理、黄河河道滩区综合提升治理等重大生态项目投资。

### **四、拓展公共服务投资**

聚焦构建普惠共享的优质公共服务体系，加大教育、科技、医疗、社保、养老、托育等领域投资，解决看病难、上学难、出行难、养老难等突出问题，加大对“互联网+教育”“互联网+医疗健康”、文化惠民、养老服务设施等的投资力度。扩大公共安全、物资储备、防灾减灾等领域投资。

## 第六章 实施改革开放攻坚行动

### 全面激发发展活力

坚持以改革促发展、以改革促开放，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，建设重大改革先行地和对外开放新前沿。

#### 第一节 扩大对内对外开放

坚持以对内开放带动对外开放，推动对内对外一体化开放发展和联动化发展，深度融入“一带一路”建设，加强与京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等区域对接合作，加快培育枢纽经济，促进要素资源高效集聚和合理流动，将银川市打造成内陆地区向西开放的区域性国际物流枢纽、区域性联运配送中心。

##### 一、深度融入“一带一路”建设

深化与“一带一路”沿线国家和地区务实合作，提升开放平台能级，主动参与国际分工，融入国际产业链，实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，畅通开放通道。

**拓展空中开放通道。**打造向西开放门户机场，配合自治区开辟和加密银川至北京、上海、广州等国内主要城市空中快线，

充分利用航权开放政策，争取国家支持银川河东国际机场扩大对“一带一路”沿线国家开放第三、四、五航权，拓展面向西亚、中亚、东南亚及东北亚的国际航线，推进腹舱带货和全货机业务，实施银川河东机场四期工程，完善银川航空口岸功能，形成以银川为中转中心的向西空中通道，打造区域性国际航空枢纽和货运集散中心，创建空港型国家物流枢纽承载城市。

**拓展陆海开放通道。**主动对接西部陆海新通道和国家黄河流域现代化交通网络建设，优化西向中亚的公铁多式联运通道、建立国际公路运输基地，开放北向俄罗斯和欧洲地区的陆路通道，打通中蒙俄经济走廊，稳定运行国际货运班列、卡车班列。借助沿黄省市“9+5”陆海开放发展联盟平台及西部大通道建设，加强与天津港、青岛港、钦州港等港口合作，提升内陆无水港服务功能，畅通东向、南向出海口，融入陆海空铁联运物流大通道。申报建设银川铁路口岸，推动与边境口岸合作，贯通阿拉山口、霍尔果斯、二连浩特、满洲里、甘其毛都等陆运口岸并延伸至境外，联通中国—中亚—西亚经济走廊。

**拓展网上开放通道。**加快推进以大数据、数字化、智能化为基础的信息网络建设，打通国际网络通道。加快窄带物联网建设和5G新技术应用，推动国际通信专用通道建设，提高国际通信网络性能，提升经济、贸易的互联互通水平，拓展“网上丝绸之路”。

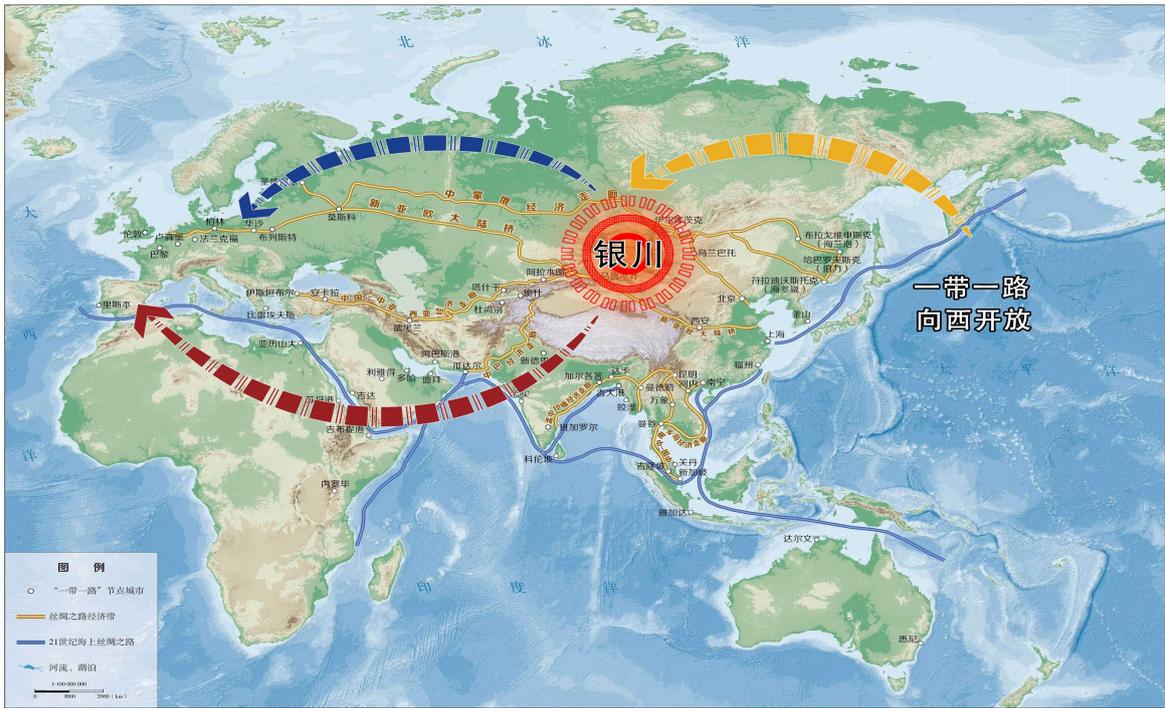


图 2: “一带一路”向西开放

## 二、提升开放平台能级和水平

**创新综保区管理运营模式。**借鉴发达地区自由贸易区的先进经验，提升银川综合保税区建设运营水平与开放发展能力，全力配合自治区争取设立中国（宁夏）自由贸易试验区。创新综保区管理运营模式，进一步促进贸易便利化，带动临空经济发展，推动综保区与机场功能互补融合，加强机场增值服务，提升临空经济发展质量。以航空物流为重点，打造国际货运集散中转枢纽。创新海关监管模式，加快“9710”、“9810”业务监管模式落地运行，提高通关服务效率。争取按货物状态分类监管试点，探索突破物理围网限制向电子围网监管转变。积极扶持保税物流、保税加工等主导产业，发挥银川综保区功能及政策

优势，加强与银川经济技术开发区、苏银产业园、宁东能源化工基地等合作。

**高标准建设中国（银川）跨境电商综合试验区。**完善跨境电商发展配套政策，加快建设银川公铁国际物流港一类铁路口岸及专业口岸、国际邮件互换局，建成运营宁夏进境肉类（水果、种苗）口岸。充分发挥国际贸易“单一窗口”等外贸综合服务平台作用。培育和引进一批跨境电商企业及平台。鼓励和支持企业建设进口商品交易展示中心、进口商品分拨中心、跨境电商线上线下体验店，推进跨境电商海外物流体系建设，打造跨境电商大数据交换整合和研究利用中心。打造跨境电商产业园区及孵化基地，吸引跨境电商企业落户跨境电商孵化园，促进互联网贸易和实体产业深度融合。加强与中东部地区跨境电商企业合作，引进一批大型平台、供应链服务企业、物流企业、金融支付等总部或区域中心项目。

**强化国内国际交流合作。**用好办好中国—阿拉伯国家博览会、国际智慧城市博览会等开放平台，加强国际交流合作。引进专业服务机构，提高市场化运营水平，制定先进管理机制，充分利用国内外专业性会展机构的市场渠道及业务网络，增强博览会的商业运作能力。聚焦特色办会，紧紧围绕经贸、技术合作等领域，打造银川会展品牌，把银川的装备制造业、能源资源产业、特色农业等优势企业和特色产品推向世界。

## 专栏 10 对外开放平台

**1. 跨境电子商务建设：**利用跨境电商网购保税进口（1210）业务模式，通过宣传招商、展陈体验、完善监管设施和备货设施、畅通电商信息通道、搭建物流平台等综合措施，打造银川综合保税区“前店后仓”进口货物直销平台，建设银川综保区跨境电商 O2O 体验店。

**2. 口岸基础设施改造：**建设银川国际公铁物流港保税仓储、检疫检验设施和多式联运智慧物流平台等；完善银川综合保税区、银川航空口岸基础设施和配套服务设施。

**3. 开放型经济园区提升：**建设银川综合保税区智慧园区、进口商品展示交易中心、跨境电商线上线下体验馆等项目。

**4. 跨境电商生态圈培育：**建设银川跨境电商综合试验区，培育发展银川综保区跨境电商产业园，建设跨境电商监管平台及综合服务平台，建立跨境电商信息共享、金融服务、智能物流、信用管理、统计监测、风险防控体系。

**5. 跨境电商产业园建设：**依托河南保税集团建设银川综合保税区跨境电商产业园，搭建产业培育、技术支撑、供应链金融服务、外贸综合服务四大公共服务平台；建设智慧物流体系；规划运营银川综保区进口商品展示交易中心。

**6. 银川国际邮件互换局申建：**联合宁夏邮政申建银川国际邮件互换局，高起点建设包括国际邮件、商业快件、跨境电商“三关合一”的监管中心，配建跨境电商和国际互换局自动化进出境邮件查验分拣线、海关同屏比对系统、金关二期系统，实现与政府公共服务平台的系统对接。

**7. 跨境电商保税物流中心：**主要包括保税直购中心、跨境电商服务中心、跨境加工仓储等功能。

**8. 银川国际公铁物流港冰鲜口岸、木材口岸、进境粮油饲料产业园：**依托银川铁路开放口岸，建设冰鲜及应急肉类储备库和冷链配送中心、木制品加工生产销售和出口为一体的生产基地以及进境粮油深

加工区，应急粮油物资储备库及民用生活物资储备库，饲料加工区及储备库。

**9. 银川航空物流港：**依托临空优势发展快件分拨、航空物流等产业，综合功能区发展保税展贸、跨境电商、城市配送、冷链服务、中央厨房、商务办公、文化展示、供应链金融、货代服务、无车承运人等功能，提升附加值发展新业态。综合保税区内发展口岸服务、保税物流、跨境电商，打造世界电子贸易平台 eWTP。

### 三、加强经贸合作

积极推进高水平制度型开放，健全投资政策和服务体系，加快贸易领域规则、规制、管理和标准国际化。

**有效推进“引进来”工作。**充分运用“一带一路”和宁夏内陆开放型经济试验区核心区域优势，依托银川综合保税区、银川经济技术开发区、苏银产业园等平台，立足银川产业基础和优势，发挥国家级开发区吸引外资载体功能和示范引领作用，与发达地区外资集聚园区建立承接产业转移合作关系，利用各类国际经贸会展平台举办专题招商引资活动，发挥外资企业、民营企业力量，开展以外招外、以商招商，积极吸引世界 500 强、国内 500 强、行业 50 强企业等战略投资者，依托现有外资企业实施一批产业链长、技术含量高、带动力强的重大项目，支持外资企业投资战略性新兴产业、现代服务业，吸引更多国际组织、商贸机构。加强与京津冀、长三角、长江经济带、粤港澳大湾区对接合作，探索跨区域共建园区、托管园区和“飞地”经

济等合作模式，吸引集聚大企业大项目和上下游配套产业，建设宁夏银川—石嘴山承接产业转移示范区。

**扎实做好“走出去”工作。**鼓励本土优势企业开拓市场、跨国发展，建设境外产业园区、经贸合作区、海外加工制造基地，打造一批国内外立得住、叫得响的出口品牌，促进外贸出口由低附加值向高附加值产品转变，推进对外贸易高质量发展。推动出口市场多元化发展，巩固欧美日韩等传统市场，积极开发重点新兴市场，精心组织银川外贸企业参加“进博会”“广交会”等国内知名展会，引导外贸企业走出国门，抢占更多国际市场份额，提高外贸对经济增长的贡献率。

**加快建设国际合作产业园。**完善跨国联合、引入战略投资者等双边合作开发机制，推进中国—沙特（吉赞）产业园等境外园区建设，聚焦新材料、高端装备制造、新能源、现代农业、现代服务业等领域，落地一批高质量合作项目。

## 第二节 激发市场主体活力

毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更多充满活力的市场主体。

**深化国资国企改革。**实施国企改革三年行动，积极稳妥深化文旅等竞争性企业混合所有制改革，做强做优国有资本和国

有企业。推动国有企业战略性重组，加快推动国有企业上市。深化国有资本投资、运营公司改革，健全以管资本为主的国有资产监管体制，通过资产重组、股权整合、资产置换、无偿划转等方式，盘活产业、资金、人才等要素资源。完善现代企业制度，健全市场化经营机制，深化劳动、人事、分配制度改革。整合市属国有园区资源，推动市管企业国有资本更多投向高新技术、新材料、高端装备制造、现代服务业等重点领域，引导国有企业发展实业，坚持推动园区转型升级。推动央企和市属国企在产业转型、科技创新、资源共享等方面深化合作，实现优势互补、互利共赢。

**支持民营经济发展。**全面落实市场准入负面清单制度，推进“非禁即入”普遍落实，破除制约民营经济发展的各种壁垒，帮助民营经济解决发展中的困难，优化民营经济发展环境，健全政企沟通协商制度，依法平等保护企业家人身和财产安全。大力弘扬企业家精神，引导企业家以恒心办恒业。鼓励支持民营企业、外资企业参与重大产业、重大项目建设。大力引进重量级外资和港澳台资企业，实施“民营企业培育工程”“优秀企业家培育计划”，发展“领航”“专精特新”企业。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，落实好税费、融资等优惠政策。

### 第三节 深化地方财税金融改革

大力发展资本市场，不断提高经济治理、市场调节、公共服务能力。

**深化财税体制改革。**深化预算管理制度改革，建立透明预决算制度。加强财政资源统筹和规划管理，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。创新和完善转移支付制度，调动县（市）区培育财源积极性，提升基层公共服务能力。推动政府融资平台市场化转型，推进城市资产从城市建设向运营服务转型。采用政府和社会资本合作模式，不断破除民间资本进入交通运输、水利、环境保护等重点领域的障碍。探索通过基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等多种方式盘活基础设施存量资产，拓宽民间投资渠道。健全政府债务管理制度，规范融资平台公司，建立风险可控的政府举债融资机制。加强税源体系建设，优化税源结构，改革税收征管制度。

**深化地方金融机构改革。**做优做强金融综合服务平台，加强政银企对接，加大企业上市培育和扶持力度。建设金融支持实体经济示范市，构建银行信贷、股权投资、债券融资等金融支持服务体系。提升市属国资金融企业专业化服务水平和资本运作能力，鼓励引导金融机构聚焦主业开展产品和服务创新。整合现有国资金融资源，通过“申请+收购+参股”等方式获取各

类金融牌照，适时开展对外并购，做强银川市金融控股集团。做强各类产业投资基金，加强市场化运作，撬动更多社会资本参与，引导高新技术母基金重点投资于银川市重点投资项目及高新技术产业类项目。通过政银企对接，鼓励金融机构开展产品和服务创新，缓解企业融资难题。健全金融风险预防预警监测机制，加强金融监管，指导金融机构和上市企业完善公司治理，严厉打击恶意逃废债、非法集资、金融诈骗等违法活动。探索组建地方金融保险机构，培育租赁、担保、科技小额贷款管理公司、消费金融、保险理赔及资产管理公司等为一体的多牌照金融控股集团。

#### 第四节 加快高标准市场体系建设

推进高标准市场体系建设，建立完善平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法制度体系，加快形成高效规范、公平竞争的的市场体系。

**健全市场体系基础制度。**加大对非公有制经济产权的刑法保护力度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，健全产权执法司法保护制度，推动产权保护进一步制度化法治化。完善公平竞争制度，健全市场主体退出机制，落实反垄断和反不正当竞争执法司法。建立要素交易服务平台，鼓励要素平台与各类金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价

格评估等业务的综合服务体系。加快完善现代市场监管机制，完善要素市场交易规则和服务体系，提升市场综合监管能力，完善对新业态的包容审慎监管，健全交易风险防范处置机制。

**健全要素市场运行机制。**完善主要由市场决定价格的机制，通过市场竞争形成价格，最大限度减少政府对价格形成的不当干预。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。创新规划调整、土地供应、收益分配等制度机制，盘活存量建设用地，建立健全城乡统一的建设用地市场。建设数据共享交换平台，整合各类交易平台，加强数据共享开放。尽快剥离户籍与福利的关联关系，建立统一公平的劳动力市场，健全劳动力流动制度。深化投融资体制改革，完善政府融资性担保体系，扩大政策性纾困基金、风险补偿、担保贴息等受惠面，发展科技金融、普惠金融，探索股权融资、债券融资方式，鼓励企业直接融资和上市融资，降低中小企业和项目建设融资成本。完善交易规则、服务体系和市场出清机制，促进商品和要素自由流动、平等交换。加快形成以企业为主体的协同创新机制，建设跨区、跨部门的科技大市场。推进能源、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，实现要素价格市场决定、流通自主有序、配置高效公平。

## 第五节 加快转变政府职能

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，创新行政方式，提高行政效能，建设服务型政府。

**提高政府治理效能。**全面实行政府权责清单制度，提高行政职权运行的规范化水平。完善贯彻落实中央、自治区重大决策部署、国家宏观经济政策的机制，健全重大政策事前评估和事后评价制度及重大行政决策机制，畅通全社会参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。加快“市民云”数据信息平台建设，加强数字政府建设，推进政府数据开放共享，完善数据权属界定、交易流通等标准和措施，提升数字治理水平。深化政务公开，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，以公开促落实、促规范、促服务。稳步推进统一政府信息公开平台建设，加强行政法规、规章、规范性文件等重点政务信息公开。加快构建公共企事业单位信息公开制度体系，重点推进教育、卫生健康、公用事业等民生领域信息公开。全面推进基层政务公开标准化规范化。

**持续深化“放管服”改革。**实施涉企经营许可事项清单管理，持续清理简并多部门、多层级实施的重复审批。大力推进“照后减证”、审批改备案和告知承诺制，打造“掌上办事之城”和“无证明之城”。深化商事制度改革，实行“证照分离”和“照后减证”，

率先实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办。加快完善全过程、全链条监管体系，使监管覆盖生产流通消费各个环节。全面推进“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”，运用区块链、大数据等新技术提升智慧监管水平。对新产业新业态实行包容审慎监管，健全长效监管机制。深化市与辖区事权划分改革，切实做到事权财权相匹配。深入推进跨部门跨领域综合执法，最大程度实现“一支队伍管执法”。推进政务服务标准化、规范化、便利化，全面实施政务服务“好差评”制度。加强跨地区、跨部门、跨层级业务协同和信息共享，推动更多政务服务事项“一件事一次办”“网上办”“掌上办”“自助办”。深化行业协会、商会，进一步厘清政府与行业协会、商会的边界。依法整治“红顶中介”，加快建立公开透明的中介服务市场。

**持续优化营商环境。**坚持市场化改革方向，进一步放宽市场准入，全面实施市场准入负面清单制度，降低就业创业门槛，简化企业生产经营审批和条件，建立企业诉求直通渠道，推动企业审批“零障碍”、办事“零阻力”，提升投资建设便利度。完善各类市场主体公平竞争的法治环境，保证民法典有效实施，对标国家测评体系，出台《优化营商环境条例》，进一步健全营商环境评价指标体系和评价机制。坚持一视同仁对待在银川注册的企业，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，加强知识产权保护，强化政务失信责任追究。健全政商交往行为规范指引，构建亲清新型政商关系。对

标国际一流标准改善营商环境，加强与国际通行经贸规则对接，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，健全外商投资促进、保护和服务体系，推动贸易和投资自由化便利化，以开放促改革、促发展、促创新。完善诚信建设长效机制和失信约束制度，推进社会信用体系高质量发展，创建全国社会信用体系建设示范城市。

## 第七章 实施现代乡村建设行动

### 全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，举全市之力推进乡村振兴，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

#### 第一节 构建现代都市农业发展体系

加快布局区域化、生产工业化、经营市场化，集融合性、多样性、集约性、开放性等于一体，打造依托城市服务都市，适应银川发展，独具地方特色的生态绿色、观光休闲、市场创汇、高科技现代都市农业。

##### 一、加快建设现代都市农业产业体系

**推动农业供给侧结构性改革。**推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。优化农业生产结构和区域布局，大力发展高效农业，围绕“米袋子”和“菜篮子”，打造优质粮食和设施蔬菜种植基地。在确保农产品自给水平的同时，积极扩大紧缺农产品生产，适度调减市场过剩的农产品特别是非食品农产品生产，实施农产品加工业提升行动。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，建立健全配套

支持政策体系。创建国家骨干冷链物流基地。

**提升优质粮食产业水平。**实施优质粮食工程，重点种植节水型有机水稻，稳步推进种养结合方式，优化水稻、玉米、小麦的种植结构。巩固扩大优质水稻种植面积，大力推进粮食产业化发展，制定和完善标准体系、技术体系，打造绿色水稻种植基地。大力培育和发展粮食产业联合体，扶持粮食产加销一体、粮食龙头企业做大做强，提高粮食生产效益，推动粮食产业优化升级。支持种业龙头企业建立健全商业化育种体系，加大对龙头种企扶持力度，鼓励种企与国内知名农业院所开展良种联合攻关，提升育种创新能力，加强对种业商标等知识产权的保护。切实加强农作物种子质量监管，确保农业生产用种安全。到2025年，全市建成优质粮食示范基地50个，种植面积保持在120万亩以上，总产量稳定在80万吨以上，其中优质水稻种植面积达到35万亩。

**提升银川蔬菜品牌影响力。**完善露地蔬菜基地装配喷滴灌设施，推动设施园区提标改造，建立健全基地冷链物流体系，建设产品追溯体系。建设高标准绿色蔬菜基地。鼓励和支持菜农通过轮作、修整、增施有机肥等措施，调养蔬菜基地土壤，提高土壤质量，示范推广优良品种、蔬菜绿色生产技术，提高银川蔬菜质量效益，确保“菜篮子”安全。大力发展供外蔬菜种植，扩大外销，增加农民收入。到2025年，全市建成绿色蔬菜示范基地150个。

**加快发展花卉、长枣、适水产业。**现代花卉，以兴庆区和贺兰县为产业重点区域，调整优化花卉品种，围绕选种、培育、仓储、物流、销售等环节，做优花卉产业链，加强与生鲜电商合作，面向西北地区尤其是宁夏周边，建设区域特色型鲜花品牌基地。全市每年鲜花种植面积保持在1万亩左右，设施种植占95%。支持花卉产品精深加工，瞄准健康养生、美容养颜等新兴市场，培育新的产业增长点。灵武长枣，保持“中国灵武长枣之乡”地理标志和知名度，提升“万亩灵武长枣全国标准化示范园区”“宁夏灵武长枣现代农业示范园区”档次。长枣年栽种面积6万亩以上，设施长枣面积2000亩以上。适水产业，传承“鱼米之乡”地理品牌和特色优势，坚持节水生态约束，通过规模化养殖实现种养结合和水资源循环利用，水产养殖面积保持10万亩左右，水资源循环的种养结合式面积达到90%以上。

**大力发展休闲农业和乡村旅游。**按照“农旅结合、三产联动”的发展思路，将农业生产和农业休闲活动有机结合，发展智慧农业、定制农业、旅游农业等新业态，不断拓展农业功能，推动农村一二三产业融合发展。持续推进“园区变景区、产品变礼品、农房变客房”，延伸产业链条，全市休闲农业经营主体发展到200家，一二三产业融合发展的休闲农业综合体发展到30家，“中国美丽休闲乡村”发展到10个。打造良田观光农业小镇、闽宁葡萄文化小镇、梧桐树稻香小镇、掌政花卉小镇等农字号特色小镇。

## 专栏 11 休闲农业重点项目

**1.贺兰山东麓特色乡村休闲旅游项目:**围绕贺兰山东麓酿酒葡萄产业带,在西夏区、贺兰县、永宁县打造“贺兰山下红酒体验+影视主题民宿”特色乡村休闲旅游圈,推进宁夏贺兰山东麓红树莓文化旅游综合体、西夏区张裕摩赛尔十五世酒庄精品景区提升、贺兰山漫葡康养小镇、永宁县原隆村4A级景区提升、华夏河图星空小镇建设等项目。

**2.近郊乡村休闲旅游项目:**在兴庆区、金凤区、西夏区和贺兰县,打造“近郊都市农业体验+70年代怀旧民宿”特色乡村休闲旅游圈、稻渔空间“田园综合体体验+乡村休闲”旅游圈。推进金凤区利思·田园密语田园综合体度假旅游、兴庆区艾伊薰衣草庄园精品景区提升、贺兰县金龙湾生态农庄、贺兰县通义稻香村民宿文化旅游、宁夏百瑞源枸杞庄园、贺兰县四十里店现代农业公园等项目。

**3.特色主题乡村休闲旅游项目:**依托水洞沟遗址、黄河军事文化博览园等旅游资源,在兴庆区、灵武市打造“古今军事农耕文化体验+花卉主题民宿”特色乡村休闲旅游圈、东线沙漠主题旅游乡村休闲圈和科普教育基地,推进兴庆区兵沟旅游度假区精品景区提升、灵武市青马车寨农业综合体、灵武市临河民俗文化小镇(马鞍山生态采摘园)等项目。

**4.易地扶贫搬迁村庄休闲旅游项目:**在各县(市)区因地制宜打造易地扶贫搬迁村庄“移民脱贫产业+主题民宿”特色乡村休闲旅游圈。推进兴泾国际陆港文旅小镇等移民文化体验项目。

## 二、加快建设现代都市农业生产体系

**深入落实最严格的耕地保护制度。**全面落实藏粮于地、藏粮于技战略,严守耕地红线,严禁耕地非农化、防止耕地非粮化,确保农业资源优先保障粮食生产,稳定全市粮食生产面积

和产量，确保到 2025 年全市基本农田面积不减少、质量不降低，保障粮食和重要农产品供给安全。

**开展耕地质量保护与提升行动。**全面推进建设占用耕地耕作层剥离再利用，提高补充耕地质量。将中低质量的耕地纳入高标准农田建设范围，实施提质改造。实施测土配方施肥，有效提高耕地产能。加强新增耕地后期培肥改良，开展退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复。因地制宜实行免耕少耕、深松浅翻等保护性耕作制度，试点耕地轮作休耕，实现用地与养地结合，多措并举保护和提升耕地产能。

**实施高标准农田建设工程。**将自治区下达的高标准基本农田建设任务落实到位，实现统一建设标准、统一上图入库、统一监管考核，落实高标准农田管护责任。建立政府主导、社会参与的工作机制，以财政资金引导社会资本参与高标准农田建设。加大农业水利设施建设力度，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设高标准绿色农产品生产示范基地。到 2025 年，力争创建全国绿色食品原料标准化生产基地、全国有机农业示范基地各 1 个。

**优化农业生产区域布局。**在灵武市、永宁县、贺兰县黄河沿岸打造优质粮食种植基地，在贺兰县打造设施蔬菜种植基地和西北地区适水产业示范基地，确保“米袋子”安全、“菜篮子”放心；兴庆区打造现代花卉种植示范基地；永宁县打造设施园艺种植基地；典农河水系沿线打造水产养殖基地。支持有条件

的县区、乡镇建设农产品加工综合园、融合发展示范园，引导有条件的镇村发展农产品加工业。深入推进农业绿色发展，加大农业面源污染治理力度。强化示范引领，建设农业现代化示范区和绿色农田示范区。

**提高农业装备技术水平。**加强农业技术装备应用，大力推广良种良法配套、农机农艺融合、资源高效利用的绿色高质高效生产模式。积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套。因地制宜发展钢架大棚、节能日光温室等智能设施农业，配置应用立体栽培、多层养殖、环境控制等先进装备。成立农业专项基金，引导社会资本参与，做专做大农业机械企业。

#### 专栏 12 农业基础设施重点项目

**1.高标准农田：**实施中央预算内投资高标准农田建设项目，到 2025 年，高标准农田面积达到 100 万亩，高标准农田占到总耕地面积的 80% 以上。

**2.现代化灌区：**实施中型灌区供水（补水）、引黄灌区农田排水资源利用、平原地区农田灌溉水源替换等项目。

**3.高效节水灌溉：**实施节水型现代生态农业示范区建设、高标准农田高效节水灌溉项目。

### 三、加快建设现代都市农业经营体系

**培育新型农业经营主体。**实施农民专业合作社、家庭农场、农业龙头企业培育提升计划和小农户提升工程，有序适度推进农业土地流转，因地制宜发展多种形式适度规模经营。完善新

型农业经营主体与农户之间的联农带农机制、利益联结机制，让农民分享产业增值收益。

**健全农业企业专业化社会化服务体系。**健全完善税收、金融、土地、人才、技术等扶持政策，鼓励农业龙头企业内引外联，兼并重组，打造一批生产规模大、经营机制好、科技含量高、加工产品精、辐射区域广的农业产业化龙头企业集群。鼓励企业、专业合作社、行业协会、家庭农场等多种新型农业经营主体形成命运共同体，将农产品生产、加工、销售、生产性社会化服务等一二三产业有机融合起来。构建多载体、多层次、多渠道营销网络体系，发挥供销社作用，促进特色农产品从田间到餐桌、从产品到名品、从种养至养生链式发展。

**开展农产品品牌提升行动。**以增品种、提品质、创品牌为重点，实施优质农产品“品牌”塑造行动，加强重点品种良种培育等科技攻关和农技推广，引导优质粮食种植、加工企业开展中国驰名商标、自治区著名商标、自治区名牌产品的品牌打造，创建一批农产品区域公共品牌、企业品牌、产品品牌。实施农产品加工业质量品牌提升计划，巩固“兴唐”“昊王”为代表的粮食产业领军优势，提升“金河乳业”“塞北雪”等综合营销水平，进一步扩大现有金字招牌辐射效应；加强农产品品牌宣传和营销平台建设，以品牌整合资源、运作市场，带动农村经济持续健康发展。

#### 四、加快建设农业科技社会化服务体系

**强化农业科技支撑服务。**积极与国内外知名院校、科研院所对接，建立多种模式的农业科技创新联盟，建成以葡萄酒产业为核心的国家级农业科技园。着力提高农业良种化水平，继续开展小麦、玉米、水稻等作物的品种选育，加强葡萄、畜禽、水产品等关键技术、品种的研究攻关。创新提升农业农村市场化程度，加快推进农业数字化进程。完善农业科技成果转化服务体系，推动市场调查、法律咨询、知识产权交易等机构参与，并提供全方位、专业化的服务支撑，打造提升农业科技创新孵化平台。

**加强农技推广服务体系建设。**建立健全科技人才服务“三农”机制，加强农技推广机构、队伍和能力建设，创新农业科技特派员服务体系，引进高校专家加入科技特派员队伍，培育新型农业经营主体，鼓励各类创新主体开展乡村振兴智力服务。优化提升农技推广信息平台，构建专业高效的农技指导网络，形成网络、广播、电视等形式多元的推广模式，加快促进农业种养技术推广和经验交流。引导农资企业、专业合作社等市场主体参与农技推广，围绕节水灌溉、良种繁育、测土配方、农业机械等，探索“产品+技术”“社会化服务+技术”等市场化农技推广服务供给模式。鼓励农业企业积极申报自治区级科技特派员工作站，到 2025 年，全市各类科技特派员队伍达到 1500 人，长期服务于农村基层的科技特派员稳定在 1000 人。

**加快农业高新技术产业示范区建设。**加快先进实用技术推广应用，以“生态高值农业”为主题，以葡萄酒产业为主导，建立规模化种植示范基地，加快培育现代种业和农产品高值加工产业，培育壮大农业高新技术产业，把示范区打造为自治区农业高新技术展示区、农业科技成果转化示范区和农业科技创新发展先行区。推进开放型智慧农业建设，加快建设国家级农业高新技术示范区，提高农业科技化、机械化、信息化水平。到2025年，引入国家级、省级科研团队20个以上，培育建设各类创新平台15个以上，落地重大项目50项以上，引进培育高新技术企业10家以上，建设高标准产业化示范基地10万亩以上，建成区域性现代农业创新驱动先行区。

## **第二节 加快美丽乡村建设**

创新乡村治理方式，突出乡村建设在现代化建设中的重要地位，提升村庄规划设计和美丽乡村建设水平，优化乡村人居环境，完善乡村人才队伍，加快补齐乡村建设和发展短板。

### **一、加强村庄规划引导**

**优化村庄规划设计和**管理。推进“多规合一”实用性村庄规划落实落地，优化农房、产业、基础设施和绿化布局。加强乡村建设规划许可管理，严格规范农村建房。编制乡村风貌规划，制定乡村风貌建设技术导则，推进“设计下乡”，指导特色乡村

风貌的整体塑造，建设富有银川特点、彰显黄河文化、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版美丽乡村。

**优化提升美丽乡村。**彰显乡村特色风貌，大力实施以“塞上江南”景观再现为主要内容的乡村美丽宜居建设工程。以黄河沿岸和贺兰山东麓沿线为重点，按照景观、景点化思路，加强分类指导，建设风光旅游型、特色农业基地型、历史文化型、综合精品型等各具特色的村庄民居。结合“美丽庭院”创建和银川市农村人居环境整治示范村建设工作，引导农村居民巷道植绿、道路护绿、房前屋后插绿，支持发展庭院经果林和乡村公园建设。保护好具有历史价值的特色传统村落。到2025年，基本实现美丽乡村建设全域推进，推动生态宜居美丽乡村成带、成片发展，建设50个左右新型农村社区、200个左右美丽新村和美丽村落。

## 二、高标准开展农村人居环境整治

开展“百村万户”环境整治提升行动，建立健全农村厕所管护及环境保护运维机制，提升农村生活污水和垃圾治理能力。到2025年，达到“五个100%，一个显著提升”，即农村生活垃圾100%处理，规划保留村生活污水100%达标排放，农村旱厕100%改造，乡村公路100%列养，村庄环境整治100%覆盖，80%以上的保留村达到绿色村庄基本要求，农业面源污染治理水平显著提升。

**深入推进农村“厕所革命”。**持续高标准开展农村卫生厕所改造，农村新建住房、危改房、易地扶贫搬迁同步配套建设卫

生厕所，结合群众需求积极开展公厕建设。探索厕所粪污资源化利用模式，完善社会化管护运维机制，探索推广适当收费服务模式，实现从“建起来”“用起来”到“管起来”，提升农村厕所无害化普及率和粪污资源化利用率。

**继续推进农村生活垃圾治理。**按照分类、减量、回收、无害化处理的总要求，推进农村生活垃圾分类项目，建立健全符合乡村实际、方式多样的垃圾收运处置体系。落实垃圾保洁长效机制，继续巩固“户分类、村收集、乡转运、区域处理”模式成效，在农村集中居住社区规划建设具备压缩、密闭、除臭等功能的垃圾转运站，配备清扫收运车辆。开展非正规垃圾堆放点排查整治，规范处理农村工业垃圾、建筑垃圾、有害垃圾和生活垃圾。到 2025 年，农村生活垃圾无害化处理率达 100%。

**加强农村生活污水治理。**因地制宜推进农村生活污水处理，加强村庄污水处理设施和配套管网的新建、续建和维护，严格管控污水排放，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，在农村人口相对集中片区建设污水处理厂。加强小微水体管护。重点开展沿黄乡村黑臭水体整治，稳步提升农村生活污水治理水平。

### 三、完善农村基础设施

**完善乡村道路交通设施。**高标准建设“四好农村路”，推动具备条件的自然村通硬化路及升级改造，全面提升农村公路通行能力。坚持“客运线路优先、校车线路优先、通景区道路优先、临水线路优先”原则，加强农村公路生命安全防护工程和危桥改

造建设。推进城乡客运服务一体化，实施农村客运班线公交化改造，推动城市公共交通线路向周边乡村延伸。

**增强农村能源供给保障。**启动农村供电能力提升工程，优化农村变电站和电网建设，到 2025 年，农村供电可靠性达到 100%，配电自动化覆盖率 100%。加快农村天然气、沼气池等新能源项目建设，推广应用太阳能热水器、小风电等小型清洁能源设施。

**加快实施数字乡村战略。**优化农村地区宽带网络和 4G 网络，有序布局 5G 网络，力争到 2025 年，农村 4G 覆盖率、光纤通达率均达到 100%，有线电视双向数字化率达到 90%以上，5G 网络覆盖面逐步扩大。推动农村公共事务网上办理，推进“农民办事不出村”。推广农村电商、远程教育、远程医疗等“互联网+”服务。

**实施“互联网+城乡供水”工程。**加强农村安全饮水提升改造，力争到 2025 年，实现农村集中连片居住区自来水全覆盖。提质改造单村供水工程及农村规模水厂管网、清水池、智能水表和应急水源。

**加强乡村物流基础设施建设。**加快构建农村物流基础设施骨干网络，完善县、乡、村三级物流体系。建设优势农产品集散地和产地市场，完善农产品仓储保鲜冷链物流设施。健全农产品电商服务体系，加强村级益农信息社和电商服务站点建设，提升村级站点服务功能。

#### 四、推动乡村人才振兴

**实施高素质农民培育工程和农村劳动力就业能力提升行动。**高水平培养一批新型农业经营主体、服务主体和专业种养加能手。加强高素质农民学历教育。完善以涉农职业院校、科研院所、专业协会、技术服务公司为主体的乡村人才教育培训体系，加强培训后跟踪指导，开展政策宣讲、项目推介、技术指导等延伸服务。

**鼓励各类人才返乡入乡创业兴业。**加大乡贤回归力度，打好招才引智“乡情牌”，鼓励在外银川籍企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才、农民工、大学生、退伍军人等人群返乡投资、创业、就业和挂职。建立一批返乡创业园、创业孵化基地和创客服务平台，提供一站式服务。优化返乡入乡人才激励制度，加强资金、培训和住房支持。

**发挥“两个带头人”作用。**加强村党组织带头人队伍建设，优化农村致富带头人队伍建设，把党员培养成致富能手，把致富能手发展成党员，带领群众创业增收，不断巩固脱贫攻坚成效，让党的力量、群众力量、社会力量有机结合起来，走出一条抓党建促乡村振兴的新路子。

### 第三节 持续深化农村改革

全面深化新时代农村改革，优化农村土地制度、集体产权、

金融服务等体制机制，不断激发农业农村内生动力，增强发展活力。

## 一、推进土地制度改革

完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，加大二轮土地承包到期延包试点工作力度，指导灵武市自治区级试点工作有序推进。继续做好确权颁证扫尾工作，督促各县（区）采取有效措施，化解矛盾纠纷和历史遗留问题，做到应确尽确。用好用活确权数据，巩固农地抵押贷款成效。鼓励金融机构创新金融产品、扩大覆盖范围，惠及更多农民和经营主体，助力乡村振兴和“三农”发展。充分保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。利用耕地、宅基地和集体建设用地等存量用地，探索发展农村新产业新业态。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

## 二、稳慎推进农村宅基地管理改革

积极推进“空心村”治理。组织县、乡、村开展宅基地摸底调查及监测工作，全面摸清宅基地基本情况。指导县、乡、村加强宅基地申请、审批和使用全过程监管，严格落实“三到场”要求，探索建立村级宅基地管理长效机制。稳慎推进贺兰县农村宅基地改革试点，力争在改革完善农村宅基地权益保障和取得方式上有突破，在探索宅基地有偿使用、有偿退出上出实招，在完善宅基地管理制度上有成果，争取2023年宅基地制度改革

通过国家验收，总结形成推广经验，在全市全面展开此项工作。

### **三、深化集体产权制度改革**

推动农村“三变”改革，探索推广“联股联业、联股联责、联股联心”新模式，加强集体资产监督管理，完善利益联结机制，拓展农民增收空间。加速可经营资源确权工作，明确资产边界，确定资产权属，经公示无异议的农户承包土地、林地、房屋产权资产，按规定程序予以登记颁证并公示。统筹推进小型农田水利设施产权制度改革等改革。健全可经营资源入市制度，深化研究制定农村资源和集体资产股份化改革、集体林权制度改革、财政支农资金变股金等改革实施方案。完善可经营资源交易机制，将财政定向投入的发展类资金转变为村集体和村民持有的资本金，以入股形式投入到经营主体。鼓励农民以土地承包经营权、林权、技术、资金等入股企业、合作社或其他经济组织，发展生态农业、康养旅游等特色产业，按股份分配收益。建立风险防控和权益保障机制。加快推进农村产权流转交易市场体系建设。

### **四、持续发展壮大村集体经济**

抓好村两委班子建设，探索由村支部书记兼任村集体经济合作社理事长、发展集体经济带领农民致富的路子，建立现代企业运行机制，明确村支部、村委会、集体经济合作社和监事会的职责。实施扶持壮大村集体经济项目，推动农村特色产业发展。鼓励村集体找准定位、选准产业、盘活资源，激发内生

动力。鼓励条件薄弱的村集体开展村企合作、跨域发展、抱团发展，按照“提升富裕村、壮大一般村、扶持薄弱村”的思路，逐步消除薄弱村，力争实现行政村经营收入全部达到 10 万元以上。

## **五、健全金融服务体系**

支持发展乡村普惠金融，协调金融机构出台支持农村信贷的优惠政策，探索农村各类产权抵押贷款新机制，降低涉农贷款门槛。完善农业保险制度，深入推进政策性农业保险，围绕葡萄、枸杞、中药材、优质蔬菜等特色农产品，开发适合新型农业经营主体需求的保险品种。设立农业产业发展基金和风险担保基金。

## **第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

把脱贫摘帽作为新生活新奋斗的起点，保持现有帮扶政策总体稳定，创新精准接续扶持政策，做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚决守住脱贫攻坚成果。

### **一、巩固拓展脱贫攻坚成果**

以促进农民富裕富足为目标，对脱贫村、脱贫户，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。创新接续发展的支持政策，继续落实产业奖补、就业创业、金融支持、教育医疗、兜底保障等各项帮扶政策。保

持财政投入力度不减，进一步整合涉农扶贫资金，确保资金投入与巩固脱贫成果任务相适应。坚持各级帮扶力量和帮扶关系不变，保持市、县、乡、村四级扶贫队伍基本稳定。持续发展壮大扶贫产业，加强脱贫地区产业发展基础设施建设，因地制宜发展特色种养业、农产品加工业、文旅产业、劳务产业等。支持新型经营主体带动，健全产业利益联结机制，拓展销售渠道，创新流通方式，构建产销对接体系，将脱贫群众嵌入产业链、利益链，增强受益的持续性和稳定性。做好脱贫人口稳岗就业，加大职业技能培训力度，提升自主创业就业能力。通过创建就业创业基地、引进劳动密集型企业、建设扶贫车间、公益性岗位安置等方式实现就地就近就业。加大劳务输转力度，持续增加劳务收入。加大以工代赈实施力度，积极推广以工代赈方式。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，科学设计综合评估指标体系和监测体系，持续跟踪脱贫不稳定户和边缘易致贫户收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查、及时发现、精准帮扶、动态清零。落实农村社会保障和救助制度，建立农村低收入人口帮扶机制，保障基本生活，兜住民生底线。

## **二、落实移民致富提升行动**

强化易地扶贫搬迁后续扶持，稳妥解决移民户籍、社保、教育、医疗等转接问题，统筹做好壮大产业经济、加强技能培训、配套基础设施、完善公共服务、整治人居环境和促进社会融入等重点工作，确保移民群众稳得住、有就业、逐步能致富。

改善移民村（社区）、国有农林场和自主迁徙农村居民聚居区基础设施和公共服务配套，实现从“有”到“好”的转变。支持产业带动能力突出、就业创业环境良好、基层治理成效显著的县区创建全国易地搬迁移民致富提升示范区，争取国家乡村振兴重点帮扶县。打造一批生态宜居的特色移民小镇、美丽乡村示范村，推动移民群众融入新环境、过上新生活。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。坚持和完善东西部协作机制，巩固拓展闽宁协作成果，示范引领脱贫村发展壮大。落实民营企业“百企兴百村”行动，积极引导社会力量参与巩固脱贫成果和乡村振兴。发挥基层党组织、村民自治组织作用，组织党员干部与移民群众结对，改进帮扶方式，注重激励引导，不断激发自我发展的内生动力，确保脱贫村居民收入增幅高于全市农村居民收入平均水平。

### 专栏 13 巩固拓展脱贫攻坚成果

**1.移民村镇基础设施提升工程：**实施兴庆区月牙湖乡、金凤区良田镇、永宁县闽宁镇、贺兰县隆源村、灵武市狼皮子梁等移民村镇基础设施改造提升，并扶持壮大设施温棚、种养殖基地等项目。

**2.移民致富提升行动：**实施兴庆区周景世荣产业园区、金凤区良田镇设施农业产业园区、西夏区兴泾镇设施温棚扶贫产业园、镇北堡镇扶贫车间、贺兰县洪广镇优质鲜食红树莓特色扶贫产业示范、金贵镇江南中心村有机设施农业园区以及灵武市白土岗乡泾兴村设施农业产业园等项目。

## 第八章 实施城乡融合促进行动 推动区域协调发展

加快以人为核心的新型城镇化建设，完善城乡融合发展体制机制和政策体系，构建高质量发展的国土空间布局和基础设施支撑体系，提升城乡空间品质。

### 第一节 健全完善规划体系

高质量编制实施国土空间规划，优化市域国土空间布局，科学管控国土空间资源开发，为全市经济社会协调可持续发展提供空间支撑和保障。

#### 一、分级分类编制国土空间规划

构建形成三级三类的国土空间规划体系，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山青水秀。全面摸清国土空间本底条件，形成符合规定的国土空间利用现状和工作底数，完成坐标一致、边界吻合、上下贯通的工作底图。开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，立足银川“一山一河”山水特色、文化底蕴和区域功能，结合气候和地形地貌条件、自然资源禀赋、生态环境容量等空间本底特征，科学分析自然地理格局、人口分布与区域经济布局的空间匹配关系，明确农

业生产、城镇建设的最大合理规模和适宜空间，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，明确国土空间优化导向。加快编制综合交通、绿地系统、养老设施等各项专项规划。

## 二、提升规划实施效能

制定完善国土空间规划实施政策，建立国土空间规划动态实施评估制度，全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制，结合自然地理本底特征和“双评价”结果，针对发展的不确定性和不稳定性，动态分析区域发展和城镇化趋势、人口与社会需求变化、科技进步和产业发展、气候变化等因素，定期系统梳理国土空间开发保护中的问题，动态开展综合的灾害风险评估。推进国土空间规划“一张图”建设，构建全市总规数据库，建立各部门共建共享共用、全市统一、县（市）区联动的国土空间基础信息平台，做好与国家级平台对接，积极推进与其他信息平台的横向联通和数据共享。同步建设国土空间规划实施监督信息系统，为城市体检评估和规划全生命周期管理奠定基础。探索建立城市时空感知系统，促进智慧规划和智慧城市建设，提高国土空间精治、共治、法治水平。构建以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。

## 三、强化规划衔接协调

落实主体功能区建设要求，推动国土空间规划与国民经济和社会发展的第十四个五年规划、重点园区规划等紧密衔接，为

重大项目落地实施提供空间保障。严格落实自治区国土空间规划，推动国土空间规划总体规划、详细规划、专项规划协同配套，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

## 第二节 建设现代基础设施

积极主动配合自治区推进重大工程建设，实施银川基础设施“六大工程”，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### 一、全力配合自治区实施重大工程建设

主动作为、全力配合做好银川河东国际机场改扩建，加开加密银川至北京、上海、广州等国内主要城市空中快线，开通直飞所有省会城市、区域枢纽城市、重要旅游城市以及周边省区主要城市的国内航线，申报国家空港型物流枢纽承载城市。配合自治区推进银川至太原时速 350 公里高速铁路。推进银昆高速宁夏段建设。实施宝中、太中银铁路、包兰铁路扩能改造、青银高铁、包银高铁、黄河黑山峡河段开发工程、宁夏至华中特高压直流输电、国省干线改造提质等自治区重大工程建设。构建以银川为中心的沿黄 2 小时通勤圈。

## 专栏 14 配合自治区实施的重大工程

**1.银川河东国际机场改扩建项目：**新建 12 万平方米航站楼和 3600 米平行滑行道，完善相关配套设施，估算总投资 30 亿。

**2.银川至太原时速 350 公里高速铁路项目：**按照双线 350 公里/小时标准，力争“十四五”期间开工建设银川至太原高速铁路，其中宁夏段 151 公里，估算总投资 168 亿元。

**3.银昆高速宁夏段：**建成银昆高速太阳山开发区至彭阳段四车道高速公路 237 公里，实现全线通车，估算总投资 260 亿元。

**4.黄河黑山峡河段开发工程：**积极协调国家部委推进黄河黑山峡河段开发前期工作，争取“十四五”期间国家立项建设，估算总投资 360 亿元。

**5.宁夏至华中特高压直流输电及配套新能源项目：**争取建设宁夏天都山—华中±800 千伏输电线路，配套建设 1000 万千瓦新能源、天都山换流站和 750 千伏交流工程，估算总投资 380 亿元。

## 二、实施“六大工程”

**实施轨道交通建设工程，**推进城市轨道交通前期研究和规划建设，规划建设银川市地下轨道交通项目，改造实施银新铁路旅游轨道项目，开展云轨（轻轨）项目研究论证工作。**实施城市综合交通路网工程，**加快推进银川火车站现代综合枢纽，南北高速、绿色交通一体化、主干道路畅通、城市快速通道等项目，完善“九横十九纵”城市路网，推动铁路客运站、民航机场、公路客运站、公交站场、社会停车场统一规划、统筹建设、协同管理，建设全国性综合交通枢纽，构建综合交通体系。**实施水生态系统提升工程，**加快推进贺兰山东麓防洪体系提标、

水系联通、黄河生态综合治理修复和水质净化、城市雨污分流、“互联网+城乡一体化供水”、现代化灌区等重点项目，构建现代水网体系。实施“一山一河”生态安全屏障提升工程，加快黄河及贺兰山沿线绿网绿廊绿道建设、黄河滩地湿地系统修复等项目，构建完善生态安全体系。实施新基建扩面提升工程，加快建设千兆光纤宽带、5G网络深度覆盖、5G和物联感知应用、城市数据湖等项目，打造基于数据应用的一体化城市级大数据中心，构建信息网络体系。实施能源保障能力提升工程，推进煤炭清洁高效利用、电力能源优化、油气供应保障、清洁能源一体化等项目，构建能源支撑体系。

#### 专栏 15 “六大工程”重点项目

**1.轨道交通建设工程：**实施银川城市地下轨道交通工程、银新铁路旅游轨道项目、云轨或轻轨项目前期规划论证。

**2.城市综合交通路网工程：**实施银川火车站现代综合枢纽、南北高速、绿色交通一体化、主干道路畅通、城市停车场、公铁物流港铁路专用线等项目。加快旅游交通建设，依托贺兰山东麓110国道旅游基础设施配套建设，实施银川市旅游交通体系完善提升项目；依托灵武市境内长城旅游公路，推进长城国家文化公园临河至宁东长城风景道建设。

**3.水生态系统提升工程：**实施贺兰山东麓防洪体系提标、水系联通、黄河生态综合治理修复和水质净、城市雨污分流、“互联网+城乡一体化供水”、银川都市圈西线、东线、中线城乡供水工程、现代化灌区等项目。

**4.“一山一河”生态安全屏障提升工程：**实施黄河及贺兰山沿线绿网绿廊绿道、黄河滩地湿地系统修复等项目。

**5.新基建扩面提升工程：**推进银川市车联网试点建设，鼓励企业围绕智能交通等领域实施物联网应用示范项目。实施信息网络演进升级、算力基础设施建设、高速公路和城市道路两侧设施智能化升级、智能网联汽车道路测试示范应用、“智能电网”“智能煤矿”“智慧水利”、社会管理和公共服务基础设施智能化改造等项目，扩容升级智慧银川大数据中心。

**6.能源保障能力提升工程：**实施煤炭清洁高效利用、电力能源优化、油气供应保障、应急储气设施、盐池至银川等天然气输气管道、清洁能源一体化等项目，增加中石化杭锦旗至银川天然气管道输气量。

### 第三节 推动城市有机更新

优化国土空间开发保护格局，建设宜居城市、绿色城市、人文城市，增强城市发展韧性，提升城市人居环境质量、人民生活质量和城市竞争力，实现人口资源环境相均衡、经济社会生态相统一。

#### 一、塑造良好城市风貌

优化总体城市设计，立足银川自然和人文禀赋，保护好城市自然山水格局和历史文化遗存，彰显银川历史文化名城特色，体现黄河、长城等文化要素，塑造舒朗大气的城市品格，形成具有银川特色和比较优势的城市空间总体格局和空间形态。围绕阅海湾、新华商圈、火车站、兴庆老城等城市重要经济功能区、

公共活动中心、历史文化街区和沿山滨水风貌片区，加强建筑高度与密度、风格与色彩的系统性引导，优化城市开敞空间系统、重要廊道和节点、天际轮廓线等空间秩序控制引导方案，提高城市空间的舒适性、艺术性，提升城市空间品质和价值。

## 二、深化“城市体检”应用

采用统计数据、遥感数据、社会大数据和问卷调查等方式，综合主客观评价结果，全面评估人民群众反映强烈的城市发展和城市规划建设管理存在的问题和短板。生态宜居方面，重点提升各类生态环境要素保护和资源集约节约利用水平。健康舒适方面，重点提升城市社区服务、管理、建设和民健身场地设施建设水平。安全韧性方面，重点提升应对公共卫生事件、自然灾害、安全事故的风险防御水平和灾后快速恢复能力。交通便捷方面，增强城市交通系统整体水平，加大背街小巷和“断头路”“肠梗阻”改造力度，畅通城市交通微循环。整洁有序方面，不断提升市容环境和综合管理水平。多元包容方面，继续增强对老年人、残疾人、低收入人群、外来务工人员等人群的包容度。

## 三、全面完成城市建成区老旧小区和棚户区改造

开展完整居住社区设施补短板行动，改造升级居住社区市政配套基础设施和公共服务设施，提高社区物业服务质量和标准化水平。以老旧小区、棚户区、城中村为重点，提升改造给排水、供电、供气、供热、道路、通信、安防、生活垃圾分类

等配套基础设施，加快推进电梯加装、停车场、适老设施、充电设施、消防设施等建设。完善居民便利性生活设施，配套社区菜店、运动休闲、养老托幼等功能，打造“便利化、智慧化、人性化”的 15 分钟便民生活圈。推动社区智慧化改造。加大“三无小区”改造力度。有序推进剩余 42 个棚户区改造项目。到 2025 年，全面完成城市建成区老旧小区、城中村和棚户区改造。

#### 专栏 16 老旧小区和棚户区改造项目

**1.老旧小区改造：**“十四五”期间，对三区两县一市 2000 年底前建成的约 300 个、250 万平方米老旧小区以及部分 2001—2005 年建成的小区实施改造。

**2.棚户区改造：**兴庆区实施民乐瓷砖市场、北塔三、四、六队等 13 个项目；金凤区实施盈南村小康村、看守所周边等 8 个项目；西夏区实施西干渠家属院、兴盈公司六队等 21 个项目。

### 四、完善市政基础设施

优化城市集中供热设施，实施老旧供热管网及设施改造，改善城区薄弱区域供暖质量。优化供水设施。全面关停企业自备井。提高再生水设施处理能力，完成第一再生水厂及其配套管网建设。优化建成区排水系统，实施雨污分流改造。完善城市污水处理系统。建设海绵城市，推广海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场和海绵型公园和绿地建设。提高生活垃圾收集和处置能力，实施再生资源回收利用展示中心、生活垃圾分类收集等项目。

## 专栏 17 城市市政基础设施

**1.城市集中供热:** 实施“东热西送”三期、宁夏电投清洁能源智慧供热、华电银川集中供热与宁电投互联互通隔压换热站、贺兰县集中供热等项目。

**2.供水设施:** 实施银川水厂(50万 m<sup>3</sup>/d)和贺兰山水厂(20万 m<sup>3</sup>/d)提升、贺兰山水厂改造、老旧供水管网改造、西线供水、第一再生水厂、苏银产业园再生水回用综合利用等项目。

**3.排水系统及污水处理:** 实施建成区排水系统改造、雨污分流改造、城市污水处理系统提升等项目。

**4.环境卫生设施:** 实施再生资源回收利用展示中心、生活垃圾分类收集、河东生活垃圾填埋场综合治理、生活垃圾焚烧发电三期提升扩建、餐厨(厨余)废弃物资源化处理扩能及环保升级改造、建筑固废资源化生态修复、冬季应急快速除雪、城市公厕提升改造等项目。

## 五、塑造精致化城市休闲空间

提升城市综合公园、特色公园、主题公园、街头绿地、城市广场等开敞空间建设品质。充分利用阅海湖、典农河、唐徕渠、银西河等水系优势,高标准建设公共休闲生态水系驳岸。构建城市绿道网络,整合公园、广场、生态景观林资源,塑造环城公园带、湿地休闲带、贺兰山东麓休闲带和历史文化休闲带,加强城市绿道系统人性化设计,建设连续贯通的步行道、跑步道、自行车道,合理布局消费和娱乐节点,打造“十分钟、半小时、一小时”绿色休闲圈。合理布局各类体育休闲设施,建设一批小微公园、小微广场,实现中心城区“300米见绿、500米见园、1000米见水”。

## 六、建设高品质特色街区

建设一批美食、文创、娱乐等特色街区，实施怀远市场 3A 级旅游街区及文化集市改造、朔方路精品生态街区景观改造提升等一批主题街区项目，优化特色商业街整体沿街立面风貌设计，科学设计街区建筑形态、场所文脉、慢行系统、标识系统，营造个性化和主题化的步行环境，打造舒适宜人的高品质街区。

## 第四节 加快城乡融合发展

促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，优化城镇布局，推进城乡协同发展，深化户籍制度改革，构建城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

### 一、优化城镇布局

合理确定城镇规模、人口密度、空间结构和功能定位，引领以银川为中心的沿黄城市群建设，积极引领黄河“几”字弯都市圈建设。把县域作为城乡融合发展的战略切入点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，推进县城城镇化强弱项补短板，强化县城综合服务和承载能力。推进永宁、贺兰与主城区一体化发展，促进“两翼齐飞”。提升灵武县域经济辐射带动能力，增强人口和经济承载力。促进苏银产业园、综合保税区、高新区和经开区联动发展。

## 二、推进城乡协同发展

发展以乡镇为节点的城乡工农综合体，推进供销社“两个体系”建设，打造衔接城乡、联动工农的区域中心。实施一批城乡融合典型项目，推动小城镇差异化、特色化发展，打造集聚特色产业的创新创业生态圈和高品质村镇生活圈，形成示范带动效应。中心城区周边的小城镇，重点加强城市功能衔接。产业园区附近的小城镇，重点加强镇园协作和配套服务。景区附近的小城镇，重点推进景镇融合和旅游服务配套。县城周边的小城镇，重点加强与县城联动融合发展。相对偏远的小城镇，重点加强镇村联动，提升服务农村能力。支持特色小镇特色化高水平发展。促进城乡融合发展，推进城乡产业发展一体化、基础设施一体化、公共服务一体化，建设“城市主中心—县（市）级中心—乡镇中心”三级城乡基本公共服务设施体系，推动城镇基础设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸。建立城乡教育资源均衡配置机制，通过稳步提高待遇、职称评定加分等措施，增强乡村教师岗位的吸引力。加快医联体建设，确保医疗健康信息专网接入所有村卫生室。提高基层医务人员岗位待遇，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，建立对口帮扶、巡回医疗和远程医疗机制。

## 三、深化户籍制度改革

落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，吸引紧缺人才、高校毕业生、返乡创业就

业农民工、进城贫困人口和跨区域跨城镇迁移人口等重点人群落户银川。充分利用城区、县城、园区、景区提供的非农就业机会，有序引导有意愿有能力的农业人口转移就业，推动城镇常住人口享有均等化的基本公共服务，加快推进农业转移人口市民化。

## 第九章 实施文化润市铸魂行动

### 推动文化事业繁荣发展

坚持以社会主义核心价值观引领文化繁荣发展，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

#### 第一节 提高社会文明程度

落细落小落实社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

##### 一、筑牢共同思想基础

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，落实意识形态工作责任制，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史“四史”教育和爱党爱国爱社会主义爱家乡宣传教育，建强用好国防教育和爱国主义教育基地，大力弘扬“不到长城非好汉”的革命精神，凝练挖掘“闽宁精神”，推动理想信念教育常态化制度化。

##### 二、提升市民文明素养

大力实施道德建设引领工程，丰富新时代公民思想道德实践活动，深化拓展新时代文明实践中心（站、所），落实落细

《银川市市民文明行为促进条例》。加强未成年人思想道德建设，持久开展“全民阅读·书香银川”活动，全面加强美育教育。弘扬诚信文化，全面加强“诚信银川”建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。持续推进移风易俗和家庭家教家风建设，深入实施“家家幸福安康”工程，健全完善学雷锋志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。发展积极健康的网络文化，营造更加清朗的网络空间。

### 三、深化群众性精神文明创建

巩固提升全国文明城市创建成果，推进文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园创建提质扩面，确保县区级以上文明村镇、文明校园达到90%以上。坚持正面引领和反面曝光相结合，积极开展大型群众性活动，举办文明模范评选活动，组织市民采取“随手拍”的方式约束各类不文明行为。完善见义勇为奖励和保障政策。活跃文明街区、文明楼宇、文明庭院等“文明细胞”，推动文明城市向城市文明迈进。编制实施深化全国文明城市建设工作规划。突出常态精准创建，建好用好文明城市创建智慧管理平台，构建“线上+线下”文明城市创建新模式。灵武市、贺兰县、永宁县争创全国文明城市。

## 第二节 提升公共文化服务水平

发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作

用，优化公共文化资源配置，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业，着力提升公共文化服务效能，推动文化工作高质量发展。

### **一、实施文化惠民工程**

推进县级文化馆、图书馆和乡镇（街道）综合文化站提质升级，提升村（社区）综合文化中心服务功能。推动媒体深度融合和融媒体中心建设，健全数字化公共文化网络，推进文化信息资源共享工程、数字图书馆博物馆建设。创新提升媒体机构的公共服务能力。以“两馆一站”为重点，推动各类公共设施向社会开放，推进银川文化园·银川图书馆项目建设。完善公益电影放映体制，健全数字化电影放映网络。定期开展市级公共文化服务示范项目评选，创建村（社区）文化中心示范点等活动。引导和鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设，扎实推进“文化惠民·四送六进”工程。壮大社会民间文艺队伍，开展丰富多彩的群众性文化活动。

### **二、实施文艺作品质量提升工程**

强化以人民为中心的创作导向，建立高层次文艺专家人才库、优秀文化人才和文艺精品数据库以及文化名家工作室，完善优秀文艺作品创作扶持奖励和公共文化服务人才培养、引进、使用和激励机制，挖掘区域特色文化资源，推进“银川戏曲振兴计划”，扶持经典剧目复排和秦腔名家演出活动，实施“银川美

术收藏计划”，推出一批反映新时代银川发展的文艺精品。组织优秀文艺作品外出巡演巡展，提高银川文化影响力。

### 三、传承弘扬中华优秀传统文化

实施文物保护利用、黄河文化传承创新等工程，保护好磨石口长城等重点文物，加强非物质文化遗产保护和传承，推进黄河国家文化公园、长城国家文化公园建设，打造黄河文化传承彰显区核心区。深入挖掘黄河文化蕴含的时代精神，把讲好“黄河故事”与发展“美丽经济”融合起来，大力发展生态文化产业。将黄河文化贯穿于文化和旅游发展全过程，从“塑魂、增味、展魅、赋能”上下功夫，不断创作出一批黄河生态文化产品，增强生态产业活力。做好黄河文化申遗保护工作。积极推进西夏陵申报世界文化遗产、水洞沟和贺兰山岩画申报国家文化地标。全方位加强城市生态营销，以“塞上江南·神奇宁夏”作为总体生态品牌，推动营销推广由政府主导向市场引导、传统营销向精准营销、分散营销向整合营销转变，以节事活动及话题激发市场引爆点，将银川的好风光、好生态推广出去。

## 第三节 健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，发展文化产业，培育文化市场，不断满足群众多样化高品质文化需求。

## 一、培育壮大文化产业主体

深化文化体制改革，建立完善推进文化产业高质量发展扶持政策，引进培育一批主业突出的文化产业园区、龙头企业，加快发展新型文化消费模式。文化文物单位以管理权、经营权分离为基本要求，成立直接参与市场竞争的市场主体或引入专业化的文化旅游开发、运营机构，实现文化、文物的旅游开发专业化、公司化、市场化发展。建立文化旅游广电发展联席会议机制，打破行业壁垒，实现资源信息、支持政策、发展平台共享机制。健全政府向社会力量购买公共文化服务机制，完善政府购买公共文化服务实施目录，支持社会力量参与公共文化建设、承办文化活动。

## 二、推动文旅产业深度融合

遵循“宜融则融、能融尽融，以文促旅、以旅彰文”的原则，着力培育文化和旅游深度融合发展的新产品、新业态、新模式、新领域。推进文化创意、数字文旅、影视动漫、演艺娱乐等与实体经济深度融合，培育“文化+”、数字文旅、数字文创等新业态。组建黄河生态文化产业联盟。推动旅游产业融合发展，深化旅游与农业、工业、生态、教育、体育、科技、商务会展、医疗健康、乡村振兴等全行业融合发展，增加旅游产品附加值。加快推进黄河国家旅游度假区、贺兰山东麓国家旅游度假区、黄河文化艺术生态小镇、银川冰雪文体旅游小镇、银川文化园、黄河航运等项目建设。继续办好黄河文化旅游节、贺兰山文化

旅游节、互联网电影节、文旅创意节等品牌活动，推进全域旅游示范市建设。大力发展夜间文体旅经济，打响“中国夜游名城”品牌，创建国家文化和旅游消费试点城市。

### 专栏 18 实施文化润市铸魂行动重点项目

**1.公共文化设施建设：**推进宁夏文创展示中心、银川文化园、银川职工文化活动中心、银川青少年活动中心等项目。新建宁夏长城非物质文化遗产展览馆、灵武市镇河塔文化创意产业园、大阅城文化演艺产业园、灵武市石沟驿古城遗址文保基础设施及开发等项目。新建智游银川（银川文化和旅游云平台），“一带一路”沿线国家数据库平台（智慧官文库），中国优秀动漫、影视和图书巴基斯坦数字出版运营平台，党报发行三级配送体系建设等项目。实施永宁县综合文化艺术体育中心、永宁图书馆分馆、西夏区公共文化服务中心、文化交流中心等项目。

**2.文化旅游廊道建设：**推进黄河金岸银川段生态文化旅游廊道建设、贺兰山东麓生态文化旅游廊道建设、多彩典农河生态文化旅游廊道建设、长城国家文化公园（宁夏段）明长城横城至花马池（银川段）文化旅游廊道、镇北堡西部影城—漫葡小镇 G110 地下通道等项目。

**3.文旅融合提质增效行动：**实施银川黄河国家级旅游度假区、贺兰山东麓国家级旅游度假区、西夏陵创国家 5A 级景区、长城国家文化公园、黄河国家文化公园、黄河文化艺术生态小镇、镇北堡西部影城景区提升、贺兰山岩画保护工程及精品景区提升、银川黄河军事文化博览园二期建设、银川小龙头段明长城保护修缮工程等项目。推进启迪鸿星（银川）冰雪文体科技旅游小镇、兴庆区檀溪谷房车营地小镇、贺兰县银川北城文化旅游综合体、贺兰县洪广营古遗址旅游开发、灵武国家地质公园恐龙化石遗迹园区、灵武市灵州府影视基地、永宁县闽宁镇明长城遗址文化主题公园、永宁县仁存古渡红色历史遗迹恢复等项目。

## 第四节 构建更高水平全民健身公共服务体系

深入实施全民健身国家战略，健全覆盖城乡的全民健身服务体系，加强体育设施建设，不断提升群众体育服务水平，增强竞技体育综合实力，加快体育产业转型发展。

### 一、完善全民健身公共服务体系

大力发展群众体育、竞技体育和体育产业，推动各类公共场馆和城乡公共空间向群众有序开放。广泛开展全民健身运动，进一步打造银川国际马拉松赛、全国徒步大会、沿黄城市邀请赛等赛事品牌，不断加强体育交流和城市品牌建设。全面落实全民健身国家战略，加快中小型体育场馆、体育公园等设施建设，推动水上运动和冰雪运动发展。以社区健康师等项目为依托，提升全民健身科学指导水平。推动健康关口前移，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。建设城区 10 分钟健身圈，创建全国全民运动健身模范市。到 2025 年，全市经常参加体育锻炼人口比率达到 43.5%，人均体育场地面积达到 3.5 平方米，市民体质达标率超过 92%。

### 二、推进青少年体育人才队伍建设

深化体教融合，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，“十四五”末体育特色项目学校超过 50 所。实施“十百千万工程”，重点围绕足篮排三大球和冰雪项目，提升田径、武术、射击、

摔跤等优势项目发展水平，逐步实现“培养 10 个全国冠军，培育 100 名优秀体育教练、1000 名青少年体育精英人才，培训 10000 名社会体育指导员，引导 100 万市民健身锻炼”的目标。

### 三、加快推动体育产业高质量发展

建设阅海水上项目基地、银川冰雪训练基地等项目，推动水上运动和冰雪运动发展。推进高标准体育公园建设。新建、改造一批市民日常运动和锻炼的健身驿站，全市各街道达 5 个以上。用活“体育赛事+直播带货”新模式，扩大体育需求消费。依托 5G、物联网、大数据和人工智能等新技术手段，推动场馆智能化，推动体育产业高质量发展。

#### 专栏 19 体育惠民重点工程

**1.体育公园建设：**完善森林公园、中山公园、海宝公园、宝湖公园等功能设施，逐步改建为体育主题公园。

**2.体育场馆建设：**实施市体校迁建、银川文化园全民健身中心综合馆、阅海滑冰馆、冰雪文体旅游小镇室内滑雪馆、六中气膜馆、体育中心气膜馆、宁夏国际会堂社会足球场、阅海水上训练基地等项目，新建一批全民健身益站、笼式足球场、篮球场。

**3.健身步道和健身器材建设：**加快健身步道铺设，完善全民健身基础设施，推进城乡“10 分钟健身圈”建设，完善县（市）区乡镇街道行政村四级体育健身场地设施网络。

## 第十章 实施绿色转型发展行动

### 守好改善生态环境生命线

深入贯彻习近平生态文明思想，主动服务黄河流域生态保护 and 高质量发展先行区重大战略，落实自治区北部绿色发展区布局，筑牢生态安全屏障，促进绿色发展转型，推动人与自然和谐共生，建成国家生态文明建设示范市。

#### 第一节 积极培育生态经济

践行绿水青山就是金山银山理念，加快转变发展方式，坚持一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态，在产业生态化上先行示范，力争以更少的资源消耗和更小的环境代价谋取更大的发展效益，在生态产业化上先行先试，努力变生态优势为发展优势、生态价值为经济价值。

##### 一、推进产业生态化

**大力推进园区绿色发展。**加快推进绿色园区、绿色工厂、绿色供应链建设，加快传统工业园向生态工业园转变，整合、提升现有各类工业园区，着力构建工业生态循环链。加强重点行业废水废气废渣和余热余压循环再利用。聚焦经开区主导产业，促进企业间关联共生，推动全产业链发展，巩固提升国家

级绿色园区发展水平。高新区、贺兰工业园、永宁工业园重点围绕资源合理开发、产品深度加工、能源综合利用，解决集中供热、循环蒸汽等短板，逐步形成共享资源和互换副产品的产业共生组合区域。依托国家城市矿产示范基地，加快城市矿产基地转型升级高质量发展示范等项目建设，推进高新区绿色产业示范基地建设。到 2025 年，万元建设用地面积、用水量、煤炭消耗、电力消耗下降 15%，一般工业固体废物综合利用率达到 43%。

**大力发展生态型现代农业。**大力推广资源节约型农业技术和农业废弃物资源化利用技术，促进农作物秸秆、畜禽粪便、农产品加工副产品、农林剩余物综合利用。积极推进农业标准化、清洁化生产，大力推广高效生态农业发展模式和农作制度。以畜禽粪便循环利用、稻渔立体生态种养为重点，构建生态循环农业产业链和生产经营体系。大力发展节水高效农业，加快现代化生态灌区建设，开展灌溉施肥制度研究配合测墒灌溉技术，提供水肥一体化、自动化、信息化、智能化水平。到 2025 年，秸秆、畜禽粪便综合利用率达到 90%以上，农田灌溉水有效利用系数达到 0.6 左右。

**大力发展生态型服务业。**加快发展生态环境修复、环境风险与损害评价、环境信用评价、绿色认证、环境污染责任保险等新兴环保服务业。推行工业园区“环保管家”，培育扶持一批提供资源节约、废弃物管理、资源化利用等一体化服务的循环经济专业性服务企业。加快培育一批线上线下融合的再生资源

回收试点企业，建立废弃物在线交易系统平台，逐步形成电子废弃物、报废汽车、有色金属、建筑垃圾、餐厨废弃物等资源化利用的产业体系。建立循环经济信息和技术服务体系，鼓励发展循环经济咨询机构，打造“一站式”能源管理综合服务平台，开展能源审计和“节能医生”诊断，推进专业化节能服务公司数量、规模和效益快速增长。到 2025 年，节能环保服务类企业注册突破 100 个，营业收入突破 100 亿元。

**完善绿色金融服务体系。**建立绿色发展基金，积极引入社会资本参与发展生态经济。鼓励金融机构加大绿色信贷规模，优先支持生态产品价值实现重点项目。积极配合自治区设立黄河流域生态保护和高质量发展基金。推行公益林补偿收益权直接质押贷款、担保基金贷款等多种贷款模式。完善环保信息共享机制，畅通银行保险机构获取信息渠道，建立生态信用档案和信用评价机制，探索绿色企业贷款保障保险。探索建立生态信用行为与金融信贷、行政审批、医疗保险等方面挂钩的联动奖惩机制。对保护生态资产、提供生态产品和提高生态产品质量的行为提供增信支持。有序发展绿色保险。

## 二、推进生态产业化

**推动生态农产品高端化发展。**坚持高端化引领、规模化种植、标准化生产、规范化运营、品牌化经营。推动长枣、花卉、适水产业等地方特色生态产品高端化发展，将生态养殖业打造成引领农业转型升级的优势产业，开发具有比较优势的绿

色有机农产品。着眼产业链重构、区域化布局、竞争力提升，建立现代奶业和肉牛产业体系、生产体系、经营体系和质量安全体系，将生态养殖业打造成引领农业转型升级的优势产业。

**加快发展生态旅游经济。**提升黄河、典农河、贺兰山东麓“三大文化旅游生态廊道”综合效益。深入挖掘黄河文化，充分挖掘古灌溉渠历史文化价值，保护整治古渠系周边环境。整合贺兰山、湿地、沙漠旅游资源，大力发展沙漠经济、乡村旅游等生态旅游经济。以创建国家全域旅游示范区为契机，做好黄河文化、景观、生态、产业等元素的融合重组、挖掘转化、放大增值文章，推动生态旅游业与休闲农业、健康养生产业、文化产业融合发展。着力打造贺兰山东麓及黄河旅游度假区，连通阅海沙湖水系，打造“有山有水、有曲有酒”的生态旅游名片。积极发展沙区旅游业，开发大漠探险、沙区作物采摘等项目。大力发展都市观光农业、休闲农业、创意农业，推动美丽乡村、田园综合体、特色小镇、共享农庄建设，推动民宿与景区抱团发展。

**创新发展生态城市经济。**放大“国际湿地城市”的品牌效应，依托市域丰富的水岸资源，在不破坏生态功能的前提下设计水系生态驳岸，打造湿地花海区、湿地展示游赏区、高台观鸟区、景观渔廊、景观慢行道，高水平打造人文水岸经济。充分挖掘阅海湖、典农河、唐徕渠、银西河等水域休闲旅游功能，着力完善水岸产业布局，形成集会展、商务、娱乐、度假等城市功

能于一体的水岸商业圈。探索城市公园市场化运营模式，在城市公园、郊野公园、小微公园配套运动休闲、亲子教育、科普文创、生活美学、康养医疗、场景体验等业态，形成以公园建设带动周边片区综合开发、可持续的城市公园经济新格局，加速提升区域环境品质和整体价值。在银川花博园、市区绿化区域和市郊划定区域，发展以花卉、观赏植物、盆栽果树为主的“盆栽经济”，变产业“盆景”为经济“风景”。

### **三、完善生态产品价值实现机制**

**开展生态产品价值核算试点。**全面梳理市域重要自然资源数量、质量、分布、权属、保护和开发利用状况。开展生态产品价值核算试点，研究建立自然资源资产核算评价制度，开展实物量统计，探索价值量核算，编制自然资源资产负债表，建立一套政府、企业和社会普遍认可的生态产品价值核算评价办法。分阶段开展试点工作，并于2025年在全市推广。

**健全生态资产产权和生态产品交易制度。**搭建生态产品直接交易平台，健全用能权、排污权、碳排放权和生态环保指标交易市场，完善水权、电力市场化交易机制，探索林业和湿地碳汇交易机制。完善自然资源政府公示价格体系，探索完善土地、矿产、水、林草等生态资源有偿使用及市场化出让管理机制。建立生态产品质量认证体系，培育生态产品区域公用品牌，实现“生态溢价”。按照“谁修复、谁受益”的原则，通过赋予一定

期限的自然资源资产使用权等产权安排，激励社会投资主体从事生态保护和修复。

**探索生态资源资产化运营机制。**探索制定“以绿养绿”“以林养林”的银川方案，发挥蓝绿空间生态价值，植入创新、消费、商业等功能。引入社会资本和专业运营商，统一管理和运营全市生态资源。建立“生态银行”，梳理可经营生态资源并进行价值评估，对碎片化的生态资源进行集中收储和整合优化。探索自然资源资产抵押融资。

**完善生态补偿损害赔偿制度。**推进以生态保护红线为重点的森林、草原、湿地、河流等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖。完善生态环境损害赔偿实施办法，明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体和损害赔偿解决途径。规范生态环境损害鉴定评估、赔偿诉讼和赔偿资金管理，形成责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度体系。按照“谁破坏、谁补偿”的原则，构建政府、社会、生态银行三位一体的多元生态补偿机制。对完成 GDP 指标确有困难的县（市）区、企业，允许其购买 GEP 指标，形成区域间生态保护与经济发展良性循环。

## 专栏 20 生态经济重点项目

**1.园区绿色发展：**建设银川循环经济产业园、贺兰县暖泉片区污水处理厂扩建等项目。

**2.生态型服务业：**实施废旧锂离子电池综合循环利用、废盐综合利用、再生资源综合利用基地、智慧环保收集系统、再生资源产业基地等项目。

**3.生态旅游经济：**推进黄河绿色生态经济示范区建设，推进环阅海城市休闲旅游度假区、兴庆区黄沙古渡原生态旅游区精品景区提升、鸣翠湖国家湿地公园精品景区提升、宁夏稻渔空间生态观光园提升、灵武市长流水旅游区精品景区提升、灵武市灵河公园自驾车营地、贺兰山星空露营康养度假公园等一批生态旅游融合发展项目。

**4.循环综合利用：**实施东义镁业公司年产 100 万吨冶金焦及循环经济产业链技改、天鑫环保公司综合回收利用冶金固体废物实施循环经济、天澄朴乐（深圳）环保科技有限公司煤矸石资源化、宁夏电投西夏热电有限公司二期#3 机组余热利用节能改造等项目。

## 第二节 推进绿色低碳发展

保持绿色发展定力，从源头上减少资源消耗、污染排放和生态破坏，推动经济社会发展绿色化、低碳化。

### 一、推动能源体系转型发展

积极应对气候变化，开展碳排放达峰行动，提高煤炭高效转化和高效利用水平。实施煤炭清洁高效利用工程、电力能源优化工程、油气供应保障工程，开发利用太阳能、风能、生物

质能、地热能等新能源。争取到 2025 年，形成煤、电为主，油、气互补，新能源快速发展的能源供应格局。充分挖掘光能、风能、地热的资源优势，整体规划、科学布局，积极争取中央和自治区风电、光伏指标，加快发展与资源禀赋相适应的风光热产业。持续优化能源消费结构，争取到 2025 年，一次能源消费结构中，煤炭消费比重下降 3.2 个百分点，煤炭消费总量（不含宁东）下降 10%。

## 二、加大减排降耗力度

实施重点耗能行业节能改造行动，在化工、电力、纺织、建材、食品加工等行业，实施工业能效、资源综合利用等技术改造，推进生产过程低碳化。开展重点用能单位“百千万”行动，以市场为导向，引导企业实施新一轮大规模技术改造，推广新技术、新工艺、新材料应用，全面提升企业整体技术装备水平和生产效率，实现资源利用高效化、环境影响最小化。鼓励企业加大技术改造投入力度，将技术改造与智能改造相结合。

## 三、推广绿色生产和生活方式

**鼓励绿色产品生产。**多领域实施“能效领跑者”制度，提高节能产品市场占有率。以羊绒、纺纱、建材等产品为突破口，加大工业绿色产品研发和推广力度。鼓励工业企业建设能源管控中心，发展低温加热段太阳能集热器应用、近零能耗建筑、节能门窗、绿色节能建材、新能源综合应用等技术产品。

加强节能产品监管，规范节能产品市场，落实国家节能产品惠民工程等政策。推广清洁生产技术，积极使用生态环保产品替代传统难降解、难回收、污染大的产品。

**引导扩大绿色消费。**引导公众践行简约适度、绿色低碳的生活方式。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区建设。以零售批发、住宿餐饮、物流运输和旅游业为重点，推进服务主体生态化、服务过程清洁化、消费模式绿色化，促进产业耦合发展。健全生态化物流体系，降低物流成本、提高运营效率。建设智慧园区、无人仓、无人车、无人机等新一代智能物流设施，逐步扩大“无接触”式消费占社会消费比重。在宾馆、餐饮等服务性行业，推广使用可循环利用物品，限制一次性用品和非绿色产品使用。增强服务业在引导城乡居民树立绿色低碳观念、转变消费模式方面的示范导向作用。

**提高低碳出行水平。**巩固提升国家“公交都市”示范城市创建成果，大力发展绿色交通体系，全面普及电动公交车。扩大“锂电”和“氢能”燃料电池应用，逐步向大型工程车辆推广应用。加快电动汽车充电基础设施建设，做好新能源汽车普及和推广工作。结合城市、社区绿道建设，完善步道、自行车道建设，实施道路交叉口路缘石坡道改造，逐步优化城市慢行系统。提升共享型交通运输品质，采用差别化的交通需求管理，引导市民绿色出行。

### 第三节 持续提升生态环境质量

深入打好蓝天、碧水、净土污染防治保卫战，巩固提升污染治理成果。加快建设银川生态环境执法及应急一体化平台，完善生态环境立体监测网络。

#### 一、持续打好蓝天保卫战

完善联控联治联防机制，以氮氧化物和挥发性有机物协同治理为抓手，加强细颗粒物和臭氧等多污染物协同控制，持续开展秋冬季重污染天气应对和夏季臭氧污染专项整治。持续实施“散乱污”企业综合整治，深化挥发性有机物污染治理。实施城市扬尘防控工程，全面推行绿色施工。强化城市垃圾、渣土运输车辆智能化管理。全面治理城市餐饮油烟和露天烧烤污染，推进秸秆资源化利用。分批次推进近郊、农村无集中供热区清洁能源改造。强化柴油货车深度治理。加强营运车辆尾气排放综合治理，加强露天喷漆治理，鼓励新增营运客车、出租车使用清洁燃料。实施贺兰县集中供热工程。到 2025 年，基本消除重污染天气，环境空气质量优良天数比例达到 85%，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度控制在 35 微克/立方米以内。

#### 二、持续打好碧水保卫战

实施水污染综合治理工程，推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”。加强饮用水源地保

护，巩固城市黑臭水体治理成果。推进城乡水环境综合治理和城市污水管网全覆盖，全面实行排污许可制，加快推进工业园区污水处理设施配套管网建设及特征污染物调查，协同推进工业、城镇生活、农业农村污染防治和排污口整治。实施典农河、阅海湖等河湖湿地水生态治理项目，重点整治黄河银川段、典农河、唐徕渠等河渠沿线生态环境，持续推进滨河水系截污净化，保障黄河干流银川段及主要水功能区水体水质优质达标。全力推进重点入黄排水沟综合整治，实施污水收集管网完善、污水处理厂提标和末端人工湿地建设等综合治理工程，建设水质自动监测系统，确保黄河干流断面水质Ⅱ类进Ⅱ类出。加大地下水污染防治力度，促进重点入黄排水沟水质达标。到2025年，城镇和工业园区污水处理厂稳定达标排放，国控断面水质优良比例保持在80%以上。

### **三、持续打好净土保卫战**

统筹推进工业固废、电子废弃物、建筑垃圾、危险废物、生活垃圾、畜禽粪便“六废联治”。加强白色污染治理，重视新污染物治理，推进土壤污染治理与修复。加强危废集中收集 and 专业化处置，提高全市废弃物无害化处理和资源化利用能力，着力创建“无废城市”。加强农业面源污染治理，推进化肥农药减量化、畜禽粪污资源化。扎实开展疑似污染地块调查评审工作，推进土壤安全利用。加强工业污染源头和重金属综合利用。

到 2025 年，全市规模养殖场畜禽粪污综合利用率、一般工业固废综合利用率达到 43%，危险废物规范化处理利用率达到 100%。

#### **四、完善生态环境立体监测网络**

**健全环境风险预警系统。**建立风险源登记与评估制度，注重落实银川市环境风险源调查与登记。建立重点风险源环境安全隐患档案。实时更新环境风险源档案和数据，实施环境风险源分类分级动态管理。健全“高一中一低”分区防控体系，加强重点风险源风险防控，降低化学品泄漏危险。重点强化地下水高风险区地下水水质监测、特征污染物预警监测及大气环境风险源集中区域自动监测。

**加快建设银川生态环境执法及应急一体化平台。**加快建设布局合理、功能完善、重点突出的全域生态环境质量立体检测网络，推进环境监测数据联网共享，统筹实施覆盖城乡各类污染源、环境质量、生态状况的生态环境监测评价体系。推进生态智慧监管平台建设，强化对生态环境污染的成因分析、预测预报和风险评估，实现监测、监管与风险防控有效联动。不断优化数据集成，提升数据分析手段，实现环境数据深度运用，为环境管理决策者和社会公众提供重要信息支持与服务，促进环境决策科学化、治理精准化、公共服务高效化。

## 专栏 21 污染治理重大项目

**1.持续打好蓝天保卫战：**实施工业园区集中供热供蒸汽、工业炉窑烟气和重点行业挥发性污染物治理达标排放、重点行业超低排放改造和燃气锅炉低氮燃烧改造、贺兰县集中供热、园区集中供热供蒸汽、秸秆资源化、新能源营运客车和出租车推广等项目。

**2.持续打好碧水保卫战：**实施通贵乡河滩中心村污水处理站提升、兴庆区入黄排水沟清淤及水体净化、永宁县北片区雨污分流及配套设施改造、贺兰工业园区暖泉片区污水处理厂扩建、苏银产业园污水处理厂改扩建、兴庆区掌政市政污水管网提升改造、永宁县农村生活污水处理站提标改造（三期）、永宁工业园生活污水处理厂等项目。

**3.持续打好净土保卫战：**实施宁夏青圣灵武市危险废物综合利用处置中心一期、宁夏普道灵武市危险废物安全处置等项目。

**4.生态环境执法及应急一体化平台：**建立全域生态环境质量立体监测网络，推进生态智慧监管平台建设，推进区域一体化环境监察执法体系建设。

## 第四节 全面提高资源利用效率

健全生态资产产权制度，完善生态资源监督管理体制，加强资源节约集约高效利用，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，建设资源节约型社会。

### 一、健全生态资产产权制度

开展生态资产产权制度改革，推进生态资产确权登记工作，重点界定流域、森林、湖泊、湿地等生态资产的产权主体及权利。创新生态资产全民所有权和集体所有权实现形式，除具有重要生

态功能的资源外，推动自然资源资产所有权和使用权相分离，适度扩大使用权的出让、转让、出租、担保、入股等权能。开展集体林地地役权改革，探索公益林分类补偿和分级管理机制，提高公益林补偿标准，推进生态园林化并取得相应收益。

## **二、健全资源监督管理体制**

完善自然资源监管体制，构建政府监管与社会监督相结合的监管体系。实行资源总量管理和全面节约制度，强化约束性指标管理，严格能耗物耗准入门槛，开展能源、水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。推动水资源、能源、建设用地指标向资源利用效率高、效益好的行业、项目倾斜配置。加快形成充分反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和环境损害成本的资源环境价格机制，促进资源节约和生态环境保护。

## **三、加强资源节约集约高效利用**

**推进土地资源集约节约利用。**严格落实耕地占补平衡，严控新增建设用地规模，盘活利用批而未供和闲置土地。按照“整体规划、因地制宜、减少数量、提升质量”的思路，解决农村“空心化问题”。探索农村宅基地有偿退出机制，鼓励村集体利用村闲置宅基地，以村民入股的方式，改建闲置房屋和农业设施，发展乡村旅游，壮大村集体经济。

**提高水资源保护和高效利用。**建立水资源分类分区管控体系，严把流域上项目、引产业、落企业的技术关、资源关、环保关，倒逼高耗水项目和产业有序退出。大力发展节水型生态

农业，加快现代化生态灌区建设，配套完善智能节水设施。提高再生水利用率，将再生水、中水资源纳入城市供水资源体系，促进企业生产、城市绿化、道路冲洗、车辆清洗、公共厕所及建筑施工中使用再生水、中水资源。推动城市用水和污水处理阶梯价格制度改革。提升雨洪管理能力，削减城市地表径流污染，促进雨水资源有效利用。力争到 2025 年，建成区 40% 以上面积实现 85% 雨水就地消纳和利用，全市单位地区生产总值用水量下降 15%，再生水综合利用率达到 50%，农田灌溉水有效利用系数达到 0.6 左右。

**加快构建废旧物资循环利用体系。**创建全国生活垃圾分类示范城市，全面推进生活垃圾分类工作，推动垃圾减量化、资源化，提标升级一批垃圾发电等垃圾末端处理设施，加快构建废旧物资循环利用体系。逐步推广装配式建筑，实施建筑绿色拆迁与建筑废弃物一体化管理，建筑拆除同建筑废弃物资源化利用一并发包。鼓励企业建设信息化回收平台，推广“互联网+再生资源回收”模式，创新资源回收与服务居民生活的经营方式。

## 第五节 统筹山水林田湖草沙系统治理

统筹推进生态环境保护、修复和建设，坚持“东治沙、中理水、西护山”，提升生态系统质量，推进生态园林化建设，争创生态园林城市。

## 一、坚持“东治沙、中理水、西护山”

**“东治沙”巩固防沙治沙成效。**科学固沙防沙治沙，推进全国防沙治沙综合示范区建设，加强土地沙化区生态修复，实施锁边防风固沙工程，巩固扩大毛乌素沙地、鄂尔多斯台缘、白芨滩沙地治沙成效。创新沙漠治理机制，加强自然保护区、沙区、湿地和现有人工林地保护，保障银川东部及周边草原、农田生态安全。开展农田保护和荒漠化治理行动，加大退化、污染、损毁、废弃农田改良和修复力度，提高耕地质量和农田生态功能。遏制土地沙化趋势，阻止毛乌素沙地西侵南移，减少风沙危害和水土流失。建立沙产业研究院，开展沙漠生态研究，利用沙区独特资源，发展沙漠种植、推动沙漠旅游、开发沙漠文化，通过沙产业发展反哺防沙治沙。

**“中理水”全力保障黄河安澜。**加强黄河堤防安全建设，实施黄河银川段防洪治理工程，按照干流堤防标准建设，加固入黄排水沟、山洪沟、入黄沟口堤岸，消除银川境内水患、堤防隐患。完善防洪滞洪排涝工程体系，加强泄洪沟综合治理，加强小型微型水利设施建设。加强贺兰山东麓银川段防洪治理，提升贺兰山拦洪库、滞洪区等重点工程调蓄能力。扎实做好黄河河滩地收回整治及综合利用，加快推进流域水土流失治理和生态修复工程项目建设，实施黄河支流水源涵养工程，抓好小流域综合治理。实施大规模植树造林种草工程，建设黄河护岸林、农田防护林、防风固沙林、水源涵养林、水土保持林、生

态经济林，提升水源涵养能力。加强湖泊湿地生态修复与保护，逐步形成以沟道水网为脉络、湖泊湿地多样性为支撑的银川河湖生态网络。严格落实河（湖）长制，坚决清理整治河湖“四乱”，从严整治“挖湖造景”，实现河畅、水清、岸绿、景美。

**“西护山”持续巩固贺兰山生态修复整治成果。**严守贺兰山生态保护红线，协同制定产业准入“负面清单”，加大贺兰山自然保护区生态环境整治力度，整治不符合生态环保要求的企业及违法建设项目。推进保护区外围区域生态环境综合整治，拟保留人类活动项目按照相应环境整治方案要求进行整改。加强贺兰山东麓绿道绿廊绿网建设，加强贺兰山东麓葡萄长廊防护林建设和山洪沟两侧植被修复。推进绿色矿山建设和矿山采矿权整合。巩固提升贺兰山防风防沙和水源涵养生态功能。

## 二、推进生态园林化建设

**构建完备的森林生态系统。**围绕构建“一河两路三廊四大类型”森林生态格局，高标准建设生态廊道，构建森林生态圈。加强林木良种选育，优化林分结构和林（草、沙）产业结构，种植适宜生长的乡土树种及培育新特优树种的混交林，切实提高森林生态系统稳定性，打造“三季有花”的生态之城。推进森林草原防火专项整治基础设施建设，加快补短板、堵漏洞、强弱项，将森林草原防灭火与防汛抗旱、地灾防治等结合起来，全面提升森林草原防灭火风险防控效能。推行“林长制”，大力实施人工造林、封山育林、未成林抚育及退化林改造工程。到 2025

年，国土绿化、湿地保护修复及退化草原生态修复面积分别达到 34 万亩、33 万亩和 15 万亩，古树名木保护率达到 100%，城市道路绿化普及率超过 95%，城市道路绿地达标率超过 90%，河道绿化普及率超过 90%，林荫路推广率超过 85%，森林乡村达到 94 个。

**建成国家生态园林城市。**围绕“一环两带九纵十横”城市绿地系统布局，持续开展高速、高铁、国省县乡干道、河湖沿线环境整治绿化提升工程，实施城市综合性公园、小微公园等一批生态景观园林提质项目，完成动物园搬迁。实施公园绿地功能预留和战略预留，建立城市拆迁还绿机制。结合公共建筑外立面、公交站点、停车场建设，开展立体空间绿化。鼓励社会资本、市民参与生态园林建设，引导企业认建认养。推进园林管理精细化，建立智慧园林系统，实现全市园林管理“一张底图、一个发布平台、一个监管体系”。到 2025 年绿地率、绿化覆盖率、人均公园面积分别达到 41.5%、42.35%和 17.25 平方米。生态园林绿化制度体系更加健全，信息化监管体系逐步建立，现代化装备水平不断优化，公园管理规范率超过 95%。

## 专栏 22 生态系统治理重大项目

**1.生态廊道建设：**实施黄河两岸河滩地生态廊道、下白路沿山沙漠生态旅游产业风景廊道、贺兰山东麓生态廊道修复治理、银川市环城生态廊道等项目。

**2.河湖湿地水生态治理：**实施鸣翠湖国家湿地公园景观提升、七子连湖湿地生态修复、典农河及连通湖泊湿地修复、银川国家湿地公园（阅海园区）水生态修复与治理、贺兰黄河流域滨河湿地生态保护修复工程、贺兰黄河流域三丁湖湿地类型保护区生态修复工程等项目。

**3.景观园林提质：**实施智慧园林项目，建设南北郊公园，推进城市主干路及主要街区、路网两侧绿化提升改造、小微公园、综合公园、主题公园、生态街区景观提升。

**4.防洪治理：**实施黄河银川段防洪治理、贺兰山东麓银川段防洪治理、城市防洪排水、入黄排水沟堤防提标改造等项目。

**5.黄河流域综合治理：**实施黄河流域生态治理与岸线提升、沙化土地可持续治理、滨河水系延伸连通、黄河干流环境治理等项目。

**6.贺兰山修复整治：**实施宁夏贺兰山国家森林公园基础设施提升改造（一期）、贺兰山东麓浅山区生态系统治理生态修复、贺兰山东麓历史遗留矿山及周边生态环境修复、贺兰国土绿化工程等项目。

# 第十一章 实施民生保障提升行动

## 不断满足人民群众对美好生活的新期待

始终把人民对美好生活的向往作为一切工作出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，兜住底线民生，扩大基础民生，发展品质民生，促进人的全面发展和社会全面进步，不断提高人民幸福指数。在幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶上取得突破性进展，基本公共服务达到全国中上水平。

### 第一节 提高城乡居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，落实城乡居民收入提升行动，完善居民收入增长长效机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

#### 一、坚持就业优先

完善和落实援企稳岗、就业援助、公益性岗位安置等政策，做好高校毕业生、退役军人、农民工、下岗失业人员等重点群体就业。完善创新创业人才激励机制，鼓励大众创业、万众创新，支持和规范发展新就业形态，促进创业带动就业。加强创业实训体系和创业导师队伍建设。深入实施农村青年创业富民

行动，支持返乡创业集聚发展。支持灵活就业，统筹帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。规范公益性岗位开发与管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶。鼓励中小微企业吸纳就业，扩大事业单位、基层服务项目、就业见习等招录招聘规模，缓解结构性就业矛盾。逐步延迟法定退休年龄。到 2025 年，全市城镇新增就业 20 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，转移农业劳动力 30 万人。健全劳动者终身职业技能培训制度，推行企业新型学徒制、以工代训、校企合作、“互联网+职业培训”等培训模式，支持和引导民办职业培训机构健康发展。开展新型职业农民培育工程，培训农村实用型人才。到 2025 年，全市各类职业技能人才培训达到 6 万人。

## **二、保持居民收入与经济增长基本同步**

推进薪酬制度改革，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全企业工资正常增长和支付保障长效机制。推行政府、工会、企业共同参与的工资集体协商制度，增加劳动者特别是一线劳动者报酬。建立健全以实际贡献为评估标准的科技创新人才薪酬制度，探索建立科技成果入股、岗位分红权激励等多种分配办法。完善聘用制度，加强聘用合同管理，实现固定用人向合同用人转变。完善机关事业单位工资水平决定和动态调整机制。研究制定不同类型事业单位岗位结构比例调整标准，落实事业单位管理岗位职员等级晋升制度，实现身份管理向岗位管理转变。进一步完善事业单位员额制管理办法。把提高劳动生产率

作为扩大中等收入群体的基础，持续开展城乡居民技能和经营能力提升计划，实现持续增收。创新“支部+公司+合作社+基地+农户”等模式，完善利益联结机制，支持各经营主体整合土地资源，引导发展合同农业、订单农业，增加农民经营性收入。建立最低工资标准和企业工资指导线调整机制，重视慈善事业作为第三次分配的作用，增加低收入群体收入。落实粮食综合直补、良种补贴、农机购置补贴等支农惠农政策，提高农民转移性净收入。

### **三、完善就业公共服务体系**

推进政府向社会力量购买人力资源服务，引导人力资源企业向专业化发展。规范就业中介服务，推进诚信体系和标准化建设，加快供求信息监测和发布制度建设。健全就业需求调查和失业预警监测机制，注重缓解结构性就业矛盾，依法保障劳动者待遇和权益。推进公共实训基地、人力资源服务产业园等建设，完善公共就业服务机构及平台建设。贯彻落实保障农民工工资支付条例，全面实施劳动合同制度。到 2025 年，全市企业劳动合同签订率保持在 95%以上，劳动保障监察和劳动人事争议仲裁结案率保持在 95%以上。

## **第二节 建设高质量教育体系**

全面贯彻党的教育方针，实施教育提质扩容工程，落实立德树人根本任务，构建大中小幼一体化德育体系，健全学校家

庭社会协同育人机制，加强师德师风建设，促进各级各类教育高质量发展，推动学生德智体美劳全面发展。

## 一、加强市域基础教育资源统筹

落实基础教育质量提升行动，进一步完善区域、城乡教育布局规划动态调整和优化机制。强化学前教育保障，实施百所中小学校幼儿园建设项目。探索划定幼儿园招生就近入园片区试点工作，建立促进学前教育高质量发展的教职工管理使用机制，增加公办幼儿教师编制，逐步提升公办幼儿园在园幼儿占比。推进义务教育优质均衡发展，推进学区化、集团化、联盟式办学，扩大优质教育资源覆盖面。推进民族教育高水平发展，加强民族团结教育师资培养，深入推进民族团结进步创建进校园，建设一批民族团结进步示范校。加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。提高特殊群体教育保障水平。全面推动普通高中育人方式改革，推动普通高中多样化、特色化发展。到2025年，全市学前三年教育毛入园率保持在100%以上，义务教育巩固率100%，高中阶段教育毛入学率达到95%以上。

## 二、加快现代职业教育体系建设

推进职业教育提质升级，创建国家产教融合型城市。加快职业教育改革步伐，落实职业教育“双高”“双优”计划，完善中职与高职、中职与本科、高职与本科互通发展机制，支持幼师“专升本”，成立职业院校校际联盟。深化产教融合、校企合作，建立和完善技工教育体系，建设银川技师学院。围绕能源、化工、

旅游、纺织等支柱产业发发展现代职业教育，充分利用现代信息技术，科学规划培训课程，丰富并创新培训形式，缓解结构性失业问题。

### 三、推进高等教育发展

提高宁夏幼儿师范高等专科学校办学层次和水平。深化教育国际合作与交流，争取知名高校在银建立分校，推动建设中国人民大学宁夏国际学院，争取创办城市大学。加强“双师型”教师队伍建设。推动职业教育和高等教育协同发展。到 2025 年，全市高等教育毛入学率达 54%，主要劳动年龄人口平均受教育年限达 12.5 年，其中新增劳动力人均受教育年限达 13 年以上。

### 四、加强教职工队伍建设

加强师资和领导干部队伍建设，创新教师编制管理，优化教师补充机制，加大教职工统筹配置和跨区域调整力度，切实解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。补足配优国家规定的必修课程教师，特别是体育、艺术教育、技术、劳动和综合实践活动课程师资。建立职业院校教师与企业工程技术人员、高技能人才双向聘用机制。深化高校人员总量管理改革。严格教师资格准入制度和持证上岗制度。提高幼儿园和中小学教师入职标准，提升师范专业毕业生入职比例。深入推进“梯级名师”培养工程，优化“三名”工作室模式，提升教师教书育人能力素质，建立健全教师专业化发展的激励机制，推动教师终身学习和专业自主发展。加强师德师风建设。提升教师社会地位。

## 五、深化教育领域综合改革

健全教师补充机制，深入推进“梯级名师”培养工程，优化“三名”工作室模式，提升教师教书育人能力素质。坚持“五育”并举，加强和改进基础教育教研工作，稳妥推进教育评价改革，深化学校思政课程改革创新。建立以师资配备、生均拨款、教学设施设备等资源要素为核心的标准体系和办学条件标准动态调整机制。改进美育劳动教育，积极推进创新素养教育。持续实施京银教育合作“双优云桥”项目，加快“互联网+教育”示范区建设。支持和规范民办教育发展。完善终身学习体系，加快推进学习型社会建设，持续打造“教育在银川”品牌。

### 专栏 23 建设高质量教育体系重点项目

**1.百所中小学校幼儿园建设：**实施 81 个中小幼儿园新建、改扩建等项目，估算投资 43 亿元。

**2.职业教育与实训基地建设：**建设银川技师学院、宁夏生态治理与特色产业产教融合实训基地、北民大教学实训基地等项目。

**3.宁夏大学新华学院新校区建设：**建设行政办公楼、图书馆、校史馆、会堂和报告厅、学生公寓、浴室等及配套工程。

**4.中国人民大学宁夏国际学院：**占地约 200 亩，培养葡萄酒产业专业人才。

**5.银川市专门教育学校：**计划用地 85 亩，班额 60 个教学班、办学规模 1500 人。

**6.银川市中心城区北部高中学校：**拟在金凤区北部选址建设一所规模为 48 个班的高中学校，总建筑面积约为 2.9 万平方米。

### 第三节 全面推进健康银川建设

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，落实全民健康水平提升行动，巩固提升爱国卫生城市创建成果，建设健康银川，全方位全周期维护和保障人民健康。到 2025 年，主要健康指标基本达到全国平均水平。

#### 一、完善公共卫生服务体系

完善传染病疫情防控和重大突发公共卫生事件应对指挥体系。按照“防治结合、以防为主”的原则，建立健全村、镇、县（区）、市四级疾病防治体系。建立稳定的公共卫生投入保障机制，实施医疗卫生应急物资储备库等项目建设，构建与经济社会发展相适应、有效满足重特大突发公共卫生事件处置需要、统一高效协同的应急物资保障体系。建立医防协同、常态化疫情防控 and 分级、分层、分流的重大疫情救治机制，提高社区卫生服务机构、乡镇卫生院、村卫生室等基层卫生机构建设水平和服务能力。

#### 二、提高疾病预防控制和医疗救治能力

推进疾病防控体系改革，加强机构标准化、重大疫情救治基地、重大公共卫生事件医学中心、队伍建设和实用人才培养，提升应急响应、监测预警、实验室检测和应急反应能力。健全重大疫情救治体系，完善常态化疫情防控机制。实施乡村

中心卫生院传染病防控提升项目，加强农村、社区等基层防控能力建设。加强重大疾病干预，提升健康教育、慢病管理、医养结合和残疾康复领域服务质量，重视精神卫生和心理健康。

### **三、深化医药卫生体制改革**

健全基本医疗卫生制度，完善医疗、医保、医药“三医联动”保障体系，全面推进县（区）域综合医改，完善一体化、分级诊疗、信息化和家庭医生服务。深化公立医院改革，完善现代医院管理、人事薪酬、药品供应和医疗保障制度。推进国家城市医联体试点和县域医共体建设。提高医疗服务水平，牵头创建国家级“互联网+医疗健康”区域医疗中心，建设宁夏耳鼻咽喉头颈专科医院，打造国家级口腔、耳鼻咽喉头颈外科区域医疗中心。深化国家“互联网+医疗健康”示范区建设，推进健康医疗大数据中心及产业园建设。加快中医药高质量发展，规范社会办医，做大“医疗在银川”品牌。实施医疗卫生人才提升工程，加强基层医疗卫生体系和全科医生队伍建设。支持社会办医，加快发展生命健康产业。到 2025 年，县（区）域内基层就诊率达到 65%以上，县（区）域内就诊率达到 90%以上。

### **四、完善医疗卫生综合监督和管理体系**

建立健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的医疗卫生综合监督管理体系。完善卫生监督执法、食品安全监测和职业健康治理体系。建立医疗卫生机构、人员等信用记录制度，纳入信用信息共享平台。实施改善医疗服务计划，

推行现代医院管理制度，控制医疗费用不合理增长。规范诊疗行为，维护正常医疗秩序，构建和谐医患关系。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

#### 专栏 24 健康银川重点项目

**1.重大疫情医疗救治：**实施改建银川市传染病医院、市第一人民医院突发公共卫生事件感染性疾病能力提升、市中医院应对重大疫情防控救治能力提升、市儿童重大疫情防控基地、市第三人民医院传染病能力提升、市第二人民医院感染病区新建及门诊、住院大楼改造等项目。

**2.基层医疗卫生服务体系：**推进西夏区人民医院迁建、金凤区人民医院及金凤区中医院服务能力提升、兴庆区综合医院、永宁县妇幼保健计划生育服务中心、贺兰县人民医院二期诊疗中心等建设；完成3所社区卫生服务中心建设，建立2所社区医院。

**3.急救体系能力提升：**实施市医疗卫生应急物资储备库建设、市疾控中心能力提升等项目。在城区、乡镇分别新建急救分站6家、22家。

**4.“互联网+医疗健康”示范区：**推进国家健康医疗大数据中心及产业园、国家“互联网+医疗健康”区域诊疗中心、西北国际健康体验中心、德佑安康医养、宝丰医院及养护院配套服务区等建设。

### 第四节 健全完善社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制，建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

## 一、加强社会保障基本公共服务标准化体系建设

贯彻落实企业职工基本养老保险省级统筹政策，推动落实机关事业单位养老保险制度改革，完善城乡居民基本养老保险制度和基本医疗保险制度，规范发展第三支柱养老保险。开展新业态从业人员职业伤害保障试点。抓好降低社会保险费率政策落实，调整被征地农民养老保险政策，深入实施全民参保计划，推进非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员特别是新业态、自主创业人员、农民工等重点群体精准扩面，持续推进建筑业按项目参加工伤保险，新建项目参保率达到100%。稳步推进基本养老保险基金投资运营，做好社保关系转移接续工作。加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的医疗保障体系，全面推行医疗保险按病组分值付费制度，积极发展护理险和商业保险，通过不断改革支付方式、创新“互联网+医保服务”等途径，推进医疗保障高质量发展。到2025年，全市城镇职工基本养老保险、失业保险、工伤保险、城乡居民基本养老保险参保人数分别达到115万人、68万人、83.5万人、42.7万人，城乡居民基本养老保险参保率达到95%，基本医疗保险参保率达到96%以上。

## 二、完善城乡社会救助体系

深入推进社会救助制度改革创新，加强社会救助兜底保障，强化各项救助制度衔接，实现部门信息互联互通。着力构建综合救助格局，健全完善多层次梯度救助体系。进一步修订完善

特困供养、低保和低收入家庭认定办法，促进低保城乡统筹发展，到 2025 年，城乡低保标准之比缩小到 1.4:1 以内。加强社会救助分类动态管理，健全社会救助对象定期核查机制，规范救助对象家庭人口、经济状况重大变化报告机制。全面落实特困人员救助供养制度，加强生活困难群众基本生活救助、专项救助、临时救助，实现应救尽救。建立特困人员供养标准和城乡低保标准、物价上涨联动调节机制。创新社会救助供给方式，积极发展服务类社会救助，推动形成“物质+服务”的救助方式，完善临时救助制度，鼓励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作，提升基层救助服务能力，在“应救尽救”的基础上努力实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。

### 三、促进妇女全面发展

全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，全方位优化妇女发展环境。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。培养女科技人才，高质量促进妇女成长成才。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化。完善推广分性别统计制度，落实法规政策性别平等评估机制。落实人口和生育政策，增强生育政策包容性，推动实现适度生育水平，降低出生人口性别比，促进人口均衡发展。预防和制止家庭暴力，严厉打击拐卖、强奸、猥亵妇女等侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系，完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和

救助政策。建立城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力。保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。

#### 四、保障儿童优先发展

实施银川市儿童发展规划。建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障资源配置对儿童基本需求的高度优先。缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系建设，逐步开展0—3岁婴幼儿托管试点。完善学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务，促进儿童早期发展。加强儿童思想道德教育、劳动教育和安全教育，保障儿童身心健康，开展中小学性别平等教育工作，全面提升儿童综合素质。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，加强留守、流动儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。优化儿童发展环境，创建儿童友好城市和儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家运行管理水平。探索实施学龄前儿童营养改善计划，提升儿童营养及食品用品质量安全水平。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养。严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。积极创建全国城乡儿童关爱保护和困境儿童保障示范城市。

## 五、健全老年人、残疾人关爱服务体系

积极应对人口老龄化，实施居家和社区养老服务体系改革，推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老和互助型养老，探索慢病非住院医疗保险制度，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加强养老服务人才队伍建设。建立养老服务机构等级评价体系，对养老服务机构实施有效监督管理。打造“医养在银川”品牌，加快推进养老服务业“放管服”改革，扩大日间照料中心改革试点成果，推动社区养老服务向嵌入式、小规模、多功能方向发展。抓好国家居家和社区养老改革试点工作，建成市爱心护理院、颐养老年托护中心，争取国家城乡联动普惠养老试点。完善农村幸福院（互助院）服务功能，到 2025 年，农村养老服务设施覆盖行政村的 80% 以上，逐步满足农村高龄、留守、孤寡、失独等老年人的居家养老服务需求。做好残疾人服务保障、精神障碍康复等社会管理工作。

## 六、强化住房保障

坚持房住不炒定位，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产业健康发展。租购并举、因城施策，构建以公租房保障性租赁住房 and 共有产权住房为主体的住房保障体系。探索经适房转为共有产权住房制度。结合城镇棚户区改造和老旧小区改造，有效增加保障性住房供给。到 2025 年，完成棚户区改造 1.5 万套、320 万平方米，完成老旧小区改造 370 余个、500 余万平方米。

探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房。加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上享有同等权利，规范发展长租房市场。促进住房保障降准扩面，从以户籍家庭为主向城镇常住人口全覆盖。到 2025 年，新增中低收入保障 500 户，新增外来务工人员保障 1000 户，新增就业大学生保障 1500 户。

### 专栏 25 健全完善社会保障体系

**1.妇女儿童民生保障：**开展“两癌”患病低收入妇女救助关爱行动，实施农村幼儿园幼儿营养改善计划、家庭教育支持服务计划、家政服务业发展、0 到 3 岁托幼示范园建设等项目。

**2.居家适老化改造：**推进含老人家庭的通道、居室、厨房、卫生间等生活场所改造。

**3.健康养老：**建设老年养护院、贺兰山漫葡文旅康养小镇项目一期、银川市桃园健康颐养中心、银川丝路康养小镇康复养老中心、朔方乔木村一镇北堡康养中心、银川市光大汇晨康养中心、隆光金萃芳庭康养中心、银川市养老服务培训基地等项目。

**4.老年人日间照料中心提升改造：**对全市 15 所已建成的社区日间照料中心进行功能提升改造。

**5.智慧健康养老服务信息平台：**建设“点菜式”养老服务平台，为老年人提供就近便捷的养老服务。

**6.社会救助：**实施特困人员供养设施的改造提升，开展临时救助站点建设，延伸到基层乡村、社区，村级设立社会救助协理员。

**7.公益性殡葬服务：**建设银川市殡仪服务中心殡礼服务处、节地生态安葬纪念园、月牙湖公益性公墓、马鞍山汉民公益性公墓等项目。

**8.退役军人褒扬优抚服务：**完善退役军人服务体系建设，改造保护烈士陵园，建设银川市光荣院。

## 第十二章 实施社会治理强基行动 建设更高水平的平安银川

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略，持续推动平安银川、法治银川建设，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，着力防范化解重大风险，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，努力创建“全国平安建设优秀市”“全国市域社会治理现代化试点合格市”和“全国法治政府建设示范市”。

### 第一节 坚决维护国家安全

坚决贯彻落实习近平总书记关于国家安全工作的重要讲话精神，坚定维护国家政权安全、制度安全、经济安全、意识形态安全，严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，守好维护政治安全生命线，确保全市国家安全工作有序有效有力开展。

#### 一、推进重大风险协同防控

健全国家安全制度体系，落实国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法，确保国家安全工作落到实处。加大国家安全日常宣传力度，开展多层次、

全方位的宣传教育活动，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

## 二、强化意识形态责任

坚持和巩固马克思主义在意识形态工作中的指导地位，坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，大力实施意识形态安全托底工程，守住守好各类意识形态阵地，做大做强主流舆论，加强网络安全保障体系和能力建设，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，深入打击整治网上政治谣言和有害信息，积极防范化解意识形态领域风险隐患，增强意识形态的凝聚力，牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权、话语权。

## 三、严防宗教领域政治风险

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理，巩固宗教领域突出问题治理成果，完善宗教治理体系，提高宗教治理能力，健全完善宗教工作三级网络两级责任制，广泛开展“五进”活动，扩大“和谐寺观教堂”覆盖面，营造和谐健康的宗教关系，防范和抵御宗教极端思想渗透。

## 四、阻断经济领域风险传导

积极稳妥做好地方政府债务化解、金融风险防范化解、房地产调控、僵尸企业处置等重点工作，坚决守住不发生系统性风险底线。做好“六稳”工作，落实“六保”任务，确保全市经济持续健康发展。维护水利、电力、油气、交通重要基础设施安全，加强城市安全保障。

## 第二节 维护社会和谐稳定

加强和创新市域社会治理，全面提高基层治理能力，有效调处和化解各类社会矛盾，不断深化法治社会建设，全力落实打防管控各项措施，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### 一、创新基层治理

坚持“政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑”五治并举，加强乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域治理，推动社会治理重心向基层下移，夯实基层治理基础。加强乡村治理，开展乡村治理示范创建，推进乡村治理中心建设，创建一批平安乡镇、平安村庄。加强基层党组织和社会治理队伍建设，提升城乡社区治理服务能力，促进治理服务精准高效。推进校园综合治理，严格落实校园安全责任制，着力巩固教书育人阵地。依法规范市场主体经营行为，提升企业治理水平。完善党建带群建制度机制，充分发挥社会组织积极作用，培育社会工作人才队伍。

### 二、加强家庭家教家风建设

深入实施“家家幸福安康工程”。推动落实“共同育儿假”，推动引导择偶观婚恋观，完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进工作家庭平衡等税收和福利政策，加强对困难家庭、

失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。将建设好家庭、涵养好家教、弘扬好家风纳入基层社会治理体评价考核。建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。建立家庭教育工作机制，推动家校社协同育人。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。

### 三、加强数字化治理

扎实推动“数字政府”建设，持续加强数字治理能力建设，丰富“城市大脑”功能，以“雪亮工程”为主体打造“视频一张网”，建成空间地理信息“一张图”，实现各类城市运行数据、视频等资源全市共建共享共用。推进市县两级智慧城市运营管理指挥中心与综治中心融合建设，升级、推广使用社会治理网格化平台，实现“一网统管”。完善“i 银川”APP 功能，推进“一网惠民”。建立健全信息安全管理制，全力保障全市数据安全，全面加强个人信息保护。加大数字经济相关知识的宣传力度，加强数字经济领域职业技能培训，提高全民数字素养和数字技能。

### 四、推进依法治市

一体推进法治银川、法治政府、法治社会建设，加强重点领域地方立法，加强同民法典相关联、相配套法规制度建设，完善重大行政决策专家论证咨询评估、社会公示制度和听证制度，健全法律顾问制度，加强行政规范性文件监督管理，全面

推进综合行政执法“三项制度”改革，深化司法责任制综合配套改革，科学谋划和实施“八五”普法，扎实推进法治宣传教育，让法治成为银川的核心竞争力。实施“百村智享公共法律服务”项目，打通乡村公共法律服务“最后一公里”。

## **五、维护社会稳定和安全**

健全维护稳定工作方案、风险研判、应急决策、协同处置等全过程风险防控机制，加强源头管控和风险链防控，完善人防、物防、技防全方位风险防控体系。坚持和发展新时代“塞上枫桥”经验，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。规范发展人民调解组织，实现调解网络全覆盖，促使调解队伍专业化。完善信访制度，做好矛盾纠纷排查化解工作。坚决打击境内外敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、宗教极端活动，持续进行反邪教斗争和非法宗教活动治理整顿工作。强化社会治安管控，加快立体化、智能化社会治安防控体系建设，健全扫黑除恶常态化机制，严格重点人员、场所、物品管控，抓好重点行业、重点领域治安问题排查整治。

### **第三节 提高公共安全保障能力**

牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维，全面提高公共安全保障能力，健全公共安全体系，

提升公共安全效能，强化防灾、减灾、抗灾、救灾能力，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局和谐稳定。

### **一、落实安全生产责任制**

扎实推进安全生产专项整治三年行动，持续深入开展公共安全隐患排查整治，严格执行问题隐患和制度措施“两个清单”制度，牢牢守住安全生产底线。建立安全预防控制体系，坚决遏制重特大生产安全事故发生。加强对安全生产工作的组织领导，按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，压实各县（市）区、各部门主要负责人履行安全生产工作的第一责任，严格落实重大生产安全事故“一票否决”制度。

### **二、提高应急管理水平**

加强应急管理综合执法，提高危险化学品、矿山、道路交通、建筑施工、消防等重点领域监管水平。开展自然灾害综合风险与减灾能力调查，完善自然灾害防控防治体系，提升自然灾害监测预警能力和防御工程标准。健全应急救援体系和应急物资保障体系，加快应急信息化建设，推进应急管理队伍建设，提高救援专业化水平，建设银川市、贺兰县应急救援物资储备库，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力，创建国家安全发展示范城市。

### **三、保障食品和药品安全**

创建国家食品安全示范城市，落实“四个最严”要求，建设食品药品安全互联网数字信息化管理平台，开展食品药品专项

治理和质量提升行动，建立健全覆盖生产、流通、销售全过程的质量安全监管制度，实现食品药品生产、加工、销售全过程的数字化可追溯，提高食品药品等关系人民健康的产品和服务的安全保障水平。

## 专栏 26 社会综合治理

**1.宁夏移动政法云：**进一步推进宁夏社会治安综合治理信息系统（市域社会治理信息平台）建设，新建 335 台服务器，新增 5P 存储能力。

**2.银川市公安局综合实战训练基地：**占地 1000 余亩，包括综合教学楼、综合训练馆、泅渡馆、宿舍楼、食堂、大型综合战术训练场等设施。

**3.县域治理基础设施及平台：**实施金凤区应急管理指挥中心和平台建设、西夏区老旧小区公共安全配套基础设施建设、灵武市智慧公安建设、“平安永宁”城市公共安全防控体系建设、贺兰县智慧交通、智慧巡防、精准防控升级改造建设等项目。

**4.银川市城市生命线安全运行监测与综合应用管理：**建设城市安全运行监测与应急管理综合应用平台、银川市安全运行监测物联网和 5 类安全应用专项。

**5.银川市智慧应急“互联网+”：**建设应急通信网络，开展应用支撑、服务总线和数据治理，完成业务系统建设。

**6.市域社会治理现代化信息管理平台：**完善网格化治理平台、数据共享交换平台系统，新建视频联网应用平台、城市驾驶舱、空间地理信息系统等平台。

## 第十三章 坚持党的全面领导 确保各项规划目标如期实现

认真贯彻新时代党的建设总要求，充分发挥党的政治优势和组织优势，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动高质量发展的强大合力。

### 第一节 发挥党的领导核心作用

坚定维护党中央集中统一领导，落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，强化全面从严治党主体责任、监督责任，全面提高党的建设质量。

**加强党的政治建设。**大力实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，持续深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

**全面贯彻新时代党的组织路线。**坚持新时期好干部标准，把政治标准放到首位，注重选用具有孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神的干部，选优配强各级领导班子；实施干部政治能力、专业能力提升工程，提高各级领导班子和干部适应新时代要求抓

改革、促发展、保稳定的能力和水平；深入落实全区党的组织建设“六项行动”，深化拓展城市党建“四优四提”和农村党建“一抓两整”，统筹推进各领域党组织全面进步全面过硬。

**持之以恒加强党风廉政建设。**始终把纪律和规矩挺在前面，健全党委统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，发挥监督保障执行、促进完善发展作用，使监督融入到“十四五”建设之中。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，健全基层减负常态化机制。坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，加强对权力运行的监督和制约，完善警示教育常态长效机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

## 第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

**扎实推进人民民主。**加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理地方事务、管理经济文化事业、管理社会事务。推进协商民主广泛多层制度化发展，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。

**巩固民族团结进步局面。**全面贯彻党的民族政策，深入开

展铸牢中华民族共同体意识教育，持续推动民族团结进步创建，依法管理民族事务，巩固拓展全国民族团结进步示范市创建成果，守好促进民族团结生命线。

**凝聚社会各界力量。**发挥工青妇等人民团体作用，调动广大市民积极性，统筹推进各领域统战工作，完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。

**坚持党管武装。**健全完善国防动员体系，巩固深化民兵调整改革成果，加强全民国防教育，推动军民融合深度发展，巩固军政军民团结，争创全国双拥模范城市“十连冠”。

### 第三节 激发干部群众奋斗精神

深入践行习近平总书记“社会主义是干出来的”伟大号召，发扬“不到长城非好汉”革命精神，激励广大党员干部、各族群众勇担新使命、奋斗新征程。

**坚定理想信念。**深入开展“信仰与忠诚”党性、党史教育，常态化开展“345”锤炼初心、体悟使命教育，教育和引导广大党员干部始终保持“三个不动摇”，锲而不舍把革命先辈为之奋斗的伟大事业推向前进。

**坚持正确选人用人导向。**改进各级领导班子和干部实绩考核机制，注重实绩考核在干部选用、职级晋升、评先评优中的

运用，树立能者上、庸者下、优者奖、劣者汰的鲜明导向。坚持“三个区分开来”，完善落实容错纠错、澄清正名、能上能下等机制，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

**提高干部治理能力。**把提高治理能力作为新时代干部队伍建设建设的重大任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市，聚焦“五区”“四个示范市”建设和“十大行动”等，分层分类开展靶向性、实战化、专业化培训，持续提升领导干部推动高质量发展的能力和水平。

**加强干部关心关爱。**坚持严格管理和关心信任相统一，健全和落实待遇保障、谈心谈话、表彰激励等制度，落实乡镇干部“三优”政策，真正在政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，激发党员干部奋发进取、担当履职的热情。

#### 第四节 健全完善规划落实机制

全面落实党的十九届五中全会精神、自治区党委十二届十二次全会和银川市委十四届十一次全会决策部署，细化落实全会部署要求，加强规划实施的动态监测、效果评估、督查考核，确保“十四五”时期的发展目标任务落到实处。

**强化规划分工落实。**以银川市“十四五”规划为统领，科学编制各级各类专项规划，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。认真分解规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。合理制定国民经济和社会发展年度计划、财政预算。

**加强政策项目配套。**加强政策引导、项目支撑和资金统筹。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策。聚焦基础设施、战略性新兴产业、文化旅游、生态环保、社会民生、乡村振兴、城乡融合等重大领域，开辟重点项目建设“绿色通道”，优先予以土地和资金保障。

**完善监督考核机制。**依法开展规划实施的监督和评估。对纳入年度市级重大行政决策事项的规划要严格按照规定履行相应程序。加强规划实施评估。探索开展年度评估，引入社会机构参与评估。完善规划指标统计制度。加强规划宣传，推进规划实施信息公开。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，使命光荣、责任重大，全市各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，只争朝夕、埋头苦干，以“走在前列勇立潮头做好表率”的担当，全面建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市，在继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏中作出积极贡献，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程而努力奋斗。