

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



银川市人民政府 宁夏邮政公司城市一卡通建设运营协议签字仪式举行

银川市人民政府办公厅主办

第11期
2008



我市倡导乳品放心消费

11月2日,银川市质检、药监、农牧等部门联合区内乳品企业在银川市步行街开展乳制品宣传促销活动。自治区省委常委、银川市委书记崔波、市委副书记马建民与市委常委贺满明、贾奋强、梁积裕、马凯、范金山等来到设在步行街上的乳品宣传促销活动现场,带头同机关干部、广大市民一起饮用本地健康牛奶,以带动市民购买乳制品。为帮助奶农及奶产业龙头企业渡过难关,我市开展了“激发消费热情,稳定乳品市场”活动,号召全市机关干部带头,每人买一箱奶,给乳制品企业和奶农送去一份温暖。当天,20多家乳制品企业现场展销产品,数百名机关干部参加了促销宣传活动。

本次活动的主题是“喝放心奶,过健康生活;宁夏牛奶安全可靠,品质上佳”。旨在通过此活动,突出宣传我市乳品加工企业生产的乳制品质量安全形象,引导广大消费者放心消费,最大限度地拓展我市乳制品的产销渠道,以促进我市农业“两强多优”产业之一的奶产业持续、健康、稳定发展。



坚定信心 多措并举 力促工业经济发展

面对复杂严峻的经济形势,今年以来,我市努力调整产业结构,大力实施“小巨人企业”培育工程和机械装备制造业“铸龙”工程,强力推进重点项目建设,狠抓节能降耗工作,全市工业经济运行总体保持快速、持续增长的态势。1至10月份,全市规模以上企业完成工业增加值164.89亿元,完成工业总产值488.35亿元,同比增长29.9%。但进入三季度以来,金融危机对工业经济的影响日趋显著,全市工业生产增幅明显回落。

为积极应对金融危机的影响,缓解中小企业融资难的问题,搞活金融,进一步促进全市工业经济平稳增长,近日我市及时出台了《关于搞活金融促进经济发展的几点意见》。《意见》采取了增加银川市中小企业信用担保中心资本金,进一步提高担保能力;对中小企业新增贷款给予贴息;建立中小企业贷款风险补偿金;建立对驻银金融机构考核奖励制度;加快推进新型农村金融组织建设;进一步营造良好的金融生态环境6项举措,共拿出3200万元力促经济发展。同时,建立银政、银企对接机制,搭建政、银、企合作平台。市“兴工强市”领导小组向金融机构推介了第一批100户重点扶持中小企业;银川经济技术开发区专拨2000万元扶持资金帮助困难企业;市财政今年把工业扶持资金提前安排,计划投入3000万元,用于奖励在重点技术创新、新产品开发、技术改造、节能降耗、品牌创立、国际标准认定等方面做出突出贡献的企业。我们深信,通过一系列有力措施的实施与落实,将会在支持部分中小企业摆脱面临困境,缓解压力,促进经济平稳发展方面起到积极的作用。我们希望,在困境面前,政、银、企携手并进,群策群力,共渡难关,为促进经济又好又快发展做出新贡献。

我们要按照中央的精神和区、市党政部署,结合学习实践科学发展观活动,在充分认识国内外经济形势的基础上,认真分析银川经济发展形势,统一思想,提高认识,坚定信心,振奋精神,齐心协力,采取切实有效的措施,化挑战为机遇,加快发展。在经济工作中要积极做好项目对接工作,抓重点,抓项目,抓大项目。同时,抓项目开工,竣工和投产,促进经济持续健康发展。要结合当前经济发展形势和银川实际,积极转变发展方式,特别是要抓特色优势产业发展,更加深入地实施“小巨人”和“铸龙”工程,推动我市农业“两强多优”和工业“一强五优”特色优势产业做强做大,加快我市经济又好又快发展,推动“两个最适宜”城市建设步伐。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王 勇

编 委:(按姓氏笔画为序)

马 全 马汉成

马国华 马耀勇

王 奎 王立新

王亚楠 王光英

王学海 冯连福

叶建设 田丰年

白建平 买锐华

刘 福 刘治全

孙畅遂 妥永苍

张 辉 张厚贵

张晓沛 张国彦

李自辉 李建军

李泽峰 李鸿儒

杨 杰 杨 勇

杨 海 杨军利

纳志军 陈旭东

陈志文 陈淑惠

金 平 金 花

保建新 段小平

倪天福 徐庆林

徐秀香 袁京平

贾奋强 郭 勇

郭正祥 钱秀梅

高 杨 高云山

高贺昕 喇宏敏

蒋光临 蒋珊珊

蔡树仁

责任编辑:金延华 伽 莉

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:刘丽娟

摄 影:陆 宁 李 煜

吴小男

市 政府文件

银川市人民政府关于印发银川市人民政府重大行政决策专家咨询论证

评估制度 重大行政决策事项社会公示和听证制度的通知 (4)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市 2008 年-2010 年质量兴市

工作方案的通知 (8)

关于做好新型农村金融机构试点工作的通知 (11)

银川市人民政府办公厅关于表彰 2008 年市长邮件优秀建议

提出者的决定 (13)

银川市人民政府办公厅关于印发扶持发展特色商业街区的实施

办法的通知 (15)

领 导讲话

崔波同志在市级机关开展深入学习实践科学发展观活动

第一阶段总结暨第二阶段部署工作会议上的讲话 (17)

王儒贵同志在银川市迎接自治区成立 50 周年大庆筹备工作

总结表彰大会上的讲话 (22)

机 购设置

银川市人民政府办公厅关于成立银川市质量兴市领导小组的

通知 (26)

银川市人民政府办公厅主办

2008年第11期(总第218期)

2008年12月15日出版

人事任免

银川市人民政府关于曹世龙等免职的通知 (27)

政务要闻

..... (28)

调查研究

深入学习实践科学发展观 进一步提高政务信息工作服务水平

..... 马志军(30)

学习借鉴外地先进经验 推动银川现代农业发展

..... 邢怀玉 马成文 李莎茜(34)

工作交流

以实践科学发展观为契机 以银川为区域服务中心

加快推进“西北金三角”区域一体化发展 居 苏(39)

认真落实科学发展观 加快节水型社会建设 陆 宁(45)

文件目录

..... (47)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市经委
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市劳动和社会保障局
银川市人事局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访局
银川市政务大厅
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市招商局
银川市地震局
银川市市志办
银川市人民防空办公室
银川市土地储备中心
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
中国电信银川分公司
中国移动银川分公司
宁夏哈纳斯天然气有限责任公司

地 址:银川市金凤区北京中路166号

邮 编:750011

电 话:(0951)6888246

印 刷:银川市昊博彩色印刷有限公司

电 话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

银川市人民政府关于印发 银川市人民政府重大行政决策专家咨询 论证评估制度 重大行政决策事项社会公示 和听证制度的通知

银政发[2008]149号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市人民政府重大行政决策专家咨询论证评估制度》、《银川市重大行政决策事项社会公示和听证制度》已经2008年10月22日市人民政府第20次常务会议研究通过,现予印发,请认真贯彻执行。

银川市人民政府

二〇〇八年十一月三日

银川市人民政府 重大行政决策专家咨询论证评估制度

第一章 总则

第一条 为提高重大行政决策事项的质量,规范重大行政决策程序,建立科学论证决策体系,促进决策的科学化、民主化和制度化,根据国务院《全面推进依法行政实施纲要》、《关于加强市县政府依法行政的决定》和《银川市人民政府工作规则》,结合本市实际,制定本制度。

第二条 市人民政府重大行政决策事项的专家咨询论证评估活动,适用本制度。法律、法规和规章另有规定的,依照其规定。

第三条 本制度所称重大行政决策事项包括:

- (一)编制国民经济和社会发展规划;
- (二)制定城市总体规划、土地利用总体规划、自然资源开发利用总体规划,确定或调整区划、分区规划、生态环境保护等规划;
- (三)政府重大投资项目;
- (四)土地管理、劳动就业、社会保障、科技教育、文化卫生、生态环保等涉及重大公共利益和群众切身利益的决策事项;
- (五)市人民政府认为需要进行咨询论证的其他事项。

第四条 重大行政决策事项,在提交市人民政府全体会议或常务会议决策前,由市人民政府指定、委托或按照上级的要求和政府有关部门的申请,先交由专家进行咨询论证。

第二章 咨询论证组织

第五条 设立银川市重大行政决策咨询论证专家委员会(以下简称市专家咨询委员会)。市专家咨询委员会是市人民政府设立的由各方面专家组成的为政府决策服务的非常设决策咨询论证机构。市专家咨询委员会主任由市人民政府常务副市长担任;副主任由市人民政府秘书长和市政府研究室主任担任。专家咨询委员会下设联络处,设在市政府研究室,负责委员会日常服务工作。

第六条 市专家咨询委员会的主要任务是:根据市人民政府决策的需要,组织咨询专家围绕重大行政决策事项开展研究,提出科学的咨询论证意见,供市人民政府决策参考。

第七条 咨询论证的内容:

- (一)重大行政决策的合法性和可行性研究;
- (二)重大行政决策的经济社会效益研究;
- (三)重大行政决策的执行条件研究;
- (四)重大行政决策对环境保护、安全生产等方面的影响研究;
- (五)其他必要的相关因素研究。

第八条 咨询论证的程序:

(一)市专家咨询委员会组织相应的专家对咨询论证事项进行咨询论证,并根据咨询论证事项的性质和特点确定论证的程序和时间;

(二)咨询论证工作由市专家咨询委员会主任或委托副主任主持,市专家咨询委员会联络处负责会议记录和材料收集、整理工作;

(三)专家咨询论证意见,由市专家咨询委员会提交市人民政府作为决策参考;

(四)市人民政府重大行政决策吸纳专家咨询论证意见情况,由市专家咨询委员会联络处向相关专家反馈。

第九条 咨询论证的方式:

(一)聘任专家论证。根据指定或委托组织聘任的专家进行咨询论证活动。

(二)临聘专家论证。对一些特殊决策事项或专业性较强的重大行政决策事项,市专家咨询委员会可以决定邀请咨询专家库以外的专家参加咨询论证。

(三)公开招标论证。根据需要,对特别重大的行政决策事项,面向国内外专家或中介咨询机构公开招标征集咨询论证意见或建议。

第十条 重大行政决策专家咨询论证所需经费由市专家咨询委员会联络处根据部门预算编制的有关规定,提出年度专家咨询论证经费预算,经审定后列入财政预算。

第三章 咨询专家

第十一条 本制度所称的咨询专家,是指经市人民政府聘请的参与重大行政决策事项咨询论证工作,并提出咨询论证意见的专家。

第十二条 市人民政府建立咨询专家库,实行动态管理。咨询专家库由市人民政府研究室负责建立和联系。按照不同的专业分类,专家库可分若干咨询小组。

第十三条 咨询专家应当具备下列条件:

(一)学术造诣高,在相关专业领域具有相当的影响力和知名度;

(二)具有较丰富的实践经验,熟悉有关法律、法规、技术规范和标准;

(三)热心咨询论证事业,责任心强,在时间和精力上能够保证参加委托的咨询论证工作;

(四)具有较高的社会公信力,公正诚信,敢于直言不讳提出咨询论证意见。

第十四条 咨询专家面向社会公开征集,采取个人申请和单位推荐两种方式。属单位推荐的,应事先征得被推荐人的同意。

第十五条 咨询专家实行聘任制,由专门小组从自荐和推荐人中筛选并提出建议名单,报市人民政府研究确定,聘期3年,由市人民政府颁发聘书。聘期结束后,由市人民政府根据需要决定续聘

或解聘。

第十六条 咨询专家应独立自主开展咨询论证工作,市人民政府及其相关部门应为专家咨询论证提供必要的条件和保障。

第十七条 咨询专家应履行下列义务:

- (一)遵守咨询论证工作章程;
- (二)以实事求是和认真负责的态度履行职责,客观、公正、科学地进行咨询论证;
- (三)严格遵守保密纪律,不得泄露咨询论证的内容、过程和结果等情况,不得丢失、外传参与的重大行政决策事项资料;
- (四)接受市专家咨询委员会的监督和管理。

第十八条 咨询专家有下列情形之一的,由市专家咨询委员会报请市人民政府同意后解除聘任:

- (一)不能客观公正履行职责的;
- (二)无正当理由,不接受咨询论证工作任务,影响论证工作进行的;
- (三)经考核不能胜任咨询论证工作的;
- (四)因客观原因不能继续从事咨询论证工作的;
- (五)本人提出申请要求解除聘任的。

第四章 咨询论证反馈制度

第十九条 建立咨询论证后评价制度。市专家咨询委员会对每一位咨询专家建立咨询论证工作档案和信用评价记录,记载专家咨询论证意见的可

靠程度和决策实施效果,并进行定期考核。

第二十条 设立市级重大行政决策咨询奖,对有重大贡献、带来较大经济社会效益的决策咨询成果予以奖励。对考核结果优秀的咨询专家,由市人民政府授予“优秀咨询专家”称号。

第二十一条 建立咨询论证问责制度。对市人民政府确定需要进行专家咨询论证的重大行政决策事项,必须组织专家咨询论证。对需要进行专家咨询论证的重大行政决策事项,未组织专家咨询论证,或对专家咨询论证意见不予吸纳的,必须说明原因并得到批准,否则,由此造成的工作失误和损失要追究行政决策者的相应责任。

第五章 附则

第二十二条 市人民政府工作部门应当聘任一定数量的咨询专家,建立专业咨询组织,为部门决策提供必要的咨询论证服务。在业务上接受市专家咨询委员会的指导,如咨询论证工作需要,市专家咨询委员会可从部门咨询组织中统筹安排咨询专家参加。

第二十三条 各县(市)区人民政府可结合本地实际,参照本制度制定本县(市)区重大决策事项专家咨询论证制度,并报市人民政府备案。

第二十四条 本制度自2008年11月1日起施行。

银川市重大行政决策事项社会公示和听证制度

一、为进一步规范行政行为,增强重大行政决策的民主性和透明度,根据国务院《全面推进依法行政实施纲要》、《关于加强市县依法行政的决定》和《银川市人民政府工作规则》,制定本制度。

二、本制度所称重大行政决策事项包括:

- (一)编制国民经济和社会发展规划;
- (二)制定城市总体规划、土地利用总体规划、自然资源开发利用总体规划,确定或调整区划、分

区规划、生态环境保护等规划;

- (三)政府重大投资项目;
- (四)土地管理、劳动就业、社会保障、科技教育、文化卫生、生态环保等涉及重大公共利益和群众切身利益的决策事项;
- (五)市人民政府认为需要进行社会公示和听证其他事项。

三、重大行政决策事项的公示、听证应当遵循

公正、透明、规范和效率的原则。

四、银川市政府常务会议为重大行政决策事项的决策机关。

五、拟作出的重大行政决策事项,应当进行公示,向社会公开征求意见。有关突发事件应对的行政决策程序,适用突发事件应对法等有关法律、法规、规章的规定。

六、重大行政决策事项公示,应包括以下内容:

(一)拟作出的重大行政决策事项的基本情况;

(二)拟作出的重大行政决策事项的可行性说明;

(三)拟作出的重大行政决策事项的有关统计数据、调查分析资料;

(四)拟作出的重大行政决策事项的论证经过,即听取意见的范围、人数,尤其是利害关系人、专家所占的比例及意见;

(五)拟作出的重大行政决策事项的法律分析意见书;

(六)拟作出的重大行政决策事项的利害关系、行政成本;

(七)收集反馈信息的渠道;

(八)其他需要公示的内容。

七、公示的时间一般不少于10个工作日。

八、拟作出的重大行政决策事项应通过新闻媒体、银川市政府网站进行公示。

九、公示中收集的信息,应如实、全面、及时形

成公示报告。公示报告应当包括以下内容:

(一)公示的基本情况;

(二)收集的主要意见、建议及理由;

(三)对主要意见、建议的处理意见。

十、拟作出的重大行政决定事项需要听证的,应在公示结束后5个工作日内作出决定;并向社会公告听证会的时间、地点、参加方式和人数等。

十一、举行听证会,设听证主持人,组织实施听证会。根据听证事项的性质、复杂程度及影响范围,确定听证代表的范围、条件、数量,并将名单向社会公布。听证举行10日前,应当告知听证代表拟做出行政决策的内容、理由、依据和背景资料。除涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的外,听证应当公开举行,确保听证参加人对有关事实和法律问题进行平等、充分的质证和辩论。听证会后,应如实、全面、及时形成听证报告。

十二、公示、听证报告应当作为市政府决策的重要依据。

十三、公示、听证报告中提出的合理意见和建议要吸收采纳,意见采纳情况及理由要以书面形式告知听证代表,并以适当形式向社会公布。

十四、对应当公示、听证而没有公示、听证的重大行政决策事项,不得提交市政府常务会议讨论。

十五、市政府办公厅负责重大行政决策事项公示、听证的组织实施。

十六、本制度自2008年11月1日起施行。

银川市人民政府办公厅 关于印发银川市 2008 年—2010 年 质量兴市工作方案的通知

银政办发〔2008〕243 号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门:

《银川市 2008 年—2010 年质量兴市工作方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十一月十日

银川市 2008 年—2010 年质量兴市工作方案

为进一步贯彻落实国务院《质量振兴纲要》和自治区人民政府《2008 年—2010 年质量兴市工作方案》(宁政办发〔2008〕120 号),提高全市产品质量的整体水平和产品竞争力,全面增强企业质量意识,不断推动以质取胜战略的深入实施,确保质量兴市工作扎实有效地开展,特制定本方案。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,以构建社会主义和谐社会、振兴经济为总目标,以提高产品质量和产业水平为重点,坚持政府引导、部门协作、企业为主、社会参与,大力实施以质取胜战略,培养一批具有产业优势、品牌优势和经济优势的企业,促进我市经济又好又快发展。

二、工作目标

通过开展“质量兴市”活动,力争到 2010 年实现如下目标:

(一)产品质量水平明显提高。先进的质量管理观念得到普及,先进质量管理理论和方法得到推广应用。规模以上企业按照 ISO10012 国际标准完善计量检测体系,积极采用国际标准或国外先进标准组织生产,达到国际先进水平的优等品率有较大幅度提高,并形成规范化的售后服务网络。我市获得全国质量管理先进企业称号和自治区质量管理奖的企业达到 30 家以上;国家和自治区产品质量监督抽查合格率稳定在 85%以上;力争质量信誉 A 级、B 级企业数分别达到总企业数的 30%、40%以上。

(二)名牌战略全面实施。积极引导广大企业争创名牌产品,到 2010 年底,我市中国名牌产品达到 4 个以上,宁夏名牌产品达到 140 个以上,积极推动建设工程、服务行业开展创优评先活动,全面提高我市质量整体水平。

(三)大力推进农业标准化。加快农业产业结构调

整,加大农业科技创新力度,提高农业科技水平。到2010年底,建立4个国家级农业标准化示范区,把农产品产前、产中、产后全过程纳入标准化管理。大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品,全面提升农产品质量安全从农田到市场的全程监管能力。

(四)建立健全检验检测体系。到2010年底,工业产品标准覆盖率稳定在95%以上,用于量值传递的计量标准完好率达到100%,强制检定工作计量器具受检率达到95%以上。有关行业积极推行国际与国家标准,清洁生产标准、资源节约和综合利用标准、环境保护技术和设备标准得到普遍推广,大型企业和企业集团计量检测体系比较完善,中小型企业计量体系达到国家规定要求和基本的计量校准服务体系。

(五)市场经济秩序明显好转。到2010年底,制假售假违法行为严重的区域、市场、产品得到有效整治,基本清除区域性质量造假现象。完善打假责任制、预警监控制度、快速反应机制、奖励举报制度和专项检查制度,形成打假长效机制。

三、组织领导

市政府成立银川市质量兴市工作领导小组,负责质量兴市的统筹规划、组织协调、指导监督、宣传培训、考核检查等工作。领导小组办公室设在银川市质量技术监督局,具体负责协调和推进质量兴市工作。

各级政府和有关部门及广大企业要按照银川市质量兴市工作领导小组的统一部署,结合本地、本部门、本企业的实际,制定实施方案,认真做好质量兴县(市、区)、质量兴业、质量兴企各项工作的开展。银川市质量兴市领导小组将适时组成工作组,对各县(市、区)及有关部门的质量兴市工作进行考核督查。对工作突出、成效显著的,给予表彰;对工作不到位、成效不明显的,给予通报批评,责令限期改正。

四、实施步骤

(一)第一阶段(2008年)

1、全面启动质量兴市工作。建立质量监管长效机制,并开始运转。完成对全市各类生产企业的状况调查,分类建立企业质量档案。

2、扶持和培育60个宁夏名牌产品,加大对中小企业的服务与监管力度,确保在全市范围内不出

现量大面广的生产、销售假冒伪劣产品的违法活动。

3、加强标准化技术基础工作,完善全市工业、农业、服务业标准体系,确保生产企业按标准组织生产。督促重点工业产品按国际标准或国外先进标准组织生产,规模以上的大中型工业企业要建立企业标准化体系和质量保证体系。所有工业企业消灭无标生产。

4、加大对实行工业生产许可证、食品生产许可证、强制认证产品的监管力度,坚决取缔无证生产行为。大力推行国际先进的质量管理方法,引导企业建立健全质量保证体系,帮助企业积极开展相关产品的质量认证工作。

5、加强计量技术基础工作,抓好量值传递体系建设,督促重点企业按照ISO10012国际标准建立并完善计量检测体系,使所有企业具备保证产品质量和贸易公正结算的计量手段。全市市场在用计量器具实行免费检定,使抽查合格率达95%以上。

(二)第二阶段(2009年)

1、进一步提高全社会质量意识。全市企业按照质量兴市工作的统一部署和行业自律要求,以市场为导向,牢固树立“质量第一”和“质量是企业生命”的经营理念,全面实施名牌战略,增强竞争意识、风险意识和法制意识,大力提高产品质量,降低成本,走质量效益型发展道路。

2、完善质量兴市各项工作制度、工作程序和工作内容,确保质量监管长效机制有效运转。

3、全市主要工业企业的质量水平有明显提高,工业产品质量监督抽查合格率平均在90%以上,树立一批以质取胜的典型企业和产品。

4、大力推进农业标准化工作,积极开展国家级和自治区级农业标准化示范区的建设,确保已立项的标准化项目建设按计划组织实施。

(三)第三阶段(2010年)

普遍推行产品质量认证和企业质量体系认证,优势农产品、主要工业产品质量基本达到国内先进水平。重点产品可比性跟踪监督抽查质量合格率达到90%以上,市场商品质量抽查合格率稳定在85%以上;质量监管长效机制有效地发挥作用;我市产

品质量整体水平有较大幅度提高。

五、工作措施

(一)建立“质量兴市”长效机制

1、建立“质量兴市”目标责任制。市质量兴市工作领导小组办公室根据各单位制定的质量振兴目标计划,编制机构目标责任,确定考核项目、内容与方法,逐级签订目标责任书,按年度逐项考评落实情况,严格兑现奖惩。

2、认真制订质量振兴计划。各级政府和部门要按照建立社会主义市场经济体制的要求,加强对质量工作的宏观指导,围绕我市《质量兴市实施方案》,结合本地区、本部门的特点,制订出促进本地区本行业的质量发展计划,工业企业要制订“质量兴企”实施方案,全面推动“质量兴企”活动的开展,引导企业走质量效益型的发展道路。

3、建立质量工作问责制度。对不履行或不正确履行质量工作职责,在质量工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊,造成质量事故和人民生命财产损失的责任单位、责任人员,要按照国家法律法规和自治区效能建设的有关规定,严肃处理。

(二)大力推进名牌战略。加强对实施名牌发展战略的指导,坚持“扶优扶强”的原则,围绕提高经济、发展质量和效益,以提高我市综合实力为目标,以高新技术产业、先进制造业、现代农业和节能、环保、资源综合利用等体现国家产业结构调整方向的产品为重点,通过综合运用经济、法律、行政、市场等手段,走以质取胜、自主创新、促进自主品牌发展的道路,充分发挥名牌产品对经济的拉动作用,带动全市企业质量水平、技术创新能力和管理水平全面提高。严厉打击生产、销售假冒伪劣产品违法行为,保护名牌企业、名牌产品的合法权益。对荣获中国世界名牌产品、中国名牌产品、宁夏名牌产品称号的企业,按照《自治区人民政府批转质量技术监督局关于进一步加快实施名牌战略的意见的通知》(宁政发[2006]83号)要求和市政府的有关规定予以奖励。对创建名牌成绩突出、质量管理工作卓有成效的企业和个人给予表彰和奖励。支持企业内部建立质量奖励制度。

(三)加强信用制度建设,全面提升我市企业和产品的信用水平。以市场引导、政府推进、企业为主、社会评价为原则,加快制订企业信用等级的评价方法与标准,把依法注册、依法纳税、公平买卖、产品质量、服务质量、质量认证和规章制度等作为评价指标,构建企业信用体系的基本框架和运行机制。发挥信用中介机构的作用,重点建立和完善企业信用评价体系,推动企业信用等级的评定工作,完善对企业质量失信行为的通报和惩罚机制。

(四)完善质量振兴服务体系。积极发展质量公证和咨询等中介机构,充分调动工业协会和质量协会、消费者协会等社会团体,检验(测)、科研技术机构等中介机构的积极性,广泛参与质量兴市活动,行使社会监督管理职能和服务职能,为企业提供专业服务。

(五)提高执法水平,提高执法人员素质。逐步完善行政执法监督手段,提高综合执法能力,严厉打击、依法惩处生产、销售假冒伪劣产(商)品违法行为,严厉查处欺诈消费者的计量违法行为,规范市场经济秩序,创造公平、有序的市场竞争环境,更好地为本地经济发展服务。

(六)加强企业质量管理,引导企业走质量效益型道路。强化企业经营管理者制定和落实质量责任制。制定和完善岗位质量规范,明确企业厂长(经理)质量负责制,组织制定企业质量方针目标、考核办法,组织健全企业质量体系并保证有效运行,保证质量经营目标的实现。

(七)广泛宣传,全民参与。各级政府及有关部门要采取多种形式在全社会进行《产品质量法》、《质量振兴纲要》、《国务院进一步加强质量工作的决定》以及《宁夏回族自治区产品质量监督管理条例》的宣传教育活动,增强全民质量意识,在全市形成人人关心质量,人人注重质量的良好氛围。新闻媒体要对质量兴市活动进行全方位的宣传报道,引导全社会重视质量,支持质量工作,对国家、自治区人民政府、银川市政府表彰的质量管理先进企业和个人、名牌产品生产企业,以及产品质量、工程质量、服务质量长期保持稳定的企业,进行大力宣传,及时总结、推广企业行之有效的管理经验。

关于做好新型农村金融机构 试点工作的通知

银政办发〔2008〕244号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门:

为深入学习实践科学发展观,认真贯彻落实党的十七届三中全会精神、国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》、《中共中央、国务院关于全面深化金融改革促进金融业持续健康安全发展的若干意见》,加快农村金融改革,完善农村金融体系,有效发挥金融在社会主义新农村建设中的作用,市人民政府决定在全市开展新型农村金融机构试点工作。现就有关事项通知如下:

一、充分认识开展新型农村金融机构试点工作的意义。

近年来,我市不断深化金融业改革,创新产品,提高服务水平,加大对经济发展的支持力度。但和全国一样,随着国有银行、政策性银行商业化改革的推进,农村地区的许多经营网点被撤消,信贷额度被挤占,金融资源更加稀缺。同时,我市城乡金融业发展不平衡,农村金融服务相对滞后,不能满足农村经济发展和农民生活水平不断提高对金融服务的需求,在一定程度上制约了我市农村经济的发展和新农村建设。因此,大力发展新型农村金融,解决好农户贷款难与银行难贷款的问题,成为推动农村经济发展和建设社会主义新农村的关键所在。各县市区、各部门要进一步提高认识,高度重视农村金融体系建设,积极推进农村金融改革,切实抓好新型农村金融机构试点工作,为我市社会主义新农村建设提供金融保障。

二、试点工作的主要内容

根据中国银监会《关于调整放宽农村地区银行

业金融机构准入政策更好支持社会主义新农村建设的若干意见》,按照“低门槛、严监管”原则,积极引导各类资本到农村地区投资设立村镇银行、贷款公司、小额贷款公司和农村资金互助社等四类新型农村金融机构,鼓励大型商业银行在农村地区新设或增加分支机构。在充分调研我市农村地区信用体系建设、金融服务体系建设以及经济发展、产业结构等现状的基础上,结合上述四类新型农村金融机构组建、营运、监管的各自特点,我市拟先期开展建立农村资金互助组织的试点工作,其他类型的新型农村金融机构将根据国家、自治区有关政策及农村资金互助组织试点的情况分步实施。

银川市建立农村资金互助组织的试点第一期确定6-8个,由各县(市)区政府申报,经银川市推进新型农村金融机构试点工作领导小组实地考察、验勘资料、审核批准后,由所在县(市)区政府实施组建工作。各县(市)区申报的试点村组可参照兴庆区掌政镇农村资金物流调剂中心模式。

三、银川市新型农村金融机构试点申报条件

(一)申报试点的村组应具备以下条件:

- 1、乡风民俗有约束力,村民诚信历史无不良记录,信用意识强。
- 2、村民有强烈的发展生产、共同致富的愿望,成立资金互助组织的积极性高,整体经济能力好,且有一定规模的龙头企业和德高望重的致富带头人。
- 3、村委会班子团结、务实,为民服务意识强,在村民中的威信高。
- 4、村委会与村民签署自愿的入股承诺协议,龙

头企业出资应不低于总股金的三分之一。

(二)申报试点的专业合作社应具备以下条件:

1、专业合作社需严格按照《中华人民共和国农民专业合作社法》的有关规定设立,主导产业符合国家政策。

2、专业合作社要主体明确、组织结构严密、制度健全、服务功能强、发展后劲足,并已连续健康运转一年以上。

3、专业合作社诚信历史无不良记录,信用意识强;所有成员出资入股的积极性高,龙头企业或致富带头人承诺出资应不低于总股金的三分之一。

四、时间安排、工作步骤

各县(市)区政府要及早安排,加强宣传,深入调研,加快推进,尽快摸清辖区内适合发展农村资金互助组织的村组和专业合作社的基本情况,并组织上报。原则上,各县(市)区申报的试点名额不超过4个,于2008年11月底前报送银川市推进新型农村金融机构试点工作领导小组办公室(行政中心301室,联系电话:6888090)。

五、加强组织领导,确保试点工作顺利开展

为确保我市农村资金互助组织的试点工作扎实稳步推进,决定成立银川市推进新型农村金融机构试点工作领导小组,主要负责试点工作的宣传发动、资金筹配、组建指导、运营考评等工作。领导小组成员如下:

组 长:梁积裕 银川市委常委、常务副市长

副组长:王克善 银川市政府副秘书长

成 员:温 辉 银川市国资委副主任

咎世英 银川市发改委副主任、市金融办主任

牛海龙 银川市经委副主任

伍建国 银川市财政局副局长

马七一 银川市农牧局副局长

郎 武 银川市审计局副局长

邢怀玉 银川市政府政策研究室(扶贫办)副主任

李静珍 银川市工商局副局长

郝希奋 兴庆区副区长

陈蕴丹 金凤区副区长

郭正山 西夏区副区长

段伏林 永宁县副县长

刘 鹏 贺兰县副县长

陈进贤 灵武市副市长

领导小组办公室设在银川市发改委(金融工作办公室),负责处理日常工作,办公室主任由咎世英兼任,办公室工作人员从有关成员单位抽调。

各县(市)、区也要成立推进新型农村金融机构试点工作的领导机构,明确责任,落实任务,主要做好筛选、上报辖区符合试点条件的村组和专业合作社,制定组建方案,监管运营等工作。

六、明确责任,强化措施,狠抓落实。

1、提高认识,加强宣传

为确保试点工作扎实有效推进,各级政府、市直有关部门要不断优化农村信用环境,加大对全市新型农村金融机构试点工作重要性的宣传,加强诚信宣传教育,增强信用意识,营造诚实守信的良好氛围,为我市新型农村金融机构试点工作顺利开展奠定坚实基础。

2、明确责任,抓好落实

市政府金融办负责全面组织、协调、指导、推动全市新型农村金融机构试点工作;市农牧局要根据我市“三农”对农村金融的需求,及时提出意见,参与制定和实施新型农村金融机构试点工作的具体实施方案;市财政局、国资委、经委、政研室等相关部门要积极主动地参与制定新型农村金融机构试点工作的具体实施方案,按照国家有关规定,研究促进我市金融业发展的扶持政策。各县(市)区要高度重视,指定专人和具体工作部门负责,积极主动地配合市新型农村金融机构试点工作领导小组做好各项工作,确保试点工作顺利推进,取得实效。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十一月十日

银川市人民政府办公厅关于表彰 2008年市长邮件优秀建议提出者的决定

银政办发〔2008〕249号

“市长邮件”作为党和政府与人民群众联系与沟通的有效途径,既为广大市民有序参政议政搭建了很好的平台,也推动了政府与群众在加快“两个最适宜城市”建设中的良性互动。2007年10月至2008年9月,共收到“市长邮件”344件,其中建议类61件。广大市民围绕如何加快银川市“两宜城市”建设积极建言献策,提出了大量有价值的建议,其中:《关于加强城市生态规划管理力度的建议》、《关于北京东路唐徕小区北门至世纪小区门口修建过街天桥的建议》等已被有关部门采纳并落实。这些建议饱含着广大市民对我市“两个最适宜城市”建设以及政府工作的关心与关注,对政府民主决策、科学决策的进一步提高做出了积极贡献。为鼓励广大市民参政议政的积极性,充分发挥“市长邮件”的作用,根据《银川市市长邮件办理规定》,经市政府研究,决定对周汉民等27名优秀建议提出者给予表彰奖励。

希望受到表彰的优秀建议提出者再接再厉,继续提出更多更好的意见建议。同时,号召广大市民积极参与“市长邮件”,并积极建言献策,为加快推进“两个最适宜城市”建设贡献自己的力量。

附:2008年“市长邮件”优秀建议及优秀建议提出者名单。

银川市人民政府办公厅
二〇〇八年十一月二十日

2008年“市长邮件”优秀建议及优秀建议提出者

序号	邮件编号	建议人	建议主要内容
1	2007(437)	周汉民	关于建造“民族之光”纪念碑的建议。
2	2007(443)	周汉民	关于31路公交车延伸起点站的建议。
3	2007(444)	周汉民	关于出台对欠缴暖气费老赖进行处罚的建议。
4	2007(468)	尹允中	关于修整红花渠桥北至清和街路面的建议。
5	2007(471)	郭彦飞	关于变更丽景街交通管制的建议。
6	2007(474)	王丕武	关于在银川城区部分道路实行单向交通,允许公交车双向行驶的建议。
7	2007(478)	虞崇文	关于要求承接重建“银川将军楼”兼作贺兰砚博物馆的建议。

序号	邮件编号	建议人	建议主要内容
8	2007(482)	崔美娥	关于城市园林绿化的建议。
9	2007(483)	周汉民	关于清理、整顿广告牌及关于规范银川地区街与路名称的建议。
10	2008(3)	雷茂春	关于城市建设管理的建议。
11	2008(4)	赵明景	关于人文银川申报世界文化遗产的建议。
12	2008(8)	崔美娥	关于城市公交管理的建议。
13	2008(23)	刘俊长	关于城市管理的建议。
14	2008(28)	银河	关于城市建设的建议。
15	2008(33)	周汉民	关于让百姓喝上放心奶的建议。
16	2008(35)	周汉民	关于加强建设项目场地统一布局的建议。
17	2008(62)	陈晨	关于乘车不方便,公交车改线的建议。
18	2008(67)	王丕武	关于解决繁华街道行车密度大、行人横穿流量大,改进过街地下通道施工工艺的建议。
19	2008(70)	刘国孝	关于货运市场管理的建议。
20	2008(75)	王丕武	关于解放街改造中建设公交站点的建议。
21	2008(94)	何满群	关于加强城市生态规划建设管理力度的建议。
22	2008(95)	何满群	关于加强城市公厕建设管理的建议。
23	2008(96)	何满群	关于加强公共设施设备法治化管理的建议。
24	2008(118)	李慧敏	关于建立穆斯林商品市场的建议。
25	2008(149)	周汉民	关于在各学校开展地震应急实战演习的建议。
26	2008(223)	万瑞	关于中小企业发展的建议。
27	2008(251)	王明	关于北京东路唐徕小区北门至世纪小区门口修建过街天桥的建议。



银川市人民政府办公厅关于印发扶持发展特色商业街区的实施办法的通知

银政办发〔2008〕253号

各县(市)区人民政府,市政府各部门:

《银川市人民政府关于扶持发展特色商业街区的实施办法》已经市人民政府研究同意,现印发你们,请遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十一月二十四日

银川市人民政府关于扶持发展特色商业街区的实施办法

为促进特色商业街区的发展,提升文化内涵,打造城市品牌,现结合我市实际,制定本办法。

第一条 特色商业街区的范围

- 1、金凤区鲁能陶然水岸“渔人码头”;
- 2、金凤区新昌路休闲美食街;
- 3、兴庆区银川清真美食文化城;
- 4、永宁县纳家户回族风情街;
- 5、西夏区同心路西夏风情街;
- 6、银川文化城;
- 7、其它能够培育为特色明显的商业街区。

第二条 特色街区的功能定位

- 1、“渔人码头”以酒吧为主;
- 2、金凤区新昌路以地方风味餐饮和休闲为主;
- 3、银川清真美食文化城以清真餐饮、穆斯林用品为主;
- 4、纳家户回族风情街以回族文化、风俗、饮食、旅游为主;
- 5、银川文化城以文化产业、休闲、购物、旅游

为主;

6、西夏区同心路西夏风情街以旅游产品和地方土特产业为主。

第三条 特色街区的组织机构

成立银川市扶持发展特色街区领导小组,组成人员如下:

组 长:马迎秋 银川市副市长

副组长:王 琦 市政府副秘书长

成 员:郭 勇 市商务局局长

李 波 市商务局副局长

马雪飞 市财政局副局长

范学峰 市民族宗教事务局副局长

周东海 市旅游局副局长

闫 广 市规划局副局长

屈彦学 市城管局副局长

王鸣义 市环保局副局长

王志勇 市建设局副局长

马如林 市卫生局副局长

夏 琿 市国税局副局长
 徐保虎 市地税局副局长
 王建忠 市工商局副局长
 梁海滨 市文化广播电视局副局长
 郝希奋 兴庆区副区长
 马 勇 金凤区副区长
 马少红 西夏区副区长
 洪 涛 灵武市副市长
 杨全林 贺兰县副县长
 钱克孝 永宁县副县长

马立勤 宁夏塞上文化城有限公司副总经理

领导小组办公室设在市商务局,郭勇同志兼任办公室主任。

第四条 特色街区的扶持措施

1、努力将特色街区培育为银川市旅游定点单位。(市旅游局牵头,各县市区政府配合落实)

2、将特色街区公用设施建设纳入全市城市建设总体规划,统一实施。(各县市区政府,市规划局、建设局等负责落实)

3、入驻特色街区且经营范围符合功能定位的商户,培育期间在国家政策允许范围内,给予增值税、营业税、所得税和教育附加税等方面的优惠。(市地

税局、市国税局负责落实)

4、入驻特色街区且经营范围符合功能定位的商户,培育期内免收排污费、卫生费及城市管理费。(市环保局、城管局负责落实)

5、特色街区及入驻特色街区且经营范围符合功能定位的商户,培育期内在亮化用电上给予优惠。特色街区路灯、地灯和沿街公益性广告用电,商户外立面轮廓灯,霓虹灯等亮化,经亮化办批准按“亮化”标准电价收费。牌匾和广告灯光用电与供电部门协商,给予优惠电价。(市建设局牵头,各县市区政府配合落实)

6、开辟办证“绿色通道”,对入驻特色街区的商户简化登记申报程序,免收办理卫生、税务、清真等证照工本费及其他行政事业性收费。(各有关部门落实)

7、入驻特色街区且经营范围符合功能定位的商户,除享受特色街区优惠政策外,同时享受《中共银川市委银川市人民政府关于大力推进全民创业的实施意见》(银党发[2008]38号)优惠政策。

第五条 本办法自发布之日起施行,实施期限为三年。

第六条 本办法由市商务局负责解释。



崔波同志在市级机关 开展深入学习实践科学发展观活动第一阶段 总结暨第二阶段部署工作会议上的讲话

(2008年11月21日)

我市市级机关深入开展学习实践科学发展观活动按照自治区党委的统一部署,在自治区党委第一指导检查组的具体指导下,经过全市参与实践活动各级党组织和广大党员干部的共同努力,基本上完成了学习调研阶段的各项任务。经市委研究,并报自治区党委深入学习实践科学发展观活动领导小组同意,逐步转入分析检查阶段。我们召开这次工作会议,主要任务是总结学习调研阶段的工作情况,安排部署分析检查阶段的工作。

刚才,经济技术开发区、市委统战部、市公安局、市建设局、市地税局五个党组织的主要负责人分别介绍了他们在开展第一阶段活动中的具体经验。市委宣传部、市科协党组、市质量技术监督局党组做了书面交流。通过这些发言和书面交流,可以看出这些单位在采取多种方式组织学习、深入调研、突出实践特色、推动当前工作四个方面都作出了自己的努力,都有自己的特色,听了以后很受启发。希望参与实践活动的各级党组织要认真学习借鉴他们在积极创新、勇于实践、敢于查摆问题、深入调查研究方面的经验,认真做好下一阶段的工作。自治区指导检查组高万里组长还要做重要讲话,希望大家按照万里组长的讲话精神,认真抓好落实。下面,我讲三点意见。

一、周密安排,扎实推进,学习实践活动开局良好

全市学习实践科学发展观活动从10月9日动员大会以来,已进行40天时间,虽然时间并不长,

但由于重点抓撰写心得体会和调研报告两个质量控制点,有力地推动了整个学习实践活动深入开展,经过大家的共同努力,还是取得了明显的成效,为下一步学习实践活动的深入开展,进而推动全市的各项工作奠定了良好的基础。

通过第一阶段的工作,初步取得了以下几个方面成效:

一是对科学发展观的认识水平明显提高,推进科学发展的自觉性和坚定性明显增强

通过40天的集中学习调研和听各种专题讲座,广大党员干部对科学发展观的理论体系和内涵有了比较系统、比较深刻的了解和把握。据统计,全市参加活动的11879名党员基本上都撰写了心得体会,其中处级以上干部撰写心得体会1020篇,各部门各单位共举办学习心得交流会290场。总体上看,广大党员干部能充分结合自己的思想和工作实际,克服了以往写心得体会长篇大论、照搬照抄的问题,比较真实地反映了自己通过学习后新的感受、新的思想、新的认识。许多同志反映,中央提出科学发展观已经五年多了,通过这次学习,系统性更强了,对提出科学发展观的历史背景认识更深刻了,对科学发展观的第一要义是发展理解得更全面了,以人为本的意识、统筹兼顾的意识、可持续发展的意识等得到强化。特别是对第一要义是发展,要加快银川发展;在以人为本方面,要改善民生;在统筹兼顾方面,要处理好经济发展与社会发展等方面

的关系;在可持续发展方面,要保护生态环境,大家的思想比较统一,认识得到了进一步深化。

二是对全市各项工作中哪些符合科学发展观,哪些不符合科学发展观,作了一些初步的思考

根据活动统一安排,市级领导班子成员围绕影响全市科学发展的思想观念、经济社会发展、体制机制、党风廉政等方面的突出问题,确定了17个重点课题,深入基层开展调研并分别召开了研讨会,初步形成了29篇调研报告。市直各部门立足部门职责和工作实际,确定了339个调研课题,开展了形式多样的调研活动,初步形成调研报告543篇。虽然这些报告还在进一步的加工之中,但对提高全体党员干部对科学发展观的理解和把握水平,起到了很好的推动作用。通过学习实践科学发展观领导小组办公室初步筛选,认为以下五篇调研报告完成的比较好:银川经济技术开发区完成的《做强龙头企业,做大配套产业,强力推动银川市装备制造业“铸龙”工程,实现跨越式发展》;市工商联完成的《对银川市民营经济发展情况的调研》;市城管局完成的《把市容环境卫生推向市场化,建立完善长效管理机制系统》;市建设局完成的《抢抓机遇,积极做大做强,推动银川市建筑产业健康发展》;市人口和计划生育委员会完成的《践行人口科学发展,推进人口战略转移》。通过调研,对影响和制约我市科学发展的主要问题进行了初步的梳理,对市情以及本部门本单位贯彻落实科学发展观的情况有了更清醒的认识。就全市来讲,我们初步查找出了影响银川科学发展的五个方面的突出问题:第一,经济发展方式的转变难度大、任务重。对银川来讲,结构调整不是重要的,重要的是发展方式的转变。我们现在的发展方式,主要是靠投资拉动和资源消耗,靠科技、靠创新、靠人才方面的力量很弱。第二,优势特色产业竞争力还不强。这几年,我们确立的一个很重要的工作思路,就是要发挥优势,做强做大优势特色产业。这个思路在市场经济条件下加快局部地区的发展,是对的。在市第十二次党代会上,我们对银川自身的优势进行了认真分析,达成了共识,就是要加快发展工业“一强五优”、农业“两强多

优”、服务业“三个中心一个目的地”。经过这几年的发展,工业方面,能源化工产业、机械制造业、生物发酵产业、羊绒产业发展得比较好。但清真食品和穆斯林用品、新材料两个产业还比较弱;农业方面,“两强”相对于我们自己纵向比发展很好,但从全国来看,还算不上很强;服务业方面,“三个中心一个目的地”提出来已经有近两年时间了,虽然有了很好的进步,但总体上还没有形成。特别是优势特色产业的骨干企业和龙头企业太少,配套能力和技术研发能力不强,这是限制优势特色产业做强做大的关键因素。第三,城乡发展差距扩大的趋势还没有根本转变。全国是“两元”结构,银川是“三元”结构,就是城市、灌区和移民地区。各自都在发展,纵向比都有进步,横向比,在人均收入、生活实际水平、公共服务等方面,差距不是在缩小,而是在继续扩大。第四,资金紧张、财力有限与解决民生问题的矛盾比较突出。教育上还有大班额的问题,职业技术教育条件改善不够,城乡教育质量差距较大;医疗技术水平相对竞争力不足;就业、创业等还存在一定的问题,等等。第五,发展环境还有待于进一步优化。去年,我们制定了两套指标对最适宜居住和最适宜创业进行评定。通过评定发现,最适宜居住的指标在不断上升,而最适宜创业的指标去年好于前年,今年不如去年。当然,对全市来讲,查找出来的这些问题只是初步的,还需要进一步的调研、分析。各部门各单位对自己存在的问题,也有了一些初步的认识。

三是“抢抓历史机遇,加快科学发展”的共识形成

这次学习实践活动的主题就是“抢抓历史机遇,加快科学发展”,经过这段时间的学习调研,这方面的共识已经高度形成。当前,对我们来说有两大历史机遇,一个是国务院出台的《关于促进宁夏经济社会发展的若干意见》,另一个是中央关于扩大内需的《十项措施》。加快科学发展,就是怎么样加快银川又好又快发展的步伐和推动“两个最适宜”城市建设更加进步。在这样一个高度共识的基础上,最近一个时期,在以下几项工作上完成得比较好,有些完成得比较漂亮。第一,在积极应对国

际金融危机,促进银川又好又快发展上,市委、市政府召开了一系列会议,确立了“高度关注,坚定信心,化危为机,促进发展”这样一个大的思路,近日出台了关于搞活金融促进我市经济发展的6条措施。第二,结合贯彻落实国务院《关于促进宁夏经济社会发展的若干意见》和中央拉动内需的《十项措施》,各部门筛选出了一批项目,市级领导和有关部门负责人到国家各部委和自治区各厅局跑项目、跑资金,取得了一定的成效。在这方面比过去有了明显的进步,应该给予高度的肯定。第三,农田水利基本建设今年又掀起了新的高潮,特别是永宁、贺兰两县搞得尤其突出。第四,在供暖问题上,经过有关部门积极努力,各种问题解决得比较好,比往年有了明显的进步。第五,各级政府积极筹措资金,解决农民工工资问题,充分体现了以人为本的理念。

总体来看,通过学习调研阶段的工作,全体党员认识得到了新的提高,思想得到了新的武装,工作取得了新的进步,达到了预期目的。但与中央和自治区党委的要求相比,还存在一些差距和问题。主要是:有的部门、单位以及一些同志思想上重视不够,对开展学习实践活动的认识未完全到位,存在被动应付的现象;有的同志在深入学习、深入思考上下功夫不够,满足于泛泛学习,没有真正入脑入心和独立思考;个别领导和单位对调研工作不够重视,没有真正深入下去,调研报告的质量不高,一定程度上在走形式。特别是对典型案例的分析比较少,据统计,全市共收到典型案例分析56篇,其中有些还不是很符合典型案例分析的要求。典型案例分析比较少,从一个侧面反映出了我们在查找问题上不深入,不敢触动自己的“痛处”。要使学习实践活动真正取得实效,就必须在思想深处有所触动。此外,实践特色不足,解决问题一般化,也是需要引起重视的一个问题。中央对这次学习活动加了“实践”两个字,就意味着不仅仅是学习,还要边学边改。突出实践特色,是这次活动的主要特点。对上述问题,要在下一步的工作中采取有力措施认真加以解决。

二、精心组织,从严要求,认真做好分析检查阶段的各项工作

分析检查阶段的主要任务是联系思想和工作实际,认真检查在贯彻落实科学发展观方面存在的突出问题,深入分析原因,明确今后的整改方向。

这个阶段是整个学习实践活动承上启下的重要阶段,认真做好分析检查阶段的工作,对于巩固和深化学习调研阶段的成果和找准问题、解决问题,具有至关重要的作用。一定意义上讲,这一阶段的工作搞得怎么样,决定着学习实践活动的整体效果。

分析检查阶段的工作环节多、内容多、任务重、要求高、时间紧,干部职工关心,社会各界关注。各部门各单位要按照市委的统一部署,充分认识做好分析检查工作的重要性,切实增强政治意识、大局意识和责任意识,周密部署,精心实施,高标准完成这一阶段的各项工作任务。

分析检查阶段的具体安排意见已经下发给大家,希望大家认真落实好这个意见,确保分析检查阶段的工作扎实有效。

做好分析检查阶段的工作,要“围绕两个质量控制点、突出一个重点、抓好三个关键环节”。

“围绕两个质量控制点”,就是要起草好领导班子贯彻落实科学发展观情况分析检查报告和党员干部个人特别是县处级以上领导干部在民主生活会(组织生活会)上的发言提纲。

领导班子的分析检查报告在这两个质量控制点中又尤其重要。实际上第二阶段的工作,就是围绕这个报告进行的,征求意见是为了在报告中把问题找清,开民主生活会是为了讨论好这个报告。要把这个报告写成未来一个时期对银川经济社会发展以及对各部门工作具有重要指导作用的材料。领导班子贯彻落实科学发展观情况分析检查报告主要包括三个部分:一是分析本单位本部门党的十六大以来特别是近三年来贯彻落实科学发展观的进展情况,这个部分主要是分析做了哪些比较成功的事,做了哪些比较好的事;二是在贯彻落实科学发展观方面存在的主要问题及其根源;三是针对存

在的问题,提出今后贯彻落实科学发展观的主要整改措施。三个部分应各占总篇幅的三分之一左右。这样要求,主要是为了防止对第二部分问题及其根源分析太少。报告不要求有多长,关键是要结合本部门本单位的实际,少讲空话、套话、官话,多讲符合实际的观点、数据。分析报告要开门见山、深入具体,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。

领导班子成员及其他党员也要结合自己的思想和工作实际进行检查分析,形成个人在民主生活会(组织生活会)上的发言提纲。个人发言提纲一般也包括三个部分:一是对领导班子贯彻落实科学发展观情况分析检查报告的认识、意见、建议,特别是对其中所查找出问题的认识、意见、建议;二是对照领导班子查找出的问题,查找个人在思想、工作、作风等方面的问题及其根源;三是明确下一步努力的方向及主要措施。个人发言材料要求“准”求“深”,在分析上下功夫,按照科学发展观的要求重新审视自己的思想和工作。

“突出一个重点”,就是查找问题、分析原因。我们在分析检查时,既要总结成绩,更重要的是要查找问题并分析原因。问题是否查找得“准”,原因是否分析得“深”,决定着整改落实的方向是否对路,措施是否有效,进而决定着整个学习实践活动的质量。一个领导班子和个人能不能把存在的问题深刻准确地分析出来,也反映出这个领导班子和个人对事物本质把握的能力和水平。查找问题不在于查出了多少条,而在于重点突出,准确、深刻,确实是制约和影响科学发展的关键问题。分析原因既要看到客观原因,更要分析主观原因;既要看到直接原因,更要找到根本原因。

“把握好三个关键环节”,即“广泛征求意见、召开民主生活会、组织群众评议”。这三个环节要紧紧围绕写好领导班子分析检查报告来进行。

征求意见的目的是为了查找问题,因而也是起草好分析检查报告的基础。为了做好这一阶段的工作,前一个时期学习实践活动领导小组办公室已经通过发放征求意见函的形式,初步征求了一些意见,市委、市政府近期还要安排10个征求意见座谈会,分

别征求全国人大代表、政协委员、党代表和自治区、银川市“两代表一委员”的意见。各部门各单位要采取多种方式做好这一阶段征求意见的工作。领导班子成员及普通党员也要通过谈心等形式,个别交换意见,主动征求和听取各方面的意见。征求意见一方面要面广,另一方面要注重实效。

各级领导班子在广泛征求意见和撰写好分析检查报告初稿的基础上,以“抢抓历史机遇、加快科学发展”为主题,召开专题民主生活会。会前要将领导班子分析检查报告初稿发到领导班子成员手中,每位班子成员都要认真审阅并做好充分的发言准备。民主生活会上讨论领导班子的分析检查报告时,主要讨论查找出来的问题准不准,整改落实的方向对不对,而不是去讨论哪一个字需要改一改,哪一段话需要加一加的问题。分析检查报告初稿在民主生活会前要送市级分管领导征求意见,同时送各指导检查组审定,对问题找得不准的单位,市级分管领导和指导检查组要采取直接“点”的方式帮助查找。在民主生活会上,领导班子及其成员之间要紧密联系经济社会发展的新形势,紧密联系本部门本单位的热点难点问题,紧密联系本人思想和工作实际,深入开展“五对照五查找”。民主生活会要安排充足的时间,做到时间服从质量。

民主生活会后,组织全体党员召开组织生活会,党员领导干部要积极参加。组织生活会上,要向全体党员通报经民主生活会讨论修改后的领导班子分析检查报告以及个人发言的要点。全体党员对领导班子的分析检查报告进行进一步的讨论,提出意见。在此基础上,全体党员结合自己的实际情况,进行“三查三看”。

民主生活会(组织生活会)后,要对领导班子的分析检查报告进一步修改完善,再次广泛征求各方面和广大群众的意见。市委学习实践活动领导小组将组织党代表、人大代表、政协委员、有关专家和基层单位代表、其他群众代表,采取召开座谈会的方式,对市级领导班子分析报告征求意见。各单位也要采取书面或座谈的形式进一步征求各方面对本单位领导班子分析检查报告的意见。在此

基础上,采取适当方式将分析检查报告公示,接受群众的评议。市四套班子及一些综合部门的分析报告将通过银川晚报、银川电视台、银川广播电视台、政府网站等渠道,面向社会公布,进一步征求群众意见并进行评议。评议领导班子分析检查报告:一看领导班子对科学发展的认识深不深,调查研究和听取意见的范围广不广;二看领导班子查找的问题准不准,原因分析透不透;三看领导班子对进一步贯彻落实科学发展观的思路清不清,制定的工作措施实不实;四看按照科学发展观要求加强领导班子自身建设的具体措施有没有针对性和可操作性。根据群众评议的意见对分析检查报告再进行修改,提交党委(党组、党工委、总支、支部)(扩大)会议审议通过。

全面做好分析评议阶段的各项工作,要正确处理三个关系。一是处理好差距和成绩的关系。查找问题、不足和差距,是要清醒地正视它,客观地剖析它,认真地研究它,下决心解决它,是为了增强紧迫感、压力感、责任感,而不能越讲越找越消极悲观,失去加快发展的信心。讲差距更不是否认成绩,否认过去,而是要正确面对未来。二是处理好主流和支流的关系。任何事物,任何情况下,都有主流和支流的存在。只有把握住主流,才能做出正确的判断。要千万注意不能把支流当成主流,总结成绩把支流当成主流,叫盲目乐观;查找问题把支流当成主流,就没有找准问题。所以第一位的是要找准主流,在此基础上,兼顾一些支流。三是处理好班子和个人的关系。领导班子的分析检查报告是主要的,要侧重于从本单位的整体工作去把握。个人的发言提纲,要侧重于本人的思想、工作和作风方面。要把个人摆到班子的分析检查报告中去,把两者有效地结合起来,不能班子是班子,个人是个人,个人不能游离于领导班子之外。要从领导班子分析检查报告的整体当中,查找个人存在的问题。

三、领导带头,协调联动,切实把分析检查阶段各项工作落到实处

分析检查阶段从今天开始到2009年1月10日前基本结束。12月1日至12月15日,召开各级

领导班子民主生活会。领导班子分析检查报告(初稿)要在民主生活会之前形成。分析检查阶段需要做的工作和解决的问题很多,任务很重。因此,必须坚持领导亲自动手,协调联动,确保各项工作实实在在,不走过场。

(一)主要领导要亲自动手。每个领导班子的主要负责人,对本单位领导班子的分析检查报告要亲自动手,即亲自思考框架、亲自提出问题、亲自征求意见。不能只是发号施令,也不能只做宏观指导和部署,必须扑下身子,亲自抓、亲自干,确保领导班子分析检查报告的质量。各级领导班子的主要领导是本单位领导班子分析检查报告的第一责任人。

(二)县处级以上领导干部要发挥好示范带头作用。中央对学习实践活动明确提出要突出县处级以上党员领导干部这个重点。因此,在这个阶段,所有县处级以上领导干部要带头查找问题,带头分析原因,带头研究整改措施,以自身的模范带头作用,推动学习实践活动深入开展。

(三)要坚持四个贯穿始终。在学习实践活动动员大会上,我们提出了要坚持四个贯彻始终,即把学习贯彻始终;把突出实践特色贯彻始终;把改革创新贯彻始终;把依靠群众、走群众路线贯彻始终。在这个阶段,要把这四个贯彻始终充分体现。一是把学习贯彻始终。要在前一阶段学习的基础上,围绕查找到的问题,进一步开展有针对性、有重点的学习,不断深化对科学发展观的理解和把握。在完成第一阶段学习内容的基础上,要增加对胡锦涛总书记在深入学习实践科学发展观活动联系点调研时的重要讲话、中办18、19号文件的学习,把这些事件作为典型案例进行深入分析,举一反三。通过深入学习,更好地按照科学发展观的方法要求来分析问题、剖析原因,做到学习实践活动每推进一步,思想认识和工作水平就提升一个层次。二是把突出实践特色贯彻始终。要坚持边查边评边改,一手抓问题查找,一手抓问题解决,能干能改的,应即干即改,不要等,不能把所有问题都放

(下转第27页)

王儒贵同志在银川市迎接自治区成立 50 周年 大庆筹备工作总结表彰大会上的讲话

(2008 年 11 月 6 日)

在自治区党委、政府的正确领导和亲切关怀下,经过全市各级各部门的共同努力,我市迎接自治区成立 50 周年大庆各项工作圆满结束,达到了“展示成就、凝聚人心、促进发展”的目的,得到了中央代表团、自治区党委、政府以及各界来宾、各族群众的充分肯定和一致赞誉。党中央、国务院对大庆筹备工作给予了充分肯定,是对我们莫大的鼓舞和鞭策。稍后,市委、市人民政府将对迎大庆筹备工作先进集体和个人进行表彰奖励,崔书记将要做重要讲话,我们要深刻领会,抓好落实。下面,我就银川市迎大庆各项工作情况讲几点意见。

一、高度重视,组织有方,确保了迎大庆筹备活动的圆满完成

自治区成立 50 年来,全区各族人民在党的领导下,奋发图强,艰苦创业,开创了改革开放和现代化建设的新局面,谱写了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的新篇章。首府银川的发展历程和辉煌成就,充分见证了自治区成立 50 年来,特别是改革开放 30 年来的巨大变化。隆重举行自治区成立 50 周年庆祝活动,对于团结各族各界群众,高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真贯彻落实科学发展观,坚持和完善党的民族区域自治制度,巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,奋力推进经济社会跨越式发展,具有十分重要的意义。

党中央、国务院高度重视宁夏回族自治区成立

50 周年大庆工作,把办好大庆活动列入了 2008 年中央政治局工作要点。自治区党委、政府成立了由王正伟主席亲自挂帅的自治区 50 大庆筹备工作委员会,市委、政府按照自治区的统一部署和要求,切实加强组织领导,精心谋划,及早安排,提前做好各项筹备组织工作。早在 2004 年,市委十一届九次全体会议就提出:“要把迎接、庆祝自治区成立 50 周年作为今后一个时期全市的重要任务。”2007 年 7 月,市委、政府成立了银川市迎接自治区成立 50 周年大庆筹备工作委员会,10 月,召开了全市“迎大庆、树形象、做贡献、促发展”动员大会,下发了《中共银川市委市人民政府关于开展“迎大庆、树形象、做贡献、促发展”活动的实施意见》,提出了“展示成就、树立形象、推动发展”的目标,大庆各项筹备工作全面启动,加快推进。今年 1 月,根据自治区总体方案,制订了《银川市迎接自治区成立 50 周年大庆筹备工作总体方案》和 17 个分支方案,召开了全市迎接自治区成立 50 周年大庆动员大会,对筹备工作进行了再动员、再部署。

在大庆筹备过程中,市委、市政府多次召开会议,专题研究大庆重点项目建设、主要活动等具体筹备工作,市四套班子领导先后多次对大庆筹备工作进行视察调研,及时解决筹备工作中遇到的困难和问题;市大庆办加强与自治区大庆办的沟通衔接,不断细化和完善各项工作方案,加强各项工作

的督促检查;各工作组认真履行工作职责,扎实推进重点项目建设、城乡环境综合整治、宣传文化活动及安全保卫、服务保障等各项筹备工作。在各方面的共同努力下,确保了大庆期间首府银川市容整洁优美,环境清爽宜人,交通安全顺畅,活动精彩纷呈,保障优质高效,服务周到细致,城市和谐有序,人民欢欣鼓舞,实现了“隆重热烈、节俭务实、安全高效”筹办大庆活动的目标,赢得了中央代表团、自治区党委、政府以及各界来宾、各族群众的充分肯定和普遍好评。为了大庆多少同志顶严寒、冒酷暑,为了大庆多少同志舍小家、顾大家,为了大庆多少同志放弃休息、5+2、白+黑的干,无私奉献、忘我工作…….在此,我代表中共银川市委、市人民政府,向所有关心、支持和参与大庆,为大庆做出积极贡献的同志们和社会各界的朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

二、全民参与,真抓实干,有力地推进了各项工作

一是实施了一批事关长远的重点项目,发展后劲明显增强。各县(市)区、各部门牢固树立“抓项目建设就是抓大庆,抓项目就是抓发展”的观念,把大庆重点项目建设作为迎接自治区 50 大庆的重要抓手,全力以赴加快推进。在广泛调研、充分论证和认真筛选的基础上,确定了 43 个市级大庆重点项目,投资建成了览山景观剧场、国际会展中心、文化艺术中心、文化城等一批标志性工程,实施了银川河东机场改扩建、银川绕城高速公路、贺兰山东路打通、城市路网街巷改造等一批重大基础设施项目,进一步完善了城市功能,提升了城市品位和档次;加快推进空港物流园、贺兰山东麓 10 万亩葡萄基地、宝丰新能源循环经济园及各类园区建设,建成了新大地汽车、发电集团太阳能光伏电站等一批重大项目,有力地推动了产业结构调整和优化升级,进一步提升了经济实力。在项目建设中,各相关单位高起点规划、高标准设计、高水平建设,严格按照工程建设要求,加快工程进度,加强协调配合,注重工程质量,一批事关银川长远发展的重点

项目相继建成投入使用,使我市经济社会发展后劲明显增强。

二是突出抓好改善民生的各项工作,努力为各族群众办实事。举办自治区成立 50 周年庆祝活动,不仅要让人民群众看到自治区成立 50 年来取得的辉煌成就,更要让人民群众实实在在享受到发展的成果和实惠。在 50 大庆筹备工作中,我市高度重视做好改善民生的各项工作,结合自治区人饮解困、教育均衡、卫生惠民、促进就业、城乡安居、支农惠农、健康安全、扶弱助困、完善保障、文体下乡 10 项民生计划,研究确定了银川市为民办 10 件实事。经过各县(市)区、各有关部门的共同努力,目前,10 件实事进展良好,康居工程陆续竣工分房到户,经济适用房和廉租房建设力度加大,在西北地区率先建成外来务工人员廉租公寓,新九中、三中扩建等项目投入使用,职业教育实训基地开工建设,启动实施了“全民创业行动”,新型农村合作医疗进一步提标,城镇居民基本医疗保险参保率达到 75%以上,国有企业改制等遗留问题正逐步化解,人民群众得到了更多实惠,50 大庆的喜悦遍及城乡。

三是深入开展城乡环境综合整治,为 50 大庆营造良好环境。银川是展示自治区 50 年发展成就最重要的窗口,也是庆祝活动的主办地,营造干净、整洁、靓丽、多彩的城乡环境,对于办好大庆活动,充分展示银川建设“两个最适宜”城市的辉煌成就和银川人民团结拼搏、务实创新、只争朝夕、追求卓越的精神风采,至关重要。2007 年 12 月,市委、市政府召开了迎接自治区成立 50 周年大庆城乡环境综合整治动员大会,制定了整治方案,明确了工作责任,并于 6 月、9 月开展了两次集中整治行动。各县(市)区、各部门和中央、自治区驻银各单位以及广大市民群众积极投身整治行动,对城乡环境卫生进行全面整治,对市区沿街巷两侧玻璃幕墙、瓷砖等建筑物外立面进行清洗粉刷,对广告牌匾进行集中整治,环境卫生脏点、乱点、盲点和死角得到了全面彻底的清理,实现

了干干净净、清清爽爽迎大庆。深入实施特色街区改造工程,突出挖掘和运用回族建筑元素,对北京路、新月广场、南关清真寺、永安巷、鼓楼、玉皇阁、中山街等片区进行了全面改造,改造面积2万多平方米,回族风情特色得到了集中体现。全力实施道路畅通工程和公交优先工程,优化交通组织,建成过街天桥和地下通道6处,在解放街、北京路设置了公交专用通道,集中开展道路交通秩序整治行动,确保了大庆期间道路畅通、交通有序。大力开展城市绿化、美化、亮化工作,完成了“三馆两中心”配套绿化、凤凰街、南薰街景观林带及重要节点绿化,节日期间市区共摆放鲜花1360万盆,设置主题花坛30多个。实施了爱伊河水系周边亮化、北京路灯光小品雕塑、银古高速景观带亮化及6条现代都市主街道亮化、5个特色街区改造亮化工程,首府夜景成为一道靓丽的风景线。努力营造隆重热烈的大庆氛围,在主干道设置大型户外广告牌95块、灯箱广告342块,在300个公交候车亭设置了大庆宣传广告牌,在近3000辆公交车和出租车上张贴宣传图片和标语,在主要道路、广场悬挂彩旗、空飘、条幅,大庆期间,全市到处充满着欢乐、喜庆、祥和的气氛。

四是加强对外宣传和交流合作,充分展现了银川新形象。各县(市)区、各部门紧紧围绕“展示成就、树立形象、凝聚人心、鼓舞干劲”的目标,组织开展了有规模、有力度、有声势的宣传报道。人民日报、新华社、光明日报、中央电视台、中央人民广播电台、宁夏日报、宁夏电视台等中央和自治区各主要媒体,围绕大庆活动刊发了大量的通讯报道,对银川市发展成就进行了重点宣传。人民网、新华网、中国新闻网、央视国际、台湾中时传媒及其他数十家网站记者走近银川进行深入采访,刊发了大量稿件,香港《中华儿女》杂志刊发了银川专版。同时,银川晚报、银川电视台等市级媒体充分发挥主导作用,对我市优势特色产业、人文自然景观、民俗文化以及发展环境进行了全方位、多角度宣传推介,银川市经济、政治、文化、社会和党的建设所

取得的成就得到了全面展示,人民幸福、安居乐业的良好局面得到了集中体现。创作出版了《印象宁夏人》、《银川经济社会发展羊皮书》、《谁撬动了银川经济》、《宁夏五十年—银川卷》、《雄浑贺兰 多彩银川》、《百年银川》、《文学银军丛书》、纪实画册《银川五十年》等大庆精品书目,有力地宣传了宁夏,宣传了银川。成功举办了首届中国(宁夏)回商大会和中国穆斯林企业家(银川)峰会、中国企业500强发布会、全国市长公开电话年会、少数民族城市市长联席会及房博会、汽车展、清真美食文化节等一系列重大活动,以及首届银川国际风筝节、第八届国际汽车摩托车旅游节、贺兰山岩画艺术节等文化体育活动,签订了一批事关长远发展的重大项目,协议资金达1768.6亿元,比去年同期增长183.4%,对外经贸往来和交流合作取得了丰硕成果,充分展示了银川经济社会发展活力和推进改革开放的良好形象。

五是全力筹办各项庆祝活动,营造了浓郁喜庆的大庆氛围。按照自治区党委、政府“组织要精心、宣传要先行、表演要出彩、场面要宏大”的要求,认真做好我市承担的11项大庆主要活动的筹备工作,从严要求,精心准备,50大庆各项庆祝活动圆满成功。《腾飞的宁夏》大型文艺演出获得成功。成立了创作班子,建国书记、正伟主席亲自审定演出执行脚本,28个单位和部门参与文艺表演服务,近万名演职人员经过数月艰苦排练,9月29日、30日,国庆前夕,演出在览山剧场成功举行并向全国实况转播,向全区和全国人民奉献了一场高水平的精彩演出。大型焰火晚会精彩纷呈。9月30日晚,万寿湖、中山公园、银川体育场三地焰火燃放气势大、水平高、效果好,30万群众在燃放现场为自治区50华诞喝彩,为共和国59岁生日祝福,收到了很好的效果。高质量组织了自治区成立50周年成就展银川市展览。采用新旧对比的形式和独特的设计风格,充分反映银川市50年翻天覆地的变化和成就,每天迎来数百名区内外客人驻足观看,受到了中央代

表团、自治区领导及各界嘉宾、群众的充分肯定。开展了丰富多彩的迎大庆群众文化活动。广泛开展“我为大庆做贡献、争创全国文明城市”活动,成功举办迎大庆书法美术摄影展、“辉煌五十年今朝看银川”大型图片展、百名市民看银川以及舞剧《月上贺兰》进京献礼巡回演出等系列活动,激发了各族各界群众参与大庆、建设银川的热情。

六是扎实做好安全保卫和服务工作,保障了50大庆活动顺利进行。这次大庆活动是在我国面临复杂的国内外形势和安全背景下进行的。银川市作为大庆活动的主会场,安全保卫任务更加繁重,不容有任何差错和闪失。为此,市委、市政府把做好大庆安全保卫工作作为一项突出的政治任务,高度重视,加强领导,科学制定《安保工作总体方案》,逐级落实安保责任,加强公安指挥中心设备配置和警卫执勤人员的业务培训,对大庆活动场馆和中央代表团驻地的安保工作进行跟踪督查,切实做到工作无盲点、预案无遗漏、警力无缺位,确保了大庆安全保卫工作万无一失。高度重视信访工作,对各类矛盾纠纷和不安定因素开展反复细致的排查,及时发现和掌握苗头性问题,采取有针对性的防范和控制措施,把工作做在前头,把问题解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态。加强社会治安综合治理,强化情报信息研判,对各类重点人员进行及时排查管控,突出抓好道路交通事故、火灾、重大安全生产事故以及其他突发性事件的预防和处理,为大庆活动营造了安定和谐的治安环境。大庆期间,特别是中央代表团在银活动期间,没有发生任何不稳定事件,显示出我们扎实的安保维稳工作实绩和全市人民的良好素质,向自治区党委、政府和全区人民交上了一份满意的答卷。与此同时,在自治区50大庆活动的各个现场,活跃着2000多名志愿者的身影,为保证大庆活动的正常进行做出了不懈的努力。驻银部队、武警官兵、宁夏大学、北方民族大学及电力、通讯等单位、企业,顾全大局、倾情参与、无私奉献,有力地支持

和配合迎大庆各项工作,为确保大庆活动圆满成功做出了积极贡献。

三、总结经验,发扬成绩,在新的起点上开创各项工作新局面

回顾总结迎接自治区成立50周年大庆工作,我们深切体会到,大庆活动之所以能够圆满成功并取得突出成绩,主要得益于以下几个方面:一是党中央、国务院的亲切关怀和自治区党委、政府的正确领导与大力支持,使我们精神倍受鼓舞,干劲倍加充足。二是各县(市)区自加压力,迎难而上,昼夜奋战,创造性地开展工作,高效率、高质量、高水平地完成了各自所承担的任务,为迎大庆工作圆满成功做出了突出贡献。三是各部门紧紧围绕迎大庆中心任务,充分发挥各自职能作用,积极配合,相互支持,做了大量艰苦细致的工作,为迎大庆工作圆满成功提供了重要保障。四是在市委、市政府的统一领导下,全市广大干部群众团结奋斗,心往一处想,劲往一处使,形成了强有力的组织体系和工作合力。五是全体市民积极参与,发挥主人翁作用,积极为大庆作贡献,确保了各项活动的成功。

同志们,自治区成立50周年各项庆祝活动已经圆满结束了,迎大庆筹备工作收获之丰、影响之大,在我市历史上是空前的,必将对今后银川市的发展和建设产生重大而深远的影响。值得回味。概括起来,主要体现在六个方面:一是统一了思想,大局意识进一步增强。在迎大庆筹备工作中,全市上下对马列主义民族观、宗教观有了更加深刻的认识,进一步加深了民族区域自治制度重要性和优越性的认识,更加坚定了“小省区要有大作为”的信心,迎大庆中锻造出的大局意识和凝聚力空前增强,思想的高度统一,对于未来我们加快发展、科学发展是一笔宝贵的精神财富。二是抢抓大庆机遇,促进了经济社会又好又快发展。开展迎大庆筹备工作的这几年,特别是2008年,是银川经济社会发展最好最快的时期之一。在科学发展观的正确指

(下转第38页)

银川市人民政府办公厅 关于成立银川市质量兴市领导小组的通知

银政办领字〔2008〕42号

各县(市)区人民政府,市政府各有关部门:

经市人民政府研究,决定成立银川市质量兴市领导小组,组成人员如下:

组 长:潘跃龙 市委常委、副市长

副组长:王 琦 市政府副秘书长

陈旭东 市质量技术监督局局长

马耀勇 市经委主任

成 员:丁 洪 市委宣传部副部长

马雪飞 市财政局副局长

王 军 市食品药品监督管理局副局长

黄振亚 市农牧局副局长

袁文军 市工商局副局长

梁亚彬 市商务局副局长

马如林 市卫生局副局长

卢本良 市质量技术监督局副局长

领导小组办公室设在市质量技术监督局,办公室主任由卢本良同志兼任。

特此通知。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十一月十日



银川市人民政府关于曹世龙等免职的通知

银政干发〔2008〕35号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

免去曹世龙银川市公安局调研员职务,退休;

免去李兰萍银川市科技局副调研员职务,退休。

请有关单位按规定办理退休手续。

银川市人民政府

二〇〇八年十一月六日

(上接第21页)

到第三阶段去解决,在查中改,在改中查。特别是近期准备制定的一些关于农业、工业等方面的政策性文件,要加快制定,能出台的要尽快出台。三是把改革创新贯穿始终。在查找问题、分析原因以及制定整改措施的过程中,要进一步解放思想,从旧的视角、旧的思维、旧的理念中跳出来,真正用科学发展的眼光看待问题,用改革创新的办法解决问题,努力在构建有利于科学发展的体制机制上取得新的进展。四是把依靠群众、走群众路线贯穿始终。坚持开门搞活动,吸收群众广泛参与,真诚接受群众监督,认真组织群众开展评议,努力把学习实践活动办成人民满意工程。

(四)深化调研成果。市级领导和市直各部门各单位要对前一阶段形成的调研报告进一步修改完善,着力在如何解决问题上下功夫,提出更具有针对性、可操作性的措施、办法,为下一步的整改打好基础。《学习与交流》从现在开始,在继续刊登心得体会的基础上,逐步增加调研成果的内容和领导班

子分析检查的内容。同时,从现在开始就抓好调研成果的转化工作,做到成熟一个、转化一个、实施一个,切实将调研成果转化为有效的制度、有力的措施和积极的方法,转化为解决问题的对策,转化为促进全市经济社会发展的实际行动。

(五)做好“结合”的文章。要把做好分析检查阶段的工作与年底的目标责任制考核、党风廉政建设考核、领导班子考核、公务员考核工作有机结合起来,同时进行,同步推进。各指导检查组同时承担考核小组的责任,结合各单位的民主生活会一并完成考核任务。年底各项工作头绪多,要结合分析检查阶段的工作统筹安排好,不能顾此失彼。

同志们,学习实践活动已经有了一个良好的开端,我们要在自治区党委的领导下,在自治区指导检查组的指导下,以更加饱满的政治热情和扎实的工作作风,把分析检查阶段的工作抓出成效,确保学习实践活动健康深入开展。

政 务 要 闻

10月30至31日 自治区党委常委、副主席刘慧一行赴我市调研全民创业工作的开展情况。银川市领导马凯、马军生等陪同。刘慧在调研中指出，政府开展全民创业工作要以科学发展观为指导，搞好创业者的培训工作，完善考核方案，搭建好全民创业的平台。

10月26日至11月2日 银川市市长王儒贵、副市长代荣民率领由市财政、规划、建设、国土、住房保障、园林、城管等部门负责人参加的银川市政府考察团，前往丽江、昆明、桂林、厦门、南京、上海6市，就城市建设管理、园林绿化、住房保障、水环境、旅游休闲产业发展、公用事业改革等工作进行深入学习考察。

11月3日 我市召开全市领导干部集体学习会，学习近期我市有关领导外出考察成果，分析国内外及我市经济发展形势，对做好当前及今后各项工作提出新要求。自治区党委常委、银川市委书记崔波强调，深入学习实践科学发展观，要进一步做好各项工作，保经济发展速度，促经济发展方式转变，促我市经济又好又快发展。

11月5日 银川市金融支持地方经济发展座谈会召开，市领导王儒贵、梁积裕、王久彬、何正荣等与建设银行、工商银行、农业银行等金融部门负责人，和房地产、乳品、生物制药、机械制造等企业及有关部门负责人就今后的合作与发展问题进行了亲切座谈。市长王儒贵指出，面对当前国际经济形势，要稳住阵脚、增强信心、抢抓机遇、积极应对、加快发展。

11月6日 银川市迎接自治区成立50周年大庆筹备工作总结表彰大会隆重召开。会议由市委副书记马建民主持，市领导崔波、孙荣山、王儒贵、贾奋强、梁积裕等参加了会议。市长、市50大庆筹



委会主任王儒贵作了总结报告；市委常委、常务副市长、市大庆办主任梁积裕宣读了表彰决定。会议对大庆工作进行全面总结，对市政府办公厅等100个先进集体和孔令杰等300名先进个人予以表彰。

11月6日 市长王儒贵主持召开市政府第21次常务会议，研究讨论全民创业、培育特色商业街区等议题。会议原则通过《银川市全民创业工作考核办法(暂行)》(送审稿)，该办法对各县(市)区全民创业目标任务进行了细化量化，设定了9项目标任务和指标，着重加强了对政策措施落实情况的考核，制定出台全民创业政策措施，创业发展专项资金列入财政预算、开发创业项目、培育小企业、小额贷款担保机构、创业园区和孵化基地的建设等都被列入考核内容。会议还研究讨论了贺兰山水厂建设、划定贺兰山拜寺口双塔保护范围等议题。

11月6日 银川市人民政府、宁夏邮政公司城市“一卡通”建设运营协议签字仪式举行，这标志着银川市城市“一卡通”工程正式启动。银川市领导王儒贵、王久彬出席签字仪式。

11月7日 自治区党委常委、银川市委书记崔波会见了由山东省济宁市政协副主席、统战部长贾丽建率领的济宁市政协、统战部考察团一行。崔波对考察团一行的到来表示欢迎。崔波说，银川是一座

开放的城市,拥有独特的资源优势和特色产业,希望考察团对银川多作深入了解,相互促进发展。

11月11日 自治区党委常委、银川市委书记崔波与市委常委、纪委书记、市农村工作领导小组常务副组长贺满明,及有关部门负责人先后来到西夏区兴泾镇、镇北堡镇,深入农户家,对西夏区扶贫工作进行深入调研。崔波强调,扶贫要与发展产业结合起来,加快带动农民增收致富。

11月12日 银川市2008年“送温暖、献爱心”社会捐助活动动员暨启动仪式在市行政中心二楼大厅举行。区市领导崔波、孙荣山、洪梅香、贺满明、贾奋强、郑震、梁积裕等带头捐款捐物,市委、市人大、市政府、市政协领导及入驻行政中心的全体干部职工纷纷伸出援助之手,或是捐款,或是捐物,献出一份自己的爱心。

11月8日至12日 银川市市长王儒贵、副市长马迎秋率银川市政府代表团,考察了福州、石狮等地的城市建设、园林绿化以及培育优势特色产业等方面所取得的成就。

11月13日 自治区党委书记陈建国在区市领导崔波、刘晓滨、郝林海、王儒贵、贺满明、梁积裕等的陪同下,先后来到贺兰县和永宁县,对我市秋季农田水利基本建设情况进行调研。陈建国指出,要大力开展农田水利基本建设,切实改善农业生产条件,提高农民收入和生活水平。

11月13日 市政府召开落实国务院扩大内需10项措施做好项目对接工作会议,结合我市实际,研究部署具体的项目对接等工作。市长王儒贵、常务副市长梁积裕及各有关部门负责人参加会议。王儒贵强调,各部门要迅速行动起来,抢抓机遇,主动出击,全力以赴做好项目对接工作,力推全市经济社会发展实现新跨越。

11月14日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委常委(扩大)会议,传达学习温家宝总理关于当前经济形势和经济工作的讲话精神,市长王儒贵介绍了赴福建考察学习情况。会议还研究通过了《关于搞活金融促进经济发展的几点意见》(简称《意见》),并对今后各项工作提出新要求。崔波强调,要坚定信心,振奋精神,进一步做好各项工作,促进我市经济又好又快发展。

11月18日 自治区副主席李锐在市长王儒贵及相关部门领导的陪同下,对银川市初冬供暖工作进行调研。李锐指出,供暖是事关老百姓生计的大事,各供暖企业一定要好好供暖,保障百姓的需求,让百姓度过一个温暖的冬天。

11月28日 全市学习贯彻党的十七届三中全会精神专题报告会在市行政中心礼堂举行,自治区党委副书记、政研室主任、自治区党委农村工作领导小组办公室主任李刚军作了以“强化农村发展制度保障”为题的精彩报告。



深入学习实践科学发展观

进一步提高政务信息工作服务水平

马志军

当今时代,我们正面临着全面参与经济全球化的新机遇、新挑战,面临着工业化、城市化、市场化、信息化深入发展的新形势、新任务,面临着推进科学发展、促进社会和谐的新要求和新课题。政务信息是政府科学决策的基础和依据,搞好政务信息是政府办公厅的一项基本职能和重要工作,必须坚定地贯彻落实科学发展观,紧紧围绕时代发展特征和要求,围绕政府的中心工作,强化服务理念,拓展服务内容,创新服务方式,提高服务效能,为领导决策提供全面、有效、优质的信息服务,为各级政府领导了解情况、科学决策、指导工作、推动落实发挥重要作用。

一、银川市政府系统政务信息工作现状

(一)市政府系统政务信息网络建设情况

2007年,市政府办公厅对政府系统信息网络成员单位进行了进一步调整和规范,截止目前,全市政府系统信息网络共有69个成员单位,包括:各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构、驻外机构,以上单位的信息工作共分为县(市)区组、市政府各部门组、市政府直属机构组、驻外机构组、信息直报点组等五个考核单元进行考核。

1、县(市)区组(共8个):兴庆区、金凤区、西夏区、贺兰县、永宁县、灵武市、市宁东能源化工基地管委会、银川经济技术开发区管委会。

2、市政府各部门组(共29个):

发展和改革委员会、经济委员会、教育局、科学技术局、民族事务委员会、民政局、司法局、公安局、财政局、劳动和社会保障局、人事局、国土资源局、规划管理局、建设局、住房保障局、园林管理局、交

通局、水务局、农牧局、商务局、环境保护局、城市管理局、文化广播局、卫生局、人口和计划生育委员会、审计局、统计局、外事(侨务)办公室、督办局。

3、市政府直属机构组(共21个):

国资委、国家统计局银川调查队、政务大厅、政府研究室、旅游局、体育局、招商局、地震局、安全生产监督管理局、地方志编纂委员会办公室、人民防空办公室、供销合作联社、工商行政管理局、质量技术监督局、食品药品监督管理局、粮食局、国税局、地税局、气象局、土地储备中心、残联。

4、驻外机构(共3个):银川市政府驻北京联络处、银川市政府驻上海联络处、银川市政府驻深圳办事处。

5、信息直报点(共8个):法制办、劳动就业局、社保局、湿地办、银西生态防护林管理处、贺兰山岩画管理处、爱卫办、市政府教育督导室。

(二)当前政务信息工作开展情况

近年来,在自治区政府办公厅的指导下,在全市各级领导的重视和支持下,银川市政府办公厅及信息网络成员单位积极适应新时期的新形势,主动按照科学发展、和谐发展和服务型政府建设的新要求,以服务大局为立足点,以领导需求为着眼点,以社情民意为重点,跟踪反馈重大决策部署的落实情况,全面反映创新实践,更加关注社会发展和民生方面的信息,进一步提高对信息工作重要性的认识,切实完善政务信息网络建设和信息制度,拓宽信息渠道,加强指导交流,加大信息的组织和报送力度,信息工作的深度和广度逐步拓展,信息数量

逐年增长,质量明显提高。2007年,银川市获得自治区政府系统政务信息工作第一名,2008年1-10月,银川市政务信息采用率暂居自治区政府系统第一。通过信息渠道,银川市各县市区、各部门的新情况新进展得到了及时反映,新举措新经验得到了总结推广,新矛盾、新问题得到充分重视,政务信息已经成为全市各级领导了解情况的快捷通道、交流工作的重要平台、推动落实的有效途径。

在信息工作中,主要抓好了以下几个方面的工作:

1、政府领导高度重视。市政府秘书长、办公厅主任王勇同志年初就提出了今年继续力争全区政务信息工作第一的目标,要求切实加强对全市政府系统政务信息工作的指导和考核;同时把办公厅信息工作任务分解到各秘书处室,分解到每个相关的工作人员,纳入到公务员全年目标责任考核之中;并经常到文电信息处、市信息中心和相关信息网络成员单位认真调研信息工作,对政务信息制度建设提出许多新的要求,为推动此项工作的开展创造了良好的环境。

2、健全完善信息网络。今年以来,围绕政府工作的中心,市政府办公厅进一步建立健全了政府系统政务信息网络,通过政府局域网和互联网进行信息的收集、整理、采编、发送等环节的处理,逐步建立起了一个运转通畅、传输迅捷、效率较高、制度完善的政府系统信息网络,拓宽了信息资源,大大地推动了信息管理的规范化和传输技术的现代化,提高了信息的时效和工作效率。

3、修改规范工作制度。2007年以来,市政府先后修改完善了《银川市政务信息公开(暂行)管理办法》、《银川市政府系统政务信息网络管理考核办法》等多项制度,对信息工作的规范化、制度化提出了明确要求。定期下发一段时间的信息报送要点,统一规范信息的报送格式;实行重要信息专报制度,建立了信息采用有偿奖励制度;坚持实行信息工作年度考核制度,对迟报、漏报信息的网络成员单位下发正式文件在全市范围内进行通报批评,并纳入年终目标责任考核之中。加强了对全市信息工作的指导,不断规范了信息的报送、反馈、交流、通

报、考核等制度,有力地调动了各方面工作积极性,为做好全年信息工作提供了坚强的制度保证。

4、注重提高信息质量。在信息工作中,严格要求及时、准确地报送信息,在保证信息量的基础上,要着重抓好信息的质,就是要保证报送的信息要有深度、有广度,不能只报喜不报忧,要围绕区、市党委、政府的中心工作,尤其是要及时反映政策贯彻落实工作中的重点、难点、热点、焦点问题。坚决反对报送那些简单拼凑、片面追求报送数量的行为。此外,要求信息采编工作人员加强综合分析、提炼能力,切实提高向自治区政府办公厅报送信息的内涵和层次。

二、全市政府系统政务信息工作中存在的主要问题

近年来,全市政府系统政务信息工作取得了显著的成绩,发展势头总体良好。但通过调研发现,当前的政务信息工作中还存在着许多问题,不完全适应形势发展的需要,同自治区、银川市党委、政府的要求还有较大差距,同深入学习实践科学发展观活动的要求还有差距。主要体现在:

1、在政务信息网络建设方面,各成员单位发展不平衡。从整体上看,大多数成员单位信息工作的基础较好,对信息工作的认识到位,信息报送设备配备及报送水平较高,信息工作保持了平衡发展的良好态势。但也有部分成员单位的信息工作长期没有进展,究其原因,根本上是少数成员单位的领导没有正确地认识到信息工作对领导决策的重要性,思想上不重视信息工作,报送信息的数量少,甚至有个别成员单位至今仍未向市政府办公厅上报政务信息。

2、在政务信息报送质量方面,有些单位信息质量不高。部分成员单位报送信息数量相对较多,但信息工作做得不深不透,报送的信息重点不突出,缺少针对性,信息的内涵和层次很低,没有采用价值;部分信息工作人员主观上不重视学习,自身素质还有所欠缺,责任心不强,文字功夫差,单位负责人把关不严,这也造成所编报的信息质量较差。

3、在紧急重大信息报送时效方面,少数单位贯彻执行较差。今年以来,市政府办公厅三令五申要求提高紧急重大信息的报送时效,但仍有少数成员

单位在报送紧急重大信息时,不能严格地遵守时限要求,对政府工作的正常开展造成了一定的影响。今年市政府办公厅对3个迟报信息的成员单位在全市范围内进行了通报批评。

4、在政务信息工作队伍建设方面,部分单位未能高度重视。通过调研发现,全市多数信息网络成员单位高度重视信息工作,配备了专职或兼职信息工作人员,并且能够在较长一段时间内保证了报送人员的稳定,对信息工作起到了良好的推动作用。但也有少部分成员单位不重视信息工作,未配备专职或兼职工作人员,工作中存在较大的随意性,不及时地对本单位信息工作进行检查,对市政府办公厅下发的月度信息考核结果置之不理,严重地影响了信息工作的发展。

三、认真学习实践科学发展观,切实推进政务信息工作上新台阶

随着时代的发展,面对新形势下的新机遇、新挑战,各级领导同志的决策也发生着新的变化,如何做好新形势下政府系统政务信息工作,为自治区、市党委、政府和各级领导搞好信息服务,这是摆在办公厅信息工作者面前的一个新课题、新任务,也是一项长期的、重要的、必须抓紧抓好的任务。必须紧密结合市委、政府的中心工作,认真学习实践科学发展观,做好以下重点工作:

(一)进一步认清形势,提高对政务信息工作的认识。

步入了信息时代后,信息的价值日益为人们所认知,信息在政治、经济、文化等各项建设方面的作用越来越重要,已成为各级领导机关和领导者决策时不可缺少的参谋和助手,政务信息工作的地位和作用显得更加突出和重要,信息工作的好坏,信息价值的高低,时效性的强弱,在一定程度上直接影响到政府系统工作的正常运转,如果没有及时而有效的信息,就不可能进行准确的判断、科学的决策和有效的领导。自治区十次党代会确定了今后的奋斗目标,市委、市政府明确了将我市建设成为西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化中心城市的战略构想,全市政府系统信息工作部门及广大信息工作者就要牢牢把握这个大局,要以对党和人民高

度负责的精神,认真学习好科学发展观,贯彻好科学发展观,落实好科学发展观,客观地面对新挑战,主动地适应新形势,全面地掌握新知识,尽快地开创新局面,自觉增强紧迫感和责任感,主动增强服务意识,紧紧围绕区市党委和政府的工作思路和工作重心,抓住牵动全局的关键点、各级领导的关注点、社会矛盾的突出点、群众意见的集中点,用全新的视角审视和把握新时期的信息工作,以扎实有效的工作履行好信息工作的参谋和助手作用。

(二)牢固树立五种意识,提升信息工作的服务效能。

领导机关和领导者对信息需求的多样性、时效性特点十分突出。方方面面的信息,是各级领导机关和领导者在政治、经济、文化等各项建设方面决策时不可缺少的参谋助手。随着形势的发展和工作的深入,越来越多的信息需要信息工作部门和信息工作者来提供,比如:紧急重大的、常规的信息;动态的、综合的;反映经验的、问题建议的,等等。如何让领导机关和领导者获取想要的信息,要求我们必须认真地加以研究,要求我们——“投其所好”。要达到这种效果,就必须树立五种意识:

一是要牢固树立大局意识。树立信息工作的大局意识,在当前就要紧紧围绕学习、贯彻、落实好科学发展观这个主题,以建设两个最适宜城市为目标,努力提高政务信息的针对性和有效性。

二是要牢固树立责任意识。做好任何一件事情,责任是关键。政府工作无小事,责任重于一切,尤其是信息工作者一定要有强烈的责任心,有责任心才能对信息有高度的重视;有责任心才能认真地围绕政府的中心工作收集、采编信息;有责任心才能不断地改进信息工作,提高信息质量;有责任心才能真正地做好信息工作。

三是要牢固树立服务意识。信息工作的目的是为领导决策提供参考,工作成效也只能用领导满意与否来检验。因此,就要主动地增强服务意识,紧紧围绕区市党委和政府的工作思路和工作重心,抓住各级领导的关注点、社会矛盾的突出点、群众意见的集中点,提供领导所需要的信息服务。

四是要牢固树立创新意识。创新是一个民族生存、发展的不竭动力。时代发展步伐日益加快,领导决策也在日益向科学化和民主化发生转变。在这种情况下,信息工作必须紧跟领导的变化,不断改进工作方法,创新性地推进信息工作向前发展。要站在政府工作全局和经济社会发展大局的高度来认识信息工作,善于从思维定式和工作习惯中跳出来,牢牢把握时代脉搏,进一步强化创新意识,敏锐观察和跟踪信息工作发展的总体趋势,努力探寻信息工作的内在规律,善于提出新的工作思路和措施,积极适应新形势、新任务和政府中心工作的发展变化。

五是要牢固树立精品意识。高质量的信息就是精品。目前,区、市党委、政府更加注重信息质量,自治区政府办公厅不定期地下发领导关心、关注的信息报送要点,我们要紧紧抓住要点不放,及时快捷地报送,提高信息采用率。此外要进一步拓宽信息渠道,在信息的广度、深度上下功夫,力争为领导提供有价值的参考信息。

(三)完善信息工作机制,切实加强政务信息网络建设。

1、进一步加强信息工作的组织领导。今后,市政府办公厅将继续把政务信息工作纳入对各成员单位的考核范围。各成员单位要高度重视信息工作,尽快明确单位信息工作主管负责人、责任处室和责任人,配备好专(兼)职信息工作人员,并在较长一段时间内保持信息工作人员的相对稳定。同时,要尽量为信息工作人员配备信息采编和报送必需的计算机等网络设备,并在参加会议、学习调研等方面为他们提供便利条件。

2、加快修订、完善相关信息工作制度。通过深入学习科学发展观活动,要继续修订《银川市政务公开(暂行)管理办法》、《银川市政府系统政务信息网络管理考核办法》等制度。围绕政府中心工作,定期向各成员单位下达信息报送要点,适时结合工作进展情况,组织开展信息调研活动和信息工作经验交流活动。同时,加强对信息基础较弱的单位进行业务指导和工作检查督促,动员各方面的力量,发挥网络系统的整体合力,做好信息工作。此

外,要坚持好紧急重大信息迟报、漏报、瞒报责任追究制度,对发生迟报、漏报、瞒报责任事故的单位,一经发现就要严肃追究。

3、加强信息工作队伍建设,千方百计提高工作水平。做好信息工作,关键是要有一支爱岗敬业、乐于奉献的工作队伍。信息工作人员在思想上一定要增强学习的主动性和针对性,首先要尽快充实政治、经济、文化、业务技能等方面的知识。加强政治学习,关心时事,培养对政策导向的洞察力;加强对业务的学习了解,增强驾驭工作的能力;要加强计算机等业务技能的学习,以增强工作的开拓能力。其次要改进工作作风,深入基层、深入群众。主动参与调研活动,抓住群众普遍关心和敏感的问题,“从群众中来”,注意报送事关基础、事关群众切身利益的焦点、难点问题,及时反映群众对党的方针政策的意见和建议。第三是要时刻保持敏锐的感觉。要增强预见性,敏锐地掌握政府工作一个阶段内需要重点关注、反映的情况,敏锐地捕捉那些带苗头性、倾向性的问题,做好“事前诸葛亮”。第四是写出好信息。关键是要提高写作能力,写法上标题要准确、醒目,内容要言简意赅,开门见山,决不要穿靴戴帽,要突出“亮点”,能短则短。反映问题、有深度的信息,可以形成专题信息上报,内容要充实,摆问题、提措施,做到有分析,言之有据。

(四)切实增强保密意识,确保政府系统政务信息网络安全。

网络建设的飞速发展,为信息的传播提供了前所未有的平台。在方便快捷的同时,计算机网络也处处暗藏着陷阱,如前不久在中央保密委第一次会议上传达的中直机关发生的几次网络失泄密事件,令人触目惊心,对国家造成了极大的损失。中保委主任令计划同志要求一定要做好信息网络安全保密工作。当前,市政府门户网站已正式开通运行,政府OA系统-政府协同办公系统已完成人员培训,即将进入试运行。各成员单位要在应用好网络这个先进的信息传送平台的同时,一定保证信息传送的安全,以防对政府工作造成损失。

(作者单位:市政府办公厅)

学习借鉴外地先进经验

推动银川现代农业发展

——赴宝鸡、杨凌、郑州、榆林四地考察的报告

邢怀玉 马成文 李莎茜

党的十六大报告指出：“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”。发展现代农业，就是以资本、物质和技术等先进要素为基础，对传统农业进行改造，以工业化的生产手段装备农业，以先进的科学技术提升农业，以社会化的服务体系支持农业，以科学的经营理念管理农业，最终实现农业增长方式转变，增加农民收入。为学习借鉴外地建设现代农业的先进经验，进一步做好《银川市建设现代农业的理论和实践》软科学课题研究。2008年10月17—26日，银川市政府研究室一行三人先后赴宝鸡、杨凌、郑州、榆林四地就有关现代农业发展情况进行考察学习。考察学习期间，分别听取了四地关于现代农业发展情况的经验介绍，并深入现代农业示范区、种植养殖基地进行实地观摩，耳闻目睹和亲身感受了高新技术和农业产业化集约经营的飞速发展，基本了解了当地现代农业发展情况的工作经验及主要做法。通过对上述不同地区的考察学习，我们发现虽然银川市和上述地区的市情不同，有着经济社会发展等方面的差异，但加快发展现代农业的态势和主要措施上是一致的。学习借鉴四地发展现代农业的工作经验和主要做法对于我们开阔工作思路，创新工作机制进一步做好银川市现代农业发展研究，推进我市现代农业发展，贯彻落实科学发展观是十分有益的。

一、基本情况

宝鸡市位于陕西省西部。总面积1.82万平方公

里。人口360多万。现辖2区10县138个乡镇。全市总人口376万人，其中非农业人口73万人。气候类型为大陆性季风气候，属亚热带半湿润季风气候区，四季分明，日照充足，热量偏紧，垂直地带较明显，多年平均气温7.6~12.9℃，无霜期平均158~225天，年均降水量611.2~953mm。宝鸡位于陕西省八百里平川的西端，也位于黄河支流渭河平原的西端，是我国西部一个重要的政治、经济、文化、交通中心。2007年实现地区生产总值580亿元、地方财政收入20亿元，农民人均纯收入2773元。

杨凌区位于渭河流域关中平原腹地，东距西安市82公里，西距宝鸡86公里，面积94平方公里，1997年7月国务院批准正式成立杨凌农业高新技术产业示范区，纳入国家高新区管理。杨凌区下辖三乡一镇和一个街道办事处，人口14.14万，其中农业人口8.9万，土地面积94平方公里，其中耕地面积7.56万亩，国务院批准的规划面积22.12平方公里。农民人均耕地0.8亩，是中国农业起源之地。2007年农民人均纯收入3820元。

郑州市是河南省省会，全省的政治、经济和文化中心，全国重要的交通枢纽、历史文化名城和风景旅游城市。现辖5个县级市一县六区和二个国家级开发区及郑东新区。全市总面积7446.2平方公里，其中建成区面积243.3平方公里。全市共110个乡镇（镇），2300个行政村，耕地总面积430万亩，其中有效灌溉面积274.35万亩。全市地形地貌复杂，属浅山丘陵向豫东平原过渡地带，西部山地丘陵面积

占58%，东部冲击平原面积占42%。2007年全市地区生产总值达2412.2亿元，全年地方财政收入277.6亿元。农村居民人均纯收入4928元。

榆林市位于陕西省最北部，辖1区11县，222个乡镇，5568个行政村，总面积43578平方公里，总人口351万，其中农业人口292万人。全区地貌大体以长城为界，北部属风沙草滩区，占42%，南部属黄土高原丘陵沟壑区，占58%。气候属干旱、半干旱大陆性季风气候，年平均降水量在400毫米左右。2007年经济总量跃居陕西省全省第二，地区生产总值达到672.31亿元，全年地方财政收入50.12亿元，农民人均纯收入2621元。

通过此次考察学习，我们深刻地感触到上述各地坚持以科学发展观为指导，以“农业增效、农民增收、农村发展”为目标，以建设现代农业示范区为载体，不断加大“以工促农、以城带乡”力度，不断调整农业产业结构，强力推进农业产业化经营，不断加强农业基础设施建设，现代农业发展进一步加快，农业和农村经济保持了持续快速增长的良好态势。

二、主要做法

现代农业的发展，高新技术和现代管理的崛起，使农业示范园区经济在发达地区显示了强大生命力。宝鸡、杨凌、郑州、榆林四地之所以能够成为陕西、河南乃至全国农业经济发展的火车头，其共同特点是，大力发展现代农业，健全农技推广网络，启动实施农业科技示范村、“农业科技人员技能提升”和“百万农民培训”工程，他们还在发展中注重高新技术引进、加快人才培育及制度机制创新，并和现代管理发展理念有机结合，很值得我们学习借鉴。

一是创新组织领导机制，政府强力推进。“三农”问题事关全面建设小康社会的大局。上述地区各级党委、政府站在全局和战略的高度，不断深化对“三农”工作重要地位的认识，切实加强对“三农”工作特别是加强对现代农业的领导。如榆林市成立由市委书记任第一组长，市长任组长，市委、人大、政府和政协分管农业农村工作的领导任副组长的现代特色农业基地建设领导小组。确保工作落到实

处，力求在全市形成党政重视、上下联动、齐抓共管、强力推进的工作态势，为推进榆林现代农业发展构建有力的组织保障体系。

二是创新工作机制，构建发展体系。随着农业现代化水平的不断提高，现代农业作为一种高产高效农业，越来越受到人们的重视和欢迎。上述各地要求各级领导机关和广大干部群众要创新工作、创新管理。要求政府转变工作职能、提高服务水平，制定优惠措施，规范行政行为，做到推动而不强迫，扶持而不干预、参与而不包办、献策而不决策。大力推进工业向园区集中、农民向城镇集中、土地向规模集中。一方面，集中投资建设有条件发展现代农业的乡村，不断调整优化农业结构，集中扶持规模化集约化经营的种养大户和农业庄园主。另一方面，建立以企业为主体，以“企业+专业合作组织+农户”为组织结构的产业化经营模式，大力发展农业专业合作社，在带领农户独立自主、进退自由地开展劳动合作、资本合作、技术合作和营销合作的同时，积极兴办产加销一体化的专业经济合作组织，切实维护了农民自身的利益，提高了园区产业化经济实体的地位。如宝鸡市决定从2007年开始，每年拿出500万元设立“一村一品”发展专项资金，重点用于产业开发，新技术新品种引进推广，农村人材培训，信息网络建设，农民专业合作组织建设，品牌培育宣传和拓展，加大对“一村一品”建设的投入，强力打造现代农业新理念。

三是创新投入机制，形成多元格局。发展现代农业，政策是动力，投入是关键。按照中央1号文件提出的“三个明显高于”、“三个调整”、“三个继续加大”、“三个提高”和“三个大幅度”等财政支农政策要求，各地切实加强财政对农业的投入，通过政府支持一块、社会筹措一块、群众拿出一块、向上争取一块的“四个一”机制，逐步形成以财政投入为导向，民间资本、工商资本、外资为主体的市场化、多元化的投资格局。如郑州市在扶贫开发方面，加强管理，加大投入，将扶贫开发作为改善民生的重要手段，列入政府十件实事，实行目标管理。同时，积极动员各方面的力量，加大扶贫开发工作的投入，

市本级财政扶贫资金从 1994 年的 100 万元逐年增加到目前的 1300 万元。榆林市 2001—2007 年累计投入省财政扶贫资金 4.48 亿元,市级财政专项资金 1.26 亿元用于扶贫开发工作。同时,争取日本扶贫基金赠款项目 66.1 万美元和世界银行五期扶贫项目资金 2366 万美元扶持佳县、吴堡、神木等县,使贫困村基本生产生活条件有了很大的改善,神木县也率先退出贫困县行列。

四是创新保障机制,打造增收平台。构建“三农”政策、投融资、农业保险“三大体系”,建立农民增收平台,是推动现代农业建设,解决“三农”问题的有效措施。各地都相继出台相关政策,力促现代农业发展。在政策保障体系方面:如郑州市政府下发了《关于大力发展畜牧业的决定》,制定了大力发展畜牧业的政策、措施和办法,市财政不断加大对畜牧业的投入,仅 2007 年全市共投入专项补贴、奖励和项目建设资金达 7500 多万元。在投融资保障体系方面:如榆林市政府通过财政出资设立担保基金、成立政策性担保公司、采取财政贴息等办法,为种养大户、专业合作社、中介组织和龙头企业提供贷款担保,解决发展现代农业中资金短缺的问题。在农业保险体系方面:如榆林市在六大农业特色产业中开展政策性保险试点工作,由市委政研室、财政局、农业局等部门配合保险公司制定工作方案,建立起以政府为主、企业和农户共同参与的农业保险体系,提高农业防灾抗灾的能力。

五是创新激励约束机制,调动工作热情。发展现代农业的主战场在农村。榆林市积极探索建立农村基层干部选拔任用、奖励保障机制,建立发展现代农业目标责任制度,把各年度主要工作任务纳入各级党委、政府的年度考核范畴严格考核,并将考核结果作为评价干部战绩的主要依据,与干部提拔任用直接挂钩,明确奖罚,推动工作。科学技术是现代农业的先导和动力,也是提升农业生产能力的根本性因素。杨凌之所以成为国内目前最大、最具实力的“农科城”及“国家高新技术产业示范区”,一个重要原因,就是他们注重发挥科研和人才的优势。而郑州市则进一步改变按行政区域确定新农村建

设任务的做法,通过完善申报程序、严格申报条件、鼓励充分竞争等工作要求,把充分调动农民的积极性作为基础,从制度建设上使农民群众由“要我干”向“我要干”,由“逼着干”向“争着干”转变,增强新农村建设的动力和活力。

六是创新基层互动机制,提供组织保障。农村基层组织是落实农村政策、做好“三农”工作的组织基础,扎实推进社会主义新农村建设就必须创新基层组织互动机制,提供组织保障。如榆林市近年来深入推进“六联六创”活动,即城乡共建,创新基层组织设置形式;城乡联选,创新基层干部选任方式;城乡联抓,创新农民党员发展工作;城乡联管,创新流动党员管理模式;城乡联带,创新农村人才队伍建设;城乡联动,创新基层组织互帮互动机制,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。新农村建设成为加快县域经济发展,促进城乡一体化、构建和谐社会的载体。

三、几点启示

通过考察学习,我们深深地认识到,银川市今后发展现代农业,应以新农村建设统揽全局,把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务。坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针,逐步建立完善以工促农、以城带乡的长效机制,努力构建城乡经济社会发展一体化新格局。积极推进特色农业现代化,大力发展一村一品,培育农业产业化龙头企业,健全农业社会化服务体系,推动农业科技进步,加强农村基础设施建设,改善农村生产生活条件,促进农业稳定发展、农民持续增收。培育有文化、懂技术、会经营的新型农民,扩大农村劳动力转移规模,不断寻求增加农民收入的有效途径。通过考察学习,我们得到以下启示。

启示之一:发展现代农业,必须坚持用现代物质条件装备农业,夯实传统农业向现代农业跨越的设施基础。一是大力加强农业基础设施建设,特别要加强道路、水利、农田、电力、通讯等农村公共基础设施方面的建设,多渠道、宽领域地引导和组织各类资金投入新农村建设中。各级财政要抓住当前国家加大农村投入的有利时机,逐步提高财政

支农资金占财政总支出的比重和预算内农业基本建设的比重,同时加强对各项支农资金的监管,确保资金用到实处;要积极鼓励广大农民和农村集体组织加大农业投入;要通过制定各种优惠政策,吸引个体、私营、外资企业及个人加大对农业的投入。二是大力推广农业机械设备,要积极向上争取补贴资金,加大农机具购置补贴力度,提升农机装备水平,扩大农机覆盖领域,加快粮食生产机械化进程,提高农业生产效率。

启示之二,发展现代农业,必须坚持用现代科学技术改造农业,强化传统农业向现代农业跨越的科技支撑。推进传统农业向现代农业的转变,开辟银川农业发展的广阔前景,根本出路在于强化科技创新能力建设,加快农业科技成果的转化应用,提高科技对农业增长的贡献率。要积极构建高水平的农业科技研发创新体系,围绕加强节水高效农业、设施农业、避灾农业、特色农业、循环农业、生态农业、都市农业等新型农业和农业产业集群的发展组织科技攻关与技术引进;重点组织良种繁育与推广,主要畜禽、水产良种的引进、选育,以及配套技术研究开发,蔬菜、水果等无公害生产技术的研发;大幅度增加科研投入,建立鼓励科研人员科技创新的激励机制。积极构建高效率的农业科技转化推广体系,要加强农业技术推广体系建设,加大科技推广力度,促进科研成果运用,要着力建立一批不同形式、不同层次的依靠科技推进农业现代化建设的试验区和示范基地,提高农民自觉接受和运用科技的积极性,努力探索市场经济条件下农业科技服务的方式和途径,形成科技推广的市场化、产业化的经营模式。积极构建高覆盖率的农村公共信息服务体系,加快农业信息化建设,建立健全农业科技推广网络和服务体系,为建设现代农业创造良好的发展环境。

启示之三,发展现代农业,必须坚持用现代产业体系提升农业,拓展传统农业向现代农业跨越的产业功能。注重开发农业的多种功能,积极发展农村二、三产业,促进农业结构不断升级、产业形态不断丰富、比较效益不断提升;立足拓展农业功能,积极构建新型农业体系。国内外经验表明,推

进农业现代化的发展,在很大程度上不在农业本身,而在于非农产业的发展。实际工作中,要以推进农业产业化经营为载体,以加快农村城镇化进程为重点,以促进农村工业化为目标,大力调整农业结构;重点发展以农产品的精深加工、保鲜、储运为主攻方向的农业产业化龙头企业。积极采用先进实用种养技术,增加初级农产品的品质和档次,并不断开发低消耗、低污染、高附加值和高技术含量的特色新产品。要把农村小城镇建设与发展农产品加工企业有机结合起来,通过优惠配套政策,有意识地吸引农产品加工企业向小城镇集中,形成农村城镇化和工业化齐头并进,产业结构调整 and 农村劳动力转移相互促进的良好局面。要加快农村劳动力转移,通过农民的减少来提高平均生产规模和劳动生产率,通过非农人口的增加来增加对农产品的需求量,从而扩大市场容量,促进农村二、三产业的快速发展。

启示之四,发展现代农业,必须坚持用现代经营形式推进农业,创新传统农业向现代农业跨越的组织机制。提高农业生产要素的集聚效应和规模效益,发展农业生产力。一是实行最严格的耕地保护制度,加强耕地特别是基本农田保护,保护农业耕地面积,稳定粮食播种面积,确保粮食安全;坚决禁止擅自将农用地转为建设用地,坚决执行工业用地出让最低价标准,落实建设用地税费政策,规范土地出让收支管理。二是按照十七届三中全会有关精神,积极创新耕地流转制度,在坚决保护农民土地合法权益的基础上,努力探索实现土地使用权的流转和集中,以促进土地适度规模经营。三是大力发展农业产业化龙头企业,扶持特色农产品加工企业做大做强,建立完善企业与农户的合作机制,形成产加销紧密相联的农业产业链;要实施品牌创新与保护战略,巩固和发展“特色品牌”和“原产地品牌”。四是加快发展农业特色产业带。实践证明,农业产业带建设既符合市情,又能发挥银川农业特色优势。要紧紧围绕全市农业资源优势,重点发展奶牛、设施园艺两大主导产业,加快发展牛羊肉、水产品、特色果品、花卉、优质粮食和饲草等优势特色

产业特色优势农产品的产业带建设,完善区域布局,重点扶持,加快发展。五是积极引导农民专业合作经济组织发展,不断提高农业生产的组织化程度,以有效规避市场风险,维护农民的生产利益;推进标准化生产,加快建设农业标准体系;推进农业社会化服务,进一步健全农业服务体系。

启示之五,发展现代农业,必须坚持用培养新型农民发展农业,造就传统农业向现代农业跨越的人才队伍。农民不仅是建设现代农业的主体,也是新农村建设的主力军。发展现代农业,建设社会主义新农村,必须大力提高农民综合素质,提高农民的科技种田水平和劳动致富能力。要实现农业又好又快发展,就必须转入依靠科技进步和提高农民素质的科学发展轨道上来,走科技驱动型、内涵提升型的现代农业道路,用培养新型农民发展农业。银川农村劳动力资源丰富,但一方面农村劳动力“先

天性”文化水平整体不高,素质偏低;另一方面有知识、有能力、文化水平较高的年轻人大部分不是进城谋业,就是外出务工,留守在农村从事农业生产的人群中,年纪较大、妇女、文盲半文盲的较多,农村人才队伍后继力量不足,针对这种状况,要大力发展农村职业技术教育和农村成人教育;整合教育资源,调整城乡教育结构布局,突出农村教育重点,加大对农村教育和农民培训资金支持力度,建立各级财政投入机制,逐步把农民培训纳入公共财政投入范畴,实行经费专项管理且专款专用,使资金发挥最大效益。要提高职业技术教育水平,将把培育有文化、懂技术、会经营的新型农民作为农村工作的重中之重,加大投入,全面实施新时期农民培训工程,大力提高农民素质,为推进新农村建设提供强大的人才智力支持。

(作者单位:市政府研究室)

(上接第 25 页)

引下,我们紧紧抓住发展这个第一要务,坚持统筹兼顾这个根本方法,在发展中迎大庆,在迎大庆中加快发展,推动经济社会发展迈上了新的历史起点,开创了“两个最适宜”城市建设的崭新局面。三是进一步打造了“雄浑贺兰、多彩银川”的城市形象。围绕“两宜”城市建设目标,加快推进城市建设步伐,43项大庆重点项目特别是览山剧场、国际会展中心、文化艺术中心等一批重大项目的建成,使首府城市的功能进一步完善,品位进一步提升,特色进一步彰显,城市宜居水平得到了大幅提升。四是银川市的名度和影响力持续扩大。银川市“塞上湖城、回族风情、西夏古都”的特色和魅力,吸引了全国乃至世界的目光。中央和自治区各大媒体都对我市给予了高度关注,开展了高层次、高密度、长时间、全景式的采访和宣传报道,中央和国家部委、各兄弟省市的领导同志对我市的了解进一步加深,国内外广大客商来我市投资创业的愿望进一步增强,有力地提升了银川的对外影响力。五是进一步密切了与人民群众的血肉联系。在迎大庆过程中,我们始终将改善群众生产生活条件作为工作的出

发点和落脚点,在财力、物力、人力和领导精力上向解决民生问题倾斜,努力为群众解难题、办实事,使迎大庆的过程成为关注和改善民生的过程,赢得了人民群众的拥护和支持。六是提高了全市各级党委、政府的执政能力和广大干部的工作水平。全市各级各部门自觉服从和服务于迎大庆工作大局,各级领导干部身先士卒,与广大干部群众并肩战斗,克服一切困难,确保了大庆筹备工作的圆满完成。通过迎大庆,进一步锻炼了干部队伍,提高了各级干部的执政能力和工作水平,为全面建设“两个最适宜”城市积蓄了宝贵力量,提供了重要保证。

同志们,迎接自治区成立50周年大庆作为一个阶段性任务,已经胜利圆满地完成了。我们要以自治区成立50周年大庆为新的起点,深入贯彻落实科学发展观,在自治区党委、政府的正确领导下,抢抓历史机遇,加快科学发展,加强民族团结,促进社会和谐,为早日建成西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市,实现银川经济社会跨越式发展而不懈努力!

以实践科学发展观为契机 以银川为区域服务中心

加快推进“西北金三角”区域一体化发展

——关于尽快提升宁蒙陕甘毗邻地区共同发展合作层次的若干思考

居 苏

加强区域协调发展是科学发展观的题中之义。其内涵就是以扩大合作为目的，以加强协调为途径，实现区域良性互动，增强区域综合实力和综合竞争力，促进可持续发展，促进社会的融合，促进人与自然和谐。

宁蒙陕甘毗邻地区，即以银川为原点半径约500公里呈三角状的广袤区域，因其资源富集，可称为“西北金三角”，包括宁夏的银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫，内蒙古的阿拉善、乌海、鄂尔多斯，陕西的榆林、延安和甘肃的庆阳、平凉十二个地级市（盟）和74个县（旗、区），地域面积为53万平方公里，人口约2000万。该区域地域相连、人缘相亲、资源相近、经济相融、文化相通，既是我国资源富集地区，又同属老、少、边、穷欠发达地区；既共处远离我国经济中心的内陆腹地，又同属国家生态屏障建设的前沿阵地；既蕴藏着极大的发展潜力，又面临许多共同的挑战。

尽快提升该区域合作层次，积极推进该区域一体化发展，实现区域良性互动、合作共赢，对于构建我国新时期重要能源基地和西北生态屏障，促进西部大开发，服务国家现代化建设，贯彻落实科学发展观，具有重要的示范作用和深远的战略意义。

一、“西北金三角”区域一体化的发展态势

（一）“西北金三角”区域发展一体化的本质要求

区域发展一体化，是以市场为配置资源的基础性手段，有效发挥政府作用，按区域发展总体目标，通过合理的地域分工，优化资源配置，更好地发挥本地区的比较优势，提高区域总体效益，推动区域协调可持续发展，促进区域共同繁荣。区域发展一体化本质含义是建立共同市场，以实现要素的合理流转和优化配置，主要包括市场体系、基础设施、生态保护、社会管理、公共政策等方面的一体化。

所谓“西北金三角”区域一体化，是指宁蒙陕甘毗邻地区，通过制定和实施发展规划，或运用经济的或法律的手段，构筑城镇布局合理、市场高度开放、产业结构互补、资源合理开发、环境共同保护、技术与科研创新能力相互协作，信息、医疗卫生、教育、文化等社会资源共享、交通体系完备、人力资源自由流动的区域发展共同体，以此提高区域的科学发展能力和核心竞争力。主要包括：产业一体化、市场一体化、基础设施和信息一体化、制度一体化、生态环境保护一体化等。

“西北金三角”区域一体化是一个系统工程，各地必须突破局部和短期利益，服从联合体的共同利益的决策，实现统一规划、协调发展、信守承诺，自觉维护共同制订的制度环境，才能取得区域效益最大化。

(二)“西北金三角”区域一体化发展客观因素

一是相同的资源禀赋。“西北金三角”区域是我国能源资源富集地区,探明煤炭储量约占全国的三分之一。天然气储量约占全国的二分之一。石膏、高岭土、湖盐、自然碱等非金属矿及农畜产品和旅游资源也极其丰富(见附件一)。内蒙古鄂尔多斯、陕北榆林、宁夏宁东均是我国亿吨级特大型煤炭生产基地;甘肃的庆阳、陕西的延安又是我国重要的长庆油田主开采区。共同的资源禀赋形成该区域相同的产业结构,经济互补性强、相融性强,做强做大的基础性条件好。

二是共同的生态环境。“西北金三角”同处于腾格里、毛乌素、巴丹吉林三大沙漠威胁,沙漠化和水资源短缺是宁蒙陕甘毗邻地区共同面临的严峻挑战,为确保该区域的可持续发展,迫切需要各成员联手制定应对政策。

三是共处于西部欠发达地区。“西北金三角”区域经济社会发展水平同处于社会主义初级阶段的较低层次,欠发达是共同的区情,地区经济发展落差小,应对问题共性多,有利于发挥一体化发展的制度效应。

四是人文相通,具有一体化发展的历史积淀。“西北金三角”一体化之所以能成为一种可能,主要得益于宁蒙陕甘毗邻地区的联动发展是一个“自然历史过程”。早在秦汉时期,宁蒙陕甘毗邻地区同属屯垦戍边要塞,人们开始了相互交往的历史和传统;清乾时期,西北的大量土特产品主要靠黄河运往京津地区,京津的纺织品、茶叶等物资又通过黄河宁夏段各渡口分流到宁蒙陕甘毗邻地区,有了经常性的贸易和物资交流;民国时期,当时的宁夏省北面节制到内蒙登口,西面管辖至阿拉善草原,互相间的交流进一步加强。尤其是1935年,红军长征胜利到达陕北,建立了陕甘宁边区政府,直至全国解放,实行了长达14年的陕甘宁边区的政治、经济、社会一体化时代,边区政府还利用蒙西通道加强了与苏联联系和物资流通,成为陕甘宁边区政府

辽阔的后方,宁蒙陕甘毗邻地区的关系高度融合。解放后,宁夏一度隶属甘肃省,内蒙古的阿拉善盟也曾一度划入宁夏回族自治区的管辖,但不管行政区划如何变化,“西北金三角”这种天然的联系从来就没有因为行政的分属相阻隔。

(三)“西北金三角”一体化是宁蒙陕甘毗邻地区共同发展的内在要求

进入新世纪以来,面对经济全球化,区域一体化浪潮,宁蒙陕甘毗邻地区城市政府合作意识日益增强,越来越强烈感受到,唯有开放市场,加大要素流动,将一城一镇的单体经济融入到区域发展的大环境中,才能优化资源配置,增强自我发展能力,发挥资源的最大效应。2004年6月,经宁夏银川市、内蒙阿拉善盟、陕西榆林市、甘肃平凉市等城市政府共同协商,建立了宁蒙陕甘毗邻地区联席会议制度,形成优势互补、区域共同发展的合作机制。四年来,该区域12个地级市(盟)和相关县(旗)参加了这一合作组织,成功举办了四届共同发展联席会议,共同签署了《宁蒙陕甘毗邻地区共同发展合作框架协议》等几十项合作协议,在旅游、新闻、信息、交通、教育、卫生、经济、基础设施、环境保护、公共安全等方面建立了初步合作机制。四年合作实践,打下了区域一体化发展的基础。尽管宁蒙陕甘毗邻地区迈上共同合作的可喜之路,但在全国范围看,合作的凝聚力还不强,合作的范围还不广,合作的层次还比较底,目前仍处于以行政区经济为主体的发展模式,尚未形成发展布局科学、经济能量集聚、产业结构合理的科学发展模式。各地战略目标与战略重点雷同;经济结构同质化现象明显;“大而全”、“小而全”的经济布局严重,区域整体对外集聚和辐射功能依然受阻;加之城市间缺乏合理的垂直和水平分工,重复建设、资源大战、贸易壁垒等顽疾依然存在;尤其是经济高速增长与环境质量矛盾日趋加重,没有区域跨行政各方的联合行动,该区域生态恶化局面无法彻底扭转,宁蒙陕甘毗邻地区迫切需进一步提升合作层次。

造成上述问题的根源还是来自于目前这种行政管理体制机制。因此,要促进“西北金三角”区域的科学发展,必须进行体制和制度创新,加快实施区域一体化发展,这是客观经济规律所决定的,也是贯彻落实科学发展观的时代要求,更是发挥该区域资源禀赋最大效应,应对经济全球化挑战的治本之策,是该区域整体利益所在和共同发展的要求。

二、以银川为服务中心,加快构建“西北金三角”区域一体化发展战略

科学构建“西北金三角”区域一体化发展战略是促进该区域一体化发展的基础。在制定“西北金三角”区域一体化发展战略中,重要的是对以下问题应尽快达成共识:

(一)确立区域一体化发展的中心城市,更好地为区域一体化提供服务平台

区域一体化,迫切需要确立为经济社会一体化发展提供综合服务的平台和载体(即区域中心城市),纵观“西北金三角”区域,银川是该区域中心城市的最佳选择,其理由:

一是政治优势。银川是宁夏回族自治区首府,是宁夏的政治、经济、文化中心,也是该区域中唯一一个省会城市,具有国家赋予首府城市独有的权限与职能等政治优势;

二是区位优势。银川地处“西北金三角”的中心位置,是该区域北上南下,东进西出的空中和陆地交通枢纽;

三是服务优势。经济五十年发展,尤其是近几年的跨越式发展,银川已成为全国卫生城市、全国园林城市、全国节水城市,一个西北地区适宜创业和居住的城市环境基本构成,城市基础设施和教育、医疗、卫生、文化、科技、交通、通讯、金融、物流、房地产等产业体系基本健全,可为“西北金三角”区域提供较为完善的服务功能。

四是环境优势。银川处于素有塞上江南美称的银川平原中部,地势开阔平坦,依黄河而立,景色秀美,环境气候宜人,具有良好的发展空间和潜力,是

镶嵌在宁蒙陕甘毗邻地区的一颗绿色明珠,对外部世界具有强烈的吸引力,是“西部金三角”区域企业总部建设的理想之地。

五是历史优势。银川曾是西夏古都,早在清乾年间,银川就已成为“西北一都会矣”,“其繁荣程度远胜于兰州、西宁”。银川黄河渡口当时就是京城联系西北诸省的通道和物流集散地,陕、甘、晋及川、渝等地商人均在此设立商会,西方列强也曾在此开设过洋行。

因此,选择银川作为“西北金三角”区域中心城市,有利于承载该区域一体化发展的服务功能,有利于区域整体效应的集聚和辐射。

区域中心城市无不以服务立足,以服务为本。银川作为“西北金三角”区域中心城市,既是机遇,又是挑战,更多的是承担了一份责任。打造区域中心城市必须强化综合服务功能,在强化服务功能中快速提升自己的核心竞争力。主要是实现四个“跃升”:

首先,在服务方向上。要从服务银川跃升到服务“西北金三角”整体区域,以全球、全国的视角来为该区域提供全方位的服务。

其次,在服务内容上。要从产品服务跃升到功能服务,尤其在市场连接、金融、技术支持、品牌效应、人力资源、物流体系、国际商贸等方面建立起服务整体“西北金三角”的新优势。

第三,在服务层次上。要从低端服务跃升到高端服务。所谓高端服务,就须从我国经济社会发展趋势和需要出发,以国际化水平作为服务标准,不断扩大服务内容,提升服务质量。

第四,在服务理念上。要从一般性服务跃升到引领发展,用自身发展产生的示范带动效应引领发展,以此积蓄更大的实力与能力为区域一体化服务。

(二)组建直属于“西部开发办”的“西北金三角”区域一体化发展协调委员会

现行体制下,没有一个规格高、权威大、协调能力强的管理机构,区域一体化难以取得实效,全国

起步较早的区域一体化地区有着深刻的体会和教训。建议“西北金三角”四省区联合向国务院打报告,设立隶属于国家西部开发办的“西北金三角”一体化发展协调委员会,统领该区域一体化发展。

(三)结合“西北金三角”的实际,科学制定“西北金三角”发展总体规划

规划是区域经济社会发展的纲领。要下大决心,花大力气,突破现有行政区划束缚,制定统揽区域经济社会协调可持续发展的区域结构性规划,并做好与本地规划间的互相衔接,发扬咬定青山不放松,一张蓝图干到底的精神,促进区域一体化的发展。

(四)建立高层次协调机制,突破现行体制束缚

要实现“西北金三角”区域一体化发展,应在更高层次面达成共识。建议设立四省(区)省长(主席)联席会议,协调区域内公共资源统一配置机制,对区域内的土地资源、水资源、矿产资源、旅游资源等公共资源进行统一规划、统一开发和统一管理,引导区域合理分工,促进区域加强合作,使区域公共资源取得最大效益;建立“西北金三角”市场一体化机制,消除行政、地区封锁和以邻为壑的运作及管理方式,积极推进跨行政区域的企业投资发展等。

(五)营造统一公平的制度环境

应从“西北金三角”整体利益出发,认真梳理各地现有的地方性政策和法规,减少各城市招商引资、产业政策等制度差异,联手制定本区域统一的财政、税收、产业、招商引资和就业、户籍、教育、住房、社会保险等促进一体化发展的政策体系和各种信息共享平台,放弃低层次竞争手段,共谋透明公平的 market 规则。市场经济需要一个无障碍、无壁垒的共同规则,“西北金三角”区域若能构建起一体化的制度体系,实际上就构成了本区域的核心竞争力。

三、以企业为主体,加快推进“西北金三角”一体化发展

促进“西北金三角”区域一体化发展的主体力量是企业,根本推动力是市场自发有序的力量。只有在市场作用下,才能突破以行政界限为主旨的

“碎片化”模式,转向跨行政区划的体化组合体系为主导的区域经济发展模式。

企业是经济发展和市场的主体,是构成本区域一体化发展的主要内容。没有企业的积极性,没有企业的行动,“西北金三角”区域一体化发展只能停留在口头上。强调企业的主体作用,不是不要政府“有形的手”,相反,更需要政府发挥强大的行政驱动力,促进企业主体力量的发挥。政府的主要职责是:

(一)建立多层次、多渠道的合作机制

完善的合作机制,是企业参与“西北金三角”区域一体化发展重要的基础性条件。各地政府在现有基础上,需进一步从产业、经济、社会等多方着手,积极推进本区域多层次、多渠道合作机制建设,为发挥企业主体力量构筑高层次、多渠道合作机制建设,为发挥企业主体力量构筑更多的平台,助推更多的企业参与一体化发展。

(二)为企业营造统一开放的市场环境

要消除地方保护对企业等生产要素跨地区流动的一切限制,在区域规划、基础设施、环境保护、税费征收、市场效能等方面加大互动力度,为企业在区域内发展提供平等竞争的机会和条件。要将产业形态交给市场,联手共建开放公平的区域性商品市场和要素市场体系,以市场一体化来推动区域经济社会一体化发展。也只有区域化市场体系形成和发展后,企业才能毫不顾忌地参与“西北金三角”一体化发展。

(三)构建一体化的政策体系,为发挥企业主体作用提供强大的制度保障

建立起均衡各方利益的统一政策体系,是发挥企业主体作用,实现区域一体化的重要保障。这种制度安排既是发挥企业主体作用的需要,也是“西北金三角”区域一体化发展的阶段性特征。完善的制度环境是实现资源最佳组合,效益最佳发挥,利益最佳分配的基本条件,它能有效制约片面追求本地利益,打破行政壁垒,减少经济纠纷,加强公平监管,降低生产、物流和交易成本,为企业更好地参与

区域一体化发展,提供一个良好的制度环境。

(四)强化产业联动,发展产业集群,为中小企业参与一体化发展提供最佳切入点

产业集群具有区域的集中性,产品的关联性和专业的配套性等优点。因此,根据区域产业布局要求,建设跨区域的专业性工业园区,形成外部规模优势,降低企业成本,提升产业层次,提高企业的创新能力和区域发展环境氛围,不仅能促进区域内合理的产业分工,而且可更多更好地吸引中小企业参与区域一体化建设。

(五)加强基础设施建设和环境保护,为企业提供参与一体化发展的便捷沟通网络及良好的人才和生态环境

尽快制定适应本区域产业特点的人才开发计划和培训体系,构建一体化的人才交流网络;尽快形成统一的交通、信息网络;尽快制定本区域高速公路站点统一收费标准,实现统一标准的一站式收费方法;尽快构建一体化的环境保护监测体系,改善环境质量,实现可持续发展,是吸引和稳定企业参与“西北金三角”一体化发展的重要因素,也是本区区域一体化发展的基本要素。

四、以社会为推力,调动各方力量促进“西北金三角”区域一体化发展

构建一个具有内生功能和活力的区域,政府与民间力量缺一不可。所谓“社会力量”,是指不在政府直接控制下的各种社会民间组织。以社会民间力量来推进“西北金三角”区域一体化发展,具有成本低、见效快的优势。历史上推进宁蒙陕甘毗邻地区经济发展贸易交流的也得益于民间力量的强劲。充分发挥社会民间组织在区域一体化发展的推动作用,需要从以下几个方面着力:

第一,提高各地工商联的协调能力,完善社会民间组织协调机制

目前,相当一部分商会带有同乡联谊会色彩,经济促进功能偏弱。为此要赋予工商联一定的管理职能,引进专业人才,提升服务经济水平;开展对社

会民间组织负责人的培训,加强社会民间组织内部建设;提高对所属各种商协会组织协调能力,逐步建立起一支认识到位、协调一致、联系紧密,有强烈促进区域一体化发展意识的社会民间力量。

第二,充分发挥社会民间组织在推进区域一体化发展中的作用

按不同的分工和定位,政府对政策配套、体制调整、资源共享、合作方式、利益分配等诸多关系到区域一体化进程的重大问题,要咨询社会民间组织的意见,充分调动推进一体化发展的各种社会力量,加快一体化发展。各种区域一体化发展的协调会议与交流活动的要吸收社会民间组织代表参加,不断提高社会民间组织参与区域一体化发展的意识和责任。

第三,要提升与创新社会民间组织功能

各地的商(协)会应从目前的联谊功能为主轴的会务活动,转型到以促进一体化发展为主轴的利益整合功能,通过各项专业活动的推动,促进企业优化组合跨地区发展,提升会员企业的竞争力,发挥商会的组织引导作用。各行业、专业协(学)会,要成立专门的研究机构,及时收集和区域一体化发展的信息,为企业和区域经济一体化发展服务。

第四,要强化社会民间组织与企业投资地政府的联系和沟通,及时反映企业诉求,切实维护企业的合法权益,为优化区域一体化发展的市场环境服务

推进“西北金三角”区域一体化发展,是一项功在当代,利在千秋的伟大工程,任重而道远。只有区域内各地政府、各市场主体单位和社会民间组织形成共识,牢固树立科学发展观,锲而不舍地奋力进取,一个资源富集、生态良好、产业结构合理、经济发展较快、社会和谐,以银川为中心的“西北金三角”经济圈,将在较短的历史时期内快速崛起,为伟大祖国建立起可持续发展的重要能源基地与生态屏障。

附件:1、“西北金三角”区域十二个地级市基本情况一览表

(作者单位:市政府办公厅)

“西北金三角”区域十二个地级市基本情况一览表

序号	城市名称	面积(万平方公里)	所辖县旗区	人口(万人)	主要资源		备注
					矿产资源	农业资源	
1	鄂尔多斯市	8.67	8	150	煤:探明储量1496亿吨,占全国1/6;天然气:探明储量1704亿立方米等。	年产阿尔马斯山羊绒70万公斤,占全国1/6,羊皮233万张,羊毛920万公斤等。葡萄、瓜果、蔬菜等	有成吉思汗陵,响沙湾、世纪珍禽园等著名景点。
2	乌海市	0.18	3	55	焦煤、高岭土、铁矿石、石灰岩等。	驼、羊绒、肉苁蓉、锁阳等沙生药材。	有桌子山岩画、汉古墓等景点。
3	阿拉善盟	27	3	22	湖盐、无烟煤、花岗岩等。		有贺兰山南寺、额济纳胡杨林等景点。
4	榆林市	4.36	12	350	煤:探明储量1460亿吨;天然气:探明储量7474亿立方米,是我国最大整装气田;石油:探明储量3亿吨;湖盐预测量6000万吨。	荞麦、土豆、瓜果等。	有万里长征第一台;镇北台、白云山道观、秦朝扶苏、蒙恬古墓、红碱淖湖等景观。
5	延安市	3.7	13	230	煤:探明储量71亿吨;石油:探明储量7.5亿吨;天然气33亿立方米等。	马铃薯、小米、瓜果等。	革命圣地,全国著名红色旅游目的地。
6	庆阳市	2.7	6	260	石油:探明储量3.9亿吨;及煤炭、石英砂等	黄花菜、白瓜籽、苹果等	有北魏石窟寺、古塔等景观。
7	平凉市	1.1	7	230	煤炭、石灰岩等。	小麦、玉米、油料、中草药等。	有崆峒山、古灵台等景观
8	银川市	0.75	6	150	煤:探明储量310亿吨;为全国亿吨级矿区,白云岩,石英砂等。	素有塞上江南之称,水稻、小麦、瓜果、水产品资源丰富,是国家商品粮基地。	有西夏王陵、西部影视城、贺兰山岩画、城南关清真寺、回族文化村等景观。
9	石嘴山市	0.45	3	80	我国太西煤主产区	水稻、小麦、瓜果、蔬菜等。	有沙湖等著名景观。
10	吴忠市	1.47	5	130	石膏储量127亿吨,居全国第一位;煤炭:探明储量19亿吨;白云岩储量18亿吨;石油储量2300万吨;天然气储量8000亿立方米。	水稻、小麦、瓜果、蔬菜、盐池滩羊,甘草等。	同心清真大寺、豫旺-全国第一个红色少数民族自治政权、一百零八塔、回乡风情等景点。
11	固原市	1.13	5	160	煤炭、石英砂、石膏、芒硝等。	马铃薯、荞麦、莜麦等特色小杂粮及中草药。	须弥山石窟、六盘山国家森林公园、六盘山红军长征纪念碑等。
12	中卫市	1.1	3	90	石膏等	枸杞、硒砂瓜、水稻、小麦等	有沙坡头、中卫高庙等著名景观。
合计	53.01	74	1907				有20多个国家“4A”级以上景点和大量历史文物等。

认真落实科学发展观

加快节水型社会建设

银川市节约用水办公室 陆 宁

2006年,银川市委、市政府提出把银川建设成西北地区“最适宜居住、最适宜创业”的现代化区域中心城市的目标,赋予了银川市建设、管理与发展更新的内涵。对我们节水工作者来说,提出了更高的要求,更新的挑战。从表现上看,建设“最适宜居住、最适宜创业”的现代化城市与建设节水型社会,有许多矛盾和冲突。最适宜居住需要通过水来做文章,绿化环境需要水,提高生活质量需要水,休闲娱乐需要水,最适宜居住应该是最大限度的需要水。而最适宜创业更是显而易见了,不管是第一产业、第二产业抑或是第三产业的创业,都需要水资源来作保证,离开了充足的水资源一切创业都是一句空话。而银川市恰恰是水利部公布的全国400个缺水城市之一,即便是最乐观的去理解,至少银川市的水资源也不是很富裕。我们就是在这样一个既要建设“最适宜居住、最适宜创业”的现代化城市,又要建设节水型社会的矛盾和冲突中迎接挑战的。为了贯彻落实银川市委、市政府提出的把银川建设成西北地区“最适宜居住、最适宜创业”的现代化区域中心城市的目标。银川市节约用水办公室要服从于服务于这个大局,以科学发展观为指导,认真做好节

约用水工作,努力为建设“最适宜居住、最适宜创业”的现代化城市做出贡献。

党的十六大上,以胡锦涛为首的党中央提出了科学发展观的理论体系,为我们银川市节约用水工作提供了强有力的理论依据,通过深入开展学习实践科学发展观我们基本找到了一条在把银川建设成“最适宜居住、最适宜创业”的现代化城市的前提下开展节约用水工作的道路。使银川市的发展前景不仅“最适宜居住、最适宜创业”,而且还“最适宜可持续发展”,这就是用科学发展观指导银川市建设节水型社会的道路。

在这样三个大的背景下,银川市启动了节水型社会建设,创建银川市节水型社会方案几易其稿,市领导高度重视,自下而上已多次召开会议讨论、研究。这是市委、市政府落实国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》。

一要充分认识节水型社会建设的重要性和紧迫性。

水是生命之源,是经济社会发展的重要支撑和保障。水的问题已成为新时期具有基础性、全面性和战略性的重大问题。建设节水型社会是当前水资

三个大的背景:深入开展学习实践科学发展观活动;把银川建设成西北地区“最适宜居住、最适宜创业”的现代化区域中心城市的目标;国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》

源供求矛盾日趋突出的形势决定的,是落实科学发展观建设节约型社会的内在要求,是实现人水和谐的重要手段,是落实市委、市政府提出的建设“最适宜创业、最适宜居住”基础工作。银川市因水而得名,与水有着不解的渊源,但由于气候的变迁和历史上粗放的管理体制,水资源也面临着很突出的问题,诸如水资源总量不足、水资源开发利用难度大、地下水开采过度、水环境恶化现象严重、节水机构不顺,多头管理等问题。目前银川市正处在把银川市建设成“最适宜创业、最适宜居住”、加快发展的关键阶段,只有全力做好节水型社会建设工作,才能逐步缓解银川市水资源紧张局面,推动全市经济又好又快和可持续发展。

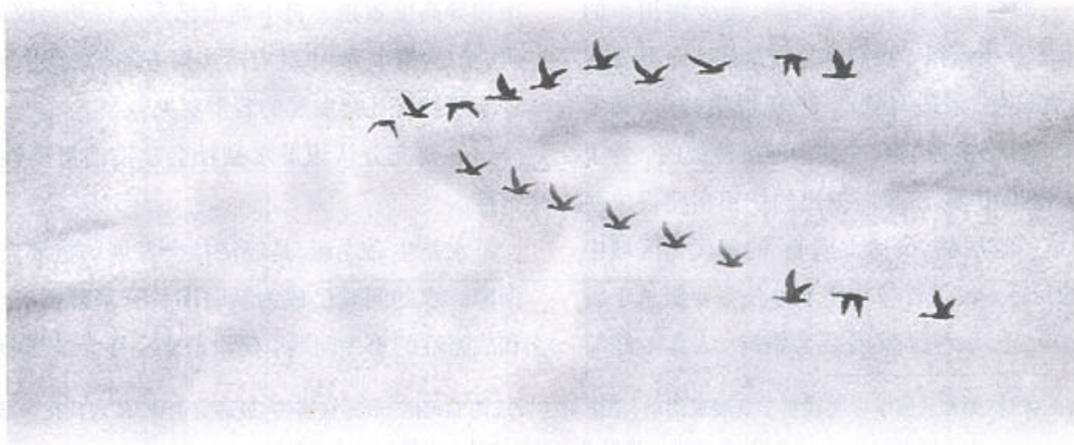
二要以科学发展观为指导,扎实推进节水型社会建设。

——积极探索建立完善节水型社会建设体系。要理顺水资源管理体制和机制,建立全市水资源统一管理、水务工作一体化的新格局,实现地表水、城市和农村、排污治污和中水回用为一体的水资源统一管理目标;建立和完善各项水资源管理制度,推进定额用水、节约用水、梯级水价等制度的实施,通过价格杠杆,促进节水技术、节水工艺和节水设施的普及,调整农业产业结构和种植结构,建立与水资源承载能力相适应的经济结构体系;加强节水工程建设,建立与水资源优化配置相适应的节水工程

体系,实现工业、农业和生态节水相统一,促进人与自然和谐相处。

——加大宣传力度,营造全社会广泛参与节水的良好氛围。要利用报纸、电视、电台以及网络等媒体,通过各种有效形式,加强节水宣传,真正使节约用水深入人心,做到家喻户晓,提高全民的节水意识,建立自觉节水、主动节水的社会行为规范体系。

——强力推进节水型社会建设示范工程建设。要按照分类指导、以点带面、整体推进的原则,重点实施好示范工程,带动全社会建设节水工程、开展节水活动。要按照关于开展节水型社会建设工作的方案要求,明确目标、任务和标准,坚持依法行政、分类指导、稳妥推进,鼓励引导用户使用城市自来水。要真抓实干,确保节水型社会建设工作取得实效。节水型社会建设是一项综合性系统工程,涉及全市的许多层面,要按照政府主导、社会参与、全民动员的原则,强力推进。各领导小组成员单位要明确责任分工,紧密配合,周密安排,精心部署,做到分工明确、责任具体,确保各项工作任务落到实处,不折不扣地完成所承担的节水型社会建设任务。要强化机遇意识,充分利用好国家、自治区近几年扶持开展节水型社会建设的机遇,积极争取项目。要加快节水技术改造,推进节水工艺,建设节水工程,迅速提高节约用水水平。



银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于解决银西生态防护林项目区内土地回收问题的请示

银政发〔2008〕147号 2008年10月24日

银川市人民政府关于解决部分农田受灾补助资金的请示

银政发〔2008〕148号 2008年11月3日

银川市人民政府关于印发银川市人民政府重大行政决策专家咨询论证评估制度 重大行政决策事项社会公示和听证制度的通知

银政发〔2008〕149号 2008年11月3日

银川市人民政府关于命名第六批农业产业化龙头企业的决定

银政发〔2008〕150号 2008年11月6日

银川市人民政府关于宁夏富宁投资有限公司

在我市辖区范围内开展土地储备有关问题的请示

银政发〔2008〕151号 2008年11月13日

银川市人民政府关于考核认定灵武市创建教育强市工作的请示

银政发〔2008〕152号 2008年11月18日

银川市人民政府关于调剂使用失业保险基金的请示

银政发〔2008〕153号 2008年11月20日

关于2008年度第五期国务院审批农用地转用和土地征收实施方案的请求

银政发〔2008〕154号 2008年11月24日

银川市人民政府关于废止纤维板厂滞洪区的请示

银政发〔2008〕155号 2008年11月24日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于邀请自治区领导出席银川市森林半岛杯第二届建筑行业职工职业技能大赛的请示

银政办发〔2008〕237号 2008年10月31日

银川市人民政府办公厅关于进一步加强招商引资协调服务工作的通知

银政办发〔2008〕238号 2008年11月8日

银川市人民政府办公厅关于印发加强学校及周边环境安全管理工作方案的通知

银政办发〔2008〕239号 2008年11月3日

市政府办公厅关于申请保密设备资金的请示

银政办发〔2008〕240号 2008年11月4日

银川市人民政府办公厅关于印发黄河银川段标准化堤防工程建设实施方案的通知

银政办发〔2008〕241号 2008年10月29日

银川市人民政府办公厅关于宁夏德福酒花有限公司十万亩酿酒葡萄基地享受防风治沙退耕还林电价优惠的报告

银政办发〔2008〕242号 2008年11月7日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市2008年-2010年质量兴市工作方案的通知

银政办发〔2008〕243号 2008年11月10日

关于做好新型农村金融机构试点工作的通知
 银政办发〔2008〕244号 2008年11月10日
 银川市人民政府办公厅关于银川市2008年重要经济发展目标和约束性指标完成情况的自查报告

银政办发〔2008〕245号 2008年11月11日
 王儒贵市长在银川市迎接自治区成立50周年大庆筹备工作总结表彰大会上的讲话

银政办发〔2008〕246号 2008年11月14日
 银川市政府办公厅关于贯彻落实全国党风廉政建设责任制工作电视电话会议精神及2008年党风廉政建设和反腐败任务落实情况的报告

银政办发〔2008〕247号 2008年11月18日
 银川市人民政府办公厅关于开展2008年度招商引资目标任务考核工作的通知

银政办发〔2008〕248号 2008年11月19日
 银川市人民政府办公厅关于表彰2008年市长邮件优秀建议提出者的决定

银政办发〔2008〕249号 2008年11月20日
 银川市人民政府办公厅关于邀请自治区政府领导出席银川世界岩画馆开馆暨国家4A级景区授牌仪式的请示

银政办发〔2008〕250号 2008年11月24日
 银川市人民政府办公厅关于邀请自治区领导出席鄂尔多斯羊绒制品和崑俊拖拉机项目开工仪式的请示

银政办发〔2008〕251号 2008年11月24日
 银川市人民政府办公厅关于征集2009年市政府为民办实事的通知

银政办发〔2008〕252号 2008年11月24日
 银川市人民政府办公厅关于印发扶持发展特色商业街区的实施办法的通知

银政办发〔2008〕253号 2008年11月24日
 银川市人民政府办公厅关于对协调解决原新华商城商户信访突出问题情况通报

银政办发〔2008〕254号 2008年11月24日



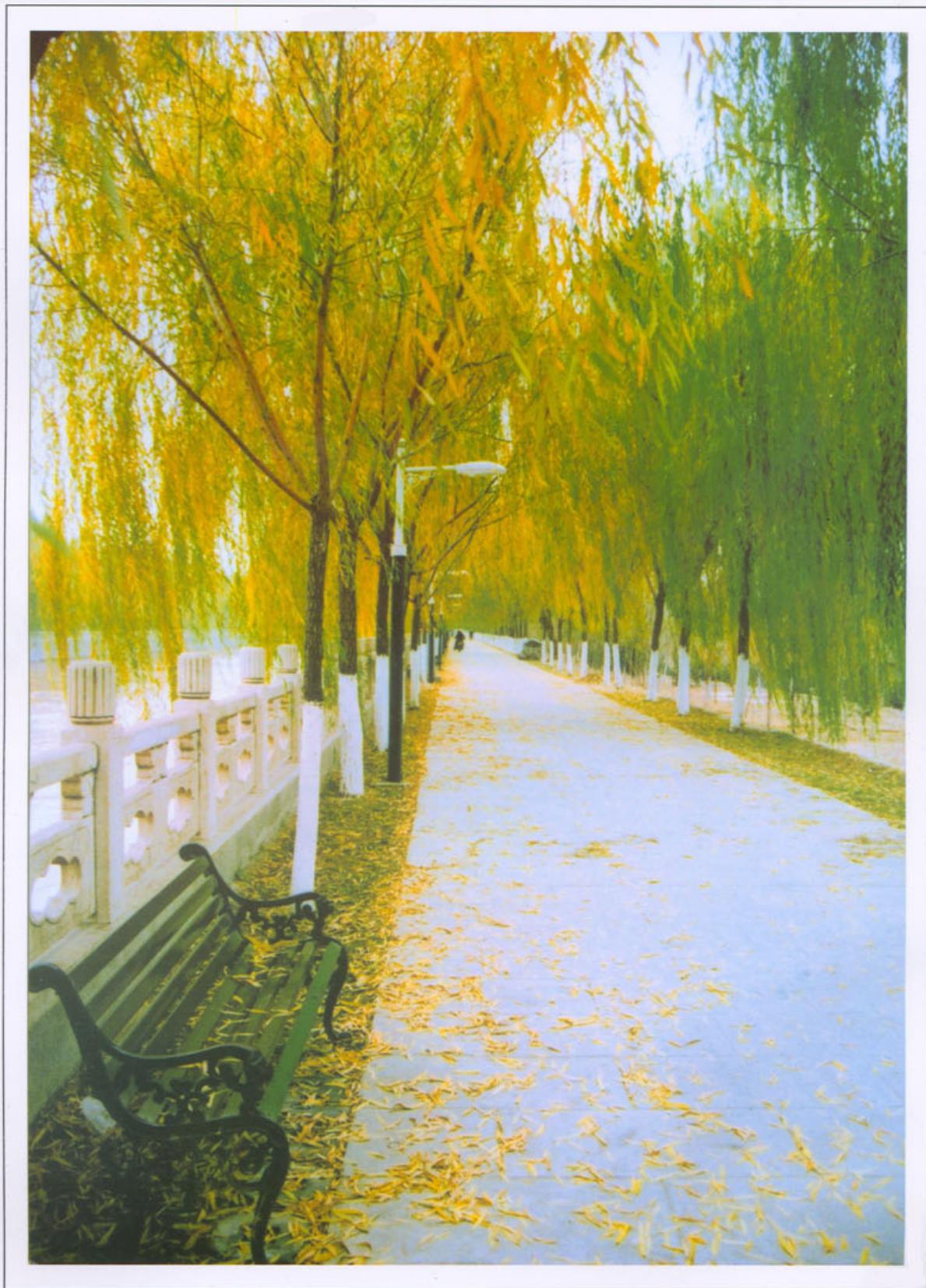
市领导视察黄河银川段 标准化堤防工程建设



11月25日,自治区党委常委、银川市委书记崔波,市委常委、常务副市长梁积裕带领有关部门负责人,先后来到贺兰县立岗镇通伏黄河河段、京星农场河段,兴庆区通贵乡通北河段、兴庆区掌政镇永南河段,永宁县望远镇河段、杨和河段、望洪河段,对我市黄河标准化堤防工程建设进行视察。

黄河银川段标准化堤防建设工程是一项以综合治理和有效利用黄河资源,发展沿黄经济为核心,以黄河防洪工程建设为主体,整合资金、集中力量,构建沿黄“防洪保障线,抢险交通线,经济命脉线,生态景观线”的综合性水利工程。工程横跨永宁县、兴庆区和贺兰县,全长72公里,堤顶铺设双向四车道的柏油路面,设计防洪标准为二十年一遇,其中兴庆区银川黄河大桥两侧16公里堤段设计防洪标准为五十年一遇。工程计划于明年底前全线贯通,届时,将使黄河银川段的防洪(防凌)条件全面提高,还将大大加强沿河的道路交通、生态农业、湿地保护、观光旅游以及城市化进程的统筹协调发展,进一步提升我市的“两宜”水平和城市综合竞争力。





秋染唐徕