

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



黄河金岸滨河大道通车仪式

银川市人民政府办公厅主办

第7期
2010

再接再厉 创新业绩

ZAI JIE ZAI LI CHUANG XIN YE JI

七月中旬，市委安排进行了全市领导干部集体学习会，主要是学习贯彻中央西部大开发工作会议等一系列重要会议精神，结合“十二五”规划的编制，进一步深化、细化总体思路，力求使银川发展的方向更加符合中央的要求，目标更加明确、重点更加突出、措施更加具体，把中央深入实施西部大开发战略的决策部署扎扎实实地贯彻落实下去。这次学习会，对于搞好我市“十二五”规划的编制工作，做好今年下半年的各项工作都具体有重要的指导作用和积极的促进作用。

今年上半年，全市上下认真贯彻落实科学发展观，全面落实中央、自治区的各项决策部署，把保持经济平稳较快发展作为首要任务，把加快经济结构调整和发展方式转变作为重点，乘势而上，奋力突破，加快推进新型工业化、城镇化和农业产业化，着力做大做强优势特色产业，着力统筹城乡发展，着力保障和改善民生，全力推进“两个最适宜”城市建设，全市经济运行呈现出持续向好、增速加快、质量效益提升的良好态势。预计上半年，全市实现地区生产总值310亿元，同比增长19%；地方财政收入70.98亿元，增长85%，其中一般预算收入35.2亿元，增长63.7%；全社会固定资产投资221.91亿元，增长20.2%；社会消费品零售总额105.34亿元，增长19.7%；城市居民人均可支配收入、农民人均现金收入分别达到8298元和4262元，分别增长7.9%和13.6%。经济发展的亮点体现在以下方面：一是投资持续较快增长。30个市级重点建设项目已开工24个，累计完成投资44亿元。180个投资1000万以上工业项目已开工150个，完成投资110亿元。投资对经济增长的拉动显示出强劲势头。二是优势特色产业竞争力增强。

“一强五优”产业对工业增加值的贡献率近90%，预计上半年全市规模以上工业增加值127.07亿元，增长34.7%；工业综合效益指数274.92，提高55.42个百分点。农业产业加快升级，“两强多优”产业呈现出规模扩大、品种增多、技术水平提高，龙头企业带动能力增强的良好势头。农业增加值7.4亿元，增长6.5%。服务业发展呈现新局面，预计上半年第三产业增加值139.3亿元，增长10.5%。三是城镇化迈出新步伐。围绕打造“黄河金岸”，加快推进城镇化和新农村建设。黄河金岸沿线、包兰铁路两侧生态及生产力提升工程深入推进，多个项目和特色建筑加紧建设。四是群众幸福感进一步提升。加大保障和改善民生力度，着力解决就业、社会保障、教育、医疗、保障性住房等民生问题。城镇新增就业3.46万人，城镇登记失业率控制在3.5%。城镇民居民医保参保率92%，新农合参合率95.3%，新型农村养老保险全面推开。

面对成绩，我们还要清醒地看到，在当前国内外复杂的经济形势下，保持经济平稳较快发展的“两难”问题增多，我市经济社会发展中还存在一些突出问题和薄弱环节，做好下半年的经济工作，任务艰巨，责任重大。我们要抓住良好机遇，按照中央《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》精神，结合银川市实际和各自的工作实际，研究制定切实可行的方案对策，并体现在“十二五”规划中，真正把西部大开发战略落到实处。要突出重点，狠抓落实，强力推进下半年工作，创新业绩，确保完成全年各项目标任务，为明年的发展打好基础。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革

通报信息 公开政务

指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王 勇

编 委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿 马 全

马国华 马爱平

马耀华 马耀勇

王 奎 王立新

王亚楠 王学海

王 琦 方 仁

尤 峰 叶建设

田丰年 白建平

关 琪 买锐华

刘治全 孙畅遂

张 龙 张光华

张国彦 张厚贵

张晓沛 李自辉

李志刚 李俊章

杨 杰 杨 勇

杨军利 陈 军

陈 伟 陈旭东

陈志文 陈淑惠

金 平 金 花

保健新 段小平

徐 庆 徐庆林

袁京平 郭 勇

钱秀梅 高 杨

高贺昕 喇宏敏

责任编辑:金延华 伽 莉

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:李 煜 吴小男

摄 影:吴小男



政府文件

银川市人民政府关于印发2010年国民经济和社会

发展计划的通知 (4)

银川市人民政府关于印发银川市人民政府重大行

政决策后评价暂行办法的通知 (10)

银川市人民政府关于印发银川市限价商品住房建

设销售管理暂行办法的通知 (12)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市创建全国

文明城市公共环境整治工作实施方案的通知 (14)

银川市人民政府办公厅关于印发进一步加强统计

工作意见的通知 (19)

银川市人民政府办公厅关于确保完成十一五节能

降耗目标的紧急通知 (22)



导讲话

崔波 王儒贵同志在全市领导干部集体学习会上的讲话 (24)



构设置

银川市人民政府办公厅关于调整银川市防治地方病

领导小组的通知 (35)

银川市人民政府办公厅关于成立申报中国人居环境

奖领导小组的通知 (36)

银川市人民政府办公厅主办

2010年第7期（总第238期）

2010年8月15日出版

银川政报协办单位

（排名不分先后）

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市工业和信息化局
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市人力资源和社会保障局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通运输局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市政务服务中心
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市经济技术合作局
银川市地震局
银川市地方志编纂委员会办公室
银川市安全生产监督管理局
银川市民防局
银川市土地储备局
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
银川众一集团房地产开发有限公司

地址：银川市金凤区北京中路166号
邮编：750011
电话：(0951) 6888243
印刷：宁夏九色鹿彩色印刷分公司
电话：0951-6035568 6035588

内部资料 免费交流

银川市人民政府办公厅关于调整银川市五创办成员

的通知 (37)

银川市人民政府办公厅关于调整银川市土地利用总

体规划修编专家咨询委员会组成人员的通知 (38)

人事任免

银川市人民政府关于李顺通等同志职务任免的通知 (39)

表彰决定

银川市人民政府关于表彰奖励银川市地方税务局的决定 (40)

政务要闻

..... (41)

调查研究

完善政策服务体系 统筹城乡社会发展

..... 银川市政府研究室 马成文 (42)

工作交流

加快转变经济发展方式 实现县域经济科学发展

..... 永宁县县长 丁建懿 (47)

整合校内外资源 注重工作实效 努力做好学生思想道德建设工作

..... 银川二中校长、党委书记 孙武平 (54)

文件目录

..... (59)

银川市人民政府关于印发 2010年国民经济和社会发展规划的通知

银政发〔2010〕114号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市2010年国民经济和社会发展规划》已经银川市第十三届人民代表大会第三次会议审议批准，现印发给你们，请遵照执行。

银川市人民政府
二〇一〇年七月二十日

银川市2010年国民经济和社会发展规划

一、2010年经济社会发展的总体要求

深入贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会以及中央、自治区经济工作会议精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，巩固扩大学习实践科学发展观活动成果，全面落实中央各项政策措施和自治区各项工作部署，继续把保持经济平稳较快发展作为首要任务，推动经济发展方式转变和结构调整，加快推进重大项目建设，更加注重产业优化升级，更加注重全民创业和改革创新，更加注重保障和改善民生，扎实推进经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，努力开创

“两个最适宜”城市建设新局面，争取全面实现“十一五”规划发展目标。

二、2010年经济社会发展主要目标和预期性指标

- 地区生产总值741亿元，增长12%左右；
- 地方财政一般预算收入49.3亿元，增长12%以上；
- 全社会固定资产投资615亿元，增长25%以上；
- 社会消费品零售总额213亿元，增长15%；
- 居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右；

——外贸进出口总额7.46亿美元，增长12%；

——城镇居民人均可支配收入16972元，增长8%以上；农民人均纯收入5766元，增长7%以上；

——城镇登记失业率控制在4.5%以内；城镇新增就业人数4.5万人；

——年末总人口174.6万人，增长2.6%，人口自然增长率控制在7‰以内；

——万元地区生产总值综合能耗降低5%以上；

——化学需氧量减排2%，二氧化硫减排2%；

——亿元GDP生产安全事故死亡人数下降3.3%；

三、2010年经济社会发展的主要任务和措施

(一)积极应对金融危机影响，促进工业经济平稳增长

(1) 优化市场结构，确保产销平衡。针对目前的形势，工业企业必须积极地适应客观环境，及时调整营销战略，主动出击，不断加大营销力度，扩大市场占有份额，确保在各种不利形势下始终占据市场制高点。(2) 优化产品结构，壮大产业集群。以重点企业为依托，搞好中小企业的配套协调，以骨干企业和拳头产品带动整个工业发展，大力发展新能源和高新技术产业，着力推进煤化工、石油化工精深加工，加快发展生物制药、羊绒产业、葡萄酿酒业等特色产业，壮大产业集群，提升整体实力和产业层次。(3) 推进重点项目建设。围绕支柱产业，谋划一批具有超前性、战略性、产业关联度大、市场前景广阔、对财政贡献大的重点项目，力争列入国家和自治区“十二五”规划。狠抓180个投资1000万元以上的工业项目的建设，特别是宁夏发电集团2000吨多晶硅、宝丰220万吨年焦化、中电投迈科铝业2×35万千瓦临河动力站一期、伊品生物45万吨/年玉米深加工等30个投资亿元以上项目，确保完成工业投入280亿元，增长27%以上。(4) 开工建

设永宁（宁东）等“飞地”工业园区，加快临河工业园区C区等重点工业园区基础设施和标准化厂房建设，增强园区项目承载和服务功能。

(5) 继续培育“小巨人企业”。在重视“小巨人企业”扩面的同时，更加重视企业综合素质的提高，加快技术创新步伐，提高企业自主创新能力和核心竞争力。(6) 深入实施“铸龙”工程。支持铸造、模具、热处理、板焊件及表面覆盖件、精加工等机械装备制造业“铸龙”工程配套项目投产达效，提高配套能力。积极推进奶产业“铸龙”工程，全面建立企业、合作社、奶农之间紧密型的利益联结机制。启动清真食品穆斯林用品产业“铸龙”工程。

(二) 扎实推进农业产业化，大力发展都市型现代农业

(1) 粮食播种面积稳定在160万亩以上，建设千亩以上粮食高产示范区12个，着力推进建设以优质粮食生产为主的黄河金岸现代农业示范产业带。以提质增效为重点，大力实施蔬菜果品新品种、新技术引进推广，新增设施园艺4万亩。(2) 继续推进奶牛出户入园和奶牛品种改良工程，提升标准化、规范化养殖水平，新增奶牛2万头。(3) 围绕优质粮食、牛奶、牛羊肉、酿酒葡萄、果蔬等优势特色产业，大力发展特色农产品加工业，巩固提升特色农产品生产加工基地。(4) 重点做好黄河金岸发展规划的编制工作，加强农业基础设施建设，围绕农业“两强多优”产业发展、黄河金岸现代农业产业带建设、打造包兰铁路两侧塞上田园风光，建成高标准农田30万亩。(5) 大力发展都市型现代农业，努力探索体现生产功能、生活功能、生态功能的现代农业发展模式，探索发展高科技设施农业、体验参与型农业、旅游度假型农业、特色精品型农业以及会展型农

业，打造西北地区和少数民族地区都市型现代农业示范区。

（三）加快发展现代服务业，着力发展生产性服务业

（1）加快推进银川创意产业发展，编制完成《银川市创意产业发展专项规划》，重点发展软件外包、动漫游戏、文化旅游、创意设计等四大行业，实施一批创意产业项目，培育一批创意产业品牌，提高原始创新和集成创新能力。（2）大力发展现代物流业。积极推进连云港、上港集团与陆港项目的合作，推动宁东能源化工基地和陕北能源化工基地物流联动，积极推进公铁联运项目，依托银川新货运站建设公铁物流园区，规划建设清真食品穆斯林用品集散中心。（3）加快发展金融服务业，深入开展“诚信银川”、信用县的试点工作，争取1—2家区外金融机构在银川设立分行或办事处，积极引进民间风险投资和创业投资基金，推动村镇银行等农村新型金融机构加快发展。（4）着力发展生产性服务业，重点支持工业企业将产前产中产后的内部服务职能剥离，组建与先进制造业密切相关的专门的生产性服务企业，以社会化方式开展各类生产服务。（5）加快发展总部经济，抓好金凤区中央商务区的规划和基础设施建设，加大招商引资力度，吸引周边地区的企业总部、区域研发中心、销售中心、营运总部以及分支机构进入银川。（6）培育提高会展经济，依托银川国际会展中心，大力培育会展品牌，努力增强区域中心辐射带动功能。

（四）狠抓项目建设管理，确保固定资产投资稳定增长

2010年全社会固定资产投资增长25%以上。今年初步安排市本级及国有资金建设项目95个，其中续建项目30个，新建项目65个，总投资规模

166亿元，今年计划投资77.5元。安排市级重点建设项目30个，总投资175亿元（含工业项目44.8亿元），其中当年投资74.8亿元（含工业项目20亿元）。必须采取切实措施，全力推进项目建设，确保实现全年投资增长目标。（1）发挥好投资对拉动经济增长和结构调整的重要作用，完善投资项目管理长效机制，合理安排资金投向和项目布局，保持较高的投资规模。（2）继续加大项目筛选、论证力度，及时调整、充实和完善项目库，增加项目前期经费投入，积极做好项目储备和资金争取工作，对资金的争取、使用、管理做到全过程动态监管。（3）下大力气抓好项目开工率和资金落实，确保建设质量和资金安全，确保有限的资金发挥最大的效益。（4）加强与各金融机构的合作与对接，争取更多的信贷支持。

（五）全力抓好节能减排，积极推进“两型社会”建设

（1）继续做好资源节约和环境保护项目、重点产业和技术改造项目的申报工作，建立和完善梯度式、动态性的重大项目储备库，积极争取国家节能专项投资。（2）加强节能减排工作力度，继续开展对发电企业（包括热电）能耗达标情况的专项检查，通过提高企业管理水平降低能耗；继续配合相关部门，加强节能监测监察工作，继续对年耗能5000吨标准煤以上的工业、农业、交通、建筑等固定资产投资项目进行节能评估和审查。（3）全力抓好宁东、宝丰等循环经济示范园区建设，推进能源特别是煤炭的清洁高效循环利用。（4）实施全民节能行动，倡导低碳生活，探索发展低碳经济，加大建筑节能改造和新技术推广力度，加快推广供热分户计量。加快节能环保重点工程建设，鼓励发展新能源产业，巩固国家环保模范城市成果。

(六) 不断深化改革开放,着力构筑内陆开放型经济

(1) 加快政府信用融资平台建设,扩大开发性金融合作规模,做实做强城投公司和铸龙公司。大力解决中小企业融资难题,创新融资担保方式,建立各县(市)区企业担保总额与资本金挂钩制度,启动专利权、商标权等无形资产抵押模式,支持企业上市。(2) 建立城乡统筹发展机制,加快农村综合配套改革,稳步推进新型户籍管理制度改革。(3) 推进科技、文化、医药卫生、社会保障、城市管理体制改革,为促进经济社会协调发展提供体制保障。

(4) 进一步改善投资环境,加强对外经济技术合作,积极构筑内陆开放型经济新格局。引导和支持出口企业加快调整产品结构,积极开拓南美、非洲、印度、中东地区阿拉伯国家等新兴市场,在俄罗斯、马来西亚、泰国设立清真食品和穆斯林用品展厅,努力增加优势特色产业产品出口比重,力争外贸进出口总额增长12%以上。

(七) 关注和改善民生,促进和谐银川建设

(1) 抓住国家保持宏观经济政策稳定的历史机遇,实施一批重点基础设施工程,保障和改善民生,切实解决事关人民群众切身利益的热点难点问题,为民办好十件实事。(2) 加快教育、卫生、体育等社会事业建设,突出项目带动作用,让人民群众更多分享经济社会发展成果。完成宁夏贺兰山体育场项目建设、十三所中小学改造项目建设、市第一、二、三医院改扩建建设,继续推进银川市职业技术教育中心建设,迁建银川市第一幼儿园、银川市口腔医院,新建新闻大厦、银川市职工文化活动中心、外来务工人员公寓、银川市残疾人康复中心等项目,不断完善银川市会展中心信息化平

台建设,建设覆盖全市社区的便民服务呼叫平台。(3) 推进基本公共卫生服务均等化,完善基层医疗卫生服务体系建设,继续加强甲型H1N1流感等传染病防控治疗工作,提高突发公共卫生事件处置能力。(4) 加快健全社会保障体系,引导社会资金投入养老服务领域,扩大社会保险覆盖面,新建保障性住房20万平方米。

(5) 高度关注与人民群众生活关系密切的商品和服务价格走向,保持价格总水平基本稳定。

(八) 科学编制“十二五”规划,谋划科学发展“路线图”

(1) 以科学发展观为指导,按照国家和自治区编制“十二五”规划的总体部署,研究提出全市国民经济和社会发展“十二五”规划纲要和2020年远期目标,切实编制好专项规划和县(市)区经济社会发展规划,突出特色。

(2) 统筹“十二五”时期全市项目建设,建立、充实和完善重大项目库,构建好“十二五”规划的重大项目支撑。(3) 《规划纲要》力求充分体现科学发展观,强化总体规划的导向性和专项规划的可操作性,使其成为产业布局、用地规划、城镇建设、项目准入、资金安排的基本依据。年内完成总体规划、县(市)区规划和专项规划,经市人民代表大会批准后发布实施。

附:银川市2010年国民经济和社会发展规划指标表

附件：

银川市2010年国民经济和社会发展规划主要指标表

指 标 名 称	计算 单位	2008年 实 际	二〇〇九年				二〇一〇年		备注
			计划	增长%	实际	增长%	预期	增长%	
一、地区生产总值	亿 元	563.95	589	10.5	644.24	13.0	741	12	
其中：第一产业增加值	亿 元	30.07	32.5	4	32.85	6.9	35	6	
第二产业增加值	亿 元	267.46	291.5	12	314.22	15.1	367	14	
工 业	亿 元	208.60	247.5	13	236.64	14.2	276	14	
建筑业	亿 元	19.60	44	8	77.58	19.2	91	14.5	
第三产业增加值	亿 元	266.26	265	9.5	297.17	11.8	338	11	
二、地方财政一般预算收入	亿 元	35.81	39.9	10 以上	44.02	22.9	49.3	12	
三、全社会固定资产投资	亿 元	365.69	440	20 以上	492.1	34.5	615	25	
四、社会消费品零售总额	亿 元	155.77	176	13	185.48	19	213	15	
五、居民消费价格指数	%	107.6	104	4 左右	99.7	-0.3	103	3	
六、进出口总额	亿美元	12.7	14	10	6.66	-47.6	7.46	12	
其中：出口	亿美元	8.75	9.45	8	4.70	-46.3	5.17	10	
七、人民生活									
城镇居民人均可支配收入	元	14458	15900	10	15715	8.7	16972	8	
农民人均纯收入	元	4917	5236	6.5	5389	9.6	5766	7	

银川市2010年国民经济和社会发展规划主要指标表

指 标 名 称	计算 单位	2008 年 实 际	二〇〇九年				二〇一〇年		备注
			计划	增长%	实际	增长%	预期	增长%	
八、人口、就业和社会保险									
年末总人口	万 人	165.43	156.2	2.6	170.18	2.9	174.6	2.6	
人口自然增长率	‰	6.08	8 以内	1.92	6.49	0.41	7	0.85	
城镇新增就业人数	万 人	5.6	4	-28.6	6	7	4.5	-25	
城镇登记失业率	%	3.6	4.6 以内	1	3.7	0.1	4.5	0.8	
城镇参加基本养老保险人数	万 人	26.8	27.5	2.6	28	4.5	29	3.6	
九、环境保护									
万元地区生产总值综合能耗	吨标准煤	2.15	2.04	-5	1.95	-9.26	1.85	-5 以上	
化学需氧量	万 吨	2.38	2.32	-2.5	2.13	-2.5	1.7	-2	
二氧化硫排放量	万 吨	2.47	2.41	-2.5	2.35	-2.5	2.30	-2	
十、亿元 GDP 生产安全事故死亡人数	人	0.31	0.3	-3.2	0.3	-3.2	0.29	-3.3	

注：（1）价值量指标绝对值以当年价格计算，生产总值增长速度以可比价格计算，其他指标增速以当年价格计算；
 （2）2009 年实际为统计公报数，其中生产总值数为自治区二次经济普查数。

银川市人民政府关于印发银川市人民政府 重大行政决策后评价暂行办法的通知

银政发〔2010〕119号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市人民政府重大行政决策后评价暂行办法》已经2010年7月21日市人民政府第57次常务会议研究通过，现予印发，请遵照执行。

银川市人民政府

二〇一〇年七月二十六日

银川市人民政府重大行政决策后评价暂行办法

第一条 为加强我市重大行政决策执行情况

第二条 本办法所称重大行政决策后评价是指运用科学、系统、规范的评价方法，按照一定的标准和程序，对我市重大行政决策制定的合法性、合理性和施行情况、施行效果，做出的综合评价，并由此决定决策的延续、调整或终结的活动。

第三条 本办法所称的重大行政决策是指由政府依法定职权作出的涉及本行政区域经济社

会发展全局，社会涉及面广，与公民、法人和其他组织利益密切相关的重大事项。具体包括以下事项：

- （一）发布实施的政府规章、规范性文件；
- （二）经济和社会发展规划重大政策措施；
- （三）城市总体规划、土地利用总体规划、自然资源开发利用总体规划，重要的区域规划和专项规划，生态环境保护等规划；
- （四）政府重大投资项目；
- （五）土地管理、劳动就业、社会保障、科技教育、文化卫生、生态环保等涉及重大公共利益和群众切身利益的决策事项；

(六) 其他政府决策的重大事项。

第四条 市政府办公厅是重大行政决策后评价的组织实施机构。

第五条 重大行政决策后评价项目计划由市政府办公厅拟定，报市政府研究确定。

第六条 市政府办公厅可以直接组织对重大行政决策进行评价，也可以委托有关专家组或者专业研究机构对重大行政决策实施情况进行评价。

市政府法制办公室负责政府规章和规范性文件后评价的组织实施。

第七条 重大行政决策后评价工作应当遵循独立、客观、公正、科学的原则。

第八条 重大行政决策后评价要以有利于客观检验我市重大行政决策的社会效益，有利于提高决策的科学水平，有利于提高行政资源的配置水平为目的。

第九条 重大行政决策实施情况后评价围绕以下内容开展：

(一) 决策的实施结果与决策制定目的是否符合；

(二) 决策实施的成本、效益分析；

(三) 决策实施中实施对象的接受程度；

(四) 决策实施效果与社会经济发展方向的符合程度；

(五) 决策实施带来的近期效益和长远影响；

(六) 主要经验、教训；

(七) 决策延续、调整、终止建议等。

第十条 重大行政决策后评价的准备：

(一) 确定评价对象；

(二) 确定合适的评价机构、评价人员；

(三) 制定评价方案。包括评价目的、评价标准、评价方法和评价经费。

第十一条 重大行政决策后评价的组织实施：

(一) 运用个体的、群体的访谈方法或者采用文件资料审读、抽样问卷等方法采集整理决策执行信息；

(二) 实行定性、定量分析相结合的方法进行统计分析决策执行信息；

(三) 运用成本效益分析法、抽样分析法、模糊综合分析法等政策评价方法评价得出结论并加以综合分析，最终取得综合评定结论。

第十二条 重大行政决策后评价的具体方法可以根据决策特点和后评价的要求，选择上述一种或者多种方法。

第十三条 对重大行政决策后评价做出总结：

(一) 撰写重大行政决策的总体评价报告。具体内容包括：对重大行政决策的制定与实施进行总体评价，对决策效果做出定性与定量的说明；对决策的延续、调整、终止提出建议。

(二) 对重大行政决策评价活动做出总结。具体内容包括：对决策评价机构的效率管理机制做出总结；对评价人员的选择、评价人员的素质做出评价；对评价方案与评价程序进行总结；对评价标准的合理性进行总结。

第十四条 重大行政决策后评价应形成完整的决策评价报告，按程序报市政府，需要对决策作出继续实施、调整或者终止的由市政府常务会议研究决定。

第十五条 本办法自2010年9月1日起施行。

银川市人民政府关于印发银川市限价商品住房建设销售管理暂行办法的通知

银政发〔2010〕120号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市限价商品住房建设销售管理暂行办法》已经2010年7月13日市人民政府第56次常务会议研究通过，现予印发，请遵照执行。

银川市人民政府
二〇一〇年七月二十六日

银川市限价商品住房建设销售管理暂行办法

第一条 为完善我市住房保障体系，解决中低收入家庭住房困难，促进房地产市场平稳健康发展，根据国家有关规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称限价商品住房（以下简称限价房）是指政府公开出让商品住宅用地时，提出限制销售价格、限制住宅套型面积、限制销售对象等限制性要求，由开发建设单位通过公开竞拍取得土地，并按规定条件和要求开发建设的商品住房。

第三条 本办法适用于兴庆区、金凤区、西夏区范围内限价房的建设、销售和管理。

第四条 市住房保障局是限价房的行政主管部门。市房改办具体负责限价房的销售管理工作。

市发改委、市国土资源局、市规划局、市物价局等部门按照各自职责协同做好限价房建设和销售的相关工作。

第五条 限价房套型建筑面积不得超过90平方米。

第六条 限价房的最高销售价格由市政府在土地公开挂牌出让时核定，并向社会公布。

第七条 符合以下条件的家庭或者个人可以申请购买限价房。

(一) 具有银川市城镇户口满2年的;

(二) 家庭人均年收入低于上年度银川市城镇人均可支配收入平均水平以下的;

(三) 申请人(已婚的,含配偶和未婚子女。离异的,离异时间满两年以上)在银川市没有自有产权住房,没有承租公有住房的;

(四) 达到晚婚年龄的居民;

已通过保障性住房资格审核取得《住房保障证》且符合上述规定的家庭也可购买限价房。

第八条 已办理《商品房买卖合同》交易登记备案尚未办理产权登记的;原已有住房转让的,均视为已有住房。

第九条 开发建设单位在销售限价房前,应将销售方案、销售价格、《商品房预售许可证》报行政主管部门审核备案后向社会公示。

第十条 申请购买限价房应提供以下资料:

(一) 申请人户口、身份证原件及复印件(已婚的,同时提供配偶及未婚子女的身份证原件及复印件);

(二) 申请人收入证明(已婚的,同时提供配偶及未婚子女的收入证明);

(三) 申请人住房情况证明(已婚的,同时提供配偶及未婚子女的住房情况证明)。

第十一条 申请购买限价房应当按下列程序办理:

(一) 申请人持第十条规定的证明材料到银川市政务大厅领取银川市限价房购房申请表。按要求如实填写后并附有关有效证件和证明材料交领表处,申办《银川市限价商品住房准购证》(以下简称《准购证》)。

(二) 市房改办应当自收到申请和相关证明材料之日起20个工作日内审核完毕,对符合条件的发给《准购证》。

第十二条 每个家庭或者个人只能申领一个《准购证》,《准购证》有效期限为两年。

《准购证》只适用申请人本人,转借、转让无效。

第十三条 《准购证》是办理限价房所有权证的要件。房改办按照申请人领取《准购证》时间先后顺序进行编号,并根据限价房供应情况按照编号顺序统一安排购房。

第十四条 限价房项目开发建设单位可以在建工程抵押贷款,但贷款只能用于限价房建设项目。

第十五条 限价房房屋权属登记和上市交易按照《银川市保障性住房权属登记及上市交易管理暂行办法》执行。

第十六条 申领《准购证》或购买限价房过程中,购房者提供虚假证明、证件的,由市房改办取消其申请资格或《准购证》,五年内不得再申请购买限价房。骗购限价房的,一经查实,由市住房保障局收回其骗购的限价房,依法撤销其房屋所有权证,退还原购房款。无法收回的,由购房者按购房当年普通商品房与限价商品房价格差额的1.2倍补齐后,办理商品房所有权证。

第十七条 开发建设单位违反本办法规定进行销售的,住房保障行政主管部门应当立即责令开发建设单位进行整改,并根据国有土地使用权出让合同的约定处理。

第十八条 贺兰县、永宁县、灵武市可参照本办法执行。

第十九条 本办法自2010年8月15日起施行。

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市创建全国文明城市公共 环境整治工作实施方案的通知

银政办发〔2010〕75号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市创建全国文明城市公共环境整治工作实施方案》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年七月七日

银川市创建全国文明城市 公共环境整治工作实施方案

为进一步改善公共环境质量，提升市民文明素质，加快创建全国文明城市工作步伐，结合银川实际，现将银川市创建全国文明城市公共环境整治工作实施方案制定如下：

一、指导思想

以创建全国文明城市和巩固提高国家卫生城市创建成果为总目标，按照“政府组织，部门牵头，全民参与，综合治理”的原则，对全市公共环境进行综合整治，提高公共环境质量，推动银川市创建全国文明城市工作进程。

二、工作任务与职责分工

（一）市容环境卫生管理

1、落实“门前三包”制度。加强“门前三包”的宣传教育，全面提高市民对“包卫生、包

绿化、包秩序”的知晓率，与沿街门面房商户签订“门前三包”责任书，将“门前三包”责任义务告示内容设置在门店明显处，加强日常监管提高签约户尽责率。依据相关条例法规对不尽责、违反“门前三包”规定的人与事及时进行说服教育和行政处罚。

2、全面清理整治占道经营、占用盲道现象。各县（市）区要全面清理整治各类占道行为，对定点的招标拍卖摊位要规范管理，对经审批设置的摊区、早市、夜市要加强日常监管，严格限定摊区、早市、夜市、摊位的设置点位、占地面积、经营时间和经营项目，确保道路街巷行人和车辆通行无障碍。对占用盲道的各种现象和未经审批随意设摊摆点和乱办市场、夜市摊区的

现象全面清理，还道于行人车辆。

3、治理“三乱”。加强对“乱张贴乱刻画乱涂写”现象的清除和对“三乱”制造者的查处力度。

4、市容环境卫生清扫保洁。按照城市、县城市容环境卫生管理相关标准要求，落实清扫保洁制度，生活垃圾日产日清，主要街道保洁时间不低于12小时，一般街道保洁时间不低于8小时，道路机械化清扫或高压冲洗率大于20%，垃圾、粪便收集全面密闭化。

5、整治城中村、城乡结合部卫生死角。加强对城中村、城乡结合部环境卫生的日常监督检查管理工作，配齐环卫作业人员和监管人员、配备一定数量的环卫设施（保洁车、垃圾箱、公厕），改善巷道路面和雨水（污水）排放条件，改变城中村、城乡结合部环境卫生脏乱差现状。

6、严管重罚乱扔、乱吐、乱倒等不文明行为，严格城市管理行政执法。针对在公共场所随地吐痰、乱扔废弃物、乱搭乱建构筑物，占道乱停乱放，占道乱设摊位摊区、乱办马路市场，乱张贴乱刻画乱涂写、乱悬挂，损毁公共设施，侵占公共绿地等违反公民道德和相关法律法规的现象，严格执法、及时查处，并加强相关法律法规的宣传教育。市城管局已制定下发《关于对乱扔、乱吐、乱倒等不文明行为进行严管重罚的通知》，由市、县（市）区级城管部门贯彻执行。

牵头单位：各县（市）区政府

责任单位：市城管局、市公安局

（二）市容市貌与建筑渣土监管

1、果皮箱的配置与设置。按照三区街巷实际需要规范设置果皮箱。

2、建筑渣土管理。加强建筑渣土管理，对运输建材和渣土的车辆要加盖篷布密闭，严防沿途撒漏，严厉查处乱倒建筑渣土和装修垃圾的行为。

3、市容市貌监管与户外广告审批。做好市容环境卫生监督管理工作。严把户外广告、占道摊区（点）及早夜市设置审批关。

4、公共场所设置禁烟标志和执法检查。在各类公共场所设置禁止吸烟标示牌，大力宣传公共场所禁止吸烟的相关法规和吸烟有害身体健康的卫生科普知识，安排专人开展公共场所禁止吸烟行政执法检查，遏制公共场所吸烟行为。

5、病媒生物防治。开展病媒生物综合防治，防治措施符合国家有关要求，防治人员、经费落实，孳生地得到有效治理；按要求定期开展鼠蚊蝇蟑密度监测，科学合理用药；蚊蝇鼠蟑密度和危害达到规定要求。

6、飞机场、火车站、长途客运汽车站、高速公路卫生管理。按照城市卫生长效管理责任书的具体要求，抓好各项工作任务落实，加强行业内部卫生长效管理机制建设，开展经常性卫生检查评比活动，及时发现整改卫生死角，及时维护修复补充环卫、卫生设施。

牵头单位：市城管局

责任部门：市卫生局、市财政局、市工商局、宁夏机场集团有限公司、银川火车站管理办公室、宁夏天豹运输有限公司、宁夏公路管理局银川分局

（三）市政基础设施建设及建筑工地管理

1、完成2010年街巷改造。按计划完成2010年度28条新扩建城市街巷道路建设与改造任务，分期分批修复、更新、完善市政“问题”设施，加强日常监管巡查，及时发现并纠正解决问题。

2、维护修复补充设置公用公共设施。街道、居民区、广场、公园、公共场所设置的果皮箱、公用电话亭、邮政信箱、阅报栏、公交站牌（亭）、路名牌、公厕、雨水井算、井盖井圈、广告牌、宣传栏、信息发布栏、道路（铁路）、

健身器材、交通隔离栏（防护栏、隔离墩）、过街天桥、过街地下通道、停车场标识牌、电线杆、路灯杆、变电箱、公共场所安全警示牌（提示牌），要及时地、经常性的组织清洗、擦拭、修复、补充，做到设施结构完好，无乱贴乱画乱写“三乱”现象，公用公共设施物体表面清洁，使用功能发挥正常。

3、建筑工地管理。施工现场必须做到围挡作业、工地出入口地面硬化；工地物料堆放整齐有序；设置临时水冲公厕和垃圾箱（站），并配备专人打扫工地环境卫生，清理公厕粪便，收集处理生活垃圾；工地食堂要办理餐饮服务许可证，从业人员要办理健康证和卫生知识培训合格证，严格遵守《食品安全法》的相关规定和要求；工地职工宿舍和办公用房内务整洁，空气清新。

牵头单位：市建设局

责任单位：各县（市）区政府、市城管局、市园林局、市民政局、市邮政局、银川供电局、中国移动宁夏分公司、中国电信宁夏分公司

（四）加强居民区环境卫生管理

加强居民住宅区各类公共设施（楼梯、扶手、照明、窗户、庭院照明、绿化、雨水井、井圈井盖、垃圾箱、公共厕所、停车房、停车泊位，巷道硬化、平整等）的管理；及时修复、补充、更新公共设施，安排专人负责小区环卫作业、绿化养护、设施维护、秩序监管，改善老旧居民住宅区的居住环境。

牵头单位：市住房保障局

责任单位：各县（市）区政府

（五）园林绿化建设与管理

按计划完成2010年度义务植树、园林绿化工程建设任务，确保绿化质量和进度双达标，并加强日常养护监管，及时清除枯枝死株，预防病虫害、修剪有碍交通通行和供电安全的树木，及时

清除树杆上和绿地林带中的“白色污染”及其它废弃物，及时查处毁林侵占绿地等违法行为。

牵头单位：市园林局

责任单位：各县（市）区政府

（六）特色街区改造

按计划完成上海路、文化街、民族街、南薰路等4条特色街区改造任务，规范设置门头牌匾。

牵头单位：市规划局、市建设局

责任单位：三区政府、市城管局

（七）农副产品市场管理

做到划行归市，分类经营，秩序良好，环卫设施齐全完好，专人负责环境卫生，清扫保洁、垃圾收集及时到位，农副产品卫生安全监测合格，资料完整，防蝇防鼠防尘设施完善。

牵头单位：市工商局

责任单位：各县（市）区政府、市卫生局、市食品药品监督管理局、市农牧局

（八）街头小食品制售摊位摊区管理

保障食品卫生安全，对街头制售食品者，明确经营地点、地段，规范管理。对不符合卫生条件、在不允许设置的地点、地段经营的要坚决予以取缔。卫生、质监、食品、城管、工商等部门要严格行政审批许可，加强日常监管巡查，及时查处纠正违规行为和现象，确保道路交通秩序、环境卫生质量和食品卫生安全，确保市容市貌整洁。

牵头单位：市卫生局

责任单位：市质监局、市工商局、市药监局、市城管局、各县（市）区政府

（九）沟渠、河道、湖泊卫生

沟渠、河道、湖泊坡岸和水面无垃圾杂物，无淤堵污染现象，确保防汛灌排功能。及时查处损毁、侵占、污染水系设施和水质的违法违规事件。

牵头单位：市水务局

责任单位：各县（市）区政府

三、工作措施及要求

（一）加强组织领导。

成立由市政府分管领导为组长，相关单位主要负责人为成员的公共环境整治活动领导小组，下设办公室（名单附后），负责公共环境整治活动的组织协调、督导检查、档案整理和迎检接待等相关工作。各成员单位要高度重视，成立相应的组织机构，责任到人，结合自身工作实际，制定重点任务推进计划，狠抓工作落实，确保各项工作达到预期目标。

（二）加强宣传动员，营造良好的社会参与氛围。

1、加强社会舆论引导和监督。在电视、广播、报纸、网络等媒体开辟专栏专刊专题，大力宣传维护公共环境、整治公共环境卫生的重大意义。对有损公共环境的典型事例进行曝光，营造人人参与公共环境整治的浓厚氛围。

2、开展街头、社区宣传，提高市民文明卫生素质。在主要街区和各个社区广泛深入持久地开展维护公共环境的宣传教育活动，提高市民文明卫生素质。宣传教育活动要形式多样，生动活泼，效果明显。

3、开展“小手拉大手”活动。市、县（市）区教育部门要加强对中小学生维护公共环境文明意识的教育，引导中小学生爱护公共设施，及时举报制止损毁公共设施的行为，自觉维护市容环境卫生整洁，积极参加市容环境清洁行动，有效改善校园和周边公共环境质量。

（三）部门联动，齐抓共管，强化城市管理综合执法。

各县（市）区政府和有关单位，要相互配合，针对城市公共环境的设施设置、维护和监管中涉及的相关法律法规进行广泛深入持久的宣传

教育，针对损害城市公共环境的行为依法进行严肃查处，积极出台修改完善相关法规。

（四）进一步强化城市卫生长效管理机制建设。

各县（市）区、市直各责任部门、窗口单位要按照国家、自治区卫生城市（县城）的检查评比标准，市政府年度城市卫生长效管理目标责任书及考核细则的要求，进一步完善城市卫生长效管理机制，狠抓责任落实，加强日常监督检查，落实奖励处罚和行政问责激励机制，完善考评通报、督查通知、限期整改等长效管理制度。

（五）加强协作配合，确保完成整治任务。市公共环境整治活动领导小组办公室要建立定期联席会议和督查通报制度，各县（市）区、各单位之间，要增强大局意识，加强沟通，密切配合，及时解决公共环境整治中出现的新情况和新问题，全面完成各项整治任务，进一步提高公共环境建设整治与管理水平。

（六）加强信息收集。各成员单位要建立联络员和信息报送制度，每月向市公共环境整治活动领导小组办公室书面报告工作进展情况。同时要按照创建全国文明城市公共环境管理测评指数和检查方法，注重日常工作信息的汇总和资料积累，建立健全公共环境管理工作档案，及时全面地提供测评所需资料数据。

（七）加强督促检查，提高创建水平。各成员单位要按照创城工作任务，结合第一季度测评情况，加强监督检查，对照薄弱环节抓落实，依据长效机制抓管理。市公共环境整治活动领导小组办公室每月要组织检查考评，制定工作进度，明确完成时限，对工作落实不到位或任务完成不好，影响全市创建成效的部门、单位和个人，将报告市委、市政府进行责任追究。

附件：银川市创建全国文明城市公共环境整治活动领导小组组成人员

附件:

银川市创建全国文明城市公共环境整治活动 领导小组组成人员

组 长: 代荣民 副市长

副组长: 苏 涛 市人民政府副秘书长

朵永毅 银川市委宣传部副部长、
市文明办主任

张国彦 市城管局局长

徐 庆 市建设局局长

田丰年 市卫生局局长

靳阿起 市爱卫会专职副主任、市
城管局副局长

成 员: 徐庆林 市园林局局长

刘治全 市环境保护局局长

金 平 市水务局局长

陈 军 市农牧局局长

张晓沛 市教育局局长

王光英 市食品药品监督管理局局长

白建平 市住房保障局局长

马 全 市规划局局长

保建新 市民政局局长

马耀华 市工商行政管理局局长

李建春 市交通运输管理局副局长

王青山 银川市公安局交通警察局
分局局长

孙洪均 银川市邮政局局长

彭晓川 中国移动宁夏分公司总经理

马林峰 中国电信宁夏分公司总经理

于晓龙 银川晚报社社长

韩宁国 银川广播电视台台长

石金书 西部机场集团宁夏机场有

限公司常务副总经理

杨万森 宁夏天豹运输有限公司监事

张国钢 银川火车站站长助理

申 虹 宁夏公路管理局银川分局纪
委书记

何建勃 兴庆区副区长

李维国 金凤区副区长

张新民 西夏区副区长

武占勇 灵武市副市长

丁长安 永宁县副县长

胡志刚 贺兰县副县长

领导小组下设办公室, 办公室设在市城管局
(爱卫办), 办公室成员为:

主 任: 张国彦 市城管局局长

副主任: 靳阿起 市爱卫会专职副主任、市
城管局副局长

王晓菲 市文明办副主任

屈 华 市爱国卫生主管

办公室负责全市公共环境综合整治情况的组
织协调、监督检查、信息通报、目标考核等工
作。各级各有关部门、单位要成立相应的工作机
构, 按照职责和任务分工, 扎扎实实地开展整治
活动。要根据本方案, 制定详细分项实施方案,
并于7月16日前报送市公共环境整治工作领导小
组办公室(市爱卫会办公室, 电话: 0951—
6015931, 邮箱ycaiweiban@163.com)。

银川市人民政府办公厅 关于印发进一步加强统计工作意见的通知

银政办发〔2010〕83号

各县（市）区人民政府、市直各部门、各直属机构：

现将《银川市人民政府关于进一步加强统计工作的意见》印发给你们，请认真贯彻落实。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年七月六日

银川市人民政府关于进一步加强统计工作的意见

近几年，在全市各级政府和各级统计部门的共同努力下，我市统计基层基础工作得到一定加强，统计工作服务科学发展的能力有了一定提高。为进一步加强全市统计基层基础工作，确保源头统计数据质量，更好地发挥统计服务科学发展的需要，现就进一步加强统计工作提出如下意见。

一、充分认识加强统计工作的重要性和必要性

统计工作是度量科学发展的科学武器，是反映国民经济和社会事业发展情况的晴雨表，是一项关系宏观决策、关乎国计民生、关切经济社会发展、关联社会公众利益的重要工作，也是检验落实科学发展观和提高执行力的基础性工作。因此，统计工作不仅是经济社会生活的调节器，更是为各级党委政府进行科学决策提供重要依据的

不可或缺的重要工作。当前，从我市统计工作的现状和统计工作所面临的新形势、新任务和新要求看，统计工作还存在着一些亟待解决的问题，一些单位、部门不重视统计基础工作，统计力量薄弱、统计人员不稳定的问题还比较突出，尤其是乡镇街道、工业园区及物流港和企业等统计基层基础工作还不同程度地存在力量弱、工作不规范等问题，严重影响到全市统计工作的整体提升和统计数据质量。因此，各级政府和各有关部门有关方面要从贯彻落实科学发展观、推进银川市经济社会又好又快发展、切实维护政府公信力的高度重视和加强统计工作。

加强统计工作，必须以加强统计基层基础工作、优化统计工作环境、规范统计工作流程、确保数据质量为着力点。特别要重视和加强乡镇街

道、工业园区、物流港和企业的基层基础统计工作，针对统计工作中存在的突出问题和薄弱环节，切实采取有力措施解决工作中存在的问题，使统计工作更好地为我市“两个最适宜”城市建设和各级领导科学决策服务。

二、加强统计工作应遵循的基本原则和要求

加强统计工作，应遵循以下基本原则：

依法治统原则。各县（市）区人民政府和各部门要认真学习贯彻和执行《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国统计法实施细则》、《宁夏回族自治区统计管理条例》和《银川市统计管理条例》。健全、加强和充实统计机构与统计人员，支持和保障各级统计机构和统计人员依法独立行使统计调查、报告和监督的职权，坚决制止和查处任何形式的虚报、瞒报、拒报、迟报统计数据等违法行为。要经常性和集中性开展统计执法检查，加大统计违法行为的综合治理力度，维护统计权威性和严肃性，为统计工作创造强有力的统计法制保障和良好的统计法制环境。

科技强统原则。各县（市）区人民政府和各部门要支持和保障统计部门切实做好统计信息化建设。配备必要的统计工作所需设备，逐步实现统计信息采集、处理、传输、应用和管理现代化。要健全网络直报制度和扩大网上直报工作范围，不断提高统计人员计算机操作水平和互联网应用水平，切实提高统计信息化水平。

改革活统原则。各县（市）区人民政府和各部门要结合实际，积极探索加强统计基层组织建设和业务规范化建设管理的各种创新模式，通过改革创新、激活统计工作活力，推动统计工作上台阶上水平。

人才兴统原则。各县（市）区人民政府和各部门要严格执行《中华人民共和国统计法》，重视统计队伍建设，要保持各级统计人员的相对

稳定。各级统计部门要把培养和引进高素质统计人才作为一项重要的基础工作。要完善培训机制，加大培训力度，使基层统计人员不断学习和充实统计工作的基本理论、基本知识和基本技能，不断提高统计业务素质和依法统计的能力。

根据以上基本原则，要着力抓好以下工作：

1、健全基层统计机构和统计网络。各级政府和各部门要严格按照《统计法》的有关规定，抓好基层统计组织网络的设立和人员配备等工作。各县（市）区政府必须设立独立的统计机构；各行业管理部门要根据统计任务需要，配备必要的统计人员并指定统计负责人；各乡镇、街道办事处要配备精通业务的专职或兼职统计人员，履行综合统计职能，管理辖区内的统计事务；各行政村要确定专职或兼职人员负责统计工作；各企事业单位要设立统计机构或在有关机构中设置专职或兼职统计人员，负责本单位统计工作。

2、加大统计执法巡查和检查力度。各级政府和各部门要有计划地开展统计法律法规知识的宣传教育，营造良好的统计工作法制环境。各级政府统计部门和有关单位要依法设置调查项目，依法开展统计调查，要加大统计执法检查力度，开展经常性的执法检查，严肃查处各种统计违法案件，切实提高统计法制水平。各级综合统计部门要发挥牵头协调的作用，不定期开展统计执法检查，确保统计数据质量。

3、加大统计信息化建设力度。各级政府和各部门、各基层统计调查单位要按照分级负担的原则落实统计信息化建设经费。各级政府和各部门、各基层调查单位要重视和加强统计信息自动化建设，为统计机构和统计人员配备必要的计算机等信息化设备。要支持指导统计机构和统计人员用计算机及其网络技术开展统计业务，进行统计信息管理，实现统计业务网上直报。要加大信

息化技术教育力度，扩大人才培养规模，提高统计人员计算机操作水平和互联网应用水平。各级政府要把统计网络电路租用费列入年度财政预算，确保统计业务网上直报工作的正常进行。

4、加大统计改革创新力度。各级政府和各部门要积极稳妥推进基层统计工作的改革创新，确保源头数据质量，切实提高统计双基建设工作水平。借鉴外地成功经验，结合我市实际，今年下半年在金凤区、贺兰县开展县区统计局垂管乡镇街道统计工作试点，乡镇街道统计人员实行派出制，实行人员、经费、业务等上划管理。灵武、永宁、兴庆、西夏四个县（市）区实行县区统计局与乡镇街道两级双重管理，双重考核管理模式。为切实调动村一级统计人员和记帐户工作积极性，按照分级负担的原则，市级和各县（市）区对村一级统计人员实行定额补贴，每人每月发放统计补贴费50元，并将农村记帐户的补贴标准提高到每人每月30元。以上补贴由市级和各县（市）区级各承担50%。

5、加大统计人才培养培训力度。各级政府和各部门要采取切实措施加强统计队伍建设。要选配具有一定文化程度、热爱统计工作的人员从事统计工作。要保持统计人员的相对稳定，确需调整和调动的，要按照《统计法实施细则》的有关规定，征求政府统计部门的意见。政府统计部门要加强对基层统计人员统计基础、统计专业、统计调研分析和计算机应用等相关业务知识的培训，增强基层统计人员业务能力。要严格执行《统计从业资格认定办法》，加强基层统计人员的业务知识培训和统计职业道德教育，统计人员必须持证上岗。县（市）区统计局对乡镇街道工业园区物流港各类企业统计人员培训每年不少于一次。

6、加强数据质量控制与管理。各级政府和各部门要按照《统计法》的要求，依法做好统计

数据质量控制与数据管理工作。政府综合统计部门是法定的统计数据管理与发布机构，任何部门不得违法发布任何不经统计部门审定的统计数据。要严格按有关程序做好有关统计数据发布工作。切实提高政府统计公信力。

三、切实加强对统计工作的组织领导

1、加强组织领导。各级政府和各级部门要切实将统计工作纳入本县（市）区本部门工作的议事日程，高度重视，有力推动。各级领导要充分认识到新形势下统计工作的重要性，要高度重视、支持和关心统计工作，主动听取统计部门的意见和建议，学会应用统计结果指导各项工作。各级领导要带头学习和掌握统计基础知识，善于运用统计把握国民经济态势，提高驾驭社会主义市场经济的能力。市政府每年专题听取一次统计工作汇报，每两年召开一次全市统计工作会议，每三年建议市人大对统计工作进行一次执法检查。各县（市）区也要做出相应安排。

2、加强督促检查。各级政府和各级部门要从实际出发，制定完善加强统计工作的具体措施，加强对统计工作的督促、检查和指导。各级政府综合统计部门也要建立健全督导检查制度，采取定期检查与不定期检查相结合、自查与抽查相结合、专项督查与执法检查相结合等方式，强化对统计基层基础工作规范化建设情况的督导检查和管理，形成制度，常抓不懈，确保统计各项工作落到实处。

3、加强考核激励。各级政府和各级部门要加大对统计基层基础工作的监督考核力度，逐步把统计基层基础工作开展情况，纳入对各单位年终考评中，科学评价，明确责任。通过对统计基层基础建设工作的指导、复查、考核、评比，逐步实现全市统计基层基础工作的规范化、制度化、标准化，促使全市统计工作整体上水平。

银川市人民政府办公厅关于确保 完成十一五节能降耗目标任务的紧急通知

银政办发〔2010〕85号

各县（市）区人民政府，各有关单位、直属机构：

为深入贯彻落实自治区节能降耗工作会议和银川市节能减排工作会议精神，确保完成我市“十一五”节能降耗目标任务，现就做好下半年节能降耗工作的有关事项紧急通知如下：

一、充分认识当前严峻的节能形势，高度重视节能降耗工作

今年是“十一五”的最后一年，是能否完成万元GDP能耗下降25%目标的关键之年、决战之年、攻坚之年。今年上半年随着我市经济企稳回升，工业经济恢复性增长，高耗能行业开工率大幅提高，新建高载能项目陆续投产，全市能源消费总量和全社会用电量持续快速增长，煤化工、有色、电力、焦炭等高耗能行业综合能耗增长明显加快，能耗大幅上升。上半年我市万元GDP能耗不降反升，已接近2005年2.4608吨标准煤的基数指标。下半年，必须消化上半年增长部分，确保实现万元GDP能耗1.8456吨标准煤的目标。时间紧迫、形势严峻、任务艰巨、责任重大。各县（市）区政府、各有关单位必须清醒地认识到当前节能降耗的严峻形势，切实增强打好节能降耗“攻坚战”的紧迫感和责任感。

二、全力以赴，攻坚克难，坚决打好节能降耗攻坚战，确保完成“十一五”节能目标任务

（一）认真落实自治区节能降耗工作会议精神和全市节能减排工作会议精神，启动一级能源监测预警调控预案，全力抓好工业节能降耗这一首要

任务。

1、在全市节能减排工作会议上确定的三户关停企业，由所在县（区）负责，供电部门配合，7月22日前必须断电停产。

2、市节能办负责对所有新投产的工业项目能源利用情况进行审查，对未进行能源评估的企业，电力部门不得签订履行供电合同。

3、对未完成2009年度节能目标任务和今年上半年单位产值能耗上升的26户重点用能企业，分别由所在县（市）区、银川经济技术开发区（宁东办）负责下达整改通知书，对在7月底节能指标仍无明显下降或仍未采取切实有效的节能措施和方案的企业，将对其执行限产、停产，责令其实施节能技改整顿。

4、加强对单位产值能耗指标较高企业的监控。由各县（市）区、开发区（宁东办）负责对辖区内万元产值能耗在1吨标准煤以上的企业进行跟踪监控，对完不成节能目标任务进度要求和万元产值能耗超过1.2吨标准煤的重点用能企业，及时实施黄牌警告，一月内无明显下降的，将采取限、停、关等强制措施。对自治区明确限产的铁合金等生产企业，即使完成了节能目标，达到自治区产量限额的必须立即停产。灵武市政府、宁东能源化工基地管委会要对宁东基地的企业加强能耗动态监控，及时通报能耗情况，以便节能领导小组及时报请市、区两级政府采取调控措施。

（二）强化社会节能，重点做好建筑、交

通、商贸、农业等行业和公共领域的节能工作。市建设局、住房保障局、交通局、商务局、农牧局等节能领导小组成员单位要按照《银川市人民政府办公厅关于印发银川市2010年节能减排工作要点的通知》（银政办发〔2010〕45号）和全市节能减排工作会议确定的工作重点开展工作，切实为完成“十一五”节能目标多做贡献。

（三）以科学发展观为统领，加快转变发展方式，全力促进能耗低、产出高的行业、企业，特别是服务业等第三产业加快发展。

1、各级工业主管部门要会同统计局对辖区内规模以上工业企业及能源消费量较大的规模以下企业单位产值能耗情况对比分析，按月跟踪监测，对万元产值能耗1吨标准煤以下的企业和产品，要加大对煤、电、油、运等生产要素的协调，帮助和鼓励企业积极开拓市场，全力以赴做好这类企业的“保增长”工作。

2、市发改委、商务局、建设局及各县（市）区要加强对以服务业为代表的第三产业和房地产业运行发展的协调指导，力促扩大经营能力和规模，提高产出，提升第三产业和房地产业发展对完成节能目标的贡献率。

3、市农牧局及各县（市）区要在全力抓好农业、农村节能工作，力促农业、农村节能工作实现突破的基础上，通过提升农业综合发展能力，为“十一五”节能目标多做贡献。

（四）切实加强对节能降耗工作的领导，强化督查，确保各项措施落到实处。

1、市政府、市节能工作领导小组组成两个节能降耗专项督查组，由市监察局、发改委、工信局、统计局、财政局等节能工作领导小组成员单位分管领导和工作人员组成，督查各县（市）区、各有关单位及重点用能企业节能攻坚措施落实情况及节能目标任务完成情况。

2、以市工信局为主，市发改委、统计局、农牧局、商务局、建设局、住房保障局参加，组成节能攻坚保增长督查组，负责对万元产值能耗在1吨标准煤以下企业“保增长”工作的协调指导以及对第一产

业、第三产业及房地产业保增长工作的协调沟通。

3、各级政府、各部门要切实加强对节能工作的宣传，营造舆论氛围，形成攻坚合力。宣传部门和各新闻媒体既要注重宣传节能工作的先进典型和经验，更要及时报道存在的问题和不足，尤其要对节能措施和决策拒不执行、不认真执行、执行不到位的单位、企业要及时曝光。

4、各县（市）区、开发区（宁东办）、各有关单位和企业负责人是节能工作的第一责任人，要切实履行工作责任，创造性地落实好各项节能措施和部署，认真解决好因确保节能目标任务所采取的限、停、关等强制措施所带来的各种问题和不稳定因素，细致、扎实地做好宣传、教育及疏导、化解工作，确保节能攻坚工作平稳、协调推进。同时，要按照加快转变发展方式的要求，在认真抓好管理节能、全力推进技术节能的同时，结合贯彻落实中央、国务院《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》和“十二五”规划编制工作，认真研究、谋划结构节能工作，为做好“十二五”节能工作打下坚实基础。

（五）市节能办在今年11月对各县（市）区政府、节能工作领导小组各成员单位、各重点用能企业节能工作进行考核，并将考核结果作为“一票否决”的重要指标纳入全市年度目标责任及绩效考核内容之中。

各县（市）区、各有关单位要把节能降耗放在全市经济工作的首要位置，当做今年各项工作中最难的一项任务来抓。要务必加强组织领导，开拓创新，狠抓各项措施的落实，确保节能攻坚取得实效。

市节能工作领导小组办公室要加强节能降耗综合协调，指导推动节能降耗工作，扎实推进，切实加强对各县（市）区、各有关单位贯彻落实本通知精神的督促检查，确保实现“十一五”节能降耗目标。

银川市人民政府办公厅
二〇一〇年七月二十二日

崔波 王儒贵同志 在全市领导干部集体学习会上的讲话

(2010年7月15日)

崔波同志的讲话

今天的学习会非常重要，主题是学习贯彻中央西部大开发工作会议会议精神，是一次集中地边学习边规划未来的会议。学习会的安排与以往不同，通过自学吃透会议精神，安排专题讲座打开大家的思路，把相关单位分在一个组学习、讨论，以利形成共识。希望大家认真学习、领会中央关于特别是中央领导同志的重要讲话和党中央、国务院《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》（以下简称《意见》）精神，正确把握政策方向，结合各自实际，重点考虑今后的工作思路、政策措施和项目，讨论时主要谈体会、打算、建议，重点是打算和建议。

刚才，儒贵同志传达了自治区上半年经济形势分析会议精神，并对我市上半年经济形势进行了分析，安排部署了下半年的经济工作，希望大家在学习讨论过程中结合实际深入思考，进一步明确重点，抓好落实。

相对来讲，上半年工作压力最大的主要是两个方面，也是下半年必须特别关注的两个重点：一是全社会固定资产投资增幅在全区五市中倒数第一，只有20%（固原、中卫翻番），既低于全区38%的平均速度，也低于我市过去十年的平均增速。主要是中央企业、自治区厅局投资项目降幅较大。二是节能减排压力很大。银川的任务是五市中最重的，因为经济总量基数最大。现在宁

东新上的企业多是大型电厂、铝厂、焦化厂，投产之日也是能耗上升之时。在控制这些企业能耗的同时，只有使其它行业降下来，形成“两头挤”，才能完成节能指标。我市GDP占全区经济总量的47.6%，必须为全区节能减排做出贡献。

与以上形成对比的是，全市财政增收状况较好，增长幅度居全区第一。税务部门要在此基础上，注意政策调整方向，切实做到应收尽收、可减尽减、可缓尽缓、可免尽免，特别是对已有生产基地的农副产品加工企业、面广量大的中小商贸服务企业、现代服务企业、科技含量较高的工业企业，要给予更多的税收扶持，为涵养地方税源做出新贡献，也以此降低我市总体税赋水平。希望税务、财政部门抓住新一轮西部大开发的政策机遇，发挥聪明才智，在这方面提出更好的措施，把银川的税赋结构调整得更好一些，增强今后发展的后劲。

我和儒贵同志已经参加了自治区组织的学习会，先学了一步。为便于大家学习、讨论，我就深入实施国家西部大开发战略，从提出问题的角度谈一些想法。

总体上看，中央实施西部大开发战略10年来，取得了非常显著的成就。胡锦涛总书记用5个“最”来表述，即经济增长速度最快、发展质量最好、社会进步最显著、城乡面貌变化最

大、人民群众得到实惠最多。这10年，银川的经济社会发展也取得了巨大成就，城乡面貌发生了深刻变化。特别是以科学发展观为指导，确立了建设“两个最适宜”城市的发展战略，并取得了显著的实践成果。10年来，全市经济总量增长4.6倍，年均增长12.6%，其中工业增加值增长6.1倍，年均增长16.2%；地方财政收入增长10.5倍，年均增长27.7%；固定资产投资增长17.8倍，年均增长34.1%；城市居民人均可支配收入增长2倍，年均增长11.8%；农民人均纯收入增长1倍，年均增长7.3%。这些数据表明，银川这十年成就辉煌。但是这十年，农民收入增长相对较慢，城乡居民收入增长幅度低于GDP增幅，这也是今后要注意的重要方面。由于大家亲身经历了这十年，还有很多数据，不一一赘述。希望在讨论当中，大家认真总结本行业本系统的巨大变化。

学习贯彻中央西部大开发工作会议精神，实际就是要总结前十年，思考未来十年至少是未来五年该怎么走。

关于银川今后的发展，我们在学习实践科学发展观活动中，对发展目标作了进一步的深化和讨论，并取得了共识，就是全面建设“两个最适宜”城市。建设“两个最适宜”城市是未来五年、十年银川必须高举的“旗帜”。再一个，就是必须走符合银川实际的科学发展道路。在当时的认识条件下，我们对银川的科学发展道路提出了“十个必须”（必须长期保持较快的发展速度，必须加快转变经济发展方式，必须坚定不移地实施“兴工强市”方略，必须做强做大优势特色产业，必须致力于提高群众的生活质量，必须大力支持和鼓励创业、必须大力发展非公有制经济，必须进一步优化发展环境，必须塑造独具特色的城市文化品格，必须不断增强发展活力，必须加强执行力建设）、“五条启示”（思想解放

是推动银川科学发展的首要前提，体制机制创新是加快银川科学发展的不竭动力，经济发展方式转变是加快银川科学发展的关键环节，努力改善民生是加快银川科学发展的根本取向，加强和改进党的建设是加快银川科学发展的根本保证）。

这些认识，是我们在科学发展观指导下，在实施国家西部大开发战略的长期实践中，经过艰苦努力和不懈探索而形成的宝贵经验。因而，深入实施西部大开发战略的五年、十年当中，还是要坚持这些总体思路，而且还要进一步地深化。当前的紧迫任务，就是吃透中央的精神，特别是《意见》精神，结合银川的实际，把思想认识变成各项工作的思路、政策和项目，再落实到“十二五”规划当中，落实到明年的工作安排当中，真正把中央的精神落到银川的实际。

此次召开的西部大开发工作会议及出台的一系列文件，对西部12个省市而言都是重要的发展机遇。谁学好、吃透了文件精神，谁用足、用活、用好了政策，谁就抓住了机遇。最后落实得效果如何，还是要靠当地的各级干部的认识水平、工作水平。所以说这次学习班非常重要，非同一般。这也是我们要求副处级以上干部都来参加这次学习会的重要原因。为此，我提十个方面的问题，请大家在学习讨论中认真思考。

第一，如何加快经济发展方式转变

与其它地区相比，西部地区生态环境脆弱，科技、人才力量薄弱，资源消耗较高，加快转变经济发展方式尤为紧迫。就银川来讲，经济发展仍然主要靠投资拉动和资源消耗，虽然这种状况在短期内难以根本改变，但是随着外部环境和内部条件的深刻变化，这种靠投资、靠消耗资源为主的发展方式难以长久，因而加快转变经济发展方式是我们立即着手解决的重要问题。

从根本上来看，银川经济发展方式转变的核心是做强做大优势特色产业，科技和人才是关键

环节，生态建设和环境保护是重要任务。这些方面市上都作出了一系列部署，在上半年产业发展观摩会上，我就做强做大优势特色产业又专门提出要求，如何进一步做好这些方面的工作，请大家深入思考。

第二，如何处理好发展“快”与“好”的关系，实现银川的又好又快发展，或者讲在保持质量较好的前提下，怎么实现较快增长

《意见》提出：到2015年，西部地区经济总量比2008年翻一番。自治区提出的目标比《意见》更进了一步：到2015年，经济总量在2009年基础上翻一番，人均GDP达到全国平均水平。要实现这个目标，“十二五”期间全区GDP年均增速必须保持在12%以上。前十年的发展速度超过了12%，今后十年在基数增高的情况下能不能超过或者保持这样的增速，难度很大。按照我市经济总量占全区一半来测算，要提前一年实现翻番的目标，必须保持13.2%以上的增幅。前十年，在经济总量基数较低的情况下我们实现了年均12.6%的增幅。今后十年，要达到13.2%的增幅，经济总量在全区的比重不降低，任务相当艰巨。

从驱动经济增长的“三驾马车”来看，我市经济增长主要靠固定资产投资来拉动；外贸占经济总量的比重很小，基本上没有多大的拉动力；消费方面，消费的产品大多是东部地区生产的，本地产品消费量不大，靠自我消费来拉动经济增长，潜力不大。说得直白点，未来五到十年，我市经济增长的关键还是靠固定资产投资拉动，靠固定资产投资规模的增长。前十年，GDP能保持年均12.6%的增长，靠的是固定资产年均34.1%增长带来的。后十年，要实现13.2%的增长，固定资产投资必须保持30%以上的增幅。没有这样的增长幅度，银川就难以与自治区同步实现西部大开发目标，甚至直接影响自治区既定目

标的实现。这就带来一些最为直接的问题。

一是固定资产投资投到哪里去？主要是三大块：基础设施、生产项目和房地产。按现有的发展水平，今后基础设施投资能保持20%的增长速度就很不容易了。因为基础设施主要靠政府投资，按照“适度超前”的原则，适度举债加强基础设施建设的思路是对的，今后随着地方财政收入的增长，负债能力会有所增强，负债规模也会有所增长，但是增长的幅度与前十年不可比拟（十年前的1999年，各级政府基本没有债务；十年后的2009年，市县两级已经形成相当规模）。房地产投资前十年保持20%—30%左右的增长，未来5—10年，还可以保持这样的增速。因为随着城镇化进程的加快，住房需求还是旺盛的。工业投资必须保持30%以上才能形成生产能力，促进经济增长。

二是这些投资谁来投？投资主体应是企业。一方面来自企业扩大再生产，另一方面来自招商引资，这方面的潜力还是比较大的。现在很多企业反映贷款难，既说明贷款供小于求，也说明企业还有很强的扩张欲望。前十年的投资，一靠政府负债，学会了运营土地；二靠企业招商引资，学会了合作发展，这是很大的进步。今后5—10年，在此基础上，还要学会运用金融手段来融资，而且这方面的潜力非常巨大。我市资本市场还不发达，前不久刚刚发行了15亿政府债券，但大量的固定资产还没有盘活、用足。铸龙公司最近建立了风险投资管理体制，发展私募基金，这也是今后融资的重要方式，这些投资都是针对企业的。在此过程当中，企业要更快更好地懂金融、用金融，政府要学会更多的金融知识，更多地运用金融手段，优化金融环境，增加地方投资能力。这是未来几年对我们的重大考验。只有及早地悟透、学会了，才能够抢占先机，解决好资金问题。

第三，如何更快地做强做大优势特色产业

西部大开发前后两轮的发展路径有所不同。前十年变化最大的，一是基础设施建设，二是生态环境建设。未来十年，关键看优势特色产业，这是西部未来十年内生活力的根本所在。大力发展优势特色产业，我们已经强调了六年，大家已经接受，认识已经明确。在上半年产业发展观摩会上，我们又对产业发展提出了新的更高要求，在此不再过多强调，请大家在分组学习讨论时，认真思考、讨论今后5-10年工业、农业、服务业中优势特色产业如何才能做强做大，因为这是银川未来发展的根本，没有这一条，银川的发展上不去。

比如加强优势特色产业招商引资问题，《意见》明确指出，凡是中央鼓励的产业，所得税按15%征收，征收比例不仅比东部地区低很多，而且还提出采取不同的产业政策，即有些项目在东部地区不支持，在西部是支持的，凡是中央对西部地区鼓励类的产业项目就按15%征收所得税，这就是最大的优惠政策。《意见》还提出，鼓励东部地区与西部地区共建产业园区，这是非常大的政策利好。我们前期已经到南京、深圳等地做过相应的工作，因为政策没有出台，迟迟没有定下来。现在政策明确了，市县两级、经济技术开发区、宁东能源重化工基地都要思考这个问题。像宁东能源重化工基地的下游产业基地建设问题，就可以到珠江三角洲等地做工作，争取在宁东设立他们的飞地工业园以发展相关产业。市上已经在宁东能源化工基地临河项目区C区为永宁县、西夏区、银川经济技术开发区设立了飞地工业园，下一步计划为贺兰县也设立飞地工业园，使各县（市）区在今后5年甚至更长的时间内，不会因为土地问题而影响发展。土地、水、电等能源资源价格的确定，《意见》也有很大的优惠。因此大家要认真研读，吃透政策，找到结合

点，更好地开展工作。税务部门也要认真研究，在执行上要更积极，甚至在某些方面要主动执行，即使上级单位还没有“发令”，只要中央有文件规定，就可以先执行。

第四，如何推动经济社会更加协调发展

此次学习会的学习资料中有周永康同志在全国综合治理工作会议上的讲话，希望大家认真学习。新一轮西部大开发怎么走，用胡总书记在中央新疆工作座谈会上的讲话来讲，一是跨越式发展，二是保持长治久安。跨越式发展就是发展速度问题，长治久安就是社会治安、社会稳定问题。怎么样结合银川的实际，在社会管理、社会事业、社会服务上有新的进步，要做深入地思考。比如，创业上，怎么样使扶持创业的政策更加完善。就业上，怎么样提供更多更好的服务，实现充分就业。教育上，今后五年应该怎么发展？结合全国教育工作会精神，我们希望在这样几个方面有所突破：一是扩大幼儿教育，如何在2-3年内让城乡孩子都能上幼儿园。二是小学、初中在已经具备量的基础上，如何促进公平、提高质量。三是高中阶段如何加快发展职业教育。四是如何通过加强对学校、老师的考核，在现在绩效考核工资的基础上，强化激励机制，调动学校和教师的积极性。要在这些方面制定出详细的方案，使我市的教育事业更上一个台阶。医疗上，如何在继续加强社区医疗服务站建设的基础上，把国家医疗卫生体制改革的要求落实得更好。社会保障上，今年我们要求农村养老实现全覆盖，可以说机制已经建立，今后在进一步完善机制和提高保障水平方面还要做哪些工作。此外，文化建设等诸多方面都还有许多需要进一步探讨的问题。

第五，如何更好地统筹城乡发展

统筹城乡发展是加快科学发展的重大问题。多年来，我们在指导思想上一直强调“加快推进

工业化、城镇化、农业现代化”。现在，我们正处在这“三化”过程当中。这“三化”的动力何在？第一位的是工业化，只有工业化才能创造就业岗位、促使农民进城；只有农民进城了，才能把土地流转出去，为农业的现代化、规模化创造条件；只要农民进了城，就能产生住房需求，就能扩大城市规模，支撑房地产业发展，带动第三产业。所以说，今后五年，是“三化”快速推进的五年。我们能不能实现较快发展，关键在于“三化”的进度如何，在于“三化”之间的关系处理得如何。处理好了，就统筹城乡发展，社会和谐稳定，否则就会出问题。

一是在规划布局上做到统筹安排。哪里适宜搞特色农业，哪里适宜搞优质粮食生产等等，从现在开始，都要认真地思考，不能再像过去那样，只要有地方就建。比如把奶牛场建在水源地上，建在环城高速公路以内，现在面临着搬迁。当然，这种情况也不能怪大家，主要受当时的认识水平所限。现在认识到了，就要做好规划。今后奶牛等养殖场尽量往黄河东边发展，贺兰山沿线尽量减少布局。如果布局，必须经过勘探，不能涉及水源地，甚至不能涉及水源涵养地。沿黄河两岸，最适宜发展优质水稻。等等这些，都有先做好区域布局的问题。再比如大的中心村的规划建设，也要做到统筹安排。哪个村要建，都要先做好规划。凡是“十二五”期间没有进入村镇规划的村庄原则上不允许再批再建，做到一次规划，就要管十年甚至更长的时间。

二是完善政策，进一步促进农民进城稳定就业并安家落户。去年市委政府出台了相关文件，但是实际效果不太理想，还需要进一步探讨。其中所涉及到的职业技术教育、就业信息交流、宅基地退出、户籍制度改革等各个方面、各个环节的问题，都要进一步探索新机制，并在实践中有所突破。

三是加大小城镇建设力度，加快城镇化步伐。前十年，我市城镇化率大概每年增长1个百分点，今后5-10年，每年争取达到2个百分点，即城镇人口总规模达到200万。现在市区人口已达100万，二县一市也都在发挥聚集作用，掌政镇的聚集功能也在增强，城镇人口都有所增加。从整体上着眼，如何加快小城镇建设步伐，尽快达到200万城镇人口的发展目标，需要我们认真思考。

第六，如何强化科技和人才支撑

实现银川又好又快发展的关键是转变经济发展方式变，而转变发展方式长期的后劲靠科技和人才。科技上要破的题是如何围绕优势特色产业促进科学技术的创新。人才方面，这几年我们做了大量，制定了很多政策、办法，比如开展企业管理人员MBA核心课程培训，在应届高中毕业生中定向培养专业人才，在北京举办“两高”人才招聘会，实行绩效挂钩、向优秀人才倾斜的收入分配制度，制定鼓励企业成为科技创新和人才培养主体的意见，等等。但是，即便把所有的政策全部落实了，恐怕5年内也很难见到大的成效，5-10年后才能真正解决问题。如果这些政策、办法落实得不好、打折扣的话，10年都解决不了问题。如果10年后，我们仍在强调科技、人才是制约经济发展的“瓶颈”，那是不可想象的。所以，对这些关乎银川长远发展的事，我们必须高度重视，想办法加以解决。最近，组织部门正在与宁夏大学协商，以期展开全面合作，这是很好的尝试。如何发挥宁夏大学、北方民族大学等大专院校对我市科技、人才的带动作用，需要我们深入研究，拿出切实的办法。

第七，如何进一步优化发展环境

关于优化发展环境问题，我们已经抓了五、六年，效果比较显著，在此基础上，今后怎么办？从大的环境上讲，要在继续优化政务

环境、法制环境、人文环境的基础上，大力优化金融环境。

政务环境上，除了继续抓好已经形成的好的机制、制度的同时，要研究如何进一步减少部门内部的审批程序。即对一些有明确规定、必须审批的项目，部门内部要减少审批环节。只要明确了审批所要把关的重点，就可以交给一线同志办理，办错了追究责任。遇到难以把握的问题，大家再一起讨论。总之，要把一般性的审批事项简单化，不能什么事项都得经过科员、主管、副局长、局长层层审批、道道把关，部门内部也要权力下放。编办正在探讨设立专门委员会，把扁平化概念引入市委市政府领导层。比如社会保障问题，由分管副市长担任相应委员会的主任，有关部门不管平时是否分管，都要服从委员会的决定。要明确哪些问题需要上政府常务会研究，哪些不需要经过层层会议研究，委员会就可以协调解决。这样就解决了目前无法实行大部门制所带来的分管领导不能分管所有部门等弊端，以提高工作效率。

人文环境上，在继续抓好围绕提升市民素质而展开的一系列措施的同时，宣传文化部门正在探讨一件事情，即遴选一批对银川、对各单位发展产生重要推动作用的事及其代表人物。像“宁春4号”小麦的研发，对银川、宁夏的发展产生了重大推动作用，代表人物就是裘志新。遴选的时间界定在10年前，经过了至少10年的实践检验，确实产生了重要的正面的推动作用。市、县、乡、村四级要搞，学校、企业等单位也都要搞。可以采取设立荣誉室等办法，让人们永远记住历史上有贡献的人和事。市、县一级可以立碑、塑像。这样坚持下去，就能形成正面激励，让在位的同志对自己的未来负责，引导形成正确的政绩观、人生观和价值观。凡是涉及到领导人的，必须是调离原岗位10年以上，而且现在与所

遴选的事没有关联，以剔除非正常因素，并经过群众投票认可。对此问题，还可以继续探讨，待机制完善了，提交人大常委会立法。通过类似的办法，以树立健康向上的人文环境。

法制环境上，要深入研究还需要在哪些方面立法及对已制定法规的修订，着力促进法制体系的建立和完善；如何进一步深化和提升法制宣传的内容和层次，切实增强市民的法制观念和依法办事的能力；如何继续推进司法机关内控机制建设，更好地维护社会公平正义；如何加强社会治理工作，创新体制机制，针对不同情况、不同类型采取有针对性地社会治理措施。

第八，如何深入推进改革开放，增强内在活力

从改革的角度讲，主要是各种体制机制的改革。从开放的角度讲，主要是两大方面：一个是如何运用好中阿论坛在银川举办所带来的开放效应，与中亚、中东地区开展合作，把一年一度的中阿论坛真正变成推动银川经济社会发展的动力；另一个是如何在区域发展中发挥重要作用。中央《意见》提到了重点经济区建设，涉及到银川的有呼包银和宁夏沿黄经济带。银川在这当中扮演什么角色？如何借力促进银川的发展？等等问题，需要更加深入地分析、研究，从而找准定位，主动出击，担当引领区域共同发展的龙头，确立银川在这些区域发展中不可替代的战略地位。各县（市）区、各部门、各开发区都要思考自己在区域发展中的定位，深入分析能做什么，并立即去做，抢先一步，占据主动，争取更大的发展。

第九，如何改进工作作风，提高执政能力

这些年，干部的工作作风有了很大转变，但是也还存在很多问题。一是研究问题不深不透。个别部门、领导干部喜欢、善于干眼前的事、具体的事、事务性的事，不愿意、不善于干长远的事、宏观的事、研究性的事。抓当前、抓具体固

然没错，但要在更好地谋划长远、选准方向、建好机制的基础上去抓，才能抓出成效、事半功倍，否则，就会陷入一般性事务，整天忙忙碌碌还看不到工作有多大推进。十年前，我在团中央工作时到一个省调研，有同志这样评价一个领导同志：“要按天看，每天都很忙，很辛苦；要按月看，似乎不是很忙；要按年看，什么也没干。”这就是典型的事务主义者，希望我们的干部不要当事务主义者。二是执行力不强，抓落实不到位。这几年制定的很多政策，应当说可行性、针对性、操作性都比较强，但实际效果却不明显。这在前段时间暗访时感受最深。再好的政策，不去落实，或者落实不到位，就是一纸空文，不仅不能产生实效、推动发展，还让群众失望，影响党和政府的公信力。为此，必须更加注重执行力建设，坚决克服说而不做、决而不行、抓而不紧的不良风气。三是缺乏激情和干劲。个别单位作风松散，干部精神萎靡、态度消极，连日常工作都不想干、干不好，还怨这怨那。激情和干劲来自于强烈的责任心和使命感。只有想干事，才能去干事、干成事。把自己所负责的工作认真真地干好，不满足于一般化，不断开创新的局面，是党对广大干部特别是领导干部的基本政治要求。做不到这一点，就是一个不称职的领导干部。对以上这些问题，大家在分组学习讨论时要深入思考，认真总结，对照深入实施西部大开发战略的总要求，查找问题，找出不足，探讨整改的方向和措施。

第十、党的建设特别是干部队伍建设如何起到更好的保障作用。

在党的建设特别是干部队伍建设方面，我们做了大量工作，也解决了很多问题，但还不能说完全解决了问题。前不久，我在党委书记述职会议上刚详细讲过，不再重复。再一次提出这样的问题，请大家深入思考、认真讨论。

提出以上十个问题，是希望大家在学习讨论过程中，对照政策精神，认真思考，认真讨论。每一个组在讨论过程中，不一定10个问题都讨论，选择1-2个问题来谈，主要从分管工作、自己所从事的工作出发，重点谈观点，谈建议，谈打算。每个人都应发言，发言时间不要太长。希望大家思想再解放一些，观念再创新一些。召集人和记录的同志要组织好讨论会。

关于对会议精神的传达贯彻问题。今天的学习讨论会，没有要求企事业单位参加，自学、讨论环节也没有要求县（市）区参加。学习会结束后，各部门、各县（市）区要采取类似学习班的办法层层传达、讨论。切忌一般化宣讲，一定要把学习和讨论相结合。县（市）区要传达到乡（镇）、街道、村队、社区；市直部门要传达到所属企业、事业单位。时间安排1天甚至更长时间，学习资料人手一份，组织大家在集中自学的基础上展开讨论。学习会要在下周全面展开（教育系统可稍后）。市上将安排专门时间，听取县（市）区关于贯彻落实西部大开发工作会议精神的思路、政策措施、项目，请提前做好准备。希望大家认真学习，深入讨论，切实把学习班开成群策群力的会，开成一个解放思想的会，开成一个推动银川更好更快发展的会。

王儒贵同志的讲话

今明两天，市委安排全市领导干部集体学习会，主要是学习贯彻中央西部大开发工作会议等一系列重要会议，以及自治区领导干部专题学习和全区经济形势分析会精神，结合我市实际，认真谋划好“十二五”的工作，推进当前各项重点工作的落实。下面，我就全市近期经济工作的重点先讲几点意见，随后，崔波书记还要做重要讲话，请大家认真领会，抓好落实。

一、全区上半年经济形势分析会主要精神

7月10日，自治区召开了全区上半年经济形势分析会，分析总结上半年经济形势，对下半年经济工作进行了安排部署，陈建国书记、王正伟主席分别作了重要讲话。建国书记对加快我区经济社会发展提出了明确要求，强调，要做好下半年的经济工作，要深入实施西部大开发战略，要在今后10年保持较好较快发展，关键在领导干部的精神状态，关键在我们的工作。一定要振奋精神，开拓进取，把中央的精神研究好、贯彻好、落实好，在一些重大项目上、在一些优惠政策上，争取坐上“头班车”，更好地造福宁夏人民，让宁夏的父老乡亲过上好日子。正伟主席准确估价了上半年全区经济形势，从生产、效益、投资、市场、环境等几个关键环节，总结了全区经济生产全面增长、质量显著提高、投资高位运行、市场不断活跃、环境不断改善等显著特点。同时，正伟主席也提出了影响我区经济运行的突出问题，一是政策效应逐渐减弱；二是投资下行压力加大（其中包括重点项目建设进度不足，中央和国有投资走低，项目审批难度增大等）；三是节能减排约束强化；四是服务业发展滞后等等；关于下半年的经济工作，正伟主席提出了具体要求，他强调，各级领导干部必须抢抓机遇，突出重点，抓好落实，确保实现今年经济增长的

目标，确保完成“十一五”节能减排任务。下半年要下功夫抓好八项工作。一是狠抓项目建设，确保投资计划落实；二是狠抓运行协调，确保工业平稳较快增长；三是狠抓提质增效，确保农业增产农民增收；四是狠抓重点领域，着力促进服务业发展；五是狠抓功能配套，着力发挥黄河金岸带动效应；六是狠抓平台建设，着力加快内陆开放步伐；七是狠抓民生计划，着力改善群众生产生活条件；八是狠抓战略机遇，全面谋划“十二五”发展。

二、我市贯彻落实自治区经济形势分析会精神的意见

今年以来，各有关部门、各县（市）区认真贯彻落实科学发展观，全面落实中央、自治区和市委政府的各项决策部署，把保持经济平稳较快发展作为首要任务，把加快经济结构调整和发展方式转变作为重点，乘势而上，奋力突破，加快推进新型工业化、城镇化和农业产业化，着力做大做强优势特色产业，着力统筹城乡发展，着力保障和改善民生，全力推进“两个最适宜”城市建设，全市经济运行呈现出持续向好、增速加快、质量效益提升的良好态势。预计上半年，全市实现地区生产总值310亿元，同比增长19%；地方财政收入70.98亿元，增长85%，其中一般预算收入35.2亿元，增长63.7%；全社会固定资产投资221.91亿元，增长20.2%；社会消费品零售总额105.34亿元，增长19.7%；城市居民人均可支配收入、农民人均现金收入分别达到8298元和4262元，分别增长7.9%和13.6%。一是投资持续较快增长。30个市级重点建设项目已开工24个，累计完成投资44亿元。180个投资1000万元以上工业项目已开工150个，完成投资110亿元。伊顺公司年产2万吨清真牛羊肉精深加工等项目建



成投产，华盈镁合金预拉伸中厚板等项目进度加快。房地产市场在强化调控和管理中健康稳定发展，完成房地产开发投资52.13亿元，增长70.1%。投资对经济增长的拉动显示出强劲势头。二是优势特色产业竞争力增强。煤化工、羊绒产业链快速延伸，机械装备制造业配套能力不断提高，清真食品和穆斯林用品产业发展步伐加快，“一强五优”产业对工业增加值的贡献率近90%。预计上半年全市规模以上工业增加值127.07亿元，增长34.7%；工业综合效益指数274.92，提高55.42个百分点。农业产业加快升级，“两强多优”产业呈现出规模扩大、品种增多、技术水平提高、龙头企业带动能力增强的良好势头。预计夏粮继续保持增收，冬小麦产量增长10%以上，上半年农业增加值7.4亿元，增长6.5%。服务业发展呈现新局面，预计上半年第三产业增加值139.3亿元，增长10.5%；其中，旅游接待人数、旅游收入分别增长15%和36.7%。三是城镇化迈出新步伐。围绕打造“黄河金岸”，加快推进城镇化和新农村建设。黄河金岸沿线、包兰铁路两侧生态及生产力提升工程深入推进，长河湾生态度假中心、枣博园、黄河书院、黄河小镇等项目和特色建筑加紧建设。实行城乡一体的户籍登记管理办法，积极探索以承包地换社会保障、以宅基地换城镇住房的政策。抓好兴庆区、金凤区统筹城乡发展和土地增减挂钩试点，金凤区“信息化推进城乡一体化”工作走在全国前列。四是群众幸福感进一步提升。加大保障和改善民生力度，着力解决就业、社会保障、教育、医疗、保障性住房等民生问题。创业孵化基地和标准化厂房建设成效明显，城镇新增就业3.46万人，城镇登记失业率控制在3.5%。城镇居民医保参保率达92%，新农合参保率达95.3%，新型农村养老保险全面推开。开工建设

限价商品房800套、廉租房500套，建设外来务工人员 and 创业者公寓，首个住宅小区配建廉租房项目投入使用。实验小学等6所学校改扩建工程基本完工，职教基地将在九月开始招生。推进医药卫生体制改革，全面实施了市属医疗卫生机构人事分配制度改革，提前实现了基本药物制度全覆盖。

总的来看，上半年我市经济社会发展势头较好，主要经济指标快速增长，为完成全年及“十一五”目标任务奠定了良好基础。但我们也看到，当前国内外经济形势极为复杂，保持经济平稳较快发展的“两难”问题增多，我市经济社会发展中还存在着一些突出问题和薄弱环节：一是经济结构调整步伐还不够快，优势特色产业层次和集中度比较低、整体竞争力还不强，新兴产业特别是现代服务业发展水平还不高；二是节能减排形势仍然十分严峻，自治区给我市确定的任务是下降25%，高于全区其他四市，完成年度和“十一五”节能减排任务面临的压力较大；三是科技创新能力和人才不足等问题依然突出，与转变发展方式的迫切要求还要较大差距；四是一些重点项目进展缓慢，固定资产投资增速在全区五市的排名靠后；五是个别部门、个别干部的精神状态欠佳，工作作风漂浮，干事创业的劲头不足，抓落实不力，服务时效性差等等。对这些问题，我们要采取有力措施，在下半年认真加以解决。

贯彻落实好中央西部大开发工作会议和自治区经济形势分析会精神，做好当前工作，要紧密结合我市实际，进一步理清思路、突出重点、狠抓落实，强力推进下半年的各项工作。6月以来，市委、政府先后召开了全市产业发展座谈会、重点项目建设汇报会和节能减排、安全生产领导小组会等会议，对重点工作进行了具体部署，这里，我再强调几个方面：

一要狠抓重点项目建设。项目建设事关全年固定资产投资计划的落实，事关全市经济持续较快增长的大局，必须紧抓不放，全力推进。我市属于欠发达地区，“十一五”乃至“十二五”时期，投资在拉动经济中仍将发挥主导作用。项目是经济发展的载体，盯项目是我们工作的着力点。各县（市）区、各相关部门对未开工的项目，要尽快分析原因，查找问题，切实解决项目报批、土地规划、环境评价、资金筹措等方面的困难和问题，积极创造条件，在7月底必须开工建设；对已开工的项目，要加强协调服务和跟踪推进，细化落实责任，倒排建设工期，加强督促检查，加快建设进度，确保重点项目按计划如期建成、发挥效益。要广开筹资渠道、多方筹集资金，吸引更多的社会资金参与项目建设。要认真落实项目建设责任制，严格执行项目建设基本程序，严把质量关、安全关，确保建设进度。发改委、监察局、督查室要加大督查协调力度，定期通报项目建设情况，对项目前期工作不充分，推进不力，推诿扯皮的责任单位和项目责任人要通报批评，并按照问责办法追究责任。

二要加大招商引资力度。今年以来，我市的招商引资形势比较好，各县（市）区、宁东和开发区一批大项目、好项目纷纷落地，还有众多国内外客商来银考察，表达了一些投资意向。一方面说明了东部向西部的产业梯度转移正在加快，另一方面也说明近年来我们加大基础设施和生态建设，营造出了适宜企业投资创业的良好环境，形成了一种“磁场效应”。各县（市）区、各相关部门要抓住当前有利时机，加大力度，乘势而上，做好中国能源化工金三角战略高峰论坛、宁洽会暨中阿论坛等系列招商活动的项目对接，力争签约一大批好项目，确保超额完成全年招商引资任务。要狠抓招商项目的跟踪落实和协调服务，确保已签约项目尽快落地建设，已落地

项目加快建设进度，在建项目早日建成投产，增强我市经济发展的后劲。要增强招商“选”商意识，对前来投资的企业深入考察、认真甄别，重点引进有投资实力、带动能力强、符合节能环保要求的企业和项目，以及我市优势特色产业配套项目，加快推进循环经济产业园区建设。

三要坚决打赢节能减排攻坚战。今年是“十一五”节能减排的决战之年，节能减排指标是各项指标中最难完成的一项，而且必须要坚决完成，没有退路。对此，各县（市）区、各部门一定要有清醒认识，务必要引起高度重视，切实增强责任感和使命感，以铁的手腕、下大的决心狠抓节能减排工作，不讲条件，不讲客观理由，宁可牺牲一些GDP，也要确保完成年度和“十一五”节能减排目标。要突出工作重点，加大重点企业技术改造和污染治理力度，积极发展循环经济，坚决淘汰落后产能。要进一步明确责任，建立节能减排预警调控机制，加大监测和督查力度，紧盯不放，定期通报，该关停的就关停，该治理的就治理，该曝光的就曝光，确保“十一五”节能减排任务全面完成。

四要提升服务业发展层次。目前，我市的服务业增加值占GDP的45%，正处于传统服务业向现代服务业迈进的阶段。我们一定要以中阿经贸论坛建设永久性会址为抓手，促其加快步伐、向前推进。这也是全市推进经济结构调整、加快转变经济发展方式的重点。近期，我们将召开全市服务业发展座谈会，对加快服务业发展专门研究部署。要紧紧围绕申报争取国家服务业综合改革试点城市的目标，按照市场化、产业化、社会化的方向，充分发挥比较优势，合理规划布局，积极发展现代物流、金融等生产性服务业，加快传统商贸服务业的改造提升，推进服务业与二、三产业的融合发展，促进服务业拓宽领域、增强功能、优化结构，提高服务业对经济增长的贡献

率，重点建设区域现代物流中心、金融中心、休闲消费中心和旅游目的地城市。发改委、商务局等有关部门和县（市）区要进一步明确思路、超前谋划，完善措施，突出重点，加快空港、陆港、物流港和小商品城市市场万人创业园等项目建设，加快异地结算和中介结构的发展，加快打造清真食品和穆斯林用品品牌，尽快与国际接轨，开拓中亚、中东等国际市场，推进现代服务业加快发展。

五要全面谋划好“十二五”工作。“十二五”时期是深入实施西部大开发战略、实现银川跨越式发展的关键时期，谋划好“十二五”的发展思路和重点任务至关重要。发改委等有关部门要在现有工作基础上，围绕建设“两个最适宜”城市的目标，按照加快经济结构调整和转变经济发展方式的要求，结合《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》和国家近期出台的《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》，结合自治区打造黄河金岸、实施沿黄城市带战略等相关政策，抢抓国家编制“十二五”规划、西部大开发新一轮规划、呼包银重点经济区规划、陕甘宁革命老区振兴规划等重大机遇，高起点、高标准、高质量地编制好银川市“十二五”规划。以上这些政策机遇，对银川的“十二五”发展十分有利，各县（市）区、各部门要积极解放思想、开动脑筋，认真研究政策，吃透精神实质，结合我市实际，精心谋划，提出措施，推动我市大发展、快发展。特别是要加大项目谋划力度，利用东部产业加快转移的契机，加快谋划实施一批技术含量高、聚集效应大、经济效益好的大项目，通过增量对存量资产进行整合，延伸产业链，提高附加值，促进产业结构战略性调整和优化升级，推进发展方式的根本转变。

六要加强干部作风建设。事业成败，关键在人，关键在领导干部。各级领导干部都要切实增强发展意识、机遇意识、大局意识和责任意识

识，始终保持和发扬激情干事、奋发有为的精神状态。要加强团结协作，自觉树立一盘棋的思想，把工作置于全局下谋划思考，齐心协力抓大事、攻难事。要进一步改进作风，大兴求真务实、雷厉风行之风，对确定的事情要立说立行、紧张快干、务实苦干，对明确的任务要紧盯不放、一抓到底、抓出成效。要坚持原则，敢于碰硬，勇于担当责任。要深入基层、深入群众，真心实意为群众办实事、做好事，切实解决好事关群众利益的民生问题，带领广大干部群众在西部大开发和建设“两个最适宜”城市的伟大实践中创造新的业绩。

七要继续抓好安全生产和维护稳定工作，确保全年各项任务圆满完成和超额完成。我市正处在一个大发展时期，各类矛盾问题较多，需要全市上下做耐心细致的群众工作。去年以来，我们多方筹集资金，集中解决了历年欠群众征地拆迁款、还拆迁房的问题，为经济发展营造了良好社会环境。随着经济发展步伐加快，各类社会矛盾相互交错，如果不注意做好群众工作，不注意化解社会矛盾，就容易引起群体性上访，影响社会团结稳定。各县（市）区、各部门都要高度重视信访工作，认真做好矛盾纠纷排查，切实把问题解决在基层，把矛盾化解在萌芽状态。对不认真履职、引发社会矛盾的单位和个人，要对其进行问责。近期，我市溺水、火灾和因家庭矛盾引发的事故数呈上升态势，各县（市）区和相关部门要加大监督检查，突出抓好安全生产薄弱环节的治理，力争下半年安全生产形势明显好转。

同志们，做好下半年经济工作，任务艰巨，责任重大。让我们深入贯彻落实科学发展观，大力弘扬“贺兰岿然、长河不息”的银川精神，保持激情干事、追求卓越的良好作风，乘势而上，奋力突破，埋头苦干、扎实工作，确保完成全年各项目标任务，为加快建设“两个最适宜”城市，实现银川经济社会又好又快发展做出新贡献！

银川市人民政府办公厅关于 调整银川市防治地方病领导小组的通知

银政办领字〔2010〕23号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

因人员变动，经市人民政府研究决定，调整银川市防治地方病领导小组，现将调整后的组成人员通知如下：

组 长：马军生 市政府副市长

副组长：邱刚石 市政府副秘书长

田丰年 市卫生局局长

成 员：丁 洪 市委宣传部副部长

马如林 市卫生局副局长

温 辉 市发改委副主任

马雪飞 市财政局副局长

牛海龙 市工信局副局长

马小林 市教育局副局长

李迎春 市工商局副局长

郑 强 市文广局副局长

卢本良 市质监局副局长

杨志森 市盐业局副局长

田文元 市残联副调研员

罗 彦 市广播电视台副台长

马春杨 兴庆区政府副区长

陈蕴丹 金凤区政府副区长

张正标 西夏区政府副区长

达 英 永宁县政府副县长

胡志刚 贺兰县政府副县长

武占勇 灵武市政府副市长

领导小组下设办公室，办公室设在市卫生局，办公室主任由田丰年同志兼任，副主任由马如林同志兼任。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年七月十二日

银川市人民政府办公厅关于 成立申报人居环境奖领导小组的通知

银政办领字〔2010〕24号

各县（市）区人民政府、市政府各部门、直属机构：

经市人民政府研究，决定成立银川市申报中国人居环境奖工作领导小组，现将组成人员通知如下：

组 长：王儒贵 市长

副组长：王 玮 市委常委、宣传部部长

雷 鸣 市人大常委会副主任

代荣民 副市长

何正荣 副市长

孙建峰 市政协副主席

成 员：丁 洪 市委宣传部副部长

杨军利 市政府副秘书长、法制办主任

苏 涛 市政府副秘书长

白建平 市住房保障局局长

段小平 市发改委主任

杨 杰 市财政局局长

徐 庆 市建设局局长

徐庆林 市园林局局长

张国彦 市城管局局长

马 全 市规划局局长

尤 峰 市国土资源局局长

刘治全 市环保局局长

王 奎 市统计局局长

李俊章 市公安局政委

张晓沛 市教育局局长

关 琪 市文广局局长

马丽岩 市科技局局长

金 平 市水务局局长

保建新 市民政局局长

陈 军 市农牧局局长

王学海 市地震局局长

田丰年 市卫生局局长

喇宏敏 市人力资源和社会保障局局长

廖光鹏 市信访局局长

张 芳 市档案局局长

马建国 市湿地办主任

罗占廷 国家统计局银川调查队队长

阎高华 市住房保障局副局长

马爱平 兴庆区区长

袁京平 金凤区区长

金 花 西夏区区长

领导小组下设办公室，办公室设在市“五创”办，原“五创”办和市人居办合署办公，苏涛兼任办公室主任，阎高华兼任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年七月十九日

银川市人民政府办公厅 关于调整银川市五创办成员的通知

银政办领字〔2010〕25号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

因人员变动和工作需要，经市人民政府研究决定，现将银川市五创办成员调整名单通知如下：

苏涛任五创办主任（兼）

阎高华任五创办副主任（兼）

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年七月二十二日



银川市人民政府办公厅 关于调整银川市土地利用总体规划 修编专家咨询委员会组成人员的通知

银政办领字〔2010〕26号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

因工作需要和人员变动，经市人民政府研究，决定对银川市土地利用总体规划修编专家咨询委员会组成人员进行调整，现将调整后的专家咨询委员会人员名单通知如下：

主任委员：

李捍国 自治区国土资源厅副厅长、中教高级

副主任委员：

张建平 中国土地勘测规划院副院长、高级工程师

委员：

郑伟元 中国土地勘测规划院副总工、博士、研究员

李宪文 中国土地勘测规划院总工程师、博士

贾克敬 中国土地勘测规划院规划所副所长、研究员

肖 霖 中国土地勘测规划院规划所主任工程师、高级工程师

韦晓龙 自治区国土资源厅总规划师、耕保处处长

宋艳萍 自治区国土资源厅规划处处长、工程师

周 泓 自治区国土资源厅利用处处长、工程师

许万善 自治区国土资源厅地籍处处长、经

济师 崔树国 自治区国土资源地理信息中心副主任、高级工程师

乔元朝 自治区土地储备局副局长、高级工程师

段小平 市发展改革委员会主任、工程师

尤 峰 市国土资源局局长、会计师

马 全 市规划管理局局长、高级工程师

齐建国 市园林管理局总工程师、高级工程师

张慧平 市农牧局副局长、高级农经师

杨 静 市建设局副局长、高级工程师

蒋珊珊 市规划管理局高级规划师

米文宝 宁夏大学资源环境学院院长、教授

祁晓轩 宁夏博源估价师事务所董事长、高级工程师

专家咨询委员会主要负责论证审查规划修编若干重大技术问题，对规划方案中重大土地利用问题进行咨询论证，为县、乡级规划编制提供技术指导，受市人民政府委托，对各专项研究课题进行审查验收等。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年七月二十二日

银川市人民政府 关于李顺通等同志职务任免的通知

银政干发〔2010〕18号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

李顺通任银川市政府副秘书长（兼）；

免去李晓明银川市政府副秘书长职务；

解聘胡石银川六中副校长职务。

银川市人民政府

二〇一〇年七月二十八日

（上接第41页）区、市领导于革胜、崔波、郝林海、孙荣山、王儒贵、洪梅香、贺满明、梁积裕、王玮等参加奠基仪式。

7月21日，银川市市长王儒贵主持召开市政府第57次常务会议，会议原则通过了《银川市自然灾害救助应急预案》，这意味着我市自然灾害救助应急能力将再度提升。

7月22日，银川市第三届国际青少年音乐节正式启幕，在此后5天时间里，受邀来银的法国里昂“夏娃之声”合唱团将与银川青少年管弦乐团、宁夏歌舞团管弦乐团同台表演，为银川市民带来多场音乐盛宴。市领导崔波、王儒贵、李泽峰、郑震、张秉忠、王丹华、马迎秋等出席了开

幕式。

7月26日，自治区党委常委、银川市委书记崔波，与市委常委、常务副市长梁积裕深入贺兰县南梁台子水厂、灵武市郝家桥农村饮水安全工程和崇兴镇东塔饮水项目工程建设现场，对我市农村饮水安全工程建设进行调研。实地察看工程建设情况，详细了解了工程规模、进度、覆盖范围、解决的人口数量等问题。

银川市人民政府关于 表彰奖励银川市地方税务局的决定

银政发〔2010〕123号

今年以来，银川市地方税务局坚持以科学发展观统领税收工作，在复杂的经济形势下，进一步加强税收征管基础工作和税源管理，认真落实各项税收优惠政策，积极创新税收征管措施，实现了税收的高速增长。尤其在社保“五险”全责征收管理后，克服人员少、任务重、经费紧等困难，敢打硬仗，攻坚克难，各项税费征收工作有了新突破。

上半年，共完成市级税收收入16.21亿元，完成年度计划的73.88，超收5.24亿元，同比增长78.09%，增收7.11亿元；完成社保费收入10.06亿元，增收4.6亿元，为促进我市经济社会发展做出了突出贡献，市人民政府决定对银川市地方税务局通令嘉奖。

希望银川市地税系统广大干部职工再接再厉，戒骄戒躁，继续发扬优良作风，力争在今后的工作中取得更加优异的成绩，为全面完成2010年度税收任务、促进我市经济、社会发展做出新的、更大的贡献。

银川市人民政府

二〇一〇年七月二十八日

(上接58第)才能真正做好学生的思想道德建设工作。

思想道德教育工作本身就是人的工作，而人本身应有自己的主观意愿，有驱动力，所以很难做，也很难见效。但是越是难做的工作，干好了、见效了，就越有意义。我校在加强未成年人思想道德建设中，做了一些尝试，也取得了一些成绩。但我们深知，十年树木、百年树人。学生思想道德的教育培养，是一项长期的任务，需要社会方方面面的支持和关助。社会主义市场经济

体制的建立，确实给学生思想道德教育工作带来了许多新问题和挑战，而同时也给我们带来了机遇。做好未成年人的思想道德建设是振兴中华的世纪工程，教育工作者倍感任重而道远。我们要牢牢把握时代脉搏，深入研究、探索在新的历史条件下的对策，把学校真正建成培养新世纪栋梁之才的沃土。

政务要闻

7月2日，银川市政协主席洪梅香带领市政协委员，在市委常委、常务副市长梁积裕及有关部門负责人的陪同下，视察了我市“黄河金岸”建设情况，市政协副主席刘国强、王学新、于晓兵、孙建峰、顾川、陈军参加了视察。

7月6日，自治区党委常委、银川市委书记崔波，主持召开市委2010年第17次常委会议，传达全国社会治安综合治理工作会议和全国公安机关社会管理创新工作座谈会精神，研究部署我市贯彻落实意见。

7月7日，银川市市长王儒贵与市领导贾奋强、马军生带领有关部门负责人，对我市公安工作进行调研。王儒贵强调，要扎实推进科技强警，充分运用新技术、新手段严厉打击各类违法犯罪活动，切实保护人民群众生命财产安全，当好党和人民的忠诚卫士。

7月12日，我市召开重点项目建设汇报会，在今年的30个重点项目中，目前已开工24个，累计完成投资44.03亿元，其中本年度完成18.97亿元。市长王儒贵，市委常委、常务副市长梁积裕参加会议并对工作做了进一步的安排

7月13日，市长王儒贵主持召开市政府第56次常务会议，会议通过了《银川市限价商品住房建设销售管理暂行办法》，将于8月15日起实施。

7月13日，自治区党委常委、银川市委书记崔波，在银川会见了南非拉普斯置业有限公司董事长菲尔·帕顿和首席执行官马丁·瑞格一行。副市长代荣民参加了会见。

7月14日，我市召开农业经济形势分析会，今年上半年，全市农业农村经济保持良好发展态

势，预计上半年全市农业增加值达7.4亿元，同比增长6.5%左右，农民人均现金收入达到4260元，同比增长13.5%左右。市领导李泽峰、梁积裕参加了分析会，并对下半年农业工作进行安排部署。

7月15日，为期两天的全市领导干部集体学习会召开。自治区党委常委、银川市委书记崔波主持会议并作了重要讲话，市长王儒贵传达了全区上半年经济形势分析会精神，并部署我市贯彻落实意见。市领导孙荣山、洪梅香、贺满明、左新军、贾奋强、郑震、梁积裕、王玮、马凯等参加了会议。

7月15日，市长王儒贵与随行的市委常委、宣传部部长王玮，深入市辖三区，对我市文明城市创建工作进行督察，所到之处对细节上的“把抠”，无不令随同的相关部门负责人再次强化了做好细节工作的意识。

7月19日，自治区主席王正伟在银川会见了蒙牛（集团）股份有限公司总裁杨文俊一行，并就该公司在银川投资发展进行了友好会谈。自治区、银川市领导崔波、郝林海、王儒贵、贺满明、梁积裕参加了会见。

7月20日，由内蒙古蒙牛乳业（集团）股份有限公司投资7.5亿元，在银川建设的日产1000吨液态奶生产基地，在银川经济技术开发区西区正式破土开工。区、市领导于革胜、崔波、郝林海、孙荣山、王儒贵、洪梅香、贺满明、梁积裕、王玮等参加奠基仪式。

7月20日，由银川经济技术开发区投资5亿元建设的宁夏软件园新园工程开工建设。（下接第39页）

完善政策服务体系 统筹城乡社会发展

——兴庆区外来人员安家落户有关情况的调查与思考

银川市政府研究室 马成文

党的十七大明确指出：“加强政府引导，完善市场就业机制，扩大就业规模，改善就业结构。完善支持自主创业、自谋职业政策，加强就业观念教育，使更多的劳动者成为创业者。”

“加强农村富余劳动力转移就业培训，规范和协调劳动关系，完善和落实农民工政策，依法维护劳动者权益。”外来人员是经济社会发展过程中产生的、游离于城镇居民之外的一个特殊群体。实现外来人员在城市安家立业是统筹城乡发展、消除城乡隔离、缩小城乡差距的重要途径，是保持社会稳定、促进经济社会持续快速发展的必然要求，是构建社会主义和谐社会的理性选择。

一、外来人员的基本情况与分析

银川市从20世纪90年代初起，逐步吸入外来务工人员，他们积极参加银川的建设与发展，为银川的工业化、城市化和现代化建设做出了突出贡献。近年来，全市外来务工人员大幅增长。截至目前，大约有15万名外来务工人员，最高时接近20万。其中，兴庆区外来务工人员39312户，117042人，占兴庆区总人口55.75万人的21%。

1、外来人员的来银及居住情况

兴庆区外来务工人员来银3年以上的14522户，占总户数的36.94%；6个月-3年的19838户，占总户数的50.46%；6个月以下的占12.60%。上述来银人员中购房的9934户（3年以上6846户，3年以下3088户），占总户数的25.26%；租房的29378户，占74.74%。外来务工人员所租住房屋面积小，环境差，大多处于城乡结合部的兴庆区原红花乡和大新镇周围。在外来人员39312户

中，有落户愿望的19521户，占总数的49.66%；没有落户愿望的19791户，占总户数的50.34%。外来人员群体的高流动性和就业的不稳定性是影响他们住房的两个重要因素。外来人员要融入城市，长久地居住和生活在城市，必须在城市拥有稳定的住房。

2、外来人员的年龄结构和文化程度情况

外来人员中以青壮年劳动力居多，男性多于女性，其中，男性务工者占70%以上。大专以上学历占就业人员的17.22%；高中及以下文化程度占82.78%。由于总体素质偏低，多数外来人员不得不从事高强度、超负荷的体力劳动。外来人员由于文化水平较低，致使自身素质偏低，他们接受和理解文化产品的能力有限，难以掌握就业必须技术和把握瞬息万变的市场，即使转向非农产业和城市，也只能从事简单劳动，很难进入技术含量高的行业及工种工作，也难以开拓新的就业门路，创业道路也艰辛坎坷。

3、外来人员的来源分布及就业情况

兴庆区外来人员中来自宁夏南部山区的占30.4%；外省区占64.4%，主要以甘肃、陕西、河南、四川等地人员为主；银川市周边地区占5.2%。他们主要分布在建筑、餐饮、商贸集市、工矿企业、交通运输、家政服务等行业。其中，从事建筑业人数占就业人数63699（其中，稳定就业17610人，灵活就业46089人）的21.46%；从事交通运输业占就业总人数的3.3%；从事加工制造占就业总人数的15.73%；从事商贸占总就业人数的24.28%，从事服务业的占总就业人数的

35.23%。外来务工人员多从事脏、累、苦、险、差的行业，其中，以从事服务业者居多。具有技术含量低、报酬低，以体力劳动为主的特点，他们所从事的行业弥补了城市劳动力结构的偏差。

4、外来人员具备的职业技能资格及家庭收入情况

在就业人数63699人中，获取技师资格的323人，占0.51%；获取初级工、中级工及高级工资格的4384人，占6.88%；没有一技之长的58992人，占总人数的92.61%。在外来人员中，家庭人均可支配收入14500元以上的14390户，占总数的36.60%；家庭人均可支配收入14500元以下的24922户，占总数的63.40%。外来人员的收入与文化程度成正相关性，文化程度越高，收入越高。且接受过培训、有外出经历者往往比没有接受培训、没有外出经历者更能获得较高收入。一方面，他们的自身素质和文化程度致使他们大多在报酬较低的产业部门就业，如制造业、居民服务业、建筑业等技术含量低的劳动密集型行业，简单劳动学不到技术，收入难以提高，由于受职业能力限制，收入水平偏低；另一方面，不太健全的制度因素导致外来人员在就业时受到不公平的待遇，他们通常只能辗转于各地进行工位“补缺”，工资水平相对较低。

5、外来人员的社会保障情况

兴庆区外来人员中，参加养老保险的1484人，医疗保险的14535人，失业保险的133人，生育保险的29人，工伤保险的12人。长期以来，由于受城乡二元经济结构、户籍制度、土地产权制度等制度性约束，一直沿袭着“土地和家庭保障模式”，但随着家庭人口的减少以及土地比较效益的下降、土地保障功能的弱化，不能满足他们的保障需求。以土地和家庭为主的农村社会保障模式面临严峻的挑战。

二、阻碍外来人员在城市安家立业的原因

1、安家立业的成本较高

从理论上说，要把一个劳动力从农村转移到城镇，大约需要三种基本投入：（1）生产资本投入，为创造一个就业岗位所需要的资本投入；（2）生活资本投入，农村劳动力及其家属在城市安家和生活所需要的资本投入；（3）基础设施投入，就是生产与生活所必需的水、电、路、气等基础设施。据测算，每进入城市1人，需要个人支付成本1.45万元，公共支付成本1.05万元。因此，转变一个农民为城市居民平均需支付社会总成本2.5万元，（不包括购买住房）甚至更高。同时，寻找工作、租住房屋、就业中介费用、办理暂住证、体检等也都构成了外来人员较为沉重的就业成本。

2、住房问题不容乐观

外来务工人员要融入城市，长久地居住和生活，必须在城市拥有稳定的住房。随着越来越多的外来人员家庭流入城市，对出租房的需求将会增加。但是在城市购房，他们中的绝大多数不能享受住房补贴和住房公积金，而积累足够的资金支付住房首付款对于他们来讲是相当困难的事情。另外由于他们缺乏稳定的工作保障，获得贷款的能力也是有限的。

3、收入差异影响较大

预期在城市获得更高收入是外来人员向城市迁移定居，实现市民化的主要因素。在农村务农收入水平既定的条件下，两者收入差异越大，城市的吸引力就越强，从而他们在城市安家立业的倾向就越明显。同时，外来人员在城市取得的收入越高，在城市安家立业的意愿倾向就越强烈。反之，由于城市的生活成本、就业成本和子女教育费用比农村高，进城务工人员没有一定的经济收入预期将很难维持家庭在城市的生活，难以实现在城市安家立业。在通贵乡调查发现，与城镇就业者相比，外来人员人均收入仅为其一半左

右。但与农村劳动力收入相比,外来进城务工人员收入是他们的2倍多。外来人员工作收益明显高于本地务农。

4、受教育程度不容忽视

教育是决定外来人员在城市安家立业的重要因素,更高的受教育水平会使外来人员更容易获得工作信息并降低迁移的心理成本。受教育程度越高,外来人员获取稳定工作机会和较高工资收入的可能性就越大,人力资本及物质资本的积累能力也就越强,因而在城市安家立业的意愿倾向就越明显。调查发现,大专以上文化程度的外来人员在城市安家立业的意愿倾向高达76.92%,而小学文化程度以下的外来人员在城市安家立业的意愿倾向仅有27.27%。

5、社会保障作用不够明显

长期以来,我国社会保障制度主要以城镇居民为核心。外来人员社保的参保率也较低,因此他们是一个严重缺乏社会保障的群体。即便参加保险,外来人员社会保险衔接问题也较为突出,以养老保险为例,首先是缴费基数较高,外来人员每月缴纳养老保险金的负担较重。其次是养老保险基金实行区域统筹,限制了外来人员流动时养老保险的衔接。比如:农民工跨省际流动,由于其基本养老保险关系无法转移,相当部分农民工会退保,因此农民工参保后退保现象较为突出。最后是由于农民工就业具有不稳定性,流动性较强,务工时间不连续,经常中断养老保险的缴纳,因此缴费年限难以累计到15年,城市社会养老保障体系无法对农民工起到真正的保障作用。

6、农村土地以及户籍关系不够明晰

外来人员与土地关系也阻碍着他们与城市的融合。在户籍制度松动的今天,却出现了外来人员的“城市梦”和他们“依赖土地”不愿放弃农村土地经营权并存的奇特背反现象。多数外来人员虽然进城打工,但仍有一份土地,他们也想

“把根留住”,因为,这是他们生活的最后保障。被城市接受的外来人员,进城打工的目的主要是增加现金收入,而且也只能是增加现金收入,如果他们觉得收入不理想,他们便可以回乡种田。还由于养老、医疗保险缺失或水平较低,在看不到进城希望的情况下,他们一般不做在城市发展的长远打算。因为存在上述后顾之忧,他们就必然无法割断与土地的“脐带”关联;在经济上,外来人员只能依赖土地作保障,而不能产生对城市依赖的条件。还由于社会对外来人员的歧视根源主要在于户籍制度,特别是依附于户籍制度上的就业权、居住权、教育权、社会参与权、社会保障权、医疗服务权和公共设施与社会福利权等。另外,子女受教育问题和外来人员社会交往等也制约着外来人员进城安家立业。

三、加快外来人员进城安家立业的建议

党的十六大明确提出:“要消除阻碍城镇化发展的体制和政策障碍”。党的十七大报告也明确指出:“必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会”。外来人员进入城市的趋势已定,当务之急就是要为其创造良好的政策制度环境。

1、逐步建立外来人员在城市安家立业的“分类战略”

建立外来人员在城市安家立业的“分类战略”,有重点、有步骤地推进外来人员在城市安家立业工作。从职业角度看,外来人员可以分为以下几种类型:一是经营户。这部分人一般具有一技之长,有较固定的谋生手段,有一定的经济积累。二是技术劳动力。这部分人一般具有各种专门的劳动生产技能,在不同生产部门、不同岗位已成为技术能手和骨干。他们有相对稳定的工作岗位和就业平台,有比较稳定的经济收入。三

是低技能劳动力。这部分人从事苦、脏、累活，缺乏固定的谋生手段。从时间角度看，进城务工人员大致可以分为久居城市型（这部分人较长时间居住在城镇，已初步融入城市生活）以及新入城市型。从年龄角度看，进城务工人员可以划分为年老型、青年型以及进城务工人员子女。从地域角度看，进城务工人员可以划分为居住城市型以及居住城镇型。这样的划分是有的放矢开展工作的基础。对于经营户、技术劳动力以及久居城市型进城务工人员，应加快市民化进程，有条件的应尽快转化为城市户籍人口。而对于低技能劳动力以及新入城市型进城务工人员，当务之急是尽快提高他们的素质与适应城市社会的能力。对一些年老型进城务工人员，提高他们的待遇是近期重点工作，并不一定急于让他们市民化。而对于青年型以及进城务工人员子女这一“新生代”，他们几乎没种过田，在农村居住时间也并不长，市民化势在必行。

2、逐步加强以创业带动就业工作，不断拓宽外来人员培训范围和就业渠道。一是不断加强协调配合。劳动和社会保障部门应积极协调城管、公安等有关部门齐抓共管，有效地组织开展外来人员进入城市的适应性教育培训，掀起进城人员“注重培训、有利就业”“创业银川，成就梦想”的声势。正确引导外来人员通过合法渠道就业，搭建农村富余劳动力在城乡、地区间有序流动的就业服务平台。二是不断创新工作机制。创新工作机制，因事制宜。把培训与就业以及全民创业有机地衔接起来，使广大的外来人员适应更多的就业岗位；在创业就业方面，应享受与本市居民同等待遇，取消外来人员就业证、凭暂住证或身份证即可办理用工报批手续等；加强就业网络服务平台建设，实现四级联网，以及机构、人员、经费、场地、制度、微机“六到位”；鼓励企业培养外来人员成为技术工人，政

府也应该把企业的培训资金作为专项资金列入年度财政预算并加以保证；积极推行职业资格制度，对初次获得国家职业资格初级、中级、高级证书的人员给予技能培训补贴，同时给予技能鉴定补贴。三是不断拓宽就业渠道。抓准岗位开发切入点，根据市场需求，因势利导、有针对性地挖掘适合外来人员就业的行业，拓展餐饮、建筑、家政、零工等就业渠道，立足实际，积极开展“民营企业招聘周”等活动。四是不断优化创业环境。树立“抓创业就是抓环境、抓创业就是抓发展、抓创业就是抓民生”的理念，为创业者提供宽松、便捷、高效的政策环境，使创业成为全社会追求的重要核心价值观。

3、逐步放开户籍限制为外来人员融入城市创造良好的制度环境。目前，外来人员进城生活不仅没有制度保障，而且还存在一系列制度障碍。这些制度障碍已经形成了一个制度体系，在这个制度体系内，每项制度都有其自身特定的功能，各项制度之间既有内在逻辑关系，又有相对独立性。当前，其他制度的实施，一般都不同程度地以户籍制度为依托，这就加大了呼唤制度改革的难度。与此同时，各种制度之间相互制约，进一步放大了这一制度体系对外来人员进城安家立业的限制作用。目前，银川市委、市政府从实际出发，制定外来人员安家落户的相关意见，采用渐进改革的方式，建立城乡统一，有一定自由迁徙权的户籍制度，让农民有迁徙的自由。逐步使外来人员可以有条件成为银川市正式居民，并与城市居民享受同等的社会地位。兴庆区也应切实抓好相关意见落实工作，为外来人员融入城市创造良好的制度环境。

4、逐步完善外来人员社会保障体系工作应从实际出发，进一步以统筹城乡发展、加快城乡一体化和推动外来人员融入城市为方向，建立长效机制，切实解决好外来人员的基本生活

问题,要以政策为导向,建立激励机制,在尊重外来人员意愿的前提下,应抓好以下几项工作。一是抓好现行的行政法规建设,对社会保障的性质、对象、原则、内容、标准、程序、法律责任等都应作出明确的规定,并将其纳入法制化轨道,使其有法可依,并积极探索适合他们特点的社会保障体系,抓紧研究制定低费率、广覆盖、可转移,并能与现行制度相衔接的外来人员养老保险和医疗保险以及工伤保险等办法。二是搞好外来人员随同家庭成员社会保险的工作。目前,作为保障对象的外来人员规模较大且构成复杂。他们的来源地域不同、层次不一,对社会保险的需求也存在较大差别。因此可以根据他们的特点,实施不同的保障政策。三是提高农村社会保障参保率,扩大覆盖面。做好宣传教育和培训,抓好相关部门间的沟通和协调,建立长效宣传机制,提高他们参保意识,努力形成正确的舆论导向。要积极探索财政支持,外来人员积极参加的工作机制。工作中应坚持实事求是、因地制宜、量力而行的原则,不搞“一刀切”。做到方法灵活,工作热情、程序透明,使广大外来人员真正做到老有所养、病有所医。5、逐步实施外来人员安居工程建设,针对辖区的实际,分阶段逐步解决进城务工人员的城市居住问题,逐步吸纳更多的进城务工人员在城市居住。(下接第38页)

(上接第46页)一是鼓励有能力的外来人员购买商品住房。首先应该解决那些在银川有一定居住年限、有一定的经济收入且适合银川经济发展、有一定技能的农民工的居住问题,将这部分人的住房纳入全市发展规划。政府可提供一些优惠政策,可采取发放住房补贴,鼓励银行等金融机构向他们贷款等措施,让其在商品房市场上自行解决住房问题。二是多渠道为进城务工人员提供低价位的租赁住房。要引导住宅开发企业在合理规

划的基础上,建设面向外来人员的住房,向用人单位和进城务工人员个人出租。建议市政府可参照经济适用房的有关标准,在土地供应、税收等方面给予优惠。三是鼓励企业利用闲置厂房等建筑改造低租金住房,降低进城务工人员的交通成本。对于用工量比较大、以农民工为主的劳动密集型企业,要将农民工公寓建设纳入企业基建、技改项目计划和用地计划。

在如火如荼的城市化进程中,外来人员将面临着由农村向城市转变、农业向工业转变、农民向居民转变的三大历史跨越。形形色色,来源不一的外来人员,他们人虽然进城,但思想还没有真正洗脑进城,将会出现思想观念碰撞、生活方式碰撞、利益碰撞等。对此,要按照银川市委提出的创建“西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市”的建设要求,正确引导他们用知识改变命运,以思路决定出路,靠素质决定未来。创业带动就业,就业才能安居,安居才能祥和。不断加强宣传教育工作,营造他们融入城市良好的社会氛围。特别是要突出“树立首府形象,提高市民素质、促进社会稳定和经济发展”的主题宣传。合理引导更多的外来人员不断解放思想,转变观念,尽快融入到城市适应性教育活动中来,积极弘扬主旋律,培养良好的职业道德;树立建设城市、爱护城市、保护环境、遵纪守法、文明礼貌的社会公德;着力营造平等、友善、和睦的社会氛围,使外来人员与城市居民共创城市文明。

加快转变发展方式 努力实现经济社会又好又快发展

永宁县人民政府县长 丁建懿

党的十七大报告指出：“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。”陈建国书记曾强调，转变经济发展方式，是总结我国现代化建设长期实践得出的重要结论，是贯彻落实科学发展观的必然要求，是解决经济发展深层次矛盾和问题的根本途径。王正伟主席在全区领导干部专题学习班上明确提出：从增强宁夏经济抵御风险能力的现实需要看，转变经济发展方式刻不容缓，从后危机时期抢占发展先机的大趋势看，转变经济发展方式刻不容缓，从资源环境约束加剧的客观形势看，转变经济发展方式刻不容缓，从增进民生福祉的根本立场看，转变经济发展方式刻不容缓。

对于我县来说，深入贯彻落实党的十七大精神，加快转变经济发展方式，是我县实践科学发展观、促进县域经济可持续发展的重要途径，是统筹城乡发展，统筹工业化、城镇化和农业产业化的重要载体，也是缩小城乡差距、加快全面小康社会建设的现实需要，这不仅是一个区域发展问题，更是一个关系全局的重大战略性问题。

2009年，在区、市党委、政府的正确领导下，我县立足加快转变经济发展方式，各项事业进展顺利，稳步推进，经济社会保持了平稳较快发展的良好势头。一是经济发展实现新突破。全年完成地区生产总值47.86亿元，增长17.5%。

完成工业增加值23.27亿元，增长21.9%；完成地方财政收入8.3亿元，增长214.5%，其中一般预算收入2.4亿元，增长19.8%；财政支出13.87亿元，增长93.4%，其中一般预算支出7.73亿元，增长22.2%；完成全社会固定资产投资40.47亿元，增长34.5%；完成社会消费品零售总额5.98亿元，增长18.9%；城镇居民人均可支配收入达13729元，增长11.49%；农民人均纯收入达到5127元，增长8%。二是民生工作迈出新步伐。全年共筹资22亿元，基本解决了历年来城乡基础设施、设施农业等项目建设，以及征地拆迁、村庄环境综合整治等方面的欠账。三是改革开放再获新进展。政府效能建设、政务公开、社会保障等重点领域和关键环节，改革力度不断加大；科学决策、民主决策、依法决策能力不断提升；金融市场、实体经济、农村经济等方面的运行活力不断增强。塞上回族文化旅游名城的影响日益扩大，四季鲜果之乡的美誉度进一步提高。发酵产业走向全国，鲜果贸易跨出国门。四是工业发展取得新成效。全年实施500万元以上项目27个，年内建成投产16项，完成投资10.6亿元。伊品集团8万吨赖氨酸、1.5万吨苏氨酸、北方精工钢构中心一期工程、东方希望20万吨饲料加工、建成建材年产100万吨水泥粉磨站和80万立方米商品砼等重点项目投产达效；望远工业园区扩规提档工作效果显著，“七路五桥”基础设施



配套全部建成，园区辐射功能不断增强。五是农业增效凸显新亮点。全年粮食播种面积57万亩，总产量2.5亿公斤，建设连片集中高产示范点37个，推广“冬麦北移”种植1.15万亩。“粮食高产”创建活动被银川市评为第一名；发展设施园艺生产园区15个，新建温棚10000亩，全部实现了当年投产达效；养殖业在发展模式上培育特色，新建养殖园区26个；农田水利基本建设在规模质量上狠下功夫，全年投入农田水利基本建设资金2.9亿元，建设高标准农田16.6万亩，改造中低产田5.8万亩，新增灌溉面积1.5万亩，被列为“全国农业综合开发高标准农田建设示范县”和“全国小型农田水利建设重点县”，荣获自治区农田水利基本建设“黄河杯”竞赛一等奖、银川市“黄河金岸田园风光”建设第一名。六是社会事业跃上新台阶。教育事业全面发展，文化大繁荣、大发展步伐加快，公共服务、公共管理、社会保障及应急管理能力全面提高，基础设施日趋完善。全年用于社会事业的资金投入达4.6亿元，比上年增长21.3%；城镇登记失业率控制在3.6%以内。

2010年，我县将以实现跨越式发展、跑步进入西部百强县为奋斗目标，解放思想，更新观念，用科学发展观统领全局，倾力打造“新型工业化先行县，现代农业示范县，塞上回族文化旅游名城”，加快转变经济发展方式，牢牢抓住有利因素，积极克服不利影响，全面增强县域经济发展活力和竞争力，乘势而上，埋头苦干，奋力做到“六个坚持”，强化“两项措施”，不断推进永宁经济社会实现又好又快发展。

（一）坚持走新型工业化发展之路。一是狠抓重点项目建设，紧盯伊品生物45万吨玉米深加工及5万吨苏氨酸、瀛海集团日产4500吨水泥生产线、紫荆花纸业4万吨木浆纸、北方精工钢构中心二期等续建项目建设。二是依托技术优势，

加强与国家政策衔接，加快产业结构调整，重点围绕发酵和生物制药等工业主导产品，鼓励企业着力加强下游产品、衍生产品的研发，力求在延长产业链、提高附加值、增强产业集中度等方面有新的突破；支持企业进行技术改造，转变发展方式，提升核心竞争力。三是依托载体优势，全力抓好宁东基地临河综合项目区C区永宁工业园的建设，拓展县域经济发展空间；全力做好望远工业园区扩规提档工作，进一步完善园区基础设施功能，严把入园企业审核关，提高单位面积投资强度，节约集约利用土地，积极引进科技含量高、投资规模大、产品附加值高的大项目、好项目入驻，进一步提升园区承载能力。四是积极培育重点骨干企业，全力推动骨干企业上规模、上水平，支持伊品生物申报国家级企业技术中心，紫荆花、银光钢构、佳美迪等企业组建自治区级企业技术中心。积极培育紫荆花纸业、银光钢构、天然蜂等企业进入银川市“小巨人”企业或“铸龙”工程行列，不断增强企业竞争力。

（二）坚持走农业现代化发展之路。发展现代农业、繁荣农村经济，是建设社会主义新农村的首要任务。我县将在稳定粮食生产的同时，全面贯彻落实胡锦涛总书记视察我县设施农业时作出的重要指示，积极发展现代农业，倾力打造现代农业示范县。一是以规模化种植、标准化生产为目标，全力提升设施农业发展水平。坚持一手抓新棚建设、一手抓旧棚改造，建设新片带、巩固老基地，奋力推进设施农业沿着“品种特色化，基地规模化，生产标准化，经营产业化”的方向不断向前迈进，力争农民人均来自设施农业的收入达到1500元以上，把设施农业真正建设成为农民增收致富的“朝阳产业”。围绕做大生产基地，扶持建设一批规模大、投资大、档次高、带动能力强、增收效果好的现代设施农业示范园区，全县新发展设施农业2万亩。围绕提质增

效,推广一批科技含量高、竞争力强的现代农业好项目,建设6个设施农业标准化生产示范园区。二是紧密围绕“黄河金岸”两侧宜渔资源,全面提升适水产业发展档次。按照“增养扩面、优化结构、发挥特色、提高效益”的思路,沿滨河大道两侧开发建设7个休闲观光渔业示范区,新增生态渔业5000亩,改造旧鱼塘3000亩,全县“适水产业”面积达到2万亩以上;充分利用县域湖泊湿地、设施农业、黄河金岸、果园等生态资源,大力发展“都市观光农业”。三是实施“抓小区、带农户、促增收”农民创业行动,大力发展小区、企业、专业村养殖,在抓好现有畜牧养殖小区补栏增效的基础上,积极推行“统一养殖、统一防疫、统一管理、统一销售”的生产经营模式,不断推进畜牧养殖业的规模化发展,将畜牧养殖业打造成我县的优势产业。

(三)坚持走旅游产业特色发展之路。充分挖掘我县的浓郁回族风情旅游资源,打造回族特色旅游产业新亮点。加快纳家户民族风情街、纳家大院、中华回乡文化园二期、世界穆斯林城、汉延渠带状公园等项目建设;围绕滨河大道建设,做足“水、绿、景、游”四篇文章,实施万亩黄河塞上江南生态园项目,扎实做好滨河大道两侧的生态绿化美化工作,确保质量,提高档次,力求在美观的基础上体现特色;重点沿滨河大道建设3个标准高、设施配套、环境优美、各具特色的“塞上农民新居”示范庄点,将“塞上江南美景、独特回乡文化”融为一体;

(四)坚持走现代商贸物流产业规模发展之路。把发展现代商贸物流产业,作为加快转变经济发展方式的重要内容,充分依托银川“南大门”的区位优势,不断优化产业结构,按照“建设大望远,发展大物流,服务大银川”的总体思路,突出集群化发展理念,重点发展位于望远工业园区109国道两侧的中国宁夏西部现代商贸物

流园区,高起点规划、高标准建设集加工、仓储、交易、商务信息服务为一体的金属、建材、家具、汽车及配件、酒店用品、蔬菜果品、轻纺百货小商品、药材等大型综合物流市场,总占地约7400亩,总投资规模近100亿元,2010年计划完成投资34亿元,全部建成运营后,预计年可实现交易额近500亿元,年创利税7亿元以上,带动3万多人就业。

(五)坚持走城乡统筹发展之路。按照县域经济发展的区域规划和定位,全力配合实施道路交通、供水排污、垃圾处理、热电联供、文体设施、绿化亮化等基础设施工程,不断加强街道、社区、村民委员会建设,拓宽社区服务领域,提高城市管理服务水平。坚持政府引导的原则,科学规划,合理布局,准确定位,突出特色,重点加快发展小城镇建设,促进城乡一体化发展。在推进小城镇建设的过程中,重点抓好三个方面的工作:一是科学制定小城镇发展规划。要结合当地和周边乡镇经济社会发展水平、产业特色、区域特点等,准确定位小城镇发展方向,尽快修编小城镇发展总体规划和建设详规,用于指导小城镇建设和发展,做到一次规划,分步实施,保持建设的连续性。二是强化基础设施建设。在政府投资的基础上,合理配置和利用镇区资源,积极建立以民间投资、招商引资为主的多元化投融资机制,进一步加大投入力度,实施道路、水电、供暖、环卫、公共活动场所等基础设施建设项目,不断改善基础条件,增强集聚生产要素和经济要素的能力。三是积极培育小城镇的支柱产业。高度重视小城镇的产业结构调整 and 支柱产业发展,把小城镇建设与农业产业化经营紧密结合,加快发展工业小区和第三产业,走好强工促农、兴商建镇的路子,聚集生产要素,繁荣镇区经济,增强小城镇自我发展能力。

(六)坚持走民生事业优先发展之路。着力



保障和改善社会民生，是加快转变经济发展方式的出发点和落脚点，必须摆在优先发展的位置上。一是大力提高教育水平。加快教育园区建设步伐，实施校园安全改造工程，加大教育布局调整力度，强化教师队伍建设，以硬件的改善、资源的优化和教师素质的提升促进教育事业的发展。认真办好永宁中学“伊品班”和回民高级中学“圣雪绒班”，积极探索永宁教育发展的新思路、新举措，着力打造永宁教育品牌。加快发展职业教育，确保完成普及高中教育工作目标；二是大力提高农村社会保障和就业水平。积极启动新型农村社会养老保险工作，加快建立覆盖农村居民的社会保险体系；加快社会保障性住房建设进度，加大在技术、资金方面的扶持力度，切实解决失地农民的安置和就业问题。三是加快乡镇民生服务中心建设，按照“规范管理、打造亮点”的思路，改进办事方式，认真解决群众在生产生活方面存在的问题和困难，以实际行动取信于民，凝聚人心，最大限度地解决群众关注的困难和问题，不断密切党群、干群关系，提升为人民服务的能力，赢得人民的信任，为永宁经济社会发展营造良好的环境和氛围。

为加快转变经济发展方式，确保全县经济社会实现又好又快发展，要强化两项措施：

第一、强化资源节约。健全完善企业节能降耗奖惩机制，对重点耗能企业加大监管力度，全面提升节能水平，强化资源节约，发挥能源的最大效益。一是推进土地节约，实行最严格的土地管理和使用制度，加大土地调控力度，推进土地向优势产业、重大基础设施建设、工业园区项目建设倾斜，集约使用土地，实现土地利用效益最大化；二是推进能源节约，加快实施新的节能标准，强化商业和民用节能，推进政府机构节能。扩大农村沼气覆盖面，大力发展节能产业，推广节能技术改造；三是推进水资源节约，建立科学

的水资源管理制度，全面实施取水许可证制度，加快水价改革，提高节水意识。加强高耗水行业节水技术改革，推广节水技术，大力发展节水农业，实现资源节约新突破。

第二、强化生态保护。坚持用环境就是资源、环境就是资本、环境就是发展的理念指导全县的重大决策，切实转变经济发展方式，把环境保护摆在突出重要的位置上，贯穿于全县各项工作中。严格执行项目建设环评制和“三同时”制度，加大资源环境执法和监督力度，依法查处资源环境违法行为。严格落实节能减排“十大铁律”，持续开展环保专项行动，严厉打击违法排污行为，积极关停高耗能、高污染的“十五小”企业；重点抓好启元药业、多维药业、伊品集团、紫荆花纸业等企业节电改造、环保治污工程和资源综合利用项目建设，切实从源头解决污染问题。围绕滨河大道、农田水利基本建设片区、重点企业、示范庄点、包兰铁路、汉延渠、唐徕渠、银子湖，以及重点城乡建设工程，实施全方位、大面积、多领域的生态美化绿化，逐步实现“通道景观化、农田林网化、企业公园化、城镇园林化”，着力推进生态文明建设，不断改善全县生态环境。

整合校内外资源 注重工作实效 努力做好学生思想道德建设工作

——社会主义市场经济条件下中学生道德教育探讨

银川二中 校长、党委书记 孙武平

随着我国社会主义市场经济的确立和深入发展,社会变革提出了新的人生课题,当代中学生的思想观念发生了很大的变化。市场经济冲破了学校的围墙,影响着学校教育。对高中学生来说,他们的价值观还未完全形成,往往是被动地接受外在的、别人的或社会的价值观,使得今天中学生的价值观呈现多元化的趋势。如何在社会主义市场经济体制下,教育青年学生形成正确的人生观、价值观,是新世纪教育工作者必须思考的问题。

一、近年来我校学生思想道德建设工作的具体做法

加强青少年学生思想道德建设,是一项长期的任务,也是学校德育工作的重中之重。我校坚持以人为本,以学生健康发展为目标,着力整合德育资源,精心构建教育平台,不断探索学生思想道德建设新思路、新方法。围绕培育学生爱国主义感情、确立远大志向抱负、养成良好行为习惯、全面提高思想道德素质这个中心,求真务实,齐抓共管,使我校学生思想道德建设呈现出健康发展的势头,取得良好效果。

(一)整合资源,提升德育层次

1、创新管理机制,盘活管理资源

在学生思想道德教育中,我们认为理想信念是支柱,民族精神是灵魂,道德情操是基础,全面发展是目标。通过多年的探索,我校形成了德

育管理网络,各司其职,齐抓共管,在各自的工作岗位上履行教书育人、管理育人、服务育人的神圣职责。

2、激活教师这一主体资源,以高尚的情操引导学生

构建一支政治素质高,业务能力强,工作严谨、道德高尚、求实稳定的德育工作队伍是加强学生思想道德建设工作的有力保障。教育家孔子说过:“其身正,不令而行,其身不正,虽令不行”。中学生可塑性、模仿性强,情绪化明显,容易爱屋及乌的“亲其师而信其道”,也容易“厌恶和尚,恨及袈裟”或“良莠不辨”的盲目模仿。这就使得老师处于德国教育家第斯多惠所说的:“教师其人是学校里最重要的师表,最直观最富有教益的模范,是学学生生的榜样”的特殊地位。教师是学生的良师益友,教师的形象要让学生信服、敬佩,就应努力培养和提高教师全面素质。我们每学期召开多次德育工作人员会,通过学理论、讲工作,提高素质,增强责任感。组织全体教师认真学习《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》《公民道德实施纲要》《中小学德育纲要》《中小学教师职业道德规范》等文件,坚持不懈地开展师德教育活动,通过各项学习、活动进一步树立了人人都是德育工作者的意识,提高了教师为人师表、教书育人的自觉性和积极性。不断完善考评

机制，引导广大教师树立“学高为师，身正为范”身教胜于言教意识。自觉以高尚的品德和人格魅力感召学生。广大教师严谨治学，爱岗敬业，大练教学基本功，对业务精益求精；语言上讲文明，不说脏话；行动上遵纪守法，诚信守时，说到做到，按时上下课；穿着上不穿奇装异服，不浓妆艳抹，处处做好学生的表率。在教育学生中，做到“五心”，即爱心、真心、耐心、信心、恒心。教师高尚的师德师风，对学生思想道德建设起到了潜移默化的教育作用。几年来，我校先后涌现出区、市级优秀教师、骨干教师及各类先进百余名，他们是二中教育的精英，也是做好学生思想道德教育的人才保障。

3、深入挖掘好班主任这一杠杆资源，扬其潜在优势

班主任是班级管理的组织者、领导者、管理者。班主任素质直接影响到班级管理和学校教育教学工作，抓好班主任队伍建设至关重要。我校定期召开班主任会议，交流班主任工作，落实学校道德建设工作，讨论研究班级工作。对班主任进行经常性培训，使他们及时掌握第一手资料，有利于在班级引导、帮助学生开展各种各样的活动。加强了班主任职责的检查、反馈、评比，制定了《银川二中班务量化管理细则》，按周、按学期严格考核班主任工作，包括各班级的纪律、卫生、行为规范检查、早操、眼保健操评比、各种上交资料检查、教室布置、宣传阵地的利用以及班团会、校会情况等等，每周将周考评情况向全校公布，并计入班主任业绩档案中。班主任定期向学校汇报班级管理情况，工作上取得学校的支持与配合。坚持开好每月两次的班主任例会，通过传达上级精神，布置近期工作，开展教育理论学习、听取班主任工作汇报等形式使全体班主任不断加强学习、提高认识，从而在工作实践中不断开拓思维、提高能力。与此同时，我们还加

强了对青年班主任的培训，使班主任工作做到：

①班级管理，讲求实、细、牢。②教育活动，讲求丰富多彩，体现主体性，时代性，实效性，针对性以及创新精神。③问题学生的转化，讲求个案处理。每学期学校都要召开班主任工作经验交流会，由班务工作业绩突出的班主任作经验交流，以此促进学校班主任工作再上新台阶。

4、将优良的校园文化资源转化为学生思想道德建设的资本

古人有言：“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳”。教育史上有“孟母三迁”的佳话，这说明：环境对人的成长起着重要的作用。学校是培养人的场所。优美的校园环境，浓厚的文化氛围，能陶冶学生的情操，净化学生的心灵，使学生自觉规范个人的言行，做到与校园文化环境的完美融合。

为此，学校和辖区派出所、居委会等密切配合，联合执法，整顿校园周边环境，创设了良好的育人环境。同时我们还开展创建文明校园，创建文明班级，争做“三好学生”“优秀学生干部”等活动，形成了人人为学校班级做贡献，个个奋发有为争先进的热潮，激发培养了学生热爱集体、好学上进、奋发向上的品质。

我校牢固树立育人为本，德育为首的观念，墙上醒目、规范的文明礼貌用语标语，教学大楼充满人文关怀的激励标语，教室内的课堂常规，走廊的名言、警句、名人画像，宿舍过道上学生的书法绘画作品等，都充分发挥着校园环境，校园文化的育人功能。学生们反映说，走进我们的校园，浓厚的文化氛围催人奋进，鞭策激励我们为实现自己的理想而奋斗。

（二）构建富有二中特色的学生思想道德建设平台

1、构建富有二中特色的学生思想道德建设课型模式

学校以教学为中心，课堂是教学的主要阵地，也是素质教育、德育的主渠道。广大教师牢固树立教书育人、以人为本的思想。首先，我们从完善德育课程体系入手，改进德育课教学方法。深入研究和探索中学生思想品德形成的规律和特点开发贴近高中生实际的校本课程。其次，学校倡导教师人人都是德育工作者，要求教师从备课、到上课以及上课的各个环节都要精心设计。各任课教师挖掘教材的德育资源，不断改进教法、学法，通过师生互动，学生自主学习，引导学生向真、向善、向美的品质和情操。在课堂教学评价中，不光重视知识的正确传授，更注重学生思想道德教育的效果，通过课堂教学使学生既获得知识又获得思想道德。

2、以心理健康教育为载体，凸现学生思想道德建设平台效应

学生的道德问题常常源于心理问题。几年来我们在学校德育工作和心理健康教育的整合上，进行了一些探索，形成了一定的特色，取得了一些成绩，从而开创了学校德育工作的新局面。

近几年，我们引进了心理健康教育专职教师，创建了心理咨询室。学校的心理健康教育走上了快车道，心理学教育教学工作迈上了新的台阶。

(1) 提高全体教师特别是班主任的心理健康教育水平。学生的心理健康教育需要全体教师的协同合作，为提高全体教师的心理健康教育水平，我校经常组织教师学习有关的心理健康教育理论，在我校教研活动中自觉地探讨学生心理问题已逐步成为一种风气，并形成了良好氛围。为了能让教师接触更多的心理知识，学校不定期邀请心理学科的专家、教授来校作专题讲学，普及心理健康教育常识。另一方面，我们介绍和推荐德育骨干教师参加区市培训中心举办的短训班，培养教师的心理辅导操作技能。通过这些活动，使教师初步掌握心理健康教育的知识和技

能，同时教师自身协调适应能力也有了提高。在此基础上，我们安排懂心理学、教育学、社会学、生理学、伦理学等学科知识，又有一定教育工作经验的教师担任心理咨询工作，对学生进行个别咨询指导。

(2) 开设心理辅导课，在学科教学、班会和团组织活动中，进行心理健康教育的有机渗透。心理辅导课是面向全体学生，普及心理科学常识的最主要的途径。通过心理辅导课的教学，可以使学生了解自己的心理发展特点，掌握心理保健知识，从而提高学生学习、人际关系、社会适应等方面的能力；培养学生良好的心理素质，促进其潜能的开发和健全人格的培养。我校高一年级以拓展性课程形式进行，每班每月一节，共开设一学年，其着眼点是帮助学生心灵的成长。通过不断的实践，我校总结出了“参与——感受——领悟——实践”的心理辅导课课堂教学模式，通过学生之间、师生之间的互动促进师生的共同成长。

利用语文、历史、地理、体育、思想品德课等教学内容中所含有的一些心理健康指导的内容。如语文学科中的熟语、成语或歇后语，各界人士的人生观、价值观以及处于逆境的做法等。历史中有心理教育意义的名人故事，如司马迁的化悲愤为力量，为后人留下历史经典。体育竞技中的临场发挥与心理等。班会组织讨论“要竞争不要嫉妒”，“什么是真正的友谊”等。切实帮助学生解决他们日常学习、生活中迫切需要解决的一些问题，使学生在丰富多彩的集体生活中健康成长。

3、发挥第二课堂平台效应，以高尚的情操激励学生

中小学生学习兴趣广泛，可塑性强，开辟第二课堂教育在加强思想道德教育中是必不可少的。我校每学期组织学生写影评、写观后感，激发学生强烈的爱国热情和民族自尊心。学生社团、音体美等兴

趣小组,发挥了学生的特长爱好,激发了学习兴趣,增长了学生的才干和知识,陶冶了情操。

学校结合新颁布的《中学生日常行为规范》,利用班团会对学生进行教育,举行主题活动。广泛地开展道德实践,在全校学生中深入开展系列活动教育,不断增强中小学生的遵纪守法和文明礼貌意识,自觉成长为“有理想、有道德、有文化、有纪律”的一代新人。聘请法制副校长每学期给学生作一至二次法制报告。每年评选校内“三好学生”,为学生树立学习榜样。家长会的召开架起学校和家庭教育沟通的桥梁。这些活动对学生养成良好行为习惯,增强法制观念和遵规守纪的自觉性,产生了积极作用。

4、以学校德育的传统平台推动学校新形势下学生思想道德建设步伐

根据中学生的特点和成长规律,结合学校和学生的实际,我们整合德育资源,充分利用各种阵地对学生进行思想道德教育。

①学校坚持升降国旗制度。建有标准的升旗台,坚持每周一升国旗和国旗下讲话,对学生进行弘扬爱国主义为核心的民族精神教育。②建团组织活动室,办好“两校”:学生业余党校、业余团校,培育入党积极分子。③设立学习园地。学校各班教室都有黑板报等学习园地,这是各班学生学习、教育、生活的园地。它激励着同学们全面发展,不断进步。④参观教育基地。我校每年组织学生到教育基地参观,从中接受革命传统、高尚思想道德教育。⑤办好“校园之声”广播。建设好校园之声广播站,同学们踊跃投稿,表扬好人好事。

5、利用实践平台,以科学发展观培养学生

瑞士著名心理学家、教育家皮兰杰提出,学生的道德成长、发展,不在于单纯的外部环境,也不在于单纯的主体内部,而在于主体与道德环境的积极交互作用实践。中学生的道德观念,都

是在实践中形成的,要培养他们正确的人生观、价值观、世界观,必须注重实践,使道德在实践中深化,使优良道德铭刻在心,化为自觉的行动。教育学生在学校做好学生,在家庭做好孩子,在社会上做好公民,重在实践。团委组织学生走上街头、打扫马路、擦洗栏杆等。每年重阳节,组织部分学生帮敬老院的老人抬水、洗衣、收拾屋子、孝敬父母、帮做家务,做力所能及的活,不让家长操心,使中华尊老敬老的传统美德发扬光大。每年“世界环境日”、“地球日”组织学生到社区拣拾白色垃圾,参与“保护母亲河行动”等,增强学生环保意识,可持续发展意识。使学生把能为他人、为社会做一件有益的事,当作光荣。

通过以上做法的探讨和实践,我们体会到高素质的教师队伍是做好未成年人思想道德建设的人才保障,课堂教学是进行德育的主渠道;开展第二课堂教育是德育不可或缺的辅助手段;开展好心理教学,是搞好学校德育工作的催化剂;校园文化建设,各种教育资源在德育中都发挥着不可替代的效能;注重实践,使学生的道德认识能力进一步深化,变为学生自觉的行动,使他们成长为思想品德高尚的人,全面发展的人,对社会有用的人,这也是德育的归宿所在。

二、目前社会主义市场经济条件下学生道德教育工作的困难和存在的问题

现实的社会环境,构成了学生思想道德建设的良好机遇和严峻的挑战,从积极的影响来看:改革开放良好的社会环境,有利于学生开阔眼界、解放思想、转变观念、面向世界,使学生不仅看到身边的书本知识,还可更多地涉猎课外知识,关心祖国的前途,关注世界的变化;市场经济的平等竞争法则,有利于增强学生的平等观念和竞争意识,有利于增强学生的心理素质,也有利于激发学生奋发向上,培养积极进取的精神;

科教兴国的战略决策,有利于学生树立科技意识,重视科学的学习与应用,激发学生创造、发明的欲望,有利于学生培养刻苦钻研、敢于质疑、勇于实践的精神。

社会主义经济体制由计划经济转向市场经济,必然引发社会道德的深刻演变。当前学生思想道德方面存在的问题:

(一)公心淡薄,私心膨胀。当代青少年个体竞争意识日趋增强,群体团结和协作精神逐步削弱,发展个性的要求日益强烈,甚至用片面的自我选择、自我设计、自我实现来否认社会、集体对自己的约束。青少年普遍缺乏责任感在学生中的表现:(1)缺乏家庭责任感。学生在学校的表现和通过家访了解的情况常常使我们大吃一惊,反差很大。父母均已下岗,生活困难,但学生还要讲吃讲穿,买手机,买电脑,骑高档自行车,不体谅父母的辛苦,不但不主动分担父母的忧愁,还提出无理要求,缺乏家庭责任感。

(2)缺乏集体责任感。班级卫生工作,是班级的一项重要工作,通过卫生劳动,可培养学生的劳动卫生习惯,培养学生的集体意识和集体观念。有四分之一的学生能认识到值日劳动是自己应尽的义务,劳动积极主动,认真负责。但四分之二的学生敷衍了事,还有四分之一的学生则能拖则拖,能少则少,能逃则逃。

(二)贪图享乐,金钱至上。市场经济的物质利益原则反映到社会生活中来,有可能把一切经济化、商品化,这对青年学生的思想和行为产生不良影响。目前,学校中少数学生学习不认真,贪图吃喝玩乐的现象,便是此种倾向的反映。现在的中学生追求名牌,爱慕虚荣的越来越多,贪图享受,缺乏吃苦精神,热也不行,冷也不行。学校每天供应纯净水,但他们大多每天还要买饮料、冷饮。其中他们很多家长已下岗。学校规定穿校服,但他们就比鞋子,比书包,比手机款式。鞋子、书包都是

洋品牌,手机都是新款式。据一份统计资料显示,城市孩子的平均消费比美国的孩子还高。他们将中华民族的传统美德:勤奋、吃苦、节俭、尊老、谦让等逐渐丢失。学校的老师碰上和同学同车,给老师让座的很少,主动给老弱病残让座得更少。班里垃圾桶里每天都扔着很多食品和饮料,浪费现象极为普遍。

(三)仰慕虚荣,弄虚作假。在实现社会生活中,假冒伪劣商品到处可见,工作浮夸虚假随处可见,这股歪风邪气也刮进校园,出现了一些学生作业抄袭、考试作弊,平时不努力、而考前突击等现象。虽然学校每天都进行着行为规范的教育和检查,但一出校门,他们上下车拥挤、抢座位、乱扔杂物、闯红灯、不遵守交通规则,公共场所大声喧哗等不良习惯屡见不鲜。

(四)心理承受能力不强。绝大多数学生有乐观豁达的良好心态,有自控能力,能正确处理学习与娱乐的矛盾,对自己克服困难的能力有信心,希望能为民族、为国家争光,有较强的成才欲望。但近年来,离异家庭、特困家庭、独生子女家庭的学生心理问题日益增多,很多学生还存在社会交际能力差、人际关系紧张、注意力不集中,有攻击行为、有抑郁性症状等问题。他们追求新知,刻苦学习,渴望成才,但遇到困难和挫折很容易消沉;他们要求独立,不愿意成人干预,但在经济、生活诸方面对家庭依赖性很大;他们憧憬未来,充满自信,但缺乏脚踏实地、艰苦奋斗的思想准备和坚强意志。

三、社会主义市场经济条件下学生道德教育工作改进的方向

思想道德建设与任何事物一样,都不是凭空进行的,而必须要在一定的历史基础上。中学生的思想道德建设既要继承和发扬中华民族的传统美德,如加强集体主义的思想教育,树立正确的人生观,坚持艰苦奋斗的优良作风,培养实事求是



是求实精神，同时更要赋予跨世纪的内容，注入新时代的活力。

(一) 要转变教育观念，全面提高学生思想素质

受我国长期计划经济模式的影响，教育基本上在自我封闭的状态下发展，“上课一考试一分数”成为学校教育的主要内容。在一定意义上学生的个性能力培养被忽视。而市场经济发展的客观规律和自身特点则是多元化、全方位、多层次，处于不断变化中的开放体系。这就要求我们学校教育必须适应社会、世界、未来的需要，全面提高学生的素质，培养出具有较高政治素质、道德素质、科学文化素质和身体心理素质的一代新人。

(二) 教育学生树立远大理想，明确人生目标

社会学认为，人的存在具有两重性，人既作为个体而存在，又不能脱离社会而独立存在。因此人生价值只有在个人与他人，个人与社会的关系中才能体现出来。爱因斯坦说：“我每天上百次地提醒自己，我的精神生活和物质生活都依靠别人的劳动，我必须尽力以同样的分量来报偿我所领受了的和至今还在领受着的东西”。这就是说，既然个人受着社会养育，个人的活动本质上都是社会的共同活动，那么每个人就都要承担着社会责任并受社会的约束。因此，要教育学生自觉的把个人前途与国家前途、民族前途统一起来。教育学生树立远大理想和正确的人生观、价值观，以民族的兴旺、国家的发展、社会的进步为主旋律来确定人生的坐标，在真善美与假恶丑的比较中阐释人生的意义。目前，我国社会主义市场经济迅速发展，对中学生的人生观、价值观的形成产生了前所未有的既错综复杂又深刻广泛的影响。在这种情况下，要教育学生树立远大理想和正确的人生观、价值观，就是要以我们的国家和社会的主导价值观来指导个人的价值观。这

个主导价值观就是要求广大青少年学生胸怀天下，心系中华，肩负起建设有中国特色的社会主义现代化强国的历史重任，以此确定人生的目标，并为之不懈奋斗。

(三) 教育学生树立竞争观念，正确自我定位

当代中学生，面对的社会既有改革与发展的机遇，也有众多的严峻挑战，如何抓住机遇，迎接挑战，全面提高自己，是当代中学生和教育工作者必须重视的问题。首先要有竞争意识，树立竞争观念。市场经济有一个基本规律就是竞争规律，它必然要求今天的中学生必须具备这种竞争能力。同时市场经济的大潮也给我们教育工作者提供了一个千载难逢的机遇，而机遇就在我们身边，挑战将从我们脚下开始，机遇与挑战并存，它是社会发展中普遍存在的一对矛盾，大到国家经济的发展，小到个人的成才。面对难得的机遇，我们要牢牢抓住，去迎接挑战。其次，要从客观现实和可能出发，树立正确的价值观并选定自己的奋斗目标。实现人生价值越是许多中学生最为关心的事，渴望自己的一生过得有意义，能成为社会有用之才，这就要求必须正确自我定位。自我定位就是了解自我本身的条件、自己的需要、自己的能力，避免不切实际的自我判断。同时，还要充分认识社会。社会需要什么，社会能够为我提供的条件、机会是什么，把这两个方面结合起来，来确定自己的人生目标。然后，才是一步一个脚印地去实现规定目标，从现在做起，从小事做起，以顽强的意志去克服前进中的挫折困难，奋发进取，刻苦学习，努力使自己成为全面发展的人才。

(四) 培养学生知难而进，勤奋务实的良好品格

市场经济的发展从来都不是一帆风顺的，其发展结果必然会使市场主体优胜劣汰，因而，失败与挫折在所难免。社会学研究表明，失败与挫

折在人的一生中是非常普遍的现象，它对一个人的成长可能是深重的打击，但也是一种锻炼和考验。“自古英雄多磨难，从来纨绔少伟男”，说的就是这个道理。鲁迅先生说过：“伟大的心胸应该表现出这样的气概，用笑脸来迎接悲惨的厄运，用百倍的勇气来应付一切不幸。”然而，当今不少中学生往往心理十分脆弱，经不起挫折和困难，那怕是称不上挫折的一点点不如意、不顺心，不是怨声载道，便是涕泪交加。或者一番努力仍不奏效就从此心灰意冷，听天由命，感到前途渺茫，成为生活道路上的弱者。这种不健康的心理状态显然不符合市场经济的要求。另一方面，就是注重培养学生脚踏实地勤奋务实的良好品格。市场经济要求，市场主体在经济活动中必须遵守诚实、守信的原则，要求市场主体必须具备脚踏实地勤奋务实的良好品格。正是从这个意义上讲，知难而进，勤奋务实是青年学生从现在起就要注意培养的良好品格。所以，要教育学生珍惜我们的父辈为我们的成长成才而创造的优良环境和条件，抓住社会主义市场经济发展的机遇，正视困难和挫折，从实际出发，迎难而上，才能踏上实现人生理想的坦途，成为继往开来承前启后的一代新人。

（五）教育学生学法守法，依法治国。社会主义市场经济是法制经济，它需要由法律来规范和保护，同时，十五大提出了要进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制，依法治国，建立社会主义法治国家，这说明我国开始进入法制的实施阶段，社会经济生活都以法律来规范。而中学生是将来社会主义建设的接班人，就必须懂得各种法律、法规，并努力遵守法律、法规，运用法律来约束自己，保护自己，因此，在帮助他们树立正确完整的法律意识，引导他们争做遵纪守法的合格公民。

四、社会主义市场经济条件下学生道德教

育工作的建议和对策

当代的中学生既要具备传统美德，又要具备新时代特征的思想道德，要使这些思想道德转化为学生自身的思想道德素质，关键在于重视内化的功能，作为学校应积极创造各种有利条件和良好环境，把外在思想道德素质转化为学生的内在的思想道德素质，具体地说：

1、学校德育教育要规范，主题要明确，步骤要有序。

①主题班会注重系列化、制度化。各年级有不同的侧重点，如高一年级以集体主义观念为重点，抓行为规范落实；高二年级以爱国主义为中心，加强民主法制教育；高三年级以正确的人生观、价值观为核心，抓理想前途教育。同时，学校应制订相应的主题班会开设的制度与措施，如主题班会必须有记录，必须有明确的主题，学校每月组织一次主题班会的观摩活动，以提高主题班会的质量等等。

②课堂教学讲求针对性、实效性。充分利用课堂教学的主阵地、主渠道，有目的有意识地进行教育，特别是利用思想政治教学课堂，加强对学生的市场经济理论学习，培养学生的时代意识、改革意识、竞争意识，通过辩证唯物主义的理论教学，培养学生正确的世界观、人生观和价值观；通过学习马克思主义政治观点，培养学生热爱祖国、热爱社会主义、热爱科学，增强民族的自尊心、自信心。

③德育载体达到多样化、普及化。学校借助于多种德育载体，强化校内的各类组织的教育功能。利用每周一的国旗下讲话、学期开学典礼等集会，利用青少年团校、学生业余党校、校园学生文学社、青年志愿者等组织，借助各种兴趣小组活动、黑板报比赛、学校艺术节、各类征文活动等形式，既配合主题班会的系列内容，又围绕学校德育的中心工作进行认真开展、具体落实。

2、学校环境作用应明确，优化要全面，功能须加强。

①加强班风建设，创造良好的育人环境。班集体建设是学校工作中的重要工作，如果班风正，那么学风也肯定会浓，校风也肯定会好，为此学校应加强班主任队伍建设，重视学生干部的作用，树立严谨求实、积极进取的良好校风，勤奋学习、刻苦钻研的浓厚学风，使学生在耳濡目染中不知不觉地受到思想上的教育和得到学习上的进步。

②活跃校园文化，营造积极向上的文化环境。学校开展丰富多彩的第二课堂，搞一些学生喜闻乐见的活动，培养学生积极、向上的兴趣爱好；尽力争取在必修课之外开设好选修课与活动课，既开阔学习的眼界、丰富学生的知识，又发展学生的个性，提高学生的修养，从而不断增强学生抵制腐朽、消极文化的渗透与影响的免疫力。

③倡导互助友爱，形成和谐团结的人际关系。良好的人际关系会使人身心愉快，精力充沛，更富进取精神。学校应大力倡导团结友爱、助人为乐的精神，通过各种生活活泼的活动，强化学生的集体荣誉感，促进学生之间互相交流和了解，能正确对待、合理处理各种矛盾和问题；引导学生珍惜友谊，在共同的学习生活中互相帮助，共同成长，共同进步。

3、社会教育网络要健全，活动要经常，联系要广泛。

①健全各类的社会教育组织，共同管理学校，学校应成立家长委员会、社区教育委员会、家长学校等有关组织，有计划地开展各类活动，让广大家长与社会各界参与学校的管理，让社会了解学校、了解学生、了解教育，达到社会、家庭、学校的沟通，共同营造良好的育人环境，统一教育学生的各类意见，从而夺取教育的整体胜利。

②建立广泛的社会教育网络，一起教育学

生。学校可以同有关居委会、影剧院、福利院、工厂、农场、纪念馆等联系，经常组织学生到福利院去看望、照顾孤寡老人的生活，到公共场开展义务劳动，利用节假日到小巷、街头进行宣传广播，组织学生在“清明节”到英烈纪念碑扫墓等，充分利用社会的教育基地，增强学生的感性感受。

③参与校外的实践教育活动，达到教育内化。学校应有计划地组织学生参加军事训练、社会实践、参观访问、社会调查，让学生在活动中培养集体主义精神、互帮互助精神、吃苦耐劳的精神，强化调查研究、亲身实践、顽强拼搏的意识，从而使学生在活动中达到思想道德的内化。

4、我对下一步有二中特色的德育工作探索性思考

(1) 充分挖掘二中丰富的传统文化积淀。

(2) 充分总结学校精神，发挥其教育导向功能。

(3) 充分开辟校外思想道德建设的资源。

(4) 积极建设健康向上的校园文化。

(5) 努力探索极具个性特色的有二中特色的思想道德建设的途径、方法和路子。

总之，青少年是祖国的未来，民族的希望，探求新时代中学生应具备的思想道德素质及其培养途径等问题，是具有十分重要的现实意义的。

中学时期是一个人道德品质形成和道德教育的要害时期。为此，我们要整合各方面资源，以学校为主导，密切联系学校、家庭、社会，在发挥家庭教育的非凡作用和利用好各类社会资源，为学生健康成长服务。要遵循思想道德建设的客观规律，要适应未成年人身心成长的特点和接受能力，坚持以人为本，改进方式方法。学生的思想道德建设是一项复杂的系统工程，只有学校、家庭、社会建立切实可行的育人网络，特别是学校把育人的各项措施落到实处，(下接第41页)

银川市人民政府文件

银川市人民政府关于银川粮油购销公司中心粮库搬迁建设有关问题的意见

银政发〔2010〕104号 2010年6月30日

银川市人民政府关于邀请自治区领导出席银川凯宾斯基饭店开业庆典活动的请示

银政发〔2010〕105号 2010年7月2日

银川市人民政府关于报送银川市非煤矿产资源开发整合实施方案的请示

银政发〔2010〕106号 2010年7月2日

银川市人民政府关于2010年上半年耕地保护责任目标履行情况的自查报告

银政发〔2010〕107号 2010年6月30日

银川市人民政府关于协调征用宁夏农垦事业管理局部分土地的请示

银政发〔2010〕108号 2010年7月8日

银川市人民政府关于宁夏建工集团规划建设农民工城有关问题的意见

银政发〔2010〕109号 2010年7月7日

银川市人民政府关于申请实施银川市土地级别调整与基准地价更新成果的请示

银政发〔2010〕110号 2010年7月7日

银川市人民政府关于对《自治区道路运输管理条例》（修订草案）相关条款修改建议的请示

银政发〔2010〕111号 2010年7月14日

银川市人民政府关于邀请自治区领导出席蒙牛乳业集团银川基地日产800吨高端液态奶项目奠基仪式和银川高新区软件动漫园项目开工仪式的请示

银政发〔2010〕112号 2010年7月16日

银川市人民政府关于设立银川市人民政府行政复议委员会的通知

银政发〔2010〕113号 2010年7月14日

银川市人民政府关于印发2010年国民经济和社会发展规划的通知

银政发〔2010〕114号 2010年7月20日

银川市人民政府关于煤矿整顿关闭工作进展情况的报告

银政发〔2010〕115号 2010年7月16日

银川市人民政府关于宁夏农垦事业管理局划拨土地以国家作价出资注入宁夏农垦集团有限公司有关问题的请示

银政发〔2010〕116号 2010年7月22日

银川市人民政府关于申报国家服务业综合改革试点城市有关事项的请示

银政发〔2010〕117号 2010年7月23日

银川市人民政府关于拨付2010第四届中国银川清真美食文化节活动经费的请示

银政发〔2010〕118号 2010年7月26日

银川市人民政府关于印发银川市人民政府重大行政决策后评价暂行办法的通知

银政发〔2010〕119号 2010年7月26日

银川市人民政府关于印发银川市限价商品住房建设销售管理暂行办法的通知

银政发〔2010〕120号 2010年7月26日

银川市人民政府关于调整特种行业用水分类价格的请示

银政发〔2010〕121号 2010年8月2日

银川市人民政府关于邀请自治区政府领导出席2010年银川国际汽车博览会开幕式的请示

银政发〔2010〕122号 2010年7月28日

银川市人民政府关于表彰奖励银川市地方税务局的决定

银政发〔2010〕123号 2010年7月28日

银川市人民政府办公厅文件

银川市人民政府办公厅关于2010年下半年领导干部接听12345投诉受理专线电话的通知

银政办发〔2010〕73号 2010年6月28日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市国家知识产权示范城市创建工作方案的通知

银政办发〔2010〕74号 2010年6月30日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市创建全国文明城市公共环境整治工作实施方案的通知

银政办发〔2010〕75号 2010年7月7日

银川市人民政府办公厅关于印发 龙子心大爱在银川慈善活动方案的通知

银政办发〔2010〕76号 2010年7月7日

银川市人民政府办公厅关于印发首届中国银川国际民间文化艺术节工作方案的通知

银政办发〔2010〕77号 2010年7月7日

银川市人民政府办公厅关于督查县市区节能工作的情况通报

银政办发〔2010〕78号 2010年7月6日

银川市人民政府办公厅关于协助做好2010年度国家1:50000基础地理信息数据库更新工作的通知

银政办发〔2010〕79号 2010年7月12日

银川市人民政府办公厅关于开展城镇住户基本情况抽样调查的通知

银政办发〔2010〕80号 2010年7月16日

银川市人民政府办公厅关于坚决制止和查处非法占用农用地的通知

银政办发〔2010〕81号 2010年7月19日

银川市人民政府办公厅关于设立银川市政府法律咨询委员会的通知

银政办发〔2010〕82号 2010年7月14日

银川市人民政府办公厅关于印发进一步加强统计工作意见的通知

银政办发〔2010〕83号 2010年7月6日

银川市人民政府办公厅关于7?18短时暴雨后因现场处置不力造成第二届中国（宁夏）国际文化艺术旅游博览会开幕式延迟相关问题的调查报告

银政办发〔2010〕84号 2010年7月22日

银川市人民政府办公厅关于确保完成十一五节能降耗目标任务的紧急通知

银政办发〔2010〕85号 2010年7月22日

银川市人民政府办公厅关于市政府驻京联络处经费纳入市财政预算管理的请示

银政办发〔2010〕87号 2010年7月30日

银川市人民政府办公厅转发市商务局关于2010第四届中国（银川）清真美食文化节工作方案的通知

银政办发〔2010〕88号 2010年7月23日



银川国际会展中心(资料图片)