

内部资料 免费交流



银川政报

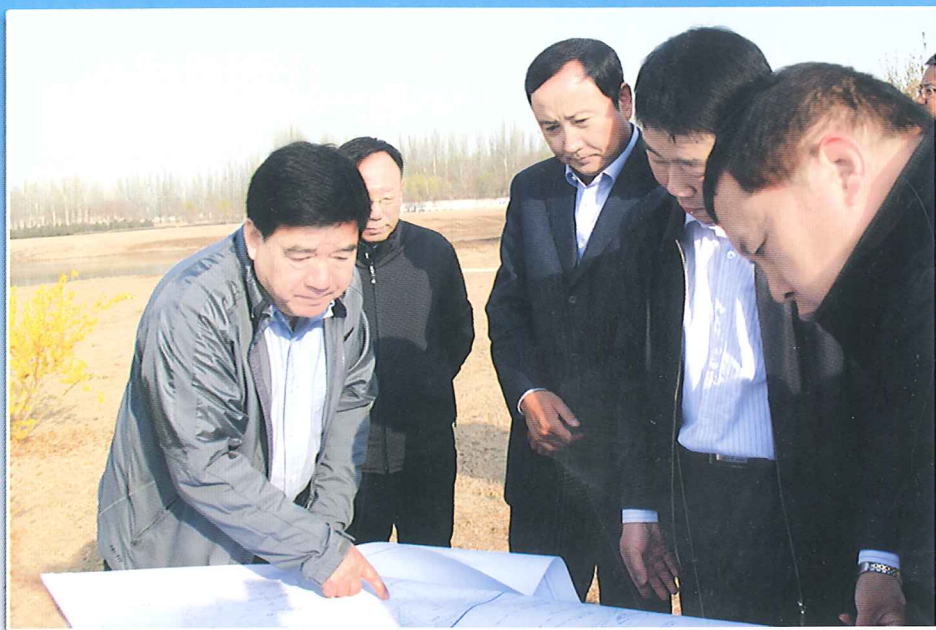
YIN CHUAN ZHENG BAO



4月3日，市长马力来到永宁县闽宁镇，就党的群众路线教育实践活动进行调研指导。图为在贫困户锁成虎家了解情况。

银川市人民政府办公厅主办

第4期
2014



4月7日，市长马力带领我市园林、水务、交通、建设和兴庆区、金凤区等部门及县区主要负责人，沿城区外围主要路网，对高速公路出口、主要路口、景观绿化项目等今年我市的重点城市园林绿化工作进行调研。市委常委、副市长马凯参加调研活动。

4月10日，市长马力会见了前来我市考察的正大集团卜蜂国际投资有限公司执行董事、CEO、正大集团农牧食品企业（中国区）资深副董事长白善霖一行。市委常委、副市长王久彬参加会见。



4月25日，市城管委召开今年第一次会议，对关于调整和明确银川市市区城市综合管理部分职责的意见进行了讨论，并对三区农贸市场管理、市场周边环境综合整理，以及三区主要街区基础设施破损情况进行了通报。市领导马力、贾奋强、王玮、马凯、代荣民参加会议。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革

通报信息 公开政务

指导工作 对外宣传

银川政报

(月刊)

2014年第4期

(总第283期)

2014年5月25日出版

市政府文件

- 银川市人民政府办公厅关于印发《银川市开展国土资源
执法年活动实施方案》的通知……………(3)
- 银川市人民政府办公厅关于印发银川市土地例行督察工
作实施方案的通知……………(6)
- 银川市人民政府办公厅关于全面完成农村土地承包经营
权确权登记工作的通知……………(8)
- 银川市人民政府办公厅关于印发银川市2014年度人口和
计划生育目标管理责任制考核评估办法的通知……………(10)
- 银川市人民政府办公厅关于进一步做好城市少数民族流
动人口服务管理体系建设试点工作的通知……………(13)
- 银川市人民政府办公厅关于印发2014年银川市招商引资
工作安排意见的通知……………(15)

机构设置

- 银川市人民政府办公厅关于调整中国国际贸易促进委员会
银川市支会中国国际商会银川商会组成人员的通知……………(20)

人事任免

- 银川市人民政府关于何晓锐同志任职的通知……………(21)
- 银川市人民政府关于高红建等同志职务任免的通知……………(22)
- 银川市人民政府关于戴亮等同志任职的通知……………(23)
- 银川市人民政府关于王玉国免职的通知……………(24)

银川市人民政府办公厅主办

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

BANGONGTING

ZHUBAN

表

彰决定

银川市人民政府关于兑现2013年人口和计划生育目标

管理责任书的决定.....(25)

银川市人民政府关于表彰奖励全市人口和计划生育工作

四十佳暨连续从事人口计生工作15年以上人员的决定
.....(26)

银川市人民政府关于表彰首届市长质量管理奖获奖企业

的决定.....(30)

市

长信箱

.....(31)

政

务要闻

.....(33)

调

查研究

抓住全方位对外开放机遇 抢占丝绸之路经济带的“制高点”

——对银川市在丝绸之路经济带建设方面的思考

市政府研究室 杨红选 李莎茜.....(36)

编辑委员会

主任：马凯

副主任：张光华 杨军利

编委：周宁 马元文

王国奋 赵锐

贾志扬

主编：杨军利

副主编：伽莉

责任编辑：吴小男

刊名题字：田兵

摄影：吴小男

主管：银川市人民政府

主办：银川市人民政府办公厅

编辑出版：《银川政报》编辑部

地址：银川市金凤区北京中路166号
行政中心主楼109室

邮编：750011

电话：(0951) 6888259

邮箱：yczbbjb@163.com

准印证：银新出管字[2014]第053号

印刷：宁夏九色鹿商务印刷有限公司

电话：0951-6035568 6035588

内部资料 免费交流

银川市人民政府办公厅 关于印发《银川市开展国土资源执法年 活动实施方案》的通知

银政办发〔2014〕43号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市开展国土资源执法年活动实施方案》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

银川市人民政府办公厅

2014年4月3日

银川市开展国土资源执法年活动实施方案

为进一步加强土地管理，严厉打击国土资源违法行为，坚守18亿亩耕地红线，维护群众合法权益，增强依法依规用地意识，提高国土资源依法管理水平。根据《自治区人民政府办公厅关于开展国土资源执法年活动的通知》精神，现将开展国土资源执法年活动实施方案制定如下：

一、总体目标

按照自治区人民政府提出的“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总体要求，严格保护耕地、节约集约用地，维护群众合法权益，加大国土资源执法监察力度，规范土地管理秩序，做到科学用地，依法用地。

二、工作任务

（一）认真清查违法用地。主要清理历年和2014年上半年未经批准，违法用地项目，包括

2013年土地变更调查违法图斑，做到违法用地宗数、面积、用途、类型等情况底数清楚，并分类整改清查出的违法用地。

（二）严肃查处违法案件。根据清查结果，重点查处一批影响恶劣、占地面积较大的土地违法案件，集中拆除整治一批违法占地乱搭乱建现象，达到查处一案、警示一片、震慑一方的效果，坚决维护法律的权威性。

（三）加大典型案件督办力度。对违法性质严重、影响恶劣的违法占地、非法采矿案件要进行挂牌督办，严肃查处，限期办结，并采取新闻、网络等媒体对其进行公布。要积极与当地人民法院沟通，强制执行一批国土资源违法案件，提高违法案件执行率。

（四）加强法律法规培训。开展三区两县一市国土资源局主要负责人、执法监察人员、国土资源所

和村级信息员参加的国土资源业务培训,增强广大干部依法管地意识,提升依法用地的责任意识和执法监察能力水平。

(五)集中开展专项整治。结合银川市开展的“两违”专项行动,对违法占地、乱搭乱建行为严重的县(市)或辖区开展一次专项拆除行动,重点整治违法占地、无证开采、越界开采,无证勘查和盗采乱挖行为。对违法用地突出的地区,采取挂牌督办或责令限期整改。

(六)召开土地卫片执法检查通报会。根据2013年土地变更调查确定的违法图斑和各县(市)区关于银川市开展的土地违法专项行动进展情况,召开由各县(市)区主要领导参加的土地卫片执法检查会议。根据违法占地面积和地类在全市进行排序,通报违法比例和专项行动落实情况,督促整改落实,其中在变更调查发现的违法占用基本农田行为,必须给予拆除复耕,警示各县(市)区领导干部坚决做到依法依规用地,进一步增强法律法规意识,坚决杜绝知法犯法、执法违法,切实维护法律的严肃性。

(七)评选国土资源执法模范单位。结合年终考核工作,制定评选国土资源执法模范单位实施方案,规范执法程序,提高依法办案水平。

三、方法步骤

(一)动员部署(3月17日至3月21日)。召开“国土资源执法年”活动工作部署会议,制定实施方案,明确分工职责,细化工作标准,教育执法人员要统一思想,提高认识,确保各项工作落到实处。各单位要按照要求,结合实际,制定“国土资源执法年”活动实施方案。

(二)组织实施(3月22日至11月15日)

1、3月22日至4月15日。根据各单位清查上报的土地违法案件,重点对性质恶劣,社会影响较大,占用土地面积单宗超过50亩以上的土地违法行

为要进行挂牌督办。结合2013年土地卫片执法检查工作和银川市“两违”专项行动,各单位要集中力量,组织人力对本辖区内违法违规占地建设行为要进行一次拆除整治专项行动。

2、4月16日至5月15日。各单位要积极与公安、法院、监察等部门沟通联系,严格落实司法审判与国土资源行政执法协调配合机制,协调配合当地人民法院,强制执行一批国土资源违法积案,执行率不低于80%。

3、5月16日至7月15日。各单位要组织本部门干部职工、执法监察人员、国土资源所和村级信息员进行一次法律和业务技能培训。

4、7月16日至10月15日。组织各单位执法人员,对三区两县一市进行异地交叉巡查执法,重点对“国土资源执法年”活动开展情况进行督促检查,并对2013年土地卫片执法检查整改落实情况,“两违”专项行动拆除复耕工作进行检查验收。

(三)总结考核(10月16日至11月11日)。组织“国土资源执法年”活动总结,制定评选国土资源执法模范单位实施方案,对各单位“国土资源执法年”活动进行考核验收,评选“国土资源执法年”活动模范单位,并向国土资源厅上报“国土资源执法年活动”模范单位名单。各单位于11月18日前将开展“国土资源执法年”活动的总结报银川市国土资源执法监察支队。

(四)市局初验(11月12日至11月15日)。对2013年度违法图斑、查处案件及内业资料进行初步验收。

(五)迎接验收(11月16日至12月10日)。各单位要认真准备,提前做好迎接自治区国土厅对“国土资源执法年”活动的全面检查验收工作。

四、工作要求

(一)加强领导,提高认识。要认真组织,精心准备,充分认识到开展“国土资源执法年活

动”是自治区人民政府严格土地管理，推动经济社会和谐发展的重要举措。切实提高认识，密切协调配合，加强组织领导，明确责任落实，制定实施方案，细化工作标准，狠抓工作落实，确保“国土资源执法年”活动扎实有效开展。

（二）突出重点，注重实效。要以2013年土地变更调查违法图斑和“两违”专项行动为重点，集中整治占用耕地违法建设行为。银川市国土资源执法监察支队，要加大督促检查力度，发现问题及时纠错整改，确保活动成效。要加强与司法部门的

沟通协调，确保土地违法案件执行到位。

（三）广泛宣传，营造氛围。要通过“4.22地球日”、“6.25全国土地日”等宣传日，加大法律法规的宣传力度，重点宣传“国土资源执法年”活动的意义目的以及各个阶段的成果和违法案件的查处情况，积极引导和鼓励广大群众提供违法案件线索，严厉打击国土资源违法行为，始终保持舆论和群众监督的高压态势。

（上接第32页）（四）关于群众反映的“在我家没有签订补偿协议的情况下，晚上偷偷推掉我家的枣树，并在上面建设”。

按照《自治区人民政府关于发布实施宁夏回族自治区县（市、区）征地补偿标准的通知》（宁政发〔2010〕3号），已实施项目所在地永宁县杨和镇征地补偿标准为每亩20610元。项目征地拆迁由县人民政府发布征地拆迁公告，杨和镇人民政府负责实施，并抽调相关单位工作人员组成工作组，入户丈量登记、签订协议、补偿款发放全程都有纪检监察、审计部门人员参与监督，目前，已实施项目涉及的杨和镇纳家户村、观桥村、永红村农户土地及地上附着物补偿费已全部按协议约定兑付到位。

（五）关于群众反映的“我多次向永宁县国土资源局举报，但永宁县国土资源局没有做出任何处理”。

2013年8月27日，我县国土资源局已依法依规对三弦（宁夏）世界穆斯林有限公司违规占地行为

进行查处。（答复单位：永宁县 答复时间：2014-05-08 16:59）

4、投诉内容：

请问银川东边，燕庆路以西至大新渠、新华街以南至银横路这块地的规划用途是什么？现在这块地是否已被征，荒置多年未动，现已成为垃圾倾倒场，环境极其、脏、乱、差，希望尽快开发，改变城东面貌。

（投诉人：zjming_cq 投诉时间：2014-04-30 17:15）

答复内容：

您好，经核查，兴庆区燕庆路以西、银横路以北、大新渠以东、新华街以南区域，规划为居住用地，暂无项目向我局申报规划方案。关于土地征用及环境问题，请向辖区政府反映。

（答复单位：银川市规划管理局 答复时间：2014-05-06 14:00）

银川市人民政府办公厅关于印发银川市 土地例行督察工作实施方案的通知

银政办发〔2014〕44号

各县（市）区人民政府，市政府各有关部门：

《银川市土地例行督察工作实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

银川市人民政府办公厅

2014年4月15日

银川市土地例行督察工作实施方案

根据国家土地督察西安局《督察通知书》（西通〔2014〕4号）精神，国家土地督察西安局将于2014年5月7日至5月31日对银川市2013年度土地利用及管理情况等开展监督检查。为切实做好迎检工作，特制定本方案。

一、督察任务

2013年度耕地资源保护情况、征地补偿安置落实情况、土地审批供应情况、土地节约集约利用情况、土地抵押融资情况、农村土地制度改革情况和土地卫片执法检查情况等。

二、工作安排

（一）自查阶段（4月15日至5月6日）。

按照国家土地督察西安局《关于配合做好土地例行督察工作的有关要求》，银川市及3区2县1市要对例行督察内容组织开展自查，填报《土地例行督察地方自查数据填报系统》，于5月6日

前完成自查工作并形成银川市级、县（市）区级自查报告。

为确保例行督察工作顺利开展，在自查阶段对发现的问题应及时完善、及时整改。结合督察内容，各县（市）区政府及市政府各有关部门要对照各自职责做好自查及配合工作。具体自查内容及部门分工如下：

国土部门：负责2013年度耕地资源保护情况、征地补偿安置落实情况、土地审批供应情况、土地节约集约利用情况、土地抵押融资情况、农村土地制度改革情况和土地卫片执法检查情况自查。

财政部门：负责2013年度土地出让金收支情况自查，并形成报告。

发改部门：负责2013年度核准、审批、备案建设项目自查，并提供台账、卷宗等有关资料。

规划部门：负责2013年度建设用地规划许可和

建设工程规划许可自查,并提交台账、卷宗等有关资料。

建设部门:负责2013年度建设用地项目建筑工程施工许可自查,并提交台账、卷宗等有关资料。

土储部门:负责2013年度土地储备情况自查,并提交台账、卷宗等有关资料。

各部门自查工作于4月25日前结束,于4月30日前提交自查报告。各县(市)区自查报告于4月30日前报银川市迎接国家土地督察西安局土地例行督察工作领导小组办公室。

(二)督察阶段(5月7日至5月31日)。

市迎接国家土地督察西安局土地例行督察工作领导小组办公室按照国家土地督察西安局要求及自治区政府安排,组织召开全市迎接例行督察动员会,协调安排例行督察组入住银川办公地点,完成督察工作所需配置的相关设施、设备;市国土资源局组建相应工作保障机构,确保督察组在银期间的工作和生活条件。

按照例行督察在银期间的日程安排,各县(市)区政府及相关部门配合国家土地例行督察组完成对银川市土地例行督察工作,按照边查边改的原则,针对发现的问题迅速整改。同时配合做好国家土地督察西安局相关调研工作。

(三)整改阶段(6月1日至6月15日)。

根据国家土地例行督察组在例行督察期间发现的问题及最终反馈意见,由县(市)区政府负责,市政府各有关部门配合,制定具体整改措施,明确责任,逐项落实责任领导、具体承办单位和专门办理人员,扎实整改查处。市迎接国家土地督察西安局例行督察工作领导小组办公室负责督办,限时办结,并及时向督察组反馈结果。

三、工作要求

(一)统一思想,高度重视。土地例行督察不仅是对银川市土地利用管理情况的一次全面“体检”,也是帮助我市土地利用管理工作查找整改问

题、规范管理的一次良好机遇。时间紧、任务重、要求高、难度大,县(市)区政府及相关部门要认清形势、提高认识,加强沟通协作、采取切实措施,全力以赴做好国家土地督察西安局例行督察工作。

(二)加强领导,落实责任。国家土地例行督察的对象为市级、县(市)区人民政府。为进一步加强领导、落实责任,市政府办公厅下发了《关于成立迎接国家土地督察西安局土地例行督察工作领导小组并召开动员会议的通知》,成立了以马凯常务副市长任副组长,银川经济技术开发区管委会分管领导、银川综合保税区分管领导、市发改委、监察、财政、国土、审计、建设、规划、人社、土储、住房保障和各县(市)区人民政府主要负责人为成员的领导小组。各县(市)区政府及相关部门主要领导要亲自抓,部门联络员要认真负责,熟悉政策,掌握情况,及时沟通汇报。

(三)认真负责,做好自查。国家土地例行督察是对银川市土地利用和管理情况的一次检查和综合评估。对例行督察中发现的问题,各县(市)区政府及相关部门都要本着对银川负责、对发展负责的态度,按照督察组要求,认真自查、扎实整改。各县(市)区政府及相关部门要认真填报各类自查数据,按照迎接督察工作需要准备的资料内容,全面收集整理和补充完善迎检图件、资料,做到一宗地一卷宗,内容全面详实,装订规范有序。

(四)端正态度,热情服务。国家土地例行督察工作是按照党中央、国务院的有关要求开展的一次检查工作,时间紧、任务重、责任大。各县(市)区政府及相关部门要以大局为重,端正态度、密切配合,主动服务、耐心细致地做好相关工作。要严格落实中央“八项规定”,勇于担当、恪尽职守,热情接待、勤俭节约,确保国家土地督察工作在银川顺利开展。



银川市人民政府办公厅 关于全面完成农村土地承包经营权 确权登记工作的通知

银政办发〔2014〕46号

各县（市）区人民政府：

根据自治区《关于全面开展农村土地承包经营权确权登记工作的通知》（宁党委〔2014〕10号）精神和全市农业工作会议安排，今年我市将全面完成农村土地承包经营权确权登记工作，为推动此项工作顺利进行，现将有关事项通知如下：

一、目标任务

自治区《关于全面开展农村土地承包经营权确权登记工作的通知》（宁党委〔2014〕10号）要求，到2015年基本完成全区农村土地承包经营权确权登记工作。根据全市农业工作会议要求，我市作为首府城市，此项工作要于今年年底前全面完成。各县（市）区要在总结2013年“百村试点”工作经验的基础上，按照规定的程序和步骤，全面完成农村土地承包经营权确权登记工作。

二、工作要求

由于该项工作政策性强、任务量大、牵涉每个农户的切身利益，各县（市）区要充分认识这项工作的重要意义，“一把手”要亲自抓、总负责，提早动手，科学规划，严密组织，按时完成农村土地承包经营权确权登记工作。具体要求如下：

（一）做好宣传、组织培训工作。（2014年

3月1日—4月20日）

各县（市）区要利用广播、电视、各种会议、宣传栏等各种形式，积极宣传这项工作的意义、政策和目的，营造良好的舆论。同时，对乡镇（街道办）工作人员及村干部加强相关法规政策、业务知识、工作程序和操作规程的培训。

（二）做好调查摸底、制作地籍信息鱼鳞图工作。（2014年4月21日—10月31日）

认真清查承包地现状，以统一配发的卫星影像资料为基础，对各村二轮土地承包台账、承包合同、经营权证等档案资料进行清查整理，对村组土地承包关系、地块数、面积、空间位置进行清查测量，查清承包地块、面积、四至、土地变动等各方面情况。

（三）做好公示确认工作。（2014年11月1日—11月15日）

经勘界确认后，将地籍草图对应户籍信息进行“两轮公示”并确认无疑的，由农户签字认可。

（四）颁发证书。（2014年11月16日—12月15日）

登记工作完成后，由村委会同承包人签订土地承包合同，由县级人民政府依法核发农村土地承包经营权证书。

（五）总结验收。（2014年12月15日—12月31日）

各县（市）区要认真总结各阶段工作，市农村土地确权工作领导小组将对各县（市）区确权登记工作进行检查验收，对成绩突出的予以表扬；对工作不

彻底、走过场等问题突出的，责令限期整改；问题严重的要追究有关人员的责任。

三、加强组织领导

为了切实做好各县（市）区土地确权登记工作，经市政府研究决定，成立农村土地承包经营权确权登记工作领导小组（成员名单附后），办公室设在银川市农牧局。领导小组职责如下：

（一）指导各县（市）区全面开展农村土地承包经营权确权登记工作，加强工作督促检查，协调和研究解决工作中出现的重大问题。

（二）协调指导各部门切实落实责任，明确工作分工，形成工作合力，农牧部门负责宣传培训、业务指导、方案的组织实施和工作考核，财政部门负责急需必要经费落实及使用督查，法制部门负责有关法律法规指导服务；档案部门负责指导做好相关资料的整理和归档、管理，保密部门负责指导做好保密、脱密处理等工作。

（三）检查指导各县（市）区宣传培训情况，要求多渠道、多形式宣传农村承包经营权登记

工作的重要性和工作要求，让干部、群众吃透精神，掌握政策、规范操作，按步骤进度进行，务必年底完成此项工作。

（四）督促各县（市）区做好经费协调保障工作。各县（市）区对农村土地承包经营权确权登记工作所需经费必须纳入各级财政预算，足额做好经费保障，不得向农民收取任何费用。

（五）检查指导各县（市）区农村土地承包经营权确权登记工作的有关政策落实执行情况。

（六）检查督促各县区按进度要求适时完成各阶段工作，确保确权工作按时完成。

各县（市）区也要建立相应的领导和工作机构，加强组织领导，全面完成本辖区农村土地承包经营权确权登记工作。

附件：银川市农村土地承包经营权确权登记工作领导小组成员名单。

银川市人民政府办公厅

2014年4月16日

附件：

银川市农村土地确权工作领导小组成员名单

组 长：马 凯 市委常委、政府副市长

副组长：刘西存 市农牧局局长

叶建国 兴庆区副区长

董建华 金凤区副区长

胡 峻 西夏区副区长

冯彦彪 贺兰县副县长

杨 锋 永宁县副县长

马振高 灵武市副市长

办公室主任：张惠平 银川市农牧局副局长

办公室副主任：贺永喜 银川市农经站书记、站长

成 员：汪洪波 兴庆区农牧局局长

王乃光 金凤区农牧局局长

马志强 西夏区农牧水务局局长

刘玉生 永宁县农牧局局长

杨进平 贺兰县农牧局书记

杨国龙 灵武市农业局局长

郝立平 银川市农经站农经师

吴晓春 兴庆区农经站站长

范慧玲 金凤区农经站站长

王永清 西夏区农经站站长

史建春 永宁县农经站站长

年建东 贺兰县农经站站长

王学忠 灵武市农经站站长

银川市人民政府办公厅关于印发银川市 2014年度人口和计划生育目标管理 责任制考核评估办法的通知

银政办发〔2014〕48号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市2014年度人口和计划生育目标管理责任制考核评估办法》已经市政府第19次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅

2014年4月21日

银川市2014年度人口和计划生育目标 管理责任制考核评估办法

为了做好2014年全市人口和计划生育目标管理责任制考核评估工作，根据《中共中央、国务院关于调整完善生育政策的意见》和自治区、银川市2014年人口和计划生育目标管理责任书，制定本办法。

一、考核评估的组织实施

考评工作由银川市人口和计划生育领导小组负责组织实施，按照党政线、部门线、人口计生线实行分线考核。考核主要采取日常调研指导、业务督查通报（双月通报制）、部门信息比对、出生实名登记、违法生育举报核查等和年终抽样调查考核的方式进行。

二、考核评估内容

考核评估工作依据《2014年人口和计划生育目标管理责任书》和《2014年银川市人口和计划

生育领导小组成员单位工作职责及考评办法》进行。对各县（市）区的考评满分为1000分，对各部门的考评满分为100分。

（一）党政线指标（380分）。

1.人口控制指标（140分）。人口出生率控制在自治区下达指标内（30分）；出生政策符合率不低于95%（90分）；出生缺陷发生率稳步下降（10分）；出生人口性别比保持正常水平（10分）。

2.经费保障（60分）。建立稳定增长的投入保障机制，县（市）区、乡镇（街道）两级计划生育事业费逐年递增，确保人均经费投入在上年度基础上增幅不低于10%（30分）；确保独生子女父母保健费按时发放（10分）；将流动人口计划生育基本公共服务、计划生育奖励扶助等工作经费纳入财政预算予以安排（10分）；村、组计生信息员报酬落实、足额发放

(10分)。

3.党政职责落实(140分)。坚持计划生育目标管理责任制,稳定和加强计划生育工作网络和队伍,配齐配强社区(村)计生工作人员,落实其报酬及工作职责(40分)。健全工作机制,党委、政府召开专题会议,研究解决人口计生工作中的人、财、物等重大问题(20分);制定有利于统筹人口发展的政策措施和利益导向机制,统筹各项惠民政策与计划生育奖励优惠政策的衔接和落实(20分);免费为全市城乡(含流动人口)孕前和孕期妇女实施优生筛查(20分);加强对城市社区、流动人口、移民地区等重点人群和重点地区的计划生育服务与管理(20分);严肃查处党员干部、社会公众人物等公民违法生育行为,落实一票否决制(20分)。

4.部门职责落实(40分)。健全和完善部门统筹人口发展工作机制,坚持计划生育目标管理责任制(10分)。建立部门联系会议制度和人口信息共享通报机制(10分)。配合做好流动人口基本公共服务试点和综合治理工作(10分)。落实部门对计划生育家庭的帮扶政策措施(10分)。

(二)人口计生线指标(620分)。

1.宣传教育(100分)。深入开展婚育新风进万家活动,大力推动人口文化建设,形成城市以社区公共资源和多媒体宣传为主阵地,农村以入户宣传为主要形式的人口文化宣传格局,突出抓好重点人群的宣传,育龄群众基础知识知晓率不低于90%(60分)。积极探索创新人口早期教育、老龄人口服务和青少年健康人格教育,抓好示范引领作用(40分)。

2.行政执法(60分)。组织开展阳光计生行动和政风行风建设活动,推行首接责任制、一次性告知和限时办结制(15分)。全面公开办事程序和办证服务事项,逐步推行网上审批办理,简化办事流程,更好的服务群众、方便群众(15分)。全年无

行政执法违法案件,群众综合满意率达95%以上,再生育审批合格率100%,行政处罚查处率、社会抚养费征收案卷立案率达100%(30分)。

3.优质服务(170分)。县、乡计划生育优质服务单位巩固率达100%(30分);孕前优生健康检查率不低于自治区下达指标(含流动人口),孕期妇女免费优生筛查率不低于目标人群的80%(120分),育龄人群免费避孕药具获得率达95%(20分)。

4.信息化建设(80分)。健全和完善全员人口信息数据库,主要数据项完整率、准确率和已婚育龄妇女逻辑关系准确率达95%以上(40分),统计准确率不低于95%(30分),做到各项数据更新及时、准确完整(10分)。

5.农场、移民地区和流动人口服务管理(80分)。严格落实属地管理和目标责任制考核奖惩机制(10分),加强统筹协调,加大农场、移民地区、流动人口综合治理和服务管理(30分)。积极推进流动人口区域一盘棋和基本公共服务均等化,流动人口已婚育龄妇女免费技术服务落实率、流出成年育龄妇女办证率、流入成年育龄妇女查证建档率分别达90%以上(40分)。

6.利益导向(50分)。落实计划生育各项惠民、奖励优待政策和措施,资格确认率、信息准确率、资金发放兑现率达100%。

7.协会和幸福家庭创建(60分)。加强计划生育协会组织建设和村(居)民自治(30分),组织开展创建幸福家庭活动,提高计生家庭致富发展能力和幸福指数,创建幸福家庭活动覆盖的村(居)和家庭累计达到45%(30分)。

8.干部队伍培训(20分)。组织县、乡行政管理和专业技术人员开展岗位大练兵、大比武活动,岗位业务培训率达到95%以上(20分)。

(三)部门线指标(100分)。

按照《银川市人口和计划生育领导小组成员



单位工作职责及考评办法》赋分。

三、计分方法

(一) 共性指标(未设定最低线的指标): 达到或超过目标值的得满分; 达不到目标值(以完成最高值为目标), 按公式: 基本分值 $\times$ (实际完成/目标值)计算得分。

(二) 个性指标(设定为“不低于”的具体指标): 基本分值+难度系数 $\times 100 \times [(实际完成-目标值)/(1-目标值)]$ 计算得分。(三) 考评总得分: (共性指标+个性目标)+加分-扣分。

四、考核奖惩

(一) 奖励。对县(市)区完成《责任书》各项指标任务在95%以上的授予“统筹人口发展特等奖”, 奖励15万元; 完成任务在90%以上的授予“统筹人口发展一等奖”, 奖励12万元; 完成任务在85%以上的授予“统筹人口发展二等奖”, 奖励10万元; 完成任务在80%以上的授予“统筹人口发

展三等奖”, 奖励5万元。对市直责任部门完成《责任书》各项指标任务并在自治区、银川市人口计生目标责任制考核总分排在前5名的授予“人口计生工作综合治理奖”, 并奖励0.5万元。

(二) 惩罚。对完成任务低于80%(含80%)、出生政策符合率等个性指标未完成的县(市)区, 对党政一把手、分管领导、部门主要负责人进行问责、直至一票否决。对工作被动应付、不能尽职尽责、没有完成工作任务的市直责任部门进行通报批评。

(三) 设立创新奖。主要奖励年度内人口和计划生育工作有所创新和突破并在全市乃至全区、全国产生较大影响的县(市)区, 每个奖项奖励1万元。

五、本办法未尽事宜由市人口和计划生育领导小组办公室负责解释。

银川市人民政府办公厅关于进一步做好 城市少数民族流动人口服务管理 体系建设试点工作的通知

银政办发〔2014〕49号

兴庆区、金凤区、西夏区人民政府：

自2013年银川市被国家民委确定为全国少数民族流动人口服务管理体系建设试点城市以来，我市结合实际，认真谋划，精心组织，分步推进，在三个试点社区服务平台建设取得阶段性成效的基础上，今年24个社区服务平台建设的前期工作也正在进行之中。为扎实做好今年城市少数民族流动人口服务管理体系建设工作，现就有关工作通知如下。

一、加强组织领导

2013年试点社区服务平台建设经验表明，领导重视是做好试点工作的关键。因此，各辖区政府一定要高度重视此项工作，主要领导要亲自过问，分管领导要狠抓落实，认真研究深化试点工作的思路、目标、措施，细化工作方案，全力做好协调推进工作。要进一步研究制定具体推进计划，明确时间安排，在保证建设内容、标准、质量的同时，确保按时完成建设任务。要定期组织开展内部检查，实地学习其他辖区的好经验、好做法，并及时研究解决试点社区建设中遇到的新情况、新问题，确保此项工作保质保量按时完成。

二、加强硬件建设

必要的硬件设备及设施，是服务体系及平台建设的基础条件。根据其他试点省区及我市去年试点社区的经验，每个社区在现有基础上应进一

步配齐相应的设施设备，主要包括五个方面（“五个一”）：配置一块LED视屏，用于向流动人口和其他居民群众宣传相关政策法规、服务指南等；制作一部宣传片，系统介绍和宣传社区服务平台建设工作；设立一个专项服务窗口，集中办理少数民族流动人口相关事项；编制一套宣传材料，向居民群众介绍服务项目、办事规程、注意事项等；留存一套档案资料（电子），保证社区开展的服务工作有记录、可追溯。各辖区在确保以上“五个一”到位的同时，可根据各自社区的情况，立足为少数民族流动人口提供更加完善、便捷、周到的服务，配备充足实用的相应设施设备，使服务平台更为健全和完善。

三、健全完善服务机制

城市社区少数民族流动人口服务管理平台能否真正起到应有作用，关键在于是否具备健全完善的服务机制。服务机制主要应有四个要件（“四个一”）：一名专职或兼职的服务人员，负责直接办理少数民族流动人口申办事项或引导其办理相关手续；一套简便实用的运作规程，指从少数民族流动人员入门申办到办结出门，包括接待、登记、办理或引导办理、办结和告知相关事项等的具体运作规定；一条畅通的信息渠道，即依托网格化管理，详细掌握辖区内少数民族流动人口的家庭成员及经济、生活等情况，详细了解其迫切需要解决的问题，做到底数清、情况明；一套有效的联动机制，即协调工商、劳动就业、

教育、卫生计生、司法等部门单位，凡是与少数民族流动人口生产生活密切相关的审批服务事项，全部纳入社区办理。要围绕以上四个要件，进一步调整优化服务机制，真正做到便民利民、群众满意。

四、开展全方位服务工作

认真贯彻落实《银川市少数民族流动人口服务管理体系建设试点工作实施方案》（银党办〔2013〕67号）明确的九大任务，向少数民族流动人口提供全方位的服务。要注意做好以下四个方面具体工作：

一是探索推广“531”服务管理模式：建立少数民族扶危济困制度，做到对少数民族群众生活困难必帮、重大活动必邀、病重住院必探、特殊情况必访、有重大纠纷必解；主动与外来少数民族群众交朋友，做到“三必谈”：与少数民族居民代表至少每月电话交谈一次，每季度面谈一次，每年座谈一次；公开一部热线电话，加强与外来少数民族居民联系。

二是组建少数民族流动人口义工组织、志愿者服务团队等，在生活上给予他们更多关爱。利用民族传统节日、大型活动等机会，举办“民族一家亲”等文艺演出、民族剪纸贴画比赛等文体活动以及疾困慰问等送爱心活动，促使各族群众之间加深了解，增进友谊。

三是培养参与意识。鼓励少数民族居民参与到“少数民族之家”等服务载体的各项工作中，在社区少数民族居民中选择一些有一定影响、热心少数民族流动人口服务管理工作的人员，协助社区妥善处理因民族关系而引发的矛盾纠纷和突发事件。

四是保护少数民族群众合法权益。充分尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰，依法保护他们的合

法权益；教育引导外来少数民族务工经商人员树立公民意识，维护民族团结，遵纪守法、合法经营、文明经商。

五、加强宣传，营造氛围

城市少数民族流动人口服务管理体系建设工作，是一项涉及面广、政策性强的系统工程，也是一项重要的民生工程，需要社会各界和方方面面的协作支持。因此，各辖区要加强对此项工作的宣传，利用各种新闻媒体和行之有效的方式，广泛宣传试点工作的好经验、好做法，以此推动工作整体有效开展。要指导各试点社区营造浓厚的服务氛围，一般应具备“四个一”，即：社区外围设置一块醒目的标识牌（银川市少数民族流动人口服务管理体系建设试点社区），一排介绍各民族人文知识和弘扬民族团结的宣传栏，一条固定标语，社区内部开辟一块宣传阵地，以此达到让居民群众都能看到、让少数民族流动人口容易找到、要办的事轻易办到的目的。

六、时间安排

各辖区要按照要求，指导各试点社区与4月底前制定出具体的工作方案，5-10月份抓紧实施，精心打造，11-12月份进一步改进提高，接受自治区、银川市两级检查验收。

总之，各辖区要在做好以上“规定动作”的同时，可结合各自实际，大胆创新，因地制宜做好“自选动作”，以进一步突出特色，增加亮点，提高实效，增强工作的典型性，把少数民族流动人口服务体系管理建设工作不断引向深入。

银川市人民政府办公厅

2014年4月18日

银川市人民政府办公厅 关于印发2014年银川市招商引资 工作安排意见的通知

银政办发〔2014〕51号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《2014年银川市招商引资工作安排意见》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

银川市人民政府办公厅

2014年4月28日

2014年银川市招商引资工作安排意见

为深入贯彻全区经济工作会议和市委十三届三次全会精神，全面落实“两宜”城市发展战略和“2258”工作思路，坚持稳中求进总基调，抢抓“两区”建设重大机遇，壮大产业规模，优化产业结构，提升产业质量，切实提高全市招商引资工作的科学化、专业化、规范化水平，有力服务开放银川、富裕银川、和谐银川、美丽银川建设。现就做好2014年全市招商引资工作安排如下：

一、总体要求

2014年工作的总体思路是：围绕一条主线，把改革创新贯穿于我市招商引资工作各个环节，走经济开放内涵式发展之路，促进投资结构改善，推动产业结构调整，加快内陆开放型经济试验区核心区建设。突出两个重点，以战略性新兴产业和现代服务业为重点，大力推进产业招商；

以“两区五园”等重点产业园区为重点，大力推进园区招商。把握三项原则，坚持市场化方向，注重内涵式发展，构建开放型经济。夯实三大基础，以宣传推介为核心的基础工作，以投资便利为核心的基础环境，以招商队伍为核心的基础力量。

二、预期目标

引进资金：力争全市招商引资项目实际到位资金达到430亿元以上。

招大引强：力争引进世界500强、中国500强企业项目3个以上；引进10亿元以上项目15个；实施3亿元以上项目占项目总数的50%以上。

项目落地：签约合同项目当年开工率达到60%以上。

招商推介：开展“十百千”工程，参加举办招商活动15次以上（围绕重点产业举办招商活动5次以上；参加自治区组织的区外大型招商活动10次以上）；对接跟进重点企业100家以上；联系1000家以

上的目标企业开展推介。

三、工作措施

(一) 大力推进产业招商。按照“稳定一产、优化二产、提升三产”的思路,重点引入行业知名企业和战略投资者,通过做大增量实现调优存量,助推我市农业结构由“传统”向“现代”转变,工业结构由“重”向“轻”转变,服务业结构由“低端”向“高端”转变。

1.围绕“稳定一产”,积极引进农业产业化龙头企业。依托我市农业资源优势和产业基础,大力发展“三精”农业,将引进项目、资金与引入现代生产要素、经营模式相结合,引导农业产业化龙头企业来银发展适合企业化经营的现代种养业,重点引进有机水稻、酿酒葡萄、供外蔬菜、生态牧场、肉牛肉羊养殖、花卉等特色种养基地项目,加快发展贺兰山东麓葡萄酒产业,做好产业链延伸,提升规模效应和品牌效应;做大做强枸杞、长红枣、乳品等特色优质农产品精深加工产业,打造与城市文化旅游互补的创意休闲农业。重点对接银鹭集团、中绿食品、正大集团、好想你枣业等农业产业化龙头企业。

2.围绕“优化二产”,积极引进战略性新兴产业项目。按照轻资产、高效益的方向,重点引进高端装备制造、汽车产业、通用航空、新能源、新材料、电子制造等领域知名企业,积极培育高成长性、高附加值、高技术含量的战略性新兴产业。重点引进行业龙头企业,积极导入品牌、技术、管理等先进生产要素,推动煤化工、装备制造、纺织、建材、生物制药等传统产业升级转型和产品更新换代。重点对接中兴通讯、修正药业、中建材集团、北汽集团、红豆集团、晶科能源、新盛集团等知名企业。

3.围绕“提升三产”,积极引进战略投资者。大力提升现代服务业发展水平,在扩大总量、优化

布局、丰富业态等方面取得新进展。重点引进大数据、云计算、电子商务、软件开发、信息服务、现代物流、创新金融、会展、创意设计等产业为主的生产性服务业和以特色旅游、商贸流通、运动休闲等为主的消费性服务业。积极引进银行、担保、证券、基金等各类金融企业在银设立分支机构。着力引进现代服务业龙头企业、总部企业、研发机构、高新技术企业、上市公司等。重点对接绿地集团、万达集团、阿里巴巴、菜鸟科技、苏宁云商、京东商城、国药集团、天山集团等战略投资者。

(二) 大力推进园区招商。优化拓展“两区五园”等产业园区的项目承载能力,对产业进行合理化布局定位,突出各大园区比较优势和产业特色,引进带动能力强、附加值高、市场前景好的项目,形成错位发展、相互补充的良性局面。银川综合保税区围绕“一高两中心”产业发展方向,重点引进跨境电子商务、进出口加工贸易、黄金珠宝加工、通用航空、葡萄酒、金融租赁等外向型产业项目。滨河新区按照“四城”定位,积极引进文化旅游、健康医疗、养生休闲、科技教育及大数据、云计算、设计研发、电子商务、贸易结算等2.5产业项目。银川经济技术开发区按照打造引领宁夏战略性新兴产业发展的绿色工业园区的目标,重点引进先进装备制造及再制造、汽车工业、低空工业、新能源、新材料等战略性新兴产业,依托IBI育成中心发展软件、动漫、文化创意、电子商务等产业。阅海湾中央商务区坚持国际化、现代化、生态化方向,重点引进总部企业、会展企业以及金融、文化、高端商贸、高端酒店、现代服务业等项目。生态纺织示范园突出“一区两园”产业特点,贺兰园区重点引进棉织品、化纤纺织品等项目,做大做强纺织产业;灵武园区重点引进羊绒、亚麻制品精深加工等项目,走规模化、品牌化、高端化发展之路。科技园围绕我市优势特色产业,加快煤化工技

术、光电风电技术、装备制造技术、生物医药技术、信息技术等高新技术研发与成果转化,重点引进国内外科研机构、高等院校和科技型企业。其他园区要围绕各自产业定位,促进优势产业集聚壮大,大力推进园区提质扩容、转型升级。

(三)探索招商引资改革创新。

1.坚持市场化方向。一是自觉树立“双赢”理念,按照市场规律开展招商引资工作,实事求是推介投资环境及储备项目,客观评估项目前景,全面兑现优惠政策,引导社会资本向我市有序流动。二是认真研究市情、县(区)情优势和产业现状,梳理细化我市在区位、资源、成本、政策等方面的有利条件,准确把握企业需求,科学编制招商项目,探索由传统成本优势招商向服务环境招商、商业模式招商拓展。三是要探索采用市场化方法,引入专业中介组织等第三方机构,参与项目策划、推介等环节工作,客观论证项目可行性、投资回报率等核心要素,增强政府招商的科学性、权威性、专业性。四是要借鉴商业化运作的成熟经验,探索联合知名媒体、行业协会、专业招商机构等社会组织开展招商宣传等展会活动,提升投资推介的针对性和实效性。

2.注重内涵式发展。一是招商引资与招才引智并重、突出招才引智,将引进资金与引进技术、人才、管理、品牌等要素相结合,重视引进人才团队、研发机构、科研院所和课题组、工作室、孵化器,拓展新形势下招商引资工作的路径和内容。二是深入挖掘我市在新产业、新产品、新业态方面的潜在优势和条件,探索聘请专家顾问,组建专业化招商团队,着力引进以高效率、高资本、高收益、高技术为特征的现代产业。三是强化发改、工信、商务、规划、国土、环保、经合等部门的工作协调机制,明确全市产业布局图、项目负面清单及重点招商领域,强化节能、节地、节水、环境、技术、安全等准入标准。四是创新招商引资方式,坚持“走出去”与“请进来”相结合,开展多层次的区

域经贸交流活动。强化平台招商,利用好中阿博览会、穆斯林企业家峰会、宁蒙陕甘毗邻地区经治会等平台;加强驻点招商,主动与发达地区建立良性互动机制,有选择地推动东部产业有序转移;突出专业招商,继续推进产业招商,瞄准产业增链补链,发挥发挥产业招商组的积极作用;开展以商招商、中介招商、委托招商,加大与电子商务、现代物流等行业协会及台企联等商会的联系,利用行业资源开展形式灵活的招商活动。

3.构建开放型经济。一是面向周边毗邻地区开放。按照《关于深化宁蒙陕甘毗邻地区合作的银川共识》划定的路线图,牵头推动毗邻地区城市加强区域经贸、能源资源等领域的合作,积极参与宁蒙陕甘毗邻地区第五届经济技术合作洽谈会,促进产业合作,提升区域影响。二是面向国内发达地区开放。深化与长三角、珠三角、京津塘、港澳台等经济发达地区的合作,加强与成渝、山东半岛等新兴城市群的互动。依托自治区与福建、天津、浙江等地的合作机制,积极推进银川与杭州等地的经济协作关系务实发展,推动城际间在产业分工、园区配套等领域开展合作。三是面向东北亚地区开放。借助我市与韩国、俄罗斯等国已有的良好合作基础,以韩国驻华使领馆、中国韩国商会、韩国贸易投资振兴公社为依托,推动与东北亚国家在光伏、电子信息、精品农业、环保产业、商贸物流、文化旅游、医疗合作等领域的合作。四是面向阿拉伯国家及世界穆斯林地区开放。抓住“两区”建设及中阿博览会在银举办的机遇,发挥我市在促进中阿能源、科技、金融、文化、清真产业和穆斯林用品产业等方面交流合作的平台作用,以促进境外在银直接投资为目标,力争在中阿经贸合作方面取得实质性突破。五是面向欧亚大陆开放。抓住“丝绸之路经济带”建设的机遇,依托我市作为古丝绸之路和新亚欧大陆桥沿线节点城市的区位优势,探索与沿线各城市的联动机制,扩大对欧洲、中亚等地的开

放,积极承接欧洲国家先进产业、企业、技术向外转移,力争在国际金融、新能源、高端装备制造、文化旅游、葡萄酒等领域形成合作,推动建设面向欧亚大陆的航空物流基地。

(四) 夯实招商引资工作基础。

1.做好以宣传推介为核心的基础工作。要认真研究内陆开放背景下的招商引资宣传推介工作,在理念、手段、媒介、对象上积极创新。高质量制作投资宣传资料,形成以《投资指南》、《招商项目册》、《投资推介片》、《招商项目建议书》4类资料为主要内容的“招商名片”,全面准确反映宣传我市的投资环境。深入发掘我市的投资机会,抓好项目储备,围绕产业、园区、规划等客观要件,高质量论证、策划、包装招商引资项目,每个招商主体年度储备招商项目不少于30个。要重视网络媒体的扩散作用,建设完善经合部门官方网站,主动利用新媒体开展招商宣传。要紧盯重点企业,增强对接的信心和韧性,通过邮件、电话、短信等快捷方式,及时将我市招商引资的新政策、新机遇、新优势告知企业。

2.优化以投资便利为核心的基础环境。各级招商主体及相关部门要进一步简化注册、立项等行政审批手续,完善全程代办、一站式服务等营商措施,着力打造我市审批少、速度快、服务优、成本低的良好投资环境。要健全完善“前期洽谈、项目审批、建设管理、投产服务”一条龙全程跟踪和督查落实体系,按照“在谈项目抓落地、落地项目抓开工、开工项目抓进度、建成项目抓扩建、关联项目抓配套、招商项目抓服务”的方法,做好重点项目服务。要落实市级招商引资项目协调服务机制,定期召开外地来银投资企业座谈会,发改、土地、规划、建设、供电等部门和园区要主动帮助企业解决规划审批、土地指标、拆迁平整、水电气接入等

方面的困难。要完善与来银投资企业的日常联系机制,搭建政府与企业沟通情况、加深感情、解决问题的平台。要全面加大对已签约项目的推进力度,明确责任部门、领导和时限,确保尽快落地,做好项目集中签约和开工工作。要调整完善考核评价及奖惩机制,科学确定工作目标,突出正确工作导向,对贡献作出的单位和个人予以重奖,对影响我市投资环境和项目建设的严肃处理。

3.强化以招商队伍为核心的基础力量。全市招商工作要进一步强化“一盘棋”思想,加强统筹指导,完善各级招商部门之间的信息通报、联合招商、项目会商等工作机制,定期召开全市招商系统工作例会。要针对招商引资工作的新形势,加强专职招商干部队伍建设,通过集中学习、专题培训、挂职锻炼等途径,全面提升招商干部的政治素质和业务能力,打造一支能吃苦、善钻研、会创新的招商队伍。要加强与工信、教育、科技、农牧、商务、卫生等部门的联系,通过重点企业联合对接、重大项目征求意见等方式,发挥行业主管部门在产业招商中的重要作用,形成各部门共同关心、服务、推动招商的工作合力。要千方百计调动各方面参与招商引资工作的积极性,完善与驻外办事处、驻银商协会、在银投资企业的互动招商机制,扩展壮大招商队伍力量。各县(市)区、银川经济技术开发区、银川综合保税区要继续高度重视招商引资工作,在经费、车辆、人员等方面给予招商部门全面支持,并注意在工作一线发现、识别、培养、锻炼、选拔招商干部,推动全市招商引资工作持续健康发展。

附件:2014年银川市招商引资工作任务分配表

附件:

2014 年银川市招商引资工作任务分配表

单 位 \ 内 容	实际到位资金指导性目标(亿元)	对接重点企业(家)	联系目标企业(家)
兴庆区	60	10	100
金凤区	60	10	100
西夏区	60	10	100
永宁县	60	10	100
贺兰县	60	10	100
灵武市	60	10	100
综合保税区	10	10	60
经济技术开发区	30	10	100
滨河新区	30	5	40
市经合局		15	200
合计	430	100	1000

银川市人民政府办公厅关于调整中国国际 贸易促进委员会银川市支会中国国际 商会银川商会组成人员的通知

银政办领字〔2014〕4号

各县（市）区人民政府、市政府各部门、直属机构：

经市政府研究，决定对中国国际贸易促进委员会银川市支会、中国国际商会银川商会组成人员进行调整，调整后的组成人员名单如下：

会 长：杨有贤 银川市人民政府副市长
常务副会长：郭 勇 银川市商务局局长
副 会 长：赵会勇 银川市经济技术合作局局长
 施永浩 银川综合保税区经贸发展招商处处长
 宋英花 银川市商务供销系统党委副书记
 李 波 银川市商务局副局长
 杨伟宁 银川市商务局副局长
 刘志勇 银川市商务局副局长
 张京磊 银川市商务局工会主席
 井 胜 银川市经济技术合作局副局长
 高卫东 银川市财政局副局长
 于 哲 银川市对外经济技术合作局副局长
 王 哲 银川市国际会展中心主任
秘 书 长：陈春娥 银川市贸促支会办公室主任
副 秘 书 长：马三洋 银川市商务局综合处主管

银川市人民政府办公厅

2014年4月2日

银川市人民政府 关于何晓锐同志任职的通知

银政干发〔2014〕6号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

按照《银川市党政领导干部任职试用期暂行规定》，何晓锐同志任职试用期已满，正式任命为银川市经济技术合作局副局长，任职时间从试用之日算起。

银川市人民政府

2014年4月4日

银川市人民政府 关于高红建等同志职务任免的通知

银政干发〔2014〕7号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

高红建聘任为银川滨河新区投资发展（集团）公司副总经理；

免去王玉国贺兰山岩画管理处副主任职务；

免去邢志刚银川市公安局副调研员职务。

银川市人民政府

2014年4月4日

银川市人民政府

关于戴亮等同志任职的通知

银政干发〔2014〕8号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

按照《银川市党政领导干部任职试用期暂行规定》，下列同志任职试用期已满，正式任命：

戴亮任银川市地方志编纂委员会办公室主任；

咎世英任银川市住房公积金管理中心主任；

裴建宁任银川公路铁路运输物流服务中心主任；

王剑锋任银川市土地储备局副局长；

温永强任银川市土地储备局副局长；

郝春明任银川综合保税区管理委员会主任助理（正处级）；

余晓平任银川综合保税区管理委员会空港经济服务处处长；

施永浩任银川综合保税区管理委员会经贸发展招商处处长；

吕健任银川综合保税区管理委员会规划国土建设处副处长；

史志刚任银川综合保税区管理委员会财务处副处长；

丛继念任银川综合保税区管理委员会办公室副主任。

任职时间从试用之日算起。

银川市人民政府

2014年4月4日

银川市人民政府 关于王玉国免职的通知

银政干发〔2014〕9号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

免去王玉国贺兰山岩画管理处副主任职务，同意本人辞去公职的申请。

银川市人民政府

2014年4月18日

银川市人民政府关于兑现2013年人口和 计划生育目标管理责任书的决定

银政发〔2014〕53号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

2013年，全市各级党政组织、各部门在市委、政府的正确领导下，紧紧围绕“稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人口长期均衡发展”这一中心任务，攻坚克难，真抓实干，圆满完成了自治区下达的各项指标任务，为“两个最适宜”城市建设创造了良好的人口环境。

按照2013年人口和计划生育目标管理责任书及考核评估办法规定，市人民政府决定：

一、授予永宁县、金凤区、西夏区、贺兰县、灵武市、兴庆区人民政府人口和计划生育工作“一等奖”，各奖励12万元；授予灵武市“人口信息化建设创新奖”，授予金凤区“婴幼儿科学教养示范工作创新奖”，各奖励1万元。

二、对完成人口和计划生育综合治理目标管理责任书且分值达95分以上的市人口计生委、市公安局、市工商局、市卫生局给予“人口计生工作综合治理奖”，各奖励0.5万元；对完成人口和计划生育综合治理目标管理责任书且分值达90分以上的市教育局、市人力资源和社会保障局、市建设局、市民政局给予通报表扬。

以上奖励资金主要用作以奖代补，补充人口和计划生育工作经费，20%可用于奖励相关部门及个人。

银川市人民政府

2014年4月21日

银川市人民政府关于表彰奖励全市人口和 计划生育工作四十佳暨连续从事人口 计生工作15年以上人员的决定

银政发〔2014〕54号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

近年来，全市各级党委、政府紧紧围绕“稳定低生育水平，统筹解决人口问题，促进人的全面发展”的目标，以深化综合改革为主线，扎实开展“创建幸福家庭”活动，大力推进优生促进工程，不断加强农场、移民地区和流动人口的服务管理，着力提升人口计生公共服务水平，实现了连续11年在五地市排名第一的好成绩，为建设“两个最适宜”城市做出了积极的贡献。

为表彰先进，树立典型，进一步调动广大人口计生工作者的积极性，营造全社会重视和支持人口计生工作的良好氛围，推动我市人口计生工作再上新台阶。根据《中共银川市委银川市人民政府关于全面加强新时期人口和计划生育工作促进人口长期均衡发展的意见》（银党发〔2012〕35号）文件精神，经市人民政府研究决定，对雷平等40名“十佳岗位标兵”、“十佳技术能手”、“十佳自治模范”、“十佳志愿者”进行表彰奖励；对在乡镇（街道）、村（居）连续从事人口计生工作15年以上的张敏等52名同志授予“人口和计划生育工作荣誉奖”。

市政府希望受表彰的人员戒骄戒躁，再接再厉，在今后的工作中继续发挥榜样示范作用。各地各部门和广大人口计生工作者要向受表彰的先进学习，学习他们对党的事业、人民的利益高度负责的品质，学习他们迎难而上、艰苦奋斗的作风，学习他们立足岗位、无私奉献的精神，为实现我市跨越式发展创造良好的人口环境。

附件：1.银川市人口和计划生育“四十佳”人员名单

2.银川市连续在基层人口计生岗位工作15年以上人员名单

银川市人民政府

2014年4月21日

附件1

银川市人口和计划生育“四十佳”人员名单

一、十佳岗位标兵（10人）

- 1、雷 平 银川市人口计生委人口计划统计主任科员
- 2、孙矿生 银川市人口计生委科学技术副主管
- 3、刘治安 兴庆区人口计生局行政执法专干
- 4、尹春莲 兴庆区玉皇阁北街街道办事处计生服务站站长
- 5、马红梅 金凤区上海西路街道办事处计生服务站站长
- 6、王亚宏 西夏区文昌路街道办事处计生服务站站长
- 7、王 峰 西夏区人口计生局计生专干
- 8、王卫珍 灵武市人口计生局副局长
- 9、王 瑞 永宁县人口计生局行政执法专干
- 10、陈柳燕 贺兰县人口计生局统计专干

二、十佳技术服务能手（10人）

- 1、李培艾 银川市计生指导服务中心副主任医师
- 2、吴鑫宴 兴庆区人口计生服务中心副主任医师
- 3、陈瑞琴 金凤区人口计生服务中心主治医师
- 4、于广珍 西夏区人口计生服务中心主任医师
- 5、杨晓燕 灵武市人口计生服务中心主治医师
- 6、马桂琴 灵武市人口计生服务中心护师
- 7、陈 芳 永宁县望洪镇人口计生服务站主管护师
- 8、陈彦梅 永宁县人口计生服务中心副主任医师

- 9、常晓霞 贺兰县立岗镇人口计生服务站主治医师

- 10、苏 枫 贺兰县人口计生服务中心副主任医师

三、十佳自治模范（10人）

- 1、孔 铮 兴庆区中山南街街道办主任
- 2、刘 艳 兴庆区解放西街北苑社区副主任
- 3、王海梅 金凤区丰登镇新丰村计生专干
- 4、杨丽芹 西夏区芦花台顾家桥村计生专干
- 5、宋玉凤 灵武市崇兴镇龙徐滩村副主任
- 6、雷玉玲 灵武市梧桐树乡陶家圈村妇女主任
- 7、吴兰红 永宁县闽宁镇福宁村妇女主任、计生专干
- 8、黄纪琴 永宁县杨和街道办事处阳光社区计生专干
- 9、殷海燕 贺兰县习岗街道办事处光明社区书记
- 10、杨桂萍 贺兰县习岗镇和平村妇女主任

四、十佳志愿者（10人）

- 1、袁 黎 宁夏英力特安逸物业服务有限公司副总经理
- 2、高俊莲 兴庆区大新镇塔桥村计生专干
- 3、张翊娟 兴庆区新华街永安社区副主任
- 4、白雪燕 金凤区人口计生局“三支一扶”工作人员
- 5、于献红 金凤区良田镇人口计生服务站站长
- 6、王平峰 西夏区贺兰山西路街道办事处计生服务站站长
- 7、余晨明 西夏区西花园路街道办事处计生服务站站长
- 8、王 萍 灵武市郝家桥镇计生协会专干
- 9、王秀萍 永宁县望远镇东位村妇女主任
- 10、汪丽华 贺兰县公安局治安大队副队长

附件2

银川市连续在基层人口计生岗位工作 15年以上人员名单

- 1.张 敏 兴庆区掌政镇（连续从事人口计生工作15年）
- 2.包菊凤 兴庆区掌政镇孔雀村（连续从事人口计生工作16年）
- 3.吴会娟 兴庆区掌政镇杨家寨村（连续从事人口计生工作16年）
- 4.司金霞 兴庆区掌政镇永固村（连续从事人口计生工作17年）
- 5.康红英 兴庆区通贵乡通北村（连续从事人口计生工作15年）
- 6.李忠花 兴庆区大新镇（连续从事人口计生工作18年）
- 7.张月玲 兴庆区大新镇大新村（连续从事人口计生工作16年）
- 8.高俊莲 兴庆区大新镇塔桥村（连续从事人口计生工作18年）
- 9.杨学芹 兴庆区大新镇上前城村（连续从事人口计生工作16年）
- 10.庙桂林 兴庆区大新镇上前城村（连续从事人口计生工作16年）
- 11.姜凤霞 兴庆区大新镇上前城村（连续从事人口计生工作17年）
- 12.闫淑萍 兴庆区文化街道办事处（连续从事人口计生工作11年）
- 13.杨春梅 兴庆区大新镇上前城村（连续从事人口计生工作21年）
- 14.吕跃萍 金凤区上海西路银丰村（连续从事人口计生工作17年）
- 15.陈鹏飞 西夏区贺兰山西路园林场社区（连续从事人口计生工作16年）
- 16.苏凤霞 西夏区宁华路街道办（连续从事人口计生工作17年）
- 17.龙延平 西夏区兴泾镇（连续从事人口计生工作17年）
- 18.李爱华 西夏区兴泾镇（连续从事人口计生工作16年）
- 19.苏晓玲 西夏区兴泾镇（连续从事人口计生工作17年）
- 20.荀菊霞 灵武市梧桐树乡（连续从事人口计生工作16年）
- 21.付春梅 灵武市梧桐树乡梧桐树村（连续从事人口计生工作16年）
- 22.李腊梅 灵武市郝家桥镇狼皮子梁村（连续从事人口计生工作16年）
- 23.张学芬 灵武市郝家桥镇（连续从事人口计生工作17年）
- 24.王 萍 灵武市郝家桥镇（连续从事人口计生工作17年）
- 25.马桂香 灵武市崇兴镇（连续从事人口计生工作18年）
- 26.马淑萍 灵武市崇兴镇（连续从事人口计生工作18年）
- 27.马丽芝 灵武市崇兴镇（连续从事人口计生工作18年）
- 28.石巧玲 灵武市东塔镇（连续从事人口计生工作16年）
- 29.睦凤珍 灵武市东塔镇东塔村（连续从事人口计生工作16年）

30. 汤述珍 灵武市东塔镇果园村（连续从事人口计生工作16年）
31. 马桂莲 灵武市东塔镇宋桥村（连续从事人口计生工作18年）
32. 李桂萍 灵武市临河镇石坝村（连续从事人口计生工作16年）
33. 李雪梅 灵武市临河镇二道沟村（连续从事人口计生工作16年）
34. 王丽萍 灵武市城区街道办（连续从事人口计生工作17年）
35. 虎雪梅 永宁县杨和镇（连续从事人口计生工作16年）
36. 李金萍 永宁县胜利乡（连续从事人口计生工作16年）
37. 王 萍 永宁县李俊镇（连续从事人口计生工作16年）
38. 郭学峰 永宁县闽宁镇（连续从事人口计生工作15年）
39. 王秀兰 永宁县李俊镇丰登3队（连续从事人口计生工作16年）
40. 沈丽娟 永宁县杨和镇南北全村（连续从事人口计生工作16年）
41. 白惠贤 永宁县杨和镇王太村（连续从事人口计生工作16年）
42. 朱丽娟 永宁县杨和镇观桥村（连续从事人口计生工作16年）
43. 马玉侠 永宁县杨和镇红星村（连续从事人口计生工作16年）
44. 樊金珍 贺兰县立岗镇通义村（连续从事人口计生工作16年）
45. 汤凤兰 贺兰县习岗镇新平村（连续从事人口计生工作16年）
46. 王凤梅 贺兰县习岗镇黎明村（连续从事人口计生工作16年）
47. 钱淑霞 贺兰县习岗镇红旗村（连续从事人口计生工作17年）
48. 陈月莲 贺兰县常信乡王田村（连续从事人口计生工作16年）
49. 闫 惠 贺兰县常信乡桂南村（连续从事人口计生工作16年）
50. 祁风英 贺兰县常信乡五渠村（连续从事人口计生工作16年）
51. 殷玉荣 贺兰县常信乡丁北村（连续从事人口计生工作16年）
52. 闫秀丽 贺兰县洪广镇（连续从事人口计生工作16年）

银川市人民政府关于表彰 首届市长质量管理奖获奖企业的决定

银政发〔2014〕56号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为了推进卓越绩效管理模式，激励企业不断追求卓越，加强质量管理，持续提高质量管理水平，改善经营绩效，增强企业核心竞争力，全面增强我市经济的综合实力，根据《银川市市长质量管理奖评选办法》，银川市人民政府开展了首届市长质量管理奖评选工作。经企业自愿申报，相关部门审核，组织专家评审和公示，决定授予宁夏共享集团有限责任公司和银川泰丰生物科技有限公司首届银川市市长质量管理奖，各奖励人民币100万元。

希望受到表彰的企业珍惜荣誉，再接再厉，以卓越的质量管理，持续提高企业整体管理水平，进一步做强做大，不断提高市场竞争能力，并示范引领全市各行业企业建立和实施卓越绩效管理模式，不断提高产品、工程和服务的质量水平，切实增强我市经济的综合竞争力。

银川市人民政府

2014年4月25日

市长信箱4月份信件案例

1.投诉内容:

马市长你好:我向你汇报个事情,就是关于银川治安的问题,我们银川治安确实需要加强,小偷太多了,今年3月份我去联通公司买手机,2000多的电车停在联通公司门口被偷了,也没找到,3月份预存5000多块钱买的手机4月份在店里又被偷了,一个多月出现两次这样的事情,我真的很无语。报案好像也不起作用,丢手机这次我知道是去我店里的那个男的偷的,手机被偷前一天那个男人就来过我店里,说是订显示屏的,等那个人把尺寸带过来,直到手机偷到手,屏也没定人也不见了。隔壁摄像头也把他的样子记录下来,我给民警也说这事了,说是来拷贝监控,也没来,有监控要说查着也不难,咋就不能抓紧查呢,去年三轮车上的电瓶被偷,后来人也抓到了,也没消息给我。(投诉人:孟丽彩 投诉时间:2014-04-18 13:41)

答复内容:

您好:您的信件已收悉,打击抢、盗等一直都是公安机关工作的重点,请问您说的这几起案件都是什么时间段在哪个派出所报的警?以便我们了解调查情况,感谢您的关注。

(答复单位:市公安局 答复时间:2014-04-21 09:23)

2、投诉内容:

银川二中的教师究竟有没有人管?如此密集的补课,可以想象,教师哪有时间 and 精力去上好学校交给的第一课堂?哪有时间 and 精力去备课、批改作业和辅导?显然,教师把主要精力放在了课外牟

取暴利上,把自己的学生当成了摇钱树,全然不顾学生的发展。上述利益同盟集团的组成主要有二周边的几所名气比较大的培训学校,而教师则主要是我校的5、6位数理化教师。期望政府部门管管这些教师,主持公平公正,弘扬正气,维护我们二中的良好社会形象。期望我们二中的同仁们守住师德的底线,不要把社会赏赐给我们的良好形象、声誉和学生当作摇钱树,当作个别人牟取暴利的工具。更期望政府部门从我们二中的长远发展着眼,驱散二中上空的这团雾霾,还二中朗朗晴空、让二中真正成为万千学子求知识、练能力、谋发展,谋全面发展、终身发展的神圣殿堂!(投诉人:qchsh 投诉时间:2014-04-22 21:15)

答复内容:

你好,谢谢你反映情况,我们教育局很重视此事,但需要调查核实,请您把详细的培训机构名称和上课时间,以及上课的教师姓名告知我们,以便我们相关工作人员调查核实。再次感谢。

(答复单位:市教育局 答复时间:2014-04-24 09:59)

3、投诉内容:

三玄公司在永宁县违法用地建设高尔夫球场、豪华别墅、豪华度假宾馆等,违法占地、违法施工还在继续,在我家没有签订补偿协议的情况下,晚上偷偷推掉了我家的枣树,并在土地上面建设,我多次向国土资源厅和永宁县国土资源局反映三玄公司的违法行为,但三玄公司的违法行为任然在继续,希望市长大人能够关心一下这个问题。



(投诉人: lijianhua6353 投诉时间: 2014-04-19 18:36)

答复内容一:

一、关于三弦世界穆斯林城项目基本情况

世界穆斯林城项目由三弦(宁夏)世界穆斯林城有限公司投资建设,项目估算投资为人民币230亿元,计划分两期建设,8年内完成。该项目由中阿友谊广场、中阿之门休闲会议基地、世界伊斯兰文化博物馆、穆斯林生态园(原名为城市运动公园)、一千零一夜乐园、水上丝绸之路博物馆等30个子项目组成。该项目在《国务院关于宁夏内陆开放型经济试验区规划的批复》及《国家发展改革委员会关于印发宁夏内陆开放型经济试验区规划的通知》中均被列为重点项目,是宁夏回族自治区重点打造的文化旅游项目。该项目完成后,将作为中阿文化交流、学术研讨、文化演出、文化沙龙的场所,成为全面推动宁夏对外交流的一个新窗口,有利于向世界展示宁夏独特的回族文化和浓郁的民族风情,扩大宁夏与穆斯林国家和地区的交往。

二、群众反映问题的答复和情况说明

(一)关于群众反映的“三弦公司违法用地建设高尔夫球场”。

根据群众反映的情况,该用地区域应为三弦穆斯林城生态园,该宗土地已由永宁县欣荣城乡发展有限公司与三弦(宁夏)世界穆斯林城有限公司签订了租赁协议,约定三弦(宁夏)世界穆斯林城有限公司在不改变农用地性质的情况下有偿使用。2013年3月,我局在开展土地动态巡查过程中发现,三弦(宁夏)穆斯林城有限公司实施的生态园项目,有疑似高尔夫项目,立即向该公司下发停工通知书,要求该公司彻底进行整改,该公司已对原来规划的在建项目进行了调整。目前,该公司实施了地下喷灌、排水、铺设道路、植草等基础设施配

套建设,规划了国槐、槐香、丝绵、枣园、杏园、桃园六大生态园区。

(二)关于群众反映的“三弦公司违法用地建设豪华别墅”。

根据群众反映的情况,该用地区域应为三弦智慧湾住宅项目(京藏高速东侧)。2010年2月28日,自治区人民政府以《关于永宁县城镇建设用地的批复》(宁政土批字〔2010〕43号)对项目用地进行了审批,同意转用和征收纳家户村集体土地520亩,其中:耕地450.18亩、建设用地69.82亩。2013年3月3日,县人民政府以《关于国有建设用地使用权挂牌出让实施方案的批复》(永政土批字〔2013〕14、15、15、17、18、19号)批准以挂牌方式出让该宗土地使用权,土地用途为住宅用地,经自治区土地和矿业权交易中心公开挂牌,三弦(宁夏)世界穆斯林城有限公司摘牌取得487.4亩国有建设用地使用权,2013年5月6日,我县国土资源局与三弦(宁夏)世界穆斯林城有限公司签订了《国有建设用地使用权出让合同》。随后,该公司依法办理了土地使用权登记和规划审批手续后开工建设。

(三)关于群众反映的“三弦公司违法用地建设豪华度假宾馆”。

根据群众反映的情况,该用地区域应为三弦度假宾馆、展示中心、企业总部项目。2013年6月17日,宁夏回族自治区人民政府下达的《关于永宁县2013年第八批次城镇建设用地的批复》(宁政土批字〔2013〕61号)对穆斯林生态园项目周边的三弦度假宾馆主楼、副楼、展示中心用地已经进行了审批,同意转用、征收面积为136.86亩。该公司建设的永久性建筑物均在批复的用地范围内。由于三弦(宁夏)世界穆斯林城有限公司在未取得该宗土地使用权的情况下动工建设,永宁县国土局已对该公司违规行为依法依规进行了查处。(下转第5页)



政务要闻

4月1日,银川市党政代表团对北汽集团进行考察,并就开展合作、推进产业布局进行了深入对接。市领导徐广国、马力、杜银杰、夏夕云、郭柏春参加了考察活动。

4月2日,我市召开党的群众路线教育实践活动推进会,传达贯彻自治区党委书记李建华在自治区党的群众路线教育实践活动推进会上的讲话精神,并对深入推进全市党的群众路线教育实践活动进行了再安排、再部署。自治区党委常委、银川市委书记徐广国,自治区第一督导组组长、自治区人大常委会副主任刘慧芳,自治区第一督导组副组长刘语平、刘跃成,市领导孙荣山、马力、贺满明、杜银杰、王久彬、贾奋强、王玮、马凯、周云峰、刘寒星等参加会议。

4月3日,市长马力来到永宁县闽宁镇,就党的群众路线教育实践活动进行调研指导。

4月7日,市长马力带领我市园林、水务、交通、建设和兴庆区、金凤区等部门及县区主要负责人,沿城区外围主要路网,对高速公路出口、主要路口、景观绿化项目等今年我市的重点城市园林绿化工作进行调研。市委常委、副市长马凯参加调研活动。

4月10日,市长马力会见了前来我市考察的正大集团卜蜂国际投资有限公司执行董事、

CEO、正大集团农牧食品企业(中国区)资深副董事长白善霖一行。市委常委、副市长王久彬参加会见。

4月11日,银川市与中兴集团第二次联席会议在银川召开。自治区党委常委、银川市委书记徐广国,市长马力,市领导夏夕云、郭柏春,中兴通讯公司高级副总裁庞胜清,中兴通讯公司副总裁鲍钟峻、徐明、尚军等参加了联席会。

4月13日,市长马力带领我市商务、农牧、规划、财政等部门负责人,先后来到金凤区、贺兰县和兴庆区,对我市的蔬菜供应和产销情况进行调研。市领导杜银杰、杨有贤参加调研活动。

4月14日,我市召开第一季度经济工作座谈会,听取有关部门今年一季度经济工作开展情况,分析一季度经济形势,研究了二季度经济工作计划。会议强调,要振奋精神,坚定信心,坚持不懈抓经济工作项目化,突出载体建设和产业发展,推进经济结构的转型升级,以更大的决心、更实的举措,加快银川开放内涵式发展。市领导徐广国、王久彬、马凯、周云峰、夏夕云、段小平、代荣民、杨有贤、郭柏春、孙建峰参加了会议。

4月14日,市长马力来到银川综合保税区,察看项目建设,了解近期工作开展情况,对下一

阶段工作进行安排部署。市领导金平参加调研。

4月14日，自治区党委常委、银川市委书记徐广国在银川科技园和金凤工业集中区调研。他强调，要继续强化各项工作，提升建设层次和水平，把银川科技园作为全市产业转型升级的重要载体、银川开放内涵式发展的标杆来加快建设。市长马力，市领导王久彬、周云峰、郭柏春等参加了调研。

4月15日，我市召开医疗改革工作汇报会，对加快推进城市社区卫生服务体系建设等内容进行专题研究。市长马力、副市长李守银参加会议。

4月16日，市长马力主持召开市政府第19次常务会议，会议研究了《银川市新建商品房配套设施交付使用管理规定》（草案）。

4月17日，我市在灵武召开一季度经济形势分析会，全面分析研判当前经济形势，研究部署下阶段经济工作。市领导徐广国、孙荣山、马力、贺满明、杜银杰、王久彬、左新军、贾奋强、王玮、马凯、周云峰、崔文剑、夏夕云、刘寒星等参加了观摩分析会。

4月21日，市长马力对我市旧城棚户区改造安置区建设情况进行调研，并现场办公，对目前未开工建设项目存在的问题进行督办。他强调，要把群众安置工作作为首要任务，高标准设计，高速度推进，高质量建设，在保证安全的前提下，抢抓工程进度，确保如期向拆迁户兑现安置房。市领导马凯、代荣民参加调研。

4月21日，市长马力来到二排沟和四二干沟（城市段）综合治理项目现场，详细察看了沟道现状、治理工程进展情况，并听取了工程规划思路。他要求园林、水务等相关部门要加快工期，做好水系景观提升工程，保施工、保质量、保安

全，彻底治理城市段“龙须沟”脏、乱、差的现状，营造两条民生生态景观线。市领导马凯、代荣民参加调研。

4月23日，我市召开人口和计划生育工作会议，贯彻落实全国、全区人口和计生工作会议精神，总结回顾2013年我市人口和计生工作，安排部署2014年工作。市领导马力、王勇、李守银、王丹华等参加了会议。

4月23日，我市召开落实自治区效能目标管理考核任务专题会，通报了自治区2013年度效能目标管理考核结果，并对今年自治区效能目标管理考核和全市绩效考评工作进行了研究部署。市长马力以及市领导马凯、周云峰、杨有贤参加会议。

4月23日，自治区水利厅厅长吴洪相一行对我市水利工作进行调研，实地查看了贺兰山水厂供水、第三拦洪库建设、第二污水处理厂运行情况以及爱伊河贺兰山路延伸工程。市长马力，市委常委、副市长马凯陪同调研并参加座谈。

4月25日，自治区党委常委、银川市委书记徐广国主持召开卡瓦心脏中心建设专题会，听取了卡瓦中心运行情况，研究解决发展中遇到的问题，安排部署下阶段工作。市长马力，市领导王玮、马凯、李守银参加了会议。

4月25日，市城管委召开今年第一次会议，对关于调整和明确银川市市区城市综合管理部分职责的意见进行了讨论，并对三区农贸市场管理、市场周边环境卫生综合整治，以及三区主要街区基础设施破损情况进行了通报。市领导马力、贾奋强、王玮、马凯、代荣民参加会议。

4月25日，自治区党委常委、银川市委书记徐广国来到永宁县，深入望远轮胎物流园、中华回乡文化园等企业项目建设现场，走访调研企业

发展并现场办公。市长马力，市委常委、副市长刘寒星参加调研活动。

4月27日，市长马力会见了前来银川考察的奥尔登堡市市长盖德·施万德一行，双方就加强旅游、农业、医疗等领域合作发展进行了友好交流。副市长杨有贤会见时在座。

4月29日，市长马力主持召开市政府班子征求意见恳谈会。参会的民营企业、招商引资项目负责人、个体工商户代表，市民群众代表以及部分市属企事业单位代表敞开心扉，直抒胸臆，围绕党的群众路线教育实践活动和全市经济社会发展谈看法、提建议，把基层一线的

声音面对面传递上来。自治区党委第一督导组副组长刘跃成，市领导王久彬、马凯、刘寒星、代荣民、李守银、杨有贤、郭柏春参加了恳谈会。

4月30日，自治区政协主席齐同生率领的自治区政协工商联界别委员来银，对宁夏生态纺织产业示范园、银川滨河新区、银川综合保税区，对我市重大项目和重点工程建设进行了考察。自治区省委常委、银川市委书记徐广国，市长马力，市政协主席贺满明，市领导杜银杰、马凯、周云峰、夏夕云、金平等参加了考察活动。

抓住全方位对外开放机遇 抢占丝绸之路经济带的“制高点”

——对银川市在丝绸之路经济带建设方面的思考

市政府研究室 杨红选 李莎茜

2013年9月，丝绸之路沉寂1200多年后，习近平总书记开启中亚之旅，倡议用创新的合作模式，呼吁“共建新丝绸之路经济带”，丝绸之路再度进入世界的视野。党的十八届三中全会把推动丝绸之路经济带建设写进了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决议》。此刻，丝绸之路经济带建设成为全国乃至世界瞩目的热词。同作为首府城市，西安市即时提出了“打造丝绸之路经济带‘新起点’和‘桥头堡’”的战略构想；乌鲁木齐市提出了“建设丝绸之路经济带‘核心区’”的战略构想；兰州市提出了“打造丝绸之路经济带‘黄金段’”的构想；而作为古丝绸之路上重要的区域中心城市银川，几年来围绕“两宜”城市和区域中心城市的建设，综合实力有了明显提高。特别是近年来，我市坚持走开放内涵式发展道路，狠抓“2258”战略实施，促进了经济、社会、文化、环境等跨越式发展。丝绸之路经济带振兴战略对促进我市对外开放全面建设“四个银川”带来了机遇，我们必须抓住国家全方位对外开放的战略机遇，适时提出“抢占丝绸之路经济带的‘制高点’”，要提升对外开放水平，实现经济和地区综合实力的跨越式发展。

一、对我市抢占丝绸之路经济带“制高点”的优劣势分析

（一）优势分析

1、中国向西开放的战略高地。宁夏作为全国首个内陆开放型经济试验区，银川这个首府城市，可以突出试验区的战略支撑作用和中阿博览会的平台作用，充分发挥先行先试优势，同时借助银川综合保税区的优势和各项优惠政策，打造向西开放的战略高地。

2、人文交流的桥梁和纽带。丝绸之路沿线国家多信仰伊斯兰教，与我们的穆斯林风俗习惯相近，交流合作源远流长。我市在丝绸之路上可起到特殊窗口作用，架起与沿线国家的友谊桥梁。同时，我市是黄河文化、丝路文化和民族文化交汇融合的地方，自身不仅有以黄河为代表，还有沙漠、湖泊等丰富且特色鲜明的旅游资源。我市正在着力打造“旅游目的地”，将在经济带建设中具有广阔发展前景。

3、承东启西的交通枢纽。我市东接北京、天津、青岛、太原、西安、洛阳、郑州，西连兰州、西宁、乌鲁木齐，北通包头、呼市，是链接我国东部和西部的核心地带，随着太中银高速铁路，以及“三纵九横”高速公路网的建成和完善，从数条航线到如今的36条国内外航线，一个四通八达的交通网络，已在银川平原织就。银川开通往返阿联酋迪拜、韩国首尔以及香港的直飞航班。我市从对阿开放的“后院”变成“前庭”，“空中丝绸之路”的银川通道应运而生。银川城市群承东启西的枢纽作

用将进一步凸现出来，战略地位也更加重要。

4、禀赋丰裕的能源基地。我市具有丰富的太阳能、水力、矿产、风能等资源，土地、电力、天然气、成品油及劳动力等生产要素供给丰富，可与中亚各国开展广泛的资源互补和合作开发，为经济带建设提供充裕的能源供给。

5、强有力的科技支撑。作为省会城市，我市集聚了全区大部分的研发机构、研发人员、科研经费和科研仪器与科技文献。已经建成的国家级高新技术开发区和正在推进建设的生态纺织园、银川科技园为我市今后在科技合作、科技转化搭建了平台。同时，丰富和独特的科技资源优势决定了我市作为全区科技中心的地位。

6、特色产业发展优势。尤其突出的是能源化工、羊绒、清真食品、穆斯林用品和葡萄酒等产业。我市灵武境内在建的宁东能源化工基地将于2020年全部建成投入生产。届时，将建设成为以煤炭、电力、煤化工三大产业为支撑，全国重要的千万千瓦级火电基地、煤化工基地和煤炭基地。其次，灵武作为中国的“绒都”，每年流通原绒总量占到世界的50%，无毛绒产量占全国的70%，羊绒条产量占全国的85%，羊绒纱产量占全国25%。目前，全市正聚力将银川高新技术产业开发区（宁夏生态纺织园（灵武园区））打造成世界羊绒产业“硅谷”。作为中国唯一的回族自治区首府城市，借助中阿博览会这个平台，清真食品和穆斯林用品产业已形成了以清真肉制品、清真乳品、清真方便食品、清真保健品、清真调味品、穆斯林用品为重点行业的企业群，具有独特的市场需求、显著的人文优势与资源竞争优势。有东方“波尔多”之称的银川，得天独厚的地理和环境优势使得葡萄酒产业也已初显规模。

（二）劣势分析

作为西部欠发达既不沿边也不沿海的内陆小城市，其最大的劣势就是：交通路径相对单一，高

铁、空港线路缺乏；发展规模层次和水平与大多东中部城市乃至西部城市仍有很大差距；发展空间、资金“瓶颈”问题依然突出；传统产业所占比重太大，新兴产业发展不足、集中度不高、产业优化升级不快；部分高精尖技术行业缺乏人才力量；城乡居民收入较低、增幅小，城乡差距大。

二、对我市抢占丝绸之路经济带“制高点”的几点思考

目前，我市要以宁夏内陆开放型经济试验区先试先行优势为契机，抓住全方位对外开放的机遇，抢占丝绸之路经济带的“制高点”。

（一）抢占规划设计“制高点”，高度关注顶层设计，研究规划首府区域中心城市在丝绸之路经济带的重要地位和发展战略。

丝绸之路经济带一提出，国家发改委立即深入古丝绸之路沿线城市进行调研，已在意向上形成了以欧亚大陆桥为主的北线、以石油天然气管道为主的中线和以跨国公路为主的南线三条经济带发展线路，其国内区域范围包括陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、四川、重庆、内蒙古等。我市处于中国连接中亚各国经济合作区域内的一个重要城市，随着第二轮西部大开发战略的深入实施、中阿博览会的开展，打开了一扇对外开放的大门，聚集了人气，积累了经验，具备了适时抢占经济带“制高点”的有利条件。一是要牢牢紧盯顶层设计。加强信息收集、联络沟通和服务参谋，积极参与到国家对经济带发展的顶层决策设计的服务之中，抓住机遇，力争获批建设自由贸易区，为首府丝路经济发展抢占有利“制高点”。二是加强建设的统筹规划。尽快确立重大研究课题，借助国内具有实力的智囊机构、专家学者、研究院所、社会组织以及区内力量，研究我市在经济带发展中的定位、目标、产业布局、保障措施、政策配套等。如规划建设阅海湾中央商务区，以“总部基地+ CBD”为定位，着力打造新兴城市商务中心。三是关注区域合作协

同。始终保持信息共享,做到信息对称,充分挖掘首府特色优势。尤其要加强同区内以及周边地区、如固原、中卫、以及甘肃平凉、兰州,陕西西安、榆林,内蒙古呼市、包头等地市的密切合作,把周边城市作为一个整体规划,做到产业互补,形成发展合力。四是深入研究国外环境。抓紧研究中亚各国人文、自然、政治、经济、社会乃至宗教信仰等环境,为规划设计提供信息和依据。汲取中阿博览会的好经验、好做法和突现出来的难点、问题,做到知己知彼,避免少走弯路。五是建立经济带首府协调议事机构。组成由外事、发改、研究、商务、经贸、文化旅游等机构组成的议事协调机构,有效组织各种贸易、交流、培训以及区域研究活动

(二) 抢占交通物流“制高点”, 构筑立体式的联通高速通道, 为经济发展和人员往来提供最大便利。

2012年,我国政府在上合组织峰会上承诺,要向中亚提供100亿美元贷款,用于中亚地区铁路、公路、光缆、石油天然气管道等基础设施建设,这一重大项目的实施,会大大加快中亚各国经济建设的步伐,同时也为向西开放打下了基础。目前,银川通往内陆各大城市的交通网络已具雏形,西安至银川的高速铁路也即将建设。银川综合保税区的建成运营,大大增加了进出口、转口贸易物流量,带动银川整体经济发展。特别是开通银川直飞迪拜航线,是本市打通向西开放的一个重要空中通道。作为内陆银川要抢占丝绸之路经济带交通物流“制高点”,首先要在现有交流枢纽的基础上,规划建设辐射周边、延伸“泛丝路经济带”各节点的高速公路、高速铁路网络,打通转乘拐点、交通死角,尤其要打通具有产业、资源、贸易优势的人流、物流主干线,形成东西通达、南北顺畅、纵横交错、始终可以找出最佳往来路线的“一站式”公路交通、铁路流通通道。其次,要加速民航运营,扩增直航航线。在目前开通的国际航线基础上,有

计划申请通往中亚五国的国际航线;按需求,有目标、有计划的拓展国内重要一线城市、特大城市与银川直航;加大新疆乌鲁木齐(包括伊宁、喀什、和田)北京、上海、广州、青岛、大连、哈尔滨、深圳、海南等地航班密度,改善中转之劳顿、来往之周折。另外,尽快启动首府低空飞行运输的可行型研究,这是一个城市现代化发展的新标志,探索建设面向新疆的霍尔果斯等10多个对外开放口岸、西部各节点、陕西“桥头堡”、兰州“黄金段”乃至条件成熟的地区城市的低空飞行运输站点和机构,抢占低空高速贸易通道。当然,抢占“制高点”需要构筑现代化立体式高速丝路联通通道。立体式的高速通道应该是陆海空的立体、是铁公机的立体,是北线中线南线的立体,更是道路间接转、物流间渗透、园区间互补、城市间相互融合的全方位、多层次、密布局的交通物流体系。其中重要的是物流储备、分拣和配送以及现代化信息平台的建设和作用的发挥。因此,要积极搭建外贸电商平台,我市已获批开展的跨境贸易电子商务试点为抢占“制高点”提供广阔空间和机遇。

(三) 抢占区域合作“制高点”, 加强全方位区域合作, 在发挥城市优势特色中开展差异竞争、错位发展。

打造新的丝路经济带,与中亚的全方位区域合作是必然选择。第一,尽快适应国际化区域合作的要求。按照国际通行惯例在关税壁垒、服务自由化程度、产业布局、财政政策、金融环境乃至国家上层建筑方面的条件,借助银川综保区,尽快在形成部门一体化、优惠贸易规则、自由贸易市场、关税同盟、共同市场、经济同盟等体系方面创造条件,打造我市在经济带中的重要战略阵地。第二,要充分挖掘城市的优势特色,形成唯一、不可替代。一方面,认真总结中阿论坛到博览会这三年来的经验和成就;总结研究国家批准第一个内陆开放

试验区银川核心区建设中的经验和成就；总结“2258”工程实施过程中，加强两区建设中的经验和成就，以“全域银川”的先进理念和做法，发挥在经济带区域合作中的银川优势。另一方面，充分彰显主导产业特色，实现区域合作中的唯一性、不可替代性，如葡萄酒酿造产业、羊绒产业以及清真食品和穆斯林用品产业在国际国内市场知名度、市场占领、认知度方面的潜力和不可替代性等。第三，形成区域间的物流、市场差异互补，除建设分布于首府具有共同利益和交易的市场，必须壮大首府城市在人才劳动力、金融资本、土地、技术、信息方面具有运转高效、政策灵活、制度有效、操作便捷、竞争公平、能够充分显示区域自治政策的优越性等方面的市场体系。第四，加强区域合作。要加强同“古丝路”西北五省间城市的合作，使我市成为五省区城市指掌相连的好兄弟，相互协作，互惠互利；加强“泛丝路经济带”国内区域的合作，如四川、重庆、内蒙等合作，发挥集散互补作用；加强同中、东、南城市间的合作，形成银川在全国的吸纳人才、聚集物流“洼地”，对外开放、贸易出口的“高地”。第五，差异竞争、错位发展。有的地方靠政策最优发展，有的地方靠产业最强发展、有的地方靠人才最集中发展、还有的地方靠服务最全发展，银川靠什么一定要有明确定位，做到人无我有、人有我优、人优我强、人强我活、人活我改，努力实现“去同质化”竞争，做到优势互补，扬长避短，而“唯一性”更是最大看点。

（四）抢占生态人文环境“制高点”，打造塞上生态人文旅游环境，彰显美丽银川独特的民族风情。

丝路经济带除了繁荣商贾贸易，人文生态环境也是经济带活跃与否的基础。我市“塞上江南”、“塞上湖城”、“回族风情”、“大漠风光”、“西夏古都”已经叫响全国，我们有边塞文

化、黄河文化、伊斯兰文化和西夏文化相互融合的多民族、多文化的特色，尤其是近年来的“西北风情游”的抱团合作、和以贺兰山为主的东线旅游景区的、以黄河为主的西线旅游景区的进一步开发，彰显出塞上江南独特的自然人文特色。要做到大开发，就是要大力开发银川的人文自然资源，借腾格里大沙漠、毛乌素大沙漠、七十二连湖、塞上江南自然风光、长城遗址、黄河沿岸及现代新型葡萄酒产业基地等等，大力开发具有让世界眼光测目的人文、历史、自然景观，提供观光、培训、娱乐、休闲、疗养等各项功能的经典基地。重点是对银川滨河新区全域5A旅游景区开发建设，推动我市旅游产业的转型升级。大保护，就是要努力保护自然资源、湖泊水色、湿地飞禽，还有不能因时代的变化而消失的物质、非物质文化遗产。经济带既要拼现代化、也要拼老传统，一方面要繁荣，另一方面要沉寂，不能因为现代化的需要而破坏了自然风光、丢失了人文底蕴。一定要把银川的传统、银川的自然、银川老祖先千百年来传承下来的东西安置到最安全的地方，保护好，留住银川的根。大制作，就是历史文化资源的开发和宣传，一个《月上贺兰》不行，这不足以反映银川的精华和全貌；一个舞剧也不够，这样的表现满足不了人们日益增长的文化需求。既要注重弘扬伊斯兰文化、也要宣传西夏文化、更要展现民族团结和谐的边塞文化；既要打造大型经典舞剧，也要打造大型经典歌剧、话剧，更要打造各种现代影视作品。要紧紧围绕时代的主旋律、紧扣民族团结和谐的主题、深挖能够弘扬正能量的各种历史体裁和典型素材，创作制作具有震撼人心、激励斗志的精神文化食粮。大跨越。一方面要放眼世界水准精心策划，对自然保护、文化宣传、旅游开发做出规划，以“银川速度”创造“银川奇迹”。另一方面要宣传，要借助于世界声音、借助于中东、中亚的声音，还要借助于世界遗

产保护机构的声音来宣传银川。另外，要抱团。借鉴打造“西北风情游”的成熟经验，和丝绸之路城市带上的城市牢牢抱在一起，发挥“拳头”效果，彰显美丽银川的民族风情。

（五）抢占人才聚集“制高点”，发挥丝路经济带贸易竞争中的人才优势，牢牢掌握丝路经济带经济发展、综合实力提高的主动权。

丝路经济带区域间如何竞争、如何协作，归根到底还是人才的竞争、人才的协作，没有一支过硬的人才队伍，一切都是空谈。我市人才队伍相对西北五省省会、首府城市中所占比例相对较高，但高层次人才稀缺，能够担当对外经济贸易、区域经济、尤其是针对中阿、中亚经济贸易交流合作的人才更加稀缺。近年来，随着第二轮西部大开发战略的实施，西部一些大专院校开设了针对向西开放国家的人才教育培养课程、有针对性增设小语种国家语言课，但都仅仅局限于语言工具这一单一教育而已，向西各国的经济贸易环境、投资开发政策、人文地理环境以及在国际地区间的影响等等培训教育涉及较少。中亚、中阿对于银川人来说虽然已经不是处女地，但国情国力、区情区力信息掌握却严重不对称。第一，努力开发向西开放人才资源。要把向西式开放人才发展列入地区人才队伍建设总体规划。及时制定和落实吸引国内外人才向本区流动的政策，降低门槛，打开通道，创造人才资源集聚、调整、开发的环境。首先，向西开放人才资源开发要结合首府提出的“农业由传统向现代转变、工业由重向轻转变、服务业由低端向高端转变”产业发展这一大思路，有目标有方向性地推进。其次，必须着重考虑向西开放的对外贸易、区域合

作、金融资本动作、技术信息、人文环境、科技教育等方面因素。另外，要把人才的培养、储备、开发使用作为一项长期的战略任务，不断开展下去。

第二，创造良好的人才自流洼地，实现人才向我市聚集。西部第二轮大开发已经吸引了一些人才投身西部创业的热情，向西开放使西部的吸引力进一步加大，能否抓住这一机遇吸引人才，环境依然是一个重要的坎。要打造待遇留人、感情留人、事业留人的良好环境。营造一个能够大力吸引人才、有效稳定人才、充分发挥人才作用、创造优秀人才能够脱颖而出的良好环境。这个环境，已经不是普遍意义上的环境，而是要同国际接轨、同西部开放国家接轨。必要时，建设具有中阿、中亚国家生活环境、居住休闲风格的园区，不要仅仅局限于车子、房子、票子的优待，要提供氛围和感受。第三，注重本土人才的真培养和开发使用。一方面要借助全国各大专院校，委培向西开放的人才，政府可以提供奖金支持；另一方面要在区内大专院校、技术学校、职业学校开设以向西开放为基础的言语、经贸、商务、电子技术等教学班和课程，招收有志立足本土、开拓向西市场的青年学习，政府提供最优厚的政策条件。三是开展继续教育培训，借助银川社会办学、职业学院等有计划地开设创业者、企业家、管理者短期免费培训，政府还可以通过区域合作机构和中介机构，做好他们赴中东、中亚各国实习、孵化、交流工作便利。另外，还可以在本地建设中亚园、中阿园，在中亚国家、中东国家有选择性地建设银川园等加强人员的往来、合作、创业、居住等。



4月14日，市长马力来到银川综合保税区，察看项目建设，了解近期工作开展情况，对下一阶段工作进行安排部署。马力指出，今年是综保区正式运行的开局之年，管委会要协调入区部门

不断完善各项工作机制，紧盯项目进展，确保早日见效。要继续坚持边建设、边招商，加快在谈项目落地进程；加强统筹完善区域衔接，尽快建设完善综保区产业和生活服务配套。市领导金平参加调研。

4月27日，市长马力会见了前来银川考察的奥尔登堡市市长盖德·施万德一行，双方就加强旅游、农业、医疗等领域合作发展进行了友好交流。副市长杨有贤会见时在座。



4月29日，市长马力主持召开市政府班子征求意见恳谈会。参会的民营企业家、招商引资项目负责人、个体工商户代表，市民群众代表以及部分市属企事业单位代表敞开心扉，直抒胸臆，围绕党的群众路线教育实践活动和全市经济社会发展谈看法、提建议，把基层一线的声音面对面传递上来。自治区党委第一督导组副组长刘跃成，市领导王久彬、马凯、刘寒星、代荣民、李守银、杨有贤、郭柏春参加了恳谈会。图为市民代表刘素英发言。





兴庆区掌政镇强家庙中心村（资料图片）