

银川市水安全保障 “十四五”规划

银川市水务局

银川市水电勘测设计院

二零二一年十二月

目 录

前 言.....	1
第一章 水安全保障现状与面临的问题.....	3
第一节 基本水情.....	3
（一）河流水系概况.....	3
（二）水资源特点.....	7
（三）水旱灾害情况.....	10
第二节 “十三五”水利发展主要成就.....	13
（一）城乡供水保障能力得到大幅提升.....	13
（二）河湖长制工作机制全面建立.....	14
（三）水生态环境得到明显改善.....	15
（四）水资源管理不断取得新进展.....	15
（五）水旱灾害防御能力显著提升.....	16
第三节 水安全保障面临的形势.....	19
（一）水资源供需矛盾日益突出.....	21
（二）城乡一体化供水体系尚不完善.....	21
（三）水生态环境与人民群众对美好生活的新期待还有差距.....	22
（四）防洪工程灾害防御体系应对能力不足.....	22
（五）现代化治水管水能力不强.....	23
（六）水文化建设的优势和潜力挖掘不充分.....	23
第二章 “十四五”水安全保障总体思路.....	25
第一节 指导思想.....	25
第二节 基本原则.....	25
（一）坚持以人为本，保障民生.....	25
（二）坚持节水优先，绿色发展.....	26
（三）坚持城乡一体，统筹发展.....	26
（四）坚持保护生态，系统治理.....	26
第三节 主要目标.....	27
（一）水资源利用效率显著提高.....	27
（二）城乡供水安全保障能力持续增强.....	28
（三）河湖水生态环境质量更加优化.....	28
（四）水旱灾害防御能力稳固提升.....	29
（五）数字治水能力再上新台阶.....	29

(六) 水文化保护与弘扬深度融合.....	29
第四节 总体布局	32
第三章 水安全保障任务	37
第一节 水资源节约集约利用	37
(一) 落实最严格水资源管理制度.....	38
(二) 优化水资源配置格局.....	38
(三) 以用水权改革破解水资源短缺困境.....	40
(四) 以节水型社会建设为载体，推进农业、工业、城乡节水建设.....	41
(五) 推进非常规水综合利用.....	42
第二节 城乡供水安全保障	43
(一) 建立完善城乡供水工程网.....	43
(二) 建立完善城乡供水信息网.....	44
(三) 建立完善城乡供水服务网.....	45
第三节 河湖水生态安全保障	45
(一) 加大水资源保护力度.....	46
(二) 加大水污染防治力度.....	46
(三) 加大生态河湖治理力度.....	47
(四) 加大水土保持治理力度.....	49
第四节 防洪减灾安全保障	50
(一) 完善黄河干流防洪工程体系.....	51
(二) 完善贺兰山东麓防洪体系建设.....	52
(三) 完善灵盐台地防洪工程体系.....	52
第五节 治水服务发展能力保障	53
(一) 深入推进河（湖）长制.....	53
(二) 深化水管理机制改革.....	54
(三) 强化依法治水管水.....	55
(四) 加强水利行业能力建设.....	57
第六节 水文化建设	58
(一) 做好水文化资源保护和传承.....	60
(二) 加强水文化成果创新和传播.....	60
(三) 加强水文化工程宣传和提升.....	61
(四) 推动水文化产业建设和融合.....	61
第四章 规划重点项目实施计划	63
第五章 环境影响评价	67
第六章 保障措施	69

前 言

水是生命之源，生产之要，生态之基，水安全直接关系到国家安全和利益，是保障经济和社会安全高效运行的基本要素。随着党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会的召开，中央作出了一系列国家长远发展战略谋划，尤其是水安全上升至国家安全战略，对水利发展提出了新的更高要求。习近平总书记深刻指出，“全党要大力增强水忧患意识、水危机意识，从全面建成小康社会、实现中华民族永续发展的战略高度，重视解决好水安全问题”。保障水安全是涉及国家长治久安的大事，是协调推进“四个全面”战略布局的重要任务。银川市地处西北内陆，干旱少雨，降水时空分布不均，水资源禀赋先天不足，水安全问题长期存在。特别是近几年来，银川市经济社会快速发展，特色优势产业不断壮大，人民群众对美好生活的新期盼和新愿景愈加强烈迫切，为全面保障水安全带来了新需求和新挑战：水资源短缺、水灾害威胁、水生态退化风险依然突出，水利发展体制机制不够完善，“补短板、破瓶颈、增后劲、上水平、惠民生”的任务仍十分艰巨。要解决这些问题，要坚持节水优先，需要从长远和战略的高度对所有水问题进行系统谋划，综合施策，统筹优化调配水资源，强化水旱灾害防御，加强水生态保护，创新现代水管理手段，破解银川市发展最大的资源制约。

银川市委、政府高度重视水安全工作，要求统揽全局、长远谋划、精准施策，建立健全科学合理的水安全保障体系，奋力推进新时代水利事业高质量发展，为促进全市经济社会高质量发展和巩固

全国水生态文明城市建设成果提供强有力的水利支撑。按照《自治区党委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《银川市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《宁夏水安全保障规划》（2020-2035年）的有关布署，银川市水务局迅速行动，组织力量广泛调研、深入分析，统筹当前与长远、需求与供给，以《宁夏水安全保障“十四五”规划》为指导，结合银川市实际，编制完成了《银川市水安全保障“十四五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，贯彻黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，践行“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，紧扣建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市的时代使命及自治区推进“四水共治”、构建兴利除害现代水网体系的安排部署，以提升银川市水安全保障能力为目标，全面分析银川市水安全现状与问题，研判水安全保障面临的形势，明确水安全保障总体思路、目标、任务，从水资源保障、供水安全保障、水生态安全保障、防洪减灾安全保障、治水服务发展能力保障、水文化建设等方面科学谋划制定措施，全面提升银川市水安全保障能力，是布局银川市社会和经济发展规划的重要基础，也是今后一个时期银川市水安全保障建设的行动指南。

本规划范围为银川三区两县一市，现状年为2020年，规划水平年为2025年。

第一章 水安全保障现状与面临的问题

第一节 基本水情

银川市作为宁夏回族自治区的首府，下辖兴庆区、金凤区、西夏区、永宁县、贺兰县、灵武市三区两县一市，是“一带一路”重要节点城市，是我国向西开放的桥头堡、是黄河“几”字湾都市圈区域中心城市，是宁夏政治、文化、经济、金融、交通中心。银川市地处宁夏平原中部，西倚贺兰山、东临鄂尔多斯台地，黄河从中南北流经全市。

宁夏是唯一全境属于黄河流域的省区，自古因黄河而生、因黄河而兴、因黄河而富，银川作为宁夏黄河平原重要城市，素有“天下黄河富宁夏，塞上江南美银川”的美称。几千年的水利发展史，使银川市拥有了深厚的水文明积淀和水文化底蕴，历史上因黄河不断改道及灌溉退水等原因，银川市湖泊湿地星罗棋布，有“塞上湖城”的美誉，“引黄古灌区”河西有西干渠、唐徕渠、惠农渠、汉延渠，河东有秦渠、汉渠、东干渠。

（一）河流水系概况

银川市主要水系由黄河干流、东西横向的山洪沟、引黄灌溉渠道及排水沟、银川平原的湖泊湿地等组成。银川市降雨量偏少，绝大多数地表水来源属黄河过境水，地下水主要补给来源为黄河水灌溉渗入和山前侧向入渗。

——黄河干流

黄河干流银川段自吴忠市利通区与灵武市交界入境，贺兰县与平罗县交界出境，途径灵武市、永宁县、兴庆区、贺兰县4个县(市)区，河道总长83.8公里，占黄河宁夏段21%。河段河面宽500~2500米，水面面积83.5平方公里，滩地面积114平方公里，占黄河宁夏段28%。河床为沙质河床，河岸多为单向侧蚀展宽，边滩发育，主流摆动较大。沿途主要有苦水河、水洞沟、兵沟及灌区排水沟道等支流汇入。

——山洪沟道

在贺兰山东麓分布有大小30多条山洪沟，主要有大、小井沟，榆树沟，大、小腊塔沟，山嘴沟，泉齐沟，甘沟，大、小口子沟，黄旗口沟，大、小水箕沟，镇木关沟，拜寺口沟，苏峪口沟，贺兰山沟。大多沟道属季节性河流，沟水主要来自于汛期降雨产生的径流，多以洪水形式出现。洪水通过山前导洪沟进入拦洪库、滞洪区及下游湖泊湿地，经调蓄后由排水沟道排入黄河。

在灵盐台地分布有大小40多条山洪沟，主要有苦水河、大河子沟、水洞沟汇入黄河。属苦水河支流的有老虎沟、沙沟、长流水沟、庙梁子沟，火城子沟、枣岗子沟、灵南干沟、马家湾子沟；属大河子沟支流的有大窝沟、小窝沟、庙儿沟、庆沟、大小洪沟、泽沟、二道沟、东沟、滨河大道排水总干沟；属水洞沟支流的有青草沟、姜家沟、张家沟、蒋家沟、黄草沟、三道沟。

在鄂尔多斯台地分布有10多条山洪沟道，主要有三眼井沟、双眼井沟、沙葱沟、底下窑沟、石门坎沟，洪水通过拦截、疏导，调峰后退入各泄洪沟道，最终排入黄河。

一一引黄干渠

宁夏平原引黄灌溉已有两千多年的历史，2017年引黄古灌区正式列入世界灌溉工程遗产名录。银川平原引黄干渠有西干渠、唐徕渠、汉延渠、惠农渠、秦渠、汉渠、东干渠等，近年来引黄水量在35~40亿立方米。主要支渠有38条，市境内总长323公里，配套支斗渠千余条，长数千公里，保证了213万亩耕地的灌溉用水。

一一沟道河流

银川境内河西主要干沟有8条，河西第一排水沟、中干沟、永清沟、永二干沟、第二排水沟、银新干沟、第四排水沟、四二干沟。近年来各排水沟直接排入黄河的水量约13.00亿立方米。重点河流有典农河、银西河；河东主要干沟有西大沟、东大沟、大河子沟。

典农河（又名河西总排水干沟），是典型的人工引黄灌溉水道，于2003年开工建设，2005年投入运行，2008年全面建成，目前已成为集防洪排水、湿地保护、水资源利用、城市景观、生态旅游为一体的综合水系，是宁夏回族自治区水生态文明建设的典范。典农河南起永宁北至石嘴山市惠农区入黄河口，全长180.5公里，其中银川段长108.5公里，纵贯城市南北，沿途汇入5条沟道，连接七子连湖、华雁湖、阅海等7处湖泊湿地，接引6个拦洪库和2个滞洪区，补水水源主要来自黄河生态补水、农田排水、雨洪水等。

银西河，是以西北部区域防洪排涝项目为基础，将西夏区四二干沟、陈家圈沟、高家闸沟、西大沟等现有沟道进行扩整，充分利用废弃的赛马水泥铁路专线及沿线洼地扩挖成的新河道，于2019年建成通水，调配使用水资源约4万立方米，是贯通西夏区南、中、北部，集防洪、排水、生态、景观、休闲于一体的重要生态水系廊

道。

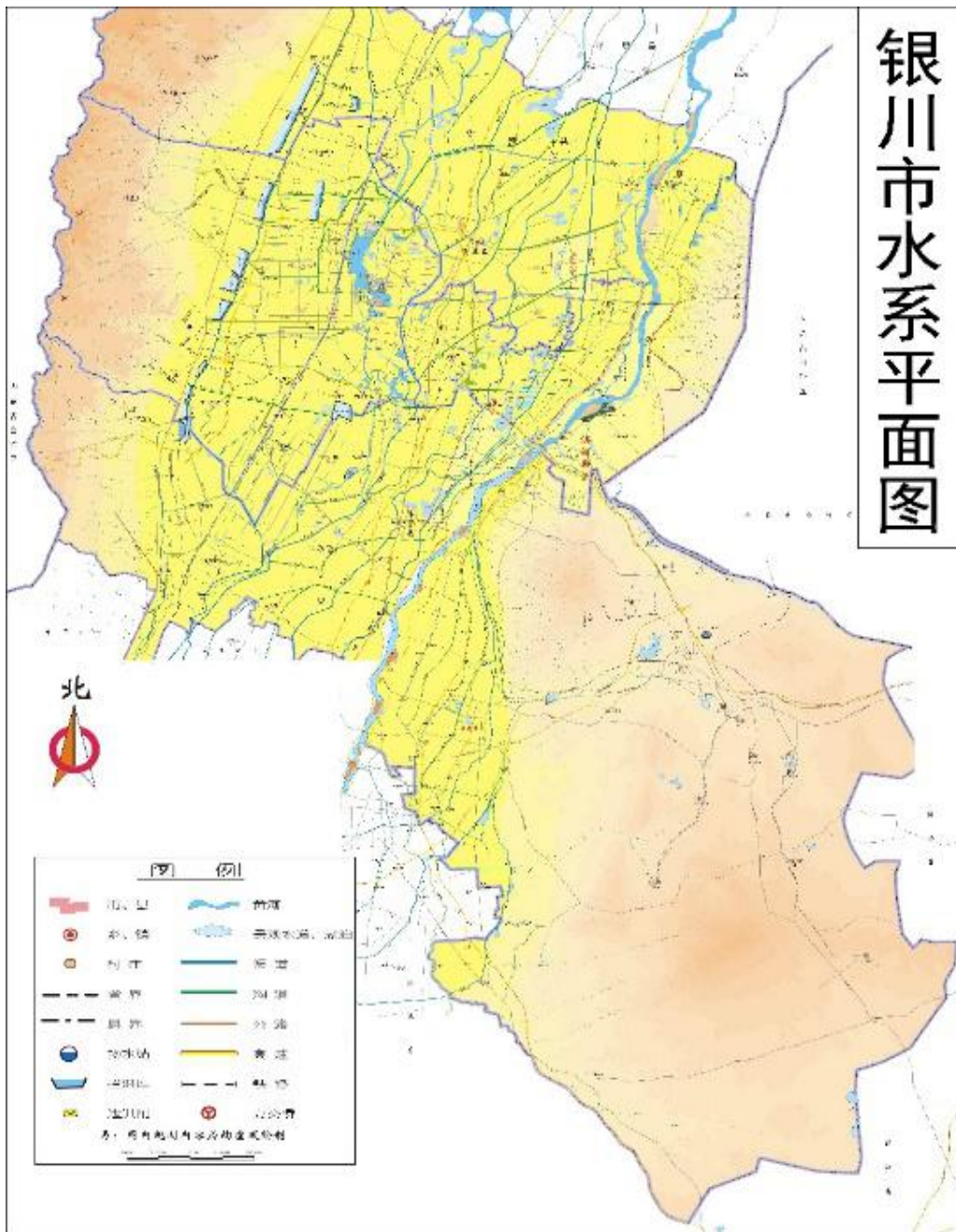
——湖泊湿地

银川市湖泊湿地众多，古有“七十二连湖”之说，现有“塞上湖城”之美称。较著名的有鸣翠湖、阅海、宝湖等，这些湖泊的补给主要依靠农田退水、地下水、洪水、中水等水源。

鸣翠湖。位于宁夏银川市兴庆区掌政镇境内，距银川市区约 10 公里，距离黄河约 3 公里。是黄河流域、西部地区第一家国家湿地公园，景区集黄土高原、黄河、湖泊、芦苇、湿地等景观于一身，总面积 1 万亩，银青高速公路穿湖而过，将其分为南北两湖。

阅海。位于银川市金凤区，南起典农河北京路码头，途经西湖游乐园，连通后（含阅海、西湖及其周围的湖泊）总面积 3.23 万亩，其中水面面积 1.85 万亩，占总面积的 57.3%。是银川市面积最大、地貌保持最完整的一块生态湿地，水域广阔，风景秀美，生物种类丰富，享有“银川之肾”、“城市绿肺”之美誉。是西北地区第一个国家级湿地公园。

宝湖。位于银川市金凤区，东靠唐徕渠，总面积 1100 亩，其中湖泊面积 645 亩，是银川城内规模较大的、典型的天然湖泊，是西北地区唯一的国家级城市湿地公园。目前，宝湖是依托唐徕渠等历史文化遗迹，结合湿地文化进行湿地生态宣传教育、开展科学文化活动的湿地生态科普教育基地，是保护和丰富生物多样性的湿地生态展示区域，是市民乐于垂钓、运动休闲、健身等活动的文化运动休闲场所，打造了银川市“湖在城中”湿地生态型标志。



(二) 水资源特点

——水资源量

(1) 降水

2020年银川市降雨量14.412亿立方米208毫米，与多年平均比较增加10.4%。

（2）地表水资源量

2020年银川市地表水资源量 0.725 亿立方米 10.5 毫米，与多年平均比较减少 18.2%。

（3）地下水资源量

2020年银川市地下水资源总量为 5.906 亿立方米。

（4）水资源总量

2020年银川市水资源总量为 1.137 亿立方米，其中天然地表水资源量 0.725 亿立方米，地下水资源量 5.906 亿立方米，地下水资源量与地表水资源量之间的重复计算量为 5.494 亿立方米。

（5）黄河过境水资源量

黄河是银川市的主要河流，多年平均过境水量 325 亿立方米，是银川市经济社会发展和生态环境保护的重要水源。根据“八七”分水方案，正常来水年份自治区给银川的耗水指标是 10.10 亿立方米。根据宁夏“十四五”用水权管控指标方案，银川的耗水指标是 10.33 亿立方米。

——水资源开发利用

（1）供水量

2020年银川市总供水量为 21.618 亿立方米，其中地表水源供水量 19.511 亿立方米，均为黄河水源，占总供水量的 90.3%；地下水源 2.004 亿立方米，占 9.3%；其他水源供水量 0.103 亿立方米，占 0.5%，包括再生水、集雨工程及矿坑水利用量，主要用于工业和城镇绿化。

（2）取水量与用水结构

2020年银川市各行业总取水量 21.618 亿立方米，其中地下水

2.004 亿立方米。在分项取水量中，农业取水量 17.569 亿立方米，占总取水量的 81.3%，为第一用水大户；工业取水量 0.693 亿立方米，占总取水量的 3.2%；生活取水量 1.699 亿立方米，占总取水量的 7.9%；人工生态环境补水量 1.657 亿立方米（其中城乡环境 0.373 亿立方米、湖泊补水 1.284 亿立方米），占总取水量的 7.7%。在取地下水量中，农业 0.656 亿立方米，占地下水取水总量的 32.7%；工业 0.303 亿立方米，占 15.1%；生活 0.98 亿立方米，占 48.9%；人工生态环境 0.065 亿立方米，占 3.2%。

（3）耗水量

2020 年银川市各行业总耗水量 10.921 亿立方米，耗地下水 1.16 亿立方米。分行业耗水量中，农业耗水量最多为 8.175 亿立方米，占总耗水的 74.9%；工业耗水量 0.441 亿立方米，占 4.0%；生活耗水量 0.648 亿立方米，占 5.9%；人工生态环境耗水量 1.657 亿立方米，占 15.2%。

（4）引黄灌溉

2020 年银川市引黄灌溉总面积 260.42 万亩。灌溉类型分为自流灌区、扬水灌区及其他灌溉方式灌区。自流灌区主要有西干渠、唐徕渠、汉延渠、惠农渠、秦渠、汉渠、东干渠灌域，控制范围涉及三区两县一市，灌溉面积约 231.77 万亩。扬水灌区主要有月牙湖扬水灌区、葡萄长廊扬水灌区，控制范围涉及兴庆区，灌溉面积约 20.45 万亩。其它灌溉方式包括沿黄泵站灌区、沟井河灌区，灌溉面积约 8.20 万亩，其中沿黄泵站灌区涉及贺兰县、兴庆区、灵武市，沟井河灌区涉及贺兰县、西夏区、金凤区、永宁县。

——水功能区及水质状况

根据《全国重要江河湖泊水功能区划（2011~2030年）》、《宁夏回族自治区水功能区划》，银川市涉及的水功能一级区有8个，其中列入《全国重要江河湖泊水功能区划（2011~2030年）》的有1个，即黄河宁夏开发利用区；其他7个列入《宁夏回族自治区水功能区划》，均为开发利用区。水功能二级区有22个，其中列入《全国重要江河湖泊水功能区划（2011~2030年）》的有2个，即黄河永宁过渡区和黄河陶乐农业用水区；列入《宁夏回族自治区水功能区划》的20个二级区，有18个是排污控制区，2个是景观娱乐区。

目前银川市城市饮用水源水质达标率100%。黄河宁夏入境断面下河沿全年水质类别为Ⅱ类，入境水质较好。出境断面麻黄沟全年大部分时段水质类别为Ⅱ类。满足用水要求。

银川市宝湖、鸣翠湖、典农河、阅海公园等湖泊湿地水体水质较好。作为饮用水源的承压水，水质较好，其水源水质均符合《地下水质量标准》Ⅲ类标准，引黄灌区部分农村生活饮用水水源多为浅层地下水，其中少部分农村饮用水矿化度指标略高于《地下水质量标准》Ⅲ类标准。

（三）水旱灾害情况

银川市地处西北内陆的宁夏平原中部，平均海拔1100米，年均降雨量200毫米。城市西靠贺兰山，东接鄂尔多斯台地及灵盐台地，黄河从中穿城而过，山川兼备的地理条件决定了“西防山洪、东防河洪”的城市防洪格局。近年来银川市大力实施水旱灾害防御体系提标建设，突出补短板、提标准、消隐患、强管理，城市贺兰

山东麓防洪能力已达到百年一遇设防标准，黄河城市段防洪能力已达到五十年一遇设防标准，提升拦洪库防洪标准至百年一遇，骨干沟道防洪标准至二十年一遇，全市防洪调蓄总库容增加到 6200 万立方米。

——山洪情况

贺兰山银川段长 75 公里，在东麓分布有大小山洪沟 30 多条，多属季节性河流，河水主要来自于汛期降雨产生的径流，多以洪水形式出现，山前洪积扇比市区高出 18 米以上，由于山势陡峭、落差大，植被稀少、强风化，局地暴雨洪水频繁，具有突发性强、起洪快、成灾重的特点。根据资料显示，近 50 年贺兰山发生山洪较大且记载较完整的有 11 次，分别发生在：1961 年 7 月 23 日、8 月 28 日，1970 年 8 月 17 日，1975 年 8 月 5 日，1984 年 8 月 1 日，1998 年 5 月 20 日，2002 年 6 月 7 日，2006 年 7 月 14 日，2012 年 7 月 29 日，2016 年 8 月 21 日和 2018 年 7 月 22 日。城市防洪体系布局由“导、拦、泄、滞、排”构成，城市核心区防洪标准为百年一遇，其余为二十年一遇和十年一遇。洪水通过山前导洪工程进入拦洪库（滞洪区、湖泊湿地），经调蓄后由排洪沟道排入黄河。现已建成北五沟、第一、第二、金山等拦洪库 12 座；新桥、芦草洼等滞洪区 5 座，堤防总长 64.5 公里，蓄、滞洪能力 6200 万立方米，主要排洪沟有桑园沟、第二排水沟等 21 条 305 公里。

——河洪情况

黄河银川段长 83.8 公里，年均过境流量 325 亿立方米，多年平均流量 800~2500 立方米/秒。控导整治（中常水）流量 2200 立方米/秒，已建仁存渡、种苗场、头道墩等控导工程 14 处，苦水河、

兵沟等护滩护岸工程 4 处，其中已建丁坝 196 道、人字垛 120 座、护岸 59 公里。沿河建成标准化堤防 113 公里，其中兴庆区段（双坟沟至黄羊沟北）黄河左岸标准化堤防长 17 公里，设防标准五十年一遇，洪峰流量 6050 立方米/秒；其余标准化堤防长 96 公里，设防标准二十年一遇，洪峰流量 5620 立方米/秒。

第二节 “十三五”水利发展主要成就

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是全党全社会加速推进“四个全面”战略布局的关键五年，也是落实最严格水资源管理制度的主要阶段，是推进水利现代化进程至关重要的五年。“十三五”期间，银川市水利发展突破制约、补齐短板、夯实基础，各项指标已实现目标要求，保障了银川市用水安全，全市引黄灌区率先基本实现水利现代化。

（一）城乡供水保障能力得到大幅提升

实施了银川都市圈城乡西线供水工程。利用深度净化处理的黄河水替换地下水，有效解决了银川市水资源总量不足、地下水超采形成漏斗、城乡规划建设与水源地保护矛盾突出、农村供水水源分散、部分水质不达标且供水保证率低等五大问题，结束了银川市在全国省会城市中唯一采用地下水供水的历史，实现了从抽取地下水到共饮黄河水的成功转型，开启了银川市双水源供水的新篇章。在满足都市圈内发展及群众生活生产用水迫切需求的基础上，进一步改善了都市圈城市饮用水水质，极大地提高了城市供水保证率。在不增加全市取水总量的情况下，银川市每年可节约开采地下水 1.8 亿立方米，有效保护了地下水资源，为推动银川市高质量发展奠定坚实的基础。2020 年银川市地下水超采区实际开采量 8148 万立方米，较上年压采 3548 万立方米，首次实现实际开采量小于可开采量 1962 万立方米，南郊水源地基本停产，超

采区地下水位显著回升，年平均地下水位埋深 8.87 米，相比去年上升 3.27 米。

实施了农村饮水巩固提升工程。始终把人民群众关心的饮水安全问题摆在重要位置，努力保障和改善民生，助力贫困村实现脱贫，建成全面小康社会。牢牢守住“喝上水、喝好水”这个底线，对 23 处农村饮水工程实施巩固提升，改善了 30 余万农村居民饮水条件，其中解决了 4.2 万建档立卡人口的饮水安全问题。通过实施水源替换工程，成功解决了长期困扰兴庆区河东地区月牙湖和灵武地区饮用水氟超标、兴庆区河西地区不同程度的浊度、氨氮、铁、锰等指标超标问题。全市农村自来水普及率达到 98.2%，较“十二五”末提高了 8 个百分点，贫困村自来水普及率达到 100%，水质达标率达到 99%以上，供水保证率达到 98%以上，为 39 个贫困村脱贫摘帽提供了有力支撑，为坚决打赢脱贫攻坚战贡献了积极力量。

（二）河湖长制工作机制全面建立

一是河湖长责任体系基本形成。出台了《银川市河长会议制度（试行）》、《银川市河长制工作督查制度（试行）》、《银川市河长制工作考核管理办法（试行）》、《银川市河长制工作验收暂行办法（试行）》等六项制度，落实河湖长 794 名，通过签订目标责任书、召开总河长会议、开展专项督查、电视问政、暗访通报、挂牌督办等多种手段，层层压实河湖长责任。二是河湖常态化管理不断增强。成功搭建“行政执法+检察监督”平台，

四级河湖长累计开展巡河 116101 次，巡河里程 300219.56 公里，巡河时长 62408.81 小时，解决问题 677 个，形成了每条河（湖）有人管、有人治的常态化管理新格局。三是河湖“四乱”得到有效遏制。扎实开展“清河专项行动”、“清水、畅河、净源”和“保护母亲河、携手清四乱”等专项行动，整改销号河湖“四乱”问题 85 个，整治恢复河湖岸线 887 公里，一批如金马河休闲观光基地、长河湾度假中心等违建时间长、环境影响大、群众反映强烈的“四乱”问题得到了根治，河湖违法行为明显减少。

（三）水生态环境得到明显改善

一是河湖水系互联互通实现新突破。实施了银西河水系连通工程、滨河水系湿地扩整连通等一批重点水系连通扩整工程，增加水系长度近 70 公里，新增水域面积 0.75 万亩，连通滨河水系、典农河、银西河“三纵”水网，为市民打造和谐宜居的水生态环境。二是黑臭水体治理实现新突破。完成第二排水沟、银新干沟、西大沟等一批入黄排水沟治理，清淤整治沟道 65 公里，治理岸线超 900 万平方米，城市黑臭水体全面消除，黄河银川段水质连续保持Ⅱ类优。三是水系岸线提升实现新突破。完成宝湖、华雁湖、典农河提升岸线 37.5 万平米，完成罗家湖恢复整治、黄河大桥滨河湿地公园建设等，“水清、河畅、岸绿、景美”的生态画卷正在徐徐展颜。2018 年荣获全国水生态文明城市称号，荣获全球首批“国际湿地城市”称号。

（四）水资源管理不断取得新进展

全面落实最严格水资源管理“三条红线”，全市万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量分别比 2015 年下降 26%和 15%，工业用水重复利用率达到 85%；全市农田灌溉水有效利用系数达到 0.526；城镇污水集中处理率市区达到 95%、县城达到 87%，城镇供水管网漏损率市区控制到 10%、县城控制到 11%，再生水回用率达到 20%；重要水功能区水质达标率 100%；节水型公共机构覆盖率市级机关达到 80%、县（市）区机关达到 70%，市级事业单位达到 50%、县（市）区事业单位达到 40%，节水型高校覆盖率达到 20%。严格落实水资源论证和取水许可制度，进一步强化用水定额和计划用水管理工作，新建涉水建设项目水资源论证率达到 100%、取水许可证发放率达到 100%。水资源税征收率较原来的水资源费提高了 110%，节水型社会建设步伐不断加快。

水利管理改革进一步深化，初步构建起多元化的水利投融资机制、专业化的水利建设管理机制和综合化的水行政执法机制。水利工程管理体制不断深化改革，建立起比较完善的水利综合执法体系，执法能力和执法效能不断提升。水利科技创新能力不断增强，水利信息化水平不断提升，初步建成覆盖各级水行政主管部门的水利信息化网络和防汛视频会议系统，初步形成了地表水常规监测、机动巡测与应急监测相结合的水文监测体系。

（五）水旱灾害防御能力显著提升

为进一步提高我市抵御山洪河汛的防灾减灾能力，先后完成黄河银川段防洪二期项目、银川贺兰山东麓葡萄长廊、西北部防

洪排水和西南部防洪排水工程等一批防洪除险工程，城市贺兰山东麓防洪能力已达到百年一遇设防标准，黄河城市段防洪能力已达到五十年一遇设防标准，成功应对了“20160821”百年一遇山洪、“20180722”超百年一遇山洪、2018年持续70多天3500立方米/秒的高水位行水，2019年历时100天2000立方米/秒的黄河过流及2020年3次洪水过境，取得了“水库零垮坝、堤防零决口、群众零死亡”的阶段性胜利，保障了首府安全和经济社会高质量发展。

银川市 “十三五” 期间主要指标完成情况

序号	指标		“十三五” 规划	2020 年完 成情况	备注
1	年取水总量（亿立方米）		19.000	21.618	约束性
	年耗水总量（亿立方米）		-	10.921	约束性
2	万元 GDP 用水量下降（%）		25	26	约束性
3	万元工业增加值用水量下降（%）		15	15	约束性
4	工业用水重复利用率达到（%）		85	85	预期性
5	农田灌溉水有效利用系数		0.53	0.526	约束性
6	新增高效节水灌溉面积（万亩）		[33]	[13]	预期性
7	城镇污水集中处理率	市区达到（%）	93	95	预期性
		县城达到（%）	73	87	预期性
8	城镇供水管网漏损率	市区控制到（%）	10	10	预期性
		县城控制到（%）	-	11	预期性
9	再生水回用率达到（%）		-	20	预期性
10	农村自来水普及率（%）		95	98	预期性
11	新增水土流失治理面积 （平方公里）		87 (2014、2015 年)	[225]	预期性
12	重要水功能区水质达标率（%）		100	100	约束性

注：[]内指标为 5 年累计值。

第三节 水安全保障面临的形势

习近平总书记深刻指出，“河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危。水已经成为了我国严重短缺的产品，成为制约环境质量的主要因素，成了经济社会发展面临的严重安全问题”。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。水安全发展既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。

从机遇看，党的十八大以来，党中央、国务院针对保障水安全作出了一系列决策部署，习近平总书记多次就保障国家水安全发表重要论述，并明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，赋予了新时期治水的新内涵、新要求、新任务。黄河流域生态保护和高质量发展、黄河“几”字弯都市圈建设等上升为重大国家战略，为黄河银川段高质量发展带来了千载难逢的重大机遇。“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，为强化水治理、保障水安全指明方向。习近平总书记自十八大以来两次视察宁夏，明确提出“建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏”，并赋予了建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任，为宁夏和银川今后一个时期的发展提供了根本遵循和行动指南。10月8日中共中央国务院印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划

纲要》，为黄河流域生态保护和高质量发展提供了稳固有力的制度保障。自治区政府深入贯彻落实习近平总书记视察讲话精神，坚持以先行区建设统领美丽新宁夏、引领现代化建设，作出在黄河流域率先走出一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路系列部署，提出建设河段堤防安全标准区、生态保护修复示范区、污染防治率先区、经济转型发展创新区和黄河文化传承彰显区，为水安全保障建设明确了工作目标和方向。银川市全面推进以水资源供给侧改革为主线的用水权改革，控制总量、优化用量、盘活存量、提高效率，以“四定”原则引领国土空间规划，统筹推进山水林田湖草沙综合治理，以用水权改革破解制约黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设水资源短缺困境。

从挑战看，面对新时期经济社会高质量发展的新要求，水资源作为基础性、战略性资源，水利作为重要基础设施和重要发展支撑，面临着更加严峻的考验。伴随着经济高速增长和城镇化快速发展，水资源短缺、水生态损害、水环境污染、水灾害防御薄弱等新问题越来越突出，成为经济社会持续健康发展的严重制约因素。人民群众对干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境等要求越来越高。未来资源消耗和污染排放总量仍有一定增长，由此带来的新老水安全问题将更加突出。加强水安全保障体系建设的重要性和紧迫性越来越凸显，应放在公共安全的优先领域率先建设。“十四五”期间，银川市在节约用水、城乡供水、水生态保护、水灾害防御、水行业监管、水文化建设等方面还存在明显短板，主要体现在以下方面：

（一）水资源供需矛盾日益突出

银川市地处干旱缺水地区，主要水资源为过境黄河水资源，本地水资源总量极为有限，银川市的引黄水量指标和耗水量指标已经接近用水总量红线和国务院“八七”分水方案耗水量指标。同时，面临“十四五”时期重大发展机遇，聚焦自治区“九大特色产业”和银川市重点产业发展水资源需求，在水资源总量有限的刚性约束下，水资源供需矛盾在“十四五”时期将日益突出。未来几年贺兰山东麓葡萄产业规模化种植，奶牛养殖、及枸杞、草畜、肉牛、滩羊、适水等特色优势产业的加速发展，水源保障问题亟需解决；苏银产业园、综合保税区生态用水指标不足，水权问题始终未落实；2020年再生水利用率21.9%，仅为年度用水总量的4.7%，主要用于城镇绿化、工业生产、市政杂用和景观环境用水，河湖生态补水存在管网不畅、成本较高、水质论证不足等制约因素。如何在保持经济社会持续发展的同时，以节水促发展，以最严格水资源管理促产业转型升级，以效率带动效益，是“十四五”期间水资源利用面临的重大问题。

（二）城乡一体化供水体系尚不完善

按照国家关于推进城市多水源保障体系建设的要求，银川市于2018年启动了银川都市圈西线供水工程建设，目前已实现了向银川三区城市供水，银川市区供水安全保障水平与“十二五”相比有较大提升，水源地基本全面达标，但农村饮水安全保障水平

与城市相比还有一定差距，周边部分县区和农村的饮水安全存在水源地水量不足、建设标准低、水质水压不达标等风险，水源地保护难度逐渐加大。随着银川都市圈西线骨干工程的接入，农村入户计量不到位、管网漏损大、水费收缴难、供水标准低、群众满意度低等“人饮工程最后 100 米”问题也随之凸显，不利于城乡供水工程建设和运维管理整体推进，城乡供水安全需要进一步提高。

（三）水生态环境与人民群众对美好生活的新期待还有差距

受地理位置和自然条件约束，中部土地沙化、北部土壤盐渍化及水体污染的风险依然存在，局部地区存在地下水超采、河湖水质较差等问题。全市水资源水生态承载能力脆弱，制约河湖水环境稳定达标；河湖互联互通水网体系尚未健全完善，河湖水动力不足，自净能力有限；现代治水的理念不够先进，水景观建设园林化、精细化不足，水系规划设计理念创新不够，缺乏水利微景观、公园式治理，河湖水环境与市民近水、乐水的美好愿景有差距，水生态修复和综合治理任务艰巨。

（四）防洪工程灾害防御体系应对能力不足

黄河银川段堤防标准全部达标，大部分河势基本得到控制，但近两年来黄河在汛期长时间持续高水位运行，部分河道河势不稳，主流摆动塌岸现象依然存在；标准化堤防尚未闭合，河段呈逐年微淤趋势；支流回水段堤防标准不高，入黄排水沟回水顶托

严重，防洪隐患不容忽视。贺兰山山前洪积扇高出市区 18 米以上，抵抗暴雨山洪是城市防洪的重中之重，水利工程设施应对特大洪水的防御和应急处置，是城市防洪的关键，随着贺兰山东麓葡萄产业带发展，防洪工程在保障人民群众生命财产安全的基础上，更兼具了保护经济产业带的重要使命。但贺兰山东麓山洪沟道治理不够系统，仍存在蓄排能力不足等短板，局部洪水风险仍然是最大威胁。银川市“导、拦、蓄、滞、排”相结合的城市防洪工程布局，决定了城市洪水调度系统复杂，但全市防汛工程相互协调、功能互补的减灾兴利效益发挥不充分，防洪减灾保安能力尚需进一步完善和提升。鄂尔多斯台地、灵盐台地植被稀疏，水土流失严重，雨后地面径流易汇聚成山洪，往往造成严重灾害。

（五）现代化治水管水能力不强

对照水利部提出的“水利工程补短板，水利行业强监管”要求，治水管水能力有待提高。水利数字化、智能化基础设施建设水平尚不足以支撑构建高水平的数字治水系统建设；水利工程建设等各类水利监管措施单调、手段落后，重建轻管的现象未根本扭转，行业监管能力还不够强。对标现代水利、信息水利、高效水利的新要求，智慧水利手段运用尚未全面建立。

（六）水文化建设的优势和潜力挖掘不充分

银川“因水而生”、“因水而美”、“因水而灵动”，素有“七十二连湖”之称，自秦汉以来兴修了秦渠、汉渠、唐渠等古

渠，其得天独厚的自然条件，在历史上成功孕育和塑造了独具特色的黄河文化。但银川市目前富有地域特色的水文化资源挖掘、展示与传承不足，结合湖泊湿地文化、古灌区特色的水文化资源尚未充分体现其价值，黄河流域文化展示形式较为单一，水利博物馆、水利风景区、精品水利工程等文化载体建设力度和品质有待提升，水文化与银川旅游文化等相关产业的融合不够，社会参与机制建设不完善。在黄河流域生态保护和高质量发展的大背景下，黄河流域银川段水文化建设缺乏总体规划和引导，需要进一步深入挖掘这些宝贵文化资源，营造特色水文化氛围。

第二章 “十四五”水安全保障总体思路

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢固树立新发展理念，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市为时代使命，以改革创新为基本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以重在保护、要在治理为主线，坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，着力建设河段堤防安全标准区、生态保护修复示范区、污染防治率先区、经济转型发展创新区、黄河文化传承彰显区，加快构建兴利除害的现代水网体系，科学谋划推进重大工程、重大政策、重大改革，在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区上担使命走在前作表率，为银川市经济发展提供坚强有力的水安全保障。

第二节 基本原则

（一）坚持以人为本，保障民生

牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把人民放在主体地

位，把增进人民福祉、促进社会全面发展作为水利工作的出发点和落脚点，以保障人民生命财产安全、提高人民生活水平和生活质量的实际要求出发，着力解决好与民生改善密切相关的一系列水问题，不断满足人民群众对高效水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的新需求，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（二）坚持节水优先，绿色发展

全面贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，把水资源作为最大刚性约束，落实最严格水资源管理制度，坚决抑制不合理用水需求，加快形成自觉的绿色生产生活和用水方式，推动全行业全社会用水方式由粗放向节约集约转变，着力提高用水效率和效益水平。

（三）坚持城乡一体，统筹发展

深入落实新发展理念，把提高水利对全市经济社会的保障能力和服务能力放在更加突出的位置，围绕城乡协调可持续发展和乡村振兴战略，统筹城乡供水一体、水量水质共管、水体水域兼顾、防洪排涝抗旱并重、开源节流保护并举、建设管理改革齐抓，不断提升水利公共服务普惠化均等化水平，助力美丽乡村建设和农业农村现代化，加快推进城乡均衡、协调发展的新进程。

（四）坚持保护生态，系统治理

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草是一个共同生命体的系统思想，顺应自然，尊重自然，保护自然，把握“重在保护，要在治理”的战略要求，统筹河流上下游、左右岸、干支流，系统解决水资源高效利用、水生态自然修复、水环境综合治理、水灾害科学防御“四水”问题，加快构筑“河更畅、水更清、岸更绿、景更美”的人水和谐美好家园。

第三节 主要目标

着眼国家确定的“到2030年黄河流域治理水平明显提高、生态环境质量明显改善，到2035年黄河流域生态保护和高质量发展取得重大战略成果”的中长期战略目标，紧扣努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设“经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕”的美丽新宁夏发展目标，围绕银川市“城市国际化、生态园林化、治理现代化”的城市发展理念，聚焦自治区“九大特色产业”和银川市重点产业发展水资源需求，银川市水安全保障以水资源节约集约利用体系逐步建立、防洪重点薄弱环节基本消除、现代化水网体系进一步完善、水生态环境得到系统治理、重点领域改革创新攻坚力度持续加大，水管理体制更加优化为目标，到2025年，建成的水安全保障体系能够充分满足经济社会高质量发展需求，人民群众对水生态环境的获得感、幸福感显著提升。

（一）水资源利用效率显著提高

全市水资源利用效率显著提高，水资源节约集约利用水平全国领先，万元 GDP 能耗水平位居西部地区前列。全市取水总量控制在 21.73 亿立方米以内，水治理主要指标控制在安全范围内，万元 GDP 用水量比 2020 年下降 16%，万元工业增加值用水量比 2020 年下降 10%，农业灌溉水利用系数提高至 0.58，工业用水重复利用率达到 92%，再生水利用率达到 50%；城镇污水集中处理率市区达到 98%、县镇达到 90%；城镇管网漏失率市区控制到 10%以下、县城控制到 11%以下，城镇节水器具普及率达到 100%。

（二）城乡供水安全保障能力持续增强

借助都市圈西线供水工程的稳步推进，到 2025 年底，全市城乡供水一体化率达到 100%，城乡供水工程保证率达到 95%以上，规模化供水工程覆盖人口达到 99%以上，农村自来水普及率达到 99%以上，千人以上工程水源保护区（范围）划定率达到 100%，水质达标率达到 99%以上，水资源税收缴率达到 97%以上。全面建成工程设施保障有力、体制机制全面建立、运行管护良性高效的城乡供水一体化的供水网络体系，实现城乡供水“同源、同网、同质、同价、同服务”，全市供水安全保障能力与城乡社会发展需求相适应。

（三）河湖水生态环境质量更加优化

围绕银川市打造“望得见贺兰山、看得到黄河水”的精致化、特色化生态空间目标，水生态保护与修复取得显著成效。黄河干

流断面水质确保Ⅱ类进Ⅱ类出。2025年国控断面地表水水质达到或好于Ⅲ类比例达到100%，全市主要河流、湖泊、水库及排水沟道水质全面达标。水土流失治理率64%，新增水土流失综合治理面积350平方公里。水生态系统稳定性和生态服务功能逐步提升。

（四）水旱灾害防御能力稳固提升

坚持系统治理，协调好防洪和资源配置、生态修复关系，逐步完善银川市防洪排涝工程体系，银川市达到100年一遇防洪标准。修编银川市防汛抗旱应急预案，建立覆盖全市山洪灾害防治区监测预警系统和防汛抗旱指挥体系。贺兰山东麓银川段导洪、拦洪、滞洪、泄洪工程达到国家防洪标准。黄河银川段达到100年一遇防洪标准。

（五）数字治水能力再上新台阶

建成基础支撑体系、应用体系、服务体系、安全体系和保障体系的智慧水利体系框架。水利科技创新服务能力明显加强，基层管理设施日趋完善。银川数字治水暨水联网智慧水利迈向基本成熟期，数字治水的感知系统全面建成，水利监测站网信息采集覆盖率、自动化率达到国内领先水平，数字治水指数超过全国信息社会指数平均水平。初步实现水调控高效化、水供给精细化、水管理一体化、水生态自然化、水保障安全化、水治理法治化的信息水利发展新格局。

（六）水文化保护与弘扬深度融合

大力保护、传承、弘扬黄河文化，深入挖掘银川市黄河文化、丝路文化等文化底蕴和特点，借助黄河、贺兰山、湿地城市等特色资源，推动古渠系（唐徕渠、惠农渠）等水利设施保护工作，阐述特色水文化。

银川市“十四五”水安全保障主要指标

序号	指标		2020年	“十四五”规划	备注
1	用水总量控制（亿立方米）		21.618	21.73	约束性
	年耗水总量（亿立方米）		10.921	10.33	约束性
2	万元GDP用水量下降率（%）		25	16	约束性
3	万元工业增加值用水量下降率（%）		15	10	约束性
4	工业用水重复利用率达到（%）		85	92	预期性
5	农田灌溉水有效利用系数		0.526	0.58	约束性
6	新增高效节水灌溉面积（万亩）		[13]	18	预期性
7	城镇污水集中处理率	市区达到（%）	95	98	预期性
		县城达到（%）	87	90	预期性
8	城镇供水管网漏损率	市区控制到（%）	10	<10	预期性
		县城控制到（%）	11	<11	预期性
9	再生水回用率达到（%）		20	50	预期性
10	农村自来水普及率（%）		98	99	预期性
11	耕地土壤盐渍化治理率（%）		-	80	预期性
12	新增水土流失治理面积（平方公里）		[225]	[350]	预期性
13	水土流失治理率		-	64%	预期性
14	国控断面地表水水质达到或好于Ⅲ类比例（%）		-	100	约束性
15	重要河湖感知系统覆盖率（%）		-	80	预期性
16	重要用水户在线监测覆盖率（%）		-	85	预期性
17	重要水质断面在线监测覆盖率（%）		-	80	预期性
18	重要水利工程智能化控制率（%）		-	80	预期性

注：表中万元GDP、万元工业增加值用水量下降率以2020年为基准。

[]内指标为5年累计值。

第四节 总体布局

围绕黄河大保护大治理重大国家战略，全面落实新时期“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市”重大使命，依据自治区“一带三区”总体布局及银川市“三廊三区”功能布局，准确把握银川市生态定位、战略地位、发展方位，以“1+1+5”的总体工作思路为指引，全面推进“十四五”各项任务全面完成，构建“一山两河、四纵八横”的安全生态水网格局。

——按照“1+1+5”总体工作思路全面推进水利发展。

“1”，即以落实水资源“四定”为第一要务，全面深化水权改革。

严格落实水资源最大刚性约束，强化水资源在我市经济社会发展中的刚性约束作用，还原水资源商品属性，转变用水行为和用水方式，优化调整用水结构，开展多种形式的水权交易，盘活存量、激活市场，促进水资源转向效益高地。建立符合自治区统筹调配下的水权确权、优化配置、收储交易、水权流转、监督考核等用水权制度体系，分年度逐步建设覆盖全面、标准统一、信息共享的水资源监测网络和监管平台，全面建成自治区水资源节约集约利用示范市。

“1”，即以“互联网+”全面搭建水利智能化“一张网”，加快构建数字治水新格局。

按照“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的思路，

搭建银川市水利信息化智能化管理平台，在沿山各水库、重要湖泊沟道及黄河沿线等重点部位和关键节点，分年分批开展可视智能化设备及实时监测设施建设，全面建成与银川市智慧城市、应急指挥平台等互联互通、数据共享、高效智能的水利信息化智能化管理平台，实现河湖水质、水量监控，重点河段区域视频监控管理全覆盖，达到“现场可视、指令可达、运行可控”的目标，加快构建数字治水新格局。

“5”，即以防范水灾害、修复水生态、治理水环境、保障水资源、彰显水文化“五水共治”为抓手，全力推进“五区”建设。

1、围绕防范水灾害推进河段堤防安全标准区建设：以保障城市防洪安全为目标，突出补短板、提标准、消隐患、强管理，构建“东部保障黄河安澜、中部畅通城市排水、西部筑牢防洪屏障”的城市安全格局；2、围绕修复水生态推进生态保护修复示范区建设：完善城市水网体系建设，打通城市防洪排水通道、发挥河湖调蓄功能、实现雨洪及再生水资源集约利用，加强防洪减灾公共设施建设；3、围绕治理水环境推进污染防治率先区建设：围绕乡村振兴战略，结合美丽乡村建设，通过截污导流、沟渠治理、岸线提升、湿地净化等工程措施，以河长制为抓手加强河湖管理，全面提升水生态环境；4、围绕保障水资源推进经济转型发展创新区建设：严格落实水资源最大刚性约束，完善水资源管理制度，优化水资源配置格局，推进水权改革、农业综合水价改革、生态灌区建设、节水型社会建设，以“互联网+城乡供水”提升城乡供

水保障能力；5、围绕彰显水文化推进黄河文化传承彰显区建设：在生态廊道建设的基础上，发挥银川历史文化名城优势，深度挖掘黄河文化的时代价值，提升全社会公众水文化与意识，使首府银川成为彰显黄河文化、展示黄河文明的重要窗口。

——构建“一山两河、四纵八横”的安全生态水网新格局。

围绕银川市建设“贺兰山东麓生态廊道、黄河生态廊道、典农河-阅海生态廊道”目标布局，按照银川市“东部保障黄河安澜、中部畅通城市排水、西部筑牢防洪屏障”的水安全保障格局，筑牢“三廊”水利基础屏障。

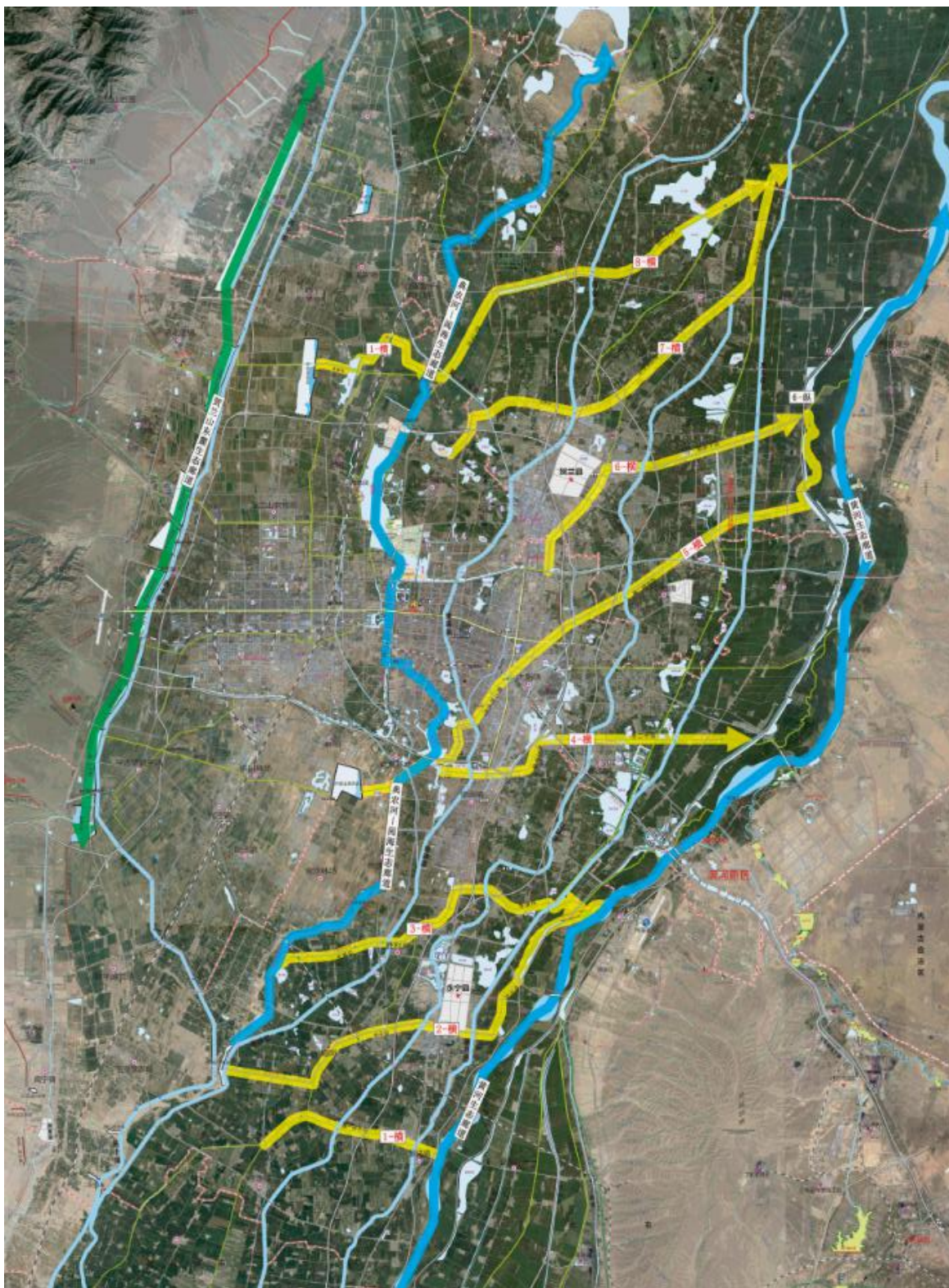
贺兰山东麓防洪安全及生态保护廊道。按照“导、拦、泄、滞、排”城市防洪体系布局，坚持以拦为主，系统调控，对贺兰山东麓导洪堤、拦洪库、滞洪库、泄洪沟道、排洪沟道全面治理，完善区域防洪体系，科学调度洪水，配套完善覆盖全市山洪灾害防治区监测预警和防汛抗旱指挥系统，确保城市防洪安全。完善贺兰山东麓防洪体系。结合贺兰山生态保护修复专项规划建设，提升拦洪、滞洪区生态环境，充分发挥水利设施生态功能。将贺兰山东麓打造为安全可靠的防洪屏障及综合治理的生态屏障。

黄河堤防安全及生态修复廊道。紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设对黄河银川河段建设堤防安全标准区的要求，统筹规划、高标准提升，实施两岸高标准堤防、河道控导、滩区治理、城市防洪工程，加强综合治理，银川河段堤防建设达到200年一遇防洪标准，实现境内水患、堤防安全隐患基本消除，

河道河槽河床、排洪输沙功能基本稳定，保障黄河长久安澜，推进滩区生态修复，让黄河成为造福人民的幸福河。

典农河-阅海防洪排水及生态治理廊道。以典农河为纵向主干线，科学规划、合理布局，通过疏浚联通、修复保护、截污导流、生态护岸、多水源调度等，逐步构建以沟道水网为脉络，湖泊湿地为多样性支撑点的银川市河湖生态网络。推进水环境提升，建成区内沟道水系以高质量、精致化节点打造为重点，提升典农河、银西河、阅海等重点河岸线环境。继续推进水污染治理，实施重点入黄排水沟水生态修复。

“四纵八横”生态水网。以银川段过境的西干渠、唐徕渠、汉延渠、惠农渠 4 大干渠为**四条纵轴**，以第一排水沟、中干沟、永清沟、永二干沟、第二排水沟、银新干沟、第四排水沟、四二干沟为**八条横轴**，大力开展水系连通、湖泊整治、湿地保护、沟渠清淤和生态修复等，构建“河湖相连、水系相通”的绿色生态大水网体系。



银川市水安全保障“十四五”总体布局图

第三章 水安全保障任务

2020年6月，习近平总书记第四次视察宁夏，赋予了“宁夏要努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的时代重任，充分体现了党中央对宁夏的深切关怀和殷切期望。自治区第十二届十一次全会印发的《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》和银川市第十四届十次全会印发的《全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神 在继续建设经济繁荣 民族团结 环境优美 人民富裕新宁夏的奋斗实践中走在前列 勇立潮头 做好表率的决定》，是深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、引领新时代各项工作的指导性文件。按照建设“绿色高端和谐宜居”美丽新银川和银川市“一高三化”发展要求，要多策并用切实加强水安全保障体系建设，全力推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。

第一节 水资源节约集约利用

围绕“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，强化水资源承载能力在区域发展、城镇化建设、产业布局等方面刚性约束的同时，以解决银川市“十大产业”用水需求为目标，从优化水资源配置、提高水资源利用效率、加强农业工业城乡节水、节水型载体建设等方面入手，促进经济社会发展与水资源、水生态、水环境承载力相适宜。

（一）落实最严格水资源管理制度

全面落实宁夏“十四五”用水权管控指标，实行水资源消耗总量和强度双控行动。合理规划人口、城市和产业发展，把水资源作为最大的刚性约束贯穿于生产生活生态各领域，把节水作为革命性战略性方向性的措施常抓不懈，强化源头严控、过程严管、结果严评，构建全程全面全民节水新格局，促进经济社会发展与水资源承载力相适应。

开展水资源承载力综合评估，细化“四定”举措，建立分类分区管控体系，健全用水总量、水耗标准、地下水水位管控等约束指标体系，严格项目水资源评价制度，对水资源超载地区实行用水和项目“双限批”，暂停水资源超载地区新增取水许可。加快推进重点用水户在线监测和控制系统全覆盖，坚决纠正超量取用水、超采地下水等行为，实现超采区地下水水位止降回升。严格城乡饮用水水源地保护，推进水源保护区划定、标示牌设置和区内环境整治工作。开展水源环境状况定期监测和调查评估，强化水源地核准和安全评估。

（二）优化水资源配置格局

在生活及工业方面，依托已建、在建银川都市圈西、中、东线供水工程，通过水源连通和管网配套到用户端，推进全市城乡供水一体化，实现黄河水置换地下水；在生态及农业方面，依托灌区渠道及泵站工程，自流或扬水进行灌溉，主要利用黄河水；

湖泊生态补水优先利用再生水。

以现有河湖沟渠水系为基本格局开展水系连通、湖泊整治、湿地保护、生态修复，加快构建“河湖相连、水系相通”的大水网体系，形成河湖间互联互通功能布局；着眼目前河湖生态用水优水低用突出问题，探索河湖水资源科学调控和配置多水源，将黄河水、本地地下水、再生水、当地雨洪水资源统筹考虑，提高配置的合理性。打通雨水管网与河湖沟道的连通，发挥河湖调蓄功能，实现雨洪水及再生水集约利用。逐步增加雨洪水等水源的补给和利用，建成生态良好、水体流动、蓄泄兼筹、水量互补、功能恢复、高效利用的现代水网，保护河湖湿地水源涵养空间，扩大行洪能力，增强水资源调配能力，进一步改善水质、提升环境。结合再生水厂建设完成，规划再生水利用，实现城市再生水、雨洪水、农田退水等水源为主体，辅助以黄河水临时性生态补水等措施，实行多水源的联合调度，保障生态用水安全。

2025年银川市取水总量控制在21.73亿立方米，在分水源取水量中，黄河水18.87亿立方米，占总取水量86.8%；地下水2.16亿立方米，占9.9%；非常规水0.7亿方立方米，占3.2%。在分行业取水量中，生活用水2.72亿立方米，占总取水量12.5%；工业用水0.86亿立方米，占4.0%；农业用水14.40亿立方米，占66.3%，为第一用水大户；生态用水3.75亿立方米，占17.3%。

银川市2025年取水总量控制指标表 单位：亿立方米

分水源取水量				分行业取水量				合计
当地地表水	黄河水	地下水	非常规水	生活	工业	农业	生态	
0.00	18.87	2.16	0.70	2.72	0.86	14.40	3.75	21.730

2025年银川市耗水总量10.33亿立方米，分行业耗水量中，生活耗水1.19亿立方米，占总耗水的11.5%；工业耗水0.58亿立方米，占5.6%；农业耗水最多为6.67亿立方米，占64.6%；生态耗水1.89亿立方米，占18.3%。

银川市2025年耗水总量控制指标表 单位：亿立方米

生活	工业	农业	生态	合计
1.19	0.58	6.67	1.89	10.33

（三）以用水权改革破解水资源短缺困境

（1）精准核定用水权

以自治区农业用水水量分配和调度计划为参考依据，结合当地水资源评价成果，进一步确权到有计量设施的最小用水单元，发放水资源使用权证。农业取用地下水要根据调度计划及当地地下水管控指标综合考虑确权至用水户，发放取水许可证。直接从河流湖泊、地下取水的企业，用水权以区域工业用水总量、行业定额标准、节水潜力为基础，通过水资源论证核定水量，办理取水许可证。

（2）科学合理确定水价

健全水价形成机制，落实用水权基准价。进一步实施农业水价综合改革，实行用水权有偿取得，完成水价分类改革，制定再生水利用水价优惠政策。深化水资源税改革，推动建立节水激励政策、税收优惠政策和绿色金融信贷政策，全面激发节水内生动力。

（3）构建市场化交易

落实自治区用水权收储交易规则。用水权主体在市场交易中一律平等，开展交易应遵循自主自愿、依法依规、公开公平的原则。建立用水权收储机制，建立用水权交易激励机制，建立用水权收储交易投融资机制。

（四）以节水型社会建设为载体，推进农业、工业、城乡节水建设

（1）以现代化生态灌区建设为抓手，推进农业节水

实施现代化生态灌区建设。加强银川市灌区各级渠道砌护改造，完善各类配套建筑物，逐步恢复提高渠道输配水能力和运行管理能力，治理土壤盐碱化。加快灌区续配套和现代化改造，分区域推进高效节水灌溉，结合高标准农田设施建设，加大田间节水设施建设力度，优化农业种植结构。强化节水计量设施配套和信息化建设，全面改造灌区计量设施，进一步提升灌区灌溉水利用系数和现代化管理服务能力。

（2）以提高水资源利用效率为核心，加强工业节水

实施工业园区节水达标建设项目。大力推进工业节水改造，推广高效冷却、洗涤等工业节水工艺和技术，推动企业加强废水深度处理和达标再利用，以银川国家经济技术开发区等工业园区为重点，因地制宜实施节水技术改造，推进统一供水、分质供水、废水集中处理回用，实现水资源梯级优化利用，培育节水绿色生态型工业园区。

（3）以完善节水设施为举措，加强城乡节水

节水型载体建设项目。推进节水型社会建设，开展公共机构供水管网、绿化浇灌系统等节水诊断，推广应用节水新技术、新工艺和新产品，提高节水器具使用率。大力推广绿色建筑，新建公共建筑必须安装节水器具。推动城镇居民家庭节水，普及推广节水型用水器具，加快节水型居民小区建设。强化公共用水和自建设施供水的计划管理，从严控制其用水指标和用水定额管理。

（五）推进非常规水综合利用

实施再生水利用项目。通过合理布局和阶段推进，强化政策引导和经济扶持力度，加大再生水用于河湖生态补水，促进雨洪水资源有效利用，置换黄河水直补河湖水量，做到分质供水、优水优用、水尽其用；在贺兰山东麓区域规划实施雨洪水资源利用工程。新建、延伸城镇污水厂多处再生水管网、补充新建人工湿地，完善现有河湖水系互联互通水网，配套控水建筑物，实现河湖水系循环流动，提高再生水资源利用效率；加大苏银产业园、宁夏泰益欣生物生物科技有限公司等工业园区再生水回用建设项目，完善污水收集系统，优化再生水处理工艺。

【项目支撑】

一、水资源节约集约利用

- （一）现代化生态灌区建设项目
- （二）工业园区节水达标建设项目
- （三）节水型载体建设项目
- （四）再生水利用项目

第二节 城乡供水安全保障

以“互联网+城乡供水”项目为契机，构建以黄河水为主和当地地下水为备用的全市城乡供水一体化格局，在全市形成城乡打通、区域互通的“大水源、大水网、大水厂”，进一步提升城乡供水保障能力。加快推动城乡一体化建设，探索“投建管服”一体化新模式，推动城乡供水机制创新、管理创新、服务创新，建立城乡供水长效机制，加快推进城乡供水现代化。

（一）建立完善城乡供水工程网

针对全市城乡供水工程设施运行管理的差异化现状和水量、水质及用水需求情况，以解决突出问题为根本，以提高供水保障能力、提升供水水质为目标，进一步优化城乡供水格局，补齐工程基础设施短板，有序推进城乡供水水源、水源地保护、水源连通、水厂新建和改造、配套管网改造、入户端改造等工程建设，构建从“水源头”到“水龙头”的“大水源、大水网、大水厂”的城乡供水工程体系。对距离城市供水管网较近的农村，延伸城市管网，推进供水一体化。改造城镇管网、漏损维护及用户终端分区计量，让全市人民喝上“安全水、放心水”。

实施银川都市圈城乡西线供水工程二期项目，启动建设银川都市圈城乡东线供水工程。西线供水工程实施后，逐步实现城乡供水全覆盖，解决银川市河西三区两县城乡供水问题。东线供水工程实施后，逐步实现城乡供水全覆盖，解决银川市河东灵武市

城乡供水问题。

实施银川市“十四五”互联网+城乡供水项目。按照宁夏“十四五”城乡供水规划和宁夏“互联网+城乡供水”先行先试示范区的总体部署，在充分利用已有工程的基础上，以“互联网+”为手段，通过对部分农村和城市入户端、管网监测以及对城市和农村管网过流能力提升改造等的工程网、信息网、服务网的建设，和“投建管服一体化”的探索和实践，促进银川市“十四五”互联网+城乡供水一体化工程的高质量可持续发展。

（二）建立完善城乡供水信息网

按照宁夏智慧水利和数字治水总体思路，以及城乡供水一体化示范区的要求，着力发挥信息化在城乡供水工程中的关键作用，构建完善、可靠、高效的水联网体系，通过对现有工程存在的自动化和信息化一体化短板的改造、提升与补充，最终为实现互联网+城乡供水提供支撑条件。

重点完成银川三区两县一市城乡供水工程，采取延伸、联网、改造等措施，应用数字技术改造管道、泵站、调蓄水池和测量设施，实现配水、制水、输水布局合理、相互补充、调度自如，形成城乡打通、县县连通、区域互通的城乡供水“大水网”格局。加快低标准联户水表井和供水设施改造，优先使用具备远程数据采集、实时监测、后台分析等功能的智能水表，逐步淘汰机械水表、磁卡水表，发挥智能终端关键作用，形成线上线下城乡供水一体化“大服务”格局，实现水源—水厂—调蓄水池—输配水管

网—入户端全流程计量和水质安全监测。

（三）建立完善城乡供水服务网

按照高效、优质、公开的原则，建成依法监管、运行规范、安全可靠、服务便捷的城乡供水工程“服务网”。以“宁夏互联网+城乡供水”示范区为牵引，加快供水管理服务数字化转型。应用信息化新技术，组合购买服务、市场运作等机制改革，推进银川市城乡管理服务逐步实现智能化、一体化、均等化，实现供水业务在线办理、供水信息公开透明、供水服务方便快捷，建成高标准水务一体化管理服务网。通过专业化、市场化、社会化运营，实现城乡“同源、同网、同质、同水价、同服务”，逐步缩小城乡涉水公共服务差距，确保城乡居民用“放心水”、缴“明白费”。

【项目支撑】

二、供水安全保障

- （一）银川都市圈城乡西线供水项目
- （二）银川都市圈城乡东线供水项目
- （三）银川市“十四五”互联网+城乡供水一体化项目

第三节 河湖水生态安全保障

围绕银川市“一高三化”发展目标，着力打造“望得见贺兰山、看得到黄河水”的精致化、特色化生态空间，以打造贺兰山、黄河、典农河-阅海三条绿色生态廊道，构筑生态优先、绿色高效、

文旅融合、优势突出的水生态布局，通过科学规划、疏浚联通、修复保护、截污导流、生态护岸、多水源调度等措施，逐步构建以沟道水系为脉络，湖泊湿地为多样性支撑点的银川市河湖生态健康水网络。

（一）加大水资源保护力度

实施水资源保护项目。逐步推进银川段贺兰山东麓葡萄长廊供水保障工程建设，实现黄河水替换地下水灌溉，主要包括：输配水工程、机井关停、机井灌区水源替换、供电工程、自动化工程。银川市水务局负责辖区公共供水管网覆盖范围内自备水源井关闭工作，“十四五”末将三区管网范围内自备井及超采区内农业灌溉机井全部关停。按照备用水源地建设的相关要求，银川市保留的南梁水源地、征沙水源地和南部水源地，作为城市备用水源地，具备随时启用向城市应急供水的条件。为此，配套建设水源井、输水管线及水厂等设施，一旦供水水源受到污染，将立即启用备用水源地向城市应急供水。目前，南梁水源地已建成每日5万立方米的供水水厂，南部水源地已建成每日2.5万立方米的供水水厂，征沙水源地未开采。市政管理部门统筹规划做好征沙水源地水源井、输水管线及水厂的立项审批，启动建设水厂配套工程，同时做好对南梁水源地及南部水源地的改扩建工程建设。不断完善以黄河水作为主水源，地下水为备用水源的双水源供水模式。

（二）加大水污染防治力度

实施水污染治理项目。对沟道人工湿地水生态环境进行维修养护及提升改造，增强污水处理能力，保证出水水质达标排放。结合农村人居环境整治工作，加强农村地区生活污水、垃圾及畜禽养殖废弃物的处理处置，综合防治农药化肥等面源污染。大力推广绿色生态种植模式和病虫害绿色生物防控技术，严禁应用高毒高残留农药，减少农田退水量、保障农村退水水质；推动完善和优化水产养殖空间布局规划，依法划定禁止养殖区、限制养殖区和养殖区；积极发展大水面生态增养殖、工厂化循环水养殖、池塘工程化循环水养殖、稻渔立体生态种养等健康养殖方式。

（三）加大生态河湖治理力度

（1）突出互连互通，着力打造集水生态健康和水景观提升为一体的“绿色水网”。以灌溉渠系、排水沟系为基础，配合银川市湿地系统，通过科学规划、合理布局，通过疏浚联通、修复保护、截污导流、生态护岸、多水源调度等，逐步构建以沟道水网为脉络，湖泊湿地为多样性支撑点的银川市河湖生态网络。提升水生态设计理念，在现有河湖网络基础上，提质升级景观节点，改善人居环境，提升城市品位，满足群众需求，促进人水和谐的生态文明。2020-2025年，规划以典农河为重点，对典农河未整治河段、银西河全段及城区湖泊实施水生态提升，构建东、中、西三条城市水生态廊道。

东线-四三支沟沿线湖泊治理工程：对城市东部清水湖、官湖、章子湖、银湖等城市湖泊实施景观提升，以高标准绿化及景观节

点配套，打造城市湖泊公园，充分发挥湖泊景观功能及绿肺功能，发挥水系生态效益。

中线-典农河沿线水生态提升工程：东部连通典农河东部贺兰山路北侧 18 公里断头水系，实现典农河东部水系于滨河水系全线连通，同时对岸线进行景观提升，配套设施，打造兴庆区新的亲水休闲景观廊道；**中部**重点围绕阅海实施清淤整治及水生态提升，对典农河亲水大街北京路码头至南绕城段 7 公里，提升绿化标准、配套廊道、平台、小品，充分发挥典农河城市绿带的社会效益；**南部**对典农河亲水大街至炼油厂段 10 公里水系，结合南郊公园规划，实施岸线景观提升、达到城市景观一体化，打造南绕城沿线水系景观廊道。**北部**对罗家湖、G2 南侧湖、丰登湖、王家湖等城市湖泊水系实施水生态提升，随着金凤区北部经济园区、商务区、住宅区建设完成，以高标准绿化及景观节点配套，打造城市湖泊公园，充分发挥湖泊景观功能及绿肺功能，发挥水系生态效益。

西线-银西河沿线治理工程：对银西河含高家闸西大沟在内全线 22 公里实施岸线提升、配套，将其打造为市民亲水休闲生态廊道，为西夏区科技新城打造良好的营商环境，充分发挥水系景观的经济社会效益。

(2) 探索沟渠景观式治理，着力加强水质保护和水环境提升。围绕乡村振兴战略，结合“美丽乡村”建设、“黄河保卫战”，以银川段过境的西干渠、唐徕渠、汉延渠、惠农渠 4 条干渠为纵轴，以第一排水沟、中干沟、永清沟、永二干沟、第二排水沟、银新干沟、第四排水沟、四二干沟为横轴，深入推进乡村振兴战

略，结合美丽乡村建设，实施渠道岸线及干渠辐射区域全面提升，串联周边农村河湖沟道，针对水环境质量较差的河流和沟渠，加大整治力度，实施截污导流等工程建设，降低入河污染负荷。对全市范围内的农村河道进行综合整治，加强管护和沟底清淤，采取水生植物种植等，**构建完善“四纵八横”沟渠水网体系。**

干渠整治提升：对银川段过境的西干渠、唐徕渠、汉延渠、惠农渠 4 条干渠实施岸线全面整治，打造 4 条 200 公里纵向重要的城市滨水生态廊道。

沟道整治提升：对永二千沟 12 公里、四二千沟全段 43 公里、第二排水沟全段 32 公里、四三支沟全段 26 公里、西大沟至犀牛湖段 10 公里实施护坡砌护、配套巡护道路；实施沟道岸坡生态治理、水生植物水体治理。

（3）开展示范河湖美丽河湖建设。巩固提升华雁湖公园示范河湖建设成效，通过水系连通、湖泊整治、湿地建设、景观提升等综合措施开展典农河银川段以及陈家湖、宝湖、绿博园湖示范河湖建设，打造普惠群众的幸福河，提升广大群众的幸福感和获得感；对银川市河西、河东的主要干支沟进行美丽河湖建设，通过清淤疏浚、生态网格、绿色种植、表流湿地等措施，改善入河水体水质。

（四）加大水土保持治理力度

银川市水土流失总面积为 1815.5 平方公里，其中轻度侵蚀占 42.1%，中度侵蚀占 38.6%，重度侵蚀占 19.3%。水土流失区域主

要分布在灵武市东北大部，贺兰山区中部，永宁、贺兰及西夏区部分流沙区、东部黄河河滩区，分布范围广、涉及面大、强度高、危害大。中部引黄灌区，由于地势平坦，除个别风沙地外，水土流失较轻微。按照水土保持规划的要求和部署，实现“十四五”规划的目标，水土流失治理率达到64%以上，以小流域为单元，协调推进水土流失治理工作。重点放在黄河东侧的兴庆区月牙湖地区和灵武市。

【项目支撑】

三、水生态安全保障

- (一) 水源资源保护项目
- (二) 水污染治理项目
- (三) 生态河湖治理项目
- (四) 水土保持治理项目

第四节 防洪减灾安全保障

坚持人民至上，生命至上，以“西防山洪，东防河洪”为原则，建设贺兰山东麓防洪安全屏障，完善贺兰山东麓防洪体系，坚持以拦为主，系统调控，结合山前采砂场整合开辟新的拦洪、滞洪区，实施病险拦洪库除险加固，科学调度洪水。建设黄河绿色生态廊道，按照黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设要求，对黄河银川段统筹规划、高标准提升，建设黄河堤防安全标准区，推进河道和滩区综合提升和治理，探索黄河水沙治理，将

黄河银川段打造为集绿化美化、湿地保护、休闲观光为一体的黄河生态廊道。

（一）完善黄河干流防洪工程体系

坚持疏导结合，加强黄河薄弱堤岸和隐患河段治理，提升主槽排洪输沙功能，有效控制游荡性河段河势。加强风险隐患排查，建立常态化排查机制，全面掌握风险，及时消除隐患。加快险工险段治理，推进丁坝、人字垛及护岸工程建设，综合整治隐患河湾，有效控导主流、稳定河势、护滩保堤，为沿黄经济社会可持续发展提供防洪防凌安全保障。创新泥沙综合处理技术，探索泥沙资源化利用新模式。建设排水沟入黄口回水段堤防工程，按照干流堤防标准建设加固入黄段排水沟堤岸，消除堤防安全隐患，保障区域生态系统安全，让黄河成为造福人民的幸福河。坚持堤路结合、功能融合，加快建设黄河右岸银川段标准化堤路，有效提升防洪防凌能力，实现防洪保障线、抢险交通线、生态景观线、生态旅游线有机统一。开展黄河滩区生态修复和岸线利用专项整治，实现源头治理、过程管控、结果达标。加快恢复河岸滩地湿地，连通内外水系，在有条件的入黄沟道末端适度规划建设人工湿地，加强滩区湿地生态保护修复，构建滩河林田草综合生态空间，打造河道水生态带、滩涂湿地生态带。

实施黄河干流防洪项目。按照自治区水利厅《黄河宁夏段综合治理工程可行性研究报告》，银川市涉及以下工程：1、堤防达标：配合推进黄河右岸银川市（红墩子）至石嘴山市（都思兔河）

堤路结合工程；2、河道整治：实施银川市任存渡至头道墩河段提升加固，在银川段新建坝垛、布设控导，对永宁黄河大桥处实施疏浚工程，提高黄河防洪标准；3、滩区治理：实施黄河银川段滩区生态修复，灵武市黄河右岸滨河大干沟生态修复；4、堤岸整治：实施银川市重点入黄排水沟标准化提标改造工程：对银川市重点入黄排水沟入黄口以上500米实施护岸加高、翻修改造，使黄河标准化堤防形成闭环；5、智慧建设：建设黄河大数据云中心。

（二）完善贺兰山东麓防洪体系建设

根据贺兰山东麓洪涝灾害发生特征及成因、工农业及城镇发展现状和中长期发展规划，在贺兰山东麓防洪规划及贺兰山东麓葡萄长廊防洪规划的框架下，依托现有防洪工程体系，本着“补短板、提标准、消隐患、强监督”的四项任务，通过加固、改造和新建、完善导引洪、拦滞蓄、泄排洪工程，“沟、渠、库、堤、路”综合整治，全面完善区域防洪工程体系。结合工程建设，通过现有湖库连通，实现洪水风险的分担和资源的调配利用，改善水生态和城乡环境面貌；与防汛抢险交通相统筹，改善城乡交通基础设施条件。

实施贺兰山东麓防洪项目。主要是导洪堤治理工程、拦洪库治理工程、贺兰山东麓泄洪沟道治理工程、贺兰山东麓采沙坑改造利用工程、渠道防洪工程、拦洪库及排洪沟道生态治理工程。

（三）完善灵盐台地防洪工程体系

灵武山区植被稀疏，水土流失严重，雨后地面径流易汇聚成山洪，而且挟带大量泥沙、滚石流入川区，往往造成严重灾害。多年来灵武市对山洪防治按照“导引、蓄泄”的原则，采取工程措施和生物措施相结合的方式，兴建了许多山洪防治工程，有效防治了山洪灾害，促进了地区经济和社会发展。

实施灵盐台地防洪项目。对灵武市重点山洪沟道进行疏浚、扩整，并配套相关建筑物。实施灵武马家滩区域防洪工程、灵武白土岗养殖园区防洪工程。实施灵武市小型水库提升改造工程。

【项目支撑】

四、防洪减灾安全保障

- (一) 黄河干流防洪项目
- (二) 贺兰山东麓防洪项目
- (三) 灵盐台地防洪项目

第五节 治水服务发展能力保障

以银川市已有成果为基础，以水利工作特点、用户需求为导向，融合新技术理念，构建涵盖基础支撑体系、应用体系、服务体系、安全体系和保障体系的智慧水利总体框架。推进信息化与水利深度整合，全面提升银川市水利信息化水平。

(一) 深入推进河（湖）长制

推进“河（湖）长制”向“河（湖）常治”转变，加快开展

河界桩埋设工作，保障全市河湖持续健康发展。紧紧围绕河湖长制从“有名”到“有实”，攻坚水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管六大改革任务，健全完善责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护体制机制，促进各项改革全面落实、全面见效。到2025年底，黄河银川段水质总体保持在Ⅱ类，实现重点河湖水资源、水环境承载能力与区域经济社会发展相协调。

（二）深化水管理体制改革

深化水利工程建设机制改革。强化水利市场监管，推行水利工程电子招标，完善水利工程交易平台，建立健全水利建设市场信用体系。加强质量监督管理，落实工程质量终身负责制。支持农民合作社、家庭农场、专业大户、农业企业等新型经营主体投资建设农田水利设施，推动农田水利建设主体多元化。

深化水利工程管理体制改革。建立职能清晰、责任明确的管理体制，社会化、专业化的管护模式，制度健全、管护规范的运行机制，稳定可靠、使用高效的经费保障机制，奖罚分明、考核科学和管理监督机制。在确保工程安全、和生态保护的前提下，通过政府购买公共服务等方式，将水利工程运行管理、维修养护、技术服务等水利公共服务，逐步交给市场和社会力量承担，推动水利公共服务承接主体和提供方式多元化。推进水利工程规范化、精细化和现代化管理，建立水利工程管理台账制度。建立健全水利安全监督管理体系，健全落实安全生产责任制，强化目标考核

和责任落实，加强水利安全监督队伍、执法装备设施和执法能力建设，保障水利行业安全发展。

创新水利投融资。拓展投资来源渠道，保障工程建设管理资金。加大财政政策扶持力度，强化涉农资金整合，利用好政府债券、专项建设基金、政策性贷款。加大社会资本引进力度，采取PPP等模式，广泛吸纳社会资本参与工程建设管护。加大工程资产盘活力度，完善资产评估、产权交易、退出等机制，让资产在流动中保值增值。

（三）强化依法治水管水

全面强化水利行业的监管，重点强化水资源、城乡供水、河湖湿地、水土保持、水旱灾害防御、水利工程等监管。

水资源监管。落实最严格水资源管理制度，把水资源作为最大的刚性约束，确定区域、行业用水总量和效率及灌区地下水管控红线，落实水资源消耗总量和强度双控行动，落实水资源总量和地下水位双控行动，强化最严格水资源管理考核，完善节水奖励机制。

城乡供水监管。加强供水行业管理，狠抓队伍建设，全面提升城乡供水管理体制。统一监管标准体系，建立第三方评估机制，开展城乡供水全过程监管。全面落实主体责任，加强水质监测能力建设，建立完善水质卫生常规划监测制，确保从“水源头”到“水龙头”水质安全。推进信息安全工程体系建设，实现网信安全。

河湖湿地监管。以河湖长制为抓手，以推动河湖长制从“有名”到“有实”转变为目标，全面监管“盛水的盆”和“盆里的水”。加快推进河湖水域岸线确权划界，建立水域岸线数据库和管理信息平台，强化水域岸线等水生态空间用途管控。

水土保持监管。全面履行《中华人民共和国水土保持法》《宁夏回族自治区实施《中华人民共和国水土保持法》办法》赋予的行业监管职责和社会管理责任，健全水土保持制度体系、监管责任体系，落实水土保持服务生态建设主体责任，建立水土保持依法履职逐级督查制度，落实生产建设项目水土保持“三同时”制度等，充分运用高新技术手段开展监测，全面监管水土流失状况，全面监管生产建设活动造成的人为水土流失情况，确保“十四五”时期水土保持方案编报率、水土保持补偿费收缴率显著提升。以生产建设项目水土保持监管为主抓手，坚持生态优先、绿色发展，坚持问题导向、目标导向、结果导向，加强监督检查，增强监管效能，依法查处生产建设项目水土保持违法违规行为，严格执法，严肃问责，以查促改，有效防止人为水土流失。

水旱灾害防御监管。健全完善防灾减灾体系，完善防汛抗旱预案体系，强化总站会商研判，建立各级信息共享机制，及时有效处置各类突发事件。强化水利工程调度监管，严格执行汛限水位监督管理规定，确保工程调度运用科学规范，优化水库调度预案，加强贺兰山东麓山洪灾害监测预警。

水利工程监管。坚持建管并重，做好水利工程建设招投标、进度、质量等安全生产监管的基础上，重点监管水利工程的安全

运行。积极推进水利工程建设监管系统治理，加强水利工程划界确权、水利工程建设监管、水利建设市场监管、水利工程安全规范运行监管等，开展重大水利工程项目稽查检查，强化水利工程动态监管。

（四）加强水利行业能力建设

落实创新驱动发展和网络强国战略，加快完善水治理科技创新体系，加快推进治水数字化、网络化、智能化，大力推动治水动力变革、效率变革、质量变革，有效提升水治理科学化水平。充分利用清华大学-宁夏银川水联网数字治水联合研究院科技创新平台，结合“研究院+试验区+产业园”三位一体数字治水理念，推进银川市数字治水工作。通过水信息感知体系建设、水信息高速网络建设、水联网数字治水平台、智能应用体系建设、科研能力建设提高水利行业能力建设。

大力推进水利科技创新。加快推进水利先进适用科研成果转化及节水灌溉、河湖沟道治理、生态建设等领域的新技术、新材料和新设备应用。充分发挥县（市）水务局、乡镇水利工作站、村级水管员在技术指导和水利科技推广方面的职能和作用，提升水利科技推广整体服务保障能力，提高水利科技成果转化率，更好的服务于全区水利现代化建设。

加强水利规划和基础工作。加快县域水利综合规划及专项规划编制，完善规划体系。加大水利项目前期工作经费的筹措力度，为“十四五”水利项目的顺利实施提供基础保障。加强重点水利

工程项目储备研究，为水利发展奠定基础。

加强基层水利行业设施和能力建设。加快乡镇基层水利工作站改造，建设基层水利服务信息示范站，完善以乡镇为单元的基层水利服务机构，建立健全基层防汛抗旱、灌溉排水、农村供水、水土保持等专业化服务组织，构建完善的基层水利专业化服务体系。

大力实施和推进水利人才战略。建立适应水利发展需要、符合水利工作实际、体现人才作用发挥的人才评价机制。用足用好各项改革政策，形成人才对重点工作、核心业务的强力支撑机制。持续加大人才教育培训广度和深度，建立水利职工终身教育体系，加强水利党政人才、专业技术人才、技能人才和经营管理人才队伍建设，努力培养和造就一支高素质的水利人才队伍。

【项目支撑】

五、治水服务能力保障

- (一) 水信息感知体系建设项目
- (二) 水信息高速网络建设项目
- (三) 水联网数字治水平台建设项目
- (四) 智能应用体系建设项目
- (五) 水利行业能力建设项目

第六节 水文化建设

“黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根和魂。”习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上

发表重要讲话时强调，要推进黄河文化遗产的系统保护，守好老祖宗留给我们的宝贵遗产。要深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。

银川“因水而生”、“因水而美”、“因水而灵动”，素有“七十二连湖”之称，鸣翠湖、阅海、鹤泉湖等湖泊星罗棋布，类型丰富多样，具有相对完整的湿地生态系统结构。自秦汉以来兴修了秦渠、汉渠、唐渠等古渠，形成了富饶的引黄灌区。银川湖泊群承载了古老的黄灌文化，又具备了独特而丰富的湿地文化资源，其得天独厚的自然条件，在历史上成功孕育和塑造了独具特色的黄河文化。

银川的水文化元素随着近年来经济社会及旅游业的发展也在日益丰富。贺兰山东麓作为全国酿酒葡萄最佳种植区、全国三大葡萄原产地域保护区之一，已经形成利用黄河水灌溉、以葡萄产业为主，融入西夏文化、黄河文化，并与已形成了的西夏王陵景区、镇北堡西部影视城、贺兰山岩画景区等为代表的多元成熟文化产品，成为银川市乃至整个宁夏文化旅游的标志性区域。黄河沿线以打造黄河金岸塞上江南廊道为发展目标，黄河右岸有黄河横城、黄河军事文化博览园、黄沙古渡等旅游资源集聚分布，左岸有滨河水系将主要入黄沟道湿地串联，湿地水网景观独具特色。

“十四五”期间，银川市水文化建设重点围绕银川湖泊、沟渠、湿地、水系以及引黄古灌区遗产的“塞上江南”水环境建设，构建“以水为脉，蓝绿交织、林田共生、文化融合”的水文化格

局，依托银川都市圈建设、贺兰山东麓生态文化旅游廊道及黄河金岸文化廊道建设，使黄河文化、丝路文化、治水文化得以充分展示。

（一）做好水文化资源保护和传承

实施水文化保护项目。大力保护、传承、弘扬黄河文化，推动建设黄河文化遗产公园，守好老祖宗留给我们的宝贵遗产，深入挖掘蕴含的时代价值，有效发挥世界灌溉工程遗产“金名片”作用。深入挖掘银川市黄河文化、丝路文化等文化底蕴和特点，利用湿地公园、古渠系（唐徕渠、惠农渠）等公共设施阐述特色水文化，宣传水利事业，将水生态文化建设融入城市湖泊湿地水系、黄河生态文化园、文化廊道、水文化馆等建设内容中，利用这些载体展示银川独特的黄河文化及其内涵，通过具有水文化概念的小品式景观建设，形成特色水文化氛围，提升城市品质。

（二）加强水文化成果创新和传播

实施节水教育基地建设项目。通过电视、报纸、公益广告牌、宣传手册等途径，采取平日和重点水日相结合的方式，开展学校、社区、企业、政府等多层次多角度全方位的水情和特色水文化的宣讲水文化宣传，提升各行业、各层次人群的水资源节约保护意识和水文化理念。使水文化深入人们的日常生活，逐步形成水生态保护的社会氛围。同时结合银川市贺兰县“稻鱼综合种养”生态循环农业模式，发展现代特色农业和文化旅游业，以农业为基

本依托，积极发展节水型、高附加值的种养业，通过产业链条延伸、产业融合、技术渗透、体制创新等方式，将资本、技术及资源要素集约化配置，拓宽农业农民增收渠道，达到一二三产业融合联动发展。

（三）加强水文化工程宣传和提升

实施重点水利工程水文化宣传项目。结合“十四五”期间重点水利工程建设，在黄河滩地、城市水系岸线提升等项目中重要节点，结合现有旅游资源及新建项目建设，打造具有水文化概念的小品式景观节点、雕塑等文化标志，利用这些载体展示银川独特的黄河文化、湿地文化及其内涵，形成特色水文化氛围，提升城市品质。将水文化、水利宣传融入景观节点中，保证运行管理经费。

（四）推动水文化产业建设和融合

实施文旅发展水文化融合项目。依托引黄古灌区、沿黄水利风景区等，充分发挥各类涉水设施的文化展示作用，改造提升现有重点景区基础设施条件，鼓励和引导水文化旅游与现代信息技术相结合，发展古灌区旅游数字水文化产业，营造古灌区特色农产品和文创产品优势，完善水文化旅游产品和服务标准体系，提升与水文化旅游密切相关的服务品质，结合乡村振兴战略，建设一批水美景美的休闲乡村，带动沿黄城乡旅游提档升级。

整合黄河西岸鸣翠湖国家湿地公园、黄沙古渡、华夏河图与

东岸水洞沟、横城旅游度假区、军事文化博览园、天山海世界等景点，继续举办“黄河文化艺术节”，不断推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘其中蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”。

【项目支撑】

六、水文化建设

- (一) 水文化保护项目
- (二) 节水教育基地建设项目
- (三) 重点水利工程水文化宣传项目
- (四) 文旅发展水文化融合项目

第四章 规划重点项目实施计划

按照黄河流域生态保护和高质量发展先行区的战略定位，围绕银川市国土空间规划和产业发展布局，以重点水利工程项目建设为抓手，着力提升银川市水安全保障能力。到 2025 年末，规划实施六大类 23 大项工程，总投资 237.00 亿元，其中：银川市本级水利实施 18.19 亿元，各县（市）区实施 164.18 亿元，其他行业实施 54.62 亿元。

银川市水安全保障“十四五”重点项目一览表

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	其中		
				银川市 本级水利 实施	县(市) 区实施	其他行 业实施
	总计(六大类 23 大项)		2370013	181941	1641824	546249
一	水资源节约集约利用		618240	52941	251050	314249
(一)	现代化生态灌区建设项目	对银川市各县(市)区灌区进行续建配套节水改造及测控一体化闸门建设,建设调度控制中心,开发灌区智能控制系统	233050		233050	
(二)	工业园区节水达标建设项目	每年完成 1 个工业园区节水达标建设	6700	700		6000
(三)	节水型载体建设项目	节水型企业覆盖率达到 40%、学校 100%、医院 100%、行政中心 100%、社区 10%、三星级宾馆饭店 70%、机场车站 100%	45400	21400	18000	6000
(四)	再生水利用项目	贺兰山东麓雨洪水资源利用、城市污水厂及工业园区再生水循环利用工程等	333090	30841		302249

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	其中		
				银川市本 级水利实 施	县(市) 区实施	其他行 业实施
二	城乡供水安全保障		547184	0	547184	0
(一)	银川都市圈城乡西线供水项目	解决银川市河西三区两县城乡供水问题	170000		170000	
(二)	银川都市圈城乡东线供水项目	银川市河东灵武市城乡供水问题	53000		53000	
(三)	银川市“十四五”互联网+城乡供水一体化项目	依托都市圈西线城乡供水工程、东线城乡供水工程,构建以黄河水为主和当地地下水为备用的全市城乡供水一体化格局	324184		324184	
三	河湖生态安全保障		418845	0	418845	0
(一)	水源资源保护项目	葡萄长廊供水工程提升改造 34.51 万亩,主要包括:输配水工程、机井关停、机井灌区水源替换、供电工程、自动化工程。水源地保护和划分,应急水源改造	96053		96053	
(二)	水污染治理项目	水环境综合整治、面源污染生态治理	68045		68045	
(三)	生态河湖治理项目	生态廊道、美丽河湖、绿色水网、农村水系、湿地保护和提升	221107		221107	
(四)	水土保持治理项目	小流域综合治理	33640		33640	
四	防洪减灾安全保障		421095	0	421095	0
(一)	黄河干流防洪工程项目	堤防达标、河道整治、滩区治理、堤岸整治、建设黄河大数据云中心	323005		323005	
(二)	贺兰山东麓防洪工程项目	导洪堤、拦洪库、泄洪沟道、采沙坑、渠道防洪、拦洪库及排洪沟道治理	83490		83490	

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	其中		
				银川市本 级水利实 施	县(市) 区实施	其他行 业实施
(三)	灵盐台地 防洪工程 项目	重点山洪沟道进行疏浚、扩整，并配套相关建筑物。实施区域防洪工程，并提升改造小型水库	14600		14600	
五	治水服务 发展能力 建设		127000	127000	0	0
(一)	水信息感 知体系建 设	水文、气象、山洪灾害、城市内涝灾害、水资源、水生态环境、水利工程设施监测、水利业务管理及运行过程监控能力提升，水利监测监控新技术研究	108000	108000		
(二)	水信息高 速网络建 设	新一代信息骨干网络建设、网络信息安全建设	3000	3000		
(三)	水联网数 字治水平 台	城市水利大数据建设、数字水利智能服务中心建设	5000	5000		
(四)	智能应用 体系建设	水旱灾害预警与智慧决策、城乡供水一体化管理、灌区水资源调度决策、河湖水环境水生态保护、水利工程运行管理及水政务公共服务系统建设	8000	8000		
(五)	科研能力 建设	科技创新及成果转化	3000	3000		
六	水文化建设		237650	2000	3650	232000
(一)	水文化保 护项目	建设宁夏引黄古灌区世界灌溉工程遗产公园遗产公园，成为我国首个集世界灌溉工程遗产展示基地、全国知名的水科技示范基地	230000			230000
(二)	节水教育 基地建设 项目	搭建节水教育平台、节水宣传展区，有效地唤起公众对水的关注、对节水的重视	3650	1000	2650	

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	其中		
				银川市 本级水利 实施	县(市) 区实施	其他行 业实施
(三)	重点水利 工程文化 宣传项目	将水文化、水利宣传融入景观节点中,利用这些载体展示银川独特的黄河文化、湿地文化及其内涵	3000		1000	2000
(四)	文旅发展 水文化融 合项目	配合文旅相关项目的实施,依托“黄河文化艺术节”等活动的举办,不断推进黄河文化遗产的系统保护,深入挖掘其中蕴含的时代价值,讲好“黄河故事”	1000	1000		

第五章 环境影响评价

有利影响。防洪减灾建设可提高防洪排涝标准和抗旱能力，降低洪、凌、旱、涝等灾害对经济社会和生态系统带来的灾害，尤其是提高防御银川山洪和黄河汛凌洪水的能力；水土保持建设可减少银川贺兰山东麓葡萄长廊的水土流失，减缓农村各级河道的淤积，改善农村群众生产、生活条件和人居环境；水利设施建设、现代化灌区建设、高效节水灌溉等农田水利建设，可提高农业综合生产能力，增加农民收入；水资源开发利用的逐步完善，可进一步深化节水型社会建设，提高农业、工业和城镇生活用水效率，降低盐渍化危害，解决饮水不安全问题；水资源保护和水生态修复建设，可改善河湖水生态环境质量，入黄排水沟水质达到Ⅲ类及以上，同时逐步遏制地下水超采，促进水功能区达到水质目标要求；水资源保障工程建设为生活和工农业发展提供供水保障，促进人民群众生活质量的提高和经济社会的发展。

不利影响。规划实施也可能对局部带来一些不利环境影响。整治河道、加固堤防、修筑调蓄水池等水利工程建设将改变沟渠、湖泊水文情势，改变生态系统的结构和功能，还会对物种多样性、湿地和自然保护区等环境敏感区带来不利影响。沟道排水、渠道灌溉等水利工程还具有淹没及占地特点，造成人地矛盾突出，也会带来一些社会问题。农业节水工程建成运行后，可能对输水渠道沿途的植物生长和地下水补给带来不利影响。

重点措施。要高度重视规划实施和水利工程建设的不利环境

影响，统筹做好水利发展与环境保护工作。把生态环境保护理念贯穿于水利建设和管理各个环节，依法加强建设项目水资源论证和环境影响评价等工程建设前期工作，强化对工程建设全过程的监督管理，认真落实各项环境保护措施。切实做好工程征地补偿、移民安置和库区移民后期扶持工作，确保被征地居民的生活水平逐步提高，维护社会稳定。加强对规划实施可能影响的重要生态环境敏感区水生态环境的监测，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施。加强规划实施的环境风险评价工作，针对可能发生的重大环境风险问题，制定突发环境事件的风险应急管理措施。

第六章 保障措施

以党建为引领，统筹谋划水利改革发展。银川市各级党委和政府是建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市的责任主体，党政主要领导是第一责任人，建立党政统筹的领导体制，统揽全局、协调各方，各部门按照职能分工，各司其职、各负其责、协调联动、齐抓共管，合力推进落实规划的各项任务。

以项目为支撑，抓紧夯实水利工作基础。统筹水资源水生态环境水灾害治理，抓紧谋划好全市水安全战略顶层设计，进一步加强重点水利规划编制，强化规划约束和管控。银川市各级水务部门及相关站所要深入做好项目前期工作，抓好组织实施。

以投资为带动，加快推进水利工程补短板。积极协调争取加大投资力度，把水利投资规模做大做强，努力落实补短板投资政策与渠道，优先保障补短板投资需求。同时，尽早谋划好年度投资计划执行工作，继续抓好投资计划执行管理。

以改革为推动，助力水利行业强监管。统筹推进河湖长制、实施国家节水行动等重点领域改革攻坚，深化水利投融资机制改革，积极探索投资多元化筹集方式。进一步抓好“放管服”改革工作，确保放到位、管得住、服务好。