

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



王儒贵代市长率团考察呼和浩特市
庆祝内蒙古自治区成立60周年重点场馆及城市建设

银川市人民政府办公厅主办

第10期
2007

迎大庆 树形象 做贡献 促发展

明年是自治区成立50周年,首府银川是自治区50周年大庆的主阵地,搞好这一庆典,是全市乃至全区人民政治生活中的一件大事。10月10日,我市召开“迎大庆、树形象、做贡献、促发展”动员大会,对迎接自治区成立50周年的各项准备工作进行了全面的部署和安排。会议动员全市广大干部群众迅速行动起来,积极投身到迎接自治区成立50周年大庆的热潮中,扎实做好迎大庆各项工作,加快建设“两个最适宜”城市,以优异的成绩向自治区成立50周年大庆献礼。

迎接自治区成立50周年大庆,办好庆典活动,对于银川市既是艰巨的任务和光荣的使命,也是推进全市各项工作跨越一步的重要历史机遇。大庆期间,全国的目光和世界的部分目光都将会关注宁夏、关注银川。银川市经济社会发展成果的展示,将是对自治区成立50周年建设成就的一个集中反映,也是党的民族区域自治政策落实效果的一个集中体现。我们一定要统一思想认识,切实增强机遇意识,责任意识和主人翁意识,扎实做好大庆的各项准备工作。要通过我们的工作,真正达到“展示成就、树立形象,推动发展”的目标:即展示银川市以至全自治区50年来的建设成就;树立银川市在党的改革开放政策下,在走中国特色社会主义道路、全面建设小康社会的过程中,所形成的良好的城市形象、社会形象和人文形象,展示银川回汉各族人民积极投身小康建设,勤奋劳动、努力改善生活的积极的、健康的精神面貌;并以“迎大庆”为契机,推动全市又好又快发展,推动“两个最适宜”城市建设的各项任务得到全面落实。

做好迎大庆工作,要着眼于促发展,要落脚在为群众办实事、办好事上。迎大庆的各项工作,不论是重点项目建设,还是城乡环境综合整治,市容市貌、村容村貌整治等,都关系着银川市经济社会的长远发展,也是迎接50大庆的工作,更是有益于千家万户的民心工程。市委、市政府要求,全市上下要统一思想,提高认识;要全面发动、全力以赴、全民参与、全民受益,按时提前完成各项工作任务,特别是一些重大建设项目要达到“质量实效好”的要求。通过迎50年大庆,使我市城乡面貌发生新变化,经济社会发展取得新成就,干部作风取得新转变,努力打造银川的新形象。全市上下积极行动起来,让我们振奋精神,团结一心,克服困难,真抓实干,开拓进取,努力取得50周年大庆活动的圆满成功。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:白建平

赵勇

编委:(按姓氏笔画为序)

马汉成 马全

马耀勇 王立新

王光英 王亚楠

王杨宝 王建国

王勇 田丰年

叶建设 冯连福

李卫东 李广林

李建军 李品磊

李鸿儒 刘治全

刘福 孙建峰

孙畅遂 买锐华

张荣华 张晓沛

沈秀珍 陆占洪

陈志文 陈淑惠

妥永苍 邵爱国

杨小芹 杨勇

杨海 金平

金花 金忠华

周必庚 周建强

庞连海 段小平

赵立夫 郭正祥

顾川 倪天福

高云山 高杨

高贺昕 徐秀香

袁京平 唐述和

董建忠 蒋光临

韩向工 缪凡

蔡树仁 翟新军

伽莉

责任编辑:金延华

编审:闫玉山

刊名题字:田兵

版式设计:伽莉

校对:刘丽娟

摄影:安稳

杨丽娜



政府文件

银川市人民政府关于印发银川市人民政府公务活动制度

重大事项请示和报告制度 会议会务工作有关规定的通知 ... (4)

银川市人民政府关于做好 2007 年度

退役士兵接收安置工作的通知 (9)

银川市人民政府关于印发银川市

城镇居民基本医疗保险试点方案的通知 (11)

银川市 2007 年公共交通周及无车日活动工作总结 (15)

银川市人民政府关于清理调整

市政府议事协调机构的通知 (19)

银川市人民政府关于表彰奖励

银川市地方税务局的决定 (24)

银川市人民政府办公厅关于

加强农村交通安全工作的通知 (25)

银川市人民政府办公厅关于

实施特色街区改造工程的通知 (28)

银川市人民政府办公厅关于调整市政府秘书长副秘书长

政府办公厅副主任纪检组长工作分工的通知 (30)

银川市人民政府办公厅关于

认真做好解决企业工资拖欠工作的通知 (31)

银川市政府办公厅关于灵武市迟报灵武市

发生一起较大交通事故紧急信息的通报 (34)



领导讲话

崔波 王儒贵同志在银川市“迎大庆 树形象 做贡献 促发展”

动员大会上的讲话 (35)

在全市领导干部大会上的讲话 王儒贵(44)

在银川市发展服务业

工作领导小组会议上的讲话 梁积裕(46)

银川市人民政府办公厅主办

2007年第10期(总第205期)

2007年11月15日出版

机构设置

银川市人民政府办公厅关于

调整银川市征兵工作领导小组成员的通知 (48)

银川市人民政府关于调整银川市

利用国家开发银行信贷资金领导小组的通知 (48)

人事任免

银川市人民政府关于提请梁积裕等职务任免的议案 (49)

银川市人民政府关于提请王儒贵任职的议案 (49)

银川市人民政府关于王勇等职务任免的通知 (49)

银川市人民政府关于陈军等任职的通知 (50)

银川市人民政府关于杨伟宁等任职的通知 (50)

银川市人民政府关于提请陈闽齐等职务任免的议案 (50)

银川市人民政府关于王晖任职的通知 (50)

政务要闻

..... (51)

调查研究

关于在陇海兰新经济带建立国际陆港课题调研报告 (53)

工作交流

认真学习贯彻十七大精神

努力开创人事人才工作新局面 金忠华(60)

对国有企业推行经营预算管理的思考 梁振军(64)

文件目录

..... (68)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市经委
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市劳动和社会保障局
银川市人事局
银川市国土资源局
银川市规划局
银川市建设局
银川市房管局
银川市园林局
银川市交通局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访局
银川市政务大厅
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市招商局
银川市地震局
银川市人民防空办公室
银川市土地储备中心
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
中国电信银川分公司
中国移动银川分公司
宁夏哈纳斯天然气有限责任公司
地 址:银川市金凤区北京中路166号
邮 编:750011
电 话:(0951)6888243
印 刷:银川市昊博彩色印刷有限公司
电 话:(0951)6731644 13995011661

内部资料 免费交流

银川市人民政府 关于印发银川市人民政府 公务活动制度 重大事项请示和报告 制度 会议会务工作有关规定的通知

银政发〔2007〕89 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市人民政府公务活动制度》、《银川市人民政府重大事项请示报告制度》、《银川市人民政府会议会务工作有关规定》已经 2007 年 8 月 1 日市人民政府第 74 次常务会议研究通过,现予印发。

以上三项制度是在《银川市人民政府工作规则》的基础上,为进一步规范市人民政府工作、加强政府自身建设、改革创新制定的重要制度性文件,有利于政府工作高效、规范有序运转。市人民政府要求,各县(市)区、市政府各部门要不折不扣地贯彻执行市

人民政府的各项制度规定,坚持按制度办事,树立良好的政风,为建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,建设学习型政府、法治政府、服务政府、效能政府和诚信政府做出表率。

附:1、《银川市人民政府公务活动制度》

2、《银川市人民政府重大事项请示报告制度》

3、《银川市人民政府会议会务工作有关规定》

银川市人民政府

二〇〇七年九月三十日

银川市人民政府公务活动制度

为进一步规范市人民政府各类公务活动,切实改进工作作风,提高行政效率,根据《银川市人民政府工作规则》,制定本制度。

一、市政府领导参加市政府全体会议、常务会议、市长办公会议、全市性工作会议、自治区相关工作会议,各地市邀请参加的会议,列席市人大、市政协会议及市政府领导同志决定出席的其他会议,按市政府会议制度,由市政府办公厅提出安排意见,送市政府秘

书长或副秘书长核批,报市政府领导同意后实施。必要时,由市政府秘书长或有关领导协调安排。

二、除市委、市政府统一组织安排的活动外,市政府领导一般不参加由部门、地方和企事业单位组织的各种庆典、剪彩、奠基、首发式、首映式等活动;一般不出席市政府各部门和各县(市)区举办的检查、总结、评比、表彰、竞赛等活动。确有必要,应事先报市政府办公厅,由市政府办公厅根据有关规定和

领导分工统一安排。

三、市政府领导到各县(市)区、市政府各部门和企事业单位调研,由市政府办公厅联系有关县(市)区或单位拟定调研计划,经分管秘书长审核后,报市政府领导审定。市政府领导调研中表态确定的事项,相关部门负责形成会议纪要,送市政府办公厅有关处室审核。

四、市政府领导接待国务院和自治区领导来银调查研究、检查指导工作的,其他地市政府领导来银访问考察、洽谈合作项目、重要庆典及纪念活动、大型演出和体育活动,由市政府办公厅提出安排意见,经分管秘书长或秘书长审核,报市政府领导同意后实施。

五、市政府领导参加各种外事活动,由市政府外事办公室统一安排。市政府领导成员因公离境出访,由市政府外事办公室提出意见按程序报批。市政府领导成员会见来访外宾,由市政府外事办公室审核并提出意见,呈市政府分管外事工作的领导审定后安排会见。

六、市政府领导出席的各项政务活动,由市政府秘书长、副秘书长根据分工协调安排。市政府邀请市级四套班子领导出席的政务活动,由市政府秘书长或副秘书长沟通协调。

七、市政府领导出席会议活动、下基层调研考察

工作的新闻报道,按市委、市政府有关规定办理。市政府召开的各种会议,需作新闻报道的,由市政府办公厅统一安排,其新闻报道稿须经市政府秘书长审核。国内媒体采访市政府领导,由市政府办公厅提出意见,经市政府领导本人同意后安排,采访的文稿、录音、录像须经领导本人审定后发表。

八、市政府领导出访、出差和休假,应将外出时间、前往地点和联系方式通报市政府秘书长或副秘书长。市政府主要领导外出,应事先报告市委,说明外出地点、时间、任务及随行人员,经市委同意后报自治区党委批准。市长与常务副市长一般不同时外出。外出具体事宜由市政府办公厅会同有关部门,做好安排计划,按程序报批和衔接。

市政府领导及各部门负责人外出,应按程序报请市政府分管领导、主要领导审批,并通报市政府办公厅。副市长、市长助理、秘书长出访出差或休假,应事先向市长报告;副秘书长出访出差或休假,应向分管副市长报告。市政府各部门其他负责人外出,应报分管副市长审批。市政府领导外出返银后,应及时通报市政府办公厅。

九、市政府组成人员下基层调研要轻车简从,减少陪同和随行人员,不搞层层陪同。严格执行接待工作有关规定,不超标准用餐,不收受礼品。

银川市人民政府重大事项请示和报告制度

为进一步加强和规范紧急重大事项管理工作,确保市政府领导及时、准确地掌握并妥善处置紧急重大事项,避免工作失误,根据《银川市人民政府工作规则》,建立重大事项请示报告制度。

一、市政府应向自治区政府请示报告的事项

(一)重大方针、政策的决定;

(二)管理体制的重大改革,乡以上行政区的设立、调整、合并、撤销,行政区划的变动及其名称更改;

(三)重大灾情、事故、事件和重大涉外事项;

(四)自治区政府规定需请示报告的其他事项。

二、市政府应向市委请示报告的事项

(一)在贯彻执行中央、国务院和自治区党委、政府的方针政策中所制订的重要具体政策和规定;

(二)经济体制重大改革和国民经济调整的重大措施;

(三)全市国民经济和社会发展规划、年度计划和财政预决算及其重大调整;

(四)自治区政府召开的涉及重要政策的会议贯彻意见;

(五)管理体制的重大改革,各部门、直属机构以及县(市)区行政区的设立、调整、合并、撤销,行政区

划变动及其名称更改;

(六)政府序列属市委管理干部的奖惩;

(七)国家有关部委主要领导来我市检查指导工作,或路经我市探亲、走访、慰问等公务和私人活动;

(八)国家领导机关和自治区反馈的重要信息;

(九)以市政府名义出访和国外政府代表团、重要经济代表团和兄弟城市政府代表团来访及其他重要外事活动;

(十)副厅级以上领导干部和副厅级以上离退休干部病故;

(十一)涉及全市范围、关系人民群众切身利益的其他重大行政措施和工作部署。

三、市政府应向市人民代表大会及其常务委员会提请审议的事项

(一)市政府工作报告及全市国民经济和社会发展规划、年度计划和财政预决算的制定及其调整;

(二)涉及市政府工作全局性的重大问题;

(三)市政府组成人员的任免;

(四)按地方组织法有关规定需报告工作和报请审议的其他事项。

四、市政府各部门、直属机构须向市政府请示、报告或备案的事项

(一)制定和出台规范性文件、重大政策措施;

(二)各类专项经费、政府性基金的安排和使用;

(三)涉及全市性的机构编制和人事问题;

(四)大宗国有资产处置和用国有资产提供担保事项;

(五)大中型企业停产、兼并、破产;

(六)大中型企业重大合资、合作项目和技术改造项目;

(七)重大市政建设项目;

(八)向国家部委、自治区政府部门和市委报告的重大事项;上报国家、自治区的涉及全局性的重要数据;

(九)以市政府名义召开的会议和需市政府领导参加的重要活动;

(十)涉及广大人民群众切身利益和社会稳定的

问题。

五、各县(市)区政府应向市政府请示报告的事项

(一)重大方针、政策的决定;

(二)管理体制的重大改革,行政区划变动及行政区设立、调整、合并、撤销;

(三)本县(市)区发生的重大灾情、事故、事件;

(四)涉及群众切身利益和社会稳定的重大事项;

(五)需请示报告的其他事项。

六、按照分级负责的原则,副秘书长以上领导请示报告的事项

(一)副市长应向市长请示报告的事项:

1、分管工作中涉及全局的重大问题、重要事项及自治区政府临时安排的重要工作;

2、重特大事故、灾情和突发性事件;

3、涉及跨分管范围的重点工作,需明确一位副市长牵头、相关副市长配合的事项;

4、离开市区到外地出差、出访或休养;

5、自治区领导及对口厅局主要领导来银检查工作;

6、接待集体上访的处理意见和需领导集体研究的事项。

(二)市长助理应向市长请示报告的事项:

1、涉及全市经济社会发展的重要建议和意见;

2、离开市区到外地出差、出访或休养;

3、市长交办的重要事项。

(三)秘书长应向市长请示报告的事项:

1、协助市长分管部门的重要工作、重要事项;

2、市政府全体会议、常务会议、市长办公会议、市政府专题会议的筹备和议题的确定;

3、市长安排事项的落实情况;

4、市政府机关作风建设情况;

5、离开市区到外地出差、出访或休养;

6、接待群体性来访的处理意见和需市领导决定的事项;

7、全市性重大活动方案;

8、重特大事故和突发事件。

(四)副秘书长应向分管市长请示报告的事项:

1、分管市长交办的重要工作和重大事项的落实情况;

2、接待处理上访情况及需要决定的问题;

3、分管市长外出,独立处理的重大事项;

4、参加自治区政府召开有关会议和研究有关工作的情况;

5、报送上级新闻单位的重要报道和向上级领导机关反映的重要情况;

6、参加市区的有关活动或离开市区。

(五)副秘书长应向秘书长请示报告的事项:

1、分管副市长外出,需通过秘书长向市长汇报的工作和衔接的有关问题;

2、本系统机关建设工作;

3、秘书长安排工作的落实情况;

4、离开市区到外地出差、出访或休养。

七、请示报告的要求

(一)市政府领导班子对分管重大事项请示和报告工作负总责。

(二)要严格按照程序办事,原则上不得越级请示和报告。书面请示和报告主送市政府办公厅,口头请示报告报市政府秘书长(办公厅主任)。接到报告后要及时转报有关领导,并按时限要求迅速做出处理。

(三)在特别紧急的情况下,可直接向常务副市长和市长报告。

(四)重大事故和需市委掌握的其他事项,由市政府秘书长转报市委秘书长。

(五)向市政府请示报告的重大事项要简明扼要、事由清楚,并提出明确意见。接受基层口头请示和报告,要做好记录,以备留查。对重大事项报告不及时或隐瞒不报的,要追究责任。造成后果的,要严肃处理。

关于政府会议会务工作的有关规定

为加强对政府会议会务工作的管理,进一步提高会务工作的效率和质量,使会务工作逐步规范化、制度化,结合工作实际,制定本规定。

一、市政府全体会议和以市政府名义召开的综合性重要会议

会议的组织工作在秘书长领导下进行,需从政府办公厅各处和有关单位抽调工作人员,组成会务组、材料组、后勤组,具体承办会务工作。

(一)会务组以综合处为主,对口秘书处和相关单位配合。其任务是:

1、提出会议方案,起草会议有关文件(包括会议通知、议程、证件、参加人员分组讨论名单、会议日程表及其他有关注意事项等)。

2、拟定会场布置方案。

3、落实在主席台就座的领导同志名单,安排座次。

4、负责会议报到、签到和会议材料的分发。

5、安排大会录音,负责分组讨论会议记录。

6、负责会后总结、通报情况工作。

(二)材料组由与会议议题有关的秘书处和文电处及相关单位的人员组成。其任务是:

1、起草政府领导同志的讲话稿。

2、审核会议发言、交流材料。

3、印制会议材料、会议文件。

4、印制和分发会议通知。

5、整理会议录音。

6、印制各种证件(包括出席证、工作人员证和车辆通行证等)。

7、做好会议材料的立卷归档工作。

(三)后勤组由机关事务局、行政处、新闻信息处和相关单位的人员组成。其任务是:

1、落实会议地点。

2、负责布置会场,包括安排会场座位、摆设主席台、悬挂会标、调试音响及供应茶水等。

3、根据会议需要,安排好与会人员食宿。

4、负责会议经费的预、结算。

5、根据会议需要,邀请有关新闻单位对会议进

行采访报道。

6、做好会议的安全保卫,维持会场外秩序等。

7、根据会议需要,联系市警卫局做好重要会议的安全保卫。

(四)我市承担的全国性、区域性工作会议、年会等会务工作,参照上述规定执行。

二、市政府常务会议

会议组织工作在秘书长领导下进行:

(一)准备会议议题。凡各县(市)区人民政府、市政府各部门、各直属机构拟提交市政府常务会议审议的议题,按行文程序报送市政府办公厅文电处,送分管副秘书长、分管副市长批示。各秘书处收到市长、副市长、市长助理、秘书长批示提交会议讨论的文件,应及时转交综合处。综合处根据收集到的议题,及时了解与议题有关的情况,根据议题的轻重缓急,提出会议安排意见(包括会议议题、时间、地点、参加部门等),送秘书长和常务副市长审核后,报市长审定。

(二)发出会议通知。会议安排意见经市政府领导批准后,由市政府办公厅综合处起草会议通知,经秘书长审核,报常务副市长确定后,由文电处印发会议通知,综合处督促有关部门报送会议材料,报送的材料必须规范、完整、准确。会议通知和材料一般应提前1天分送市长、副市长、市长助理、秘书长。同时,通知市政府各副秘书长、市政府办公厅副主任、列席会议单位、政府督查室及办公厅有关秘书处、新闻信息处。会议的新闻报道由新闻信息处负责安排。

(三)通知市机关事务局会议中心准备会议室,布置会场,做好会议服务工作。

(四)落实参加会议的政府领导和列席会议人员,并向秘书长汇报。

(五)做好会前准备工作。会议秘书提前半小时到达会场,做好与会人员的签到工作,查点出席、列席人员情况并向秘书长报告。会议中心应在会前半小时准备好会议室及候会室。

(六)会议秘书要认真做好会议记录。

(七)撰写、印发会议纪要。综合处应当在会议结束1日内拟出会议纪要,送秘书长审核。秘书长审核

后,呈送市长或主持会议的副市长签发。文电处在收到签发的纪要后从速印发。

(八)会议讨论的文件,注明“已经×年×月×日市人民政府第×次常务会议研究,决定事项详见会议纪要”字样后,及时退档。

(九)会议记录和会议材料(包括会议通知、批示文件、会议文件等)及时移交文电处立卷、归档。

三、市长办公会议、市政府专题会议

会务工作在分管副秘书长或办公厅副主任的组织下,由有关对口秘书处具体承办,包括通知参加会议的单位和人员,安排会议室,负责会议签到和分发会议材料,做好会议记录,根据需要撰写会议纪要等。

四、由相关部门主办的全市性工作会议

(一)市政府相关部门应提前10天将会议方案报市政府办公厅审批,由市政府办公厅对口秘书处提出拟办意见,协助会议承办部门修改会议材料,经分管副秘书长审核后,报市政府分管领导批准。

(二)会议方案应包括:会议召开事由,名称时间地点,议程,参加人员及规模,拟邀请出席的领导名单、主席台席位、会议主持人及发言人,印发的文件材料、会务安排等。

(三)由市政府办公厅对会议方案进行审核后,会务工作由会务承办部门负责,政府办公厅对口秘书处协助。包括印发会议通知,起草政府领导同志的讲话稿,审定需由政府印发的会议文件等。由对口秘书处在分管副秘书长的组织下,与有关主管部门联系安排,并报告秘书长。

五、电视电话会议

国务院、自治区人民政府和市政府召开的电视电话会议,由对口秘书处按照秘书长的安排具体承办。承办电视电话会议的秘书处,应当在会前书面或电话通知参加会议的单位和人员,起草政府领导同志的讲话稿,落实会议地点,并负责会议签到、分发会议材料、会议录音及整理工作。承办电话会议,有关秘书处应事先联系银川电信公司(或通知市机关事务管理局)提前安排好接线、试话工作,并做好供电保障工作。

银川市人民政府关于做好 2007 年度退役士兵接收安置工作的通知

银政发〔2007〕90 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

根据《自治区人民政府关于做好 2007 年度退役士兵接收安置工作的通知》(宁政发〔2007〕14 号)精神,现就做好我市 2007 年度退役士兵接收安置工作的有关事项通知如下:

一、接收安置对象、安置时间

根据《兵役法》的规定和军队体制编制调整改革的实际情况,今年接收退役士兵的对象是:入伍前是我市常住城镇户口,服现役满两年未被选取为士官的义务兵;服现役满本期规定年限未被选取为高一期的士官以及因伤病残等原因滞留部队服现役超过 2 年的士兵;服满本期规定年限的三期以上士官(服役 10 年以下的士官,国家规定按义务兵安置;本通知所指的士官是服役 10 年以上的三期士官)。因政治、身体原因提前退出现役的士官或义务兵按有关规定执行。

我市 2007 年度退役士兵的接收安置工作要在 10 月底前基本完成。对符合接收安置条件的城镇义务兵,由入伍前户口所在地县(市)区政府按照 2007 年我市城市居民最低生活保障标准,按月发放待分配期间的生活补助费。

二、认真做好退役士兵的思想政治教育工作

各县(市)区、市直各部门要结合理想信念教育、社会主义荣辱观教育和形势政策教育,认真做好退役士兵的思想政治教育,教育广大退役士兵树立正

确的世界观、人生观、价值观,始终保持革命军人的本色和作风,服从组织安排、服从政府安置;引导他们正确认识国家和军队改革建设的形势及前景,正确理解国家和军队的各项改革措施,自觉把思想统一到党的路线方针政策上来,拥护和支持党的政策,正确对待去留。同时,要采取多种形式,对广大干部群众深入进行国防、拥军优属和退伍安置政策教育,牢固树立“以人为本、为兵服务”的思想,满腔热情地为退役士兵做好事,办实事,解难事。要加大对退役士兵安置工作的宣传力度,激发各行各业和全社会的拥军热情,为退役士兵安置创造良好环境。

三、切实做好退役士兵接收安置工作

各县(市)区、各部门要以党的十六届六中全会精神和科学发展观为指导,认真贯彻落实国家有关政策法规和自治区政府的要求,采取自谋职业和安排就业相结合的办法,创造性地做好退役士兵的安置工作,确保 2007 年度退役士兵安置工作顺利进行。

(一)落实政策,进一步加大退役士兵安置力度。要坚决维护《兵役法》的严肃性,所有机关、团体和企业事业单位不分所有制性质和组织形式,都有依法接收安置退役士兵的义务。要坚决纠正片面强调局部利益和困难,拒绝接收安置退役士兵的错误做法。严禁任何部门、任何行业和单位下发针对退役士兵的歧视性文件,严禁限制或禁止下属单位接收退役士

兵。凡与《兵役法》及国务院、中央军委有关政策规定相违背的部门或行业文件,一律不得执行。

今年,对符合安置条件的退役士兵仍然按照“按系统分配任务,包干安置”和“从哪里来,回哪里去”的政策安置。对于父母无单位或单位已倒闭、破产的城镇义务兵,原则上由入伍时所在县(市)区安置。转业士官原则上随配偶所在单位系统安置,配偶没有单位的,由配偶户口所在县(市)区进行安置。各接收单位要优先安置转业士官、伤残军人、立功受奖人员和女兵,并尽量做到专业对口。民政部门要按照国防义务均衡负担的原则,科学合理地拟定安置计划,并与人事、编制部门共同研究商定后联合下达。

各级党政机关、人民团体、企事业单位需要的工勤人员应首先从退役士兵中补充。新设或增加用人单位的单位,以及适合退役士兵就业的社会公益性岗位,应优先安排退役士兵。国有和国有资本占主导地位的企业,要带头接收安置退役士兵。各行业主管部门和单位要从国防和军队建设的大局出发,依法承担政府下达的安置任务,切实保障退役士兵的第一次就业。

退役士兵安置计划下达后,各县(市)区人事部门和承担安置任务的市属各单位要在一个月内到安置部门领取退役士兵档案和办理交接手续,尽快落实退役士兵工作岗位,并及时通知退役士兵本人报到、上岗。对当年接收安置退役士兵确有困难的单位,可采取有偿转移的方式完成安置任务。转移经费的标准参照《自治区人民政府关于做好1999年冬季退役士兵安置工作的通知》(宁政发[1999]133号)执行。转移金连同安置任务一并转给愿意承担安置任务的单位,也可由接收单位和退役士兵达成协议,将部分或全部转移金交付退役士兵本人自谋职业,不再安置。

接收安置退役士兵的单位应按照《劳动法》、《兵役法》的规定,依法为退役士兵缴纳养老、医疗、失业等各项社会保险。退役士兵的军龄连同待分配时间

一并计算为连续工龄和社会保险缴费年限。各用人单位对已经安置的退役士兵在合同期内非本人原因,不得随意辞退。

(二)创新机制,大力推进退役士兵自谋职业。对符合接收安置条件,并在规定时限内向市民政局提出自谋职业书面申请的2007年度退役士兵,经市民政局审核批准后,按照《银川市人民政府关于退役士兵安置工作有关问题的通知》(银政发[2000]208号)规定给予一次性经济补偿,不再安置工作。补偿的标准是:城镇义务兵给予我市2006年度在岗职工社会年平均工资两倍的补偿,转业士官给予我市2006年度在岗职工社会年平均工资三倍的补偿,所需经费由银川市财政承担;从永宁县、贺兰县、灵武市入伍的退役士兵,自谋职业所需经费由两县一市财政自行承担。

各县(市)区、各有关部门要认真执行《宁夏回族自治区城镇退役士兵自谋职业实施办法》(宁政发[2005]51号)的规定,进一步完善配套措施,加强协作配合,确保退役士兵自谋职业优惠政策落实到位。要将退役士兵自谋职业经费列入财政预算,专款专用,确保自谋职业退役士兵一次性经济补偿金按时足额到位。要将退役士兵培训纳入本地区、本部门教育培训计划,开展多层次的职业技能培训和学历教育,提高退役士兵的科学文化水平和职业技能素质。各级教育培训机构要对退役士兵参加职业技能培训实行优惠,鼓励退役士兵参加大中专院校入学考试,并在同等条件下优先录取。自谋职业的退役士兵,按国家有关政策参加社会保险,其军龄可视为社会保险缴费年限合并计算,档案由当地劳动保障部门按有关政策保管,党、团组织关系由落户地的乡(镇)街道接收管理。

(三)积极扶助农村退役士兵发展生产,促进就业。各县(市)区要把培养和使用农村退役士兵作为繁荣农村经济、建设社会主义新农村的一项重要任务来抓,采取有效措施,在生

(下转18页)

银川市人民政府 关于印发银川市城镇居民 基本医疗保险试点方案的通知

银政发〔2007〕91号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市城镇居民基本医疗保险试点方案》已经
自治区人民政府批准,现予印发,请认真组织实施。

银川市人民政府

二〇〇七年十月十二日

银川市城镇居民基本医疗保险试点方案

为了保障我市城镇居民基本医疗需求,进一步建立健全多层次医疗保障体系,加快创建“两个最适宜”城市的战略步伐,促进经济社会发展,全面做好国家试点城市工作,根据《国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》(国发〔2007〕20号)和《自治区人民政府关于开展城镇居民基本医疗保险试点工作的实施意见》(宁政发〔2007〕133号),结合实际,制定银川市城镇居民基本医疗保险试点方案。

一、目标与原则

(一)目标。从今年开始,在我市建立并实施城镇居民基本医疗保险制度。利用2-3年时间实现基本医疗保险覆盖全市城镇居民,使居民看病难、看病贵问题得到缓解。试点工作自2007年10月启动,年末参保率达到20%;2008年达到70%;2009年达到90%;到2010年在我市形成具有比较完善的政策体系、合理的筹资机制、健全的管理体制、规范的运行

机制和覆盖全部城镇居民的基本医疗保险制度。

(二)原则。坚持低水平起步,重点保障住院和门诊大病基本医疗需求,兼顾普通门诊的原则;坚持居民自愿参保,以家庭缴费为主、政府适当补助的原则;坚持基本医疗保险基金以收定支、收支平衡、略有节余的原则;坚持居民首诊、双向转诊、门诊大病由社区卫生服务机构提供服务的原则;坚持统筹协调各类医疗保障制度互相衔接的原则。

二、实施范围和统筹层次

(一)实施范围。本市辖区内的城镇居民,包括兴庆区、金凤区、西夏区和灵武市、永宁县、贺兰县的城镇居民。

(二)统筹层次。全市居民医保执行统一政策、统一筹资标准、统一支付水平、统一业务流程。按照财政补助分级承担机制,居民医保实行属地管理,统筹层次暂按城镇职工基本医疗保险统筹层次确定,条件成熟后过渡到市级统筹。

三、参保范围

具有本市城镇户籍且不属于城镇职工基本医疗保险制度覆盖范围的非从业城镇居民。包括女 50 周岁、男 60 周岁以上过去无稳定工作单位的城镇居民,出生 40 天以后的婴幼儿、少年儿童、城镇中小学阶段的学生(含职业高中、中专、技校学生),城镇低保对象、丧失劳动能力的残疾人员及其他非从业城镇居民。

四、筹资水平和支付范围

(一)筹资水平。结合我市城镇居民医疗消费水平,按照低于城镇职工基本医疗保险、高于新型农村合作医疗保障标准,根据政府和居民家庭的承受能力测算并筹集资金。成年人与未成年人实行分别费率。住院、门诊大病及普通门诊按未成年人及在校学生每人每年 80 元、成年人每人每年 200 元的标准筹集资金。

(二)城镇居民基本医疗保险筹资标准应按城镇居民人均可支配收入的 2% 逐步调整,具体方案由劳动保障行政部门会同有关部门提出,报市人民政府批准后执行。

(三)支付范围。在社区卫生服务机构住院或经社区卫生服务机构转诊转院到协议医疗机构住院及门诊大病医疗,医疗保险基金支付比例平均达到 50%;普通门诊按未成年人及在校学生每人每年 20 元、成年人每人每年 60 元的标准建立家庭帐户,用于参保居民家庭成员门诊医疗。

五、个人缴费和财政补助

城镇居民基本医疗保险以家庭缴费为主,政府给予适当补助。参保居民按照规定缴纳基本医疗保险费,享受相应的医疗保险待遇,有条件的用人单位可以对职工家属个人缴费予以补助。政府补助除中央、自治区和市县财政补贴外,应按自治区政府规定,对低保、丧失劳动能力的残疾成年人、低收入老年人、低保和重度残疾的学生及儿童个人缴费部分再给予补助。

(一)未成年人及在校学生每人每年筹资 80 元,其中,政府补助 40 元,个人缴纳 40 元。对低保、重度残疾学生及儿童个人缴费部分每人每年再补助 34

元,其中,中央和自治区财政补助 10 元,市县财政补助 24 元。

(二)成年人每人每年筹资 200 元,其中,政府补助 40 元,个人缴纳 160 元。对低保、丧失劳动能力的残疾成年人、低收入老年人个人缴费部分每人每年再补助 96 元,其中,中央和自治区财政补助 45 元,市县财政补助 51 元。

六、参保缴费

(一)每年 1 月 1 日至 12 月 31 日为一个医疗保险年度。

(二)城镇居民参保应以家庭为单位,一次全部参加。

(三)城镇居民在所在街道办事处、乡(镇)劳动保障事务所办理参保和缴费手续。

(四)城镇居民基本医疗保险费财政补助资金纳入市县财政预算。各级财政、民政等部门应依据经办机构提供的参保人数审核确认应承担的补助资金,并将补助资金直接划入经办机构居民医保基金收入财政专户,再由经办机构缴入社会保障基金财政专户。

(五)城镇居民基本医疗保险制度实施后,因个人原因,2010 年及其以后参保的及 2010 年及其以后出生的婴儿、出生两年后参保的,政府补助部分予以减少,具体办法另行制定。

(六)城镇居民参保后中断缴费又重新参保的,医疗保险生效时间相应推迟 6 个月。

七、医疗服务管理

(一)城镇居民基本医疗保险实行以社区卫生服务中心为枢纽的基本医疗服务首诊负责制、双向转诊及住院、门诊大病一体化的服务和管理体系(急诊、急救除外)。即建立以社区卫生服务站为医疗服务基础,社区卫生服务中心为核心,综合协议大医院为指导的城镇居民基本医疗保险、基本医疗服务秩序和参保人员就医管理机制。具体办法按照《关于促进城镇基本医疗保险参保人员充分利用社区卫生服务的意见》(宁劳社发[2007]95 号)和自治区有关规定另行制定。

(二)参保居民住院发生的医疗费用,个人应负担

的部分,由个人用现金支付,统筹基金应支付的部分,由医保经办机构与定点医疗机构结算。

(三)城镇居民基本医疗保险的异地急诊、转外医疗管理,暂参照城镇职工基本医疗保险的规定执行。

(四)城镇居民基本医疗保险药品目录、诊疗项目目录、医疗服务设施标准,按照自治区城镇居民基本医疗保险“三项目录”、药品“三统一”等相关规定执行。

八、医疗保险待遇

(一)参保居民在定点医疗机构住院符合规定的医疗费用,先自负住院起付标准,再进入医疗保险基金和参保居民个人共付段。居民医保住院起付标准按照不同级别的定点医疗机构划分:社区卫生服务机构 300 元,一级医院 500 元,二级医院 600 元,三级医院 700 元。一个医保年度内住院两次以上的参保居民,个人自付的起付标准费用降低 20%。

(二)参保居民经社区卫生服务机构转诊转院,只按首次住院医疗机构的起付标准支付一次起付标准费用;除急诊、急救外,参保居民未经社区卫生服务机构转诊转院,直接到一、二、三级定点医院住院的,住院起付标准相应提高十个百分点。

(三)参保居民在社区卫生服务机构住院或经社区卫生服务机构转诊住院医疗,发生的符合规定的医疗费用,在起付标准以上最高支付限额以下的,按照以下比例承担:

定点社区卫生服务机构,统筹基金支付 55%,个人承担 45%。

一级定点医院,统筹基金支付 50%,个人承担 50%。

二级定点医院,统筹基金支付 45%,个人承担 55%。

三级定点医院,统筹基金支付 30%,个人承担 70%。

(四)除急诊、急救外,参保居民未经社区卫生服务机构转诊转院,直接到一、二、三级定点医院住院的,统筹基金支付比例按上述标准降低五个百分点。

(五)门诊大病。参保居民患门诊大病在门诊治疗,符合规定的医疗费用,一个医保年度内,个人先自付 400 元,超出 400 元起付标准的门诊大病医疗费,统筹基金支付 50%,个人自付 50%。

(六)在一个医保年度内,住院和门诊大病费用

统筹基金累计最高支付限额为 12000 元。超过统筹基金最高支付限额的医疗费用,可通过大额医疗费用补助等途径解决,具体办法按自治区有关规定另行制定。

(七)普通门诊。未成年人及在校学生每人每年 20 元,成年人每人每年 60 元,用于参保居民家庭成员门诊医疗。

(八)参保居民因急诊、急救在参保地非城镇居民医保定点医疗机构住院,或确需转往统筹地区以外医疗机构住院及在外地期间突发疾病需要住院治疗的,按在本市三级定点医院就医的标准享受待遇;除急诊、急救外,未经医保经办机构审批,即转往统筹地区以外医疗机构住院发生的医疗费用及在本市非定点医疗机构发生的住院医疗费用,统筹基金不予支付。

(九)城镇居民基本医疗保险起付标准、统筹基金最高支付限额标准需调整时,由市劳动保障行政部门会同有关部门提出具体方案,报市人民政府批准后执行。

九、组织管理

(一)组织管理。市、县劳动保障行政部门参照城镇职工基本医疗保险的有关规定组织管理城镇居民基本医疗保险工作。市、县医疗保险经办机构负责承办医疗保险事务。劳动保障行政部门要加强城镇居民基本医疗保险管理、服务、运行监督,建立医疗保险专业技术标准组织和专家咨询组织,逐步完善医疗保险服务管理专业技术标准和业务规范。要建立管理有序、奖罚分明的管理机制,鼓励有关单位和个人积极做好城镇居民基本医疗保险工作,严厉处罚违法违规单位和个人。

(二)基金管理。城镇居民基本医疗保险基金由医疗保险经办机构负责筹集。基金纳入社会保障基金财政专户管理,单独列账,专款专用。医疗保险经办机构应当按照社会保险基金管理的有关规定,建立健全财务制度,加强基金收支管理。劳动保障、财政和审计等部门要依法进行监督检查。要对城镇居民基本医疗保险基金收支情况进行严密监控和预测分析,在基金结余率低于 10% 时,及时研究提出平衡

收支的对策和措施。在此基础上,建立市城镇居民基本医疗保险基金监督管理委员会,由劳动保障、财政、审计、卫生、民政等部门及有关专家和城镇居民代表组成,加强对城镇居民基本医疗保险基金的监督。医疗保险经办机构每年向基金监督管理委员会汇报一次基金收支情况,主动接受监督,并将结果向社会公布,接收社会监督。

(三)服务管理。建立适应城镇居民基本医疗保险工作特点的服务管理体系。以医疗保险经办机构为主体,街道社区劳动保障事务所为服务平台,做好城镇居民参保登记、个人缴费、政策咨询和就医管理等经办服务工作。

(四)信息管理。城镇居民基本医疗保险实行计算机信息化管理。要建立连接医疗保险经办机构、社区劳动保障平台、社区卫生服务机构、医疗机构及金融机构的管理服务体系和服务网络,为居民提供参保缴费、就医和医保待遇结算支付等服务。

(五)基础保障。各级财政部门应将城镇居民基本医疗保险工作经费纳入财政预算管理,确保城镇居民基本医疗保险工作顺利开展。

(六)能力建设。城镇居民基本医疗保险制度实施后,劳动保障业务量将成倍增加。要在整合利用现有资源的基础上,合理增加市、县劳动保障行政部门和医保经办机构人员编制,配备专业管理人员,提高医疗保险管理和服务能力。同时,加强社区服务平台建设,增强服务功能。要逐步健全覆盖乡(镇)、街道社区的城镇居民医疗保险服务体系及计算机信息管理系统,对参保登记、基金收缴、就医结算、信息查询、内控监管各个环节进行管理。

十、组织领导和实施步骤

(一)组织领导

1、市政府建立城镇居民基本医疗保险工作联席会议制度,负责全市城镇居民医疗保险试点工作的组织领导、重大决策、总结评估和督促检查。联席会议领导小组组长由分管市长担任,成员由市政府有关部门负责人和区县(市)有关领导组成,联席会议下设办公室,办公室设在市劳动和社会保障局,承办试点的具体实施工作。

2、各区县(市)要成立相应的组织机构,领导辖区街道、社区及乡镇实施好试点工作。

3、市劳动保障局要会同发展改革、财政、卫生、民政、教育、药监等有关部门,及时制定城镇居民基本医疗保险实施细则、依托社区卫生服务机构实现城镇居民医疗保障的就医管理办法和城镇居民医疗保险结算管理办法,以及经办管理等配套政策。

4、各统筹地区要根据城镇居民基本医疗保险制度实施需要,合理解决劳动保障行政部门和医保经办机构所需编制人员、社区劳动保障事务所所需聘用人员问题。

5、市财政局要根据城镇居民基本医疗保险制度实施需要,配置经办工作人员、居民医保工作开展及医保管理信息系统建设等经费,并积极协调自治区财政落实中央和自治区财政拨付的参保补助资金。

6、发改、卫生、民政、教育、公安、统计、药监等部门要依据各自职责积极做好城镇居民基本医疗保险制度实施的各项工作。

7、区县(市)政府要积极组织街道、社区开展居民参保登记和宣传动员工作,灵武市、永宁县、贺兰县还要及时落实由县(市)财政承担的医保缴费资金及相应的工作经费。

(二)实施步骤

我市城镇居民基本医疗保险制度计划从今年10月启动,具体为:

1、10月全面启动,并完善各项配套政策。

2、在完善政策的同时,全面开展入户参保登记工作,并开始为具备参保条件的城镇居民办理参保手续。入户开展参保登记工作的同时,积极做好政策宣传动员工作,并通过新闻媒体等大力宣传医保政策,动员居民积极参保。

3、在政策制定过程中,同步做好经办机构队伍建设、社区劳动保障事务所服务平台建设、医保管理信息系统建设及社区卫生服务机构能力建设等工作,确保启动工作顺利实施。

4、12月参保就医试运行。

5、2008年1月1日正式运行。

银川市 2007 年公共交通周 及无车日活动工作总结

银政发〔2007〕96 号

国家建设部：

开展公共交通周及无车日活动，是为进一步促进城市公共交通的可持续发展，有效提高交通资源利用效率，提高公众的环境意识的一项重大社会公益性活动。去年 12 月，建设部向全国发出了开展“中国城市公共交通周及无车日活动”的倡议书，银川市委、市政府高度重视并签署了活动承诺书。按照建设部开展公共交通周及无车日活动工作要求，我市围绕“绿色交通与健康”主题，邀请自治区建设厅督导、并采取上下联动的方式组织开展了一系列规格高、范围广、影响大的系列主题活动，促进了社会公众环境意识的进一步提高，支持和参与绿色交通出行的热情日益高涨，推动了全市公共交通事业的快速发展。

一、基本情况

银川市政府按照全国城市公共交通周及无车日活动的总体要求，从今年 3 月开始筹备“公交周及无车日”活动，并多次召集市有关部门对“公交周及无车日”活动方案进行研究，于 7 月份制定了活动组织方案及专项活动实施方案，并进行了细化和完善，确定了银川市于公交周 7 天时间内，围绕“城市公共交通周及无车日活动宣传启动日”、“城市道路交通及公共交通规划咨询日”、“绿色交通与卫生健康知识宣传日”、“客运出租行业风采展示活动

日”、“减少汽车尾气、噪音污染及环保宣传日”、“公共交通服务及道路安全日”、“无车日”等 7 个主题举行宣传活动。8 月份编制完成了银川市城市公共交通周及无车日活动手册，明确了各单位的职责和任务。根据总体方案确定的工作任务，各牵头单位均对承担的任务进行了分解，制订了 7 个专项活动实施方案和宣传工作方案、无车日公交运营工作应急预案、交通管制方案。经过半年多的精心策划和前期准备，9 月 7 日以新闻通报会的形式向社会正式推出，方案推出后引起了社会极大的反响，自 9 月 1 日宣传发动开始至 22 日活动结束，银川市通过电视台、广播电台、网站、报纸等新闻媒体大力宣传报道公共交通周及无车日活动，在银川电视台公共频道连续每天播放由建设部中国城市公共交通周及无车日活动指导委员会制作的工艺广告片和宣传片，并在各大中型企业、社区、学校分别围绕主题开展内容丰富的宣传活动，张贴宣传海报 1 万份、悬挂宣传横幅 200 多条、展出宣传展板 200 余块，发放公交乘车服务手册 6 万多份、绿色交通宣传手册 2 万份、公共交通周及无车日倡议书 1 万份、银川市公共汽车服务质量调查表 5000 份、车日宣传广告衫及帽子 1000 套、调查问卷、征求意见表各 600 份，义务咨询、义诊 2400 多人，圆满完成了活动预定的各项工作任务。

二、活动特点

(一)领导重视,分工明确

举办公共交通周及无车日活动是一项系统工程,涉及政策指导、交通组织、媒体宣传、部门协调、公众参与等多个方面。鉴于今年是首次开展“公共交通周及无车日”活动,银川市政府对此十分重视,成立了银川市公共交通周及无车日活动工作领导小组,市长亲自挂帅任组长,市政府常务副市长及分管副市长任副组长,领导小组成员单位由市政府秘书长、分管副秘书长及市政府 18 个相关职能部门和 5 个相关企事业单位负责人组成,同时成立了银川市公共交通周及无车日活动专家指导组,由自治区建设厅主要领导担任,明确了公交周 7 天内每天的活动主题及各牵头单位和相关参与部门的工作职责。

(二)精心策划,目标明确

根据银川市政府与建设部签署的《中国城市公共交通周及无车日活动承诺书》的要求,市政府召集市有关部门负责人进行认真研究,经过各部门的反复讨论,确定了我市活动主旨:围绕“建设西北地区最适宜居住、最适宜创业的现代化区域中心城市”这一战略,把实施城乡规划建设管理“九大工程”中实施“公交优先工程”和“绿色交通与健康”这一主题结合起来,使优先发展城市公共交通由一种战略思想变成实际行动,由一种精神理念变成客观现实,引导人们树立正确的交通出行理念,使人们深刻体会公交优先各项措施落实后,公共交通“便捷、安全、舒适、经济”的优势,提高公众对城市交通可持续发展重要性的认识,形成主动选择城市公共交通等健康、清洁、高效的出行方式的良好社会氛围,从而推进银川公共交通的发展,全面提升城市环境质量和公交服务功能,努力促进交通、能源、环境的和谐发展。

(三)注重宣传,主题新颖

公交周及无车日活动期间,我市三区两县一市都开展了形式多样的宣传主题活动,相关领导都亲临活动现场,特别是各级各部门的密切配合和通力协作,使今年的公共交通周及无车日活动高潮迭起。电视台、广播电台、网站、报纸等媒体充分发挥了媒体的舆论监督作用,为公交周及无车日鼓与呼,当好舆论先锋。活动中,银川市紧紧围绕今年公交周及无车日活动主题,开展了 7 个主题新颖,内容丰富的专项活动,同时始终贯彻落实建设部的有关要求,引导公众在参与过程中,注意发挥新闻媒体的舆论优势,通过宣传,鼓舞和带动越来越多的社会公众主动加入到公交周及无车日活动的行列,自觉、有序地参与绿色交通出行,推进了活动的健康有序开展。

(四)组织有序,保障有力

“无车日”当天银川市政府在南门广场举行了中国(银川)无车日 o 迎奥运健步走活动暨公交新线路开通仪式,并开展了“健康出行、绿色行动”、“迎奥运健步走”巡游活动,当日划定的 2 个临时交通管制区域(7:00-19:00 时)只对行人、自行车、公交车、出租车和其他公共交通(校车、通勤车)和特种车辆(救护车、执行任务的军警车、运款车)等开放,所有公交线路当日供市民免费乘坐,同时在临时交通管制区域内开展了店外商品展销会,吸引了大批市民乘坐公交车前往购物、观光,由于各项应急方案、技术方案完善,交通管制组织有序,公交保障有力,未出现交通拥堵、滞留乘客等问题的发生。

(五)全民动员,参与面广

公交周及无车日活动期间,我市采取自治区建设厅督导,上下联动的方式,区、市相关领导,市直各部门和众多的学校、街道、社区也都积极参与,经估测参加公交周及无车日活动互动的市民达 30 多万人次,尤其是开展的“绿色交通从我做

起”万人签名活动,组织了近万名市民的参与,如此大规模的活动,在我市尚属首次。由于社会各界的广泛参与,为银川市实行公交优先工程奠定了良好的群众基础。

(六)家喻户晓,社会反响大

“公交周及无车日”活动期间,银川市政府先后3次通过移动、联通、小灵通等短信方式向市民发送宣传提示短信100多万条,由于宣传到位,加上银川电视台、银川电台、银川晚报等多家媒体不断地跟踪报道,在社会引起了很大的反响。活动领导小组办公室每天要接受数千个市民通过电话对活动的咨询及建议,公交周期间市民乘坐公交车的火爆程度更是空前的,无车日当天更是出现了所有线路,所有车次几乎满载的现象,在全社会掀起公共交通的热潮。

(七)公交优先,硕果累累

半年多“公交周及无车日”活动的准备和实施,取得了丰硕的成果,达到“六个一”的效果:即“在社会上掀起一股又一股公交热潮;在市民心中埋下了一拨又一拨公交优先的理念;让老百姓感受到了一缕又一缕党和政府的关怀;惠及了一批又一批群众再就业;建设了一项又一项公交项目;架起一座又一座政府和市民沟通的桥梁和平台”。增加了180余辆公交车,开通了11条公交线路,更加方便了市民的出行,进一步宣传了城市公共交通,增强了广大市民“绿色交通与健康”意识,提升了公交和出租客运行业形象,提高了公众对城市交通可持续发展重要性的认识,使我市公共交通发展取得了显著成效,把我市今年“公交优先工程”推向了高潮。

三、活动效果评估

(一)环境空气质量明显好转

银川市环境监测中心站分别于2007年9月18日、9月22日、9月24日对主要交通干线民族南

街、新华街两个禁车路段环境空气中的二氧化氮、可吸入颗粒物及噪声进行了现场监测,同时对现场车流量进行了统计。检测结果表明,9月22日无车日与9月24日相比,新华街及民族南街二氧化氮分别下降26.6%和8.1%,由于无车日市民出行增多,受其影响可吸入颗粒及噪声无明显变化,环境空气质量明显好转。

(二)交通技术指标明显改观

银川市交警支队对管制区域内的客流量交通方式结构的前后变化情况进行对比分析,监测结果表明,9月22日无车日与9月19日相比,管制区域内的交通流量下降了20.1%,交通状况明显好转。

(三)公交优先理念市民知晓率明显提升

国家统计局银川调查队开展了市民知晓率调查活动,组织填写《中国城市公共交通周及无车日活动调查问卷》1200份,此次调查在银川市实行“临时管制区域”的兴庆区解放街、中山街、新华街、民族北街、南薰路和金凤区的通达街、满城街设点进行调查。在调查样本中男性占51.0%,女性占49.0%。其中年龄在11岁以下的占2.67%,12-17岁的占4.42%,18-24岁的占17.83%,25-34岁的占27.25%,35-44岁的占21.33%,45-54岁的占12.95%,55-64岁的占7.83%,65-74岁的占4.92%,75或75岁以上的占0.83%。在受访者中,79.92%的为当地居民,7.25%的为来本地的参观者,11.58%的为外来务工人员。被访者对无车日活动的知晓率为68.50%,95.75%的被访者赞成中国城市公共交通周及无车日活动的举办,近三成的被访者希望每个月举办一次“无车日”活动,87.42%的被访者建议再举办“无车日”活动时,应扩大无小汽车区,92.75%的被访者认为政府在本次活动期间开始的交通改善措施很好,近七成的被访者在本次活动中选择绿色健康的交通方式出行。此外,有71.83%

的被访者认为开展无车日活动将有助于解决污染问题;60.50%的被访者认为能提高对交通问题的意识;48.75%的被访者认为步行和骑自行车会更方便更安全;44.17%的被访者认为无车日活动的开展减少了车辆,会更加安全。

四、存在的问题和展望

当然,我市的“公交周及无车日活动”也并非一帆风顺,整个过程中不可避免地遇到了一些问题。一是在无车日当天由于对市民的出行率预测分析的不够准确,致使部分公交站点出现了乘客排队、车辆拥挤等现象,虽然通过增加车辆、班次、延长服务时间等保障措施得到了解决,但还是引起了部分市民对公交出行服务的担忧。二是虽然下发了《关于无车日期间实行限量用车的通知》,但时间仓促、涉及的面不广,使得无车日当天临时管制区

域内仍出现私家车辆运行,没有完全达到预期的最佳效果。

此次“公交周及无车日”活动使我们迈出了坚实的第一步,活动的圆满成功为今后我市组织开展类似活动向更高层次发展奠定了良好基础。但由于这样的活动形式还是初次尝试,缺乏经验,有些环节还显粗糙,有待于进一步改善。我市将在总结2007年活动的基础上,计划在2008年拓宽思路,加大资金投入,动员更广泛的群众参与,各项组织更加严密,活动形式更趋多样化,确保活动环环相扣,衔接自如,迎接自治区成立五十大庆及2008年我市“公交优先工程”的顺利完成打下坚实的基础。

银川市人民政府

二〇〇七年十月二十日

(上接10页)产服务、技术指导、教育培训、农业物资供应、农副产品收购等方面,大力支持农村退役士兵发展生产。要鼓励和扶持有专业特长的退役士兵创办经济实体,推荐优秀退役士兵作为基层组织的后备力量,充分发挥他们在农村“三个文明”建设中的骨干作用。对生产、生活、住房方面确有困难的农村退役士兵,各相关部门应当予以扶助。

(四)严格执行安置政策。对退役士兵档案中无《应征公民入伍批准书》、《士兵登记表》或要件不全的,占农村指标入伍的,非户口所在地入伍的,以及在农村入伍后购买城镇户口的退役士兵,一律不享受城镇退役士兵安置政策。对无正当理由不服从分配的、从分配之日起超过3个月不报到的退役士兵,取消安置资格,不再安排工作。对未经军、地集中交接,无自治区安置部门开具的接收通知书的转业士官,一律不予接收安置,不享受城镇退役士兵的相应待遇,不得纳入退役士兵指令性接收安置计划。

四、切实加强对退役士兵安置工作的领导

做好退役士兵安置工作是各级政府的一项重要政治责任,对于巩固国防、稳定社会和和谐发展都具有十分重要的意义。各县(市)区、市直各部门要站在维护改革、发展、稳定大局的高度,充分认识做好这项工作的重要性。要把退役士兵安置工作摆上重要议事日程,主要领导亲自抓、负总责,建立、健全领导责任制和责任追究制。要把退役士兵安置工作与领导班子考核、领导干部政绩评价、双拥模范城评选等结合起来。对没有完成安置任务的县(市)区和单位不能评为双拥模范城和双拥先进单位。对因领导不重视、责任心不强、工作不到位导致退役士兵不能上岗,多次上访,造成严重后果的,要追究主要领导的责任。民政、人事、机构编制等部门要各负其责,密切协作确保我市2007年度退役士兵安置工作的顺利完成。

银川市人民政府

二〇〇七年十月八日

银川市人民政府关于清理调整 市政府议事协调机构的通知

银政发〔2007〕100号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为贯彻落实自治区人民政府关于加强效能建设的意见和市委《关于加强自身建设进一步提高执政能力的决定》精神,强化部门主办责任制,切实提高行政效率,按照市长分工负责制的要求,经市人民政府研究决定,对2003年以来成立的市政府议事协调机构进行全面清理调整。现就有关事项通知如下:

一、大幅精减议事协调机构。按照精减、效能、统一的原则,对凡不属于决策性的、法律法规有规定的、自治区人民政府有明确要求的、市委市政府重要工作和重大项目等四种情况之一的议事协调机构,一律予以撤销。清理调整后,保留市政府议事协调机构87个,撤销市政府议事协调机构88个(见附件)。

二、严格控制设立议事协调机构。今后,因工作需要确需成立议事协调机构的,一律由主办部门提出意见,报经市政府研究同意后,由市政府办公厅发文。可不设立议事协调机构的,相关工作任务按部门主办制的原则,由相应的职能部门承办;涉及多个部门的工作任务,由主办部门负责进行协调。

三、结合市政府领导班子成员调整、工作分工和

政府即将换届的实际情况,这次清理调整先确定各议事协调机构的牵头负责人,各议事协调机构成员的变动由相应继任领导替补。今后,市政府领导因人事变动和分工调整,由市政府办公厅发文对议事协调机构进行调整外,其他成员的变动由相应岗位的继任领导替补,报政府领导审定,市政府办公厅不再另行发文通知。

四、各议事协调机构要切实履行职责,充分发挥指导、协调和决策咨询的作用。议事协调机构除履行日常工作协调和督促落实职能外,根据市人民政府加强自身建设的要求,负责重要决策的前期调研和论证。全市性重大决策提交市政府研究前,先提交相关的议事协调机构论证。

附件:1、调整的市政府议事协调机构及牵头负责人;

2、撤销的市政府议事协调机构。

银川市人民政府

二〇〇七年十月二十五日

附件 1:

调整的市政府议事协调机构及牵头负责人

(87 个)

由王儒贵代市长牵头负责的议事协调机构

(8 个):

- 1、银川市征兵工作领导小组;
- 2、银川市安全生产委员会;
- 3、银川市突发公共事件应急救援工作总指挥部;
- 4、银川市政府投资建设项目工程决算领导小组;
- 5、银川市小汽车定编管理领导小组;
- 6、银川市地方志编纂委员会;
- 7、银川年鉴编纂委员会;
- 8、银川市利用国家银行贷款资金领导小组;

由梁积裕副市长牵头负责的议事协调机构

(6 个):

- 1、银川市政务公开领导小组;
- 2、银川市纠正行业不正之风领导小组;
- 3、银川市经济体制改革工作联席会议领导小组;
- 4、银川市人民政府政务大厅管理委员会;
- 5、银川市国民经济运行监测预警领导小组;
- 6、银川市清理化解乡镇债务工作领导小组。

由潘跃龙副市长牵头负责的议事协调机构

(4 个):

- 1、银川市知识产权工作领导小组;
- 2、银川市科普工作联席会议;
- 3、银川市知识产权专家咨询委员会;
- 4、银川市科学素质工作领导小组。

由钱学福副市长牵头负责的议事协调机构

(10 个):

- 1、银川市重点工业项目建设协调领导小组;
- 2、银川市节能减排工作领导小组;
- 3、银川市非公有制经济发展领导小组;
- 4、银川市非煤矿山企业专项整治领导小组;
- 5、银川市公务员工资制度改革和事业单位工作人员收入分配制度改革领导小组;
- 6、银川市人才争议仲裁委员会;
- 7、银川市农业政策性金融合作协议贷款领导小组;
- 8、银川市统计年鉴编辑委员会;
- 9、银川市治理公路三乱 治超领导小组;
- 10、银川市农村公路建设领导小组。

由姚爱兴副市长牵头负责的议事协调机构

(7 个):

- 1、银川市红墩子现代生态农业示范区开发协调领导小组;
- 2、银川市农村劳动力培训工程领导小组;
- 3、银川市防治重大动物疫病指挥部;
- 4、银川市防汛抗旱指挥部;
- 5、银川市水库移民工作领导小组;
- 6、银川市防震减灾工作领导小组;
- 7、银川市农田水利基本建设指挥部。

由马迎秋副市长牵头负责的议事协调机构

(15 个):

- 1、银川市招生考试委员会;

- 2、银川市新型农村合作医疗工作领导小组；
- 3、银川市乡镇卫生院规范化建设试点领导小组；
- 4、银川市结核病防治领导小组；
- 5、银川市城市社区卫生工作领导小组；
- 6、银川市全球基金结核病项目领导小组；
- 7、银川市计划免疫领导小组；
- 8、银川市防治艾滋病工作委员会；
- 9、银川市亿万农民健康促进行动领导小组；
- 10、银川市医院基础设施建设领导小组；
- 11、银川市整顿和规范市场经济秩序领导小组；
- 12、银川市食品安全委员会；
- 13、银川市畜禽定点屠宰领导小组；
- 14、银川市妇女儿童工作委员会；
- 15、银川市综合治理出生人口性别比领导小组。

由王久彬副市长牵头负责的议事协调机构

(10个)：

- 1、银川市旅游产业领导小组；
- 2、银川市假日旅游协调领导小组；
- 3、中国银川国际汽车摩托车旅游节组委会；
- 4、银川市全民健身领导小组；
- 5、银川市农村电影数字化放映和农村电影公共服务体系建设试点工作领导小组；
- 6、银川市网吧管理协调小组；
- 7、银川市历史文化名城保护委员会；
- 8、银川市文物保护委员会；
- 9、银川市非物质文化遗产保护工程领导小组；
- 10、银川市贺兰山贺兰口岩画保护暨申报世界文化遗产工作领导小组。

由马军生副市长牵头负责的议事协调机构

(13个)：

- 1、银川市禁毒委员会；
- 2、银川市军供领导小组；

- 3、银川市村务公开领导小组；
- 4、银川市社会救助工作领导小组；
- 5、银川市地名管理委员会；
- 6、银川市社区建设工作领导小组；
- 7、银川市仲裁委员会第四届委员会；
- 8、银川市职业技能培训工作领导小组；
- 9、银川市下岗失业人员小额贷款担保基金管理委员会；
- 10、银川市企业退休人员社会化管理服务工作领导小组；
- 11、银川市消防委员会；
- 12、银川市预防道路交通事故综合协调领导小组；
- 13、银川市人民政府残疾人工作委员会。

由代荣民副市长牵头负责的议事协调机构

(14个)：

- 1、银川市城乡园林绿化专家委员会；
- 2、银川市森林防火指挥部；
- 3、银川市世界银行全球环境基金供热改革与节能项目管理办公室；
- 4、银川市建筑节能工作领导小组；
- 5、银川市土地征用工作清理领导小组；
- 6、银川市拆迁安置工作清理领导小组；
- 7、银川市房改领导小组；
- 8、银川市规划土地建设管理领导小组；
- 9、银川市土地价格管理工作领导小组；
- 10、银川市塞上农民新居建设领导小组；
- 11、银川市爱国卫生运动委员会；
- 12、银川市城市规划专家委员会；
- 13、银川市公积金管理委员会；
- 14、市“明珠杯”城市规划建设管理竞赛领导小组。

撤销的市政府议事协调机构

(88个)

- 1、银川市评选“银川新八景”工作领导小组和“银川新八景”评选委员会；
- 2、银川市乡镇行政区划调整工作领导小组；
- 3、银川市盐中高速公路征地拆迁指挥部；
- 4、银川市土地管理执法检查工作领导小组；
- 5、银川市绕城高速公路西北环段征地拆迁指挥部；
- 6、银川市技能人才和单位劳动保障基本情况调查领导小组；
- 7、银川市 2005 年统计年鉴编辑领导小组；
- 8、银川市鑫尔特事故处理领导小组；
- 9、银川市贺兰金山水泥有限公司事故处理领导小组；
- 10、银川市房屋普查工作领导小组；
- 11、银川市开展制定征地统一年产值标准和区片综合地价工作领导小组；
- 12、银川市环卫设备和道路保洁工作量普查领导小组；
- 13、银川市人防工程普查工作领导小组；
- 14、海宝公园建设用地征地拆迁安置工作领导小组；
- 15、银川市水利工程政府采购招标领导小组；
- 16、银川市水利工程政府采购招投标领导小组；
- 17、银川市循环经济工作领导小组；
- 18、银川市城乡园林绿化专家咨询委员会。
- 19、银川市光华职业中专学校资源整合和人员资产移交领导小组；
- 20、银川市二中和二十二中建设领导小组；
- 21、银川市商城改造建设指挥部；
- 22、银川宾馆改革实施指导小组；
- 23、银川市食品安全信用体系建设试点工作领导小组；
- 24、首届全国钓鱼大赛组织委员会及执行委员会；
- 25、中国秦腔四大名旦、四小名旦：“唱响大西北银川展风采”晚会组委会；
- 26、银川市二代身份证换发工作领导小组；
- 27、银川市按需申领护照工作领导小组；
- 28、银川市抗震救灾救援实兵演练领导小组；
- 29、银川市城市道路交通管理规划编制工作领导小组；
- 30、银川市第二次全国残疾人抽样调查工作领导小组；
- 31、银川市 2006 年科技创新奖评审委员会；
- 32、银川市第七届全国少数民族传统体育运动会协调服务领导小组；
- 33、银川市非典型肺炎防治领导小组；
- 34、银川市“讲卫生、抗非典、改陋习、树新风”活动领导小组；
- 35、银川市深化农村义务教育经费保障机制改革领导小组；
- 36、银川市辖区土地利用现状调查领导小组暨技术指导组；
- 37、银川市土地利用总体规划修编领导小组暨技术指导组；
- 38、银川市清理拖欠采暖费工作领导小组；
- 39、银川市“十一五”规划编制工作领导小组；
- 40、银川市利用国家开发银行贷款领导小组；
- 41、银川市基层派出所、司法所项目建设协调领

导小组;

42、银川市乡镇企业及农产品加工行业创建诚信企业活动领导小组;

43、银川市知识产权试点工作协调领导小组;

44、银川市“十一五”人才规划编制工作领导小组;

45、银川市社区商业建设指导小组;

46、银川市生活必需品市场异常波动应急指挥部;

47、银川市教育项目建设领导小组;

48、银川陆军预备役高炮团营建武警市支队和市公安局交警支队迁建等项目领导小组;

49、银川市 2006 年城市建设征地拆迁工作协调小组;

50、银川市日元贷款城市水污染综合治理项目工作专家组;

51、银川市农村小康环保行动工作领导小组;

52、银川市会计工作先进集体和先进工作者评选工作领导小组;

53、银川市建设项目规费清理工作领导小组;

54、银川市土地出让金收缴清理工作领导小组;

55、银川市原郊区办理土地证、房产证清理换证工作领导小组;

56、银川市行政事业单位办公及经营用房清理工作领导小组;

57、银川市企业占用国有土地清理工作领导小组;

58、银川市灵州煤炭开发协调领导小组;

59、银川市信用建设工作领导小组;

60、银川市城市公用事业企业改革暨党政机关办公用房处置工作领导小组;

61、银川市解决建设领域拖欠工程款和农民工工资问题协调领导小组;

62、银川市生物医药产业发展领导小组;

63、银川市红墩子灌区开发协调领导小组;

64、银川市就业再就业工作领导小组;

65、银川市创建中国优秀旅游城市工作委员会;

66、银川市开发性金融合作协调领导小组;

67、银川市配合开发银行评审和落实贷款条件工作组;

68、银川市粮食补贴方式改革工作领导小组;

69、银川市放心食品工程领导小组;

70、银川市普通高校招生考试委员会;

71、银川市贺兰口岩画申报世界文化遗产工作指挥部;

72、银川市贺兰山贺兰口岩画保护工程领导小组;

73、银川市房地产市场预警预报领导小组;

74、银川市卫生建设项目领导小组;

75、银川市实施道路交通管理畅通工程领导小组;

76、银川市热电联产工程建设领导小组;

77、银川市节能工作领导小组;

78、银川市造纸工业结构调整领导小组;

79、银川市利用国家开发银行中小企业贷款业务工作领导小组;

80、银川市利用国家开发银行中小企业贷款评议小组;

81、银川市西夏区涝池组长城组移民搬迁领导小组;

82、宁夏电子大厦等企业破产协调小组;

83、银川市房地产市场信息系统建设领导小组;

84、银川市农用地分等定级与估价工作领导小组;

85、银川市户外广告设置管理领导小组;

86、银川市公用事业改革领导小组;

87、自治区交通厅水利厅林业局电力公司等单位在银川地区建设项目征地拆迁工作协调领导小组;

88、银川市康居工程领导小组。

银川市人民政府关于 表彰奖励银川市地方税务局的决定

银政发〔2007〕101号

今年以来,银川市地方税务局认真贯彻落实市委、市人民政府的决策部署,围绕全市中心工作,从管理创新、制度创新、机制创新和方法创新入手,狠抓队伍建设,转变工作作风,增强服务意识,以组织收入为中心,坚持依法治税,大力培植税源,整顿税收秩序,强化税收征管,堵塞“跑、冒、滴、漏”,经过全市地税系统广大干部职工的积极努力,今年以来,市地税局组织入库各项税收收入超额完成计划任务,比上年同期有较大幅度增长,为我市地方财政收入的持续快速增长和经济社会又好又快发展,做出了积极贡献。为充分调动广大税务工作者的积极性和

创造性,市人民政府决定,奖励银川市地方税务局100万元。

希望银川市地税系统广大干部职工再接再厉,戒骄戒躁,进一步振奋精神,开拓创新,真抓实干,全力做好税收工作,确保今年税收收入有较大幅度增长,为推动我市经济社会跨越式发展做出新的更大的贡献!

银川市人民政府

二〇〇七年十月二十五日

银川市人民政府办公厅

关于加强农村交通安全工作的通知

银政办发〔2007〕122号

各县(市)区人民政府,市政府有关部门、直属机构:

为切实加强农村交通安全工作,保障人民群众生命财产安全,推动我市经济社会协调发展,根据9月30日全区安全生产工作电视电话会议的部署和要求,结合我市农村交通安全工作的实际,现就加强我市农村交通安全工作的有关事项通知如下:

一、提高思想认识,加强对农村交通安全工作的领导

(一)充分认识做好农村交通安全工作的重要性和紧迫性。加强农村交通安全工作,有效遏制农村交通事故,确保人民群众生命财产安全,是落实科学发展观、建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会的重要内容。各县(市)区政府和各有关部门要牢固树立安全发展、和谐发展的理念,从执政为民,实现好、维护好、发展好广大人民群众根本利益和全面落实科学发展观的高度,进一步提高对做好农村交通安全工作重要性和紧迫性的认识,最大限度地预防和减少农村交通安全事故。

(二)切实加强农村交通安全工作的领导。各县(市)区人民政府要进一步高度重视,切实加强农村交通安全工作。要将农村交通安全工作列入重要议事日程,纳入安全生产、社会治安综合治理目标考核内容,加强政府统一领导,专题研究农村交通现

状和存在的突出问题,进行专门部署。当前,要把打击非客运车、船非法载人作为加强农村交通安全的重点工作,集中精力抓好治理,研究制定具体措施,明确目标,落实责任,确保整治效果。要层层建立综合协调工作机制和联席会议制度,加强综合协调,及时研究农村交通安全出现的新情况、新问题,采取有针对性的对策措施,切实把农村交通安全工作落到实处。

二、采取有效措施,改善农村道路交通安全条件

(一)严格新建、改建农村公路交通安全技术标准。对新建、改建农村公路,各县(市)区、乡(镇)政府及有关部门要认真执行公路工程技术标准和规范,设置好与道路等级相匹配的标志标线和安全防护设施,确保道路通行安全。交通部门要加强技术指导与行业监管,督促道路投资单位及建设单位严格落实安全设施“三同步”(同步设计、同步施工、同步验收)制度。对新建、改建道路,其安全设置不符合要求的,不得通过峻工验收。对已建成的农村公路,要及时设置完善交通安全警示标志和减速设施。

(二)加强对农村交通安全隐患的排查整改。各县(市)区要组织安监、交通、公安、农机等部门,对辖区农村道路安全隐患进行排查,并按照分工负责的原则,对安全隐患突出的路段(点)进行硬件改造或完

善安全设施;交通部门要结合农村道路建设和危桥改造工程,对县乡道路路况、道路防护设施、标志、标牌,易发生群死群伤事故的路段和水域进行全面排查,摸清底数,制定具体整改措施并整改落实到位。对一时难以从根本上消除事故隐患的路段和水域,要对防护设施、提示标牌进行必要的加固和完善,采取有效的应急预防措施。

三、强化源头管理,最大限度地消除交通安全隐患

(一)加强宣传教育工作。各级政府和有关部门要深入宣传《中华人民共和国道路交通安全法》等有关法律法规,以“关爱生命,安全出行”为主题,以进农村、进社区、进单位、进学校、进家庭“五进”活动为载体,以重特大交通事故为警示教材,采取多种形式,进行交通安全知识普及和警示教育,提高全民的交通安全意识。要根据农村的特点,组织开展形式多样、生动活泼的交通安全宣传教育活动,有针对性地教育广大农民群众不搭乘非客运车辆、船舶、不乘坐超载车、船,做到家喻户晓,不断增强交通安全意识。

(二)严格驾驶员培训考核和车辆监管。公安、交通部门要严把驾驶员的教育、培训、考核和审验等关口,提高培训和考试质量。农机监理部门要切实做好对拖拉机的注册登记、安全技术检验、核发牌证及驾驶员的教育培训、考试和审验等工作。加强交通法规和安全操作技能的教育工作,从源头上预防和减少农机安全事故。各县(市)区要立即组织、会同有关部门对辖区内三轮汽车、低速载货汽车、拖拉机、非运输船舶、渔业船舶及驾驶员、培训机构进行一次全面的摸底排查和清理,严格按照国家标准和产品公告认真核对登记,严格技术状况检验,严格办证程序。

(三)强化交通运输市场的安全监管。交通部门

要加大对农村道路非法营运车辆的打击力度,重点在乡镇、自然村出入口、农村集市、乡村道路,采取流动稽查和定点稽查的方式,加大监管力度,有效遏制三轮汽车、低速载货汽车、拖拉机非法从事客运经营的行为。各县(市)区和交通、建设等有关部门要大力扶持发展农村客运、农村公交,合理调整、增加农村客运线路和班次,方便农民出行。公安部门要研究制定鼓励农民办牌办证的优惠政策,方便乡镇和农村地区群众办牌办证,着力解决农村机动车无牌无证问题。

四、夯实基层基础,构筑农村道路交通安全管理体系

(一)落实乡(镇)政府道路交通安全管理职责。各乡(镇)政府要加强对本辖区农村公路的交通安全管理,管理好农村公路安全设施,维护好农村公路交通秩序,努力营造和谐安全的乡(镇)、村交通环境。要成立由有关单位参加的预防道路交通事故工作领导小组,建立联席会议制度,定期分析研究道路交通安全形势和对策措施,做好乡(镇)区域内的交通安全宣传教育,加强农村机动车驾驶人的安全基础管理,掌握道路安全情况,排查安全隐患,配合公安交通管理部门整治和维护交通秩序。同时,要充分发挥村(居委会)、农机监理站、农村派出所等基层组织在交通安全宣传教育、协助维护道路交通秩序等方面的作用。

(二)整治农村交通安全秩序。公安交通管理部门、农机监理部门、道路运输管理部门等相关执法部门要认真履行职责,加大农村公路交通安全巡查力度,严厉查处无牌无证车辆上路行驶、超速超载、三轮车、拖拉机和低速载货汽车载人、非法营运车辆等严重危及交通安全的违法行为。公安交通管理

部门要针对农村交通特点,加强交通事故原因分析,将事故多发路口、路段作为定点执勤点和必巡路段,明确任务,落实责任,加强管理;充分运用交通管理科技设备、手段,加强对农村道路交通安全监管。各县(市)区政府要迅速组织各相关部门开展对三轮汽车、低速载货汽车、拖拉机等非客运车非法载人的排查治理工作,坚决防范非客运车非法载人事故的发生。交通海事部门要组织对各乡镇水域渡口、景区非运输性船舶、渔业船舶进行摸底排查和登记,对于符合登记条件的,要及时核发牌证,纳入日常管理,对于不符合登记条件的船舶要依法扣留。已达到报废标准的,要与当地政府配合依法予以收缴并强制报废。农牧水产部门要加大执法检查力度,对湖泊作业渔船进行认真检查登记,依法取缔“三无”船舶。

五、加强督促检查,推进农村道路交通安全工作的落实

(一)建立健全农村道路交通安全责任制。各县(市)区政府要切实履行农村交通安全主体责任,制定农村道路交通安全责任制,明确乡(镇)政府和有

关部门的责任,落实乡镇长为农村交通安全工作第一责任人。各级公安、交通、农牧等部门要认真履行农村交通安全监管、执法职责,加强部门协作。要加强监督检查。市、县(市)区要适时组织对加强农村交通安全工作情况进行检查监督指导,及时总结工作经验,发现和解决问题,推动农村交通安全工作的深入开展。

(二)落实农村交通安全责任追究制。对于发生特大道路交通事故特别是发生非法载人造成的群死群伤事故,要由市安监、监察、公安、交通等部门和相关县(市)区政府组成事故调查组,按照事故调查“四不放过”的原则,实行责任倒查,查明原因,分清责任,依法严肃追究相关单位和人员的责任。

请各县(市)区、各有关部门迅速贯彻落实以上通知精神,有关工作情况及时报告市政府。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月一日



银川市人民政府办公厅 关于实施特色街区改造工程的公告

银政办发〔2007〕123 号

各区人民政府,市政府有关部门、直属机构,各有关单位:

为加快建设“两个最适宜”城市,以崭新的面貌和优异的成绩迎接自治区成立 50 周年大庆,市政府决定实施特色街区改造工程,对一批重点街区的街道、建筑、公共设施、道路交通设施、市政基础设施、市容环境等进行全面改造,精心建设一批设计新颖、景观别致、特色鲜明、格调高雅、具有文化的特色街区,打造城市特色品牌,提升城市品位,在城市规划建设中充分体现民族特色、地域特色和文化特色,增强城市的吸引力、感召力、凝聚力和竞争力,促进全市经济社会协调可持续发展。目前,市容美化“穿新衣、戴新帽”工作已全面启动,新月广场、南关清真寺周边、永安巷等 3 个特色街区规划设计工作正在进行。为确保特色街区改造工程顺利实施,按期完成各项改造任务,现就相关事宜通知如下:

一、从 10 月 10 日开始,对永安巷、新月广场、南关清真寺等片区回族特色风情街进行改造整治。

特色街区改造内容为:

1、对规划区域沿街建(构)筑物进行统一清洗粉刷墙面,统一整修屋顶坡面,色调及风格既要与规划要求相一致,又要突出特色。

2、对规划区域道路局部破损路面、道牙、道砖进行整修,同时完善公交站台等配套设施;对局部影响市容环境的架空杆线实施整治改造和美化;同时整治改造各商业建筑、店铺门头踏步、道牙坡道及人行道上废杆旧线等。

3、按照户外广告的统一规划,全面清理整顿特色街区不符合规划的各类大小广告及设施。加强新设置广告管理,重点区域内的广告通过公开招标完成,广告内容与形式要与街景相协调,文字规范、图案醒目、安全美观,突出城市特色。

4、粉刷清洗主要街区内设置的公共厕所及其他环境卫生公共设施,统一设置果皮箱、邮箱、报刊亭、电话亭等,加强卫生管理,创造卫生整洁的城市环境。

二、具体要求

1、加强组织协调。特色街区改造是银川市实施城乡建设九大工程的重点工程之一,同时也是市政府确定的自治区 50 大庆的重点工程。各责任单位和有关部门以及房屋产权单位,一定要树立高度的责任感和使命感,以大局为重,相互协调,全力支持特色街区改造工作,共同为自治区五十大庆献上一份厚礼。

2、加快工程进度。各牵头部门、责任单位、配合

单位要团结协作,合力攻坚,确保如期完成各项工作任务。有关部门要尽快拿出工程经费筹措方案,为加快特色街区改造工程建设提供必要的资金保障,工程改造资金原则上由建筑物改造原产权单位承担,市政公用部分由市政府承担。

3、确保工程质量。严格按照“谁投资谁受益、谁受益谁管理”和“谁的门前谁负责”的原则,各牵头部门要对每一项工程、每一个环节、每一个细节进行严格把关,切实加强工程的后期管理维护工作,确保实施一件、巩固一件。

4、注重工作创新。各部门、各单位要在工程的实施范围、数量、质量、特色以及投资机制等方面大胆

突破,不断丰富特色街区改造的内容,以更多、更优秀的成果向自治区成立 50 周年庆典献礼。

5、加大奖罚力度。市政府将采取多种形式,对部署的各项工作进行跟踪检查、通报。对特色街区改造中工作不到位、不积极主动配合改造工程实施、影响工程进度的部门和单位,要严肃追究相应的责任,对任务完成好、创新力度大、支持配合银川市特色街区改造工程的部门及单位给予表彰奖励。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月十一日

银川市人民政府办公厅关于调整市政府 秘书长 副秘书长 政府办公厅副主任 纪检组长工作分工的通知

银政办发〔2007〕125号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因人事变动和工作需要,经报请市人民政府同意,现将市政府秘书长、副秘书长和政府办公厅副主任、纪检组长工作分工调整如下:

白建平秘书长、办公厅主任 在市长和常务副市长的领导下,负责处理市人民政府日常工作。协助政府领导处理机构编制、人大议案、政协提案办理、信息化等方面工作。领导政府办公厅全面工作,主持双拥办工作,协管市接待办公室、市机关事务管理局,分管市信息中心和政府办公厅秘书一处。

王勇副秘书长 主持政务大厅工作。协助政府分管领导处理优化政务环境、政务公开、行政效能建设等方面的工作。

马国华副秘书长 主持政府法制办工作,协助政府领导处理政府自身建设和政策法规制定等方面的工作。

方仁副秘书长 协助政府分管领导处理宁东能源化工基地日常工作。

刘峰副秘书长 协助政府分管领导处理教育、商贸流通、卫生、人口和计划生育、食品药品监管、工商、粮食、市场带建设、清真食品和穆斯林用品等方面的工作。

兰大伟副秘书长 协助政府分管领导处理民族宗教事务、民政、公安、司法、劳动和社会保障、部队建设、老干部、共青团、残疾人事业等方面的工作。

徐庆副秘书长 协助政府分管领导处理城乡规划、国土资源、城建、房管、信访、征地拆迁、城市管理、城市绿化、湿地保护、人民防空、新区建设、项目代建等方面的工作,主持五创办日常工作,分管办公厅秘书三处。

陈军副秘书长 协助政府分管领导处理农牧、农村绿化、水务、地震、气象、扶贫开发、红墩子示范园区建设等方面的工作。

王克善副秘书长 协助政府分管领导处理发展改革、财政、审计、税务、外事侨务等方面的工作,主持政府督查室的工作。

赵勇副秘书长 协助政府分管领导处理国有资产管理、文化、旅游、体育、广播电影电视、新闻出版、文物管理、地方志等方面的工作,分管办公厅新闻信息处。

王琦副秘书长 协助政府分管领导处理工业经济、招商引资、安全生产、金融保险、驻外机构、监察、人事、交通、环保、科技、统计、供电、质检、开发区和工业园区等方面的工作,分管办公厅秘书二处。

孔令杰副主任 协助办公厅主任处理驻外机构、公文办理、文电起草、重要会议和活动安排、保密等方面的工作,分管市政府驻外办事机构和办公厅综合处、文电处。

郭雪平副主任 协助办公厅主任处理行政后勤、人事保卫、群众信访、财务管理等方 (下转 34 页)

银川市人民政府办公厅关于认真做好 解决企业工资拖欠工作的通知

银政办发〔2007〕126号

市政府各部门、相关企业：

为切实维护劳动者合法权益，解决好企业拖欠职工工资问题，促进社会和谐稳定，根据《国务院办公厅转发解决企业拖欠职工工资问题部际联席会议关于推进企业解决工资拖欠问题意见的通知》（国办发〔2006〕91号）及《自治区人民政府办公厅关于认真做好解决企业工资拖欠工作的通知》（宁政办发〔2007〕32号）精神，现就做好我市解决企业工资拖欠工作有关问题通知如下：

一、高度重视解决企业拖欠职工工资工作

劳动报酬权益是职工的基本权益，工资收入是职工收入的主要来源，拖欠工资直接影响职工的基本生活，影响社会和谐稳定。解决企业拖欠职工工资问题事关改革发展稳定大局，是规范和完善市场经济秩序，依法维护劳动者合法权益，促进我市经济健康发展的一项重要工作。各部门、各相关企业要从构建社会主义和谐社会的高度出发，充分认识解决企业工资拖欠问题的重要意义，把这项工作列入重要议事日程，采取有效措施，落实工作责任，切实加快推进。要按照劳动法律法规，依法规范企业工资支付，保证职工在提供正常劳动情况下依法按时足额获得工资，维护劳动者的合法权益，促进社会公平正义、和谐稳定。

二、解决企业拖欠工资工作原则、目标和范围

（一）工作原则。坚持立足企业、落实责任，突出重点、分类处理，标本兼治、综合治理的原则；坚持谁主管谁负责的原则。

（二）工作目标。在2007年年底以前，基本解决我市已检查出的7户企业工资拖欠问题，同时建立预防和解决拖欠工资的有效机制，遏制产生新的工资拖欠。

（三）认定范围。拖欠工资是企业应发而未发给提供正常劳动职工的工资。应发工资按照职工劳动合同约定或企业工资分配制度规定的职工工资标准计算；企业因经济效益下降并经集体协商或职工代表大会讨论通过，相应降低了工资支付标准的，按照降低后工资标准计算，但不得低于当地的最低工资标准。

三、分类指导、区别对待，加快推进解决企业拖欠工资工作

各部门、各相关企业要根据企业当前的生产经营状况和工资历史拖欠问题，有针对性地采取不同办法和措施予以分类处理。

对停产半停产的企业，要指导和帮助其通过清理库存物资、催收应收账款等盘活资产的办法筹集资金，于2007年12月前后解决工资历史拖欠问题；对具备改制重组条件的国有、集体企业，要加大改制重组力度，结合理顺企业与职工的劳动关系，解决工资历史拖欠问题；对长期停产、扭亏无望的企业，要采取关闭破产或依法破产等办法加快其退出市场的步伐，通过转让土地、变现资产等办法筹集资金，妥善安置职工并解决工资历史拖欠问题；对自身确实无力解决工资历史拖欠的国有、厂办大集体企业，特别是其中的“三无”（无厂房、无设备、无土地）企业，其主管部门或集团公司可通过在系统内调剂资金或

借款方式统筹解决。

四、建立分工明确协调配合工作机制

(一)银川市人民政府成立由政府副秘书长兰大为组长、银川市劳动和社会保障局局长赵立夫为副组长,劳动保障、国资委、财政、国土、经委、建设、公安、监察、司法、人民银行、工商、工会为成员单位的银川市解决企业拖欠工资工作协调领导小组,领导小组下设办公室,办公室设在银川市劳动和社会保障局。

(二)解决拖欠工资的责任主体是企业,劳动保障、国资委、财政、国土、经委、建设、公安、监察、司法、人民银行、工商、工会等有关部门主要是工作协调、政策指导和监督检查,同时要各司其职,密切配合,形成工作合力。

1、银川市劳动和社会保障局负责牵头组织工作。会同有关部门研究制定工作计划、政策措施并指导督促、组织实施,会同有关部门组织开展专项检查,纠正和处理违法行为。

2、银川市国资委负责解决监管企业的工资拖欠问题,制定清欠工作计划,落实经营者责任,推进企业深化劳动工资制度改革,完善内部分配办法,保证按时足额支付劳动者工资。指导做好国有企业政策性关闭破产工作,加快劣势企业的退出步伐。

3、银川市财政局负责研究制定企业收入分配改革政策,加强对国有企业资产变现和土地出让收益的管理,支持国有企业解决工资历史拖欠问题。

4、银川市国土资源管理局负责完善国有企业土地收储和出让政策,对企业急需通过转让土地解决工资历史拖欠的,优先将企业拟转让土地纳入收储计划,及时实施土地收储和支付收储资金。

5、银川市建设局负责建设领域清理拖欠工程款工作。加强对建筑市场监管,协同劳动保障行政部门查处因拖欠工程款而造成拖欠工资的案件;采取有效措施防止建设工程非法转包、分包现象,建立完善建筑业企业市场准入和清出制度,严格执行《建设领域农民工工资支付管理暂行办法》,建立预防和解决拖欠农民工工资的长效机制。

6、银川市公安局负责配合劳动保障行政部门加

强对企业工资支付情况的监督检查,及时查处拖欠工资的违法行为,妥善处理因拖欠工资引发的社会治安问题。

7、银川市监察局按照有关行政法规,对不认真执行预防和解决企业拖欠工资的政策,不认真履行职责造成严重后果的部门及其工作人员严肃追究责任。

8、银川市司法局支持、引导法律服务和法律援助机构,为解决拖欠工资问题提供及时有效的法律服务和法律援助;配合劳动保障行政等部门指导、督促拖欠工资的企业与劳动者签订还款协议,并由公证机构依法赋予强制执行效力,建立完善、便捷、高效的维权机制。

9、中国人民银行银川市中心支行负责协调各商业银行支持解决企业工资拖欠问题,按照有关规定支持企业通过资产变现等方式解决工资拖欠问题,配合政府有关部门探索完善工资保证金等预防工资拖欠的长效机制;加强企业诚信和支付结算系统建设。

10、银川市工商行政管理局配合劳动保障行政部门做好宣传教育,加强用人单位诚信建设,依法查处违反工商管理法律法规的行为。

11、银川市总工会组织督促、帮助企业加强工会建设,提高基层工会维护劳动者合法权益的能力;指导企业工会与企业开展工资集体协商签订集体合同,加强对企业工资支付情况的监督检查,督促企业积极解决工资历史拖欠和预防产生新欠。切实做好职工的思想工作,推动解决拖欠工资工作顺利实施,确保社会稳定。

五、解决企业工资拖欠工作进度安排

(一)调查摸底阶段。2007年1月至4月底,由银川市劳动和社会保障局、银川市国资委对企业工资拖欠进行认定和统计。(目前该阶段工作已经结束,企业存在拖欠工资的情况已基本掌握)

(二)成立组织机构阶段。2007年5月由银川市人民政府组织相关部门成立银川市解决企业拖欠工资工作协调领导小组,认真落实有关措施,切实把这项工作抓紧抓好。

(三)清欠阶段。2007年6月至11月,领导小组

成员单位帮助、监督企业制定清欠计划,并定期对7家企业的清欠进度进行督查。领导小组定期召开例会,及时掌握工作进度,解决存在的问题。

(四)验收总结阶段。2007年12月,领导小组将深入7家企业,通过检查和同职工座谈相结合的方式对企业的清欠工作进行验收和总结。

六、建立标本兼治齐抓共管的长效治理机制

(一)加强对企业支付工资的监督管理,从源头上解决企业拖欠工资问题,力争今后不发生新的拖欠

1、劳动保障行政部门要进一步负责指导企业在招用劳动者时,依法与劳动者签订劳动合同。劳动合同中除了应明确规定的內容外,还应明确工资支付标准、支付项目、支付形式以及支付时间等内容。要积极推进工资集体协商制度。对在法定工作时间内提供正常劳动的劳动者,必须按月支付工资,并不得低于当地最低工资标准。实行计件工资的,应保证劳动者依法得到不低于最低工资标准的保障。工资必须以法定货币形式支付,不得以实物或有价证券等代替。同时,鼓励企业公开向社会承诺保证依法按时足额支付劳动者工资。

2、要督促企业严格遵守国家有关工资支付的法律法规,按月支付劳动者工资,不准发生新的拖欠。对确因生产经营困难不能按时支付工资的企业,要明确延期支付工资的程序、期限、责任以及对职工的法律、行政救济措施。

(二)建立企业工资支付预警监控制度和企业工

资支付保障机制

1、劳动保障行政部门要加强对企业工资支付的预警监控,对企业工资支付情况进行监督检查,并视情况对检查结果进行公布和对有关企业提出预警警告。发生拖欠工资的,要及时采取措施加以解决,避免事态扩大。对曾经因拖欠工资问题而引发的突发事件并且仍然存在拖欠工资现象的企业,要加强监控,必要时依法给予处罚。要结合实际情况,探索建立工资支付保障机制和劳动保障诚信制度,建立预防拖欠工资的长效机制,保障劳动者能够按时足额领到工资。

2、要建立企业拖欠工资报告制度,实行工资保证金制度,以解决企业发生拖欠职工工资时能及时垫付职工工资的资金来源。发生拖欠工资时,企业工会应及时督促企业向劳动保障部门和工会组织报告拖欠工资的原因、时间、金额、和涉及人数、企业财务状况、偿还工资计划以及解决措施等内容。劳动保障部门和工会组织要严格督促企业按时偿还职工工资。

对建筑施工企业和发生过拖欠工资的企业,劳动保障部门和建设等有关部门应强制企业预存工资保证金,实行专户管理,用于偿付拖欠工资。对于因长期拖欠职工工资不采取措施而引发重大群体事件的,要追究企业领导人的责任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月十九日

附件:

银川市解决企业拖欠工资工作协调领导小组

组 长: 兰大伟 银川市人民政府副秘书长
副组长: 赵立夫 银川市劳动和社会保障局局长
成 员: 常丽华 银川市劳动和社会保障局纪检组长
温 辉 银川市国资委副主任
马雪飞 银川市财政局副局长
王志勇 银川市建设局副局长

李少军 银川市国土资源局副局长
亢 晟 银川市监察局副局长
魏永文 银川市司法局副局长
李青云 银川市公安局副局长
李静珍 银川市工商局副局长
刘 艳 人民银行银川中心支行副行长
张万荣 银川市总工会副主席
常丽华为协调领导小组办公室

银川市人民政府办公厅 关于灵武市迟报灵武市发生 一起较大交通事故紧急信息的通报

银政办发〔2007〕128号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、驻外机构:

2007年10月22日19时30分左右,灵武市高速公路灵武电厂立交桥附近,发生一起较大交通事故造成3人死亡。事情发生后,灵武市政府未将此信息在规定时间内上报。

银川市人民政府办公厅《关于加强重大、紧急、突发性事件信息报送工作的通知》(银政办发〔2006〕48号)、《银川市人民政府办公厅关于重新印发银川市政府系统信息网络管理考核办法的通知》(银政办发〔2007〕40号)中明确规定:重大、突发事件、重大社会动态、重大灾情疫情及其他重大、紧急事件发生后,要在4小时内报市政府办公厅、5小时

内报自治区政府办公厅。但灵武市政府未能严格执行此规定,造成信息迟报,为此,对灵武市政府予以通报批评。灵武市政府分管领导就此次迟报紧急信息情况写出书面材料一式7份,于10月25日前报送银川市人民政府办公厅。

全市各县(市)区、各部门要从灵武市此次迟报信息事件中吸取教训,提高认识,增强政治敏锐性和责任感,做好紧急信息的报送工作,确保信息报送的准确性和时效性。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月二十三日

(上接30页)

面的工作,分管办公厅人事保卫处、行政事务处。

金义民纪检组长 协助办公厅机关党委书记分管党建工作,负责政府办公厅纪检、监察及机关党务等方面的工作。

为确保政府各项工作的连续性和稳定性,秘书长、副秘书长、办公厅副主任实行无缺位工作制度。

具体补位情况如下:

白建平秘书长—王克善副秘书长

王 勇副秘书长—马国华副秘书长

刘 峰副秘书长—赵 勇副秘书长

兰大伟副秘书长—徐 庆副秘书长

陈 军副秘书长—王 琦副秘书长

孔令杰副主任—郭雪平副主任

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月十六日

崔波 王儒贵同志在银川市 “迎大庆 树形象 做贡献 促发展” 动员大会上的讲话

崔波同志的讲话



一、切实统一思想,提高认识,鼓足干劲

迎接自治区成立 50 周年大庆,对银川市来讲,既是艰巨的任务和光荣的职责,也是推进全市各项工作的重要历史机遇。目前,银川市在西部地区乃至全国范围内,还属于不发达的城市,在全国乃至世界上还缺乏知名度。这几年银川确实发生了一些较大的变化,但要想发生更大的变化,迎接自治区成立 50 周年大庆可以说是一个难得的历史机遇。在 50 周年大庆期间,全国的目光和世界的部分目光都将会关注宁夏、关注银川。银川市经济社会发展的成果,将是对自治区成立 50 周年建设成就的一个集中反映,也是民族区域自治政策落实效果的一个集中展示。对于自治区成立 50 周年大庆这么重要的日子,银川市担负着打造优美环境、展示良好风貌的重要职责。同时 50 周年大庆,也是每个人积极参与城市建设、

积极做贡献的重要历史性机会。对于这一点,我们一定要统一思想认识,切实增强机遇意识、责任意识和主人翁意识。

要通过我们的工作,真正达到“展示成就、树立形象、推动发展”的目标。“展示成就”就是要展示银川市以至全自治区 50 年来的建设成就;“树立形象”就是要树立银川市在党的改革开放政策下,在走中国特色社会主义道路、全面建设小康社会的过程中,所形成的良好的城市形象、社会形象和人文形象,展示银川回汉各族人民积极投身小康建设,勤奋劳动、努力改善生活的积极的、健康的精神面貌;“推动发展”就是要以“迎大庆”为契机,推动银川市又好又快发展,推动“两个最适宜”城市建设的各项任务得到全面落实。

二、切实做到“全、快、好、新”四个字的工作要求

所谓“全”,就是要全面发动,全力以赴,全民参与,全民受益。“全面发动、全民参与”就是“迎大庆”的各项工作需要所有的县(市)区、部门和全社会的广泛参与,不是小范围内能做的事情。今天主要是动员党政机关,明年年初我们将召开面向全市电视直播的动员大会,进一步动员全社会迎接自治区成立 50 周年大庆。“全力以赴”就是要将银川的各种力量、各方面的工作都集中在“迎大庆”上来,有多大的劲就使多大的劲,市委、市政府及各县(市)区、各部门、

各个方面都要做到这一条。“全民受益”就是银川开展的“迎大庆”活动不是为了搞“形象工程”，不是给别人看的，要以此为契机推动各项工作，推动人民生活改善，让广大群众得到真正的实惠，使“迎大庆”的过程变成全市推动工作的过程，变成全民受益的过程。

所谓“快”，就是要按时或提前完成各项工作。明年9月23日全区开展庆祝活动，银川市各项工作都要有个提前量，要倒排时间，特别是一些工程建设，没有丝毫拖的余地。要想做好这一条，一方面要加快速度，变“走”为“跑”，有时间上的紧张感，从现在开始就要把工作日程一直排到明年9月份。如果等到庆祝活动快到眼前了，这个工作还没干完，那个工作来不及做了，这样的情况是不允许的。另一方面就是要通过精心组织、交叉进行，以解决时间不足和任务量比较大的困难和矛盾，做不到这一条那就是领导水平有问题。

所谓“好”，就是要质量好、实效好。“质量好”就是在“迎大庆”过程中的各项建设工程，不能因为赶时间而影响质量。我市以前这方面的教训是有的，不能老交学费。从一开始就要把质量管理措施落实到非常扎实的程度，要有多项措施来保证工程质量达到要求。“实效好”就是我们做的所有工作最根本的在于发挥其功能作用，来达到全面推动工作、全民受益的效果。从这一点来讲，老百姓的满意就是我们各项工作最根本的标准。

所谓“新”，就是要达到新的目标，即经过全市下一年的努力，真正使银川的城乡面貌发生新的变化，使银川的经济社会发展取得明显的新成果，使广大干部的作风出现新的转变，努力打造好银川市和银川人在全国的良好形象。

三、迅速行动，采取得力措施，切实抓好落实工作

一要明确任务分工。根据今天的会议精神和两办下发的任务分工要点，各县(市)区、各部门都要拉出自己“迎大庆”的任务单子，对每个任务单

子都要明确具体的标准、时间要求和质量要求，作出具体的实施方案。在完成市上安排的任务外，各地、各部门要统筹考虑各自的建设项目，能建完的、做成的下决心做好，做不完的可以放一放，以保证重点。

二要落实责任人。每一个重点项目都要组成工作小组，明确由谁负责和哪几个人组成，不要出现都管都不管的现象。市政府将与各县(市)区、各部门签订责任书，目的也是为了明确责任。各县(市)区、各部门也要层层明确责任。

三要制定严格的奖惩措施。干得好的要有奖励，干不好的要承担责任。在“迎大庆”的过程中，如果发现问题干不上去的，要赶快换人；耽误事的、干错事的干部要承担相应的党纪和行政责任。市委希望，在“迎大庆”的过程中，所有的干部都能得到锻炼，都能展示自己的才华；不希望有人被处分、免职甚至撤职。在关键时期、关键事情上工作做不上去、“掉链子”的，是不能原谅的。在特殊时期，相应的组织措施也要跟上，以保证重点工作顺利实施。

四要抱着积极主动的态度克服困难、解决问题。“迎大庆”的工程量很大，任务和困难也很多，许多方面还没有落到实处。在这种情况下，各级党委、政府和每一位干部的主观能动性就显得特别重要。我们一直强调的“激情创业”就是要掌握工作的主动权，积极地去想办法解决困难和问题。在干事创业的过程中，我们不能畏惧困难，不能一味地强调客观，强调外部条件。即使困难较大、问题较多，如果全市各级党委政府、各个部门、800多名处级干部、上万名公务员、百万的人民群众，都能够积极主动地克服面临的困难，不是“等、靠、交、要”，银川市“迎大庆”的各项工作就一定能够做好，最终让中央满意、让自治区党委政府满意、让全市人民满意。

王儒贵同志的讲话

9月23日,我们举行了自治区成立50周年大庆一周年倒计时启动仪式,今天召开动员大会,进一步动员全市各级组织、社会各界和广大干部群众,迅速行动起来,积极投身到迎接自治区成立50周年大庆的热潮中,精心组织,狠抓落实,扎实做好迎大庆各项工作,加快建设“两个最适宜城市”,以优异的成绩向自治区成立50周年大庆献礼。今天我们专门请自治区几个厅局、委办的领导参加会议,指导工作,感谢他们多年来对银川的支持,并希望给予更大的支持。随后,崔书记将做重要讲话,我们要深刻领会,切实抓好落实。下面,我先讲几点意见:

一、充分认识开展迎大庆活动的重要意义,切实增强做好迎大庆工作的责任感和使命感

2008年将是自治区成立50周年。50年来,在党的领导下,自治区、银川市社会主义现代化建设取得了巨大成就,城乡面貌发生了翻天覆地的变化。50年的沧桑岁月,是一部革命的斗争史、奋进的创业史、辉煌的发展史。广泛动员社会各界开展“迎大庆”活动,大力宣传党的民族政策的成功实践,展示全市各族人民大团结的可喜成就,尤其是展现改革开放20多年来,银川建设和发展取得的巨大进步,用我们取得的新业绩、新进步、新面貌,来回报上级党委、政府和各方朋友长期以来对我市的关心、支持和帮助,让参加庆典活动的各级领导、嘉宾深切感受到银川人善谋事、能干事、干成事的精神风貌。这是展示首府银川“窗口”形象的机遇,也是进一步凝聚人心,增进团结,振奋精神的重要途径,对于进一步调动全市各族人民的工作积极性和创造性,激发全市人民的斗志,坚定全市人民建设“两个最适宜”城市的信

心和决心,激励各级组织和广大干部群众,以更加开放的思想观念、更加执著的奋斗精神、更加扎实的工作作风,抢抓机遇,与时俱进,开拓创新,乘势而上,奋力开创跨越式发展新局面,具有重要的政治意义和深远的历史意义。我市是自治区五十周年大庆的主阵地,搞好50周年庆典,是全市乃至全区人民政治生活中的一件大事。50大庆成功与否,银川市责任重大,使命光荣。当前,迎大庆工作已经进入倒计时阶段,可以说,时间紧、任务重。各县(市)区、各部门要站在讲政治的高度,站在推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的高度,来深刻认识做好自治区成立五十周年庆典筹备工作的重要性,每个县(市)区、每个单位、每个企业、每个干部群众都要站在主人翁的角度,认真思考“自治区50大庆,我要干什么”,积极主动地挑担子、补“缺口”,通过大庆活动充分展示首府人民崭新的精神风貌,展示各级干部优良的作风,展示全市人民遵纪守法、热情好客的优良素质,展示全市上下建设、发展银川的信心、决心和能力,切实把迎接自治区成立50周年庆典,作为推动全市经济社会发展的一个新的历史性机遇,一个新的起点,进一步强化责任意识、机遇意识,增强做好大庆活动的责任感和使命感,扎实做好各项工作,促进全市经济社会又好又快发展。

二、明确任务,精心组织,高质量做好50大庆筹备工作

市委、市政府高度重视迎大庆工作,成立了银川市迎接自治区成立50周年大庆筹备工作委员会,出台了《关于开展迎大庆、树形象、做贡献、促发展活动的实施意见》,并且制定了详细的任务分解,但就各

项工作进展情况来看,形势不容乐观,许多工作还比较滞后,必须进一步加大工作力度,特别是前期工作必须要提速,务求取得实效,否则就有可能拖全区迎大庆的后腿。因此,各县(市)区、各部门要立即行动起来,积极投身到迎大庆的各项活动中,努力做到精力围绕大庆转,项目围绕大庆建,工作围绕大庆干,振奋精神,真抓实干,以饱满的热情,昂扬的斗志,认真做好每一项工作,以优异的成绩向自治区成立50周年大庆献礼。

(一)全力以赴抓好50大庆重点项目建设。

大庆项目建设是50大庆活动的精髓,也是大庆活动成功与否的关键,更是全市各族人民和上级党委政府关注的焦点和热点,同时还反映了银川市的建设水平和对外形象。抓项目建设就是抓大庆,抓项目建设就是抓发展。自治区共安排五十大庆重点项目30个,其中有银川市实施的项目2个。与此同时,通过广泛调研、充分论证和认真筛选,我市也确定了30个市级大庆重点建设项目。近期,市政府又明确了一些以城市建设为主的大庆项目,涉及工业、农业等方面的项目,也将陆续明确。但从项目实施情况来看,截止目前,除个别项目基本完工外,绝大多数项目都还正在实施中,也有一些项目,比如特色街区改造、拉普斯购物城等项目还没有实质性的进展,一方面,是缺乏资金;另外一个方面,也存在个别部门之间协调配合不够、等待观望,导致项目工程进展缓慢。“十一”期间,我和积裕、荣民以及城建等部门负责同志,调研了全市五十大庆重点项目,又前往呼和浩特市学习考察城市建设和内蒙古自治区成立六十周年大庆的先进经验。看了以后,觉得很有收获,也觉得压力很大。近年来,呼和浩特市在工业经济快速发展的同时,城市建设快速跟进,特别是蒙元、蒙满文化一条街、伊斯兰文化一条街、大昭寺商业街的建设,特色鲜明,处处体现了大手笔、快节奏和深厚的文化底蕴,非常值得我们学习和借鉴。我们是回族

自治区首府,却没有一条特色鲜明的回族风情街,但是人家有,并且做的很好,许多项目并不是政府投资干的。我们的有些工作难道仅仅是缺钱的问题吗?这些问题值得我们深思!

鉴于目前50大庆重点项目建设进展情况和存在的问题,各县(市)区、各有关部门要树立责任意识,用市场经济的理念去指导和推动工作,政府该干的一定要干好,凡是企业和个体能干的,政府绝不包揽。要进一步加快工程进度,突出重点,加强协调,按照谁分管、谁负责的原则,制定重大项目建设进度时间表,实行倒计时,明确分工,有些重点工作下一步还要签订责任书。要强化调度,快速推进,争取早日竣工。要一项一项盯着抓落实,如果我们定的事和说的话不落实和不算数,我们就不说定,凡市委、政府已经定了的事,就要一件一件督办到底。我最近我观察绝大部分单位领导和同志们精神状态很好,但个别也有应付、推诿、扯皮的,提醒注意。要注重工程质量,严格执行工程监理制度,对各项在建工程必须实行全程监理,务必保证工程质量。代建办要加强对各监理公司的监管,对不按有关制度监理的公司,将取消政府代建工程的监理资格。城管、发改、规划、建设、园林等部门,要密切配合,全力解决好特色街区改造、迎大庆主会场等重点工程建设中遇到的困难和问题,确保各项任务圆满完成。各有关单位要严格控制项目工程规模,严格按设计施工,不得随意追加预算,把有限的财力用好、用活。各县(市)区、各部门要紧紧抓住自治区成立50周年大庆的机遇,进一步谋划和论证项目,力求在50大庆之前,储备、开工一批大项目、好项目,不断培育新的经济增长点,为经济社会发展提供强有力的支撑。

(二)扎扎实实开展城乡环境综合整治

良好的城乡环境是做好迎接自治区50大庆的基本保障。为了以更加优美的城乡环境迎接大庆,自治区决定在全区开展整治城乡环境专项行动,制定

了行动方案,明确了整治重点、责任分工、考核办法,分配给我市的任务很重。各县(市)区、各部门要严格对照自治区整治城乡环境专项行动方案以及市上下发的实施“九大工程”的意见要求,加大整治力度,狠抓工作落实,以优美整洁、文明有序的城乡环境迎接自治区 50 大庆。

要着力抓好市容市貌整治。首先是“穿新衣、戴新帽”工程,要切实抓紧规划,充分调动全社会和各产权单位的积极性、主动性,确保主要街道两侧建筑物外表面干净整洁、色调鲜明协调。特色街区改造,各有关部门要借鉴外地城市的好经验、好做法,在提高规划设计水平方面狠下功夫,突出民族和文化特色,加快实施进度,务必在 50 大庆前做出几条样板街。要以我市被命名为国家卫生城市的契机,大力开展市容综合整治,再接再厉,巩固创卫成果,清除卫生死角。要突出抓好广告牌匾的规范整治。“十一”期间,我到老城区的街道逐条看了一下,感觉我们的广告牌匾特别多、特别杂乱,在很大程度上,影响了市容市貌,使整个城市显得很协调,主要是管理跟不上。规划、城管等部门要加紧制定细化牌匾、广告整治方案,严格设置要求,尽快组织实施,力求户外广告、牌匾美观整洁,体现文化底蕴。各级城管部门要集中开展治理乱贴乱画、乱搭乱建行为的活动,加大公共活动场所整治,依法拆除违法建筑等,完善监督机制,制止各类违章建设行为,该曝光的要曝光,该通报的要通报。要进一步加大亮化投入,细化城市亮化方案,对重要区域建筑物要整体进行亮化,确保 50 大庆前全部亮起来,切实提升夜晚街景观瞻效果。今后,新建建筑物要一次性将亮化工程设计安装到位,否则不予验收。

要着力抓好村容村貌治理。按照打造“塞上江南”新风貌的要求,以农田水利基本建设为重点,加快推进机场高速、石中高速、109 国道两侧及县乡道路两侧综合整治,扎实推进新农村庄点建设。市农牧

局、各县(市)区要精心组织好村容村貌整治,清除乱堆、乱搭、乱建,规范各类广告,加强乡镇政府所在地环境治理,完善功能,改善形象,提升村镇建设档次,改善农民居住环境。同时,要加大基础设施建设,真正让群众喝上干净水、用上沼气、太阳能,实现生活质量实实在在的提。要全面推进旧村整治示范村庄建设,加快实施“塞上农民新居”工程,力求取得实质性突破。加强湖泊湿地的保护和利用,完善城市防洪排水体系,各相关部门要全力配合施工单位,加快施工进度,确保阅海-沙湖银川段等水系扩整连通工程按期完工。

要着力抓好环境保护工作。近年来,我市在环境保护方面做了大量工作,环境质量得到很大改善,但环保形势依然严峻,距离创建国家环保模范城市的要求还有差距。各县(市)区、各部门一定要从建设环境友好型社会的高度,提高认识,处理好经济发展与环境治理的关系,强化措施,促进我市经济社会可持续发展。要继续深入开展大气污染防治,全面提高大气质量。突出抓好水污染防治,尽快界定水源地,建立水污染治理监督管理机制,完善污水处理厂设施,确保城市污水全部得到处理。市环保局要加大执法力度,严格执行环境影响评价和“三同时”制度,保证新上项目符合国家产业政策和环保要求,避免新污染源的产生。

要着力抓好城乡绿化。今年上半年,我市在实施城乡增绿工程中,取得了显著的成绩,创建国家园林城市已通过国家有关部委的初步验收。要抓住今秋明春的良好时机,大搞植树造林,确保实现国家园林城市目标。园林局要及早安排,明确任务分工,加强督查指导,实施好重点绿化工程,确保按期完成秋季绿化任务。今秋明春要在重要交通路口和重点区域,规划实施一批绿化美化精品,提升城市品位。要进一步研究好绿化色带的设置,丰富绿化内容。要加快农田林网建设和乡村道路、村舍院落的绿化,切实改善

农村生态环境。要继续抓好林木管护,搞好秋冬季节苗木的养护、补植、浇水,确保苗木成活率。

要着力抓好道路交通治理。50大庆期间,人流量、车流量必然大幅增加。当前,我市部分路段塞车、交通拥堵的现象还比较严重,对此,我们要高度重视,下大力气解决好这个问题。各有关部门要结合道路畅通工程和公交优先工程的实施,优化交通组织,加强交通管制,确保道路畅通。建设部门要加快道路、街巷改造、交通安全设施建设,在人流密集地段建设过街天桥和地下通道,缓解交通压力。秋冬季,只要符合建设条件的过街天桥和通道,成熟一处就建设一处,做到快招标、快施工、快建设,缓解交通压力。要加快公交优先发展战略的实施,在主要街道加快设置公交专用通道,优化站点布局,按照既定方案,需要加密、调整、延伸的线路,要尽快落实,付诸实施。公安、交通等执法部门要集中开展道路交通违法行为专项整治,加大交通安全宣传力度,推进城市交通“三规范”活动,增强驾驶员和市民的交通安全意识。

(三)大张旗鼓地营造热烈和谐的庆典氛围

要以“雄浑贺兰、多彩银川”为主题,以“展示成就、凝聚人心、鼓舞干劲”为重点,大力开展有规模、有力度、有声势的宣传文化活动,营造欢乐、文明、和谐、浓郁的氛围。

要深入开展“回顾五十年、展望新未来”巡回宣讲活动,结合党的十七大和自治区、银川市两级党代会精神,组成形势政策宣讲团,深入各县(市)区、各部门开展巡回宣讲,宣传经济快速发展、社会和谐稳定、民族团结进步、人民安居乐业的大好形势。宣传部门要在中央电视台等全国主要新闻媒体宣传城市形象,组织有关单位编辑、出版发展成就系列图书,设计发放具有银川特色的纪念品和宣传画册;新闻媒体要加大宣传力度,开辟专题、专栏、专版等,多角度、多层次报道经济社会发展成就和各类庆祝活动,广泛宣传各条战线、各行各业的先进典型,展示广大

干部群众良好的精神风貌和取得的优异成绩。

要围绕大庆主题,结合“五创”和创建全国文明城市,精心组织策划一系列群众性精神文明创建活动。要以“我为大庆做贡献、争做荣誉市民”为主题,树立首府意识,增强服务功能,深入开展争先创优活动。广泛动员驻银国家机关、企事业单位和全社会力量,积极参与迎接自治区成立50周年大庆,在全市形成迎大庆、做贡献、建新功的热潮。各行各业要加强行业文明建设,广泛开展职业道德教育、技能培训和岗位竞赛、行风评议,进一步规范行业服务标准,提高服务质量和水平。文化部门要广泛开展群众文化活动,组织创作一大批反映银川建设发展新貌的优秀文艺作品,举办好自治区成立50周年书画展和征文比赛等系列活动,做好大庆献礼节目《月上贺兰》的巡回展演。体育部门要以“迎奥运、迎大庆”为主题,继续开展“体育下乡、篮球进村”活动,举办好首届银川国际风筝大赛、全国龙舟邀请赛、万人半程马拉松邀请赛等赛事活动。各相关部门要密切配合,发起举办沿黄城市文化旅游论坛,办好第八届中国银川国际汽车摩托车旅游节,展示首府深厚的文化积淀和丰富的旅游资源。

自治区将在50大庆期间举办各类招商和经贸洽谈会,各有关部门要充分这个契机,积极参加这些活动,组织企业搞好经贸项目对接,争取多促成一些经贸合作项目,扩大对外交流与合作成果。特别是在做好项目签约的同时,更加注重合同的履约率、合同的到位率,以及投资率。同时,各有关部门和县区要借助50大庆有利时机,精心谋划好招商、经贸和文化推介等活动,积极筹办中国煤化工企业宁东行、第三届世界杰出华商大会银川峰会暨投融资项目洽谈会、中国扶贫开发协会宁夏劳务培训基地揭牌仪式及招商项目推介会,“中国永宁葡萄节”等系列活动,进一步宣传银川、展示银川,扩大银川的对外影响力。

(四)大力开展为民办实事行动

举办自治区成立 50 周年庆祝活动,不仅要让人民群众看到自治区成立 50 周年来取得的辉煌成就,更要让人民群众享受到发展的成果和实惠。今年年初确定的为民办 10 件实事,要尽最大努力完成。同时,要结合自治区提出的人饮解困、教育均衡、卫生惠民、促进就业、城乡安居、支农惠农、健康安全、扶弱助困、完善保障、文体下乡 10 项民生计划,深入调研、广泛征求各界意见,认真筛选出一批明年实施的为民办实事,不断地为民解困、为民解忧。重点做好四个方面的工作:一是解决欠账。重点解决好城市征地拆迁补偿和失地农民的安置问题,确保一些突出矛盾和问题在 50 大庆前得到妥善处理。当然,大家要清楚,我们欠账是暂时的,希望全是上下共同做好工作,化解矛盾。二是关注民生。重点解决好与人民群众生产生活息息相关的环保、交通、就医问题,让人民群众生活得更舒适、更方便、更健康。三是公平公正。重点解决好当前优质教育资源分布不均衡、城乡就业条件差距大等问题,扩大公共资源服务面。四是构建和谐。重点解决好弱势群体扶助、农村饮水等方面存在的问题,让每个社会成员都生活得更安全、更优越。同时,协调好上下左右关系,营造一个团结协调的良好氛围。

(五)密切配合自治区做好接待服务工作

自治区 50 大庆是一项政治性、服务性很强的工作,一定要做到严谨细致、热情主动、有条不紊。接待工作要在自治区大庆办的统一领导下,充分发扬首府城市主人翁意识,发挥每一个工作人员的积极性,调动每一个市民群众的参与意识,从交通出行、住宿饮食、信息传播、医疗卫生等各方面提供优质服务。要按照“主动、热情、严谨、周到、安全”的总体要求,本着谁邀请、谁接待和符合惯例、体现创新的原则,超前运作,精密安排,做到让客人高兴而来,满意而归。市委办公厅、政府办公厅要尽快着手对明年举办的各类全国性、地区性活动、会议、培训项目进行清

理,确保各类大型会议、活动不挤占 50 大庆时间和资源。要认真落实信访责任制,切实做好 50 大庆期间的安全保卫、社会稳定和化解矛盾工作,确保各项活动万无一失。要加大对影响社会稳定突出问题的全面排查,集中梳理上访积案,对查出的突出问题和重大隐患,要落实责任,限期解决。各级政法、信访、公安等部门要加强协调配合,全力做好安全保卫和社会稳定工作,严厉打击各种形式的犯罪活动。特别是对大庆期间的各项庆祝、文体、集会 and 重要领导及贵宾的活动场所和住所进行安全防范,突出抓好道路交通事故、防火、防恐、防群发性上访、防重大安全生产事故以及其他突发性事件的预防和处理,确保 50 大庆平稳、平安进行。

三、加强组织领导,确保 50 大庆各项工作顺利推进

作为首府城市,银川市在自治区成立 50 周年庆典活动中涉及内容最多、任务最重,特别需要全市齐心协力,共同为办好此次盛典、宣传银川、建设银川出力献计,确保按时高质量完成各项准备工作。

第一,要加强领导,明确责任。自治区 50 大庆活动的筹备工作,是对全市各级干部是否听从指挥、是否服从大局、是否维护全局利益的一次检验,各县(市)区、各部门务必站在全局的高度来认识大庆活动,更加自觉地服从自治区“50 大庆筹备工作领导小组”的工作部署,严格按照自治区 50 大庆活动筹备工作总体方案开展工作,做好与自治区相关部门的工作衔接。市“50 大庆筹备工作领导小组”要迅速进入工作状态,扎扎实实做好大庆筹备的前期工作,把庆典活动的各项安排落实到人头,落实到具体的项目,落实到每一个细节,提出进度要求,明确负责部门,层层落实责任。需要强调的是,银川市迎接 50 大庆筹备工作领导小组是统一指挥、统筹安排、组织协调和进行监督检查全市庆典筹备工作的专门机构,代表市委、政府开展工作,领导小组及其办公室召开

有关迎大庆的各类会议,部署的有关工作,各县(市)区、各部门必须无条件地服从并坚决地贯彻执行。

第二,要细化方案,精心组织。市“50大庆筹备工作领导小组”及其办公室要根据自治区筹备工作总体方案的要求,认真思考,制定出我市筹备工作总体方案,细化各类项目建设目标任务,有计划、有步骤、有重点地推进大庆项目的实施,统筹安排时间、进度,合理调度人力、物力,将任务落实到每个具体的人。各责任单位也要结合自身任务,制定出操作性强的单项实施方案,做到每一项工作都有跟踪服务的联系人,每一项工作都有人抓、有人管,确保每一个重大项目和庆典活动都按计划有序推进。

第三,要密切配合,形成合力。大庆筹备工作纷繁复杂,牵涉的部门多,动用的人力多,要求我们必须有大局意识,全局观念,做到心往一处想,劲往一处使,共同促进大庆筹备各项工作的有效落实。大庆筹备各相关单位之间,要主动加强沟通和协调,一切以大局为重,一切以大庆成功为标准,增强工作的主动性,各司其职,各尽其责,协调配合,齐抓共管,形成共同推进大庆筹备工作的强大合力。

第四,要强化督查,狠抓落实。要把大庆筹备工作,作为各县(市)区、各部门重要工作任务进行专项督查。大庆领导小组办公室要加大对项目建设情况、庆典活动筹备情况的督查力度,重点督查项目建设资金落实情况、项目建设进度、工程建设质量、施工安全、资金使用情况等,全面掌握各方面工作进度,及时反馈和定期通报筹备工作情况,确保大庆筹备工作顺利进行。要建立大庆重点工作进展情况报告机制,要求每个月将项目筹建工作及其他各类大庆筹备工作情况向大庆办报送一次,由大庆办汇总后报大庆筹备工作领导小组。涉及重大问题要及时向市委、政府请示报告,确保各项筹备工作平稳、顺利进行。要加强对责任单位和协助单位的督促检查,及时发现问题,及时解决困难,确保所有大庆筹备工作

于2008年7月底前完成。

第五,要统筹兼顾,全面发展。要牢固树立统筹兼顾,全面发展意识,牢固树立做好常规工作就是支持大庆的观念。从现在起到明年大庆之前,各县(市)区、各部门都要严格按照既定的工作思路和工作重点,狠抓各项工作的落实,以实际行动支持大庆,处理好大庆和经济发展、社会稳定的关系,力求做到统筹兼顾和有机结合。随着大庆时间的日益临近,大庆工作越来越成为各项工作的重中之重,但也不能成为削弱、忽视其他工作的借口和理由,要务必做到“两不误,两促进”。

借此机会,我再强调一下加强政府效能建设的问题:

加强政府效能建设是一项永不竣工的“民心工程”。9月28日,自治区政府召开了全区政府效能建设大会,全面安排部署了全区行政机关效能建设,要求全区各级行政机关,要以提高执行力为突破口,力争用两到三年时间,着力解决影响政府效能的突出问题,着力构建教育、制度、监督、激励四位一体的长效机制,着力建一流队伍、育一流作风、强一流效能、创一流业绩,使行政效能明显提高,干部素质明显提高,社会各界对政府的满意度明显提高。

近年来,我市围绕“法治政府、服务政府、责任政府、效能政府”建设,在改革行政审批、推进依法行政、转变政风等方面做了大量工作,取得了明显成效,许多方面走在了全区的前列。但行政效能不高、执行不力的问题仍然比较突出。我市地处内陆,和发达地区比区位、比基础、比要素都明显处于劣势,只有加强机关效能建设,努力把握规律性,提高主动性,增强创造性,提供最好的服务,营造最优的环境,才能化被动为主动,才能突出优势特色,推动跨越式发展。各县市区、各部门要站在政治和全局的角度,切实把效能建设工作作为加强政府自身建设、推进政府管理创新的突破口来抓。要立足当前,着眼长

远,努力探索建立推进政府效能建设的长效机制,不断扩大和巩固效能建设的成果。一要向简政放权要执行力。要进一步转变政府职能,从深化行政审批改革入手,做到“三精简、四分开、三加强”。要痛下决心,摒弃狭隘的部门利益,再次对行政审批事项进行彻底清理,重点检查审批项目是否于法有据、审批流程设计是否于民便捷、审批时限是否缩到最短。要精简审批项目。只要自治区没有设定或已取消的,我市原则上一律取消;对非行政许可审批项目,除国务院有明确规定外,原则上一律取消。对已改为核准或备案的事项,一律不准以核准、备案之名搞变相审批。同时,重点检查清理行政事业性收费,国家没有规定的行政性收费,一律取消;不在国家规定范围内的事业性收费,一律取消;收费标准有上下限的,一律按下限执行。要精简审批程序。要进一步完善政务大厅运行机制,要切实按照“一个窗口对外”的原则,把各类审批事项都集中到大厅或窗口,使接办、咨询、初审、核批、用印、收费等各个环节都能在窗口限时完成,不能“只挂号不看病”。要精简审批时间。大幅压缩实际审批时间,抓紧推行网上审批,有些综合部门要把办事程序公布在醒目位置,让办事人知道,真正方便企业和群众。今后,安排工作也要明确时效,坚决克服推诿扯皮、办事效率低下的问题。“四分开”就是全面推进政企、政资、政事、政社分开。当前尤其要加快对依附于职能部门的行业协会、中介组织的脱钩步伐,加大监管力度,严禁把部门的行政审批权变为小团体的收费权。“三加强”就是在更好地履行经济调节职能的同时,切实加强市场监管,在食品、药品、环保和安全生产等领域的监管上多作为、不缺位、做到位;切实加强公共服务,在优化公共资源配置,促进公共服务均等化,发展社会事业和解决民生问题上多作为、做到位;切实加强社会管理,在应对公共突发事件、防范和化解社会矛盾、构建多元高效

的社会管理格局上多作为、做到位。二要向改革创新要执行力。围绕落实的难点、执行的重点、群众关心的热点,出大手笔、大举措,多创造一些“一竿子到底”的执行制度,多创造一些从根本上兴利除弊、提高效能的机制,多创造一些激发活力、增加动力、走在全区乃至全国前列的新办法、新举措,要进一步建立健全效能目标管理体系、改革靠会议指导工作的方式、建立政府领导督办机制、建立重大项目跟踪服务机制、完善政务大厅窗口集中服务机制等五个方面的改革创新。10月8日,市政府常务会研究取消了近90个领导小组,目的就是尽最大努力减少一些临时机构,减少会议。三要向依法行政要执行力。要严格依照法定权限和程序行使权力,规范决策、规范执法、规范阳光政务、规范建章立制。四要向行政问责要执行力。要强化行政监察问责、向行政过错问责、向行政首长问责。五要向队伍建设要执行力。要抓学习、强素质,抓用人、正导向,抓管理、明奖惩,对业绩突出的干部给予奖励予以重用,对不尽职责、碌碌无为的干部采取组织措施,对捏造传播小道消息、恶意中伤、煽风点火的予以严处。要在全市各级行政机关营造一种讲激情比创业、讲服务比奉献、讲执行比效率、讲清正比形象的好风气,坚持不解,持之以恒,切实打赢提高政府效能的攻坚战,确保效能建设取得实效、长效,为推进全市经济社会跨越式发展作出新的更大贡献。以优异成绩向党的十七大和自治区成立五十周年大庆献礼。

同志们!自治区50周年庆典,既是展示“和谐宁夏、文明宁夏、法治宁夏、平安宁夏”的盛会,也是展示多彩银川、魅力银川、和谐银川的大好机遇。我们相信,只要全市各族干部群众振奋精神,团结一心,克服困难,真抓实干,开拓进取,50周年大庆活动就一定能够取得圆满成功!

在全市领导干部 大会上的讲话

王 儒 贵



同志们：

10月15日-21日，举世瞩目的中国共产党第十七次全国代表大会在北京胜利召开，这是在我国改革发展的关键阶段召开的一次十分重要的会议，大会批准的胡锦涛同志代表十六届中央委员会所做的报告，描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，为我们继续推动党和国家事业发展指明了前进方向，是我们党团结带领全国各族人民坚定不移地走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。大会通过的党章修正案，体现了党的理论创新和实践发

展的成果，体现了党的十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署，对坚持和改善党的领导、加强和改进党的建设提出了明确要求。认真学习宣传贯彻党的十七大精神，关系党和国家工作全局，关系中国特色社会主义事业长远发展，对于动员全市各族人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，加快建设“两个最适宜”城市，奋力夺取全面建设小康社会新胜利、开创银川经济社会跨越式发展的新局面，具有重要现实意义和深远历史意义。

学习宣传和全面贯彻落实党的十七大精神是全党全社会当前和今后一个时期的首要政治任务。刚才，三位代表从不同角度、不同层面传达了十七大精神，使我们进一步领会了大会的精神实质。为了更好地学习、宣传、贯彻党的十七大精神，市委常委会昨天研究了《中共银川市委关于认真学习宣传贯彻党的十七大精神的通知》，会后将下发，各级组织要认真抓好落实。下面，我就学习贯彻十七大精神有关工作再强调几点：

一、认真学习，深刻领会。胡锦涛总书记代表十六届中央委员会所作的报告，是一个求真务实、与时俱进、开拓创新的报告，一个反映全党意志、

体现人民心愿的报告,是全党全国各族人民智慧的结晶。报告中提出的一系列新思想、新论断、新要求,是我们党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。全市各级党政组织和广大党员干部,要紧紧围绕《报告》主题,把握灵魂,抓住重点,掌握精髓,切实把全市各族人民的思想统一到党的十七大精神上来,把力量凝聚到实现党的十七大确定的各项任务上来。要认真研读党的十七大文件,原原本本学习党的十七大报告和党章,全面准确学习领会党的十七大精神。要深刻领会党的十七大的主题,深刻领会党的十六大以来所取得的成绩,深刻领会改革开放的伟大历史进程和宝贵经验,深刻领会中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求,深刻领会实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,深刻领会社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面的重大部署,深刻领会以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程的重大任务。切实增强全面贯彻落实十七大精神的自觉性和坚定性。

二、精心组织,周密安排。全市各级党政组织要充分认识学习贯彻十七大精神的重大意义,切实增强政治意识、大局意识、责任意识,按照中央、自治区党委和市委的安排部署,结合本地、本部门实际,认真做好总体安排,提出具体要求。既要有长计划,又要有短安排;既要抓重点,又要抓好面上教育;既要精心组织,又要加强督促检查;既要切实加强对学习宣传活动的领导和指导,又要注意总结推广好经验、好做法,不断把学习引向深入。

三、形式多样,注重实效。要认真组织好党的十七大精神的宣传。精心筹划、周密安排,开展多种形式的宣讲活动,发挥各类媒体优势和特色,广泛深入宣传党的十七大精神。要加强对党的十七大精神的理论研究,组织理论界进行深入研究,努力推出一批理论成果。全市各级党组织要以高度的政治责任感和历史使命感把学习、宣传、贯彻十七大精神作为各级党组织活动的中心工作,统一思想,高度重视,精心组织,集中一段时间,有计划、有步骤、多形式地开展学习、宣传活动,迅速在全市兴起学习、宣传、贯彻十七大精神的热潮,切实把十七大精神传达覆盖到每一个角落,传达到每个党员干部,做到家喻户晓、入脑入心。

四、联系实际,学以致用。学习宣传贯彻党的十七大精神,要坚持理论联系实际,紧密联系我市“两个最适宜”城市建设的实际,紧密联系各县(市)区、各部门的工作实际,紧密联系党员干部的思想实际,坚持学以致用、用以促学,把用党的十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作作为学习的出发点和落脚点。要通过学习宣传贯彻党的十七大精神,更加坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系不动摇;增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,更加自觉地走科学发展道路,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面;进一步明确本地区本部门的具体奋斗目标,提出改革发展的新思路新举措,推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展;努力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题,使发展成果更多体现到改善民生上,促进社会和谐,维护社会稳定,为加快建设两个最适宜城市、推动全市经济社会又好又快发展做出新的更大贡献。

在银川市发展服务业 工作领导小组会议上的讲话

梁积裕

在全市上下喜迎中共十七大,认真学习大会精神之际,市委、市政府决定召开这次全市服务业发展工作领导小组会议,目的是明确职责,统一思想,开拓进取,确保市委、市政府《关于加快发展服务业的指导意见》各项目标任务落到实处,促进我市经济社会又好又快发展。下面,结合我市服务业发展现状,我就当前要做好的几项工作讲几点意见。

一、正确认识加快发展服务业的重要性。

加快发展服务业,是市委、市政府今年安排的一项重要工作。抓好这项工作,对于建设“两个最适宜”城市,加快银川市经济社会发展,全面建设小康社会具有十分重要的意义。加快发展服务业,是经济发展

的必然趋势。在工业化初期阶段,制造业、工业是产业主体,在工业化中后期阶段,服务业是产业主体,尤其是人均 GDP 在 1000 美元-3000 美元之间时,服务业要有大的发展。银川市去年人均 GDP 已超过 3000 美元,在这个时候提出加快发展服务业,对于提升经济发展水平,改善产业结构,增加地方税收和就业岗位,增加城乡居民收入具有重要意义。发展服务业也是转变发展方式的迫切需要。服务业是能耗低、污染少的行业,发展服务业有利于推进节能减排、将低能耗、减少污染,实现人与自然、自然与资源、资源与经济的协调发展。发展服务业也是进一步繁荣地方经济的主要手段。从发展趋势上讲,第一产业受到各方面的制约,很难有大的增长,在经济发展中的比重很难提高,第二产业也同样受人才、科技、资金的制约,要保持经济高增长必然要付出很大的努力。而第三产业有待开发的领域很多,特别在新兴服务业、现代服务业中,发展潜力很大。

二、充分认识我市发展服务业任务的艰巨性。

市委、市政府关于《加快发展服务业的意见》中明确规定:从量化指标上,力争到 2010 年,全市服务业增加值达到 248 亿元,占 GDP 比重保持在 48% 左右,年均增速 12%;从产业结构层次上,生产性服务业、新兴服务业增加值占服务业增加值的比重明显上升,服务业布局相对合理,结构明显优化,服务业从业人员显著增加;从基本目标上,打造区域性物流配送中心、交通运输中心、现代服务中心和旅游目的地城市的“三个中心一个目的地”;从远景规划上,到 2020 年,服务业总体发展水平与“两个最适宜”城市的要求相适应,服务业体系更加完善,公共服务均等化程度显著提高,市场竞争能力明显增强,使银川成为带动全区、辐射陕甘蒙毗邻地区、影响西北地区的区域性综合服务中心。

由此可见,我市加快发展服务业,任务是十分艰巨的,各县(市)区、各部门要围绕这个目标,围绕这个定位,充分发挥区位优势、资源优势和后发优势,扬长避短,集中力量,重点突破。

三、切实抓好当前几项工作。

一是进一步明确分工,强化责任,落实任务。这次会议讨论的《落实加快发展服务业意见的主要目标任务和职责分工》文件,将作为市委、政府考核各部门、各县(市)区工作的依据,提出的62条分工意见明确了当前工作目标、重点和措施,各部门、各县(市)区一定要高度重视,不折不扣地落实好各自职责。在今年11月下旬至12月,市委、政府督查组将对各部门、各县(市)区对意见、责任制工作的落实情况进行督促检查,各部门、各县(市)区要迅速行动起来,加强协调配合,抓好工作落实。

二是加快制定服务业各项规划。做好各项规划是推进服务业工作的依据,相关部门要抓紧启动。服务业主要规划有四项,包括《银川市发展服务业总体规划》、《物流配送中心规划》、《商业网点规划》、《交通运输规划》。《银川市发展服务业总体规划》由市委负责尽快制定,争取提交下次服务业领导小组会议讨论,成熟后提请市委、政府研究颁布、实施。总体规划的制定要把《加快发展服务业的意见》落实到规划当中,并有所超前。《物流配送中心规划》、《商业网点规划》、《交通运输规划》也要抓紧启动。各县(市)区、有关部门要根据实际需要制定本单位、本行业的发展规划。各项规划的制定工作都要在今年年底之前完成。

三是制定服务业相关配套政策措施。相关配套措施的制定要把握好三个方面:第一,真正体现放开搞活。服务业的发展,重点要吸收社会资金、动员社会力量,政府在服务业发展中是规划、引导、政策支持、协调、服务。放开搞活是制定政策最基本的一条,要降低门槛、全面放开、简化手续、提高效率。中央对发展服务业提出了三个“凡是”(凡是法律法规没有明令禁止的服务领域都应向社会资本开放,凡是向外资开放的服务领域都应向内资开放,凡是向本地资本开放的服务领域都应向其他地区资本开放)体现的就是这个精神,我们在制定政策时一定要

要注意,坚决杜绝借制定政策措施之机变相收权,以前提出有利于发展服务业的不能收回,今后制定的政策要更加优惠、更加简便。第二,要具体、有可操作性。国家的优惠政策规定的非常具体,注册资本除了法律法规规定的以外,一律降到3万元以下;2008年以前,对于鼓励类服务型企业供电、供水、供热、供气基本要做到同价。我们市一级要做到更加具体、更有操作性。第三,要抓紧时间,9月中旬服务业大会开完后,有些部门行动很快,有了初步的贯彻意见、实施意见,但是总体力度还不大,措施还不多。今天开会目的也是再动员、再部署,就是在政策的制定上要达到吸引国内外大的知名服务企业到银川,提升银川市服务水平的目的,要达到鼓励全民创业,鼓励市民加入到发展服务业的大潮中的目的。

四是加紧落实服务业发展的重点项目。《加快发展服务业的意见》中明确了相关配套政策和一些重点项目,如:保税区、物流园、空港、陆港,要抓紧落实项目的用地、规划方案、项目审批的前期准备工作。凡是《意见》上确定的重点项目,所有部门都要开绿灯,不符合规划可以提出调整意见。对于各项条件已经成熟的项目,建设单位和责任部门要抓紧实施,相关部门做好配合协调工作。在项目资金落实上,眼睛不能只盯着财政,主要还是通过吸收社会资金来支持服务业发展,有些服务业项目如中小学的食堂完全可以放开,实行市场化经营。

五是研究提出明年资金的使用重点和管理办法。市委、市政府决定从2008年起每年考虑2000万元配套资金,根据工作情况、服务业发展状况和市财政财力情况可以考虑逐年增加。如何用好活这笔资金,使之真正起到四两拨千斤的作用,起到引导扶持的作用,市财政局、服务业领导小组办公室要研究提出意见。另外,市发展服务业领导小组办公室要抓紧制定服务业重点工作和目标任务的考核奖惩办法,争取提交下次领导小组会研究。

银川市人民政府办公厅关于调整银川市征兵工作领导小组成员的通知

银政办领字〔2007〕25 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门:

因人事变动和工作需要,经市人民政府研究决定,调整银川市征兵工作领导小组组成人员,现通知如下:

组 长:王儒贵 银川市代市长
副 组 长:王建军 银川警备区司令员
张兆贤 银川警备区政委
马军生 银川市副市长
成 员:白建平 银川市人民政府秘书长
樊建钵 银川警备区副政委兼政治部主任
王俊峰 银川警备区参谋长
戴 亮 市委宣传部副部长

张 辉 市监察局局长
张晓沛 市教育局局长
王立新 市民政局局长
韩向工 市公安局政委
孙畅遂 市财政局局长
田丰年 市卫生局局长
巨勤生 银川警备区后勤部部长

市征兵工作领导小组下设征兵办公室。办公室设在银川警备区司令部,办公室主任由王俊峰兼任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月十八日

银川市人民政府关于调整银川市利用国家开发银行信贷资金领导小组的通知

银政办领字〔2007〕27 号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

因人事变动和工作需要,经市政府研究,对银川市利用国家开发银行信贷资金领导小组成员进行调整,调整后组成人员如下:

组 长:王儒贵 银川市代市长
副组长:梁积裕 银川市委常委、常务副市长
成 员:王克善 银川市政府副秘书长
段小平 银川市发展和改革委员会主任
马耀勇 银川市经济委员会主任
孙畅遂 银川市财政局局长
马 全 银川市国土资源局局长

蒋光临 银川市建设局局长
周必庚 银川市审计局局长
张洪林 银川市城市投资控股有限公司总经理

银川市利用国家开发银行信贷资金领导小组办公室设在市发改委,段小平兼任办公室主任,咎世英、杨杰、张洪林兼任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇七年十月十九日

银川市人民政府 关于提请梁积裕等职务任免的议案

银政干发[2007]13号

银川市人大常委会：

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第四十四条之规定，经银川市人民政府研究，现提请：

梁积裕任银川市副市长。

代荣民任银川市副市长。

免去杨玉经银川市副市长职务。

免去陈银生银川市副市长职务。

请予审议。

银川市人民政府

二〇〇七年九月十一日

银川市人民政府关于 提请王儒贵任职的议案

银政干发[2007]14号

银川市人大常委会：

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第四十四条之规定，经银川市人民政府研究，现提请：

王儒贵任银川市副市长。

请予审议。

银川市人民政府

二〇〇七年九月十九日

银川市人民政府 关于王勇等职务任免的通知

银政干发[2007]15号

各县(市)区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

王勇任银川市政府副秘书长、市政大厅主任，免去银川市旅游局局长职务；

买锐华任银川市旅游局局长，免去银川市招商局局长、市经济协作办公室主任、市接待办公室副主任职务；

郭雪平任银川市政府办公厅副主任；

咎世英任银川市发展和改革委员会副主任兼银川市金融工作办公室主任；

丁吉礼任银川市民政局副局长；

先景义任银川市司法局副局长；

钱秀梅任银川市卫生局副局长；

常明杰任银川市园林管理局副局长；

陈淑惠任银川市城市管理局（市城市管理综合

执法局）副局长；

周文革任银川市城市管理局（市城市管理综合执法局）副局长；

王学海任银川市地震局副局长；

李咏梅任银川市招商局副局长；

免去马耀勇银川市政府副秘书长、市政府政务大厅主任职务；

免去闫树革银川市经济委员会副主任职务；

免去马丽岩银川市科技局副局长职务；

免去叶建国银川市司法局副局长职务；

免去达英银川市审计局副局长职务。

银川市人民政府

二〇〇七年九月二十六日

银川市人民政府关于陈军等任职的 通 知

银政干发〔2007〕16 号

各县(市)区人民政府、市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

陈军任银川市政府副秘书长(正处级);

陈志文任银川市招商局局长、市经济协作办公室主任、市接待办公室副主任。

以上同志中,陈军所任职务实行试用期制,试用期一年,试用期从任职通知下发之日算起。

银川市人民政府

二〇〇七年十月八日

银川市人民政府关于杨伟宁等任职的 通 知

银政干发〔2007〕17 号

各县(市)区人民政府、市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

杨伟宁兼任银川市商务局副局长;

张惠平兼任银川市农牧局副局长。

银川市人民政府

二〇〇七年十月八日

银川市人民政府关于提请陈闽齐等 职务任免的议案

银政干发〔2007〕18 号

银川市人大常委会:

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第四十四条之规定,经银川市人民政府研究,现提请:

陈闽齐任银川市副市长(挂职);

陈淑惠任银川市城市管理局(市城市管理综合执法局)局长;

免去高万金银川市城市管理局(市城市管理综合执法局)局长职务;

陈闽齐同志挂职时间为一年。

请予审议。

银川市人民政府

二〇〇七年十月十七日

银川市人民政府关于王晖任职的通知

银政干发〔2007〕19 号

各县(市)区人民政府、市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

王晖任银川市卫生局副局长兼银川市第一人民医院副院长(挂职);

挂职时间为一年,挂职期满后职务自然免除。

银川市人民政府

二〇〇七年十月二十五日

政 务 要 闻

10月4日-5日 银川市代市长王儒贵率领银川市代表团赴呼和浩特市参观考察城市建设,对呼和浩特市在今年内蒙古自治区成立六十周年大庆中积累的宝贵经验进行了考察学习。王儒贵要求我市有关部门要很好地借鉴呼和浩特市的做法,加快城市建设,提升城市品位,以优异的成绩迎接明年自治区五十大庆。

10月10日 我市召开“迎大庆 树形象 做贡献 促发展”动员大会,对迎接自治区成立50周年的各项准备工作进行了全面的部署和安排。会议动员全市广大干部群众迅速行动起来,积极投身到迎接自治区成立50周年大庆的热潮中,扎实做好迎大庆各项工作,加快建设“两个最适宜”城市,以优异的成绩向自治区成立50周年大庆献礼。自治区党委常委、银川市委书记崔波主持大会并作重要讲话。银川市代市长王儒贵就贯彻落实好自治区50大庆筹备工作会议精神,全面部署全市迎大庆工作作了讲话。

10月15日 全党和全国各族人民热切盼望的中国共产党第十七次全国代表大会在北京隆重开幕。银川市四套班子领导在市行政中心集中收看了十七大开幕式电视直播盛况。市领导表示,一定要认真学习、深刻领会党的十七大精神,把学习贯彻党的十七大精神落实到推进银川跨越式发展的实践中去。

10月18日 银川市发展服务业工作领导小组召开会议,传达了全国服务业工作会议精神,宣读了加快我市发展服务业意见的主要目标 and 责任单位。这是我市加快服务业发展动员大会后召开的第一次领导小组会议。市领导王儒贵、李泽峰、贺满明、梁积裕参加了会议。

10月18日 泰国德盛集团10万亩生态林地开发建设项目在银川市行政中心正式签约。市领导王儒贵、姚爱兴、王学新参加了签约仪式。签约前,代市长王儒贵等市领导还会见了泰国德盛集团董事长陈德启一行。

10月19日 银川市召开促进工业经济发展座谈会,邀请自治区经委、国资委、财政厅负责人就如何促使我市工业经济实现又好又快发展出谋划策,提出了建设性的意见和建议。市领导王儒贵、马世伟、钱学福、王久彬、黄洪顺出席了会议。

10月18日-19日 银川市第十二届人民代表大会常务委员会第二十六次会议召开。会议听取和审议了市政府关于社会主义新农村建设情况、基础教育工作情况 and 市十二届人大四次会议议案、代表建议办理情况的汇报;听取和审议了市人民检察院关于“规范执法行为,促进执法公正”专项整治工作的报告;审议通过了市政府、市中级人民法院、市人民检察院和主任会议提请的人事任免议案。针对新农村建设,市人大常委会主任曹服业说,当前及今后几年,要始终把新农村建设放在突出主要位置,大力发展农村经济,推进农村基础设施建设,打造“塞上江南”新风貌,并要不断改善农村人居环境,继续抓好农村教育、卫生、文化、社会保障和民主法制建设等各项工作。

10月22日 下午,代市长王儒贵会见了来银考察的法国蒙彼利埃国际高等农业大学副校长 JACQUES MAILLET,欧美葡萄整形研究会会长、葡萄酒研究所所长 ALAIN CARBONNEAU 一行,并就进一步加强合作,发展贺兰山东麓葡萄产业进行了座谈。市领导姚爱兴、王学新会见时在座。

10月23日 银川市委副书记、代市长王儒贵主持召开市委常委会议,会议在认真学习党的十七大精神和研究《中共银川市委关于认真学习贯彻党的十七大精神的通知》后强调,全市各级党组织要增强政治意识、大局意识、责任意识,认真组织落实好十七大精神的学习、宣传、贯彻工作,统一思想,指导实践,努力开创“两个最适宜”城市建设的新局面。

10月24日 银川市召开全市领导干部大会,学习贯彻党的十七大精神,动员全市各级党组织、全体党员和广大干部群众,认真学习贯彻十七大精神,深入贯彻落实科学发展观,全面推进“两个最适宜”城市建设。银川市代市长王儒贵主持大会并作重要讲话。

10月25日 为庆祝银川市第二届“环卫工人节”,银川市人大、政协、总工会、财政、劳动、房管、卫生等10多个部门相关人士聚会市城管局,就“贯

彻十七大精神,热烈庆祝环卫工人节”的议题展开了深入交流。大家一致认为,应在全社会范围内培养尊重环卫工人及其劳动成果,爱护环境,维护市容的良好风气。

10月26日 在银川市第二届“环卫工人节”当天,市领导崔波、王儒贵、贺满明、吕秀斌、代荣民、梅昌林等走上街头,向在一线为美化城市环境付出辛勤劳动的广大环卫工人表示衷心的感谢和节日的问候,感谢他们不怕苦、不怕脏为银川市的环境卫生付出的辛勤劳动。代市长王儒贵说,环卫工作是城市管理工作的基础工作,要巩固城市建设和“创卫”取得的成绩,进一步加强城市环卫、管理等工作,大家共同努力,把我市建设成为“两个最适宜”城市。

10月26日 银川市代市长王儒贵、副市长代荣民带领市有关部门负责人,对永宁县县城建设及2008年城市建设项目进行调研。调研中,王儒贵一行先后来到这些项目工程地,现场展开规划设计图,结合实际,对项目进行仔细研究。王儒贵说,要长远、科学规划,进一步加大旧城改造力度,做好绿化、建设等工作,改善县城环境,并要突出特色,以良好的面貌迎接自治区成立五十周年大庆。



编者按：陇海兰新经济促进会本着推动和促进沿线陆桥城市经济发展与协作，组织开展了《关于建立国际陆港》等课题调研活动。银川市政府为课题成员单位，市政府研究室作为陇海兰新经济促进会联络单位积极参与了此项工作。在沿线陆桥城市的积极支持和课题组成员单位的共同努力下，完成了调研报告，该报告在2007年陇海兰新经济促进会第十一届年会上进行了交流，同时报送国家有关部委。现转载此文，供各级领导参阅。

陇海兰新经济促进会以陇海兰新铁路为纽带，以沿线中心城市为骨干，以东西海、陆口岸为对外开放“窗口”，依托新亚欧大陆桥，由陇海兰新地带各地市州、各铁路部门、各口岸自愿联合组成的区域性的政府间的非营利性的社会团体。

本文提出在陇海兰新经济带的兰州市、银川市、太原市、郑州市建立国际陆港，通过以快速铁路运输为主、公路运输为辅的货运线直通沿海港口，使这四城市的国际运输紧密连接国际货运航线，从而使这些内陆经济中心城市转变为“国际港口城市”，使其周边地区转变为“沿海地区”，以促进陇海兰新经济带的国际经贸发展。同时，为国内铁路集装箱中心站国际化提供一种思路，为沿海港口国际货运业务的拓展提供一种思路，为国家发展内陆地区经济提供一种思路。

陇海兰经济带的主要出海港口：天津港、青岛港、日照港、连云港、上海港。

关于在陇海兰经济带建立 国际陆港课题调研报告

四城市国际陆港选址原则：铁道部在兰州、银川、太原、郑州四城市都设有“铁路集装箱中心站”，各城市应该结合物流发展规划，首先考虑在“中心站”的基础上建立国际陆港。

一、建立国际陆港对社会带来的利益

国家利益：使国际海洋运输网与陆地运输网联为一体，直接伸入到内陆地区的经济中心城市，将有利于宏观产业结构调整，改变中、西部地区外贸投资环境，促进内陆地区外向型经济发展，缓解内陆地区与沿海地区经济发展不平衡问题，增加内陆地区国民经济和外汇收入。

兰州市、银川市、太原市、郑州市四城市利益：减少进出口货物的中转环节、加快通关速度，使这些内陆经济中心城市成为“国际港口城市”、使其

周边地区转化为经济意义上的“沿海地区”，构筑外向型经济的发展平台，增加外汇和财政收入，带动经济全面发展。

投资商利益：四城市的能源、土地、劳动力价格等因素较沿海地区有一定的优势，在运输条件相当的情况下，部分行业投资该内陆地区较投资沿海地区的投入少、产品成本低、利润回报高。

百姓利益：为所在城市的百姓增加就业岗位，提高工资收入。

天津、青岛、日照、连云港、上海等沿海港口利

益:拓展内陆地区的支线口岸,使间接经济腹地转变为直接经济腹地,增加集装箱运输量和运输费收入。
铁路集装箱中心站利益:将国内集装箱运输中转站改变成为直接对外国港口的国际陆港,提高国际集装箱运输数量、提高在国际运输界的影响力、增加外汇收入。

二、国际陆港基础概念

1、宏观经济意义上的“内陆地区”和“沿海地区”

“沿海地区”是大型国际港口周边地区。“内陆地区”和“沿海地区”的内涵并不是指一个地区距离海边远近的地理概念,已引伸为一个宏观经济意义上的概念。“沿海地区”是指临近国际港口,交通运输便捷,有利于国际贸易发展的地区;而“内陆地区”是指远离国际港口,交通运输不便,不利于国际贸易发展的地区。

国际港口是连接国际货运航线的唯一接口,是沿海地区经济发展的中心,是国际经贸发展的操作平台,它极大地带动了周边地区经济发展。经济中心城市是地区经济发展的核心,是各类经济发展的平台,在内陆地区经济中心城市建立“国际港口”、连接国际航线,将直接促进内陆地区经济全面发展。

2、国际陆港概念

(1)港口种类繁多,有狭义上和广义上的港口概念之分。

狭义上的港口:在河、海等岸边设有码头,便于船只停泊、游客上下和货物装卸的地方。比如,渔港、油港、军港、商港等。

广义上的港口:物质流过程中的集散处。比如渔港、商港、空港、数码港、信息港、太空港和本文提到的国际陆港。

(2)国际港口是为了适应国际贸易的需求,依照有关国际条约或法令对外开放的商港,是国际海上

交通和内陆交通的枢纽。

(3)国际陆港是为了适应国际贸易的需求,在内陆经济中心城市的铁路和公路交汇处、依照有关国际条约或法令设立对外开放的商港,是沿海大型国际中转港口的内陆地区的一个支线港口,是内陆交通运输直接通往各国国际港口的枢纽。

(4)国际陆港的概念设计:将港务局、港口仓库、海关、商检、保险公司、结汇银行、船运代理公司等货运机构建到设在内陆经济中心城市,班轮仍放在沿海港口的装船码头。以铁路运输为主,公路运输为辅作为国际陆港到装船码头之间的中转运输线,将两地有机地连为一体。即:将港口仓库到装船码头之间的距离,由普通港口的几百米至十几公里拉长到一千多公里;将汽车运箱短泊上船改成火车专利运箱上船,从而使内陆经济中心城市具备完备齐全的国际港口运行机制和方便快捷的外运操作体系,成为内陆地区国际运输、国际贸易、国际金融的操作平台。

(5)现代化国际海洋货运,主要是定期班轮承运集装箱货物。班轮运输条件是:出口商将出口货物交给国际港口的仓库,装入集装箱,船运代理公司根据班轮船期表,就可缮制出口货物的收訖备运提单。这样,出口商就算完成了交货,而没有必要将出口货物真正装入船舱,在班轮停靠港口后,港务局再用汽车将集装箱从仓库运到班轮上。因此,交货和装船不需要在同一时间完成,可有几天的时间差。这为国际陆港的建立提供了可行性。

(6)国际陆港到装船码头之间的运输方式。一是将国际陆港到装船码头之间的铁路连线改造成国际货运高速铁路,以西安到上海的客运列车为例:西安到上海只需要17个小时,十分准确。外贸专利只要借鉴客运的承运方式和管理理念,就可快速、准确、及时地交货。另外,外贸专利中途只需停靠检修车

辆,更换机车车头,不用再挂、甩车厢,一千多公里的路程应在十几小时就可到达,做到“朝发夕至”。二是通过公路运输直接到装船码头,其优点是:方便、便捷;缺点是:运杂费高、安全性低。

(7)国际陆港运输模式有两种选择,一是以沿海港口内陆港务区的模式运输,二是内陆港口的模式运输。比如,西安的货物从上海港出口运往美国的纽约港,上海港再西安以“上海港西安港务区”的名义直接将西安的货物运往美国的纽约港,这种操作模式简单易行;西安国际陆港以上海港的支线港口进行国际运输:装船港—西安陆港、中装港—上海港、目的港—纽约港,这种操作模式需要得到有关国际运输机构的认可,相对较难。

(8)目前,沿海港口在部分内陆经济中心城市设立了办事处;中铁路集装箱运输中心在各内陆经济中心城市建立了铁路集装箱货场和国际货运代理公司,这些举措较大地改进了内陆地区国际运输条件。但是,沿海港口内陆办事处只是业务协调机构,而不是国际运输操作机构,还没有将港口的管理机制和管理模式引入内陆,其广泛的国际运输关系还没有充分地服务于内陆地区;铁路集装箱货场和国际货运代理公司的职能,也只是内陆地区外运货物运往沿海港口的中转集散地、简化外运手续办理,还不能直接将内陆地区外运货物运往世界各地,在国际运输上铁路集装箱货场与国际港口存在质的区别。这也是进出口商开办企业、投资建厂选择在沿海地区而不选择在内地地区的主要原因之一。

三、国际陆港的组成

国际陆港的组成为两部分:一是国际陆港的港务区,二是国际陆港周边地区。1、国际陆港的港务区包括:装箱作业地带、辅助作业地带和业务经营管理区,并包括一定的预留发展土地。

2、国际陆港周边地区包括:物流中心、保税区、经济特区群(工业园区)、专业贸易区、服务配套区,并包括一定的预留发展土地。

(一)国际陆港的港务区

国际陆港的港务区可为三部分:一是装卸作业地带,二是辅助作业地带,三是业务经营管理区。

1、装卸作业地带

装卸作业地带布置有铁路、装卸箱装卸场、仓库、货场、道路、通道等设施。详细如下:

(1)陇海兰新铁路线(相当于国际货运航线)

(2)车站集装箱铁路装卸线(相当于泊位)4-10条(根据需要而定),采用贯通式横列布置。装卸设备:以轨道吊车为主,辅以正面吊车。

(3)车站集装箱装卸场(相当于装卸码头)4-10个(根据需要而定)。

(4)装卸前沿作业地带。从铁路装卸线至第一排集装箱堆场的前缘线之间的场地,它是货物装卸、转运和临时堆存的场所。

(5)港区道路,主干线—机动车双向4车道。运载设备:集装箱卡车。

(6)集装箱堆场。重箱区、空箱区、国内中转箱区、特种箱区、冷藏箱区、危险品箱区、绿化地带。装卸设备:以轮胎吊为主车,辅以正面吊车。

(7)港区仓库、港区物流作业地带(预留面积要大,为保税港和物流作业留足余地)。

保税港带有自由港的重要特征,境外货物进入港区就可保税,国内货物进入港区则视同出口,实行退税。集装箱在保税物流园区堆存无时间限制,改变集装箱在港区只有14天报关期限的现状,航运公司可把两个或多个发往同一目的港的未满载集装箱拼成一个整箱,费用会因此降低25%至30%。

(8)海关监管区、国检区。

(9)港区集装箱作业调度大楼。

(10)进场道口、出场道口。

(11)通往港区道路:机动车双向6车道,非机动车道、人行道和绿化带。

(12)DAP 集装箱码头管理系统 (DAP Container Terminal Operation System) (简称 DAP CTS)

2、辅助作业地带

辅助作业地带布置有辅助大楼,其中包括侯工房、车库、工具房、变(配)电站、洗箱区、机具修理场、作业区办公室、消防站、清洁组、小超市、职工食堂、洗澡堂、洗手间等设施。

3、业务经营管理区

(1)国际航运信息中心。

(2)铁路、公路、航空运输信息中心。

(3)外运货贷、物流企业办公区。

(4)中国银行港务区业务结算部、中国银行港务区支行等商业银行和保险公司。

(5)海关、国检、外汇管理局办公区。

(6)西安国际陆港管委会、客车停车场。

(二)国际陆港周边地区

国际陆港周边地区包括:道路、物流中心、保税区、经济特区群(工业园区)、专业贸易区、服务配套区,并包括一定的预留发展地。

1、道路

(1)道路宽度。连接各条高速公路、连接各条国道,通往港区道路:机动车双向6车道,加之非机动车道、人行道和绿化带。

支线道路宽度为:机动车双向4车道,加之非机动车道、人行道和绿化带。

(2)道路通过桥涵的限高。因为有加高集装箱、超高、超长大型笨重货物等,因此,港区内通过桥涵道路限高应该高于国家标准,具体数字根据实际要求

测算而定。

2、物流中心分为国际物流保税中心和国内物流中心,适合公共平台的国际物流保中心是保税物流中心(B型),其主要功能是:国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易,实现港区联动,服务于"两头在外"的国际贸易,享受免征关税政策;国内物流园区的主要功能是:运输、配送、仓储、分拣、包装和信息管理等,为本地区企业、贸易提供专业服务。

保税物流中心(B型)是指经海关批准,由中国境内一家企业法人经营,多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。因为,保税物流中心(B型)将对地区外向经济带来长期、巨大的促进作用,从国家海关总署《保税物流中心(B型)暂行管理办法》(海关总署第130号令)颁布以来,国内各沿海、沿江城市以及各区域经济中心城市等全都抢抓机遇,积极踊跃地向国家海关总署提交了设立申请,其中北京、南京、天津、苏州、深圳、长沙、广州、南昌、武汉等已获得国家海关总署批准,有的已成功运作,有的正在开工建设。与此同时,西安、沈阳、杭州、成都、郑州、福州、泉州、江阴等城市也在加大运作力度。

3、保税加工区适宜于采购在外、销售在外即"两头在外"的加工、贸易、仓储、展示等国际经贸发展,货物进出口自由、免征关税、免许可证是保税加工区最主要的主要优惠政策;生产加工、国际贸易、物流仓储、保税商品展示是保税加工区最主要的四大功能。

物流保税中心(B型)以国贸的仓储和运输为主,占地较少,功能也相对较少;保税加工区以国贸的加工和经营为主,则占地大,功能也相对较多。在国际陆港周边地区规划物流保税中心(B型)和保税加工区时,应该通盘考虑。

4、经济特区群是沿海各港口城市政府应邀建立在内陆经济中心城市的以国际贸易为主的经济开发

特区。是将沿海各港口城市的政府引进内陆城市,并且引导内陆城市发展国际贸易,也就是说:将适宜国际贸易发展的土地租给沿海各港口城市的政府,请他们招商引资、发展国际贸易。如果说,招商引资是为了引进老板的话,那么在建立经济特区群则是引进老板的老板。搞几个“租界”,形成一个“租界群”,这是内陆城市国际化的捷径;这是一个大胆设想和创新,能否赴至于实,还需要专家学者和领导的进一步研究。

5、专业贸易区。便捷的交通运输加上发达的产业经济是专业贸易区(批发市场)生存发展的优良条件,在国际陆港周边地区合理地规划好专业贸易区是锦上添花的一笔。

6、服务配套区分为两部分:生产服务配套和生活服务配套。生产服务配套包括能源供给、公共交通、车辆机具修理、房屋建设装修、广告设计制作、安全保卫、法律咨询、金融保险等;生活服务配套商户住宅、职工宿舍、商店超市、酒店食堂、宾馆旅社、休闲娱乐、广场公园等。

希望将国际陆港的周边地区,打造成“国际商贸城”。

(三)国际陆港经营模式初探

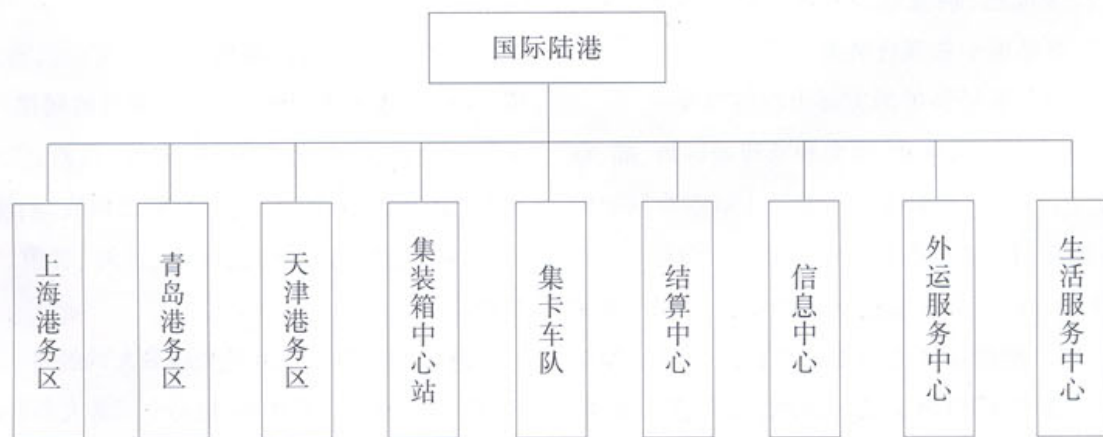
国际陆港的建设是一个创新,其经营模式无成熟经验可以借鉴。国际陆港是由铁路部门、沿海港

口、一关三检、金融保险、外运货贷、物流企业和地方政府等企业、事业、政府联合组成的一个共同经营体和外运服务体系,经营关系和利益分配都十分复杂,科学合理的经营模式,对国际陆港的健康发展起着关键的作用,因此,经营模式成了国际陆港建设的重要前提。为了充分发挥各方的优势、规避利益冲突,笔者提出两种合作经营模式:

1、在国际陆港管委会协调下的股份制合资经营模式。成立“国际陆港(集团)股份有限公司”,由铁路部门、沿海港口、外运货贷、物流企业和国际陆港管委会下属的经营实体共同出资组成,由沿海港口主管经营业务,铁路部门主管陆港至沿海港口的中转运输,外运货贷、物流企业协助经营,国际陆港管委会协调出现的矛盾。特点:便于经营管理和解决相互之间矛盾,但是,较难成立。

2、在西安国际陆港管委会协调下的各个独立法人共同参与、联合经营的模式。成立“西安国际陆港企业商会”,由铁路部门、沿海港口、外运货贷、物流企业和西安国际陆港管委会下属的经营实体以理事单位形式共同参与,西安国际陆港管委会组织管理。特点:容易成立,但是,难以协调经营过程之中的利益矛盾。

3、陆港机构设置



在国际陆港下设立上海、青岛、天津等港口在陆港的港务区(哪些港口愿意在陆港设立港务区,有待进一步商谈)和相关的生产、生活部门。

(四)国际陆港理论的实践

2002年10月,在“2002新亚欧大陆桥区域经济合作国际研讨会”上,陕西人大常委会副主任、陇海兰新经济促进会理事长崔林涛在做主题发言中重点提出:建议在新亚欧大陆桥沿线经济中心城市建立国际陆港,为内陆国家和内陆地区构筑国际经贸操作平台,并重点介绍了国际陆港的概念、作用和意义。2003年11月,陇海兰新经济促进会秘书处卢红军、席子同志的《在西安建立上海港务区,以此为基础建立西部地区的国际物流中心》论文,在“2003新亚欧大陆桥区域合作国际研讨会”上发表,该篇文章引起了上海港务局领导的极大关注,在此基础上西安市与上海港多次接触达成共识—在西安市灞桥区新筑街办、西安铁路集装箱中心站南边建立“西安国际港务区”。2005年6月30日,西安市商贸局与上海港,在上海举行了上海西安合建西安国际港务区正式签字仪式。陕西省政府、西安市政府将西安国际港务区列为“十一五”期间的重点和重大建设项目,该项目由西安浐河经济开发区管委会负责实施。项目规划面积为8.2平方千米,建设期10年(2006年—2015年);投资总额73.8亿元,开发投资(七通一平)25.0亿元,招商引资48.8亿元。主要功能有:口岸服务功能,进出口货物集散、中转和加工增值功能,物流配送、物流培训和物流信息服务功能,商贸流通、商品展示和现代装配制造等。

(五)陇海兰经济带的主要出海港口简介

1、天津港是我国华北、西北和京津地区海、陆、空重要的交通枢纽,远洋航线可达世界150多个国家的400多个港口,有30多条航空线路通往国内外。

天津港直接经济腹地包括天津市、北京市、河北省和山西省,间接经济腹地通过综合运输网延伸至河南、陕西等省,港口物资流向腹地:除上述省份外,

还包括甘肃、宁夏、青海、新疆、内蒙古、四川、西藏等省区和蒙古国的部分地区。

2、青岛港不淤不冻、港阔水深是著名的天然良港,与世界上130多个国家和地区的450多个港口有贸易往来,是太平洋西海岸重要的国际贸易口岸和海上运输枢纽。

青岛港直接经济腹地主要是山东省,间接经济腹地通过综合运输网延伸至河北、河南、陕西、山西等省,港口物资流向腹地:除上述省份外,还包括甘肃、宁夏、青海、新疆、四川、西藏等省。

3、连云港位于黄海之滨,是苏北和中西部最经济便捷出海口、是新亚欧大陆桥东桥头堡、是我国沿海主枢纽港和能源外运的重要口岸之一。

连云港直接经济腹地主要是苏北地区,间接经济腹地:河南北部、河北南部、山西南部及陕西关中等地区,港口物资流向腹地:除上述省份外,还包括甘肃、宁夏、新疆、青海等省。

4、日照港位于我国海岸线中部港区湾阔水深,陆域宽广,气候温和,不冻不淤,为天然的深水良港。

日照港直接经济腹地主要是山东南部,间接经济腹地:河南北部、河北南部、山西南部及陕西关中等地区,港口物资流向腹地:除上述省份外,还包括甘肃、宁夏、新疆、青海等省。

5、上海港位于中国大陆海岸线的中部,坐落在长江与东海交汇之处,控江襟海,水路、铁路、公路、航空等交通运输十分发达,她是世界第一大国际港口。

上海港的直接经济腹地主要是长三角地区,包括上海、江苏南部和浙江北部。港口的间接经济腹地主要有浙江南部、江苏北部、安徽、江西,以及湖北、湖南、重庆、四川等省,港口物资流向腹地:除上述省份外,还包括福建、河南、陕西、青海、甘肃、宁夏、西藏和新疆等地。

港口所在的上海市是全国最大的经济、金融、贸易、科技、文化和信息中心,也是全国最大的港口城市。

四城市到出海港的铁路、公路里程表

单位:千米

城市 港口	2005 年中国港 港口排名	郑州市		太原市		兰州市		银川市	
		铁路	公路	铁路	公路	铁路	公路	铁路	公路
天津港	No.05	677	782	650	557	1948	1870	1480	1261
青岛港	No.03	1059	897	925	856	2246	2149	2233	1560
日照港		705	715	999	907	1892	1967	2062	1611
连云港	No.10	539	584	1149	1072	1726	1836	1896	1781
上海港	No.01	1267	1046	1498	1534	2185	2223	2355	2168

注:公路里程来自 2005 年 6 月 湖南地图出版社的《中国公路运输地图集》

铁路里杆来自 2006 年 1 月 湖南地图出版社的《十国交通地图》和 www.izy.cn

(六)建议

建议由交通部、铁道部和海关总署牵头,兰州市、银川市、太原市、郑州市、天津港、青岛港、日照港、连云港、上海港、中铁集装箱运输中心和有关部门共同参加,在西安市召开“建立国际陆港研讨会”,共同商讨国际陆港在陇海兰新经济带的推广问题。

组长单位:陇海兰新经济促进会秘书处。

副组长单位:兰州市、西宁市、连云港市。

成员单位:兰州市、西宁市、连云港市、银川市、伊犁州、博州、海南州、海北州、三门峡市、绵阳市、商丘市、郑州铁路局、西安铁路局、兰州铁路局、乌鲁木齐铁路局、济南铁路局徐州办事处。

(银川市政府研究室)



认真学习贯彻十七大精神 努力开创人事人才工作新局面

金忠华

党的十七大第一次将人才强国战略写入党代表大会的报告,第一次写入党章,进一步提升了人才强国战略在党和国家战略布局中的地位。这赋予了我们人事工作新的任务和使命,具有十分重要的意义。作为政府人才资源开发的重要职能部门,人事部门必须加快“两个调整”和“四个延伸”步伐,做实人事管理,创新人才服务,努力为第一要务配好第一资源,为实现经济社会又好又快发展提供优质、高效的人才支持和智力保证。

一、认真学习,深刻领会十七大的主题和丰富内涵。“高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”是党的十七大的主题,也是贯穿大会报告的一条主线,我们必须深刻领会,牢牢把握。

(一)必须高举中国特色社会主义的伟大旗帜。党的十七大鲜明地提出高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移地走中国特色社会主义道路,这是中国共产党面向世界的政治宣言和行动纲领。这充分表明我们党政治上的清醒坚定、理论上的成熟创新、对自身执政能力的自信。这次大会第一次提出了中国特色社会主义理论体系的重大命题,将邓小平理论、

“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想全部纳入其中,这是马克思主义中国化的最新成果,是理论创新的最精辟概括,在马克思主义的发展史上具有划时代的意义。我们要更加坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系不动摇。

(二)必须坚持改革开放。胡锦涛总书记在报告中讲到:“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路”。改革开放 29 年来,我国从打破计划经济体制到确立市场经济体制,从允许开办外资企业到正式加入 WTO,从艳羡“洋货”到成为“世界工厂”。事实雄辩地证明,没有改革开放,就不会有现今经济总量位居世界第四的中国。也正如胡锦涛在十七大报告中所言:“改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。”

(三)必须深入贯彻落实科学发展观。十七大报告对科学发展观作了精辟的概括:“第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”科学发展观继承了我们党关于把经济建设作为中心任务的重要指导思想,同时又针对经济发展中出现的片面追求经济发展速度、忽视

质量和效益的倾向,提出我们所追求的发展,应当是以人为本、全面协调可持续的发展。这是发展观念的创新,是对我们党关于发展的指导思想的继承和发展。只有按照科学发展观的要求,实现又好又快的发展,才能使人民从发展中得到更多的物质利益,真正体现出发展这个硬道理。

二、学习贯彻十七大精神,努力开创人事人才工作新局面

十七大报告对更好地实施人才强国战略、加快行政管理体制改革、不断深化干部人事制度改革、着力造就高素质干部队伍和人才队伍,以及深化收入分配制度改革等进行了全面深刻的阐述,是做好新时期人事人才工作的根本方针和行动指南,为我们今后工作指明了方向、提供了动力。面对新形势、新任务,人事部门学习好、贯彻好十七大精神,最根本的是要在服务大局中找到结合点,找准切入点,更好地做好人事管理和人才服务工作,努力开创人事人才工作新局面。

(一) 加快职能转变,在服务大局中定位人事工作。随着行政管理体制改革的不断深入,人事部门的工作领域和内容发生了很大变化。人事部门的职能由政务管理调整到公共服务上,由人事管理调整到人才资源开发服务上。人事工作的触角从服务城市经济延伸到服务农村经济,从服务公有经济延伸到服务非公有经济,从服务国有经济延伸到服务国民经济,从单纯的人事管理延伸到整体性人才资源开发服务上来。沿袭多年的行政性、指令性调配、审批、安置等职能日趋弱化,人事部门的管理者角色逐渐淡化。在新的历史条件下,人事部门唯有解放思想、更新观念,深刻认识和把握时代发展的需求,在服务“两个最适宜”城市建设,促进经济社会又好又快发展中重新思考人事工作的定位,才能适应市场经济

发展和政府职能转变的双重要求,从而实现人事工作的新突破。一是要顺时应势,积极实施“两大转变”。一方面,要将人事部门的工作职能从管理为主,转到管理与服务并重,以服务为主上来,同步实施从行政管理领域“低位退出”的适应性调整和从公共服务领域“高位进入”的主动性转变,进而实现人事管理和人才资源开发服务水平的整体提升。另一方面,要将人事部门的工作重心从传统人事管理工作为主,转到整体性人才资源开发服务上来,建立健全统分结合、协调高效的人才工作机制,强势推进人才兴市战略全面深入实施。二是要解放思想,牢固树立“三大观念”。首先要树立科学的政绩观,始终坚持把“为第一要务配好第一资源”作为工作的出发点和落脚点,把推进“两个最适宜”城市建设、促进经济社会又好又快发展作为工作的晴雨表和试金石,围绕公众满意度和服务发展的绩效确立目标任务、制定工作措施、检验工作成效。其次,要树立正确的权利观,坚持公民本位、社会本位,为实现人才全面发展提供优质、高效、便捷的服务,为推进“两个最适宜”城市建设、促进经济社会又好又快发展提供坚实的人才保证和智力支撑。再次,要树立全新的职能观,摒弃“全能政府”的思维定势,积极整合公共资源,主动介入公共服务,变封闭式管理为开放式服务,打造有所为、有所成的“效能人事”。三是要把握重点,努力打造“三个部门”。要围绕发展自觉延伸服务渠道,找准服务切入点,抢占服务制高点,构建人才培育、选拔、引进、配置、使用、流动、评价、激励、保障“纵向贯通”的服务流程,主动为推进“两个最适宜”城市建设、促进经济社会又好又快发展集聚人才要素。要围绕大局超前拓展服务领域,打破人才部门所属、行业所属、地区所属的观念,跨部门、跨行业、跨区域、跨国界开发和配置人才资源,构建“横向交融,资源共享”

的人才服务网络。通过强化人才开发、配置和服务功能,将人事部门打造成为人才资源开发部门、人力资源运营部门和生产力促进部门。

(二)加强自身建设,提高人事管理和服务能力。建设一支高素质的人事干部队伍,提高人事管理和服务能力是人事工作"为第一要务配好第一资源",促进经济社会又好又快发展的支撑点。人事部门要通过开展"五个好"党组织和"七型"机关创建活动,教育和引导人事干部牢固树立"八个方面的良好风气",切实增强"三种意识",着力提高"九种能力",坚定理想信念、增强宗旨意识、保持高尚情操,以服务人民、造福人民为己任,把先进性教育的成效转化为推动科学发展的实际行动,转化为解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题的实际行动,转化为锐意开创人事工作新局面的实际行动。一是要加强理论学习,提高政治素质。通过学习中国特色社会主义理论,真正弄清什么是社会主义和怎样建设社会主义这一基本理论问题。坚持用科学的理论武装头脑,坚定马克思主义的政治方向和政治立场,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,掌握观察事物的科学方法,提高运用党的基本理论、基本路线指导开展人事制度改革和解决实际问题,增强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。二是要加强世界观改造,提高思想素质。人事干部要自觉加强党性锻炼,牢固树立全心全意为人民服务的思想,强化公仆意识,从政治的高度来认识和解决坚持群众观点、走群众路线的问题,努力为人民掌好权、用好权。讲团结、顾大局,以对国家和人民高度负责的精神来做好每一项具体人事工作。三是加强作风建设,提高工作效率。经常深入实际,深入基层,调查研究,倾听群众意见,总结成功经验,认真研究和解决人事制度改革中出现的新情况、新问题。坚持综合目标责任制考核、科

长碰头会等制度,加强督促检查,认真抓好工作落实。发扬雷厉风行、马上就办的作风,高起点、高标准、高质量、高效率地为基层和群众提供优质服务。

四是加强业务建设,提高工作水平。适应改革开放、经济建设和管理技术快速发展的需要,认真学习中央的各项方针政策,学习发展社会主义市场经济知识、现代科学技术知识、人事行政管理知识、法律知识、办公自动化知识。每一个人事干部都要努力钻研业务,熟练掌握政策,力争成为人事工作的内行和专家。五是加强廉政建设,树立人事干部良好形象。要坚持不懈地抓好党风廉政教育,提高拒腐防变的能力和自觉性。要自重、自省、自警、自励,时刻保持清醒的头脑,过好权力观、金钱观、生活观,做到一身正气,两袖清风。认真执行节约型机关各项内控措施,努力降低行政成本,集中有限的财力物力办大事、办实事、办好事。

(三)做实人事管理,进一步优化人事政务环境。做实人事管理,就是要遵循权从法定原则,将保留的人事行政许可、非行政许可审批职能履行好,将政府机关、事业单位人员管理好,为"两个最适宜"城市建设营造良好的人事政务环境。要认真贯彻执行《公务员法》,规范和加强公务员管理,建设一支高素质的公务员队伍。坚持"凡进必考"原则,加强公务员队伍"入口"管理;开展以公共管理核心内容和九种通用能力框架内容为重点的"四类"培训,加强公务员队伍素质和能力建设;全面实施公务员实绩考核,激励和鞭策公务员勤奋敬业,争创一流业绩;依法做好公务员职务任免、奖励和惩戒工作,加强公务员队伍日常行为监督管理。按照"脱钩、分类、放权、搞活"的思路,稳步实施事业单位人事制度改革。全面推行人员聘用制度,转换事业单位用人机制,形成竞争、激励、制约相结合的人事管理制度;实行岗位管理制度,坚

持以岗聘人,把对各类人员的身份管理变为岗位管理;进一步搞活事业单位内部收入分配方式,逐步建立起重实绩、重贡献、向优秀人才和关键岗位倾斜,自主灵活的分配激励机制。严格执行国家、自治区工资、津补贴政策,积极推进工资信息化管理,提高机关事业单位工资、津补贴管理水平。加强调配管理,严格控制机关、事业单位人员增长。认真执行军转安置政策和计划,妥善安置好每一位军转干部。加强人才市场准入管理,培育和发展人才市场服务体系,营造管理规范、竞争有序的人才资源开发配置环境。加强人事争议仲裁工作,维护两个主体的合法权益。落实行政执法责任制,通过人事行政执法检查,对各级人事部门和人事干部履行人事行政许可、非行政许可审批职能情况进行检查、督导,对发现的行政不作为、行政乱作为现象进行查处和纠正。

(四)创新人才服务,为第一要务配好第一资源。创新人才服务,就是要主动适应经济社会发展所需、企事业单位和人才发展所需,创新人才服务理念,创新人才服务内容,创新人才服务方式,努力提高人才资源开发水平。要树立“大人才”理念,加强与组织、劳动、卫生、教育、经委、商务、农牧、民政等行业主管部门的协调与合作,建构党政人才、专业技术人才、经营管理人才、技能人才、乡土人才、社会工作人才统筹开发、统筹服务的工作局面。建立人才资源开发评估预测机制,要结合经济结构调整、产业结构调整,对人才资源开发现状进行客观评估,对人才开发前景进行科学预测,切实增强人才工作的目的性、针对性。建立和完善人才储备制度,通过开展“三支一扶”和享受财政补助到企业工作、到事业单位实习等形式,抓好大中专毕业生就业指导和服务。要根据中央大规模培训干部的要求,积极调整培训教育工作思路,由单纯地抓党政机关、事业单位工作人员的培

训教育,向统筹抓“六类人才”的培训教育转变,由“行政命令型”培训教育向“定单服务型”培训教育转变。职称工作要从单纯服务国有、集体事业单位专业技术人才向统筹服务全社会专业技术人才转变,坚持考评结合,推行专业技术职业资格制度,努力提高专业技术人才队伍整体素质。加强与各职能部门协调与合作,积极探索人事部门服务企业经营管理人才、技能人才、农村乡土人才、社会工作人才的有效途径。充分发挥人才市场对人才资源开发、配置的基础性作用。要在提高各类人才交流招聘大会和人才集市等常规交流招聘质量的同时,突出抓好重点推荐和猎头服务业务,着力提高人才资源配置效率。要在抓好个人档案托管、继续教育、职称评定、“五险一金”代收代缴等常规人事代理的基础上,积极拓展人才派遣和集体人事代理业务,为企事业单位和人才提供更加优质、高效、便捷的人才服务。

(作者单位:银川市人事局)



预算管理是企业利用价值和价值形式在科学的市场预测基础上,对企业未来的内部生产经营活动所进行的规划、控制与协调。预算管理有利于企业合理配置资源,将目标落实到实处,分散企业风险;有利于企业加强内部控制,提高管理效益。

一、预算管理的意义及其推行现状

(一)预算管理的意义

预算管理在促进企业建立现代企业制度,提高管理控制水平,增强未来竞争力等方面有着十分重要的意义,主要体现在以下几方面:

1、产权制度变革的必然趋势

随着企业产权结构的逐渐多元化,投资人的企业股权价值,不仅取决于企业当前实现的利润,而且取决于企业未来的盈利能力和发展潜力。通过全面预算管理,控制和改善物流和资金流,最终达到提高经营质量的目的,是管理者在新形势下的必然选择。

2、改善会计信息质量的重要措施

企业实行全面预算,可以科学合理预计下期可能出现的资产负债状况,通过预算和实绩的差异分析给管理控制提供更多有用的信息,从而避免那些依靠“待摊”或“预提”项目人为调节利润的行为,

3、实现科学管理的有效工具

通过预算管理,可以增强企业预测和判断市场的变化,及时调整经营策略,稳步立足市场竞争和企业内部协调配合,共同努力,实现企业资源的最优配置。

4、推进企业深化改革,参与市场竞争的要求。由于市场化的进程在加快,企业深化改革的步伐也在

加快,有利于建立自我激励、自我发展、自我完善的现代企业制度,实现科学管理。

(二)预算管理的推行现状

据了解,西方发达国家和重要的发展中国家都非常重视企业的预算管理,以便提高企业的管理效率和经济效益。据调查,美国、日本、荷兰和英国实行预算管理的企业占企业总数的比例分别为 91%、93%、100%、100%。

回顾国有企业的发展历史,国有企业从计划体制下的统收统支到后来的承包制,就没有过真正意义上的预算管理,预算管理的基础十分薄弱。在很多企业,大都是依靠经营目标、任期目标来笼统地进行企业规划,实际上是一种粗放式的经营管理,由此也造成了很多的弊端和失

对国有企业推行 经营预算管理的思考

梁振军

误,收益和成本不能进行有机的配比,花钱上大手大脚,导致国有资产的流失和经营资源的浪费。

近年来,随着企业预算管理的推行,在我国也有不少企业实行了预算管理,但并不是所有的企业都实行了全面预算,大多数企业只是在某一两个方面(如利润、生产成本)实行了预算,并且执行的效果并不理想。

在新的国有资产监督管理体制建立前,我市国有企业没有 1 户尝试过预算管理,为增强企业管理的科学性,2007 年我委选择 5 户国有企业作为试点编制企业财务预算,从目前预算执行情况看,企业预算在明确工作目标、促进科学决策、提高盈利能力等方面起到了积极的作用。2008 年我委将在监管的市属国有企业中全面推行财务预算,同时选择有代表性的企业尝试企业经营预算的试点工作。

二、经营预算管理在企业预算管理中的作用及其内容

企业经营预算是企业经营决策的具体化,是为规划和控制未来时期的生产销售等日常业务以及与此有关的成本费用和收入而编制的预算。它是企业总预算的基础,对企业日常生产经营活动的安排有重要的指导意义,它与企业财务预算、企业筹资预算共同构成企业全面预算管理的三个重要部分,也是企业目标管理的重要手段。经营预算的内容主要有两方面:

(一)以销售为起点的经营预算管理模式。这是企业战略管理的重点,是扩大市场占有率,并在此基础上理顺内部组织管理关系。为了实施市场竞争营销战略,提供全方位的管理支持,经营预算编制的指导思想应为:以市场为依托,“以销定产”为原则,以现金流量制定信用政策。企业在市场预测时,应根据过去和现在的已有资料,运用一定的科学手段和方法,对各种现象未来的发展趋势,作出事先的估计和推断,以调节企业行动的方向。在市场预测的基础上,确定销售目标和销售价格,然后分解到各营销网点,形成营销网络点的销售目标。

如以我市国有企业新华书店为例,该企业编制的以销售为起点的经营预算管理模式是:书店首先分析上年度图书销售经营情况,在预测次年人们对图书的种类和数量的需求趋势的前提下,制定来年进销计划。如党的“十七大”即将召开,为贯彻“十七大”精神,市场对“十七大”报告单行本将有较大的需求,书店在制定次年经营预算时就要科学的预测“十七大”报告单行本进销数量。达到进销平衡点,这个“点”就是书店在经营预算下编制的销售预算的灵魂。

(二)以成本为起点的经营预算管理模式。这一模式的内涵在于:企业欲达到期望的经营目标,即目标利润,很大程度取决于企业产品的市场占有率,而企业利润实现的高低,不完全取决于定价策略,而在更大程度上取决于成本控制。因为成本涉及到企业生产经营的方方面面,通过成本控制,对企业生产经营

活动中影响成本的各种因素加以管理,发现与预定的目标成本之间的差异,采取一定的措施加以纠正。以企业成本预算为起点的预算管理,必须强调成本控制来规划企业集团的目标利润和目标成本,然后分解到涉及成本发生的所有管理部门或单位,形成约束各预算单位行为和预算成本的控制,最终实现企业集团的目标利润。

如以我市国有企业新华书店为例,该企业编制的以成本为起点的经营预算管理模式是:书店在经营预算时为了减低可控成本,就要找出可控的空间,如在减低进货成本时采取集中进货,供应商会因批量的大小进行折扣,折扣点减低1%,进货成本就会减低10%左右,以年销售收入1000万为基数,就可节俭进货成本100万元。

无论是以销售为起点的经营预算,还是以成本为起点的经营预算,其预测方法都可以分为定性分析法和定量分析法。

1、定性分析法:又称非数量分析法,它主要是靠预测人员丰富的实践经验和知识以及主观的分析判断能力,在考虑政治、经济形势、市场变化、消费偏爱等对经营决策的前提下,对事物的性质和发展趋势进行预测和推测的分析方法。在对定性分析法下又可分为判断分析法和调查分析法。企业无论采取那种方法,所取得的数据要进行科学的分析,特别注意去伪存真,去粗取精。

2、定量分析法:又称数量分析法,主要是应用数学分析法,对与销售有关的各种经济信息进行科学的加工处理,并建立相应的数学模型,充分揭示各有关变量之间的规律性联系并做出相应的预测结论。定量分析法下又分趋势分析法、因果分析法、季节分析法和购买力分析法。

在实际预算过程中,任何分析法都不能穷尽所有复杂的经济变化情况,要结合变化多边的经济情况,把定性和定量分析法有机结合起来,才能完善预算方案,该预算才能执行有力。

三、经营预算管理与其他预算管理的联系

在企业全面预算管理的模式下,实施经营预算管理,必须和全面预算中的其他预算结合起来,才能达到相辅相成、互为一体的效果。如“经营预算管理”与“投资预算管理”相结合。投资预算管理是以投资为起点的预算管理模式,企业在经营过程中要发生投资行为,有投资就要有回报,在企业创业投资时面临的经营风险来自两个方面:一是大量资本支出与现金流出,使现金流量为负数;二是新产品开发的成败及未来现金流量的大小有较大的不确定性,投资风险大。投资的高风险,使得新产品开发及其相关资本投入需要慎重决策。这时就要考虑经营预算的成本问题。

企业经营预算管理应以企业资本预算为依托,如在经营预算时对项目资本需要量方面,首先需要对项目经营预算总支出成本进行规划;在对项目成本的可行性分析与决策进行优劣取舍;在此基础上考虑项目资本支出的时间安排和研究筹资方式,制定筹资预算,保证项目资本支出需要;最后确定资本预算的审批程序和资本支出的监督控制。投资支出金额大,影响的持续期长,投资风险也大。因此必须十分重视决策科学化,在科学理论的指导下,进行科学分析、论证,使所选择的投资方案达到技术经济的统一与最优化。而投资项目支出与收入均以现金实际流出和流入为计算基础,它是评价企业经营预算在成本支出的必要条件。

在实施经营预算管理时还要结合企业“现金流量预算管理”,现金流量预算,它是确定企业在一定时期内全部货币资金流入和流出数额,并加以平衡的预测。在市场经济条件下,企业在经营活动中是否能保持现金平衡,将对企业的信誉和成败有很大影响。目前企业筹集所需资金中,相当一部分需要依靠外来资金,银行借款是资金来源的主要渠道,所以企业的资产负债率都比较高。理想的资金管理可以减少企业经营风险,扩大企业经营利润。因此在企业经营预算管理时定期对企业的现金流量进行分析,采取措施化解潜在的风险和提高资金利用率,并据以

编制现金流量预算,具有十分重要的意义,现金流量预算是企业全面预算管理的重要部分,它是与企业经营预算、财务预算紧密联系的。现金流量预算是企业经营预算时控制货币资金的收支,组织财务活动,平衡调度资金的直接依据。现金流量预算涉及面广,应根据生产、销售、供应、劳资、投资、资产经营等部门以及财务部门提供编制经营预算、投资预算、筹资预算等的现金收支资料加以平衡汇总,做到监控现金支出,加强有效回收,降低支付风险,协调现金流动性与收益性的矛盾。以现金流入、流出控制为核心的企业财务管理,离开了现金流量预算管理,也就失去了管理的依据和管理重心。

四、推行企业经营预算应建立预算管理的新理念

推行企业经营预算应建立以下预算管理的新理念

1、确立“以企业战略为基础实施预算管理”的新理念,使日常的预算管理成为企业实现长期发展战略的基石。预算管理是对计划的数字化反映,是落实企业发展战略的有效手段。因此,企业在实施预算管理之前,应该认真地进行市场调研和企业资源的分析,明确自己的长期发展目标,以此为基础编制各期的预算,使企业各期的预算前后衔接起来,避免预算工作的盲目性。

2、确立“面向市场搞预算”的新理念,使预算指标经得起市场的检验。企业总预算的基础是销售预算,只有预计的销售额确定了,一定时期的生产、采购、材料、人工、费用预算、预算资产负债表、预算损益表和预算现金流量表等才能最终确定下来。销售预算又是由预计的销售额和销售单价决定的,可见整个企业预算体系的基础是对市场情况的预测与分析,企业制定的预算指标要经得起市场的检验,否则,企业的预算工作会因此而失败。

3、确立“面向未来和基于活动分解搞预算”的新理念,使预算指标客观公正,易于被企业的员工接受。企业的活动是收入的源泉和成本费用的动因,企业未来的活动则是企业预算数值大小的直接决定因

素,以企业未来活动的预测为基础,并将这些活动在各部门之间进行合理的分解,才能使企业的预算指标接近实际状况,使预算管理工作的控制与激励作用得以发挥,从总体上减少无效活动的发生,同时又保障企业各项增值活动的顺利实施。

4、确立“基于企业价值链分析搞预算”的新理念,使预算管理进一步成为协调企业内部各部门之间经济活动和利益冲突的有效手段。价值链是能够创造和交付给顾客有价值的产品或劳务的一整套不可缺少的作业和资源。制定预算的过程就是企业各部门之间的利益调整 and 分享过程。如果基于价值链分析作预算,那么企业的预算活动就能使部门间的利益较好地得以协调,有助于企业自身的价值创造,也有利于企业为顾客传递价值活动的顺利完成。

5、确立“恰当的假定是预算的基点”的新理念,使预算指标建立在一些未知而又合理的假定因素基础上,使企业预算的编制和预算管理工作的开展。预算管理中最令人头痛的问题是预算管理者不得不面对一些不确定的因素,也不得不预计确定一些预算指标之间的关系。比如,我们在确定采购预算的现金支出时,必须先预定各种原材料价格的未来走向;在确定销售费用时,一般是通过其占销售收入的比重来解决的;在确定利息费用时,又得假定未来的借款余额和利率水平。可见,没有一些合理的假定,预算没法制定,预算工作无法开展。

6、确立“考核与奖惩是预算工作生命线”的新理念,确保预算管理落实到位。没有考核,预算工作无法执行,预算管理变得毫无意义。严格考核不仅是为了将预算指标值与预算的实际执行结果进行比较,肯定成绩,找出问题,分析原因,改进以后的工作,也是为了对员工实施公正的奖惩,以便奖勤罚懒,调动员工的积极性,激励员工共同努力,确保企业战略目标的最终实现。在企业管理实践中,考核与奖惩确实是预算管理工作的生命线。

7、确立“以人为本,关注预算道德”的新理念,全面提高预算工作的效率和效果。人是预算的制定者、

预算信息的利用者、预算的执行人,也是预算制度的被考核者。因此,预算工作应该以人为本,离开了对人的关注,企业的预算工作无法搞好。由于预算影响到很多人的经济利益,预算管理不可避免地涉及到道德问题。比如,不少部门为了小团体的利益,在制定预算时经常表现出本位主义的思想,做出较为宽松的预算,即有意低估收入、高估成本。然而,这违背了预算指标应该尽量客观、公正、可靠的要求,缺乏道德意识的预算管理必然影响预算工作的质量。这就要求企业在执行预算工作过程中应该尊重人性,鼓励各级员工参与预算工作,注意发挥员工的主观能动性,充分发挥对员工积极性的调动作用。

总之,在企业经营预算和企业财务预算、企业筹资预算等预算构成的全面预算体系中,如果将企业涉及到的业务,科学有效的管理起来,那就需要企业付诸实施“全面预算管理系统”、制定“全面预算管理制度”,在企业内部推广“全面预算管理办法”,贯彻“全面预算管理思想”。只有这样,我们的企业才能真正地理解、应用并推广企业经营预算。

(作者单位:银川市国资委)



银川市人民政府文件目录

关于公布保留非行政许可审批事项目录的决定
银政发[2007]78号 2007年9月27日

关于银川地区玉米和玉米淀粉生产及需求情况的报告
银政发[2007]79号 2007年9月27日

关于对原郊区满春乡部分规划基本农田进行调整的请示
银政发[2007]80号 2007年9月17日

关于公布取消调整及决定保留行政许可事项目录的决定
银政发[2007]82号 2007年9月17日

关于宁夏电力公司银川供电局建设文萃110kv变电所项目用地的请示
银政发[2007]86号 2007年9月25日

关于兴庆区教育局建设明德小学项目用地的请示
银政发[2007]87号 2007年9月25日

银川市人民政府关于报请研究银川市城镇居民基本医疗保险试点方案的请示
银政发[2007]88号 2007年9月30日

银川市人民政府关于印发银川市人民政府公务活动制度 重大事项请示和报告制度 会议会务工作有关规定的通知
银政发[2007]89号 2007年9月30日

银川市人民政府关于做好2007年度退役士兵接收安置工作的通知
银政发[2007]90号 2007年10月8日

银川市人民政府关于印发银川市城镇居民基本医疗保险试点方案的通知
银政发[2007]91号 2007年10月12日

关于申请在宁夏回族自治区银川市举办2008年全国企业家活动日的请示
银政发[2007]92号 2007年10月16日

关于宁夏育才学校二期工程项目用地的请示
银政发[2007]93号 2007年10月17日

关于金凤区盈南康居二期工程项目用地的请示
银政发[2007]94号 2007年10月17日

关于红墩子煤田配置银川市用于大型煤化工项目招商引资的请示
银政发[2007]95号 2007年10月16日

银川市2007年公共交通周及无车日活动工作总结
银政发[2007]96号 2007年10月20日

关于2007年度掌政镇集镇建设项目用地的请示
银政发[2007]97号 2007年10月22日

银川市人民政府关于失业保险基金运行情况分析报告
银政发[2007]98号 2007年10月23日

关于大河数控机床公司并轨工作有关情况的报告

银政发[2007]99号 2007年10月25日

银川市人民政府关于清理调整市政府议事协调机构的通知
银政发[2007]100号 2007年10月25日

银川市人民政府关于表彰奖励银川市地方税务局的决定
银政发[2007]101号 2007年10月25日

银川市人民政府关于申请核拨自治区成立五十周年大庆部分重点建设项目资金的请示
银政发[2007]102号 2007年10月29日

银川市人民政府办公厅文件目录

关于邀请自治区主要领导参加银川市庆祝自治区成立五十周年倒计时一周周年揭牌仪式的请示
银政办发[2007]112号 2007年9月14日

银川市人民政府办公厅关于加强农村交通安全工作的通知
银政办发[2007]122号 2007年10月1日

银川市人民政府办公厅关于实施特色街区改造工程的通知
银政办发[2007]123号 2007年10月11日

银川市人民政府办公厅 首府绿化委员会办公室关于下达银川市2007年秋季绿化暨2008年首批绿化任务安排的通知
银政办发[2007]124号 2007年10月17日

银川市人民政府办公厅关于调整市政府秘书长副秘书长 政府办公厅副主任纪检组长工作分工的通知
银政办发[2007]125号 2007年10月16日

银川市人民政府办公厅关于认真做好解决企业工资拖欠工作的通知
银政办发[2007]126号 2007年10月19日

银川市人民政府办公厅2007年第三季度信息采用情况通报
银政办发[2007]127号 2007年10月23日

银川市政府办公厅关于灵武市迟报灵武市发生一起较大交通事故紧急信息的通报
银政办发[2007]128号 2007年10月23日

银川市人民政府办公厅关于印发银川东方商城安全隐患整改实施方案的通知
银政办发[2007]129号 2007年10月22日

银川市人民政府办公厅关于印发猪肉质量安全专项整治工作实施方案的通知
银政办发[2007]130号 2007年9月14日

银川市人民政府关于启用银川市城镇居民基本医疗保险工作联席会议办公室专用章的通知
银政办发[2007]131号 2007年10月29日