内部资料 免费交流

银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO

市领导对我市食品安全工作进行检查

银川市人民政府办公厅主办

第1期
2009

市领导节前慰问暖人心

2009年1月20日至21日，银川市领导分成4组对我市部分特困党员、优秀人才、离退休干部、武警官兵、烈士遗属、贫困残疾人、困难劳模、企业困难离退休人员和下岗失业人员、城乡困难群众和宗教界人士进行了春节前的慰问。

每到一地，市领导与同志们亲切交谈、嘘寒问暖，祝福他们身体健康生活幸福，把党和政府的关怀之情送到了群众的心坎上。

迎接新挑战 再创新局面

在欢乐声中，我们迎来了希望和挑战并存的2009年。

2009年是建国60周年，也是银川应对危机、抢抓机遇、加快发展的关键之年。做好今年的各项工作，对于保持近年来发展的好势头，顺利实现“十一五”规划目标、推进“两个最适宜”城市建设至关重要。按照银川市委十二届五次全体会议的部署，今年市政府工作总的思路和发展目标已经确定。主要预期目标是：地区生产总值增长速度10.5%左右；地方一般预算收入增长10%以上；全社会固定资产投资增长20%以上；社会消费品零售总额增长13%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长10%和6.5%左右；居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右；城镇登记失业率控制在4.6%以内；人口自然增长率控制在8‰以内；单位地区生产总值综合能耗下降5%，化学需氧量和二氧化硫分别减排2.5%以上。

提出以上预期目标，充分考虑了国内外经济环境的复杂性，考虑了国家政策性减税等多种因素，以及国家、自治区的预期目标和本市发展实际。客观地讲，实现这些目标是有一定困难和压力的。因此，做好今年的政府工作，必须把保增长作为首要任务，高度关注国际金融危机的影响，把“保增长、扩内需、调结构、抓民生”有机结合起来，采取强有力措施，积极应对。一要坚定不移地实施项目带动战略，加大招商引资力度，实施一批牵动力强、关联度高、事关长远的重大项目，以扩大固定资产投资拉动经济增长；二要坚定不移地推进发展方式转变，着力培育产业竞争力，做大做强优势特色产业，创造新的竞争优势；三要坚定不移地解决资金难题，努力破解资金“瓶颈”制约；四要坚定不移地保障和改善民生，大力发展城乡居民收入和消费预期，增强消费对经济增长的拉动作用，让人民群众更多地分享经济发展成果。

当前，我们既经受着前所未有的挑战和考验，也面临着一系列重大机遇和有利条件：国家实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台了扩大内需十项措施、金融促进促进经济发展若干意见和搞活流通扩大消费七条意见，力保我国经济平稳较快增长，宏观经济环境更为积极和宽松；《国务院关于一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》全面落实，将为我区加快跨越式发展注入持久强大的动力；国家确定我市为加工贸易转移重点承接地，有助于我市承接国际国内产业、资本转移，加速产业结构优化升级；自治区大力推进以银川为“龙头”的沿黄城市带建设，对我市发挥中心城市带动作用，加快“两个最适宜”城市建设十分有利。机不可失，时不再来！面对新机遇，面对学习实践科学发展观的新要求和全市人民的新期望，只要我们始终坚定信心，勇于攻坚克难，就一定能够化挑战为动力、化危机为契机，走出一条符合银川实际的科学发展新路子，实现经济社会平稳较快发展。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI RENMINZHENGFU JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任：梁积裕
编委会副主任：王 勇
编 委：（按姓氏笔画为序）

丁建懿	马 全
马国华	马耀勇
王 奎	王立新
王亚楠	王光英
王学海	方 仁
冯连福	叶建设
田丰年	白建平
买锐华	刘 福
刘治全	孙畅遂
张 龙	张 辉
张厚贵	张晓沛
张国彦	张光华
李自辉	李建军
杨 杰	杨 勇
杨 海	杨军利
陈旭东	陈志文
陈淑惠	金 平
金 花	保建新
贺满明	段小平
倪天福	徐庆林
徐秀香	袁京平
贾奋强	郭 勇
郭正祥	钱秀梅
高 杨	高云山
高贺昕	喇宏敏
蒋光临	蒋珊珊

责任编辑：金延华 伽 莉
编 审：闫玉山
刊名题字：田 兵
版式设计：伽 莉
校 对：刘丽娟
摄 影：李 煜 吴小男

市 政府文件

银川市人民政府关于印发银川市服务业总体规划的通知 …… (4)

银川市人民政府关于公布取消和停止征收166项行政事业性收费项目的通知 …… (20)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市开展人人享有基本医疗卫生服务试点实施方案的通知 …… (26)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市2009年工业经济工作要点和节能工作要点的通知 …… (29)

银川市人民政府办公厅关于进一步加强新增中央投资项目管理的通知 …… (34)

领 导讲话

在银川市市级机关深入学习实践科学发展观活动第二阶段活动总结暨转段工作会议上的讲话 …… 崔 波(36)

王儒贵同志在银川市人民政府第二次全体(扩大)会议上的讲话 …… (38)

王儒贵同志在全市农村工作会议上的讲话 …… (42)

王儒贵同志在全市工业经济工作会议上的讲话 …… (48)

银川市人民政府办公厅主办

2009年第1期(总第220期)　　2009年2月15日出版

机 购设置

银川市人民政府办公厅关于成立银川市新农村电气化建设领导小组的通知 …… (51)

人 事任免

银川市人民政府关于杨振如等职务任免的通知 …… (52)

银川市人民政府关于高贺昕等职务任免的通知 …… (53)

银川市人民政府关于段瑜昆等职务任免的通知 …… (53)

银川市人民政府关于郭可峻等职务任免的通知 …… (54)

政 务要闻

…… (55)

工 作交流

努力践行科学发展观　全面做好老干部工作

…… 银川市委老干部局　翟新军(56)

文 件目录

…… (58)

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市经委
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市劳动和社会保障局
银川市人事局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市信访局
银川市政务大厅
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市招商局
银川市地震局
银川市市志办
银川市安全生产监督管理局
银川市人民防空办公室
银川市土地储备中心
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府

地　址:银川市金凤区北京中路166号
邮　编:750011
电　话:(0951)6888246
印　刷:银川市昊博彩色印刷有限公司
电　话:(0951)6731644　13995011661

内部资料　免费交流

银川市人民政府关于印发银川市服务业总体规划的通知

银政发〔2008〕191号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

《银川市服务业总体规划》已经2008年8月22日政府第17次常务会议研究同意,现予印发,请认真组织实施。

银川市人民政府

二〇〇八年十二月三十一日

前 言

服务业是国际通行的产业分类概念,主要指利用设备、工具、场所、信息或技能为社会提供非实物产品为主的行业。服务业发展水平,是一个国家和地区经济社会发展水平的重要标志。银川市服务业在全市经济发展中举足轻重。加快发展服务业,是落实科学发展观,推动经济社会又好又快发展的迫切要求;是构建和谐社会,解决就业等民生问题、满足人民群众日益增长的物质文化需求的有效途径。《银川市服务业总体规划(2008-2012年)》是"十一五"时期的一项重要规划,是对《银川市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》有关内容的延伸和细化,是指导银川市服务业发展的重要依据,是未来五年银川市服务业发展的蓝图,也是政府指导服务业健康发展的依据。

第一部分 银川市服务业规划基础

一、银川市服务业发展形势

服务业作为国民经济重要组成部分,在促进经济发展、优化产业结构、拓展就业渠道、完善城市功能等方面发挥着越来越重要的作用,服务业对经济社会发展的支撑作用日益显著。当前,银川市服务业已进入了结构优化、层次提升、规模扩大的阶段,表现出传统服务业向现代服务业转型,现代服务业提升改造传统服务业的特征,以商贸、餐饮、交通等传统服务业,以及以金融、中介、物流、信息等为主的现代服务业构成了竞相发展的格局。银川市2003-2007年服务业增加值年均增长率11.30%,2007年服务业增加值达到198.35亿元,占地区生产总值的比重达46.60%。服务业对经济增长贡献率提高到40.1%,从业人员达137205人,占全部从业人员的46.96%。

(一)商贸物流业规模不断扩大

银川市商贸物流业区域集聚化格局基本形成。兴庆区物流市场带和西夏区物流中心已成为周边地区农产品、建材、家具等商品销售的集散地和中转站,极大地增强了银川市商贸物流辐射力。

消费品市场日趋繁荣活跃。2007年,全市实现社会消费品零售总额128.10亿元,2003-2007年年均增长率15.19%。2007年末,全市批发零售贸易网点17885个,批零从业人员12.8万人,餐饮网点4610家,餐饮从业人员2.8万人。

商务、供销、邮政部门紧紧围绕社会主义新农村建设，大力实施“万村千乡市场工程”、“新网工程”和“双百市场工程”，构建农村现代流通网络，大大改善了农村购物环境，繁荣了农村消费市场。

（二）交通运输业加快发展

形成了铁路、公路、航空、管道等组成的西出新疆、北达京津、东抵江浙、南通川广的立体交通综合运输体系。全区所有城市都通了高速公路，形成了以银川为轴心，以国家级和省级公路为骨架，以县、乡、村公路为脉络，纵横交错的公路网络。

（三）金融保险业稳步发展

我市金融业加强风险管理，完善内控监督，强化改革创新，改善信贷服务，金融运行平稳，有效发挥了支撑保障作用。2007年末，金融机构各项存款余额809.66亿元，各项贷款余额796.02亿元，2003-2007年年均增长率分别为17.70%、22.77%。

保险业服务网络遍布全市，业务范围涵盖人寿险等100多个险种。2007年，全年实现保费收入14.62亿元，2003-2007年年均增长率20.15%。

（四）中介服务业初具规模

律师事务所、会计师事务所、资产评估、人才招聘、担保、广告、咨询、会展、研发、设计等中介服务业如雨后春笋般发展起来，在企业改制、产权交易、法律援助、市场研发、人才服务、融资担保等方面发挥了重要作用。2007年末，全市有各类社会中介组织近2400家。

（五）信息服务业逐步发展

银川市初步形成了以电信业为基础，电子政务、电子商务、信息服务业竞相发展的格局。位于银川高新技术产业开发区“宁夏软件园”项目的建成投入使用，为我区开展系统软件产品研发，打造我区最优软件研发基地，推进信息化奠定了基础。

（六）科技服务业支撑作用增强

银川市是宁夏的科教中心，2007年末，共培育高新技术企业42家（其中国家级高新技术企业6家），工程技术中心10家（其中国家级工程技术中心2家），重点实验室7家（其中国家级重点实验室1个），企业技术中心20家（其中国家级企业技术中心3家），初步形成了以企业为主体的技术创新基地。

全市有各级各类学校452所，其中：普通高等院校11所，在校生5.05万人，毕业生1.14万人；各类科研机构169个，专业技术人员7.6万人，科技对国民经济的贡献率达到45.25%。

（七）社会公共服务业服务功能进一步完善

银川市公共文化事业和文化产业呈现出艺术形式大众化、地方特色多样化、文化兼容广泛化、发展模式多元化等特色，一个包括出版业、印刷业、文化娱乐业等行业的文化体系初步形成。

银川市医疗救治网络体系基本建成。2007年底，全市拥有各级各类医疗卫生机构694所。其中，医院58所，妇幼保健院（所）5所，疗养院2所，社区卫生服务机构60所，门诊部14所，卫生所（医务室）93所，诊所149所，乡镇卫生院27所，村卫生室286所。

以改善人居环境为重点，加快建设城市交通、供电、供水、供气、供热、污水和垃圾处理等市政工程，规范城市客运、绿化、环卫等市政管理，开放城市公共服务市场，加快企业化改制步伐，社会公共服务功能进一步完善。

（八）社区服务功能增强

不断加强社区公益性服务设施建设，为便民利民服务创造了条件。社区居委会组织和物业管理企业在增强社区功能、繁荣社区文化、改善社区环境、提高居民生活质量、开辟社会就业渠道等方面发挥了极其重要的作用。

城市社区根据不同条件和设施，积极开展文化、教育、卫生、体育等服务工作。许多社区成立歌舞艺术团、地方戏曲团、秧歌队等社会民间文艺团队，组织社区居民开展读书演讲等多项有益的文化活动，建立图书馆、老年活动室，活跃了社区居民群众的生活。

构建以社区卫生服务中心为构架、服务站为基础，并实行中心管站的全新社区卫生服务网络体系。社区卫生服务机构为辖区居民群众提供计划免疫、妇女保健等公共卫生服务和基本医疗服务。

（九）房地产业成为促进经济发展的重要动力

以商品住房建设为核心的房地产市场体系基本形成。2007年，全市共完成房地产开发投资62.71亿元，2003-2007年年均增长9.77%。完成商品房销售面积335.97万平方米，2003-2007年年均增长14.56%。2007年，银川市以外人员在我市购买住房

139.07万平方米，占总销售量的55.12%，银川市对周边地区的辐射带动作用进一步增强。

（十）旅游业快速发展

银川市被国家旅游局命名为中国优秀旅游城市。随着西部大开发战略的实施和旅游景区项目的增多，来我市游客逐年增长，旅游业的发展对相关部门和行业的带动作用日益明显。2007年，全市旅游总收入达到16.66亿元，全年游客接待量490万人次，全市旅游业总收入和旅游接待量2003-2007年年均分别增长率13.07%，11.84%。

二、银川市服务业发展环境分析

（一）优势

1、区位优势明显

银川市是宁夏回族自治区的政治、经济和文化中心，位于西部大开发以及发展轴线呼包-包兰-兰青经济带的中心地段，是陕甘宁蒙毗邻地区10万平方公里范围内的最大城市和经济社会发展的“龙头”与“窗口”。这一优势为服务业发展，特别是商贸业的发展提供了巨大的市场空间和市场保障，对沟通西北地区内部联系具有重要作用。另外，银川市也是周边地区重要的旅游目的地和旅游中心，内蒙西部旅游资源开发的重要依托点。

2、特色民族文化

银川市是宁夏回族自治区的首府，悠久的历史和民族文化为旅游业和民族特色产业发展奠定了基础。银川市是回族文化中心，回族建筑风格、清真食品、穆斯林用品、传统工艺品具有鲜明的区域特色，为扩大和加强与中东伊斯兰国家的经济、文化交流创造了条件；西夏王陵是全国著名的旅游景点；水洞沟遗址、贺兰山岩画、西部影视城、灵武南磁湾恐龙遗址具有鲜明的地方特色。

3、良好的“移民文化”氛围，优良人居环境

移民文化为吸纳人才和创业提供了自由的空间。银川市现有城市人口中有70%是外省区迁入的人口及其后代。外来人口已经成为银川市经济社会的主体，这种“移民文化”氛围，对吸引国内外高质量的人才发挥着积极的作用。此外，银川市还是周边地区气候条件最好的城市，具有“塞上江南”之美誉，适宜于人类居住，对发展房地产尤为有利。

4、产业结构趋于合理

从产业结构看，银川市产业结构趋于合理，产业发展趋于协调。2007年全市农业、制造业、服务业结构呈现为“二、三、一”排序，由2003年的7.3:42.6:50.1调整为2007年的6.2:48.6:45.2，相比，农业下降了1.1个百分点，制造业上升了6个百分点，服务业下降了4.9个百分点，产业结构出现了重大转变，其主要原因是制造业比重不断上升，为产业发展增添了强大的动力。

（二）劣势

1、服务业发展基础薄弱

从我区实际看，当前农业、制造业的产业化水平不高、集聚度不强，产业体系尚不完善，生产经营相对落后；农业、制造业的结构矛盾仍很突出，资源型产业仍然占主体地位，其产业的商品率和附加值不高，对服务业发展产生不利的影响；不少行业提供的服务项目和产品较为单一，产业之间、服务之间、地区之间对接不够，难以形成互为补充、互为发展的产业体系，服务业发展不能形成集约优势；城市化进程较慢，城市规模偏小，大量的人流、物流、信息流的互动性不强，成为服务业发展的“瓶颈”。

2、产业特色不明显

从广义范畴讲，服务业涵盖国民经济20个门类中的15个，按经济大类分，共有47个行业大类，180个行业中类，339个行业小类。对照分类标准，银川市大类行业上都有分布，但多数都处于较低水平，细分出来的小类行业主要集中在传统服务业，新兴服务业较为薄弱，产业不具雏形，服务业发展的基础薄弱。

3、弱产业、弱市场

多数服务行业普遍是规模小、零散度高、组织化程度低。无论是个体私营，还是国有控股、集体企业，在资金、人力、信息、管理、成本、市场等方面都与其他城市存在较大的差距。服务行业间的产业互补能力差，上、中、下游补给能力不足。产业之间协作、合作少，高、中、低端服务难以跟进。

从周边市场条件及发展形势看，服务业市场空间受限，内需市场不足，外部开拓不强，呈现出明显的“强政府、弱市场”倾向。铁路、民航、金融、电信通讯、文化教育、信息媒体等行业以及地方公用事业，大多处于垄断、管制、限制经营，其行业进入门槛高、准入范围窄，难以吸引社会资本参与竞争，致使这些行业市场化程度低，竞争力明显不足，经营效

率不高。

（三）机遇

1、西部大开发重点中心城市

区域经济发展的重要特征是区域经济中心城市在经济积聚和辐射过程中的快速发展。银川市在国家实施西部大开发政策过程中，拥有中心城市的地位，具有相对优越的区位、地域优势以及资源优势，将在自身发展中不断积聚经济能量，建设成为西北地区“最适宜居住、最适宜创业”的城市，并对周边地区产生辐射作用，从而为银川市服务业发展提供了良好的机会。

2、产业转移的承接地

目前世界经济正在经历新一轮的产业结构调整，产业转移的主流是发达国家和我国发达地区制造基地的外迁。银川在西部地区的独特地位，巨大的市场辐射力、完善的基础设施、良好的产业发展条件，使其对承接发达国家和我国发达地区转移出来的制造业，吸引投资方面有较强的优势。随着投资环境的优化，会进一步吸引资本、技术和人才，这为发展服务业提供了良好的机遇。

3、中心城市带动战略

2002年，自治区党委、政府提出了实施中心城市带动战略，提出把银川市建设成为现代化区域中心城市，这一战略是自治区、银川市两级政府的共同目标。银川市委、市政府围绕这一目标提出开发建设银川新区、改善城市交通状况，建设生态园林城市的战略，各级政府对这一发展战略的重视和实施，是银川市城市经济和服务业发展的重要保障。

（四）挑战

1、周边省区的竞争压力

随着西部大开发战略的实施和深化，银川市周边地区经济发展态势良好，如内蒙古的包头市、鄂尔多斯市、乌海市等地区在一些产业发展速度和规模上超过银川；另外银川市产业结构，特别是主导产业与周边地区具有同构化特征，受到周边地区直接威胁，这都对银川市未来服务业的发展提出了挑战。

2、科研和人才对服务产业支撑力度不强

银川市作为宁夏的政治经济文化中心，教育和科技发展水平居于自治区之首，但缺乏高新技术等专业人才，以及缺乏具有一定科研开发和创新能力的科研机构，主要表现在科技人员整体数量不足、人才流失现象严重等方面。

通过以上分析，可以看出银川市服务业发展基础较好，服务业在经济总量中占有重要比重，在促进产业结构升级、提高人口素质、改善人民生活品质、提升城市服务功能、构建和谐社会等方面发挥着日益重要的作用。但是由于经济总量偏小，整体实力不强，消费环境相对乏力，居民消费能力较低，在进一步发展中还存在着很大的挑战。总的来看，2008-2012年，银川市服务业发展面临较好的机遇，这一时期是加快服务业发展的重要机遇期，应该紧紧抓住难得的机遇，将挑战转化为发展的动力，促进全市经济又好又快发展。

第二部分 服务业规划的指导思想、目标和基本原则

一、指导思想

以科学发展观为指导，认真贯彻自治区第十次党代会、银川市第十二次党代会精神，注重内涵和外延发展，以扩大规模、优化结构、提升层次为目标，以体制创新、科技创新和管理创新为动力，以打造“三个中心，一个目的地”即区域性物流配送中心、交通运输中心、现代服务业中心和旅游目的地城市为重点，全面提升传统服务业，大力培育现代服务业，发展运动休闲、会展经济，努力使银川市成为带动全区、辐射蒙陕甘毗邻地区、影响西北地区的区域性综合服务中心，形成宁蒙陕甘毗邻地区服务业集聚区，实现全市经济社会又好又快发展。

二、规划目标

到2012年，银川市服务业增加值占GDP比重保持在48%左右，年均增长率12%；服务业就业人员占全社会从业人员比重达到50%；服务业布局相对合理，结构明显优化；基本建成区域性物流配送中心、交通运输中心、现代服务业中心和旅游目的地城市。到2020年，服务业总体发展水平与建设“两个最适宜”城市的要求相适应，服务业体系更加完善，公共服务均等化程度显著提高，市场竞争能力明显增强，使银川成为带动全区、辐射陕甘宁蒙毗邻地区的区域性综合服务中心。

三、基本原则

（一）以人为本、服务百姓、科学发展

转变发展观念，创新发展模式，提高发展效率，切实把服务业转入以人为本和全面协调可持续发展的轨道。

（二）市场主导与政府引导相结合

充分发挥市场机制在服务业资源配置中的基础作用，加强政府对发展服务业的管理和调控，促进服务业协调发展。对公共服务业发展，政府承担主要责任；对经营性服务业，主要依靠市场机制，鼓励非公有制经济发展。公平分配基本公共服务，实现城乡和不同区域之间的均衡发展。

（三）深化改革与扩大开放相结合

放宽市场准入，鼓励企业和各类资本以多种形式跨地区、跨行业进入服务业领域。积极引进国内外资金、人才和先进的经验、技术，增强服务业创新能力。

（四）整体推进与重点突破相结合

根据产业发展和城市规划布局，统筹协调，分类指导，既要全面发展，更要体现特色、突出重点。加快服务业内部结构调整，改造提升传统服务业，大力发展现代服务业，积极发展新兴服务业。

（五）普惠公平与注重效益相结合

加大对公共服务和非营利服务投入，统筹城乡公共服务业协调发展，鼓励各类经济实体以灵活多样的方式搞活服务业，提高经济效益。

第三部分　服务业发展的重点领域

一、区域性物流配送中心

（一）发展目标

基本建立以物流园区为基地，物流中心为纽带，配送中心为支撑的现代物流流通体系。加快区域物流发展，逐步增强对周边地区的辐射力，基本建成区域性物流配送中心。

（二）发展重点

1、推进现代物流体系建设

以物流园区为基地，建立覆盖全市、辐射周边、规范高效的综合物流体系。统筹协调、准确定位、合理布局、改造和培育一批符合城市发展需要的专业物流中心和配送中心。规划建设兴庆区物流市场带、银川物流港、银古物流中心、西夏物流园、宁东物流园区及宁夏国际空港物流中心、银川陆港物流中心。以银川机场改扩建为契机，建设空港物流园区，辐射半径1800公里区域及全国各省会城市。加快陆港建设，利用天津港口岸的优势，开辟银川至天津港的铁路集装箱专列，实现两地铁海联运。

2、培育壮大现代物流企业

整合物流资源，打破物流资源的部门分割和地区封锁，改组、改造和提升传统物流系统。到2012年，改造提升3-5家在西北地区具有较强影响力的物流企业；重点培育1-2家面向西部、辐射全国的第三方物流企业，鼓励实力较强的物流企业发展壮大，吸引3-5家国内外著名物流企业入驻银川，促进物流网络化发展。推进烟草物流公司、非邮政快递企业等实力较强的物流企业发展成为社会化、专业化程度较高的物流服务“龙头”企业。推动有条件的运输、仓储和代理企业向第三方物流企业发展，鼓励有条件的工商企业将物流业务从主业中剥离外包给第三方物流企业。在重点培育本地物流企业的同时，吸引国内外著名的物流企业入驻银川。鼓励本地物流企业通过多种方式与全国乃至世界的大型物流企业联合与合作。

3、改造提升传统商贸流通业

打造银川特色商圈，加快发展以新华街为中心的核心商圈。引进国内外具有品牌优势和竞争优势的流通企业，通过参股、控股和特许经营等方式，以先进理念和模式带动本市商业经营水平的提升，实现店铺建设和销售规模的扩张。培育具有核心竞争力的大型商贸旗舰集团，重点引导和帮助大型商贸企业做大做强。打造餐饮品牌，提升餐饮文化品味。紧紧抓住地区贸易合作日益扩大的有利时机，把银川市建设成为西北地区乃至全国清真食品、保健品和穆斯林用品集散地。到2012年，银川市实现社会消费品零售总额270亿元，年均增长16%。

4、农村现代流通网络建设

培育农村流通主体，建立农村日用消费品配送连锁经营网络、农业生产资料配送服务网络、农产品购销网络、农村再生资源回收利用网络。积极推进统一采购、统一配送，逐步提高食品、洗涤日化用品和农资等商品的配送率，切断假冒伪劣商品进入农村的渠道。健全新型农业生产资料流通服务体系，将农资销售与物流服务紧密结合起来，开展配送、加工、采购、农机具租赁等多样化服务。搭建农村流通信息

服务平台，建立健全新农村商贸体系，货物配送覆盖95%以上的行政村，连锁网点遍布每个乡（镇）和行政村。深入实施“万村千乡市场工程”、“新网工程”及自治区确定的“三新工程”，拓宽已建成农家店的经营范围，增加信息、科技服务功能，确定一批我市农村现代流通网络重点建设项目。

重点培育特色突出、辐射带动力强的农产品批发和零售市场，发展面向农村、管理先进的农资和日用消费品物流配送企业，扶持竞争力强、机制灵活的农产品内外贸流通企业，改造扎根农村、经营规范的农资和日用消费品“农家店”，壮大规模生产能力强、产品优势明显的农民经纪人和农民专业合作社。

二、区域性交通运输中心

（一）发展目标

进一步完善综合交通运输体系，提高路网等级和标准，提高资源配置效率，积极推进交通产业的结构合理化，基本建成区域性交通运输中心。

（二）发展重点

1、加快完善路网建设

依托自治区“三纵六横”公路网中的“X”型骨架（GZ25，GZ35），规划中的铁路网古窖子至青铜峡支线和包兰复线、大古线与银川路网围成的“小三角”，构筑“银三角”交通一体化都市圈。

建设快速配送、快速客运、农村公交、公路货运站场、集装箱运输、智能交通信息和汽车维修救援“七网”和农产品快运绿色通道。完成南门汽车站搬迁项目建设，完善干线公路、绕城高速公路建设，加大农村公路建设力度，开展轨道交通建设，加快黄河金岸滨河公路、贺兰山路东延伸公路及黄河大桥建设，全力配合自治区尽快完成银川至石嘴山西线高速公路建设。

2010年前建成太中银铁路，争取完成包兰铁路复线宁夏段改造，建成东乌铁路宁夏段，完成银川火车站改扩建工程，基本建成宁东能源化工基地主要专用线。

2、提高交通运输能力

推动银川市交通物流业规范化、可持续发展；全面提升交通运输现代化水平；强化区域中转功能和运载工具的大型化，提高运输通道的运输能力，形成以银川为中心，社会化、信息化、产业化、规模化为基本特征的物流产业结构，充分发挥交通枢纽的集聚功能；继续加大各县区“村村通”项目建设。加快发展农村公交力度，到2012年达到村村通公交，农村公交覆盖率提高到90%以上，让农民充分享受乘坐公交的优惠政策，促进农村进一步扩大人流、物流、资金流的快速流动，促进地方经济增长。

3、加快公铁联运货运站场建设

与全区以及周边城市联网，建立智能化交通，将公铁联合运输辐射能力拓展到自治区以及周边，如阿盟、榆林、靖边、定边、庆阳等地区半径在500公里范围内的市（盟）、县。通过把公路货运主枢纽建在铁路集装箱站场内，使公路运输和铁路运输融为一体，使货物完全跳过站台库存候车环节，缩短货物运输时间，从而达到降低物流成本的目标。

4、加快银川陆港建设

规划建设银川陆港基地，充分利用天津港口岸的优势，进一步加强口岸间的交流与合作，实现银川与天津通关业务的互联互通和信息共享。开辟银川至天津港的铁路集装箱专列，吸引银川及周边省市进出口货源，实现银川与天津港的铁路及陆海联运，在此基础上，规划建设银川保税物流园和保税区。

5、积极推进宁夏国际空港物流园区建设

以银川机场改扩建为契机，规划建设宁夏国际空港物流园区，打通全区乃至全国的工业产品、农产品、清真食品及穆斯林用品等销往中亚、中东及欧洲的航空通道。鼓励国内外航空运输企业强强联合，开通中东、东南亚地区的货运包机业务，将我区及周边清真食品和穆斯林用品、水果、羊绒以及高附加值产品运送到中东、东南亚，扩展中东、东南亚市场。

三、区域性现代服务业中心

（一）发展目标

进一步加快金融、保险、中介、科技、信息、会展等现代服务业发展。到2012年现代服务业增加值占全市服务业增加值的比重达到65%左右，年均增速达到14%，基本建成区域性现代服务业中心。

（二）发展重点

1、有序发展金融保险业

加强“诚信银川”建设，创建金融安全区，优化金融环境，活跃金融市场，吸引国内外各类金融机

构来银设立分支机构。积极与各外资银行等金融机构建立良好合作关系，鼓励各类商业银行改变单一的存贷款业务，努力为企业提供担保服务，加快贷款项目审批，加强贷款监管，减少信贷风险。开发多种个人理财项目，融通个体手中的闲散资金，推进银团联贷，分担风险。发展个人大宗消费信贷，大中学生助学信贷。迅速扩大保险业市场，开发为商业银行提供的商业信贷保险和个人信贷保险。同时，积极推进保险业结构调整和全方位创新，建立健全现代保险业企业制度，推进保险业的全面开放，建设统一开放、竞争有序的现代保险市场体系。

进一步加快优势企业上市步伐，通过企业上市融通资金，做大做强。支持中小企业特别是高新技术企业在创业版市场上市。积极争取发行企业债券融资。进一步完善创业投资机制，扩大风险基金等创业基金的来源。加强对风险资金使用的监管。

2、规范发展中介服务业

规范发展中介服务业，重点发展科技服务、信息资讯、咨询策划、商务会展、金融理财等中介服务业，鼓励中介服务机构强强联合，形成有一定规模和实力的专业技术和智力服务体系，将银川建设成为西北地区中介专业门类齐全、国际化程度较高的地区之一。

3、积极发展信息服务业

加强基础数据库、基础信息平台和新型通信网络等信息基础设施建设，实现网络“互联、互通、互动”，使银川成为辐射周边城市的信息网络中心。构建银川市电子政务网络，推进电子政务建设，加快政府公众网、科技信息网、经济信息网、新农村网络及基础数据库建设，使其相互间互联互通，实现政务资源共享于交换平台；发展电子商务，推进商贸物流企业，重点建立电子结算系统和电子交易安全系统。加快信息咨询、市场调查、征信服务等行业的发展。推进企业信息化，实施骨干企业信息化示范工程，利用信息技术改造提升传统产业；支持银川电信在全区率先实施 IPTV 项目和村村通宽带项目。重点扶持以多媒体技术为支撑的数字出版业、档案图书管理业、网络教育等数字创意产业的发展，鼓励各大通信运营商、信息服务运营商将总部的基础服务、增值服务、客户服务等业务落户银川。设立软件企业发展扶持资金，扶持软件、动漫产业以及依托信息技术的服务业发展。全面推进宁夏软件园、银川动漫产业基地建设。

4、大力发展科技服务业

提高研发水平，拓宽服务领域，推进科研和技术服务机构的专业化、社会化、市场化进程，形成功能社会化、服务产业化、手段现代化的科技服务体系。

以宁东能源化工基地、银川经济技术开发区（包括各类工业园区）和科研院所为依托，建立完善科技服务体系。建设一批工程技术研究中心、重点实验室和企业技术开发中心，开展对外科技服务。加强能源化工、新材料、生物制药、特色农产品加工、机械制造等特色优势产业重点领域的科技攻关，形成自主知识产权和专有技术。加快科技成果转化平台和技术产权交易市场建设，为科研成果和专利技术的转化、科技企业股权融资提供相关服务。深入实施“科技特派员”行动，大力推进“科技入户工程”，加强农技推广、农产品检测与认证、动物防疫和植物保护等农业科技服务，推进农业科技创新。建设银川科技馆、县区综合性科技文化中心、社区和乡镇科普文化活动室等三级科普基础设施，提高全社会科技意识和全民科学文化素质。

5、加快发展社会公共服务业

加大体育文化事业投入，建设体育运动主题公园、银川文化艺术中心等一批高标准的专业文化和公益文化设施。倡导更健康的生活方式，积极引导市民群众开展绿色健身运动，丰富市民群众的业余文化生活，努力推动银川向浪漫、运动休闲型城市迈进。有效引导民营文化产业发展，培育一批竞争力强的文化企业，提升动漫产业。整合全市广播电视和报业资源，推进广播电视数字化，建立和完善广播影视公共服务体系，推广数字电影公益放映活动。

积极发展资本、劳动力、技术、信息等各类文化产业要素市场，激活文化消费潜力，引导健康文化消费。大力发展体育事业，广泛开展全民建设活动，加快银川体育中心项目建设等体育基础设施建设。加强城乡基层文化体育设施建设，逐步形成覆盖全社会的文化体育服务体系，满足城乡居民多方面、多层次、多样性的文化体育需求。全力推进教育园区建设，积极支持在银高校加快发展，鼓励多渠道办学，完善多层次社会教育体系，在抓好义务教育均衡发展的同时，积极发展高中阶段教育，重点加

强职业教育和学前教育，打造“教育在银川”品牌。进一步完善疾病控制、医疗救治、卫生监督、信息网络和应急指挥体系。全面推进社区卫生服务体系建设、继续深化乡镇卫生院、村卫生室规范化建设和乡镇卫生院人事制度改革，努力提高城乡基层医疗卫生机构的公共卫生和基本医疗服务能力，着力构建覆盖城乡的医疗卫生服务网络。

实现公用事业政企分离，使公用事业企业成为符合现代企业制度要求的市场主体，逐步走上良性循环的发展轨道；加强城市公共交通、污水、垃圾处理、道路及给排水管网、供热供气等市政基础设施建设，提高城市承载能力，为各类服务业的发展提供强有力的支撑。

6、积极发展会展业

培育专业会展服务公司，大力拓展集商品展示、交易、投融资、信息咨询和经济技术合作等服务功能于一体的会展经营模式，提高展前、展中和展后的配套服务水平和运作效率。加快培养适应会展需求的经营管理人才，完善会展认证和评估机制。积极开发国际、国内会展市场，打造汽车、文化、旅游等会展品牌，促进规模化、专业化、品牌化发展。

7、加快发展社区服务业

坚持“便民、利民、为民”原则，运用社会工作理念，创新管理和服务手段，规划建设社区基础文化设施，提升社区服务规范化水平。重点发展社区卫生服务、养老托幼、家政服务、社区保安、食品配送、修理服务和废旧物品回收等服务业，逐步建立起社区公共服务、社区志愿者服务、社区中介服务三大体系。不断完善社区文体科教、治安调解、卫生保健、信息咨询、慈善捐助、扶老助残、社会保障和社区救助等功能，形成社区福利服务、社区互助服务和市场有偿服务相结合的多类型、多层次社区服务体系。加快现代信息技术在社区管理和服务中的运用，实现社区服务和管理的自动化、现代化。建设和完善便民服务网络信息平台，实现市、县（市）区和社区服务呼叫中心的网络联接，为社区居民提供全方位的优质、快捷的服务。

8、引导规范房地产业

把房地产业作为加快发展服务业的重要支撑点，继续支持骨干房地产企业壮大实力，增强我市优势骨干企业的区域竞争能力，鼓励跨地区房地产开发经营。按照土地利用总体规划，合理确定土地供应总量、结构和区域，调控好土地一级市场。建立健全住房保障体系，引导规范房地产业。调整住房供应结构，重点发展普通商品住房、经济适用住房，满足中低收入家庭住房需求。加大监督检查力度，控制商品房价格过快增长。推进存量房流转，积极发展房地产二级市场和房屋租赁市场。规范物业管理行为，建立旧有住宅和低收入物业保障机制，建立质价相符的物业服务收费机制，推进物业管理的社会化、市场化、专业化。

四、打造旅游目的地城市

（一）发展目标

以基本建成中国西部独具特色的旅游目的地城市为目标，打造“西部地区运动休闲度假城市”和“旅游在银川”品牌。2012年，全市实现旅游业总收入34亿元，年均增长15%。

（二）发展重点

1、加快建设“五大旅游板块”

开发整合特色旅游资源，深挖文化底蕴，形成东、中、西三大旅游线路和五大休闲旅游功能板块。三大旅游线路分别为：贺兰山东麓文化旅游带、黄河长城旅游线和塞上湖城、回乡风情旅游区；五大休闲度假旅游板块是：贺兰山东麓文化体验休闲度假区、爱伊河水上运动休闲度假区、回乡风情休闲度假区、黄河沿岸文化生态休闲度假区、城市市民都市休闲文化体验区。

加快贺兰山岩画等重点景区项目建设步伐，积极做好玉泉营、纳家户生态文化园等景区的国家3A级旅游景区和西夏王陵、水洞沟旅游区国家4A级旅游景区申报工作，着力打造中华回乡风情园和纳家户生态园、阅海渔人码头休闲娱乐景区。到2012年，力争建成1个5A级景区、3–4个4A级景区、5–6个3A级景区。

2、打造特色旅游品牌

以“西北风情”旅游品牌为龙头，加快实施一批观光旅游、休闲度假旅游、生态旅游、购物旅游、文化旅游、运动休闲旅游等旅游项目，大力开发“美食在银川”、“时尚运动在银川”、“垂钓在银川”、“古玩奇石在银川”、“娱乐在银川”、“游玩在银川”等系列休闲度假旅游产品，促进旅游产业做大做强。

3、推动区域旅游一体化

按照优势互补、资源共享、客源互通的原则，加强与周边地区的旅游经济合作，充分利用西北风情旅游联合会平台，着力打造西北风情旅游目的地城市。构建以银川为中心的旅游线路，打造西夏文化探秘、回乡民族风情、塞上湖城文化、西部风情自驾车游、西北生态游等特色旅游项目。开发以贺兰山东麓文化观光体验、黄河沿岸生态时尚休闲度假、爱伊河水上运动休闲度假为主的成熟的银川一日游和多日游旅游产品；充分利用丰富的历史人文资源、地方民俗资源和湖泊湿地资源，大力开发具有浓郁地方特点的民俗游、健身游、冰雪游、冰上运动、冬钓等冬季旅游产品；结合新农村建设，大力发展以休闲度假为主要特点的乡村度假旅游产品。

4、提升旅游形象，拓展旅游市场

树立“雄浑贺兰、多彩银川”的旅游形象，加大旅游宣传力度，加强重点客游市场的营销，拓展国内、国际旅游市场，充分发挥旅游节庆的作用，不断提升中国银川国际汽车摩托车旅游节、西北风情自驾车旅游节国际风筝节、西北风情“七夕情人节”以及全国钓鱼大赛等大型旅游活动的影响力和知名度。

5、着力提升服务功能

提升旅游交通服务功能、饭店服务功能、娱乐服务功能、购物服务功能、信息服务功能以及综合服务功能。构筑大银川“一小时交通圈”，重点实施银川市中心区至旅游景点地道路畅通工程，确保在一个小时内可尽览高山、大河、沙漠、草原及各休闲度假功能区块。开通银川市西线、中线、东线三条旅游公交线路，改善旅游交通环境。加快建设一批星级旅游宾馆，满足不同层次的旅游消费；以新月广场为旅游集散中转中心，以金水园、阅海、镇北堡为二级集散节点，加快旅游信息和服务、中转集散功能建设步伐，形成合理有序的旅游交通和服务架构；合理布局旅游层级集散节点，强化旅游咨询服务、旅游中介服务、旅游商品开发、旅游公共信息服务等功能的建设，完善旅游指示标志和自驾车旅游服务体系等。在旅游交通建设上，采取奖励政策，鼓励旅行社通过签定包机、组织专列等办法，缓解大交通压力。

第四部分 银川市服务业的空间布局

依托区位优势，科学规划服务业发展空间布局，促进产业集聚，打造若干个特色鲜明的现代服务业功能区。

一、银川市行政区服务业发展空间布局

（一）兴庆区

到2012年，服务业增加值占国民经济的比重从2007年的67%达到75%以上，增加值年均增长率12%以上；用5-6年的时间，将兴庆区打造成西北地区重要的商贸物流中心，文化旅游基地。发挥兴庆区传统商贸业优势，把核心商业区打造成为在西北地区具有一定知名度的商贸品牌区域。在兴庆区规划建设综合性物流基地，成为银川市各类生活日用商品、建材及装饰材料、农副产品等的集中交易、配送、仓储、流通加工基地。

（二）金凤区

金凤区主要是行政中心、商务中心、文化中心和居住中心。金凤区南北两翼涉及城市水源保护，属于生态上比较敏感的地区，出于城市水源保护的需要，要严格控制开发，突出和强化行政管理职能，大力发展“总部经济”，塑造现代化新城市的形象。到2012年，服务业增加值占国民经济的比重保持在55%左右，年均增长率15%。大力发展面向生产的服务业和现代服务业，服务业布局相对合理，结构明显优化，功能大幅提升。

（三）西夏区

到2012年，西夏区服务业增加值占国民经济的比重保持在48%左右，年均增长率12%；着力打造区域性现代物流配送中心、教育文化产业中心、商贸服务中心、生态旅游业中心、为农服务业中心和生产性服务业中心，全面提升服务业发展水平。服务业体系更加完善，公共服务均等化程度显著提高，市场竞争能力明显增强。

（四）灵武市和宁东基地

灵武市和宁东基地的发展重点为加快宁东能源化工基地建设，实现产业集中和人口集中；在宁东基地建设的推动下，灵武市改造提升传统服务业，培育壮大现代和新兴服务业，优先发展生产性服务业，建设服务基地，壮大煤炭、羊绒、畜草、长枣四大优势产业，做强煤炭、电力、长枣、精米、清真牛羊肉、甘草等产品，迅速形成一定集聚规模。

（五）贺兰县和永宁县

在城市周边交通区位条件和用地条件优越的

地方，发展壮大“两强多优”特色农业，建立大型农牧特色产品批发和交易市场，服务银川和周边地区，逐步形成城市南北部的副中心，改造提升传统服务业，解决好城乡协调发展问题，以及周边农民发展经济与改善生活的需要。

二、物流业空间布局

（一）总体思路

完善综合运输网络和以银川为中心的南北、东西运输通道，充分发挥既有物流资源优势和面向西部、联系华北的地理区位优势，加快物流园区、物流中心等物流服务基础设施的建设，发展以物流组织枢纽为中心的区域物流组织及服务系统，积极引进管理技术和资金，加快培育物流服务品牌和有区域竞争力的物流产业，促进物流体系向规范化、规模化、网络化方向发展，形成与国际通行规则接轨的物畅其流、快捷准时、经济合理、用户满意的社会化、专业化现代物流服务网络体系，使银川市成为中国西部地区重要的区域物流中心城市。

（二）发展重点

1、三个物流基地

在兴庆区规划建设以商贸流通业为主的综合性物流基地，使其成为银川市各类生活日用商品、建材及装饰材料、农副产品等的集中交易、配送、仓储、流通加工基地。

根据银川市产业分区，西夏区与金凤区以传统工业及高新技术产业为重点，同时具有便利的铁路运输与仓储条件，在这两个区域之间规划建设生产加工型物流基地。

根据未来灵武宁东煤化工及煤电基地的建设，选择适当位置建设以煤化工产业为目标市场的专业型物流基地。

2、物流配送中心

以兴庆区综合性物流基地为作业中心和物流信息服务中心，在三区两县一市根据市场需求规模与专业商品类型建立若干个体型物流/配送中心，形成全市的二级物流网络，采取“集中--扩散”式物流发展模式，根据城市区域范围和需求规模的扩大逐步扩大网络覆盖面。

三、交通运输业空间布局

（一）总体思路

以提高运输的产业化水平和运输效率为目标，依托区域物流基础设施开展城市间干线网络化运输、区域分拨运输、规模化城市配送服务和快件运输服务。创新经营方式和运作模式，积极开展不同运输方式之间的联运以及仓储、保税、通关、简单加工等物流服务，发展通道式多样化联运企业。

（二）重点布局

根据银川市的城市功能定位和发展规模要求，未来银川市的综合运输系统应从四个层次布局：

1、城区

第一个层次为银川市中心城区，即城区，包括兴庆区、金凤区和西夏区，区域范围为东南西北四条环城高速公路围成的约400平方公里的未来城区。该层次的交通发展主要解决城市区域内的城市交通问题和城市交通与城市对外各种交通方式间客货运输枢纽换乘、中转以及配送作业问题。

2、城市周边县域

第二个层次为城市周边县域，主要是银川市区与所辖贺兰县、永宁县和灵武市的交通联系与客货运输一体化问题。该层次的交通发展主要是逐步理顺公路交通和城市交通管理体制，将公路交通与三县市的城市交通纳入一体化管理；配套建设各县市的客货运枢纽站点，积极培育竞争有序的运输市场；同时加快对辖区内县乡村道的更新改造，提高路网整体通达程度和通行能力。

3、银川周边范围

第三个层次为银川周边范围，主要解决以银川为中心与全区其他市县以及与周边的陕北、内蒙古中西部、甘肃东部的交通运输联系问题，即以银川为中心方圆500公里辐射范围区域的交通联系，该层次的交通发展主要依靠公路和铁路两种运输方式。

4、辐射区域

第四个层次为辐射区域，主要解决银川市及其辐射区域对外与国内其他地区乃至于国际之间的长距离交通联系问题。该层次的交通发展重点为民航、铁路和高速公路三种运输方式。

四、商贸业空间布局

（一）总体思路

立足现代商贸业发展理念，以“促进两网、强化一点、提升两区、搞活一圈、繁荣社区”为基本空间布局思路，推动银川商贸业的快速发展。

（二）发展重点

促进两网：即促进连锁商业网和电子商务网的建设和发展；对具有一定规模，信誉良好的连锁公司，如银川市新华百货商店股份有限公司、新禾医药连锁公司、卢记粥道餐饮管理有限公司等，采取直营连锁、加盟连锁等多种形式，加快向周边地区辐射连锁网络。

强化一点：即强化兴庆区的商贸核心地位；重点搞好中心商贸区的软硬件建设，形成银川和周边地区最大的商贸集聚区。将银川新华商业核心区、兴庆区物流市场带建设成为西北地区有较强影响力的市场。

提升两区：即提升银川市新区的商贸和西夏区的物流园区的发展；着重培育西夏区的大型建材市场。

搞活一圈：即面向周边农牧业的发展，在城区周边建设特色农牧产品批发和交易市场；

繁荣社区：即繁荣社区级商业中心的发展，为居民提供日常生活服务。

五、旅游业空间布局

（一）空间布局的总体思路

根据银川市旅游资源分布特点、交通发展条件及其在西北区域旅游网络组织中的中心地位，银川市旅游空间布局总体思路为：以西夏古都（兴庆区）为核心，以西部贺兰山名胜古迹旅游带、东部沿黄河观光娱乐旅游带和中部塞上湖城回乡风情旅游带为轴线，构建银川旅游圈和区域旅游辐射网络。

（二）空间发展重点

1、着力开发建设贺兰山东麓文化旅游带

以贺兰山东麓风景旅游区为中心，整合包括西夏王陵、贺兰山自然保护区、滚钟口、苏峪口森林公园、贺兰山岩画、拜寺口双塔、镇北堡西部影视城、永宁三关口长城等旅游景区。丰富、提升西夏王陵旅游观光内容，高品质建设贺兰山岩画博物馆，改善拜寺口双塔、方塔和西夏其它建筑遗址的旅游环境。积极开发苏峪口、拜寺口度假区。推动与贺兰山西麓（阿左旗）旅游资源开发与旅游业发展的有机整合。特别是在沙漠湿地、贺兰山森林生态、宗教朝圣、贺兰山岩画等方面共同打造贺兰山东麓文化旅游带。

2、银川黄河长城旅游区

强调休闲文化，以“黄河-沙漠-湿地”为资源基础，突出大城市近郊休闲康体娱乐主题，以周末休闲度假、滨河娱乐活动为特色，全面展示黄河风情，构建以金水旅游区为中心的沿黄河两岸综合旅游度假体验观光网络。包括明长城、汉墓群、西夏皇城、水洞沟遗址、沙漠果园、鹤泉湖以及规划建设中的河滨公园、黄河水上乐园等旅游景区。

3、中部塞上湖城、回乡风情旅游区

突出回族之乡、塞上江南文化特色，以爱伊河为轴线，以生态观光为主线，以时尚运动、休闲娱乐、度假产品开发为重点，完善旅游休闲娱乐、生态观光、餐饮购物、农家风情体验以及民俗风情展示、大型文化艺术展演等功能，打造具有浓郁地方文化特色的“亲水爱绿、浪漫休闲、度假体验”的综合性旅游区。以城郊不同特点的设施农业、乡村度假、水产养殖以及生态种植等资源为基础，大力发展休闲度假旅游产品，完善旅游度假服务功能体系。结合城市改造，建设特色回族风情街区，完善民族商贸、民族文化展示、清真餐饮等布局，突出回乡风情特点。

第五部分　银川市2008-2012年服务业重点项目

一、物流重点项目

（一）新建银川物流港

在北至贺兰山路、西至丽景街、南至北塔东路、东至友爱中心路范围内，规划建设集仓储、运输为一体的银川物流港。这是打造兴庆区区域性物流配送中心的重点工程。该物流港建成后，含配送中心、服务中心、出口加工、物流、仓储、冷链物流等中心区。

（二）新建宁夏国际空港物流中心项目

在河东机场南边建设集内陆口岸、物流配送、加工制造、商品检验检疫、信息服务、商务会展于一体的国际空港物流中心，促使各类物流业态向中心聚集，发展以地方特色农副产品及高科技、高附加值产品流通加工为主体的物流业，开通中东、东南亚地区的货运包机业务，打通全区乃至全国的工业产品、农产品、清真食品及穆斯林用品等销往中亚、中东及欧洲的航空通道。

（三）新建银川陆港项目

在银川经济技术开发区建设银川陆港项目，项目全部建成后可实现年吞吐量100万吨进出口货物（5万只标准集装箱），建成集物流、联运、保税、加工、

检验等为一体的具有口岸功能的现代物流基地。

（四）新建灵武市新华桥粮食物流中心

在灵武市新华桥河忠三岔路口，规划建设灵武市新华桥粮食物流（中心）园区，建设集生产加工、原料储存、成品储存、综合服务、展销交易和综合管理为一体的粮食物流中心。

（五）改造提升兴庆物流市场带

兴庆区物流市场带的市场框架已经形成，功能凸显，目前已进入功能提升阶段。在兴庆区市场带规划新建化工产品市场，银川医药市场，中药材市场，改扩建东环果品批发市场、兴庆装饰材料批发市场等批发市场，完善市场功能，提高市场的辐射能力。

（六）宁夏交通国际物流港

依托银古物流中心，建设宁夏交通国际物流港，充分发挥其优越的地理位置和已有的物流基础设施，主要发展以仓储、城市商贸配送及零担货运的物流集散基地，完善集仓储、配送、货运信息、零担运输、包装加工等为主，为用户提供多功能、综合性服务的一体化物流系统。该园区服务对象主要是园区内入驻的商贸流通企业及周边大型批发市场，同时辐射周边毗邻地区。规划2010年构建起国内服务网络，积极开拓国内市场，发展成为宁夏地区最大的家用电器仓储中心，零担货运中心及宁夏货运信息中心。

（七）原野物流中心

原野物流中心地处银川市德胜工业园区109国道旁，各类物流企业400家，提升完善服务功能，建成集现代化物流信息网络、货运、仓储、停车、住宿、配送、装卸、流通、加工、保险及其他服务功能为一体的综合性物流中心。

（八）银川空港冷鲜货周转中心

在宁夏河东机场，建设银川空港冷鲜货周转中心，含冷库建设及相应的冷链运输装备购置。银川空港冷鲜货周转中心的建设，使需要保鲜的食品从产地收购后，在加工、储藏、运输、分销、零售、直至转入到消费者手中的各个环节始终处于设定温度条件下，保证了食品质量安全，减少了损耗，防止了污染。

（九）再生资源综合利用循环经济试验区建设

在灵武建设再生资源综合利用循环经济试验区，形成再生资源回收、加工和综合利用产业联合体，延长产业链，提高附加值。

（十）灵武长枣贮运保鲜及计算机图像处理分级系统技术开发项目

在灵武规划建设灵武长枣贮运保鲜及计算机图像处理分级系统技术开发项目，主要进行实验室、生产车间及保鲜储藏库和驻外配送中心的建设。提高长枣的研发、生产、加工、储藏保鲜和营销能力，依靠科技发展早、中、晚熟长枣，巩固现有市场，开拓国际市场，打造国家级名牌果品基地。

（十一）新华百货现代物流中心建设项目

在贺兰德胜工业园区规划建设新华百货现代物流中心，总占地100亩，主要建设干货、生鲜加工配送中心和冷藏、冷冻、货物仓储周转等功能区和配套办公区及信息网络设施，重点发展第三方物流，完善配送供应链，提高连锁网点的统一配送率，进一步提升配送中心的辐射服务功能。

（十二）银川双渠口物流中心

依托银川火车站改扩建项目实施及火车站货场搬迁之机，在新建的火车站货运站西侧，环城高速路以北，规划建设银川双渠口物流中心，该物流中心建成后，将设立集装箱、散堆装及普通货物区和货物检验区，实现公路、铁路联运，延伸物流服务功能，提高物流综合性服务水平。

（十三）建设银川物流信息公共平台

依托宁夏交通国际物流港、原野物流信息系统建设的基础上，启动银川物流信息公共平台，整合其他各类物流信息系统。重点整合企业业务交易支持系统、政府信息发布平台、公共信息管理系统、综合信息发布系统等，通过建立物流信息平台，在政府与企业、企业与企业间搭建一个物流信息的流通渠道，更好的实现信息共享，降低物流运作成本，提供运作效率。

（十四）主食加工配送中心项目建设

在银川市从事清真主食加工、配送企业中选定2家，建设标准化的主食加工中心，配备相应的设备设施，健全管理制度，规范运作流程，建立和完善食品安全检测、信息管理、冷链与配送系统和主食经营网络，采取原料统一采购、产品统一加工，面向经营网点开展统一配送，为城市居民提供早餐、快餐，推进主食、快餐的发展，为保障城市居民“卫生安

全、方便快捷、经济实惠”的早餐、快餐供应发挥重要的作用。

（十五）宁夏望远现代金属物流园区

在永宁县望远工业园区规划700亩，建设以建筑材料交易、仓储、装卸、运输、加工、配送以及信息管理系统为主体的现代金属物流园区，该项目建成后，将以各类建筑材料加工、配送为依托，实现现代物流信息为主导的新型市场，以此达到建筑材料加工、配送销售150亿元。

（十六）建设银川市再生资源绿色回收网络体系

在较大规模的社区、大中专院校建设200个规范化的绿色回收站（亭），在现有的废旧物资集散市场中规划建设分拣加工中心，建成以绿色社区回收站（亭）为主导，以废品市场网络、废旧金属集散网络、废旧物资分拣加工中心和旧货市场网络为平台，构建和完善我市再生资源绿色回收网络体系，逐步形成社区--市场集散--加工利用的环保型循环经济发展模式。

二、旅游重点项目

（一）宁夏阿拉伯国际文化城

规划建设展示阿拉伯国家文化的博物馆，建设学习阿拉伯语、阿拉伯国家历史、文化，以及阿拉伯、伊斯兰国家学生学习中国语言、历史的学校，建设中国特色的清真寺、露天大巴扎，展示阿拉伯国家、伊斯兰国家优秀文化遗产的微缩景观，并利用近邻黄河和沙漠的优势，开发驼游和漂流等旅游项目。

（二）水洞沟旅游区建设

续建水洞沟旅游区，包括宁夏长城博物馆、水洞沟文化博物馆、景区游道、给水、文物保护、保持荒漠景观、环保厕所等建设。

（三）恐龙园旅游区基础设施建设

按国家AAA旅游区标准建设恐龙园旅游区，将博物馆、高科技声光电、影视特效等完美结合，融展示、工业旅游、地质科考、娱乐、休闲，将其打造成以恐龙为主题的综合性主题游乐园、国内一流的科普旅游基地。

（四）贺兰山岩画景区基础设施建设

建设贺兰山岩画景区基础设施及文物保护，包含沟内、沟外的延伸建设，景区大门、停车场、游客接待服务中心、供水塔、电瓶车、道路指示系统、自动讲解系统建设。

（五）艾爱河生态景观农业观光示范区项目

在金凤区规划建设爱伊河生态景观农业观光示范区项目，按照城市总体规划及发展现代农业的要求，种植千亩色菊、无公害蔬果林，发展集生态观光、休闲旅游于一体的综合休闲旅游城市景观区。

（六）金凤区颐和生态园项目

在金凤区良田镇，距银川绕城高速2公里处，与长城路、通达南街等城市主干道相连，比邻银川植物园规划建设金凤区颐和生态园，该项目集生态保护和游乐于一体，建设运动、儿童游乐、水上乐园、生态、建筑、演艺6大板块的23项娱乐项目。

（七）中华回族第一街项目

在永宁县纳家户村规划建设中华回族第一街，该项目总面积10000亩，包括文化游览区、生态景观区、民俗体验区等功能区。以建设社会主义新农村、促进社会经济发展为目标，通过运用现代科技手段，充分开发利用民族文化资源，建设以文化为核心、以生态为背景的纳家户生态文化园，保持民族性，体现时代性，促进回族文化旅游业的发展。

（八）宁夏回族穆斯林国际文化村

在永宁县纳家户规划建设的宁夏回族穆斯林国际文化村，总建筑面积24.5万平方米，其中湖泊、生态园面积12.6万平方米，建设以国际穆斯林文化展览馆为标志，以穆斯林文化广场为核心的建筑项目12项，包括宁夏国际伊斯兰文化展览馆、阿拉伯穆斯林国家展览馆群、宁夏穆斯林职业技能培训学校、穆斯林幼儿园、孤儿院、敬老院、穆斯林康复与医疗科研中心、阿拉伯国际清真美食一条街、阿拉伯国际工艺美术一条街、世界穆斯林民俗村、外国专家别墅区、现代农业生态示范园区、雕塑、喷泉等景区、造型及园区绿化等项目工程。

（九）西夏陵旅游基础设施改扩建

在西夏陵规划改扩建陵区大门广场、改造博物馆展厅、更新博物馆接待设施、制作西夏三号陵园模型、延长游览线路工程。

（十）黄河旅游带基础设施建设

对河、滩、洲及滨河岸线、滨河村落进行改造，建设黄河两岸码头、观光索道、保护黄河湿地、月牙湖、黄河古镇、建设黄沙古渡道路、游步道、黄河护岸堤防、排污处理以及配套基础设施。建成自然环境优

美、生态景观独特、旅游主题鲜明、景区重点突出、产品系列多样、综合效益显著的生态旅游目的地。

（十一）白芨滩生态旅游区

依托丰富的沙漠、沙生植物、沙漠动物、治沙成果、英雄事迹等旅游资源，建设标本展馆、景区绿化、道路硬化、办公区、湖面、休息凉亭、观景台及相关配套设施，建成一个集沙漠休闲、沙漠观光、党员教育为主题的沙漠生态旅游区。

三、信息技术重点项目

（一）建设便民服务网络信息平台

建设以社区便民服务网络信息管理系统、社区商业管理系统、便民服务呼叫中心、商业数字地图和社区标准化服务网点等为主要功能的银川市便民服务网络信息平台。该项目建成后，将实现市、县（市）区的社区服务网点与便民服务网络信息平台的连接，对规范社区便民服务业发展，推进社区便民服务行业标准的执行，实现银行信用卡和水、电、气、通信、票务等业务在互联网上的办理，方便群众生活，推动社区商业经济和社会的和谐发展具有重要的促进作用。

（二）高新技术产业创业服务基地

在开发区原高新区二期，投资建成一个能为创业企业提供研发、中试生产、经营和办公的高新技术产业创业服务基地。

（三）宁夏软件园

投资搭建从事软件开发、动漫设计与生产、设计研发、系统集成、电信增值、网络安全、工业化自动控制、楼宇智能系统等领域的产业服务平台，扩大生产服务与市场营销范围。

四、基础设施和交通重点项目

（一）银川火车站建设项目

依托银川火车站，在现有车站东侧新建东站房、旅客进出站天桥。站场规模为6台10线，新增客车到发线3条，旅客站台2座，改造中间站台1座，新建客车整备场。改扩建双渠口车站，在车站西南侧、环城高速路附近新建物流中心。

（二）贺兰山路东延伸公路

在贺兰山路与石中高速互通式立交桥处，向东延伸经金贵至通贵，跨过黄河与S203省道相交，向东至宁蒙交界，与鄂托克前旗新上海庙工业园区道路接通，新建长约28.4公里的公路，建成银川市的第二个东出口。主线长约21公里，与内蒙古的连接线长约7.4公里。

（三）黄河西岸滨河公路

依托黄河标准堤岸工程，在黄河西岸新建一条从石嘴山直达永宁的滨河公路，从贺兰县的永乐村进入，顺河西岸向南延伸上跨银古高速公路和太中银铁路，在永宁县的望洪镇接G109国道，全长约70公里，形成河堤、道路、生态保护、旅游观光为主的综合功能体系，达到人、车、路、水、环境和谐共处的人居范例工程。

（四）农村公路建设项目

加大农村公路建设力度，实现行政村100%通油路，逐步改建超期服役的乡村公路。加强银川市与绕城高速公路、铁路、航空、物流站场、客运车站及周边毗邻地区的交通衔接。

（五）打造特色街区

为加快银川市“两个最适宜”城市建设，打造特色城市品牌街区，提升银川市城市品位，积极实施银川市城市街区改造，形成具有银川市民族特色、地域特色和文化特色的特色街区，如：永安巷回族特色风情街、纳家户回族特色街区、陶然水岸酒吧一条街、金凤区金融街等一系列特色街区，使银川市不仅具有回族风格、西夏风情，更加具有符合时代发展的现代特色，彰显城市的个性魅力，增强城市吸引力。

（六）城际轻轨项目

尽快启动城际轻轨项目，合理规划建设银川至吴忠、银川至宁东基地、银川至石嘴山快速轻轨工程。银川市城际轻轨项目的建设将进一步推动沿黄城市带的发展。

（七）石嘴山至银川西线高速公路

石嘴山至银川公路工程项目起点为石嘴山市平罗县，途经石嘴山市大武口区、贺兰县，终点位于银川市西夏区境内的绕城高速西北环文昌互通立交，基本纵贯宁夏中北部。

第六部分　保障措施与政策

一、营造良好环境

（一）加快服务业领域的改革

坚持以政企分开、政事分开、企业与事业分开、

盈利性机构与非盈利性机构分开的原则，加快推进文化、卫生、体育等适宜产业化经营领域的产业化进程。鼓励服务业企业继续深化产权制度改革，完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，走集团化、网络化、品牌化发展路子。进一步放开搞活中小服务企业，积极推进股份合作、租赁、出售、员工持股等方式的产权制度和经营机制的改革和创新，促进投资主体多元化。加快事业单位体制改革，将能够推向市场的全部推向市场。

（二）放宽服务业行业准入

落实市委、市政府“关于加快发展服务业的意见”，放宽服务业市场准入条件，放宽准入领域。认真落实新公司法在注册资金、出资形式等方面的规定，吸引社会资本投资服务业。凡国家法律、法规未明确禁入的服务业行业和领域，均允许非公有制经济和各类资本进入；鼓励非公有制经济以独资、合资、合作、联营、参股、特许经营等方式投资各类服务业企业发展；支持和鼓励外省区企业、个人来我市投资兴办各类服务业企业，积极为其提供登记、注册，并提供优质服务；鼓励支持我市一批富有地方特色、知名度高的企业走品牌发展之路，争创“驰名商标”和“宁夏著名商标”；调整连锁加盟企业前置审批手续，对连锁加盟企业实行有针对性的优惠措施，连锁加盟企业可持加盖总部印章的批准文件复印件直接在当地工商管理部门办理营业执照；设在居民小区从事设计、咨询、中介、翻译等不影响公共利益、周围环境和居民生活的企业，其申请者已取得合法产权或使用权的非住宅房产，可作为经营场所办理登记手续。

（三）完善现代物流体系

重点培育支持以生产资料为重点的物流配送、第三方物流、连锁配送、及农村连锁物流；交通、旅游、中介服务等一批龙头骨干企业，在政策、引导资金予以倾斜，并给予一定奖励。

（四）拓宽服务业投融资渠道

广泛吸引社会资金，建立多渠道、多层次的服务业投资体系。利用各类促进和交流活动进行项目推介，对重点项目开辟项目审批“绿色通道”。积极创造条件，鼓励服务业通过股票上市、企业债券、股权置换、资产证券化等多种方式筹措资金。

进一步加强服务业企业与商业银行的沟通合作，积极争取信贷支持。鼓励服务企业以商标、专利等知识产权为纽带，通过知识产权质押融资，进行跨地区、跨行业的兼并和重组。引导和鼓励金融机构对符合国家产业政策的生产性服务企业予以信贷支持，在控制风险的前提下，加快开发适应企业需要的金融产品。把吸纳就业多及运用新技术、新业态等服务业项目建设贷款纳入银川市融资平台和银川市中小企业担保信贷平台予以支持。

二、健全政策体系

（五）加大对服务业的财税扶持力度

市财政每年安排2000万元发展服务业专项扶持资金，主要用于：支持商贸流通、交通运输、旅游项目开发等功能区基础设施建设；支持优势骨干企业发展；支持发展前景好、填补我市服务业空白领域企业的设立；支持引进的国内外著名中介服务机构与我市联合或合作，支持信息平台建设和现代物流技术改造。每年推荐一批有发展潜力的现代物流、商贸、市场、旅游等重点项目，积极争取国债和专项资金支持。

同时，进一步宣传贯彻好现有自治区扶持发展服务业的税收优惠政策，充分利用报纸、电视、电台、互联网等多种方式为纳税人提供全方位的政策咨询，切实落实对新办现代服务业企业，从其取得第一笔收入的纳税年度起免征企业所得税3年一系列扶持发展服务业的财税、信贷、价格、收费等优惠政策，落实对纳税人的减免措施及纳税申报方面的减负措施；减少办事程序，建立纳税人多元化的申报平台。

（六）调整完善服务业价格扶持政策

按照国家、自治区价格改革的要求，优化本市水价、气价、电价结构，逐步缩小服务业与一般工业水价、气价、电价的差价，最终实现价格并轨。对生产性服务企业应缴纳的各种资格认证、考试、培训费以及行政事业性费用，原有收费标准有浮动幅度的按低限收取，没有浮动幅度的由市物价局提出具体优惠措施。继续清理涉及服务业的行政事业性收费，加强收费监管，规范收费行为。

（七）加强对服务业的用地支持

凡符合土地利用总体规划、城镇建设规划、国家产业政策和土地政策的服务业项目，优先安排土地利用年度计划，确保项目落地。调整城市用地结

构，合理确定服务业用地比例，对列入国家和市鼓励类的服务业在供地安排上给予倾斜，支持具有显著行业带动和经济拉动作用的服务业项目建设。

三、强化项目带动

（八）强化项目带动

根据国家出台的服务产业发展导向目录，结合银川发展服务业特点，研究制定银川市服务业产业发展导向目录，明确鼓励类、限制类和禁止类产业，引导资金投向重点发展产业。按照“储备一批、规划一批、建设一批”的滚动发展原则，筹划、论证、筛选、确定好本地本单位的重点项目，建立服务业项目库。对筛选、公示后确定的重点项目，实行专项管理。建立健全市、县（市、区）两级重点项目责任制，明确分工、落实目标任务和责任，强化项目带动。三区两县一市、银川经济技术开发区、宁东能源化工基地要按照“储备一批、规划一批、建设一批”的滚动发展原则，筹划、论证、筛选好本地本部门的重点项目，建立服务业项目库。

（九）加强招商引资和对外开放的力度

把服务业的招商引资和对外开发工作放在突出的位置。鼓励外资资本参与我市服务业企业的资产重组和股份制改造，引进先进技术、管理经验和高素质人才，提高我市的服务水平。依托资源、政策、交通、区位、环境等优势，开展以产权换资金，以存量换增量，以资源换技术，以市场换项目。创新机制和手段，扩大我市服务业利用外资规模，提高利用外资水平，积极引导承接国际服务业的转移，吸引跨国采购中心、国际会展中心、市场中介机构等来我市设立分支机构；利用沿海发达城市和国外服务业的资源优势，加大企业合作交流，积极扶持银川具有比较优势的民族文化、国际劳务合作、对外工程承包等领域的服务出口，鼓励具有比较优势的餐饮旅馆、特色产品、民间艺术、民族文化等服务业在全国各地及境外设立连锁经营机构。

（十）大力引进和培养服务业人才

加大人才引进力度。对来银工作的国内外服务业高层次人才，实行来去自由政策，人员编制、工资收入分配等按国家和自治区对高层次人才的激励政策执行，妥善解决相关的社会保险、配偶就业、子女上学等问题。

大力培养服务业人才。加快建立多层次的服务业人才培训体系、科学的人力资源开发利用体系、专业人才能力开发和客观评价体系，鼓励高等院校、职业学校开办相关专业课程，鼓励民办学校兴办专门学校，培养高素质、高技能和创业型的服务业人才。鼓励高等院校、职业学校开办服务业相关专业课程，聘请区外从事服务业专业人才来银讲座、授课，发挥行业协会的作用，提高我市服务业的整体水平。

四、强化基础工作

（十一）加强组织领导

成立由市政府主要领导任组长、各有关部门组成的“银川市服务业发展领导小组”，研究制定银川市服务业发展中的重大战略和政策，统筹协调解决银川市服务业发展中的重大问题。银川市各有关单位要按照市服务业发展领导小组的统一部署，明确责任，转变职能，提高效率，坚强协调配合，及时解决服务业发展中遇到的实际问题，形成推动服务业发展的支持体系。各县（市）区也要成立相应的领导机构，加强对本地服务业发展工作的协调指导，并加强与市服务业发展领导小组的协调对接工作。

（十二）加强服务业统计工作

建立反映银川市发展服务业规模、速度、效益和特点的统计指标体系；建立完善政府和部门的统计网络，加强统计力量，增加统计投入，完善各相关部门的信息共享和交流机制，加强服务业研究；建立对服务业的定期调查制度和统计监测制度，并做好服务业发展形势分析和预测预警工作。

（十三）加大对发展服务业的宣传力度

通过各种行之有效的宣传教育活动，提高广大干部群众对发展服务业重大意义的认识，增强加快发展服务业的自觉性和坚定性。大力宣传市委、市政府发展服务业的政策措施，宣传服务业发展中的好经验、好做法、好典型，宣传对加快服务业发展做出突出贡献的单位和个人，动员全社会力量都来关心、参与和支持服务业发展。

（十四）建立服务业考核制度

进一步完善目标考核制度，做好服务业发展目标落实和考核，将服务业目标分解任务纳入各部门年度目标责任制考核中去，作为一项考核量化指标，把发展服务业作为对各部门、各市区目标责任制考核的重要内容。

银川市人民政府关于公布取消和停止征收166项行政事业性收费项目的通知

银政发〔2009〕10号

各县(市)区人民政府、市政府各部门、直属机构,各事业单位,银川经济技术开发区,宁东能源化工基地管委会:

为加快行政事业性收费改革,促进依法行政,切实减轻企业和群众负担,推动经济又快又好发展,国家财政部、发展改革委公布了取消和停止征收100项行政事业性收费,其中涉及宁夏的96项;自治区财政厅、物价局公布了取消42项行政事业性收费(宁财综[2008]1748号文件),其中涉及我市的36项;市人民政府第25次常务会议决定我市停止征收34项行政事业性收费项目。现将涉及我市的国家、自治区和银川市决定取消和停止征收的166项行政事业性收费项目予以公布,并就有关事项通知如下:

一、自2009年1月1日起,在全市统一取消和停止征收涉及银川市的166项行政事业性收费项目(具体项目见附件)。

各县(市)区人民政府、市政府各部门、直属机构,各事业单位,银川经济技术开发区,宁东能源化工基地管委会出台的收费项目与本通知公布取消和停止征收的收费项目相类似的,一律予以取消。

二、上述行政事业性收费项目取消和停止征收后,有关部门和单位依法履行行政管理职能或核发证照所需要的合理经费,由同级财政预算予以保障。其中:财政补助事业单位的经费支出,通过部门预算予以安排;自收自支事业单位的经费支出,通过安排其上级行政主管部门项目支出予以弥补。各级财政部门应按照上述要求,妥善安排有关部门和单位预算,确保其管理工作的正常运转。

三、有关执收部门和单位应按规定到原核发《收费许可证》的价格主管部门办理《收费许可证》注销手续。2009年1月1日以前有关收费资金在2009年收缴的,应严格按照原规定渠道全部上缴国库或财政专户。

四、各县(市)区人民政府、市政府各部门、直属机构,各事业单位,银川经济技术开发区,宁东能源化工基地管委会要认真落实公布取消、停止征收的收费项目,不得以任何理由拖延或拒绝执行,不得以其他方式变相继续收费。各级财政部门和价格主管部门要加大对落实本通知的监督检查,对不按规定取消、停止征收项目的,严肃追究责任人员的行政责任。

附件:中央、自治区、银川市公布取消和停止征收的166项行政事业性收费项目表

银川市人民政府

二〇〇九年一月十四日

中央、自治区、银川市公布取消和停止征收的166项行政事业性收费项目表

一、财政部、国家发展改革委公布取消、停止征收的100项行政事业性收费项目涉及自治区96项

项　　目	中央或地方批准
取消的行政事业性收费项目(共88项)	
一、发展改革部门	
1、农业化学物质产品行政保护费	中央批准
2、收费许可证工本费	中央批准
3、煤炭生产许可证工本费	中央批准
二、教育部门	
4、义务教育杂费(已于2007年9月1日起全面停止征收)	中央批准
5、义务教育借读费	中央批准
6、公派出国留学人员学位及文凭认证费	中央批准
7、公派出国留学人员报名费和评审费	中央批准
8、学位与研究生教育评估费	中央批准
9、学位证书工本费	中央批准
10、高等学历文凭工本费	中央批准
11、外语、计算机等级考试证书工本费	中央批准
12、国家普通话水平等级证书工本费	中央批准
13、高校保送生综合能力考试考务费	中央批准
三、公安部门	
14、边防检查证件工本费(登陆证、船员住宿证、登轮证、停留许可证、搭靠外轮许可证、机动车辆出入境查验卡)	中央批准
15、暂住证(卡)工本费	中央批准
16、特种行业许可证工本费	中央批准
四、民政部门	
17、社会团体登记费	中央批准
18、民办非企业单位登记费和变更登记费	中央批准
五、司法部门	
19、法律职业资格证书工本费	中央批准
六、财政部门	
20、会计从业资格证书工本费	中央批准
21、珠算证书工本费	中央批准
22、注册会计师全科合格证工本费	中央批准
七、人力资源社会保障部门	
23、职称外语等级考试合格证书工本费	中央批准
24、专业技术人员职业资格证书工本费	中央批准
25、专业技术人员计算机能力考试合格证书工本费	中央批准
26、劳动合同鉴证费	中央批准
27、劳动争议仲裁费	中央批准
28、职业资格证书工本费	中央批准
29、外国人就业证工本费	中央批准
30、台港澳人员就业证工本费	中央批准
31、人才流动中心收取的协调调出调入争议费	中央批准

项　　目	中央或地方批准
八、住房城乡建设部门	
32、城市房屋拆迁管理费	中央批准
33、工程定额测定费	中央批准
34、建设工程质量监督费(含工业、民用、市政公用等工程和建筑构件)	中央批准
35、注册土木工程师(岩土)注册证书工本费	中央批准
36、注册土木工程师执业印章工本费	中央批准
九、铁道部门	
37、会计从业资格证书工本费	中央批准
38、铁路工程质量监督费	中央批准
十、交通运输部门	
39、海员证(含加急)工本费	中央批准
40、船员适任证书(含海船及内河船舶)工本费	中央批准
41、船员专业培训合格证书工本费	中央批准
42、船员特殊培训合格证书工本费	中央批准
43、海员服务簿工本费	中央批准
44、航海专业培养费	中央批准
十一、工业和信息化部门	
45、电信设备进网许可证工本费	中央批准
十二、水利部门	
46、水利建设工程质量监督费	中央批准
十三、农业部门	
47、畜禽及畜禽产品防疫费(不含检疫费)	中央批准
48、兽药生产许可证工本费	中央批准
49、兽药经营许可证工本费	中央批准
50、新饲料添加剂审批费	中央批准
51、进口饲料添加剂注册审批费	中央批准
52、农机服务费	中央批准
53、人力资源开发中心收取的专业技术资格考试费和培训费	中央批准
十四、商务部门	
54、进出口货物许可证工本费	中央批准
55、外商投资企业批准证书费	中央批准
56、最终用户证明书费	中央批准
57、技术引进合同批准证书费	中央批准
58、外派劳务(研修生)培训合格证工本费	中央批准
十五、卫生部门	
59、护士注册费	中央批准
60、执业医师注册费(含执业医师证书费)	中央批准
61、消毒药械审批费	中央批准
62、化妆品审批费	中央批准
63、新资源食品申请审评费	中央批准
64、卫生许可证工本费	中央批准
65、出生医学证明工本费	中央批准
66、母婴保健技术服务许可及考核合格证工本费	中央批准
67、医师资格证书工本费	中央批准
十六、科技部门	
68、大型精密仪器协作共用费	中央批准

项　　目	中央或地方批准
十七、编办	
69、事业单位登记费	中央批准
十八、海关部门	
70、货物进出口证书工本费	中央批准
71、单证收费	中央批准
十九、工商行政管理部门	
72、广告经营单位注册登记费	中央批准
73、经济合同示范文本工本费	中央批准
二十、民航部门	
74、民航从业人员执照工本费	中央批准
二十一、新闻出版部门	
75、出版物条形码胶片费	中央批准
76、印刷产品质量委托检验费	中央批准
77、新闻出版岗位培训费	中央批准
二十二、安全监督管理部门	
78、职业、矿山安全卫生检验费	中央批准
二十三、食品药品监督管理部门	
79、医疗器械生产准许证审查费	中央批准
80、医疗器械产品注册费	中央批准
81、新资源食品(保健品)申请审评费	中央批准
二十四、旅游部门	
82、导游证 IC 卡工本费	中央批准
二十五、保监会	
83、保险代理人资格证书工本费	中央批准
84、保险经纪人资格证书工本费	中央批准
85、保险公估人资格证书工本费	中央批准
二十六、证监会	
86、证券、期货从业人员资格证书工本费	中央批准
二十七、国家外国专家局	
87、外国专家证书工本费	中央批准
88、出国培训备选人员外语考试教材工本费	中央批准
停止征收的行政事业性收费项目(共 8 项)	
一、水利部门	
1、取水许可证费	中央批准
二、农业部门	
2、种子生产许可证工本费	中央批准
3、种子经营许可证工本费	中央批准
三、林业部门	
4、林木种子生产许可证工本费	中央批准
5、林木种子经营许可证工本费	中央批准
四、食品药品监督管理部门	
6、药品生产企业许可证工本费	中央批准
7、药品经营企业许可证工本费	中央批准
8、制剂许可证工本费	中央批准

二、自治区公布取消的42项行政事业性收费涉及银川市36项

项　　目	中央或地方批准
一、公安部门	
1、违章肇事驾驶员教育培训费	地方批准
2、公安警察证工本费	地方批准
3、机动车驾驶员IC卡收费	地方批准
4、生产安全技术防范产品企业培训费	地方批准
5、生产安全技术防范产品企业检验费	地方批准
6、治安拘留所被拘留人员拘留期间伙食费	地方批准
7、通行证工本费	地方批准
8、机动车代号使用证	地方批准
9、特种车辆警报器和标志灯具使用证	地方批准
10、公路检查证	地方批准
11、季度通行证	地方批准
12、不可解体超限物资通行证	地方批准
二、人事、劳动保障部门	
13、高层次人才队伍选拔评审收费	地方批准
14、企业退休人员人事档案管理费	地方批准
15、职业介绍中介服务收费(仅限政府部门举办的机构)	地方批准
16、破产企业档案保管费(宁档发[2001]60号文件中所列收费项目)	地方批准
三、水利部门	
17、水利建设工程定额测定费	地方批准
四、卫生部门	
18、医院供应室收费	地方批准
19、儿童计划免疫补偿费	地方批准
20、卫生安全评价事故处理费	地方批准
21、乙肝疫苗接种服务费（免疫规划第一类疫苗）	地方批准
五、教育部门	
22、中小学教师计算机培训考试收费	地方批准
23、教育信息化工程验收合格证工本费	地方批准
24、教育信息化工程验收合格铜牌制作费	地方批准
25、《报到证》等有关表格工本费	地方批准
六、民政部门	
26、地名标牌收费	地方批准
七、政府法制部门	
27、行政执法证工本费	地方批准
28、行政执法监督证工本费	地方批准
29、行政复议案件鉴定费	地方批准
八、档案管理部门	
30、档案人员岗位资格证书工本费	地方批准
九、住房公积金中心	
31、住房公积金查询磁卡工本费	地方批准
十、编办	
32、事业单位法人培训费	地方批准
十一、安全部门	
33、安全教育培训费	地方批准
十二、人防办	
34、人防工程定额测定费	地方批准

项　　目	中央或地方批准
十三、其它部门	
35、工程定额测定费	地方批准
36、工程质量监督费	地方批准

三、银川市停止征收的34项行政事业性收费项目

项　　目	中央或地方批准
一、公安部门	
1、号牌架:铁质	地方批准
铝质	地方批准
2、教练员证	地方批准
3、机动车驾驶员户籍簿	地方批准
4、机动车代号使用证	地方批准
5、人力货运三轮车打钢印、行驶执照	地方批准
6、人力货运三轮车牌照(反光)	地方批准
7、人力货运三轮车打钢印、驾驶执照	地方批准
8、人力客运三轮车牌照(反光)	地方批准
二、人事、劳动保障部门	
9、求职人员登记费	地方批准
10、职业介绍成功中介服务费	地方批准
11、代拟招工(招生)广告服务费	地方批准
12、电子显示屏广告服务费	地方批准
13、职工人事档案托管服务费(单位)	地方批准
14、职工人事档案托管服务费(个人)	地方批准
15、失业证工本费	地方批准
16、外来人员(户口不在本地)就业证工本费	地方批准
17、外出人员就业登记卡工本费	地方批准
18、职业介绍许可证工本费	地方批准
19、就业(转业)训练结业证工本费	地方批准
三、住房城乡建设部门	
20、林权证工本费	中央批准
21、房屋权属证书工本费	中央批准
四、水务部门	
22、水土保持方案合格证工本费	中央批准
五、农业部门	
23、农业机械号牌架	地方批准
24、农业机械号牌固封螺丝	地方批准
25、农业机械临时号牌(纸制)	地方批准
26、农业机械驾驶操作人员驾驶证	地方批准
27、农业机械驾驶操作人员操作证	地方批准
28、农业机械驾驶操作人员安全考核证	地方批准
29、农业机械驾驶操作人员准考证	地方批准
30、农业机械机动车登记证书工本费	地方批准
六、卫生部门	
31、门诊特定病处方工本费	地方批准
32、放射卫生许可证工本费	中央批准
33、放射工作人员上岗证工本费	中央批准
七、教育部门	
34、职业资格证书工本费	中央批准

银川市人民政府办公厅关于印发银川市开展人人享有基本医疗卫生服务试点实施方案的通知

银政办发〔2008〕272号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

市卫生局制定的《银川市开展人人享有基本医疗卫生服务试点实施方案》已经市人民政府研究同意,现予以印发,请认真组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十二月二十六日

银川市开展人人享有基本医疗卫生服务试点实施方案

为组织开展好宁夏人人享有基本医疗卫生服务试点工作,根据《宁夏回族自治区开展人人享有基本医疗卫生服务实验研究方案》,结合我市实际,制定本方案。

一、基本原则

1、科学发展,着力解决看病就医问题。全面落实科学发展观,加快卫生事业与经济社会协调发展,把有效解决群众看病就医问题作为出发点和落脚点,突出体现基层卫生的公益性质。

2、立足市情,建立基本医疗卫生制度。总结我市卫生事业改革发展成果,借鉴国内外有益经验,建立覆盖城乡基本医疗卫生制度的初步框架,实现人人享有基本医疗卫生服务的目标,不断提高群众健康水平。

3、均等可及,保障卫生服务公平享有。坚持政府主导,维护公益性质,为全市城乡居民提供均等、可及和利贫的基本医疗卫生服务,确保人人公平享有、方便获得。

4、试点先行,分步扩大服务包覆盖范围。从三级服务包全覆盖做起,四级服务包试点期间覆盖农村居民,五级包局部探索。在一年试点的基础上,今后逐步将一至五级服务包覆盖到全部城乡人口。

5、县区为主,全市统一服务规范标准。本次试点以县(市)区为单位,县(市)区政府为试点主体及责任单位,具体负责筹资、服务提供、购买及试点工作管理等事宜;全市制订统一的基本医疗卫生服务技术规范、标准及相关制度。

二、试点目的及目标

根据《宁夏回族自治区开展人人享有基本医疗卫生服务实验研究方案》,在银川市推行人人享有

基本医疗卫生服务试点工作，探索建立基本医疗卫生制度的方法和途径。具体目标有：

1、总结近几年银川市在发展城乡社区卫生服务体系、开展乡镇卫生院、村卫生室规范化建设方面的经验，进一步强化医疗卫生的公益性地位，为银川市建立基本医疗卫生制度框架奠定基础，为全区医疗卫生体制改革探索经验。

2、在全市城乡分步推行实施自治区基本医疗卫生“服务包”，为城乡居民提供均等、安全、有效、廉价、方便的基本医疗和公共卫生服务。

3、建立与人人享有基本医疗卫生服务试点相适应的基层卫生服务体系、筹资机制和运行保障机制，并逐步形成可持续的政策。

4、建立基本医疗卫生服务信息管理平台，做到城市社区卫生服务机构全覆盖；在部分乡镇卫生院及村卫生室进行基本医疗卫生服务信息化管理试点。

5、将人人享有基本医疗卫生服务试点工作与银川市社区卫生服务体系建设试点工作相衔接。

三、试点范围及期限

1、试点范围。开展“人人享有基本医疗卫生服务”试点在市辖三区及永宁和灵武市城乡同步开展。主要工作为基本医疗卫生“服务包”的组织提供。根据目前城乡居民医疗保障制度的差异及医疗卫生服务需求不同，在城市和农村选择提供不同级别的“服务包”，即在城乡全部人口中推行三级服务包；在农村人口中实行四级服务包，条件成熟时在城镇居民医疗保险参保人口中实施四级服务包，并探索为城乡贫困人口提供五级服务包。试点工作开展过程中，选择兴庆区3个乡镇卫生院及38个村卫生室，试点建立农村卫生服务信息化平台。具体各级服务包试点覆盖情况见表1。

2、试点期限。2009年1月1日-12月31日。随着试点工作的推进，不断总结经验，逐步将人人享有基本医疗卫生服务工作深化和完善，并在试点工作结束后在全市进行全面推广。

表1　基本卫生服务包覆盖范围

县(市)区	城市		农村			
	街道数	三级包覆盖街道数	乡镇数	三级包覆盖乡镇数	四级包覆盖乡镇数	五级包
兴庆区	11	11	4	4	4	五级服务包由民政部门组织开展，范围由民政部门确定。
金凤区	5	5	2	2	2	
西夏区	6	6	2	2	2	
灵武市	1	1	8	8	8	
永宁县	1	1	6	6	6	
合计	24	24	22	22	22	

四、工作内容

1、建立基本医疗卫生服务制度

(1)加强基层卫生服务体系建设。通过运行管理体制改革，建成以中心为主，中心管站的新型社区卫生服务体系；加大乡镇卫生院、村卫生室规范化建设力度，不断完善农村公共卫生和基本医疗服务职能。

(2)强化基层卫生公益性地位。继续坚持政府主导发展基层卫生服务体系。落实政府举办社区卫生机构和乡镇卫生院全额工资预算，建立政府购买基本医疗卫生服务制度。

(3)完善基层卫生机构功能。明确基层医疗卫生机构提供基本医疗和公共卫生服务的功能定位，大力推广适宜技术，推动中医药“进农村、进社区、进家庭”工程。

(4)强化基层卫生队伍建设。通过加大基层医疗卫生机构卫生技术人员全科培训，开展城市医院对口支援农村卫生、社区卫生工作等途径，加大基层医疗卫生服务体系能力建设。

2、筹集各级服务包资金

各级服务包主要由政府购买，基层卫生服务机构提供。具体标准及筹资来源、比例为：

(1)一至三级服务包。一至三级服务包内容为免费提供10类、40项基本公共卫生服务(详见附件2)，服务对象为城乡全体居民，筹资标准为每服务人口年均9元。目前，市辖三区城市一至三级服务

包经费已列入各级财政预算，即原城市公共卫生服务经费，具体构成为：中央财政4元，自治区财政2元，银川市财政3元；三区农村已按人均4元列入预算，下差5元，经费缺口总额为60.62万元，试点期间自治区、银川市财政和卫生部项目资金按4:3:3的比例分别承担，市本级需增加补助18.19万元。一县一市一至三级服务包经费城镇人口已列入预算6元，下差3元，农村人口到位4元，下差5元，经费缺口总额187.86万元，仍按4:3:3的比例，分别由自治区财政、两县一市财政和卫生部项目资金分担。各有关方面承担的经费数额详见附件1。

（2）四级服务包。四级服务包内容为免就诊挂号及视、触、扣、听等物理检查费，按成本提供30种一般性疾病诊疗和74种药品的基本医疗服务（详见附件3），服务对象为新型农村合作医疗参合人员，按每人每年30元的筹资标准，从新型农村合作医疗门诊统筹基金中划拨、筹集经费。目前，各县（市）区农村总人口为40.04万人，按照三区95%、一县一市98%的参合率计算，预计2009年新农合参合人员为38.88万人，按每人每年30元的标准，需要从新型农村合作医疗门诊统筹基金中划拨、筹集经费1166.3万元。具体测算见表2。

表2　四级服务包资金筹集测算表

试点地区	人口规模	筹资标准（元/人/年）	城乡医疗保障覆盖情况		筹集资金（万元）
			率(%)	人数	
兴庆区	70647	30	95	67114	201.34
金凤区	27942	30	95	26545	79.64
西夏区	22657	30	95	21524	64.57
永宁县	155107	30	98	152004	456.01
灵武市	124061	30	98	121579	364.74
总计	400414	–	–	388766	1166.30

（3）五级服务包。五级服务包内容为免就诊挂号及视、触、扣、听等物理检查费，按成本提供83种常见病、多发病和121种药品的基本医疗服务，服务对象为农村贫困人口，其具体筹资标准及服务方式自治区有关部门正在制订过程之中。

3、服务包的提供

各级服务包由及城市社区卫生服务机构和农村乡镇卫生院、村卫生室提供。在试点工作期间，城市一至三级服务包由社区卫生服务机构。农村一至三级服务包由乡镇卫生院和村卫生室共同提供；四级服务由村卫生室提供，村卫生室每提供一次基本医疗服务向被服务对象收缴1元药事费，实行“一户一证、就近看病、价廉用药、每次一元”。五级服务包由乡镇卫生院提供。

4、服务包的购买

为了保证基本医疗卫生服务的有效提供，在城乡基层医疗卫生服务机构推行以绩效考核为基础的政府购买基本医疗卫生服务制度。一至三级服务包购买经费由各级财政及卫生部项目资金承担，按照基层卫生机构的服务人口数，由县级财政、卫生部门通过绩效考核实际服务人次数、服务质量和群众满意度，确定最终支付数额。四级服务包由县级财政、卫生等部门联合对村卫生室进行考核后，按季度进行支付。四级服务包详细购买办法由市级财政、卫生部门联合制订。

五、保障措施

1、组织保障。成立“银川市推进医药卫生体制改革与发展工作领导小组”，下设办公室，日常办公设在市卫生局，具体负责我市开展人人享有基本医疗卫生服务实验研究各项工作的组织实施。各县（市）区也要成立相应机构，具体负责本辖区试点资金的筹资及试点工作的开展。

2、制度保障。建立包括监督管理、财务管理、绩效考核、运行管理、社区首诊和双向转诊等工作制度；试点推行收支两条线管理、人事分配制度改革；组建监督队伍，定期对试点工作开展情况进行监督，杜绝不合理、不规范服务行为。

3、技术保障。成立试点工作专家技术小组，并充分利用国家及自治区专家组对试点工作提供各方面的帮助指导，对项目实施过程及结果进行科学评价。

银川市人民政府办公厅关于印发银川市2009年工业经济工作要点和节能工作要点的通知

银政办发〔2009〕5号

各县(市)区人民政府,银川经济技术开发区、市宁东能源化工基地管委会,市政府有关部门,各相关企业:

现将《银川市2009年工业经济工作要点》和《银川市2009年节能工作要点》印发给你们,请认真贯彻落实。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年一月九日

银川市2009年工业经济工作要点

一、指导思想及奋斗目标

认真贯彻中央、自治区经济工作会议和市委十二届五次全体会议精神,突出"保增长"这一首要任务,以"小巨人企业"培育工程和机械装备制造业"铸龙"工程为抓手,全面落实科学发展观,着力推进新型工业化,加速产业聚集,加快骨干企业成长步伐,努力扭转工业增速进一步下滑势头,促进全市工业经济平稳较快发展。

2009年全市工业主要经济指标:完成工业增加值245亿元,按可比价格增长13%以上;完成工业总产值760亿元,同比增长15%以上;完成工业投入200亿元,同比增长20%以上;万元工业增加值能耗下降5%。

二、工作重点

(一)破困局,努力促进企业生产经营全面回升

1、强化工业运行监测分析。成立银川市保持工业平稳较快增长领导小组,建立规模以上企业直报制度,及时、准确掌握重点产业及企业运行状况。

2、着力化解企业融资难问题。从市工业专项扶持资金列支1000万元,争取区经委担保示范资金1000万元,注入市信用担保中心,使市信用担保中心资金规模达到1.2亿元,切实提高担保贷款能力;充分发挥银川"铸龙"投资公司国有资本的"撬动"效应,加快建立投入--退出--再投入--再退出的运作模式,积极探索利用现代金融工具服务工业发展的有效途径,加大对工业企业的融资扶持,帮助支

持工业企业度过难关；积极鼓励引导金融机构抢抓国家实施宽松的金融政策的机遇，不断创新金融产品，开展应收帐款质押、原材料及产成品仓单质押、保证贴现等金融创新产品，增加对工业企业的信贷支持；积极推进有条件的企业尽快上市融资，从资本市场获得更大的资金支持。

3、坚持项目带动战略。完善市领导联系重点项目制度和重点项目跟踪服务制度，强化督导协调，全年实施投资额1000万元以上工业项目150个，其中亿元以上投资项目30个。加强项目储备，高标准、高起点筛选和论证、储备一批符合新型工业化要求、适合我市“一强五优”产业特色的工业项目，滚动发展，常抓不懈。

4、大力实施技术改造。引导广大企业抓住增值税转型和当前原材料及设备价格较低的有利时机，利用国家鼓励进口设备等有利条件，加快实施技术改造项目，促进企业产品优化升级。对实施技改项目效果突出的企业当年新增贷款部分，市政府给予30%的贴息支持。

5、抓好增产达产复产工作。各县（市）区政府和宁东基地、经济技术开发区管委会要加大对本辖区企业的运行监控力度，采取切实措施，鼓励督促有市场、有订单、有效益的企业开足马力生产；帮助目前效益下降、销售市场萎缩的企业及时调整产品结构，生产适销对路的产品，不断扩大市场份额；创造条件，帮助产品有市场、符合产业政策和环保要求的，但因需求下降、资金短缺而处于停产、半停产的企业尽快恢复生产。

6、积极帮助企业开拓市场。在市工业专项扶持资金中设立市场开拓专项扶持资金，对2008年受金融危机影响较大、2009年开拓市场成效显著、主营业务收入较2008年增长30%以上的规模以上企业，分行业按不同标准给予奖励。

7、切实帮助企业稳定职工队伍。市有关部门及相关培训机构，要深入企业调查掌握培训需求，制定切实可行的培训计划，帮助企业做好员工技能培训。对在金融危机中不减员、加强员工培训的企业，市政府给予适当补助。

（二）解难题，继续深入实施“小巨人企业”培育工程

1、大力提升企业管理团队整体素质

加强对企业管理团队的培养。继续组织企业负责人和经营管理人员参加MBA培训活动，同时开办《人力资源开发与管理》、《市场营销》和《企业研发能力及投资管理》培训课程；有针对性地聘请国内外专家来我市举办学术报告会、研讨会、现场咨询会等，提高企业经营管理人员参与国内外竞争与合作的能力和水平。

继续组织企业家到深圳等沿海开放地区对口参观考察学习，拓宽视野，开拓思路，提高企业家队伍经营管理水平和决策能力，同时积极寻求合作商机。

继续实施企业成长管理咨询服务计划（诊断咨询）。由政府全额出资，继续在全市各企业推广企业成长管理咨询服务计划。对自主聘请专业咨询机构开展各类咨询服务的企业，政府给予3-5万元的一次性补助。

2、引导企业加强技术创新与品牌建设

加快建立以企业为主的技术创新体系，促进工业结构优化升级。从市工业专项扶持资金、科技扶持资金中分别列支300万元和200万元，专门用于支持企业技术中心建设与正常运作；引导鼓励企业与高校、科研机构合作培养企业创新人才队伍，共同培养企业所需要的各类创新人才；加快建立高校、科研院所的科技成果向企业转移机制，鼓励和支持高校、科研院所运用专利许可、技术转让、技术入股等方式，加快技术成果向企业的转化应用。争取年内建成1家国家级、3家自治区级企业技术中心。

进一步实施名牌战略，实现“小巨人企业”培育工程质的跨越。各县（市）区要制定品牌发展规划，将产品市场前景好、市场占有份额大、产品质量过

得硬、具有较高知名度的企业进行排队筛选，有目标、有计划地推进企业品牌创建活动；引导企业全面加强质量管理，不断提升产品的市场竞争力和市场占有率；进一步加大扶持品牌和保护品牌的力度，营造良好的创名牌环境，激励企业创名牌的信心。从2009年起，各县（市）区每年要新增中国名牌或驰名商标1个，区级名牌产品或著名商标5个。

（三）攻难关，积极推动机械装备制造业“铸龙”工程

1、围绕龙头企业开展招商引资。按照分步实施、重点推进的原则，以汽车、风力发电、数控机床三个行业为突破口，加大对龙头企业的招商引资力度，大力引进专业化协作关联度高的大型机械制造项目，不断壮大龙头企业实力，强化龙头带动作用。

2、围绕配套产业开展招商引资。根据优势产业配套需求，研究提出招商项目，开展有针对性的招商引资；积极主动“走出去”，到国内机械装备制造业发达的省份召开专题招商会，与知名企业对接，主动承接产业梯度转移。

3、围绕“六大中心”建设开展招商引资。以建设辐射宁夏和周边省（区）的重要基地为目标，加大招商引资力度，进一步完善和扩大铸造和锻造中心技术实力和加工能力，加快推进热处理、钣焊件及表面覆盖件（结构件）、精加工及模具中心建设。

4、围绕“一强五优”产业开展招商引资。依托产业、资源及地域比较优势，抓住世界结构调整和产业转移的机遇，走出国门，开展境外招商，加快推进“铸龙”工程向其他优势产业拓展。

（四）夯基础，着力推进工业企业节能降耗

1、加强对重点用能企业的监管力度。组织开展重点用能企业能耗对标活动，开展单位产品能耗专项监察；组织开展重点用能企业能源审计，年内完成15户市重点用能企业能源审计报告并通过专家验收。

2、积极推进产业结构调整和节能技术进步。严格执行高耗能项目审批、核准、备案程序，进一步压缩淘汰高耗能、高污染行业的落后生产能力；加快节能技术开发与推广，年内实施节能技术攻关和示范推广项目5个以上；推进企业节能技术改造，年内组织实施重点节能技改项目20个；积极推进企业清洁生产，年内完成12户企业的清洁生产审核验收工作。

（五）强效能，形成服务工业企业合力

1、各县（市）区政府和宁东基地、经济技术开发区管委会每月要定期召开工业经济运行调度会，研究分析本辖区工业经济运行态势，协调解决企业生产经营中遇到的问题和困难。

2、各级执法部门既要依法行政，更要推行人性化执法，慎用查封帐户、吊销营业执照、停产整顿、扣压资产等以罚代管手段，切实增强服务意识。

3、各级宣传部门要加大对工业经济的宣传力度，大力宣传企业应对金融危机所采取的积极有效的办法和举措，形成上下齐心协力保增长的良好舆论氛围和社会环境。

银川市2009年节能工作要点

为扎实推进全市节能工作，确保实现年度节能目标，制定我市2009年节能工作要点。

一、指导思想

认真贯彻落实科学发展观和《中华人民共和国节约能源法》，进一步加强组织领导，完善工作机制，强化工作措施，大力推进工业、建筑、交通、农业等重点领域节能工作，积极组织实施全民节能行动，努力实现节能工作的新突破，全面完成年度节能目标任务，促进全市经济社会又好又快发展。

二、工作目标

2009年，全市万元GDP能耗比上年下降5%；万元工业增加值能耗比上年下降5%；重点耗能行

业的单位产品能耗达标率达到80%。

三、重点工作

（一）进一步加强重点用能企业节能监管

1、加强能耗定额管理。组织重点用能企业开展能耗对标活动，开展单位产品能耗专项监察，对达不到国家或自治区能耗定额标准的企业，按照国家《节约能源法》及自治区《节能监察办法》的相关规定限期整改或给予经济处罚。（责任单位：市经委）

2、加强企业能源审计。组织重点用能企业开展能源审计，编制节能规划，制定节能措施，抓好工作落实，推动企业节能工作持续深入开展。年内完成15户年耗能5000-50000吨标准煤重点用能企业的能源审计报告并通过专家验收。（责任单位：市经委）

3、加强能源统计工作。组织开展能源统计专项检查和业务培训，进一步规范企业能源统计行为；建立重点用能企业能源统计网上直报制度和能源利用状况定期报告制度，加强企业能源统计的监测分析。（责任单位：市统计局、市经委）

4、加强能源计量管理。组织开展能源计量专项检查，指导企业加强能源计量基础管理，合理配备能源计量检测设备，建立健全能源计量器具档案管理制度和周期检定制度，提高企业能源计量器具的配备率和受检率。（责任单位：市质监局）

（二）积极推进产业结构调整和节能技术进步

1、严格控制高耗能项目建设。认真执行国家、自治区和银川市关于加强固定资产投资项目节能评估和审查的要求，对年耗能5000吨标准煤以上的固定资产投资项目进行节能评估和审查，严格执行高耗能项目审批、核准、备案程序，严把项目审查关。（责任单位：市发改委，各县市区政府，市宁东基地、银川经济开发区管委会）

2、进一步压缩淘汰落后产能。认真执行国家产业政策，压缩淘汰高耗能、高污染行业的落后生产能力。年内组织开展对国家限期淘汰落后产能和已明令淘汰的小炼铁、小电镀、小铸造、小炼铅、小轧钢、小造纸、小炼油企业再次进行全面清查，如有发现采取强制措施关闭拆除。（责任单位：市经委、市发改委、市环保局、各县市区政府）

3、加快节能技术开发推广。围绕节能重大技术需求，加大节能科技投入，组织开展关键技术攻关、先进技术集成应用和科技示范工程建设，突破重点行业、重点企业、重点工程节能技术瓶颈，使节能关键共性技术推广取得较大进展。年内实施节能技术攻关和示范推广项目5个以上。（责任单位：市科技局）

4、大力推进节能技术改造。建立节能技改项目库，围绕国家十大重点节能工程及工业重点节能技改专项，积极争取国家和自治区的资金支持，积极引进合同能源管理等节能服务机制，组织企业加快实施节能技术改造，提高能源利用效率，降低能耗水平。年内组织实施重点节能技改项目20个。（责任单位：市经委）

5、积极推进企业清洁生产。认真贯彻落实《清洁生产促进法》，在化工、医药、电力、冶金、建材、轻工等重点行业，继续开展清洁生产审核工作，积极培育清洁生产示范企业，促进企业节能、降耗、减污、增效。年内完成12户企业的清洁生产审核验收工作。（责任单位：市经委、市环保局）

（三）积极推进重点领域和全社会节能降耗

1、推进建筑节能。认真贯彻执行《民用建筑节能管理规定》，加强民用建筑节能设计审查和工程质量监管，组织实施建筑节能示范工程，新开工居住建筑和公共建筑节能强制性标准执行率达到100%。积极推进既有建筑节能改造，2009年完成80万平方米的管网、热源、室内供热计量和外维护机构的节能改造目标。积极引进、研发和推广新型墙体材料，加大散装水泥推广力度，全面禁止使用实心粘土砖，新型墙体材料建筑应用比例达到60%，水泥散装率达到30%。（责任单位：市建设局、市住房保障局）

2、强化交通节能。认真贯彻落实交通部《营运

车辆综合性能要求和监测方法》，以能耗为重要指标严格执行营运车辆准入和退出制度。在客运龙头企业积极开展节能技术和产品示范推广；在全市驾校推广使用驾培模拟器教学，降低驾驶培训中燃油消耗和尾气排放；在公交行业、客运行业和驾培教练车继续推进油改气工程。（责任单位：市交通局、市公安局、市建设局）

3、抓好农业节能。加快农村新能源建设，积极推广农村沼气、太阳能和节能日光温棚。2009年全市新建大型沼气池10口以上，新建户用沼气池4000口以上，新建节能日光温棚4万亩。（责任单位：市农牧局、各县市区政府）

4、推动机关节能。认真贯彻落实国务院《公共机构节能条例》，研究制定市直机关节电、节水和公务用车使用等节约工作的标准和办法；规范办公设备及用品的采购、配备和使用，优先采购节能产品；2009年机关事业单位水电费支出削减8%。加强行政中心节能工作，落实节能管理制度，实施节能技术改造，组织开展能源紧缺体验等活动。（责任单位：市财政局、市机关事务管理局）

5、推进公共事业节能。大力推进“绿色照明”工程，在城市路灯照明、亮化照明中积极采用节能技术设备和高效照明产品，2009年公共照明电费支出削减5%。积极推进城市集中供热和推广采用清洁能源。（责任单位：市建设局、市住房保障局、市环保局）

6、推进商务流通领域节能。加强家电产品经营管理，严格执行产品能效标识要求；组织引导商贸流通企业积极采取节电措施和采用高效节能设备和照明产品；积极倡导绿色消费，贯彻落实国家关于在商品零售场所实行有偿使用塑料购物袋的相关规定，减少一次性消费品使用；积极推进再生资源循环利用，抓好示范园区和项目实施。（责任单位：市商务局、市供销社）

7、推进全民节能行动。进一步加大节能宣传力度，在企业、学校、社区、家庭等开展节能专项行动，组织好“节能宣传周”等主题宣传活动，积极推广使用高效照明产品，强化全社会的节能意识，积极营造全民节能的良好氛围。（责任单位：市节能减排工作领导小组各成员单位）

（四）进一步加强节能工作的组织领导

1、完善节能目标责任制。按照全市“十一五”节能目标完成进度，将年度节能目标任务分解落实到各县（市）区、各重点用能企业；制定《银川市节能考核及奖惩办法》，严格进行考核奖惩。各县（市）区也要建立和实施节能目标责任和奖惩制度。（责任单位：市经委、市发改委、市统计局，各县市区政府）

2、加强节能队伍建设。认真贯彻落实市委、市政府《关于加强节能减排工作的若干意见》，各县（市）区、宁东基地和开发区要加强节能工作力量，在节能主管部门设置节能岗位，确保有1-2名工作人员专职负责节能工作并给予工作经费保障。（责任单位：各县市区政府，市宁东基地、银川经济开发区管委会）

3、加大节能专项投入。市财政设立节能专项资金，主要用于支持节能技术研发、示范推广、技术改造、宣传培训、信息服务、表彰奖励、监测和技术服务体系建设等。2009年，市财政用于工业、农业、建筑、交通、商贸、社会事业等各方面的节能专项资金投入不少于2000万元。各县（市）区、宁东基地和开发区也要建立节能专项资金，年节能投入不少于200万元。（责任单位：市财政局，各县市区政府，市宁东基地、银川经济开发区管委会）

4、强化能源统计监测。切实加强能源统计监测工作，落实能源统计监测人员和经费。进一步完善能源统计制度，强化节能预警机制，严格规范节能监测指标的核算，确保能源统计数据质量。全面启动各县（市）区单位GDP能耗统计监测工作，建立能够准确反映各县（市）区能耗水平和节能成效的节能统计监测与目标考核评价体系。（责任单位：市统计局、各县市区政府）

银川市人民政府办公厅关于进一步加强新增中央投资项目管理的通知

银政办发〔2009〕12号

各县(市)区政府,市政府各部门、直属机构:

根据《中共中央、国务院转发国家发展改革委〈关于当前进一步扩大内需促进经济增长的十项措施〉的通知》(中发【2008】18号)、中纪委《关于加强新增1000亿元中央投资管理的监督检查的通知》(中纪发【2008】36号)、《自治区人民政府办公厅关于进一步加强新增中央投资项目管理的意见》(宁政办发【2008】208号)精神,为加强新增中央投资项目的管理,确保 管好用好新增中央投资,真正起到扩大内需促进经济增长的作用,现就我市进一步加强新增中央投资项目管理的有关事项通知如下:

一、加强领导,提高认识,切实增强对新增中央投资项目管理的责任感

加大投资力度,扩大内需,保持经济平稳较快发展是当前经济工作的重中之重。各县(市)区政府、市直各有关部门一定要把思想和行动统一到国家、自治区对经济形势的分析判断上来,统一到国家、自治区和银川市的决策部署上来,统一到贯彻落实科学发展观的要求上来。针对投资项目执行过程中一些地区存在的认识不到位、程序不完善、配套资金不落实、执行不力等问题,要以高度的政治责任感和大局意识,充分认识中央扩大内需、促进经济增长和新增投资的重大意义,切实把加强项目建设、资金使用监督和项目管理工作摆在突出位置,采取有力措施加大监督工作力度,推动新增中央投资项目的顺利实施。

二、进一步落实工作责任制

新增中央投资项目的责任主体是各级人民政府。我市已成立了银川市落实中央政策措施检查工作领导小组(银纪发【2009】5号),各县(市)区也要迅速成立相关领导小组,切实加强领导,将新增中央投资项目的监督管理贯穿于项目建设的全过程,做好扩大内需和项目投资的综合协调等工作。

(一)市发改委和各县(市)区发展改革部门要详细掌握本地区新增中央投资项目报批手续、投资安排、项目管理、资金使用、项目进展等情况,监督项目单位严格落实"四制"管理规定和按投资规模实施项目,发挥好牵头组织、综合协调和监督检查作用。

(二)市财政局和各县(市)区财政部门要严格执行专项资金管理的相关规定,按照同级发展改革部门下达的投资计划,负责新增中央投资项目资金的拨付与监督,并指导做好财政财务管理工作。

(三)市直和各县(市)区有关部门要加强对所属行业新增中央投资项目的监督管理,对项目的规模、分布、进度等情况做到心中有数,并积极协调项目建设单位落实工作责任,明确项目业主和责任主体,加快推进项目建设进度。对点多、面广、量大、单向资金少的打捆项目,要把责任落实到负责具体项目实施的业务基层单位。

(四)各项目建设单位要加大工作力度,加快工程施工和设备采购进度,确保新增中央投资尽快形成包括土建工程施工、设备采购、安装和订货等内容的实物工作量。要严格落实"四制",严禁搞"三边"工程。各设计、施工、监理等相关单位要全力以赴,密切配合,保证项目建设需要,确保工程建设顺

利进行。

（五）实行新增中央投资项目管理问责制。对情况掌握不明、监督管理不力、擅自变更项目、挪用资金使用方向、工作推进滞后的部门、单位主要领导和责任人，要严肃追究责任。

三、切实加强项目资金管理，加大对新增中央投资项目监督检查力度

（一）新增中央投资项目中大部分属于国债项目。各地、各部门要严格执行国家有关国债资金管理规定和基本建设财务管理规定，项目建设资金要专户储存、专款专用，严防新增中央投资用于偿还以往债务和拖欠款以及用于不符合规定投向的建设项目；在资金拨付、使用等环节，要加快进度，严防资金滞留、截留、挤占、挪用，确保资金使用公开透明、规范合理、安全有效。未经批准不得擅自调整项目建设内容、变更建设地点、降低建设标准，防止“三超”工程出现。

（二）纪检、监察、发展改革、财政、审计等部门要切实加强对资金使用和工程建设的监督检查，及时跟进，全过程管理，不折不扣地贯彻落实国家、自治区的决策部署。重点加强对政府资金管理使用情况的监督检查，加强项目审批程序、工程质量和安全的检查，加强工程进度的督促检查。一是检查各级、各有关部门是否将中央扩大内需的政策措施落到实处，发展改革部门是否完成了建设项目的审批、申报及下达中央新增投资计划，财政部门是否按规定及时足额拨付资金，各地和项目单位配套资金是否到位，国土、环保、建设和有关行业管理部门是否及时有效办理相关手续；二是检查项目的规划、立项是否符合中央规定的投向，严禁未经批准擅自改变建设标准、建设内容和建设规模；三是检查工程项目审批和建设程序是否合法合规，是否履行国家有关项目审批、核准、备案程序，是否严格执行土地、环保、节能等政策和管理规定；四是加强政府资金管理，检查中央投资等政府资金是否实行严格的财务管理制度，是否有挤占、截留、挪用和浪费建设资金的现象。五是检查查工程建设质量是否安全合格。

四、认真开展自查自纠工作

各县（市）区、各项目主管部门要对本部门的新增中央投资项目开展全面自查，及时发现和纠正存在的问题。要全面掌握本地、本部门新增中央投资项目的数量、投资额、进度以及分布范围等情况，做到情况清、数据准、地点明，坚决杜绝弄虚作假的现象发生。要查找制约项目建设进度的突出问题，及时加以解决，并及时向发改、监察部门及上级有关部门报告，确保新增中央投资项目顺利推进。各县（市）区、各有关部门要将自查情况于2月5日前专题上报市发改委和监察局。

五、严肃查处违规违纪问题

各县（市）区、市政府有关部门要认真贯彻落实中央及自治区决策部署，对在监督检查中发现的玩忽职守、弄虚作假、贪污受贿和截留、挤占、挪用项目建设资金等违纪违法问题，要及时移交纪检监察机关处理；对贯彻落实中央和自治区政策措施不力的部门和单位，特别是因失职渎职致使中央和自治区政策措施得不到落实、造成严重后果的领导干部和有关人员，要依据有关规定，严肃追究责任。

六、突出重点，继续做好项目筛选储备工作

在抓好新增1000亿元中央投资落实的基础上，加强对上沟通，搞好信息交流，准确把握投资方向。按照2009年中央确定的资金投向、项目安排原则和工作要求，结合实际，加快筛选、准备一批近两年开工建设的项目。筛选项目要创新发展思路，正确处理近期和长期的关系，并与经济结构调整、节能减排以及改善民生结合起来，充分体现优化产业结构、转变发展方式、建设和谐社会的要求。要努力改进和完善项目筛选办法和机制，真正把科技含量高、发展前景好、带动作用大的项目选出来，认真做好前期准备工作。

银川市人民政府办公厅

二〇〇九年一月二十二日

在银川市市级机关深入学习实践科学发展观活动第二阶段活动总结暨转段工作会议上的讲话

崔 波

（2009年1月12日）

（根据录音整理）

按照自治区党委深入开展学习实践科学发展观活动的总体部署，我市市级机关学习实践活动将由分析检查阶段转入整改落实阶段。这次会议的主要任务是：总结分析检查阶段工作情况，安排部署整改落实阶段的工作。下面，我讲四点意见。

一、分析检查阶段主要工作情况

我市市级机关深入学习实践科学发展观活动学习调研和分析检查两个阶段的工作，在自治区学习实践活动第一检查指导组的检查指导下，已经取得很好的成效。特别是第二阶段，经过认真的撰写、修改、讨论《市委市政府领导班子贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告》，初步查清了影响和制约我市学习实践科学发展观的突出问题，深刻分析了产生这些问题的根源，制定了符合科学发展观要求、符合我市工作实际的整改措施。制定《分析检查报告》的过程也是统一思想、提高认识的过程。通过这一过程，使我们对科学发展观的理解更加深刻，对我市的市情和各部门工作的实际情况也有了更加准确的把握，对今后落实科学发展观的努力方向更加明确，而且推动了一些突出问题的解决，学习实践科学发展观活动推进地更加深入。在元月4日召开的市委十二届五次全会上，对《市委市政府领导班子贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告》进行了评议，评议的结果：82%满意、17%比较满意、认为一般的占1%、没有不满意的，应该讲，对《分析检查报告》总体评价是很积极的；各部门的《分析检查报告》大部分也都有很好地评价，这充分说明我们前两个阶段的工作成效大家还是认可的。

二、充分认识整改落实阶段工作的重要意义

我市市级机关深入学习实践科学发展观活动共分三个阶段，最后一个阶段是整改落实阶段。在去年10月份召开的动员会议上我就讲过，学习实践科学发展观活动的整改落实和“三讲”或是“保持共产党员先进性”等教育活动中的整改是不一样，在提法上增加“落实”两个字，实际意味着内容更宽泛。单纯“整改”主要是针对查出的问题进行整改，“整改落实”则是从更准确地、全面地落实科学发展观这个角度思考问题。《市委市政府领导班子贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告》第三部分之所以没有和分析检查出的问题一一对号，就是因为我们要做的不单单是整改，而是整改和落实两个方面的工作，开展好整改落实阶段的工作对于深入学习实践科学发展观活动至关重要。

首先，整改落实阶段是前两个阶段所取得成果的实践化。整改落实情况如何，要倒过来检验和衡量学习调研阶段和分析检查阶段工作做得如何。也就是说，整个学习实践科学发展观活动最终的成果要通过整改落实阶段的实际成效表现出来。

第二，群众满意与否是整改落实工作的关键。学习调研和分析检查阶段虽然也经过了深入调查研究，广泛征求意见的过程，但总体上还是在市级机关内部或者各个领导班子内部开展得多一些。整改落实阶段所解决的问题、明确工作重点、完善体制机制等学习实践科学发展观活动的实际成效是要拿出来让群众检验、让全社会检验的，因而群众对深入开展学习实践科学发展观活动最为关注的是整改落实情况。

第三，整改落实关系到银川市贯彻落实科学发展观能不能在已有的基础上再上一个新台阶。《市委市政府领导班子贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告》总结了我市自党的十六大以来，特别是近年来建设“两个最适宜”城市的发展思路和工作总体是符合科学发展观要求的。通过扎实开展学习实践科学观活动，我们对科学发展观的理解更深刻，对存在的问题掌握得更准确，反映到实际工作中应该是落实科学发展观的水平也要上一个新台阶。台阶上的去上不去，就看整改落实工作做得怎么样，希望大家特别是参学单位都要高度重视。

三、整改落实阶段的基本任务

基本任务有五个方面。第一，制定整改落实方案。要按照《分析检查报告》中第三部分所明确的整改落实方向，以细化、具体化的要求制定整改方案，明确责任主体、时间要求等，制定整改方案要在元月20日以前完成。制定好整改方案后要经指导检查组审定，并报市学习实践活动领导小组办公室备案。对参学单位的整改方案要采取适当方式在一定范围内公布，对重要事项要做出公开承诺，接受群众监督。

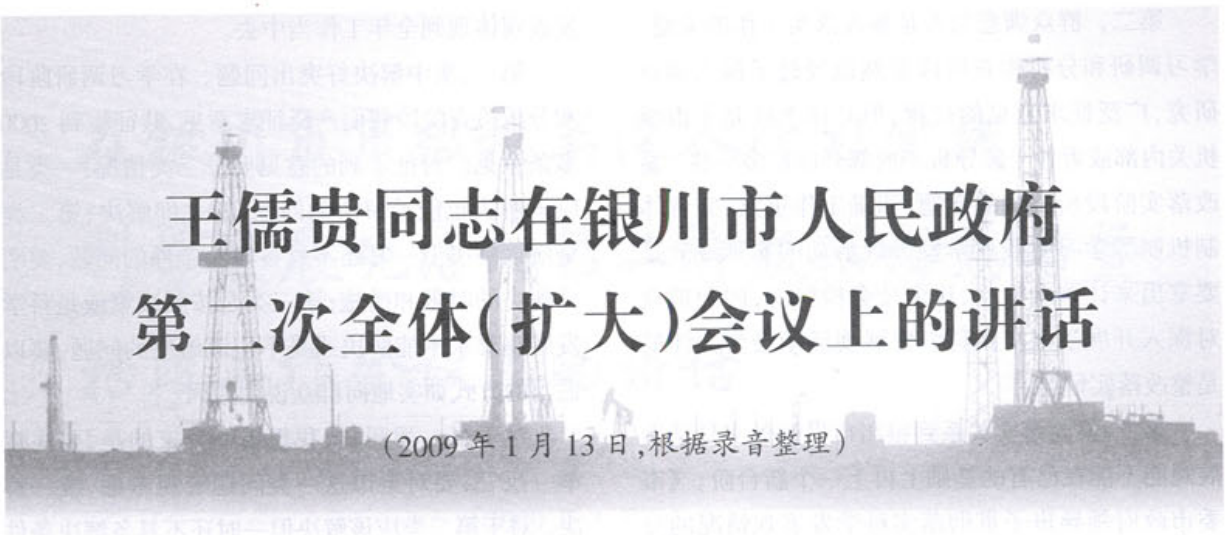
第二，明确2009年工作重点。《市委2009年工作要点》经过市委十二届五次全会审议确定，已正式下发。今年市委工作要点与往年的区别在于，制定《要点》是我市落实整改工作的一个具体措施。各参学单位2009年工作要点要尽快制定，要充分体现“抢抓历史机遇，加快科学发展”的主题，体现各自分析检查报告中所明确的努力方向，切实明确2009年各自要突破的难点和重点，把贯彻落实科学发展观体现到全年工作当中去。

第三，集中解决好突出问题。在学习调研阶段和分析检查阶段我们广泛征求意见，共征集到2000多条意见。对征求到的意见要分三类情况：一类是应该解决也能够解决的问题，要立即解决；第二类是应该解决但一时还不具备解决条件的问题，要明确解决的时限和措施；第三类是按照政策或是科学发展观要求不能解决或是不应该解决的问题，要以适当的方式如实地向群众说明原因。

对于第一类问题，我想提醒大家的是，要注意举一反三，要对全市这一类问题宏观考虑，统一解决。对于第二类应该解决但一时还不具备解决条件的问题，要明确一条原则，就是要以积极地态度尽可能地办，不要认为有难度就轻易划到第三类；第二类问题的最后确定，除了各部门自己梳理之外，各分管领导要亲自把关。对于第三类问题，也要请各分管常委、副市长把好关，基层同志从自己的认识程度出发认为需要解决、但政策规定不允许，这种情况也是可能存在的，所以一定要反复斟酌，慎重确定；这一类问题中还存在有些责任主体不明确的问题，请市学习实践活动领导小组办公室重新分解、明确责任。

第四，完善体制机制。这一工作的成效要体现在出台一系列规范文件上。《市委2009年工作要点》已明确了十二个需要出台的文件，相关部门正在制定，这些文件都体现了我市贯彻落实科学发展观的机制、制度建设。各参学单位根据各自的情况，也要明确本单位在制度建设上的废、改、立工作，对哪些文件或是制度应该废除，哪些需要修改，哪些需要重新确立，要进行研究、梳理。对现行制度、规定中不符合科学发展观的部分要废除；对基本符合、个别不符合的部分要修订、完善；对需要新建立的，要重新制定文件和规定，这项工作要根据各自的实际情况加以明确。在制定这些政策措施过程中注意体现“精准、管用”的原则，需要什么就制定什么，不以数量来衡量工作成效，关键是看这项工作做得是不是扎实可行。

（下转第60页）



王儒贵同志在银川市人民政府第二次全体(扩大)会议上的讲话

(2009年1月13日,根据录音整理)

今天召开市政府第二次全体会议,主要任务是讨论《政府工作报告(稿)》和《计划报告(稿)》、《财政报告(稿)》。刚才,各县(市)区政府和各部门的负责同志,对三个《报告》进行了热烈的讨论,提出了很好的修改意见和建议。对这些意见,政府办公厅、发改委、财政局要高度重视,认真疏理,对三个《报告》作进一步修改。有关数据,统计局要进行核实。

今年,我市作为学习实践科学发展观活动试点单位,元月份事情比较多,各项活动安排比较紧,所以市上"两会"召开时间放在了2月初。春节和市上"两会"过后,各项工作就要紧锣密鼓地开展,为了节约时间、提高效率,人代会后就不再单独召开政府全体会议了。借今天会议的机会,我就做好2009年政府工作,讲几点意见。

一、充分肯定2008年政府工作取得的成绩

刚刚过去的2008年,是一个比较特殊的年份,大事比较多,任务也繁重,责任很艰巨。一年来,市人民政府坚决贯彻落实自治区党委、政府和市委的各项决策部署,团结带领全市各族人民,以迎接自治区成立50周年大庆为主线,积极应对各种困难和挑战,加快推进"两个最适宜"城市建设,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,全面超额完成了年初确定的各项目标任务,经济社会各项事业取得了令人鼓舞的好成绩。经济总量上,GDP突破500亿元大关,实现了一个新跨越,迈上了一个新台阶,达到了514.11亿元,比2007年净增近100个亿,占全自治区的"半壁江山";财政一般预算收入突破35亿元,达到35.8亿元,净增8.2亿元,增长29.6%,高于自治区10.8个百分点,是我市历史上最好的水平。工业上,全力以赴"抓项目、调结构、保增长",实施了一批具有突破性、带动性的大项目,各工业园区签约和落地项目明显增多,工业增加值跃上200亿元大台阶,占全自治区的43%,完成工业总投入180亿元,工业经济支柱作用更加突出。农业上,集中"抓特色产业、抓新农村建设、抓农民增收",现代农业加快发展,"两强多优"产业发展势头迅猛,设施园艺占全区的三分之一,粮食产量创历史新高,村镇、村庄环境大为改善,农民人均纯收入近4个来首次跃居全区第一,达到4916元,比2007年净增613元,增长14.3%。服务业上,重点"抓现代服务业、抓休闲旅游业、抓房地产业",会展经济、现代物流、休闲旅游等产业都取得了突破性进展,房地产业健康稳定发展,是全国少有的几个保持稳定的首府城市之一。城市建设上,突出"抓功能完善、抓特色彰显、抓品位提升",建成了"三馆两中心"等一批事关长远的重大项目,创造性地开展了特色街区改造、地下通道建设,城市亮化美化和雕塑工程是近几年量比较大、效果比较好的,园林绿化的规模和档次大幅提升,"塞上湖城、回乡风情、西夏古都"城市特色更加突出,人居环境得到明显改善。招商引资和对外交流上,举办了回商大会、中国企业500强发布暨大企业高峰会等一系列高规格的重大活动,签订了一大批投资项目,实际到位资金230亿元,增长38.8%,位居全区第一。与北京、福建、山东

等省市和阿联酋、科威特等国家经贸交流进一步扩大。社会事业和民生上，注重“统筹发展、全面推动、协调并进”，集中力量办成了一批群众关心关注的大事，2007年以前的征地拆迁户85%分到了住房，经济适用住房和廉租房保障力度加大，“两基”工作高标准通过国检，各县（市）区都通过了教育强县（市、区）验收，新农合和城镇医保基本实现全覆盖，居民消费价格指数下半年有所回落，老百姓更多的享受到了实实在在的发展成果。我们成功地举办了奥运火炬接力银川传递活动，得到了北京奥组委的充分肯定；圆满地完成了迎接自治区成立50周年大庆各项任务，庆祝活动异彩纷呈，安全保卫万无一失，服务工作周到细致，赢得了中央代表团、自治区党委、政府以及国内外来宾的高度赞誉，银川对外知名度、美誉度和影响力空前提高，也彰显了银川市民的高素质。

总的来看，过去一年，大事多，难事多，喜事多，亮点多，我们得到的荣誉也多。我市先后荣获国家园林城市、中国最佳生态旅游城市、中国十大特色休闲城市、全国新农村信息化建设先进市、全国诚信建设示范市、全国文化产业先进市等21项国家级荣誉称号，灵武市跻身身中国最具区域带动力中小城市百强，在西部百强县市排名中位次大幅提前，永宁县和贺兰县分别荣获中国西部鲜果之乡、鲜菜之乡。2008年，各县（市）区、各部门受自治区级以上表彰奖励达70余项。这些成绩的取得，与自治区党委、政府和市委的正确领导，与市人大、市政协、警备区对政府工作的鼎力支持和理解分不开，也凝聚着政府班子、组成部门和各县（市）区团结一心、拼搏奋斗的心血和汗水。在此，我代表市人民政府，向在座的各位同志，并通过大家向全市各级干部、职工、群众，表示诚挚的敬意和衷心的感谢！

二、围绕大局切实履行政府工作职责

关于2009年经济社会发展目标任务，最近，市委全委会已经作了全面安排部署，我们又连续召开了工业经济会、农村工作会，春节后政府还将在“两会”上作报告，这里就不再具体讲了。对于政府来讲，当前最关键、最紧要的是要积极行动起来，应对金融危机，及早抓好落实，把今年各项目标任务具体化、责任化、措施化，一项一项落到实处。

一要危中见机，抢抓发展新机遇。“危”和“机”总是并存的，有“危”就有“机”。这场金融危机影响很大，也是对我们感解难题能力和驾驭经济发展能力的一次检验。各县（市）区、各部门，特别是各级领导干部，一定要在这场金融危机中经受住考验。越是在遇到困难的时候，越要求各级领导干部讲政治、顾大局，越需要大家坚定信心、沉着应对、抓住机遇、乘势而上，坚决不能松懈。全体政府组成人员一定要有必胜的信念，从讲政治、讲大局的高度，充分认识当前我们面临的不利因素和有利条件，审时度势，科学应对，就能趋利避害、转危为安。当前，国家和自治区都出台了一系列政策措施，大家一定要盯住这些政策，积极向国家各部门、自治区各厅局争取项目、争取资金，千方百计保持经济平稳较快发展。

二要紧抓项目，全力以赴保增长。抓项目是抓经济工作的要领。中央、自治区的政策和资金，谁争取的力度大，谁获得的扶持就越多。今年，市上在财政比较困难的情况下，保持去年扶持工业、农业、服务业的投入资金不变，仍然是两个6000万和一个2000万，再加上干部津补贴、住房货币化补贴的落实，财政刚性支出增加1个亿。这一点，大家要理解，要积极向上争取项目。2009年，市上安排的大项目很多，贺兰山水厂、贺兰山体育场、火车站改造、第五污水处理厂、东南部水系扩整、黄河金岸等等，这些项目投资都很大。现在已经签约的项目，要抓好落实，有些项目要力促上半年开工；对基本建设项目，这一阶段大家要盯住规划、设计、论证，这个环节不能放松，力争在3月10日前开工，以投资带动消费、拉动经济增长。对重点项目，各县（市）区要指定专人来抓，责任落实到人，明确时限要求，积极协调推进，哪怕一个人一年就盯住一件大事做，做成就算数，不能伸出五指、抓而不紧、等于不抓。

三要狠抓落实，确保全年目标任务圆满完成。我们去年各项指标完成情况比较好，所以今年的压力非常大。比如，农民人均纯收入，去年净增600多元，今年要按增长6.5%来计算，就要净增300多元，等于两年要增长1000元，这个压力很大。其它的各项指标也大体如此，去年的基数大，完成今年目标

任务的难度就更大。所以，我们要充分认识，算好这个账，要盯住做，没有捷径可走，最有效的办法就是一件一件地抓落实，抓一件，成一件。人代会结束后，市政府办公厅要尽快对政府工作报告提出的目标任务进行细化分解，定时限、定进度、定承办单位、定责任人，确保件件有着落、件件不落空。要加大督促检查力度，进一步健全工作督查、信息反馈、情况通报等制度，把那些牵动全局的重点工作、事关民生的重要实事、社会关注的热点问题，作为督查的重中之重，紧紧抓在手上，确保落实的进度和质量。严格实行目标责任制考核，对工作干的好的县（市）区和部门，要加大以奖代补力度；对工作落实不力的，要予以通报批评；严重影响全市工作进展的，要对主要领导进行行政问责，绝不允许“干与不干一个样、干好干坏一个样”的现象发生。各县（市）区、各部门要紧紧围绕全市工作大局，找准自己的位置，创造性地贯彻落实上级的方针政策，不要泛泛来抓，要选准并盯住几件大事，盯住抓几年，一抓到底，抓出成效，彰显特色，力争能够形成几个在自治区乃至全国叫得响的亮点和品牌。要进一步解放思想，创新工作思路，学会运用现代市场经济理念来谋划和推动工作，积极探索新思路、新途径、新举措，促进经济社会又好又快发展。

*四要转变职能，搞好服务促发展。*建设“规范、务实、高效、清廉”的服务型政府，是我们这届政府对人民群众的庄严承诺。各级各部门要强化领导就是服务、管理就是服务的公仆意识，加快转变政府职能，更好地为群众提供服务，努力建设服务型政府。在这里我提醒大家，现在有的部门经常说干部提拔的少，过一段又说人手少，原因是有些干部一经提拔、给个待遇，过去很拿手的事都就不做了。一个单位如果领导比干部多、领导都不干具体的事，工作就干不过来。组织给待遇，是为了让干部更好的干工作，不是给个待遇就可以让干部享受了。这些道理，各县（市）区、各部门的一把手，要在班子里给大家讲清楚，一把手要带头，把工作做好。要积极稳妥地推进新一轮政府机构改革，巩固完善市直部门管理“扁平化”改革成果，形成“职责明确、分工合理、运转高效、配合紧密”的行政管理体制。行政服务中心要充分发挥行政审批的枢纽作用，进一步减少行政审批事项，减少审批环节，再造行政流程，取消一批行政事业性收费，提高服务水平。市直有关部门要加强对下属公用事业单位的监督管理，去年我们个别部门下属单位的个别同志出了一些事情，虽然是极少数，但是我们要引以为戒、高度警惕，特别是与群众生活密切相关的供水、供电、供暖有线电视、房屋交易、社会保障等窗口单位，要从完善制度和措施入手，进一步规范办事行为，不断改进服务方式，为群众提供方便、快捷、优质的服务。监察局、法制办要加大执法监督力度，强化评议考核，确保行政权力规范使用，努力建设法治政府。政府组成部门要自觉接受人大及常委会的依法监督，虚心接受政协民主监督、新闻舆论监督和社会公众的监督，创造条件让群众更有效地监督政府。两会结束后，各级各部门要进一步做好人大议案和政协提案办理工作，2009 年要着重在提高办结率上下功夫。要进一步加强“诚信银川”建设，完善征信体系和惩罚机制，政府要带头讲诚信，对群众承诺的事要坚决办到，对出台的优惠政策要不折不扣落实，最大程度地优化发展环境，树立政府良好形象。

*五要改进作风，切实提高工作效能。*一个地方、一个部门，工作干得好不好，领导班子至关重要，干部队伍至关重要。领导班子作风扎实，就能凝聚人心、聚集人气，干部就会干劲十足，工作也就越干越好。最近，市委调整了一批干部，各县（市）区、各部门要注重抓班子带队伍，注重领导班子和干部队伍建设，形成推进工作的合力。各县（市）区、各部门一把手，对调整的干部，有不足的地方，要及时提醒帮助，权衡好、把握好、使用好。要健全规范决策程序，全面推进重大行政决策专家咨询、公开听证和公示制度，提高依法、科学、民主决策水平。按照建设学习型机关、学习型政府的要求，抓紧抓好干部职工的学习和素质的提高，领导干部要带头学，学深吃透，学以致用，推进工作。各级领导班子要倍加珍视团结，“互相补台、大家上台，互相拆台、全部垮台”。这次民主测评和考核中，有些领导民主测评分数才

40多分，这里面不排除个别人有偏见，但作为一把手要首先从自身找毛病，当一把手大家对你不公认，就是自己的问题。在一个班子里，大家一定要互相尊重、互相配合、互相谅解，看大局、看主流、看长远，多干事、多合作、多支持，不揽功、不扯皮、不拆台，心往一处想，劲往一处使，齐心协力做好工作。要切实加强和改进机关作风，围绕工作重点，沉下身子、深入基层、深入一线，解决实际问题，说实话、办实事、求实效，下大力气精简文件和会议，使各级政府工作人员尤其是领导干部，腾出更多时间和精力抓具体工作落实。

六要勤政廉政，心系群众亲民为民。在座的各位都是各单位的一把手，手中都有一定的权力。权力是把"双刃剑"，为民则利，为己则害。权力大，责任就大，就意味着辛苦和付出。大家能走上今天的领导岗位，党和人民花费了很大心血，个人也付出了艰辛的努力，一定要十分珍惜。要经常想一想，自己手中的权力是从哪里来的，现在当领导应该做什么，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，筑牢拒腐防变的思想防线。作为市长，作为政府廉政建设第一责任人，从爱护干部的角度出发，我希望我们所有的干部都不要因为廉洁问题而掉队。马上就要过春节了，各级领导干部要在思想上高度重视廉洁过年的问题，严格执行廉洁从政各项规定，千万不能放松对自己的要求，管好自己，管好家属、亲人和身边的工作人员，坚决杜绝铺张浪费、大吃大喝，过一个廉洁的春节。

三、认真抓好当前几项重点工作

抓好当前重点工作，对于开好头、起好步，顺利完成全年各项目标任务，具有十分重要的意义。最近一个阶段也是比较特殊的时期，春节将至，自治区"两会"已经开幕，市上和全国"两会"也将陆续召开，做好关心群众、维护稳定的各项工作，是各级政府义不容辞的政治任务。各县(市)区、各部门，要进一步增强政治意识、大局意识和责任意识，认真抓好当前的几项重点工作。

一要深入开展学习实践科学发展观活动。当前，市直机关和贺兰县学习实践活动已进入整改落实阶段，今年3月，其他各县(市)区学习实践活动也将全面展开。各县(市)区政府和市政府各部门，要进一步提高认识，按照市委统一部署，扎实搞好学习实践活动，切实做好抓好当前工作和抓好学习实践科学发展观活动"两不误、两促进"。

二要狠抓工业企业增产达产复产工作。今年一季度，是应对金融危机最关键的时期，也是企业最困难的时期。要密切关注金融危机对工业经济的影响，怎么样盯住保增长，怎么样落实项目、早开工早建设，怎么样搞好服务，要多研究、多思考，采取切实有效的措施，及时协调解决企业生产经营中遇到的困难，帮助工业企业度过"严冬"。

三要搞好冬季农业生产和春耕备耕。我市设施园艺量比较大，各县(市)区和有关部门，要加强冬季生产的技术指导和服务，时刻注意气象预报，一旦遇到大风降温和降雪天气，要迅速落实防风防冻减灾措施，确保冬季农业生产不受损。一年之际在于春。各县(市)区、各部门，要深入宣传贯彻"中央一号文件"和中央、区市农村工作会议精神，提前做好春耕生产各项准备工作，细化分解产业结构调整任务，组织好农资的储备调运，严厉打击假冒伪劣，确保春耕生产需要，全力以赴打好春耕生产"第一仗"。

四要切实加强安全生产监管。岁末年初，历来是事故的易发多发期，安全生产有许多特殊性，必须格外重视。要集中开展安全生产大检查，特别要加强对公共场所、道路交通、易燃易爆物品、农村消防等领域的检查，查找隐患，堵塞漏洞，强化责任，加强管理，确保春节和各级"两会"期间不出任何重大安全事故。

五要高度重视节日前后维护稳定工作。要大规模开展"送温暖、献爱心"慰问活动，今年市上共安排700多万开展慰问，各县市区也要作安排，要把这些钱用好，不要重复、不要漏掉，切实把党和政府的温暖送到老百姓家里。确进一步加大矛盾纠纷排查调处力度，扎实做好信访工作，把各类不稳定因素化解在萌芽状态。商务、农牧、工商、物价等部门要密切配合，抓好节日期间市场供应，确保居民生

(下转第54页)

在全市农村工作会议上的讲话

王儒贵

（2009年1月12日）

这次农村工作会议，是在全市上下深入学习贯彻党的十七届三中全会和中央、自治区农村工作会议精神，积极应对金融危机，加快推进农村改革发展的新形势下，召开的一次重要会议。会议的主要任务是：总结回顾2008年农村工作，分析当前形势，安排部署2009年的农业农村工作。下面，我讲几点意见。

一、关于2008年全市农业农村工作

2008年是不寻常的一年。一年来，在市委、市政府的坚强领导下，全市各级组织认真贯彻党的十七届三中全会和中央农村工作会议精神，努力克服年初持续低温冰雪冻害、初春霜冻等自然灾害，积极应对国际金融危机和农产品市场波动产生的影响，有效化解三鹿奶粉事件的影响和农资价格不断攀升的冲击，不断加大投入力度，大力发展优势特色农业和都市型现代农业，扎实推进新农村建设，农业农村发展迈上了新台阶，取得了令人鼓舞的好成绩。

一是优势特色产业发展迅猛，有力带动了农民增收。紧紧围绕“两强多优”，着力在扩规模、增效益、促增收上下功夫。新增设施园艺4.8万亩，总量达21万亩，占全自治区的三分之一，户均达到1.3亩，设施农业由传统的设施蔬菜，向设施瓜果、设施花卉、设施园艺等多领域扩展，在全区领先；奶牛存栏13.8万头，增长12.3%；粮食总产达76.1万吨，为历史同期最好水平；葡萄、枸杞、长红枣、“适水产业”等规模和效益进一步提升，在深圳、上海及周边城市有市场、有影响，农业“两强多优”产业快速增长，成为带动农民增收的主要因素。预计全年实现农业增加值30亿元，比上年增长7%；农民人均纯收入达到4916元，位居全区第一，增长14.3%，名列全区第二。

二是龙头企业发展壮大，农业产业化向更高层次迈进。制定出台了《培育壮大设施园艺龙头企业的有关政策》，为龙头企业发展注入了新的活力。大力实施奶产业“铸龙”工程，金河、北方等乳制品企业在应对风险中做大做强。鼓励农村土地承包经营权流转至龙头企业和产业大户，全市总流转面积达到9.2万亩。截止目前，全市已发展国家级农业产业化龙头企业2家、自治区级31家、市级143家，组建各类专业合作组织235个，“龙头牵基地、基地带农户”的产业化发展模式初步建立，农业规模化、集约化、产业化经营迈出新步伐。

三是新型科技服务体系基本建立，为优势特色产业发展提供了技术支撑。农业科技服务体系改革深入推进，80%以上的科技人员深入到农业生产一线，兴办实体、领办协会、承包项目，科技服务水平和质量明显提高，走上了服务发展与实现价值相结合、公益职能与经营职能相分离、科技实体与大户经营相促进的良性健康发展路子。全市科技进步对农业发展的贡献率达到53%。

四是新型农民培训扎实推进，农村劳动力转移步伐加快。组织开展“新型农民”培训6期，完成“百万农民培训工程”培训21.5万人次，实施农村劳动力转移“阳光工程”培训1.2万人次，转移农村劳动力近15万人次，实现劳务收入8.14亿元。经过培训，农民的转移就业能力、生产技术水平及生活观念都发生了新的变化。

五是农村基础设施不断完善，生产生活条件明显改观。大搞农田水利基本建设，建成高标准农田45.9万亩，改善了50万亩农田的灌排条件。建成设施农业节水示范园区6个。全面完成村庄建设规划编制，丰登镇等8个特色小城镇建设步伐加快，新

建“塞上农民新居”示范点8个、1173户，村庄整治示范点82个，硬化巷道87.4公里，改造农宅4160户，解决了5万农村人口的饮水安全，造林绿化12.78万亩，农村人居环境进一步改善。

六是扶贫开发整村推进效果明显，脱贫致富渠道不断拓宽。投入各类扶贫资金2200万元，着力培育设施园艺、草畜、经果林、劳务等四大主导产业，加快改善移民地区基础设施条件，开展村级互助合作资金试点，大力发展社会各项事业，移民吊庄地区群众的发展意识和自我脱贫意识明显增强，扶贫开发工作取得实效。预计2008年，移民地区农民人均纯收入达到2368元，增长15.2%，增幅高于全市平均水平。

七是支农惠农力度加大，农村融资机制不断创新。市财政全年支农资金达6397.2万元，超出计划近400万元。提前完成了1.4亿元的乡镇债务、教育债务的化解任务。加快建立农村融资体系，在全区率先探索建立农业设施抵押贷款制度，出台了农业设施抵押贷款管理办法，全市已有5个乡镇发放设施经营权证468份，抵押贷款2073.5万元。市域范围内10家小额贷款公司注册资本5.4亿元，发放贷款20多亿元，70%以上投向了“三农”。

八是社会事业快速发展，农村保持和谐稳定。优先发展农村教育，农村学校特别是移民地区学校办学条件大为改善，三区两县一市教育强县（市、区）全部通过验收。新型农村合作医疗筹资标准由50元提高到100元，参合率达93.82%。农村最低生活保障实现应保尽保，保障标准人均提高20元。群众性文化体育活动广泛开展，村务公开、民主管理深入推进，社会和谐稳定。

总的来看，过去的一年，是我市农业发展较快、农民得到实惠较多、农村面貌变化较大的一年。这些成绩的取得，是市委、政府高度重视“三农”工作，加强领导、加大投入的结果；是各县（市）区、各部门和广大干部群众齐心协力、攻坚克难、真抓实干的结果。在此，我代表市委、市政府，向受表彰的先进县区、先进单位和个人表示祝贺，向奋战在农业农村工作一线的广大干部群众，致以诚挚的敬意和衷心的感谢！

虽然我市农业农村工作取得了很好的成绩，但也存在一些突出矛盾和不足。一是优势特色产业规模不大、缺乏品牌，奶产业受“三鹿奶粉”事件影响恢复较慢。二是龙头企业市场竞争力不强，辐射带动能力较弱。三是农民增收的基础还不牢固，保持农民收入持续较快增长压力较大。四是农村社会事业相对滞后，社会保障水平还不高，城乡经济社会发展差距较大。五是村镇建设水平较低，欠账较多，任务还十分艰巨，等等。这些矛盾和不足，需要在今后的工作中，采取有力举措，切实加以解决。

二、扎实做好2009年农业农村工作

农业是安天下、稳民心的基础产业。做好2009年农业农村工作，对于积极应对金融危机、保持我市经济社会平稳较快发展、加快建设“两个最适宜”城市，具有十分重要的意义。

今年全市农业农村工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十七届三中全会和中央、自治区农村工作会议、市委十二届五次全体会议精神，深入学习实践科学发展观，把保持农业农村经济平稳较快发展、促进农民持续增收作为首要任务，加大“三农”投入力度，强化惠农政策，着力推进农业产业化、农村城镇化和新农村建设，加快农村综合改革，大力发展都市型现代农业，加快发展农村社会事业，着力保障和改善民生，推进城乡一体化，努力开创我市农村改革发展的新局面。主要目标是：力争全市农业增加值增长6%，农民人均纯收入增长6.5%。

去年以来，随着国际金融危机持续蔓延，对我市经济的负面影响日益加深，对农业农村发展的冲击不断显现，保持农业稳定发展、农民持续增收的困难明显增多。在中央农村工作会议上，回良玉副总理提出了今年农业农村发展、农民增收方面的“五个堪忧”（即：能否保持国内农产品合理价格水平确实堪忧、能否保持农民收入持续较快增长确实堪忧、能否有效防范质量安全问题和事件对农业的冲击确实堪忧、能否保持农业稳定发展和农民持续增收确实堪忧、能否统筹推进农业现代化和新农村建设在一些地方确实堪忧），把当前形势分析的非常透彻、非常到位。就我市农民增收的渠道来看，主要有两个：一是靠农业产业结构调整，二是靠农村劳动力转移就业。当前，受宏观经济形势的影响，这两个主要增收渠道都出现了不同程度的困难。农业生产

方面，近期农产品价格下行幅度较大，牛羊肉价格比去年同期下降13%，猪肉价格比去年2月份最高价下降23.3%，粮食、禽蛋、鲜菜、食用油等价格也有所回落，但农资价格却有所上涨，这“一降一升”不仅对农民生产积极性影响较大，而且给农民增收造成了很大困难。劳务输出方面，金融危机对实体经济的影响不断加深，对劳动密集型企业和中小企业造成严重冲击，企业生产经营不景气，直接表现为用工数量减少、工资报酬降低，东部地区已大面积出现农民工返乡回流，我市农村劳动力转移就业也面临很大的困难。可以说，2009年将是我市农业农村发展形势最为严峻的一年，是“三农”工作面临挑战最大的一年。在这样的形势下，实现农民收入增长6.5%的目标，是有较大压力的。对此，各县（市）区、各部门必须要有充分的思想准备，及早行动，算大帐、算细帐、算好农民增收帐，采取强有力的措施，力促农民收入持续快速增长，力促农村经济社会平稳较快发展。

今年，要重点抓好以下八个方面的工作：

（一）千方百计拓宽增收渠道，促进农民持续增收

要把促进农民增收作为工作的重中之重，千方百计拓宽增收渠道，确保农民收入不滑坡。一要从农业内部挖潜促增收。推进农业产业结构调整是我市农民增收的主渠道，有很大空间和潜力。要科学组织、统筹安排今年农业生产，在稳定粮食生产的基础上，继续坚定不移地推进结构调整，大力发展“两强多优”产业，加快农业产业化、市场化步伐，充分调动农民的积极性，让更多群众投身到发展优势特色产业中，有组织地参与市场竞争，提高农产品附加值，带动农民增收。二要加大政策扶持和投入促增收。全面落实中央和自治区强农惠农补贴政策，市财政继续安排资金6000万元扶持农业优势特色产业发展，扶持倾向突出各地特色，灵武以养殖和长红枣、永宁设施园艺蔬菜、兴庆区设施花卉蔬菜、贺兰大地蔬菜和适水产业、金凤区露地花卉和适水产业、西夏区肉牛养殖，不再撒胡椒面或遍地开花。在此基础上，加大农村基础设施、社会事业等方面的投入力度，通过政策性投入和补贴带动农民增收。三要稳定农产品和农资价格促增收。今年，自治区将提高粮食最低收购价，增加主要农产品储备。我市有关部门，要搞好农产品购销和调运，想方设法稳住农产品市场价格，保护农民生产积极性。要采取有力措施，控制农资价格过快上涨，防止农民负担反弹，让农民在稳定价格中得到实惠。四要加大劳务输出促增收。劳务输出是促进农民增收的“铁杆庄稼”。尽管当前劳务输出面临较大困难，但我们思想上不能放松，工作要更加有力，措施要更加扎实。深入推进农村劳动力转移培训“阳光工程”，切实提高农民转移就业能力。积极组织农村劳动力和今年实施的重点项目进行对接，巩固在外务工基地，开辟农民外出就业空间。落实全民创业有关政策，引导具有一定技能、积累一定资金的农民进行创业，以创业带动就业。今年，力争转移农村劳动力12万人以上，确保农民务工收入稳定增长。五要加快扶贫开发促增收。实施新的扶贫标准，加大整村推进和产业化扶贫，继续动员社会力量参与扶贫开发，深入开展对口帮扶活动。力争每户培训一名懂适用技术的新型农民。2009年，力争移民地区农民人均纯收入达到2730元，增长15%，进一步缩小与川区的差距。

（二）大力发展都市型现代农业，增强“两强多优”产业竞争力

加快发展都市型现代农业，是我市立足市情、着眼长远的战略选择，也是当前应对危机、促进农业增效、农民增收的有效途径。这一点要给大家讲清楚，每个县盯住抓1-2个特色产业做大做强，坚持几年必有成果。一要推进粮食生产现代化。提高粮食单产和品质，增加种粮效益，鼓励种粮大户、加工企业规模化种植，重点建设12个“粮食高产示范园区”，保持粮食种植面积相对稳定。二要推进“两强多优”产业提质增效。加快沿山沿河瓜果菜、贺兰山东麓葡萄、沿爱伊河“适水”、灵武长枣、城郊花卉、沿山草畜等“六大产业带”建设，促进优势特色产业规模化发展。设施园艺产业要进一步扩大规模、提高品质，加快特色果蔬基地建设步伐，推进园艺产业集约化、设施化生产，新增设施园艺4万亩。加快建立“北菜南运、西出东进”销售通道，更加注重产品包装和创立品牌，在扩大本地市场份额的基础上，不断拓展外地市场，提高市场竞争力和占有率。奶产业要抓住国内乳制品行业格局重组的重大机遇，化危机为契

机，进一步扩大奶牛养殖规模，新增奶牛3万头，继续实施“铸龙”工程，培育壮大本地乳制品加工企业，加强产业链各环节的监督管理，稳定利益联结机制，提高规模化养殖、标准化生产水平，促进奶产业稳定健康发展。花卉产业要选准主攻品种，大力开拓国内外市场，重点建设兴庆、金凤两个万亩花卉基地。适水产业要重点实施沿爱伊河高标准养殖基地建设，鼓励并规范“农家乐”发展。长红枣产业要重点攻克保鲜冷运技术难关，继续扩大外销规模，继续拓展区外销售市场，稳步发展深加工项目。去年枣树受冻害比较严重，园林局、灵武市要密切配合，采取切实可行的补救措施，确保该产业健康发展。葡萄产业要进一步依托国际国内知名企业发展，重点建设贺兰山东麓10万亩葡萄基地，扩大种植规模，提高产业附加值。清真牛羊肉产业要打好肉牛、滩羊两张优势牌，重点抓好灵武、贺兰、西夏区养殖和饲草基地建设，要依托已经签约的项目，加快建立符合国际标准的屠宰、加工、包装体系，快速扩大出口规模。三要加快农业产业化进程。要注重运用现代市场经济理念谋划和发展农业，继续加大农业招商引资力度，引进国内外知名企业嫁接改造市内企业，参与我市农产品精深加工，盯住贺兰与香港英信企业公司签订的清真食品加工项目的落实，办好首届中国（银川）蔬菜花卉园艺博览会，实施“上海种都银川国际蔬菜制种基地”等项目，新培育农业产业化龙头企业20个，发展农民专业合作组织20个。完善农产品市场体系，启动建设银川农产品交易中心，扶持一批农产品加工和运销企业，鼓励在阿联酋等国和东部沿海地区及宁蒙陕甘毗邻地区发展我市特色农产品直销店、专营店，继续打造冷鲜产品物流链，实现冷链销售无缝对接，搞活农产品市场流通。加快推进阅海集团由农场经营体制向现代企业转型，着力建设全市乃至全自治区生态农业示范基地和休闲旅游首选之地。四要全面加强农产品质量安全。从推行农业标准化生产、建立农产品质量检测体系和严格农产品质量监管三个方面入手，加强农产品质量安全，建设全国食品安全城市，让广大消费者满意放心。

（三）建立农村新型服务网络，提高农业社会化服务水平

发展都市型现代农业，必须要有现代化的新型农村服务网络作支撑。一要强化现代农业科技服务。围绕“两强多优”产业，建设一批农业科技创新中心，加强各产业重点关键技术的研究和推广，提高农业科技创新能力。巩固农业科技服务体系改革成果，充实农村基层科技服务队伍，示范、带动、推广科技应用。继续实施科技特派员创业行动，鼓励科技特派员带项目、带资金、带技术到基层创业。选派一批农业科技人员到高校和科研院所进行脱产培训，提高科技服务水平。加大新型农民培训力度，全年开展新型农民培训6000人次。二要不断完善信息服务体系。加快推进“金农”、“三电合一”、农业科技“110”服务网络、农村信息化示范等工程建设。加强农村信息服务站规范化建设，确保信息点人员到位、待遇落实、系统运行正常，有效发挥服务功能。推进信息点“进村入园”，在龙头企业、农民专业合作组织和科技园区建设信息点100个，加快农村信息化建设步伐。三要构建完善农资供应和农村消费体系。大力实施“三新工程”和“万村千乡市场工程”，依托中邮物流、中农金合等龙头企业，加快区域物流配送中心和“农家店”建设，合理布局农村消费网络，减少流通环节，降低销售成本。全面开展“农电下乡”工作，着力扩大农村消费。

（四）加快推进农村城镇化，促进农民低成本进城

一要加快小城镇建设。完善城镇体系规划、土地利用规划和村镇建设规划，重点抓好宁东、掌政、良田、兴泾、镇北堡、洪广、金贵7个特色小城镇建设，农村基建项目要向小城镇适度倾斜，集中力量推进小城镇公用设施配套，市政府在考核验收的基础上实行以奖代补。在兴庆区开展统筹城乡发展试点，为全市探索和积累经验。严格农村宅基地管理，探索建立小城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩的办法，在“占补平衡”的前提下，解决小城镇建设用地问题。要注重运用市场化方式，吸引社会资金加快小城镇建设，同时积极争取中央和自治区投入，多渠道弥补资金缺口。二要打造小城镇支柱产业。合理制定产业规划，大力发展农产品加工业，积极培育第三产业，吸纳农村富余劳动力转移就业，引导工业向园区集中、农民向集镇集中、土

地向规模经营集中，充分发挥小城镇的桥梁纽带作用。各县市、各中心集镇，要按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商”的原则，建立城镇产业支撑，夯实小城镇发展的经济基础。三要鼓励农民进城安家落户。探索建立有利于人口合理有序流动的户籍管理制度，有关部门要认真研究，尽快制定《鼓励农民进城安家落户的意见》，对于土地承包经营权流转、退出宅基地进入小城镇的农民，要建立完善相应的住房、养老、医疗和最低生活保障制度，消除进城农民的后顾之忧，促进农民进城安家落户。

（五）加强农村基础设施建设，改善生产生活条件

重点抓好“水、电、路、气、房”五件实事。完善贺兰山沿山防洪工程体系，实施灵武东塔、贺兰立岗等7个农村安全饮水项目，解决好农村安全饮水问题。继续推进农村电网改造，逐步落实城乡同网同价政策。完成黄河银川段标准化堤防建设，以连通断头路、增加公路密度、提高公路等级为重点，新建改建农村公路150公里，规划、调整农村客运网络，改善农民出行条件。坚持不懈地大搞农田基本建设，建设高标准农田30万亩。大力实施农村沼气池建设项目，新建家庭小型沼气池4000座，扶持养殖场建设一批大型沼气池。继续实施农村危房改造工程，全年改造农村危房5000户。加强农村生态环境建设。推进绿色通道生态长廊建设，抓好银西防护林、农田防护林、黄河金岸生态防护林、防沙治沙林等重点绿化工程，新增造林面积13.1万亩。以干沟、干渠、湖泊湿地为重点，加强综合治理，改善水生态环境。

（六）发展农村社会事业，让农民得到更多实惠

优先发展农村教育事业，加大农村中小学新建改造力度，实施城乡优质教育资源共享工程，建立农村教师队伍补充新机制，采取互派校长挂职、学校结对帮扶等形式，推进城乡教育均衡发展，大力发展农村学前教育和职业教育，提升农村教育整体水平。加快乡镇卫生院、村卫生室规范化建设，完善县乡村三级医疗卫生服务网络，提高“新农合”报销比例，搞好“人人享有医疗服务”项目试点。进一步做好农村人口和计划生育工作，完善和落实计划生育奖励扶助制度，稳定农村低生育水平。繁荣发展农村文化事业，加快推进广播电视村村通、乡村文化站（室）、农家书屋等文化惠民工程，深入开展农村精神文明创建活动，进一步提高农村文明程度。完善农村最低生活保障制度，加大农村社会救助力度，切实保障困难群众基本生活。建立完善农村社区管理模式，配套建设警务室、图书室、活动室等，切实加强农村基层民主。加强农村社会治安综合治理，下大力气解决群众关心关注的难点热点问题，深入推进农村平安创建活动，严厉打击农村各类犯罪和非法活动，坚决制止利用宗教干预农村公共事务，保持农村社会和谐稳定。

（七）大力推进农村综合改革，破解农村发展难题

当前，农村经济社会发展面临一系列矛盾和问题，制约发展的体制机制性障碍很多，必须以实事求是的态度和开拓创新的勇气，大刀阔斧地推进农村改革。一要稳定和完善农村经营体制。坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，保持现有土地承包关系稳定并长久不变，给农民吃个“定心丸”。着力推进农业经营方式由粗放经营向依靠设施、科技和资本等生产要素投入提质增效转变，大力发展产业化龙头企业和经济合作组织，推动农业产业化发展。二要加快和规范土地承包经营权流转。坚持依法自愿有偿原则，在不改变土地集体所有性质、不改变土地用途、不损害农民土地承包权益的前提下，鼓励引导农民以各种形式流转土地，积极推广“土地托管中心”、“土地合作信用社”等形式，培育土地经营权流转市场，全年新增流转面积5000亩以上，为优势特色产业规模化、集约化经营创造条件。三要建立支农投入保障机制。今年，尽管市财政政策性减收因素增多，但对“三农”的投入和保障力度不减。要进一步整合各类资金投入，完善资金使用办法，建立支农资金与农业发展效益相挂钩的考核机制，提高资金使用效率。各县（市）区要根据实际安排支农资金，原则上不能低于去年的水平。同时，要积极争取中央和自治区支农项目资金，缓解我市农业发展资金困难。四要优化农村融资环境。鼓励发展小额贷款公司、村级互助合作资金等民间组织，创办村镇银行，每个县（市）区至少新增一家新型农村金融组织。设立县域邮政储蓄银行，促进农村资金回流。推广农业设施抵押信贷，

扩大农村有效担保物范围，加快建立农业设施确权和收回变现制度，力争设施园艺经营权证发放率达30%以上，进一步拓宽农村融资渠道。五要扩大农业保险范围。开展农业政策性保险试点，积极争取国家支持，逐步建立覆盖全部种植、养殖业的农业保险长效机制，防范和化解农业生产风险。

（八）加强和改进对农村工作的领导，为新农村建设提供坚强保障

加快农村经济社会发展，加强领导是关键。要进一步强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制，切实加强对农业农村工作的组织领导。各县（市）区、各部门要把农业农村工作摆在重要议事日程，在政策制定、工作部署、财力安排、干部配备上，切实体现“三农”是全党工作重中之重的战略思想。各级干部要切实转变工作作风，提高工作效率，经常性深入乡村、深入群众，为农民解难题、办实事，不断提升做好农业农村工作的能力和水平。要进一步加强农业农村工作目标责任考核，整合新农村建设、农田水利基本建设等考核办法，加大以奖代补力度，确保农村工作各项任务落到实处。

按照中央和自治区的部署，今年3月和9月，县乡两级将要开展学习实践科学发展观活动。这是进一步做好“三农”工作的一件大事，也是加快农村发展的强大动力。各县（市）区要切实加强领导，精心组织，周密安排，紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的总体要求，扎实搞好学习实践活动，着力增强各级农村干部贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力解决影响和制约农村科学发展的突出问题，着力构建有利于农村科学发展的体制机制，把科学发展观贯彻落实到农村经济社会发展的各个方面。

三、切实抓好当前工作

一年之计在于春。再过十多天就是新春佳节，节后春耕生产就要开始，时间不等人。要统筹兼顾，及早筹划，全面安排，重点抓好以下工作：

一要抓好十七届三中全会精神和“中央一号文件”的宣传贯彻。要抓住冬闲时机，抽调干部组成工作组，进村入户，广泛宣传十七届三中全会和“中央一号文件”精神，宣传我市《贯彻十七届三中全会精神的实施意见》和扶持农业农村发展的各项惠民政策，把各级强农惠农政策迅速传达到农村基层，贯彻落实到一线。要结合宣传活动，采取多种形式开展冬季农民培训，提高农民增收致富本领和创业就业能力，为全年工作打好基础。

二要提前做好春耕生产各项准备工作。农牧部门要按照全市农业农村工作总体目标，及早与各县（市）区进行对接，细化分解任务，下达指导性工作计划。供销社、工商等部门要组织好农资的储备调运，确保春耕生产需要，大力开展农资打假专项行动，进一步整顿和规范农资市场秩序，为农业生产创造良好的外部环境。各县（市）区要加强政策宣传，引导农民调整种养结构，积极投身“两强多优”产业发展，确保全面超额完成全年农业产业结构调整目标任务。

三要抓好冬季农业生产。近期我市气候多变，容易发生低温冰雪冻害。各县（市）区和农牧部门要深入田间地头，加强设施园艺冬季生产的技术指导和服务，一旦遇到大风降温和降雪天气，要迅速组织专人落实防风防冻减灾措施，将损失降低到最小程度。气象部门要切实做好气象观测预报工作，及时提供天气变化信息。农牧、商务、物价等部门要抓好农产品供应和市场监管，确保节日期间我市基本农产品的足额供应和价格稳定。

四要抓好节日期间稳定工作。各县（市）区、各部门要大规模开展“送温暖献爱心”慰问活动，让农村贫困户、军烈属、残疾人等困难群众更多地感受到党和政府的温暖。集中时间和精力，排查调处不稳定因素，高度重视农村社会治安和消防安全，切实维护社会稳定。要广泛组织开展群众喜闻乐见的文化体育活动，让农民群众过一个愉快、祥和的新春佳节。

同志们，做好今年农业农村工作，意义十分重大，任务相当艰巨。让我们在市委、政府的坚强领导下，认真学习实践科学发展观，坚定信心，迎难而上，抢抓机遇，扎实工作，努力促进农村经济社会又好又快发展，以优异的成绩迎接建国60周年！

春节将至，借此机会，给大家拜个早年，祝大家在牛年里，脚踏实地，耕耘不止，身体健壮，工作顺利，合家欢乐，万事如意！

在全市工业经济工作会议上的讲话

王儒贵

（2009年1月12日）

这次会议，是市委、政府在我市工业经济发展非常时期召开的一次重要会议，既是一次总结会，又是一次动员会。久彬副市长全面总结了2008年全市工业经济工作，安排部署了今年的工作；会议命名了第二批24家“小巨人企业”，对节能减排、清洁生产成绩突出的企业进行了表彰奖励；宁东基地、银川经济技术开发区管委会、贺兰县和三家企业作了交流发言。崔书记将要做重要讲话，我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我讲三点意见。

一、充分肯定2008年工业经济工作取得的成绩

2008年我市工业经济发展，可以说是波澜起伏。从年初一路快速增长，到10月份受世界金融危机和国内经济放缓的影响，急转直下、快速回落，我们积极应对保增长。但总体上呈现出“较快增长、效益提升、活力增强、结构改善、能耗下降”的良好态势，超额完成了年初确定的各项目标任务。工业经济实力不断增强。工业增加值首次突破200亿，达到211.46亿元，工业经济综合效益指数达213.1，提高6.1个点，为实现全市经济社会发展目标和全区工业经济保增长任务，作出了重要贡献。项目带动成效明显。全年实施投资千万元以上工业项目169个，57个项目建成投产，完成工业总投入180亿元，是年计划145亿元的124.1%。宁东煤电化重点项目群全面启动建设，经济技术开发区一年引进了13个投资亿元以上的大项目。全市引进工业项目共57个，实际到位资金53.1亿元，同比增长93%。产业竞争力进一步提高。煤化工产业链快速延伸，生物发酵、新材料产业及其上、下游产品加快开发，装备制造业产业快速发展，配套协作能力明显提升，建成国家级羊绒产业基地，“一强五优”产业增加值平均增长32.5%，对工业经济的贡献率达到90.3%。说明了我们实施“小巨人”和“铸龙”工程是正确的，效果也是明显的。节能目标顺利实现。通过完善节能目标管理体系，严格落实节能目标责任制，加强节能统计监测，推进节能技术改造，强化重点行业，重点用能企业的监管，万元工业增加值综合能耗完成了下降5%的目标。

10月份以来，面对国际金融危机的严重冲击，市委、政府高度重视，及时研究制定了扶持工业经济发展的政策措施，召开金融支持地方经济发展座谈会，出台了搞活金融促进经济发展的六条意见，切实帮助工业企业度过难关。各县（市）区、开发区、各相关部门，特别是工业战线、企业的广大干部职工，按照“高度关注、坚定信心、积极应对、加快发展”工作要求，齐心协力、密切配合，攻坚克难，抓生产、保增长，促发展，有效减缓了工业经济快速下滑的态势，力促工业生产稳步回升。在金融危机的严重影响和宏观经济环境不确定因素增多的情况下，2008年工业经济发展能取得这样的成绩，实属不易。这是全市工业战线广大干部职工认真学习实践科学发展观，攻坚克难，拼搏奋进，真抓实干的结果，也是各县（市）区、各有关部门通力协作、共同努力的结果。借此机会，我代表市委、市人民政府，向今天被命名的“小巨人”企业和受表彰的县（市）区、企业表示热烈的祝贺！向全市工业战线广大干部职工和各位企业家，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

二、切实增强做好当前工业经济工作的信心

温总理曾经说过，在经济困难面前，信心比黄金和货币更重要。在当前复杂多变的国际、国内经济环境影响下，我市工业经济面临的形势依然严峻。国际金融危机尚未见底，工业经济增速下滑的压力还在加大，工业经济发展中的不确定因素不断增多，新情况新问题还会不断出现；我们的一些企业遇到了前所未有的困难，生存和发展的压力空前加大，就业形势更加困难。但是越是在困难的时候，我们越要坚定

信心不动摇，越要振奋精神不滑坡，要在清醒认识困难和挑战的同时，充分看到，国家和区、市实施了一系列促进工业增长的政策措施效果正在逐步显现，工业经济发展的环境更为宽松和有利；金融危机催生了产业、企业的重新洗牌，国际国内产业资本加速转移，有助于我们充分发挥资源、土地、人力成本等比较优势，承接适合我市优势的产业，加快优势产业的调整优化；我市工业化正处于加快推进升级阶段，重大工业项目和优势特色产业的支撑能力较强，工业企业应对危机、抵御风险的能力明显提高，保持工业经济平稳较快发展的条件没有改变，发展趋势总体依然很好。为此，各县（市）区、各部门一定要保持强烈的发展信心，坚定发展的决心，克服畏难等待情绪，自觉变压力为动力，化挑战为机遇，扎实工作，趋利避害，在积极应对各种风险中实现工业经济平稳较快发展；各企业也要增强信心，前面共享集团的发言就很好。我们面对困难，只有采取积极的应对措施，不要消极观望、坐失良机，要看到金融危机的背后，正是产业结构调整与升级的新机遇，也是企业做大做强的好时机，要充分利用石油、钢材、原材料价格相对较低等有利条件，对看准的项目要敢于投资，勇于“走出去、请进来”，在应对挑战中转型升级，实现低成本扩张。这方面，中银绒业收购英国道森旗下邓肯纱厂，金河乳业引进意大利奶酪技术及设备，就是抓机遇，做大做强的典型，值得在座的各位企业家学习借鉴。

三、扎实推进工业经济平稳较快发展

今年全国的经济形势不容乐观，我们首要的任务就是保增长。市委十二届五次全体会确定了2009年全市GDP增长预期目标是10.5%。能否实现这个目标，关键要看工业经济增长，具体地说，保工业就是保增长、保就业、保财政、保稳定，工业增长保不住，全市经济增长目标就实现不了。因此，我们必须把促进工业平稳回升作为保增长的首要任务，作为一场攻坚战来打。关于今年工业经济发展的预期目标、重点任务和主要工作，久彬同志已经做了全面部署，我就保增长再强调几点：

*一要强力推进重点工业项目。*抓工业就是抓项目，抓项目就是抓经济。没有项目，就没有投资，没有投资，保增长就无从谈起。要抢抓当前国家扩大投资的有利时机，加大对国家和自治区项目争取和建设力度，以投资总量的快速扩张拉动工业经济增长。对今年市上确定的150个投资1000万元以上工业项目，特别是其中30个投资亿元以上的重点项目，各县（市）区、宁东基地、开发区必须紧盯不放，通过逐级分解、层层落实目标责任，实行重点项目领导负责制以及主动跟踪服务等多种措施，及时协调解决项目建设过程中存在的困难和问题，集中精力加快项目建设进度，力争早开工、早竣工、早投产达效，确保完成工业投入200亿元，增长20%以上的预期目标。同时，要抓好40个重点技改项目，为企业提供全方位的服务和支持，确保技改项目顺利实施，尽早发挥效益。要全力抓好工业项目招商引资工作，以开发区和各工业园区为重点，加快承接东南沿海等地区的产业转移，促使资金、技术、人才等生产要素向园区集中，培育工业经济新的增长点。各工业园区要从实际出发，可以建一些标准化厂房，鼓励不在园区的企业，进入园区发展，降低成本，提高效益。

今年，我们在资金十分紧张的情况下，继续安排了6000万元的工业扶持资金，各县（市）区、有关部门必需要提前做好与项目的对接，支持什么？支持多少？能发挥多大的效益？中小企业担保怎样运作更好？必须要心里有数，真正把“好钢用在刀刃上”。要集中资金支持大项目、支持有发展潜力的项目、科技含量高的项目，切忌撒胡椒面，支持资金一分了之，不管不问，结果是几年下来投入了几个亿，却没有多大效果。如果是这样，还不如把这些资金投入到中小企业担保中心，还可以撬动更多的资金。

*二要着力提升企业核心竞争力。*大力推进小巨人企业培育工程，加强对已命名的“小巨人”企业的跟踪指导服务，积极推进工业企业成长管理咨询服务计划，不断提升企业的经营管理水平和核心竞争力。已命名的小巨人企业要充分发挥示范带动和引领作用，增强争先创优、自主创新和开放意识，自觉运用市场机制，苦练“内功”，强化管理挖潜，狠抓精细管理，节约生产成本，降低运行费用，不断扩大利润空间，夯实发展后劲，为工业经济保增长作出更大贡献。各级政府及有关部门、各工业园区在政策、人力、资金上，要积极引导和支持企业加快自主创新，这是我们许多企业的弱点。要抓住国家实施增值税转型改革和提高部分产品出口退税率等有利时机，积极引进先进装备、高新技术，加大新产品研发力度，提高产品的科技含量和附加值，用高新技

术产品占领市场，提升企业的核心竞争力。

三要加大服务协调力度。此次国际金融危机对我市冲击最大的是工业企业，应对金融危机，工业是重点，企业是难点。市直有关部门、各县(市)区、驻银金融机构要充分认识到这一点，急企业之所急，想企业之所想，从大局出发，上下同心，凝心聚力，加强协调配合，特事特办，提高办事效率，形成服务企业的合力。要加强工业经济运行监测分析，强化运行调节，狠抓工业企业增产达产复产工作。对有市场有效益的产品，采取一切保障措施，支持企业开足马力生产；对有市场但价格下滑的产品，只要有账可算，就要坚持生产，对产品无销路的企业，要抓紧调整产品结构，尽快开发适销对路的产品。特别是对一些骨干企业和受金融危机影响较大的企业，要采取一企一策、“点对点”的指导帮扶，尽可能不使企业减产、停产甚至倒闭，确保工业经济平稳较快增长。相关执法监管部门要顾全大局，充分体谅企业困难，慎用查封帐户、吊销执照、停产整顿、扣压资产、冻结资金等强制手段，与工业企业共度难关。要加强银、政、企三方对接机制，引导金融机构积极贯彻落实新的货币政策，增加对中小企业、科技创新、节能环保项目的贷款。

四要扎实抓好节能减排。今年是实现“十一五”节能减排目标的关键之年，要认真落实市委、政府《关于加强节能减排工作的若干意见》，困难再大也不能放松节能减排工作。去年我们虽然完成了节能减排控制目标，但是规模以上工业万元GDP能耗等指标仍然较高，节能降耗形势依然严峻。要继续实行严格的节能减排问责制和“一票否决”制，把节能减排指标完成情况作为年度目标责任考核和干部实绩考核的重要内容，各级政府对辖区节能减排工作负总责，政府主要领导和企业法人是第一责任人。要严格节能评估和环保审核，扎实推进重点领域和重点企业的节能减排工作，促使企业按时完成节能任务。鼓励和支持企业加大节能减排力度，加快节能技术改造，加快淘汰落后产能。大力发展循环经济，抓好12家重点企业的清洁生产审核，着力提升工业发展的质量和效率，为建设“两个最适宜”城市做贡献。

五要进一步优化工业经济发展环境。工业经济占全市国民经济的半壁江山。在当前的严峻形势下，各级各部门要把促进工业增长、服务企业脱困作为一项重大的政治任务，把主要精力放在抓工作落实、抓任务落实、抓责任落实上，努力形成领导干部在一线服务、问题在一线解决、成效在一线体现的工作氛围，切实解决项目建设和企业发展中遇到的实际困难，努力为企业发展创造良好条件。要认真贯彻国家、自治区和市委政府关于促进工业经济增长的一系列政策措施，全面落实好引进先进设备、技术改造财政贴息、市场开拓、新增规模奖励，企业所得税优惠、土地使用税优惠、减免行政事业性收费等方面的优惠政策，加大对企业的扶持力度，凡是已经出台的扶持和奖励政策都要不折不扣地坚决兑现，确保扶持政策尽早发挥效力。

在危机面前，各企业要顾全大局，切实履行社会责任，特别是就业方面的责任，切实为扩大就业做贡献。要对企业员工多一份关爱，不轻易停产停工，不轻易减薪、裁员，对确需停产的企业，不要简单采取放长假的做法。要按时足额为职工交纳社会保险、失业保险、医疗保险等费用，努力解决职工的后顾之忧。要加强员工培训，有关部门及相关培训机构，要深入企业了解培训需求，制定切实可行的培训计划，落实相应的社保补贴和培训补助政策，帮助企业做好员工技能培训。另外明确一点，给县(市)区、部门兑现2008年度工业经济发展目标任务考核奖，只能作为招商引资经费或给企业奖励经费，不能发给个人。

春节将至，中央和区、市两会将陆续召开。各县市区及有关部门，要在抓好工业保增长任务的同时，切实把企业安全生产工作摆在更加突出的位置，严格落实安全生产责任制，加强监管执法和隐患排查，强化各项安全生产措施，坚决杜绝各类责任事故的发生，确保春节、“两会”期间安全生产、社会稳定，保障工业经济平稳健康运行。

同志们，企业家朋友们，今年的工业发展任务异常艰巨繁重。让我们在市委、市政府的坚强领导下，坚定信心、振奋精神、齐心协力、攻坚克难，扎实推进工业经济平稳较快增长，为加快建设“两个最适宜”城市建设，实现全市经济社会又好又快发展做出新的更大贡献！以优异的成绩迎接新中国成立60周年！

银川市人民政府办公厅关于成立银川市新农村电气化建设领导小组的通知

银政办领字〔2008〕44号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》(中发[2007]1号)精神,加大农村基础设施建设力度,继续推进农村电网改造和建设,加快实施新农村电气化建设,促进城乡经济社会协调发展,市人民政府决定成立银川市新农村电气化建设领导小组。现将组成人员通知如下:

组　长:代荣民　银川市副市长

副组长:徐　庆　市人民政府副秘书长

马耀勇　市经委主任

马　军　银川供电局局长

成　员:郭广华　市经委副主任

吴　起　市财政局副局长

马七一　市农牧局副局长

苏广清　市审计局副局长

蒯自国　市监察局副局长

胡永林　银川供电局副局长

郝希奋　兴庆区副区长

恩建国　金凤区副区长

郭正山　西夏区副区长

谢继忠　灵武市副市长

杨振如　永宁县副县长

朱韶峰　贺兰县副县长

领导小组下设办公室,办公室设在银川供电局,胡永林兼任办公室主任。

银川市人民政府办公厅

二〇〇八年十二月八日

银川市人民政府关于杨振如等职务任免的通知

银政干发〔2008〕37号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

杨振如任银川市发展和改革委员会副主任;

雷云任银川市发展和改革委员会调研员,免去银川市发展和改革委员会副主任、银川市物价局局长职务;

周志林任银川市公安局副局长、兴庆区公安分局局长,免去银川市西夏区公安分局局长职务;

王国庆任银川市西夏区公安分局局长;

艾民任银川市公安局交通分局局长(副处级);

朱海滨任银川市司法局副局长;

杨全林任银川市水务局副局长;

陈绍琴任银川市文化广播电视局副调研员,免去银川市文化广播电视局副局长职务;

翟彦君兼任银川国际空港物流中心管理委员会副主任;

免去王世雄银川市发展和改革委员会副调研员职务,退休;

免去李军银川市公安局调研员、兴庆区公安分局局长职务;

免去李青云银川市公安局副局长职务;

免去任全国银川市公安局副局长职务;

免去李金梁银川市公安局交通分局局长职务;

免去魏永文银川市司法局副局长职务;

解聘李秀云银川实验中学副校长职务(保留副处级待遇);

到达退休年龄的,请按相关规定办理退休手续。

银川市人民政府

二〇〇八年十二月三十日

银川市人民政府关于高贺昕等职务任免的通知

银政干发〔2008〕38号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

高贺昕任银川宁东能化投资有限公司法人代表;

免去马汉成银川宁东能化投资有限公司法人代表职务。

银川市人民政府

二〇〇八年十二月三十日

银川市人民政府关于段瑜昆等职务任免的通知

银政干发〔2008〕39号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

段瑜昆任银川市公安局调研员,免去银川市公安局特警支队支队长职务;

温冬生任银川市公安局特警支队支队长,免去银川市公安局巡逻警察支队支队长职务;

李斌任银川市公安局银川经济技术开发区分局副局长(副处级);

免去马文祥银川市公安局助理调研员职务。

以上同志中,李斌所任职务试用期一年,试用期从文件下发之日算起。

银川市人民政府

二〇〇八年十二月三十日

银川市人民政府关于郭可峻等职务任免的通知

银政干发〔2009〕1号

各县(市)区人民政府,市政府各部门、直属机构:

银川市人民政府决定:

郭可峻任银川市文化广播电视局副局长;

柳萍任银川市文化广播电视局副局长、市秦腔剧团团长;

徐坚任银川市西夏王陵风景名胜区管理处(银川西夏陵区管理处)主任;

易文明任银川市西夏王陵风景名胜区管理处(银川西夏陵区管理处)副主任(正处级);

免去杨萍银川市西夏王陵风景名胜区管理处(银川西夏陵区管理处)主任职务。

下列同志任职试用期已满,正式任命:

丁长安为银川市发展和改革委员会副主任;

牛海龙为银川市经济委员会副主任;

戴玉荣为银川市劳动和社会保障局副局长;

雍辉为银川市水务局副局长;

梁亚彬为银川市商务局副局长;

张国华为银川市审计局副局长;

尹维康为银川市环境保护局副局长;

吕东萍为银川市统计局副局长;

杨志斌为银川市政府督办(信访)局副局长;

周东海为银川市旅游局副局长;

史建萍为银川市招商局副局长;

蔡一楠为银川市地方志编纂委员会办公室副主任;

马升林为银川市西夏王陵风景名胜区管理处(银川西夏陵区管理处)副主任;

郝英智为银川市机关事务管理局副局长;

梁建民为银川市机关事务管理局副局长;

纳志军为银川市政府法制办公室副主任;

丁薇为银川市接待办公室副主任;

陈梓为银川市看守所所长;

武树森为银川市老龄工作委员会办公室副主任(副处级);

杨志刚为银川市会计核算中心主任(副处级)。

任职时间从试用期算起。

银川市人民政府

二〇〇九年一月十四日

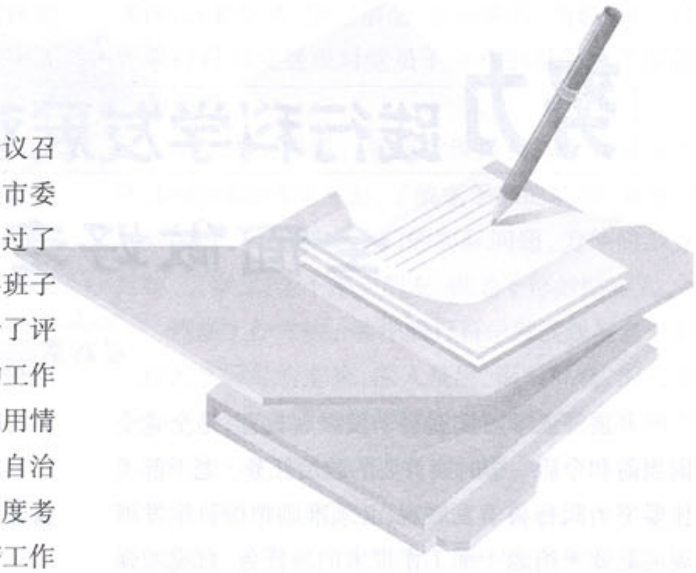
(上接第41页)

活必须品货源充足、供应及时、价格稳定。文广、体育等部门要有计划、有组织地开展系列文化体育活动,大力营造欢乐、喜庆、祥和的节日氛围,让群众过一个舒心、安心的新春佳节。

同志们,做好今年的政府工作,任务艰巨,使命光荣,意义重大。政府全体工作人员,要牢记使命,履职尽责,团结一致,真抓实干,为全面做好政府各项工作,全面完成全年各项目标任务而不懈努力,以优异成绩迎接新中国建国60周年!

新春佳节即将来临,借此机会,我代表市人民政府,并以我个人名义,向大家拜个早年,祝大家在新的一年里,身体健康,工作顺利,阖家欢乐,一切如意!

政务要闻



1月4日 银川市委十二届五次全体会议召开，自治区党委常委、银川市委书记崔波代表市委常委会向全委会作了工作报告。会议审议通过了《市委2009年工作要点》，对《市委市政府领导班子贯彻落实科学发展观情况分析检查报告》进行了评议。同时，还对常委的述职、市委直属党组织的工作情况、市直部门"一把手"的工作实绩、干部使用情况及新提拔的党政主要领导干部进行了测评。自治区党委对市级领导班子和领导干部进行了年度考核。最后，市长王儒贵传达了中央、自治区经济工作会议精神，并对我市今年的经济工作进行安排部署。

1月6日 银川市市长王儒贵主持召开市政府第25次常务会议。会议研究了2009年春节慰问事宜、取消部分行政事业性收费事宜和提高城镇社区工作者待遇事宜等议题。会议强调，要切实做好春节慰问等工作，进一步关注民生，优化环境，减轻企业和群众负担，推动地方经济平稳较快增长。

1月6日 银川市市长王儒贵会见了深圳市福荫食品有限公司董事长林榆生一行，双方就清真食品生产基地项目进行了友好会谈。

1月7日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第1次常委会议，传达了全国政法工作会议精神，研究了我市贯彻落实意见，并听取了市政法各部门2008年度工作汇报及2009年工作思路。会议强调，要加强政法工作，推进"平安银川"建设，创造良好的法治环境，为银川经济社会又好又快发展保驾护航。

1月9日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第二次常委会议，讨论了《中共银川市委关于贯彻中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定的实施意见》，研究了召开全市农村工作会议有关事宜；研究《银川市建设运动休闲城市的意见》议题。

1月12日 全市工业经济工作会议召开。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、潘跃龙、马世伟、王久彬、孙建峰参加会议。市委常委、常务副市长梁积裕主持会议。会议对2009年工业经济工作任务进行了安排部署，明确了全市工业经济发展目标。

1月12日 全市农村工作会议召开，会议总结回顾了2008年农村工作，分析当前形势，安排部署2009年的农业农村工作。会议确定，今年我市力争全市农业增加值增长6%，农民人均纯收入增长6.5%。

1月12日 银川市市级机关深入学习实践科学发展观活动第二阶段总结暨转段工作会议召开，会议总结了分析检查阶段工作情况，安排部署了整改落实阶段工作，推动学习实践活动圆满成功。

1月13日 市政府召开第二次全体（扩大）会议，会议讨论了《政府工作报告》（征求意见稿）、《关于银川市2008年国民经济和社会发展计划执行情况与2009年国民经济和社会发展计划草案的报告》（稿）、《关于2008年银川市及市本级预算执行情况和2009年全市及市本级预算草案的报告》（稿）。各县（市）区政府和各部门负责人围绕三份《报告》（稿）进行了热烈讨论，并提出了意见和建议。

1月15日 市长王儒贵主持召开市政府第27次常务会议。会议研究了2009年为民办实事事

（下转第57页）

努力践行科学发展观 全面做好老干部工作

翟新军

开展深入学习实践科学发展观教育，是全党全国当前和今后一个时期首要的政治任务。老干部工作要努力践行科学发展观，必须准确把握科学发展观的新要求给老干部工作带来的新任务，自觉增强政治责任感、历史使命感和时代紧迫感，才能全面做好老干部工作。

一、努力践行科学发展观，必须深刻认识老干部工作面临的新形势

从党和国家的工作全局来看，高兴中国特色社会主义伟大旗帜、为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗的时代主题，既拓宽了老干部工作的发展空间，也为我们推动老干部工作科学发展指明了前进方向。

从全市经济社会发展的态势来看，建设“两个最适宜”城市、全面建成小康社会的奋斗目标，为我们推动老干部工作科学发展吹响了号角，创造了机遇。

从全市老年群体和老干部队伍的总体发展趋势来看，人口老龄化程度不断加快、离休干部整体进入“双高期”、退休干部大量增加，对我们推动老干部工作科学发展提出了全新课题，明确了更高要求。当前，全市老年群体和老干部队伍正在发生着深刻的变化。一方面，人口老龄化不断加快；另一方面，离退休干部队伍的人员组成、年龄结构、思想状况发生了许多变化。我们只有把老干部工作放在不断变化的国情、党情、市情的大背景下来认真审视，才能从容应对新世纪新时期给老干部工作带来的新挑战，自觉增强做好改革发展关键阶段老干部工作的政治责任感、历史使命感和时代紧迫感。

二、努力践行科学发展观，必须进一步明确当前老干部工作的新任务

努力践行科学发展观，要求我们把加强老干部思想政治建设作为首要任务。

要充分利用工作信息、新闻媒体、网络等载体，向老干部宣传学习科学发展观活动，采取举办报告会、辅导班、读书班、座谈会和送学上门等方式，组织老干部学习好科学发展观，引导老干部全面理解科学发展观的新思路、新观点、新论断和新举措，把思想和行动统一到中央及市委的要求上来。要根据“双高潮”老干部的实际，注重针对性和实效性，不断完善情况通报、学习政治理论、召开座谈会、参观考察、开展重大主题教育活动等制度，更好地从思想上政治上关心老干部。

努力践行科学发展观，要求我们把加强离退休干部党支部建设作为一件大事来抓. 要不断创新活动内容和方式，全面加强离退休干部党支部的思想建设、组织建设和制度建设，充分发挥离退休干部党支部推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。要结合老干部的特点，创新学习形式，改进学习方法，提高学习质量，增强工作能力。

努力践行科学发展观，要求我们把落实老干部生活待遇作为重中之重。要进一步在巩固和完善离休干部离休费保障机制、医药费保障机制、财政支持机制等“三个机制”上下功夫，特别是解决好企业单位离休干部生活待遇落实问题，使他们的生活水平得到不断提高。要经常深入基层和老干部家庭走

访看望，听取老干部的意见和建议，积极帮助高龄老干部解决学习、医疗、出行、生活等方面的特殊困难。以对党的事业高度负责的精神，怀着对老干部的真挚感情，认真解决好老干部最关心、最直接、最现实的利益问题。

努力践行科学发展观，要求我们鼓励和支持老干部发挥重要作用。坚持把老有所养同老有所为很好地结合起来，鼓励和支持老干部在贯彻落实科学发展观、促进经济社会又好又快发展中，充分利用关心下一代工作委员会和延安精神研究会等阵地，发挥推动、示范、促进和参谋作用。

努力践行科学发展观，要求我们更加注重各项工作和开拓性和创造性。要进一步强化老干部工作是社会事业重要组成部分的意识，紧紧围绕市委、市政府的工作中心，不断拓宽老干部工作领域，创新工作方法和手段，努力提高为全市大局服务的水平。要有重点地加强老干部工作政策研究，努力形成一批有价值的调研成果，为市委、市政府和上级部门决策提供参考，促进全市老干部工作的科学发展。

三、努力践行科学发展观，必须在加强自身建设上抓出新成效

不断加强学习。发扬理论联系实际的学风，坚持学以致用、用以促学，把用科学发展观精神武装头脑、指导实践、推动工作结合个人的思想和工作实际，认真思考、坚定信念、提高素质、明确方向，自觉践行科学发展观对党员干部特别是领导干部提出的要求。

切实转变作风。要经常深入到基层和矛盾集中、问题明显的地方去，了解老干部的疾苦，为他们释疑解惑，研究解决他们的实际问题，为他们多办好事、实事，与老干部交朋友，做老干部的贴心人。

创新工作方法。要把践行科学发展观与老干部工作的实际结合起来，深入基层、深入群众、深入老干部之中扎实搞好调查研究。通过调查研究了解实际，熟悉实情，拿出实招，解决问题。围绕落实老干部待遇、发挥老干部作用、加强自身建设等工作重点，创造扎实有效的活动载体，推动工作的落实。

构建良好的工作格局。要主动争取领导，努力使各级领导更加关心重视老干部工作。主动与人事、财政、民政、医疗卫生、社会保障等部门加强联系，经常沟通情况，努力使老干部工作在协调配合中产生新的成效。建立健全系统内部的工作机制，确保各项任务规范有序进行，真正落到实处。要建立健全责任机制、督查机制、和激励机制，调动各方面的工作积极性，努力形成齐心协力抓落实的良好氛围。

（作者单位：银川市委老干部局）

（上接第55页）

宜，以及讨论了《关于2008年银川市及本级预算执行情况和2009年银川市及本级预算草案的报告（稿）》。会议强调，要认真调查研究，了解群众所想、所盼，为民办实事要件件关乎百姓、情系民生，把为民办实事办实、办好。

1月18日 自治区党委常委、银川市委书记崔波主持召开市委2009年第3次常委会议，讨论研究了《政府工作报告》（送审稿）等3个报告，以及市政府2009年为民办十件实事有关事宜。会议对2008年市政府各项工作给予充分肯定。

1月19日 银川市市长王儒贵、副市长马迎秋带领食品药品监督、工商、商务等相关部门负责人对我市食品安全及节日市场供应进行了检查。王儒贵强调，要严把食品原料采购、生产、加工等环节，从源头上保证食品安全，确保市民吃得放心。

1月19日 银川市市长王儒贵代表银川市政府与国际金融公司商业环境部经理白乔西女士正式签署谅解备忘录，标志着改善我市投资环境的投资促进试点项目正式开始实施。

1月23日 银川市委、市政府举行2009年春节团拜会，区、市领导及各界人士代表欢聚一堂，在热烈欢庆的气氛中共迎牛年新春，共话美好未来。

银川市人民政府文件目录

关于银川市贺兰山水厂建设项目用地的请示

银政发〔2008〕174号 2008年12月24日

关于2008年度第一批次工业用地的请示

银政发〔2008〕175号 2008年12月24日

关于银川市第11水厂建设项目用地的请示

银政发〔2008〕176号 2008年12月24日

关于金凤区农民住宅建设项目农用地转用的请示

银政发〔2008〕177号 2008年12月24日

关于2008年度第二批次工业用地的请示

银政发〔2008〕178号 2008年12月24日

关于兴庆区大新镇集镇建设用地的请示

银政发〔2008〕179号 2008年12月24日

关于兴庆区、西夏区村级组织活动场所建设项目农用地转用的请示

银政发〔2008〕180号 2008年12月24日

关于银川市城市建设项目用地的请示

银政发〔2008〕181号 2008年12月24日

关于西夏区集镇建设项目用地的请示

银政发〔2008〕182号 2008年12月24日

关于金凤区失地农民创业园建设项目农用地转用的请示

银政发〔2008〕183号 2008年12月24日

关于机动车驾驶人考试场建设项目用地的请示

银政发〔2008〕184号 2008年12月24日

关于清水大街连接1号船闸道路建设项目建设用地请示

银政发〔2008〕185号 2008年12月31日

关于银川绕城西北环高速公路至苏峪口连接线建设项目用地请示

银政发〔2008〕186号 2008年12月31日

市政府关于西夏区镇北堡镇塞上农民新居建设项目用地请示

银政发〔2008〕187号 2008年12月31日

市政府关于2008年耕地保护责任目标完成情况的报告

银政发〔2008〕188号 2008年12月31日

关于金凤220kv变电所涉及原郊区丰登镇乡级土地利用总体规划进行调整的请示

银政发〔2008〕189号 2008年12月31日

关于村级基层组织活动场涉及原郊区部分分级土地利用总体规划进行调整的请示

银政发〔2008〕190号 2008年12月31日

银川市人民政府关于印发银川市服务业总体规划的通知

银政发〔2008〕191号 2008年12月31日

银川市人民政府关于109国道永清沟至石中高速公路永宁出口段拓宽改造的请示

银政发〔2009〕1号 2008年1月8日

银川市人民政府关于银川市2008年重要经济发展目标和约束性指标完成情况的报告

银政发〔2009〕2号 2008年1月9日

银川市人民政府关于下达2009年度工业发展目标任务的通知

银政发〔2009〕3号 2008年1月10日

银川市人民政府关于兑现2008年度工业经济发展目标任务考核奖的决定

银政发〔2009〕4号 2008年1月10日

银川市人民政府关于表彰奖励2008年度节能降耗先进企业的决定

银政发〔2009〕5号 2008年1月10日

银川市人民政府关于表彰奖励2008年度清洁生产先进企业的决定

银政发〔2009〕6号 2008年1月10日

银川市人民政府关于实行成品油价税费改革

后有关问题的请示

银政发〔2009〕7号 2008年1月13日

关于2008年度第八期国务院审批农用地转用和土地征收实施方案的请示

银政发〔2009〕8号 2008年1月14日

关于2008年度第九期国务院审批农用地转用和土地征收实施方案的请示

银政发〔2009〕9号 2008年1月14日

银川市人民政府关于公布取消和停止征收166项行政事业性收费项目的通知

银政发〔2009〕10号 2008年1月14日

银川市人民政府关于表彰奖励银川市地方税务局的决定

银政发〔2009〕11号 2008年1月14日

银川市人民政府关于表彰奖励银川市国家税务局的决定

银政发〔2009〕12号 2008年1月15日

银川市人民政府关于印发银川市城市商业网点规划的通知

银政发〔2009〕13号 2008年1月21日

银川市人民政府关于印发银川市区域物流配送中心建设发展规划的通知

银政发〔2009〕14号 2008年1月21日

银川市人民政府关于2008年度突发事件应对工作总结评估的报告

银政发〔2009〕15号 2008年1月23日

银川市人民政府关于表彰奖励2008年度耕地保护目标责任考核先进的决定

银政发〔2009〕16号 2008年1月23日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于加强国有土地出让收益管理工作的通知

银政办发〔2008〕271号 2008年12月27日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市开展人人享有基本医疗卫生服务试点实施方案的通知

银政办发〔2008〕272号 2008年12月26日

银川市人民政府办公厅关于落实市委2008年工作要点责任分工情况的报告

银政办发〔2008〕273号 2008年12月29日

银川市人民政府办公厅2008年诚信建设工作总结暨2009年诚信建设工作安排

银政办发〔2008〕274号 2008年12月30日

银川市政府办公厅关于落实我市深入学习实践科学发展观活动征求意见建议分工的紧急通知

银政办发〔2008〕275号 2008年12月31日

银川市人民政府办公厅关于上报2008年重要经济发展目标和约束性指标全年统计数据的紧急通知

银政办发〔2009〕1号 2009年1月5日

银川市人民政府办公厅关于落实市级机关学习实践科学发展观活动市级领导班子征求意见座谈会有关意见办理情况的报告

银政办发〔2009〕2号 2009年1月5日

银川市人民政府办公厅关于呈送市政府办公厅学习实践活动领导班子贯彻落实科学发展观分析检查报告的报告

银政办发〔2009〕3号 2009年1月5日

银川市人民政府办公厅关于2009年上半年领导干部接听12345市政府专线电话时间安排的通知

银政办发〔2009〕4号 2009年1月6日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市2009年工业经济工作要点和节能工作要点的通知

银政办发〔2009〕5号 2009年1月9日

银川市人民政府办公厅关于12月份信息采用

情况的通报

银政办发〔2009〕6号　2009年1月9日

银川市人民政府办公厅关于认真做好2009年春节运输工作的通知

银政办发〔2009〕7号　2009年1月9日

银川市人民政府办公厅关于做好2008年度突发事件应对总结评估工作的通知

银政办发〔2009〕8号　2009年1月12日

银川市人民政府办公厅关于市直行政事业单位公务人员进京住宿问题的通知

银政办发〔2009〕9号　2009年1月19日

银川市人民政府办公厅关于2008年度生态环境保护目标考核情况的通报

银政办发〔2009〕10号　2009年1月20日

银川市人民政府办公厅关于进一步做好预防和解决企业拖欠工资工作的通知

银政办发〔2009〕11号　2009年1月22日

银川市人民政府办公厅关于进一步加强新增中央投资项目管理的通知

银政办发〔2009〕12号　2009年1月22日

银川市人民政府办公厅关于报送2009年度重要经济社会发展目标和约束性指标建议意见的通知

银政办发〔2009〕13号　2009年1月23日

（上接第37页）

以上四项工作总体要求是尽可能在2月底前完成，有些政策性文件调查研究任务重，可稍放缓，但也要尽量把工作往前面做。承担起草十二个市委、政府文件的主管部门，要将这些文件在2月上旬以前提交给市委、政府审议，这样才能确保2月底前完成任务。

第五，做好活动总结和群众满意度测评工作。活动总结和测评结果要采取适当方式，在一定范围内通报、公示。

四、工作要求

第一，主要领导亲自动手。这五项任务都不能单纯依靠具体工作人员和分管同志，主要领导要先确定框架，明确由谁具体承担哪些任务，保证整改落实工作取得成效。

第二，整个过程要与谋划、推进2009年工作和做好当前的工作紧密结合。我市在这次学习实践活动中的创新之一，就是把形成2009年工作要点列为这个阶段的一条具体措施，目的是为了强化整改落实工作。关于2009年的工作和春节前的工作，市委十二届五次全会上已经通过的《市委2009年工作要点》和儒贵市长的讲话都已经明确，最近市委、政府还要召开一系列会议进行安排部署，各部门、各参学单位在工作过程中要紧密结合，认真贯彻。

第三，尽可能地多、快、好地解决实际问题。能解决的问题要力争多解决、快解决、解决地好一些。春节前能解决的就不要拖到春节后。各单位在研究能解决哪些问题时都要制定专项解决问题的方案。

第四，指导检查组要加大指导、检查、督促力度。确保整改落实阶段工作开展地扎实有效，进而保证我市市级机关深入学习实践科学发展观活动圆满成功。

市政府领导

对社会保障工作相关部门进行调研

2009年1月5日下午，银川市市长王儒贵和副市长马军生一行先后来到银川市社会保险事业管理局个人缴费服务大厅、市医疗保险事务管理中心和市住房公积金管理中心进行调研督导。

据了解，截至2008年12月31日，我市参加基本养老保险的单位已达5858户，参保职工超过24万人；失业保险参保单位达4942户，参保职工超过19万人。目前全市城镇居民参加基本医疗保险的已有33.2万人，参保率达到了82.5%，基金征缴率达到100%。此外，截至2008年12月，全市已有2370个单位20.7万人参加了住房公积金缴存，累计缴存45.79万元，缴存余额为28.84亿元；全市已有25555户职工家庭办理并领到个人住房公积金贷款21.77亿元，贷款余额12.06亿元，住房公积金使用率为45.81%。

宁新出管字［2009］第249号

闹新春