

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



银川市人民政府办公厅主办

第6期
2010

全力打好节能减排攻坚战

6月12日至18日是2010年全国节能宣传周，今年的活动主题是“节能攻坚、全民行动”。银川市开展了一系列宣传教育活动并付诸了新的行动。在此之前，4月29日，全市召开了建设资源节约型和环境友好型社会（即“两型社会”）动员大会，动员全市上下迅速行动起来，全面推进“两型社会”建设，加快转变经济发展方式，奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面。

建设“两型社会”，是指以科学发展观为指导，以尽可能少的资源消耗获得最大的经济效益和社会效益，并采取有利于资源节约和环境保护的生产、生活、消费方式，建立人与环境良性互动的关系，实现人与自然的和谐与可持续发展。建设“两型社会”的指导思想是：紧紧围绕建设“两个最适宜”城市的战略目标，坚持以科学发展观为统领，加快经济发展方式转变，以节能、节水、节地、节材、资源综合利用、发展循环经济为重点，以体制机制创新为动力，构筑政府推动、市场驱动、企业行动、公众参与的“两型社会”，建设良好格局，逐步形成有利于“两型社会”建设的生产、生活和消费模式，实现经济社会与自然环境的和谐发展。为此，银川市制定了建设“两型社会”的一系列基本原则、到2015年及2020年要求达到的具体目标以及各行业、社区、家庭“两型”建设的内容要求。形成了一套较为完整的实施体系。

2010年是“十一五”规划的收官之年，也是实现“十一五”节能减排的决战之年。全力打好节能减排攻坚战，确保完成今年和“十一五”节能减排目标，是银川市建设“两型社会”、保持平稳较快发展的一项重大而紧迫的任务。去年以来，在应对国际金融危机冲击、保持经济社会平稳较快发展的严峻形势下，银川市严格落实节能减排目标责任制，强力推进节能减排，万元地区生产总值综合能耗下降8.69%，圆满完成年度节能减排目标，跻身全国节能减排20佳城市行列，成绩来之不易。然而，我们要看到，当前，银川市工业正处于加速扩张时期，宁东能源化工基地加快建设，能源、能源型产业比重大，新增规模以上工业企业多为高耗能企业，工业重型化特征明显，能耗量攀升，节能减排与工业增长目标矛盾比较突出。做好今年节能减排工作面临的任务更重、困难更多、压力更大，形势非常严峻。

近一个时期，国家对打好“十一五”节能减排攻坚战作出了重大部署，我们要从全面落实科学发展观的高度，把思想和行动统一到中央、自治区的安排部署上来，充分认清银川市节能减排工作面临的严峻形势，齐心协力，共同行动，以铁的手腕、超常规的举措坚决打赢节能减排攻坚战。要严格考核问责，强化对重点领域和重点用能企业节能监管，坚决压缩淘汰落后产能，充分挖掘全社会的节能潜力，加快实施节能生产、生活方式和消费模式，不断提高全民节能意识，自觉做到“节能减排人人有责、保护环境从我做起”。

抓好节能减排，建设生态文明，功在当代、利在千秋。我们要深入贯彻落实科学发展观，全市动员，全民行动，全力打好节能减排攻坚战，为推动建设“两型社会”，奋力开创建设“两个最适宜”城市新局面而努力奋斗！

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革

通报信息 公开政务

指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王 勇

编 委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿 马 全

马国华 马爱平

马耀华 马耀勇

王 奎 王立新

王亚楠 王学海

王 琦 方 仁

尤 峰 叶建设

田丰年 白建平

关 琪 买锐华

刘治全 孙畅遂

张 龙 张光华

张国彦 张厚贵

张晓沛 李自辉

李志刚 李俊章

杨 杰 杨 勇

杨军利 陈 军

陈 伟 陈旭东

陈志文 陈淑惠

金 平 金 花

保健新 段小平

徐 庆 徐庆林

袁京平 郭 勇

钱秀梅 高 杨

高云山 高贺昕

喇宏敏

责任编辑:金延华 伽 莉

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:李 煜

摄 影:吴小男

吴小男



政府文件

银川市人民政府办公厅关于加强节约粮食反对浪费工作

的通知(4)

银川市人民政府办公厅转发市商务局关于社区菜篮子便

民直销店建设试点工作实施方案的通知(9)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市综合性应急救援

队伍建设方案的通知(14)

银川市人民政府办公厅关于做好规章和规范性文件清理

工作的通知(15)



导讲话

崔波同志在全市产业发展情况座谈会上的讲话(22)

王儒贵同志在防震减灾领导小组工作会议上的讲话(27)



构设置

银川市人民政府办公厅关于调整银川市打击传销工作

领导小组的通知(30)

银川市人民政府办公厅关于成立全市综合性应急救援

队伍建设工作领导小组的通知(31)

银川市人民政府办公厅主办

2010年第6期（总第237期）

2010年7月15日出版

人事任免

- 银川市人民政府关于金义民等同志免职的通知 (32)
- 银川市人民政府关于王建波等同志任职的通知 (32)
- 银川市人民政府关于苏涛等同志职务任免的通知 (33)
- 银川市人民政府关于续转会等同志职务任免的通知 (33)

政务要闻

- (34)

调查研究

- 银川市设施园艺发展研究
..... 银川市政府研究室 马成文 (36)
- 陕西神木县“全民免费医疗”考察报告
..... 银川市医改办 (40)

工作交流

- 深入贯彻落实科学发展观推动经济社会又好又快发展
..... 银川市西夏区人民政府区长 金花 (44)
- 发挥职能 狠抓落实 全力创建全国食品安全先进城市
..... 银川市工商行政管理局党组书记、局长 马耀华 (52)

文件目录

- (55)

银川政报协办单位

（排名不分先后）

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市工业和信息化局
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市人力资源和社会保障局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通运输局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市政务服务中心
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市经济技术合作局
银川市地震局
银川市地方志编纂委员会办公室
银川市安全生产监督管理局
银川市民防局
银川市土地储备局
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
银川众一集团房地产开发有限公司

地 址：银川市金凤区北京中路166号
邮 编：750011
电 话：(0951) 6888243
印 刷：宁夏九色鹿彩色印刷分公司
电 话：0951-6035568 6035588

内部资料 免费交流

银川市人民政府办公厅关于加强 节约粮食反对浪费工作的通知

银政办发〔2010〕63号

各县（市）区人民政府，市政府各有关部门：

为进一步增强全民爱惜粮食、节约粮食意识，切实做好节约粮食、反对浪费工作，保障区域粮食安全，根据《自治区政府办公厅关于认真做好节约粮食反对浪费工作的通知》（宁政办发〔2010〕74号）精神，现将有关事项通知如下：

一、充分认识加强节约粮食、反对浪费工作的重要意义

近年来，我市粮食连年获得丰收，农业综合生产能力稳步提高，食物供给日益丰富，但是，在我市粮食供给基本平衡的形势下，也存在潜在的粮食安全隐患。一方面，随着工业化、城镇化的加快以及人口的增加和人民生活水平的不断提高，粮食消费需求呈刚性增长。另一方面，耕地面积减少、质量下降以及自然灾害、病虫害等对粮食生产的制约日益突出，粮食总产量保持稳定增长的难度加大，粮食供需将长期处于紧平衡状态。同时，粮食和食品在生产、储存、加工、运输、消费等环节损失浪费现象严重，尤其是讲排场、比阔气等不良消费方式造成的食品浪费不容忽视。因此，一手抓粮食生产，稳定和提高粮食产量；一手抓粮食节约，提高粮食综合利用率，抑制不合理消费需求，将成为一项长期的战略性任务。

二、加强组织领导

成立银川市节约粮食反对浪费工作领导小组，组成人员如下：

组 长：杨军利 市政府副秘书长

副组长：张惠安 市粮食局局长

成 员：丁 洪 市委宣传部副部长

张国庆 市发展改革委副主任

牛海龙 市工业和信息化局副局长

马小林 市教育局副局长

董学礼 市科技局副局长

马雪飞 市财政局副局长

闻连利 市交通运输局党委副书记

吴建龙 市农牧局副局长

梁亚彬 市商务局副局长

王淑娟 市卫生局党工委书记

周文革 市城管局副局长

杨世忠 市接待办副主任

陈清让 市机关事务管理局副局长

王志宏 市旅游局副局长

卢本良 市质检局副局长

陈维林 市总工会经审委主任

赵会勇 市团委书记

孔 玮 市妇联副主席

马勇宁 市科协副主席

郝春明 兴庆区副区长

马 勇 金凤区副区长
高 保 西夏区副区长
马威虎 灵武市常务副市长
钱克孝 永宁县常务副县长
恩建国 贺兰县副县长

领导小组办公室设在市粮食局，负责组织做好节约粮食反对浪费工作。

三、主要任务及措施

(一) 加强粮食生产和养殖业节约。要在确保我市粮食播种面积稳定的情况下，大力推广农业高产稳产实用技术，力求在品种栽培、管理等方面技术上有新突破，努力提高粮食单产水平。要抓好农作物播种、田间管理、收获及畜禽饲养等环节的节约。大力推广种子精选包衣和精确定量栽培技术，加大病虫草鼠害防治力度，推广适时机械收获等先进实用技术，减少生产损失。大力发展节粮型草食牲畜，积极开发利用秸秆等非粮食物资源。改进畜禽饲养方式，促进畜牧业规模化、集约化发展，提高饲料转化率。

(二) 做好粮食储存和保管工作。加强储粮基础设施建设，改善储粮条件，提高粮食储存质量。推广温控气控储存、低温低氧低剂量“绿色”储存、机械通风储存等先进储粮技术，减缓粮食品质下降速度，避免库存粮食发生霉变。加强和改进管理，减少粮食入库、出库、倒库、清库等环节的遗洒损失。针对农户储粮分散、面广、装具落后等特点，进一步普及科学储粮知识，提高农户防治病虫鼠害技能，加大实施农村粮食产后减损安全保障工程力度，扩大农户储粮减损试点规模，大力推广先进适用的新装具、新技术，改善农户储粮条件，降低储粮损耗。鼓励粮食购销企业积极面向农户开展粮食代储代销、代加工业务。

(三) 提高粮食加工和转化利用率。做好市辖区内粮油加工企业指导工作。积极推广新

技术、新工艺、新装备，加快淘汰高耗粮、高耗能、高污染的落后生产能力，提高成品粮油出品率和副产品利用率。重点抓好酿酒、发酵、食品添加剂、焙烤等领域的粮食综合利用工作。结合我国粮食供应水平和品种特点，优化工业用粮生产结构，研究推广非粮作物替代粮食作物，控制粮食不合理加工转化。

(四) 狠抓粮食运输节约。结合编制实施粮食现代物流发展规划，大力发展新型粮食运输装备，严格执行粮食装卸作业标准，推广粮食“四散”（散装、散运、散卸、散储）技术，逐步加强散粮运输中转、接收、发放设施及检验检测等配套设施建设，完善粮食集疏运网络，减少运输环节，缩短运输周期，减少粮食运输环节的损失浪费。

(五) 大力推进餐饮业节约。要按照营养、健康、适量、节俭的原则，制定完善餐饮服务标准和文明用餐规范，引导消费者科学消费、合理消费、文明消费。有条件的餐饮企业，要积极为顾客提供营养配餐服务。鼓励发展大众化餐饮和餐饮业连锁经营，加快主食加工配送中心建设，积极创建“绿色”饭店。加快餐饮业信息化建设，减少粮食和食品采购、储运、加工环节的浪费。加强餐厨垃圾管理，积极推进餐厨垃圾的资源化利用。

(六) 切实抓好食堂节约。机关、学校、企事业单位食堂要转变经营和服务机制，积极推广餐饮服务外包，强化经济核算和成本控制，加强粮食、副食品和原材料的采购、储存及加工管理。要实行精细化管理，改进供餐、用餐方式，多供应小份量食品，方便用餐人员适量选取。要在餐厅摆放提示牌或张贴宣传画，提醒用餐人员注意节约，管理人员要加强巡视，对造成浪费的要进行批评教育。

(七) 行政机关带头节约粮食。各级行政机

关特别是领导干部，要切实发挥表率作用，带头做好节约粮食、反对浪费工作。严格遵守《党政机关国内公务接待管理规定》，严禁用公款大吃大喝。制定和完善公务接待经费管理办法，严格执行公务接待定点用餐制度，不得超标准安排用餐，提倡采取自助餐形式，一般不安排宴请。

四、广泛开展节粮宣传活动

宣传部门要组织新闻媒体广泛宣传节约粮食、反对浪费的重要性、紧迫性，及时报道节粮典型和经验，曝光浪费现象。要移风易俗，大力破除讲排场、比阔气等陋习。积极普及节约粮食科技知识，倡导崇尚节俭、科学饮食、健康消费的生活理念和饮食文化，减少食品的不合理消费，摒弃不健康的消费习惯，形成科学合理的膳食结构。粮食部门要组织开展世界粮食日和爱惜粮食、节约粮食宣传周活动，提高全社会的节粮意识。教育部门要在学校开展节粮教育，采取多种形式教育青少年和儿童养成爱惜粮食、节约粮食的好习惯。有条件的学校要组织学生开展农业生产体验活动，让学生感受劳动的艰辛和粮食生产的艰难，培养艰苦奋斗、勤俭节约的美德，自觉爱惜每一粒粮食。商务、卫生部门要督促餐饮

服务行业，积极开展节约粮食工作。各县（市、区）要结合实际围绕粮食生产发展与节约主题，开展多形式的宣传活动。

五、明确任务责任、强化监督检查

各有关部门和各县（市、区）人民政府要高度重视节约粮食、反对浪费工作。市粮食局牵头做好全市节约粮食、反对浪费的组织协调工作；各责任部门要切实履行好各自职责，加强组织领导，制定具体的贯彻实施方案，落实责任，细化措施，确保节粮工作落到实处。要定期组织节约粮食专项检查，重点加强对公务接待活动、餐饮企业、宾馆饭店、机关、学校的检查，发现问题要督促整改；对工作中好的经验做法，要及时总结推广。充分发挥社会监督和舆论监督作用，表扬先进，鞭策落后，营造节约粮食、反对浪费的良好社会氛围。

附件：自治区人民政府办公厅关于认真做好节约粮食反对浪费工作的通知

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年六月七日

附件：

自治区人民政府办公厅关于认真做好节约粮食反对浪费工作的通知

宁政办发〔2010〕74号

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、直属机构：

为了进一步增强全区广大民众爱惜粮食、

节约粮食意识，切实做好节约粮食、反对浪费工作，保障区域粮食安全，根据《国务院办公厅关于进一步加强节约粮食反对浪费工作的通知》

（国办发〔2010〕7号）精神，经自治区人民政府同意，现就有关事项通知如下：

一、充分认识节约粮食、反对浪费工作的重要意义

近几年，我区粮食综合生产能力稳步提高，连年获得丰收，基本可以满足人民群众生产生活需要。但是随着工业化、城镇化加快推进以及人口增加和人民生活水平不断提高，粮食消费需求呈刚性增长，结构性矛盾较为突出，供需将长期处于紧平衡状态。同时，粮食在生产、储存、加工、运输、消费等环节损失浪费现象严重，尤其是一些不良消费方式造成的浪费尤为突出。为此，必须一手抓粮食生产，稳定和提高粮食产量；一手抓粮食节约，提高粮食综合利用率，做到温饱不忘饥寒、丰年不忘灾年、增产不忘节约、消费不能浪费。加强粮食节约、反对浪费，有利于保障粮食供应，有利于在全社会形成勤俭节约的良好风尚，是一项长期的任务。各地区、各部门要从战略高度重视节约粮食、反对浪费工作，采取切实有力措施，努力抓出成效。

二、节约粮食、反对浪费的主要措施

（一）加强粮食生产和养殖业节约。重点抓好农作物播种、田间管理、收获及畜禽饲养等环节的节约。大力推广种子精选包衣和精确定量栽培技术，加大病虫草鼠害防治力度，推广适时机械收获和产地烘干等先进实用技术，减少生产损失。抓紧制订节粮型畜牧养殖业发展规划，大力发展节粮型草食牲畜，积极开发利用秸秆等非粮食物资源。改进畜禽饲养方式，促进畜牧业规模化、集约化发展，提高饲料转化率。

（二）做好粮食储存和保管工作。修订和完善储粮损耗率标准，加强储粮基础设施建设，改善储粮条件，提高粮食储存质量。推广温控气控

储存、低温低氧低剂量“绿色”储存、机械通风储存等先进储粮技术，减缓粮食品质下降速度，避免库存粮食发生霉变。加强和改进管理，减少粮食入库、出库、倒库、清库等环节的遗洒损失。针对农户储粮分散、面广、装具落后等特点，进一步普及科学储粮知识，提高农户防治病虫害技能，加大实施农村粮食产后减损安全保障工程力度，扩大农户储粮减损试点规模，大力推广先进适用的新装具、新技术，改善农户储粮条件，降低储粮损耗。鼓励粮食购销企业积极面向农户开展粮食代储代销、代加工业务。

（三）提高粮食加工和转化利用率。做好辖区内粮油加工企业指导工作。积极推广新技术、新工艺、新装备，加快淘汰高耗粮、高耗能、高污染的落后生产能力，提高成品粮油出品率和副产品利用率。结合我区粮食供应水平和品种特点，优化工业用粮生产结构，研究推广非粮作物替代粮食作物，控制粮食不合理加工转化。

（四）狠抓粮食运输节约。结合编制实施粮食现代物流发展规划，大力发展新型粮食运输装备，严格执行粮食装卸作业标准，推广粮食“四散”（散装、散运、散卸、散储）技术，加强散粮运输中转、接收、发放设施及检验检测等配套设施建设。大力发展公路、铁路联运，完善粮食集疏运网络，减少运输环节，缩短运输周期，减少粮食运输环节的损失浪费。

（五）大力推进餐饮业节约。按照营养、健康、适量、节俭的原则，制定完善餐饮服务标准和文明用餐规范，引导消费者科学消费、合理消费、文明消费。有条件的餐饮企业，要积极为顾客提供营养配餐服务。鼓励发展大众化餐饮和餐饮业连锁经营，加快主食加工配送中心建设，积极创建“绿色”饭店。加快餐饮业信息化建设，

减少粮食和食品采购、储运、加工环节的浪费。加强餐厨垃圾管理,积极推进餐厨垃圾的资源化利用。

(六)切实抓好食堂节约。机关、学校、企事业单位食堂要转变经营和服务机制,积极推广餐饮服务外包,强化经济核算和成本控制,加强粮食、副食品和原材料的采购、储存及加工管理。要实行精细化管理,改进供餐、用餐方式,多供应小份量食品,方便用餐人员适量选取。要在餐厅摆放提示牌或张贴宣传画,提醒用餐人员注意节约,管理人员要加强巡视,对造成浪费的要进行批评教育。

(七)行政机关带头节约粮食。各级行政机关特别是领导干部,要切实发挥表率作用,带头做好节约粮食、反对浪费工作。严格遵守《党政机关国内公务接待管理规定》,严禁用公款大吃大喝。制订和完善公务接待费管理办法,严格执行公务接待定点用餐制度,不得超标准安排用餐,提倡采取自助餐形式,一般不安排宴请。

三、加大宣传教育力度

(一)加强对青少年和儿童的节粮教育。采取多种形式教育青少年和儿童养成爱惜粮食、节约粮食的好习惯。有条件的学校要组织学生开展农业生产体验活动,让学生感受劳动的艰辛和粮食生产的艰难,培养艰苦奋斗、勤俭节约的美德,自觉爱惜每一粒粮食。

(二)广泛开展节粮宣传活动。新闻媒体要广泛宣传节约粮食、反对浪费的重要性、紧迫性,报道节粮典型和经验,曝光浪费现象。要移风易俗,大力破除讲排场、比阔气等陋习。积极倡导崇尚节俭、科学饮食、健康消费的生活理念和饮食文化,减少食品的不合理消费,摒弃不健康的消费习惯,促进形成科学合理的膳食结构。

继续开展世界粮食日和爱惜粮食、节约粮食宣传周活动,提高全社会节粮意识。

四、加强组织领导和监督检查

(一)健全组织机构。成立由自治区政府分管副秘书长任组长,自治区粮食局负责人任副组长,自治区发展改革委、经济和信息化委、教育厅、科技厅、财政厅、交通运输厅、农牧厅、商务厅、卫生厅、质监局、旅游局、农垦局、总工会、团委、妇联、科协等相关负责人为成员的节约粮食反对浪费工作领导小组(办公室设在自治区粮食局),负责组织做好节约粮食、反对浪费工作。

(二)明确任务责任。自治区粮食局负责节约粮食、反对浪费工作的组织协调工作。发展改革委、经济和信息化委、交通运输厅、农牧厅、商务厅、农垦局要按照职责分工,抓好粮食生产、储存、加工、运输和消费环节的节约工作。财政厅、教育厅要抓好公务接待活动、行政机关、学校等领域的节约粮食工作。质监局牵头负责相关标准的制订修订工作。科技、卫生、旅游、总工会、共青团、妇联、科协等部门和单位要结合各自的特点,积极做好节约粮食工作。

(三)强化监督检查。自治区各有关部门和各市、县(区)人民政府要定期组织节约粮食专项检查,重点加强对公务接待活动、餐饮企业、宾馆饭店、机关、学校的检查,对发现的突出问题,要督促整改,通报批评;对工作中好的经验做法,要及时总结推广。要充分发挥社会监督和舆论监督作用,表扬先进,鞭策落后,营造节约粮食、反对浪费的良好社会氛围。

银川市人民政府办公厅转发 市商务局关于社区菜篮子便民直销店 建设试点工作实施方案的通知

银政办发〔2010〕64号

各县（市）区人民政府，市政府各部门，直属机构：

为提高城市社区商业配套设施服务水平，解决好市民“买菜难、买菜贵”问题，经市政府研究，现将《市商务局关于银川市社区“菜篮子”便民直销店建设试点工作实施方案》转发给你们，请加强沟通，积极配合，共同推动我市社区商业服务体系建设。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年六月八日

市商务局关于银川市社区“菜篮子”便民 直销店建设试点工作实施方案

根据国家商务部“放心菜”服务体系建设要求，特制定社区“菜篮子”便民服务店建设试点工作实施方案。

一、试点工作实施的重要意义

（一）社区“菜篮子”便民直销店的建设有利于解决城市居民“买菜难、买菜贵”问题。

据调查，社区流动摊贩和临时摊点蔬菜由于销量相对较少，主要通过北环综合批发市场购进。由于北环综合批发市场在长期的经营过程中形成了某些菜品的垄断或寡头经营商，蔬菜批发价格高于

兰州、西安的同期批发价格。早市经营者在将蔬菜转手批给流动摊贩或小区临时摊点，再加之小区流动摊贩或临时摊点所在小区没有蔬菜经营者，造成局部市场的垄断，进一步拉升了蔬菜的零售价格。此外，缺乏统一配送，蔬菜经二次或三次转手的过程，增加了蔬菜的坏损率，无形中也拉升了蔬菜零售价格。据2010年1月14日当天抽样统计，小区流动摊贩和临时摊点的12种大众蔬菜的零售综合价格是北环批发市场当天批发价格的2.75倍，生鲜超市的零售综合价格是北环当天批发价格的2.26倍。实

施”菜篮子”工程，建设标准菜市场、生鲜超市和便民菜店相结合的社区便民“菜篮子”服务体系，通过统一检测、统一配送、统一管理的模式有效降低蔬菜的流通成本，有利于解决我市城市居民“买菜难、买菜贵”的问题。

（二）社区“菜篮子”便民直销店的建设有利于缓解农民“卖菜难”问题，促进农民增收，推进全市设施园艺产业的发展。

宁夏引黄灌区人多地少，人均占有耕地面积仅为1.2亩左右，以粮食为主的传统种植模式产出效益低，不能有效增加农民收入。目前，发展以日光温室为主体的设施园艺生产，每亩日光温室每年平均可生产优质绿色蔬菜8500公斤以上，果品2000公斤以上，实现产值1.5万元以上，扣除生产成本及温室折旧6600元，可实现纯收入8000元以上，经济效益明显，深受广大农民的欢迎。实践证明，大力发展特色设施园艺产业是实现我区农民群众收入有效增长的最佳途径。仅2007—2008年，全区对设施农业的投资达144.6亿元，新增设施农业41.2万亩。目前，宁夏设施农业建设规模由2006年的22.9万亩迅速发展到了64.1万亩。随着设施农业种植规模的扩大，农户“卖菜难”问题日趋突出，几乎年年都会出现农民“贱卖、倾倒、丰产不丰收”现象。实施“菜篮子”社区店开展“农超对接”，有利于缓解农民“卖菜难”问题，促进农民增收，推进全市设施园艺产业的发展。

（三）社区“菜篮子”便民直销店的建设有利于推进我市创建全国食品安全先进城市。

银川市作为宁蒙陕甘毗邻地区的区域中心城市，在农产品流通中处于区域的集散、分拨中心。农产品的质量安全问题日益引起居民和政府的高度重视。市委、市政府提出创建全国食品安全先进城市，并投入大量人力、物力、财力整治食品安全。

但农产品残留检测和食品安全整治问题成为我市创建全国食品安全先进城市的主要障碍之一。2009年8月，在全国农产品残留抽检过程中，发现我市部分商场、超市农产品抽检不合格，这一问题已引起市委、政府及相关部门的高度重视，正采取有力措施杜绝不合格农产品流入市场。实施“菜篮子”社区店，通过统一检测、统一配送、统一管理，可以从源头上杜绝不合格农产品流入市场，可有效保障居民的饮食安全，有利于推进我市争创全国食品安全先进城市。

二、试点工作实施的有利条件

（一）实施社区“菜篮子”直销便民店建设试点工作符合国家的宏观政策。

自2006年国家出台了《国务院关于加强和改进社区服务工作的意见》（国发[2006]14号），鼓励发展“便民、惠民”为重点的社区便民服务。同年，商务部提出实施以“便利消费进社区，便民服务进家庭”为主题的社区商业“双进工程”。工程实施以来，通过专项引导扶持资金鼓励菜市场改造工程。商务部、财政部决定从2009年起，在部分省（市）开展标准化菜市场示范工程，确定了北京、天津、大连、吉林、上海、宁波、厦门、江西、青岛、湖北、湖南、深圳、海南、重庆、四川、贵州、西藏、陕西和新疆兵团为试点省市，并制订了《商务部、财政部关于实施标准化菜市场示范工程的通知》（商商贸发[2009]290号）和《标准化菜市场建设规范》，计划有三年时间在全国逐步形成以标准化菜市场为主，以超市和便民菜店为辅的格局，解决城市社区居民的“买菜难”问题。为应对全球金融危机对我国造成的不利影响，国务院出台了一系列搞活流通、扩大内需，保持经济平稳较快增长的措施。其中“菜篮子”社区店建设作为一项重要的民生工程，受到了国家的重视和

支持。我市实施社区便民“菜篮子”社区店建设试点工作符合国家的宏观政策。

(二) 国内城市的运营实践为我市“菜篮子”社区店建设试点工作的实施提供了借鉴。

据不完全统计,北京、上海、深圳、天津、武汉、重庆、西安、延安、四川、江西等省市都实施了形式多样的“菜篮子”社区店,并制订了一系列优惠政策培育和引导该工程。其中北京市的便民菜店一般只有20至40平方米,它是由社区居民投票选择社区内闲置的公共空间,由街道办事处和新发地批发市场共同投资建设而成,它以开在居民家门口、提供24小时服务,蔬菜水果新鲜、食品安全有保证,价格平均比超市便宜40%等优势被社区居民广泛称赞。上海市自2006年开始推广社区“便民菜车”。成都市委市政府自2008年开始,把“社区便民菜店”列为惠民行动目标,通过市商委牵头,制定《便民菜店管理办法(暂行)》、《便民菜店装修改造标准(暂行)》,要求实施企业按照《规范》要求,坚持做到“三个统一”:标准统一、店招统一、制度统一。从“便民、利民、惠民”出发,引导“社区便民菜店”通过标准化果蔬生产基地与门点挂钩、加工企业与门店挂钩等方式,加强整合和托管,建设蔬菜生产基地,发展订单生产,采用统一采购,统一配送的办法,建立企业的销售和物流配送体系,保障蔬菜质量,减少蔬菜运营成本,探索建立一套全新的、适合成都市实际的便民菜店营销模式。外地的运营实践为我市“菜篮子”社区店的实施提供了借鉴。

(三) 银川市居民社区快速增加,迫切需要提供配套的“菜篮子”服务网点。

据不完全统计,银川市管辖的西夏区、金凤区和兴庆区现有小区近300个,社区近150个。随着行政中心的西移和居住环境的改造,金凤区成为银

川市新的居住中心,一个个新建居民小区如雨后春笋般拔地而起,并且社区居民数量快速增加。目前,全市城区常住人口已超过90万人。配套的社区商业并未随着小区数量的增加而迅速的增多,新建小区居民的“买菜难、买菜贵”问题日趋突出。据2009年年初统计,新建小区周边流动蔬菜销售摊点蔬菜综合价格高于北环批发市场蔬菜一倍有余,加之周边大中型生鲜超市一般较远,社区居民不但“买菜贵”,而且还要承受着临时销售摊点和流通摊点造成的交通拥堵、垃圾污染、噪声污染、质量无保障和有可能的“缺斤少两”等一系列的问题,社区居民迫切需要配套的“菜篮子”服务网点。

(四) 先期试点,逐步推广,为建设社区“菜篮子”便民直销店试点工作的创造条件。

为确保此项工作有序的、科学的推进,以市场为杠杆,以便民服务为宗旨,以政府政策支持为牵引,鼓励具备条件的企业先期试点。试点企业应选择具有从事特色果蔬种植、果蔬储运、果蔬销售为一体的专业化、农业产业化龙头企业,以现代设施农业科技示范园为基地,推行“公司+合作社+农户”的生产营销模式,向广大农户推行标准化生产,实施订单收购,建设果蔬检测和流通冷藏配送系统,实现从“基地”到“零售终端”的“无缝衔接”,无公害蔬菜社区直销“便利化”,为今后社区“菜篮子”便民直销店的建设、推广提供示范。

三、试点工作的实施标准和步骤

1、销售模式

银川毗邻地区农产品流通协会在大量调研的基础上,制定出了二种销售模式,力求通过多种模式的相结合,为广大社区居民提供方便、实惠、安全的“菜篮子”服务。其销售模式分别为:

表1：银川市“菜篮子”社区店销售模式一览表

序号	销售模式	运作模式	经营产品	建设标准	服务对象
1	“菜篮子”社区直销形象店	在银川市大型社区附近，租赁营业房，建设“菜篮子”社区直营形象店，采用自主经营或承包经营的经营模式，由协会统一配送、实施市场监管的运作模式。为银川市广大社区居民提供安全放心的农产品。	蔬菜、水果、肉、蛋、禽及干炒货、调料等。	经营面积一般在 50—100 米，执行《便民菜店管理办法（暂行）》和《便民菜店装修改造标准（暂行）》	广大社区市民
2	“菜篮子”社区固定销售亭	在社区内和社区门口闲置的公共空间建设“菜篮子”社区固定销售亭，采用自主经营或承包经营的经营模式，由协会统一配送、实施市场监管的运作模式。为银川市广大社区居民提供安全放心的农产品。	大众蔬菜、水果、肉、蛋、禽等	经营面积在 20—36 平方米，执行《便民菜店管理办法（暂行）》和《便民菜店装修改造标准（暂行）》。	本社区居民

2、销售网点规划

计划用三年左右的时间在银川市三区及两县一市新建小区集中区新建“菜篮子”社区直销形象店50个，新建“菜篮子”社区固定销售亭200个，形成以生鲜超市、“菜篮子”社区直销形象店为支撑，以“菜篮子”社区固定销售亭为网络的现代社区便民“菜篮子”服务体系。

3、实施进度

（1）2010年5月—2010年10月由银川市商务局牵头，银川毗邻地区农产品流通协会协助，配合城管、住房保障等有关部门完成银川城区社区“菜篮子”便民店三年规划。

（2）2010年6—8月，尝试性建设社区“菜篮子”便民固定销售亭3家，并实现试营业。

（3）2010年9—10月，总结、完善“菜篮子”直销市场、“菜篮子”直销形象店和社区

“菜篮子”便民固定销售亭的建设、运行和管理，制定《银川市“菜篮子”社区店建设规范》和《银川市“菜篮子”社区店管理规范》。

（4）2010年11月—2010年12月逐步推广，完成全面规划目标。

四、投资预算及资金筹措

以一家企业按照完整系统建设预算，社区“菜篮子”直销形象店建设改造每个网点需12万元、社区“菜篮子”固定销售亭（包括销售亭和亭内配备设备）需5万元，冷藏配送车辆中型每辆为15万元，小型每辆为9.5万元，“菜篮子”社区直销形象店设备配备每个为2.5万元，“菜篮子”社区固定销售亭统一化设备配备每个为1.5万元。

五、综合效益评价

1、经济效益分析

此项目建成后，将有效缓解我市居民“买菜

表2：2010-2012年银川社区“菜篮子”社区店项目投资预算

	销售网点 建设投资 (万元)	物流配送系统及检 验检疫系统建设 (万元)	网点设备 配备 (万元)	人员培训 及管理 (万元)	合计 (万元)
2010年 投资预算	350	150	68	5	573
2011年 投资预算	300	120	75	4	499
2012年 投资预算	300	100	50	3	453
合计	950	270	193	12	1525

难、买菜贵”问题。按每个社区“菜篮子”便民直销形象店年销售配送农产品200吨、每个社区“菜篮子”便民固定销售亭年销售配送农产品50吨计算，年销售配送农产品近4万吨，可实现年赢利350万元。此项目的静态投资回报率为22.95%，静态投资回报期为4.36年。由此可见，此项目投资价值较高，经济效益好，值得投资。

2、社会效益

此项目建成后，将为社会直接新增就业岗位

1200个，为社会新增就业近2000人。通过此项目的实施，可将我市农产品的社区零售价格降低15%—30%，有效缓解我市社区居民“买菜难、买菜贵”问题，并且可以确保居民安全消费。此外，通过直销的形式，实现“农超对接”，促进我市乃至全区设施农业的发展，促进农民增收。

银川市人民政府办公厅关于印发银川市 综合性应急救援队伍建设方案的通知

银政办发〔2010〕66号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市综合性应急救援队伍建设方案》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年六月十一日

银川市综合性应急救援队伍建设方案

为进一步加强全市综合性应急救援队伍建设，全面提升应急救援能力，更好地承担起应急救援法定职责，根据《国务院办公厅关于加强基层应急队伍建设的意见》（国办发〔2009〕59号）、《自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区综合性应急救援队伍建设方案的通知》（宁政办发〔2010〕24号）和《自治区人民政府办公厅关于加强基层应急队伍建设的意见》（宁政办发〔2010〕56号），结合实际，制定本方案。

一、队伍组成

依托市公安消防支队组建宁夏回族自治区银川市应急救援支队，依托市公安消防支队特勤大队组建银川市应急救援支队机动大队，依托兴庆区、金凤区、西夏区、永宁县、贺兰县、灵武市公安消

防大队组建县（市）区应急救援大队，辖区各消防中队为应急救援大队骨干力量。应急救援支队、大队主要领导由公安消防支队、大队主官担任。市应急救援支队领导机动大队和各县（市）区应急救援大队。

二、机构名称

宁夏回族自治区银川市应急救援支队，在市公安消防支队挂牌成立，所属宁夏回族自治区银川市应急救援支队机动大队在银川市公安消防支队特勤大队挂牌成立，所属宁夏回族自治区银川市兴庆区应急救援大队、金凤区应急救援大队、西夏区应急救援大队、永宁县应急救援大队、贺兰县应急救援大队、灵武市应急救援大队分别在所属的县（市）区消防大队挂牌成立。（下接第36页）

银川市人民政府办公厅关于做好规章 和规范性文件清理工作的通知

银政办发〔2010〕72号

各县（市）区人民政府、市政府各部门、各直属机构：

根据《国务院关于做好规章清理工作有关问题的通知》（国办发〔2010〕28号）、《自治区人民政府关于做好规章和规范性文件清理工作的通知》（宁政发〔2010〕90号）的要求，经市政府同意，现就做好全市规章、规范性文件清理工作的有关事项通知如下：

一、规章规范性文件清理工作的意义

党的十五大明确提出，在2010年形成具有中国特色社会主义的法律体系。为实现这一立法工作总目标，十五大以来，全国人大、国务院作出了一系列工作部署，一手抓立法，一手抓清理，努力形成中国特色社会主义法律体系。2009年，全国人大常委会全面清理了现行法律，通过了《全国人民代表大会常务委员会关于废止部分法律的规定》（2009年6月27日中华人民共和国主席令第16号）、《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的规定》（2009年8月27日中华人民共和国主席令第18号），废止和修改了一批法律。行政法规、地方性法规、规章也需要据此进行清理，这既是保证我国社会主义法制统一的客观要求，也是确保2010年形成中国特色社会主义法律体系目标如期实现的必然要求。同时，通过规章、规范性文件清理有利于我市政府规章、规范性文件更好地适应我

市经济社会发展的客观需要，为建设“两宜城市”提供更加有力的法制保障。

二、目标任务和工作要求

本次清理工作的目标任务是：按照国务院及自治区政府的统一部署和要求，对我市现行政府规章、规范性文件进行一次全面清理。对通过清理发现规章、规范性文件中存在不一致、不适应、不协调的突出问题，区分轻重缓急进行处理，以维护国家法制统一，使政府规章、规范性文件在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设中更好地发挥规范、引导和保障作用。

清理工作坚持法制统一原则。根据第16号、第18号主席令，按照国务院《全面推进依法行政实施纲要》的要求，切实解决法律规范之间的矛盾和冲突，切实解决规章中存在的明显与经济社会发展不适应、与上位法不一致、法律规范之间不协调的突出问题，使规章能够适应完善社会主义市场经济体制、扩大对外开放和社会全面进步的需要。要把规章的集中清理与清理涉及向企业收费、摊派的规定结合起来，从制度上、源头上切实解决企业负担过重的问题。在规章清理工作中，既要对照其依据的法律、行政法规、地方性法规，同时注意对照行政处罚法、行政许可法等规范政府共同行为的法律、法规的规定，认真梳理、查找规章中存在的问题，与这些法律、法规相抵触或者不一致的，该修

改的要修改，该废止的要废止。

在对规范性文件的清理中，对不符合法律、法规、规章规定的，或者相互抵触、依据缺失以及不适应经济社会发展要求的规范性文件，特别是对含有加重企业负担、地方保护、行业保护等方面内容的规范性文件，要予以修改或者废止。在规范性文件备案审查中被指出存在问题的规范性文件也要在清理中一并处理。清理后，要向社会公布继续有效、废止和失效的规范性文件目录；未经过清理，没有列入继续有效文件目录的规范性文件一律无效，不得作为行政管理的依据。

三、清理范围和任务分工

（一）清理范围

1. 规章。这次规章清理的范围是银川市人民政府制定的现行有效的全部规章。通过对现行规章进行集中清理，查找出其中明显不适应、不一致、不协调的突出问题，根据不同情况，分类进行处理。

清理工作主要围绕以下三类问题进行，分别作出废止、宣布失效或者修改等处理：一是规章已经明显不适应经济社会发展要求的；二是规章与上位法的规定不一致的；三是规章之间明显不协调的。各部门在清理工作中发现规章还有其他问题的，报市人民政府一并予以处理。

2. 规范性文件。规范性文件清理的范围：现行有效的全部规范性文件，包括：市人民政府制定的所有规范性文件；市政府各部门制定的所有规范性文件（含法律法规授权组织和经自治区人民政府授权的有行政管理职权的组织及部门联合制定的规范性文件）；党委、政府联合制定下发的规范性文件。

清理主要围绕以下四类问题，对规范性文件进行研究梳理，分别作出废止、宣布失效或者修改等处理。一是不符合法律、法规、规章规定的；二是不适应经济社会发展要求的；三是规范性文件相

互矛盾或者明显不协调的；四是含有加重企业负担以及地方保护、行业保护等方面内容的。

（二）任务分工

规章、规范性文件清理按照“谁制定，谁清理”的原则组织实施。

1. 市政府规章由市政府法制办公室牵头组织清理，各部门要按要求及时提出由本部门负责实施的市政府规章及相关规章的清理意见。

2. 以市政府、市政府办公厅名义制定的规范性文件，由起草或者执行的部门先行清理，提出废止、失效、继续有效或者修改的建议报市政府法制办公室。

3. 党委、政府联合印发的规范性文件由市政府办公厅牵头组织清理。

4. 市政府各部门制定的规范性文件，由各部门负责清理。部门联合制定的规范性文件，由牵头部门负责与相关部门协商，进行清理。以上清理结果报市政府法制办公室备案。

5. 依据法律、法规授权或者经自治区人民政府批准具有行政执法权的市级有关组织制定的规范性文件，由法律、法规授权或者经自治区人民政府批准具有行政执法权的组织负责清理。清理结果报市政府法制办公室备案。

县(市)区人民政府及乡(镇)人民政府制定的规范性文件按照自治区人民政府有关要求由县(市)区人民政府组织进行。县(市)区人民政府及乡(镇)人民政府要加强领导，精心组织，周密安排，把清理工作作为今年工作的重点，主要领导要加强督促，确定一位分管领导主抓清理工作，组织专门清理队伍，明确任务和责任，集中力量做好规范性文件的清理工作。县(市)区人民政府法制工作机构，要在本级政府的领导下，做好规范性文件清理工作的组织协调、督促指导等具体工作。

市政府将对县(市)区人民政府和市政府各部门的清理工作进行检查、通报。

四、组织领导

为保证清理工作的顺利进行，切实加强规章、规范性文件清理工作的组织领导，根据国办《通知》及自治区文件精神，市人民政府成立市规章和规范性文件清理工作领导小组。

组 长：梁积裕 市政府常务副市长

副组长：王 勇 市政府秘书长 办公厅主任

杨宏伟 市委副秘书长 办公厅主任

杨军利 市政府副秘书长 法制办主任

成 员：牛海龙 市经济和信息化委员会副主任

魏宁喜 市公安局副局长

尹相梅 市监察局副局长

杨兴国 市财政局副局长

王维国 市民政局副局长

谢金海 市人力资源和社会保障局副局长

屈彦学 市国土资源局副局长

黄德升 市环境保护局纪检组长

许怀祥 市住房保障局副局长

胡福秀 市农牧局副局长

尚志勇 市建设局党委副书记

张 魁 市卫生局调研员

谢继忠 市城管局副局长

魏 鹏 市工商行政管理局副局长

雷 聪 市质量技术监督局副局长

清理领导小组下设办公室，办公室设在市政府法制办公室，市政府副秘书长、法制办公室主任杨军利同志兼任办公室主任。

各部门要按照市人民政府的统一要求，成立本部门的清理工作领导小组及清理工作机构，组织、协调、领导本部门清理工作。

五、工作步骤和要求

清理工作从6月下旬开始，11月上旬完成。具体分四个阶段：

（一）部署阶段。（7月1日—7月10日）

制定清理工作方案，成立清理工作领导小组和清理工作机构，印发清理工作通知，对全市政府规章、规范性文件清理工作进行安排部署。同时将有关文件及现行有效的政府规章目录登载在政府门户网站上，向各有关单位及社会征求清理建议。

（二）清理阶段。（7月10日—9月30日）

各部门对本部门执行或者与本部门有关的市政府规章、规范性文件进行清理，其中，对本部门执行或者与本部门有关的市政府规章、规范性文件，在7月底以前提出清理建议报送市政府法制办公室，市政府法制办公室对各部门报送的清理建议进行审核，提出初步处理清理意见，报市政府审定；各部门制定的规范性文件，在9月30日前将清理结果报市政府法制办公室备案。

（三）公布阶段。（10月8日—11月1日）

市政府、市政府各部门通过政府网站、政报、报刊等媒体公布继续有效、废止及宣布失效的规章、规范性文件目录，公布修改后的规章、规范性文件。

（四）报告阶段。（11月）

按照自治区人民政府要求，将市政府规章、规范性文件清理结果报送自治区人民政府，同时抄报自治区政府法制办公室。

附件：1、银川市人民政府现行规章目录

2、规范性文件清理情况统计表

联系人：史化平 6889215

王红燕 沈丽颖 6889213

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年六月二十八日

附件1:

银川市人民政府现行规章目录

序号	执行规章单位	件数	规 章 名 称
1	卫生局	1	银川市公共场所禁止吸烟规定
2	监察局	1	银川市严禁用公车办婚事、钓鱼的规定
3	建设局	1	银川市配套建设节约用水设施管理办法
		2	银川市建筑垃圾管理办法
		3	银川市推广应用商品混凝土管理办法
		4	银川市城市地下管线规划管理办法
		5	银川市城市夜景灯光设置管理办法
		6	银川市城市地下管线工程档案管理办法
		7	银川市再生水利用管理办法
		8	银川市铁路道口监护管理办法
		9	银川市建设工程招投标管理办法
		10	银川市建设工程安全生产监督管理办法
		11	银川市建设工程招投标管理办法
4	教育局	1	银川市社会力量办学管理办法
		2	银川市社会用字管理暂行规定
		3	银川市实施《中华人民共和国义务教育法》的具体规定
5	邮政局	1	银川市邮政通信建设和管理规定
6	科技局	1	银川市科技进步奖励办法
7	园林局	1	银川市公园管理办法
		2	银川市城市绿化管理条例实施细则
8	农牧局	1	银川市生鲜牛奶管理暂行办法
9	城管局	1	银川市市容卫生“门前三包”责任制实行办法
		2	银川市市容环境卫生有偿服务办法
		3	银川市爱国卫生管理办法
		4	银川市除四害工作暂行规定
		5	银川市禁止乱涂写乱张贴乱刻画规定

		6	银川市城市生活垃圾处理费征收管理办法
		7	银川市餐厨垃圾处置和管理办法
10	编委	1	银川市事业机构编制管理办法
11	住房保障局	1	银川市直管公房管理规定
		2	银川市商品房预售管理办法
		3	银川市城市廉租住房管理办法
		4	银川市城市住房保障管理试行办法
12	环保局	1	银川市烟尘控制区管理办法
		2	银川市噪声达标区管理办法
		3	银川市水污染排放许可证管理暂行办法
		4	银川市湖泊湿地保护管理办法
		5	银川市城市扬尘污染防治管理办法
		6	银川市高污染燃料控制办法
		7	银川市饮用水水源保护区污染防治管理办法
		8	银川市机动车排气污染防治管理办法
		9	银川市工业固体废弃物污染环境防治管理办法
13	国土资源局	1	银川市城镇国有土地使用权出让和转让暂行规定
		2	银川市土地复垦规定
		3	银川市国有土地登记发证暂行办法
		4	银川市划拨土地使用权管理暂行办法
		5	银川市统一征地管理暂行办法
		6	银川市土地储备试行办法
		7	银川市地热资源管理暂行规定
		8	银川市闲置土地处理办法
14	民政局	1	银川市社区老年人活动场所管理办法
		2	银川市殡葬管理办法
		3	银川街道办事处工作暂行规定
15	烟草专卖局 城管局	1	银川市烟草广告管理暂行办法

16	法制办	1	银川市行政执法和行政执法监督检查暂行规定
		2	银川市人民政府规章制定程序规定
		3	银川市人民政府规章及其他规范性文件解释规定
		4	银川市人民政府行政执法协调办法
		5	银川市规范性文件备案规定
		6	银川市行政执法责任制评议考核办法
		7	银川市行政执法过错责任追究办法
		8	银川市行政执法公开规定
		9	银川市人民政府行政复议程序规定
		10	银川市行政督查管理规定
17	人力资源和社会保障局	1	银川市人才市场管理暂行办法
		2	银川市人事争议仲裁办法
		3	银川市企业职工生育保险规定
18	财政局	1	银川市预算外资金管理办法
19	工商局	1	银川市户外广告管理办法
20	地税局	1	银川市饮食娱乐行业定额发票管理办法
		2	银川市地方税收保障办法
21	水务局	1	银川市实施《中华人民共和国水土保持办法》办法
		2	银川市水工程管理办法
22	地震局	1	银川市工程建设场地地震安全性评价管理规定
23	审计局	1	银川市固定资产投资审计监督办法
24	总工会	1	银川市劳动模范评选奖励管理办法
25	残联	1	银川市扶助残疾人规定
26	统计局	1	银川市统计登记管理办法
27	督办局	1	银川市为民解忧督办工作规定
28	规划局	1	银川市临时建设和临时用地管理暂行办法
		2	银川市城市建设档案管理办法
		3	银川市城市地下管线规划管理办法
29	公安局	1	银川市客运汽车治安管理规定

附件2:

规范性文件清理情况统计表

规范性文件制定单位				
纳入清理范围的 规范性文件	总计 件			
一、已废止的规范性文件 (合计 件)	序号	规范性文件名称	废止日期	备注
二、已宣布失效的规范性文件 (合计 件)	序号	规范性文件名称	宣布失效日期	备注
三、已修改的规范性文件 (合计 件)	序号	规范性文件名称	修改日期	备注
四、继续有效的规范性 文件 (合计 件)	序号	规范性文件名称		备注
其他需要说明的情况				

在全市产业发展情况座谈会上的讲话

崔波

(2010年6月3日)

这次利用一天半的时间对全市产业发展情况进行了观摩,利用半天的时间进行座谈。刚才,各县(市)区、市直有关部门和部分市级领导同志进行了交流发言,大家对全市上半年产业发展所取得的成绩感到很振奋,对下半年面临的形势进行了认真地分析,提出了很好的建议。儒贵同志代表市委、市政府总结了全市1—5月份的经济工作,分析了存在的问题,安排部署了下一步的工作,我完全赞同,希望大家认真贯彻落实。下面,我再讲几点意见。

一、全市产业发展思路更加明确,势头强劲,形势较好

今年以来,在市委“乘势而上,奋力突破”的总要求下,全市产业发展取得了重大的突破。一是优势特色产业的区域布局更加清晰;二是优势特色产业的规模进一步扩大;三是“龙头”企业的带动作用更加明显;四是产业发展的运行机制不断完善;五是优势特色产业的技术、资金、人才支撑能力越来越强。以上五个方面的突破,使全市产业发展思路越来越明确,发展势头更加强劲,形势令人鼓舞。在原有优势特色产业的基础上,经过近几年的探索,又有一些新的产业初露端倪,有可能成为今后全市经济发展新的增长点。比如:新能源的装备制造业、机械装备制造业的再制造、贺兰山东麓的酿酒葡萄种植及葡萄酒酿造,都有可能成为未来5—10年推动银川经济发展的重要产业。

当然,在产业发展上也存在一些问题。一是个别产业的推进速度缓慢;二是优势特色产业推进过程中各县(市)区之间的差距明显;三是支撑优势特色产业长期稳步健康发展的技术、人才显得不足,特别是在技术支撑方面不够。以上这些问题需要引起大家的高度重视,并在今后的工作中认真研究,切实加以解决。

二、在指导思想上要更加重视推动产业的发展

产业是经济社会发展的动力和支撑。工业革命带来了资本主义的发展,“铁器”的发现产生了封建社会。当然,这是讲的技术与经济社会发展。实际上,一个地方不同的时代,不论先进还是落后,是贫穷还是富裕,最后的根基是产业。有了好的产业,可以使一个贫穷的地方尽快发展起来。没有好的产业做支撑,会使一时发达的地方颓废。历史上的西班牙、葡萄牙都曾辉煌过,特别是在资本主义社会初期,后来衰退了,就是因为产业发展跟不上。伊拉克2000多年前,曾经是很发达的地方,后来衰退了,也是没有好的产业做支撑。所以,作为领导干部,一定要从思想上高度重视产业的发展,要坚定不移地树立发展优势特色产业的信心和决心。这也符合党的以经济建设为中心的基本路线,并在此基础上深化了一步。没有产业做支撑,经济社会的发展速度会受到很大的影响。

目前,我们正处在工业化、城镇化和农业现代化的过程之中。城镇化的速度决定于工业化的

速度和农业现代化的速度。从这个意义上讲,产业是动力和支撑。现在都在强调城乡面貌变化,强调以人为本、改善民生,也强调要维护社会稳定。但从一定意义上讲,这些都要建立在产业发展的基础上才能根本解决。2003年以来,银川市的城市建设大规模地向前推进,最近几年,两县一市的城市建设和乡村建设推进速度也比较快,这些都是必要的。建设城市是为了为产业发展创造环境和条件,城市的发展反过来会带动产业的发展,特别是会带动第三产业的发展。因为,城市的发展意味着人的聚集,第三产业才能发展起来。在这个互动的过程中,起点和动力是什么?是产业,不是城市建设。在这方面大家要有清醒的认识。

城市建设是为了推动产业发展进行的,是为了改善人民的居住条件,吸引更多的人来居住。在城市建设达到一定程度的条件下,要把更多的精力、人力、财力放在产业发展上。只有产业发展,才能实现财政收入的增加,才能有财力解决民生问题。民生问题只靠口头上讲是解决不了的。不论是教育、医疗、就业等等,没有资金是不能从根本上解决问题的。改变服务态度能解决一些问题,但不可能从根本上解决,特别是在市场经济条件下,以利益为调节手段的背景下,没有财力是不可能从根本上解决问题的。包括社会稳定,在群众上访中,大多数是因为“钱”的问题,仅仅是因为争是非的问题比较少。长治久安需要经济社会发展和共同富裕。这次中央新疆工作座谈会上强调,要实现新疆跨越式发展和长治久安,主要还是要实现经济社会跨越式发展。

同时,产业发展也是衡量各级领导干部是否具有正确的政绩观的一个重要方面。搞产业见效比较慢,一个产业真正搞起来需要很长的时间,而且需要解决的问题比较多。中央政治局会议最

近研究了推进新一轮西部大开发的问题,将要给西部地区一些优惠政策,这为我们加快发展带来了机遇。这些政策里,有城市建设方面的,但不是很多。西部大开发的前十年,政策支持主要是基础设施建设和生态建设。基础设施建设主要是大的交通方面的建设,城市建设也不是很多。下个十年估计主要是基础设施和产业,包括民生的一些项目。所以,在指导思想上要更加重视推动产业的发展,这对于充分利用好国家西部大开发的政策也是非常重要的。

三、结合编制“十二五”规划,进一步明确产业发展重点

“十一五”时期,我们确立了工业“一强五优”、农业“两强多优”、服务业“三个中心一个目的地”的产业发展思路。“十二五”时期,随着经济社会的发展,在此基础上,应该重新进行定位,至少要认真思考一下,这些还适合不适合“十二五”时期。不要认为是我们自己定的就不能打破。我认为至少在工业上要作调整,农业上可能也要作一些调整。如何调整?希望各县(市)区和市直各部门的同志要认真思考。例如,刚才讲到的那些新型的、未来发展有潜力的产业,要进入到优势特色产业的概括之中。具体到各县(市)区,也要确定“十二五”期间应该重点发展什么,使产业发展重点更加明确。就一个县(市)区来讲,不一定一、二、三产业都搞。我认为兴庆区和金凤区可以放弃第二产业,突出服务业和农业。以前不让兴庆区搞工业,兴庆区还有一些想法和冲动,现在金凤区也要放弃搞工业,工业园区和工业项目到此为止,“十二五”期间,第一位的是发展服务业,第二位的是发展都市型现代农业。

在谋划未来产业发展时,要注意以下几点:一是要找到自己的优势,充分发挥自己的优势。

这个优势最少是在全国范围内的，最好是在国际上有优势。有比较优势的才能发展起来，没有比较优势的发展不起来。刚才讲的贺兰山东麓的酿酒葡萄种植及葡萄酒酿造，就是有比较优势的。自然气候谁都比不了。再制造别人还没有搞，我们有装备制造业的基础；新能源装备制造业才刚起步，而且新能源中风电、光电西北地区将占主要市场。这些都是我们的比较优势。二是要有规模。产业再好，形不成规模也是没有竞争力的，没有规模，不如放弃。例如，刚开始让灵武搞设施园艺，它不具备这种条件，不可能形成大的规模，最后放弃了。不能什么都搞，什么都形不成规模。三是要有发展前景。选择的产业应是有长期发展前景的产业，不是昙花一现的产业。希望大家结合以上几点认真思考，把“十二五”期间产业发展思路搞得更清晰、更明确。

四、落实好推动产业发展的关键措施

一是要有规划。重点解决产业布局问题，解决技术发展方向或产品发展方向问题，解决发展规模问题。

二是要有骨干项目。从目前编制“十二五”规划的情况看，最主要的是缺乏项目支撑。没有几个项目能进入自治区的盘子，更没有几个项目能进入国家的盘子。目前比较成型的是贺兰山路向东延伸和银川到宁东的轻轨两个项目。在编制项目时，不能只考虑基础设施，还要考虑产业。例如，贺兰山东麓的酿酒葡萄基地就可以做成一个产业项目；宁东能源化工基地产业链的拉长、机械装备制造业的再制造、新能源的装备制造业等，都可以做成项目。包括灵武的废旧物资回收，这是国家需要布局的，不是所有地方都能搞的，能不能把周边地区的废旧物资回收、加工都集中到灵武来，变成西北地区的废旧物资回收加工中心，这都是项目。从实践看，不进入国家和

自治区整体规划的项目，今后很难得到支持，就是立项都非常困难。所以，编制“十二五”规划不是一个务虚的事，是一件很实在的事。

三是要有骨干企业。在选择骨干企业时，不一定看它现在的规模大小，主要是要看它有没有发展前景和潜力。在这方面是有教训的。最近有两个案子，其中一个企业出问题的主要原因是“蛇吞象”，力量不够，过分求大。我们在招商引资过程中，会遇到很多企业，自己讲做得大的很，但实际上到底如何呢？一定要搞清这个企业到底行不行，有没有实力。有一些企业说上就上的很好，例如，这次观摩的兴庆区小商品市场，说上就40多个亿上去了，进度很快，这就是实力。没有这个实力一年多时间能完成吗？所以，对骨干企业不要“揽到碗里都是菜”，一定要认真考察、论证它的实力。确实有实力，又是信得过的，就要下决心支持。每一个产业当中都要有一批骨干企业，有了这一批骨干企业就会对这个产业有很强的带动作用。

四是要有支撑体系。这里面包括技术、人才、营销、配套能力等等。这方面需要各级党委、政府做大量的工作。这些都完善了，才能使一个产业真正发展起来。

五、加强领导，推动产业又好又快发展

一是要建立责任制。在农业产业的推动上，正伟主席提出了一个很好的观点，就是一个产业要有“一套班子、一个规划、一套政策、一个技术小组、一个龙头企业”，当然，龙头企业不一定是一个，也可以是若干个。这个思路不仅适应农业产业，也同样适应其它产业。这几年我们制定了很多政策，不能说配套吧，也至少有了一个基本的轮廓，今年农业产业化上又专门落实了行政责任制和技术责任制，再加上龙头企业，这四个方面抓好了才能从根本上加强领导。否则，这

个领导在的时候重视，到了另一个领导手里就改名称了。

二是要有超前眼光。在推动产业发展上，需要各级领导干部要有超前眼光，有敏锐的观察力、决断力。要做到这一点，就要研究经济发展的基本规律，研究未来产业发展的趋势，才能做出正确的决定和正确的选择。各级领导干部一定要放下身子深入研究问题，集中精力收集资料，参观考察，与专家进行交流学习，在此基础上再做决策。

三是要有扎实的工作作风。靠开会、发文件来抓落实，推动工作，都是有效的，也需要坚持。但在市场经济条件下，只靠这些是不够的。要把宣传、发动、组织的手段与具体的操作性方法紧密结合起来，确实做到一个环节一个环节地抓，一件事一件事地去解决。工作落实的好坏，一定要深入现场，掌握实际情况，不能满足于听汇报。今年以来，我下去调研基本上采取的是暗访形式，也要求市级领导采取暗访的形式检查工作。就是要一步到位，到现场，到最底层。前天，我和泽峰同志下去暗访文明城市创建工作，就直接到菜市场，到社区，问一问卖菜的人知不知道文明城市创建工作，市场和社区到底做了哪些工作。用暗访的办法倒过来看工作落实的怎么样。希望各级领导干部都要用暗访的办法来推进工作落实。暗访不是为了找谁的问题，也不是不相信大家，而是倒过来找自己的问题。现在很多事情出在没有很好地掌握实际情况上，似是而非，大而化之。如果不深入基层，不和群众座谈，就很难掌握实际情况，很难了解群众的意见。问题不知道就会积累，知道了就会有解决的办法。

四是要服从和服务于工作大局。在日常工作中，各县(市)区之间存在着内在的竞争。银川与区

内其它四个地级市以及周边地区也存在着内在的竞争。产业发展过程中，有些是需要舍弃的，有所不为才能有所为。在这种情况下，就需要各县(市)区要服从和服务于大局，当然也包括市直各部门，不要从本地区、本部门的利益出发。要服从产业发展的大局，都要为确定的优势特色产业出力。不要为了局部利益影响大局、干扰大局。只有这样，才能形成合力，使优势特色产业尽快发展。

五是要增强政府对产业的调控能力。我党经济建设的基本方针是“两个坚定不移”：一是坚定不移地发展非公有制经济；二是坚定不移地发展公有制经济。发展公有制经济，政府不能直接去办企业了，但政府如果没有一点对产业上的调控能力，只是批租土地，搞基础设施，那么对产业发展是没有主动权的。怎么办？市上搞铸龙公司的思路是正确的，各县(市)区应该借鉴。政府不直接经营企业，但对需要发展的产业，有一点手段，有一点能力去支持，去推动，发展好了，政府就退出。政府的资产搞什么？就搞类似于标准厂房这些事。直接去经营肯定是不行的，投进去再退出来，这种办法比较好，这虽然也是一种经营，但风险比较小，用这种办法来推动政府对产业发展的调控能力。这需要循序渐进，一步到位也不现实，每年要从财政上安排一定的资金，慢慢就会做强。一些很强的、很有发展前景的企业，一引进就提出“零地价”或者土地降价多少，我们没有这个权力，又想支持对方的发展，怎么办？把降价的部分资产算进铸龙公司投入进去。市上除了成立城投公司以外，最近正在准备成立房投公司，例如，对现在正给职工盖的住房政府产权部分注入房投公司，房投公司用这个产权还可以继续向银行融资。在这个过程中，政府要更多地运用金融手段，把已有的国有

资产盘活。我给大家推荐的一本书叫《金融逻辑》，它的一个重要的观点就是如何把资产变活。美国的华尔街是怎么搞起来的？就是美国开国总统华盛顿刚打完仗，手里全是“白条子”，当时没有政府，也没有税收，最后就把这些“白条子”，统一搞成债券，就形成了纽约最早的华尔街债券市场。所以，政府的资产只要大家都想明白、搞清楚，手段、方法是很多的，也是很灵活的，是可以干很多事，不至于现在只靠贷款，只靠公共财政。这方面需要大家不断学习新知识，运用新方法。

另外有两个具体问题，大家要注意：

一是要切实管理好土地。目前，工业整体上是供大于求，资金出现了由生产行业外流的趋势。流到哪里去了？都想占地搞房地产。有点钱先买点地，先把地盘占上。有些同志讲，最近招商引资形势不错，来的企业很多。但我听到的好多企业都是先谈土地，一开口就是上千亩，甚至几千亩，都与土地有关系。这件事我们要保持头脑冷静，我们没有那么多地，虽然土地是我们的优势，但这样下去，土地很快就没有了。对外来投资企业我们欢迎，但一定要保持一种警觉，一定要让他把做的项目说清楚，对这个企业进行认真考察，搞清楚他到底是来干什么的？过去干过这个项目没有？在什么地方干过？干得怎么样？是不是来圈地的？要做到“不见兔子不撒鹰”。另外，对企业供地要做到实际需要多少供多少，不能只听企业单方面的。只有这样才能把土地关口把住。

二是要抓好创业基地建设。这是建设创业城市最重要的一条。创业基地建设有的县（市）区还没有提上日程，去年市上已经给各县（市）区下拨了一部分资金。过去没有想到这种办法，使我们走过一段弯路。2003年拆迁时有一些小企业

没有地方去，都跑到德胜工业园区了，每个企业占上几亩地就干起来了。现在看有些企业是做大了，但大部分没有做起来，但却占上了地，现在也没有好的办法。对这种小企业怎么办？今后不要再给它单独批地了，统一建标准厂房。在标准厂房内确实做强做大了，再给地搬出去。如果没有做起来，标准厂房还可以干别的，不至于占了地没有用处。各县（市）区政府、银川经济技术开发区、宁东管委会都要自己掌握一部分有产权的标准厂房，为那些资金不足，但项目前景很好，刚起步的企业降低开办门槛。大家都知道，现在不是改革开放初期，白手起家想干起来难度很大。30年前是供小于求，干什么都挣钱，现在是供大于求的时代，已经变成质量、技术、品牌的竞争了。各县（市）区的资金虽然都比较紧张，但也要想办法筹集一些，盖一些产权归政府的标准厂房，注入到国有公司做为资本金，再去贷款，用这个办法去周转。只有这样，才能为今后的产业发展奠定基础。这种办法现在全国都没有，如果我们先做起来，对全国，至少西部地区的企业会有很大的吸引力，对未来发展是非常重要的。这方面要引起大家的高度重视，过去走的弯路不能再走了。

在防震减灾领导小组工作会议上的讲话

王 儒 贵
(2010年6月23日)

同志们:

近期宁夏及周边地区小震频繁。6月1日,自治区李锐副主席主持召开了全区防震减灾领导小组会议,专门就全区防震减灾工作作了部署。6月4日,自治区党委陈建国书记召开自治区党委常委会议,对防震减灾工作也做了专题研究部署。6月20日,毗邻地区内蒙阿左旗发生4.2级地震,银川有很强的震感。6月22日,我市永宁又发生4.5级地震,震感强烈,之后小震不断。震后,崔波书记立即召集召开地震工作紧急会议,研究部署全市地震应急工作,要求“立即召开防震减灾领导小组会议,切实做好当前的防震减灾工作,没震当有震预防,小震当大震预防,立足有震、大震,安排部署全市防震减灾工作”。按照自治区党委、政府的部署和自治区领导的要求,当前,全市各级、各部门要进一步加强震情观念,加强组织领导,迅速贯彻落实,以高度的责任感切实做好应急期内各项工作,最大限度的保障人民群众生命财产安全。下面根据紧急会议精神,我讲三点意见:

一、以对人民高度负责的态度,切实增强做好防震减灾工作的紧迫感和责任感

地震是一种突发性、破坏性很强的自然灾害。我市地处中国南北地震带北段,具有发生破坏性地震的地质构造条件和潜在的地震危险性,

是全国地震重点监视防御区和首批确定的38个重点防御城市之一。近年来,南北地震带进入了新一轮强震活动活跃期,作为全区政治、经济、文化、信息的中心,我市人口密集、财富集中,生命线工程、重要设施众多,一旦遭遇破坏性地震,损失将会十分严重。做好防震减灾工作,既是我们当前一项重大而紧迫的任务,也是事关广大人民群众切身利益和银川长远发展的基础性工作。

汶川、玉树地震后,市委、政府对防震减灾工作高度重视,采取了一系列有效措施,地震应急救援体系建设不断加强,防震减灾和公共应急能力明显提高,全民防震减灾意识明显增强。但是,通过排查我市防震减灾工作还仍然存在一些问题和薄弱环节:部分校舍存在安全隐患;地震应急避难场所建设设施功能不完善;应急物资储备、应急抢险救援力量有待加强,应急管理体制和运行机制不够健全;防震减灾知识宣传普及不够,公众防灾减灾意识和应急自救能力还有待提高。各县(市)区、各有关部门要充分认识到做好防震减灾工作的重要性和紧迫性,认真贯彻落实科学发展观,不断增强危机感、责任感,采取更加有力的措施,全面提高应对地震灾害能力和公共安全应急管理水平,切实做好防震减灾各项工作。

二、突出重点，强化措施，切实提高应对地震灾害的能力

（一）提高震情预测预报能力。地震部门要加强震情值班，尽职尽责，做好震情监测工作，加强和自治区地震局及有关部门的联系沟通，注意收集异常现象及时做出判断。永宁地震后，对外地震形势宣传以自治区地震局专家的意见为准，近期银川地区发生5级以上破坏性地震的可能性不大。

（二）下大力抓好校舍等设施的抗震安全工作，严格执行建筑抗震设防标准。强化建设工程抗震设防监督管理，严格执行国家抗震设防要求，严把工程质量关。教育、建设等部门要对抗震性能差的危房，要坚决拆除，严禁继续使用。回民二小等学校属D级危房，要立即搬迁，其他不符合抗震设防标准的危险校舍，该维修的抓紧维修，该加固的及时加固，防止灾害发生。这项工作事关孩子们的生命安全，连着千家万户的心，一定要下大决心、花大力气，坚决做好。另外，对生命线工程、易产生次生灾害的厂矿，要从装备的运行、预防能力、预案制定三个方面进行排查，消除隐患。医院、大型商场、影剧院、大型体育馆等人员密集的公共场所都要进行安全检查，排除不安全因素。乡村土坯危房要逐一检查，该搬出要动员搬出。

（三）进一步加强防震减灾宣传教育工作。全面组织开展学校、大型商场、医院、生命线工程单位、易产生次生灾害厂矿的地震应急演练，增强防震意识，做到有准备，不恐慌。进一步修订完善防震应急预案，提高预案的针对性、操作性、不断提高防震减灾意识和应急避险、自救互救能力；加强宣传教育，增强公众防震减灾意

识。充分利用举办“防灾减灾日”系列活动，大力开展防震减灾科普和防震避险知识宣传。继续开展防震减灾知识“进机关、进学校、进社区、进乡村、进企业”活动，制定防震减灾宣传教育活动方案；把防震减灾知识纳入中小学必修科目国民安全教育体系，将中小学防震减灾知识普及和国民地震安全知识教育落到实处，推进防震减灾科普示范学校基地建设，充分发挥示范学校宣传教育示范功能，进一步增强全民防震减灾意识和能力。组织地震应急培训，全面推动生命线工程单位、城市社区、机关学校、人口密集场所的地震应急演练工作的开展。

（四）加强应急指挥中心、避难场所和基础设施建设。健全应急管理体制机制，启动建设应急指挥中心，增强政府公共应急能力。在城市防震减灾工作中，尤其要重视紧急疏散通道和避难场所的建设。市民防局、地震局、财政局牵头，市民政局、建设局、规划局、园林局配合，结合城市建设改造，按照《中华人民共和国地震应急避难场所场址及配套设施》GB21734-2008标准要求，充分利用广场、公园、绿地、空地、体育场及城市学校操场等公共场所，制定建设方案，配备必要的生活设施，逐步推进地震避难场所规范化建设。

（五）抓好抗震救灾物资储备。逐步建立应急物资储备机制。民政、商务部门要按照应急防灾的要求，加强物资的储备，做好应急值班和应急物资、设备和车辆准备，同时要争取自治区支持，保证救灾物资充分和资金支持。制定抗震救灾物资储备规划，建立健全跨部门、跨地区、跨行业的地震应急物资储备调用制度，研究制定应急物资目录。加强应急物资筹集及动员生产能力

建设。

(六)切实加强专业救援和应急自救能力建设。各应急救援队伍和医院、供电、供水等单位要保持应急状态,一旦出现险情,要保证迅速开展救援工作。增配实用救援器材,经常性开展抗震救灾模拟实战演练和次生灾害事故处置训练,充分发挥专业救援队伍的技术和装备优势,提高救援队伍快速反应能力和跨专业协同应对能力。积极组建社区地震应急志愿者队伍。加强医疗救护应急队伍建设。制定规划,落实人员器械,强化人员培训,切实提高医疗紧急援助力量。

(七)加强通讯信息保障工作。新建短波应急通讯系统,逐步构建安全可靠、机动灵活、手段多样的应急通讯保障系统,提升应急通信保障能力,市应急办公室和县(市)区政府要配备海事卫星电话,确保发生地震灾害时通讯畅通,确保通信枢纽地震发生后正常运行。

三、完善预案,切实加强对防震减灾工作的组织领导

(一)修订完善地震应急预案体系。修订完善地震应急预案,进一步明确组织指挥体系及部门职责、预警和预防机制、应急响应和后期处置等方面的措施,把任务落实到具体部门,做好组织落实、人员落实、职责落实,增强预案的可操作性。加大对各县(市)区、各部门地震应急预案修订工作的检查和督导,突出部门与行业特点,形成完善的地震应急预案体系。

(二)加强组织领导。一要增强应急管理意识,提高地震应急指挥和决策水平,形成政府统一指挥、各有关部门配合、全社会共同参与的地震应急救援工作机制;二是要进一步健全防震减灾组织体系,配齐配好地震部门工作人员,落实

人员编制。全面落实和监督检查地震应急各项措施,认真做好应急防范准备,做到宁可有备无震,不可有震无备;三是要建立健全电力、通信、交通、给排水、天然气等行业防灾减灾机制,有效应对地震灾害,减轻损失。修订地震次生灾害防治预案,做好地震次生灾害防治工作;四是要不断改善县(市)区地震部门工作条件,切实加强能力建设。

同志们,防震减灾是事关人民群众生命安全的大事。各有关部门要切实行动起来,全面贯彻落实科学发展观,扎扎实实的做好防震减灾工作,为推进我市经济的发展,切实保障人民群众的生命财产安全做出新的更大的贡献。



银川市人民政府办公厅关于调整银川市 打击传销工作领导小组的通知

银政办领字〔2010〕20号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

因人事变动和工作需要，经市政府同意，对银川市打击传销工作领导小组进行调整，组成人员如下：

组 长：马迎秋 银川市副市长

副组长：杨军利 银川市政府副秘书长

马耀华 市工商局局长

黄焕国 市政法委副书记

侯春伟 市公安局副局长

成 员：李迎春 市工商局副局长

陈进碧 市政法委副调研员

梁亚彬 市商务局副局长

朱海滨 市司法局副局长

马小林 市教育局副局长

张学东 市民政局副局长

马雪飞 市财政局副局长

张家明 市总工会副主席

韩凤菊 市妇联副主席

刘 婧 共青团银川市委副书记

关俊杰 市中级人民法院刑事审判第二庭副厅长

雷鸣博 市检察院侦察监督处处长

打击传销工作领导小组下设办公室，办公室设在市工商局，办公室主任由李迎春兼任。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年六月三日

银川市人民政府办公厅关于 成立全市综合性应急救援队伍建设 工作领导小组的通知

银政办领字〔2010〕21号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为加强和推进全市综合性应急救援队伍建设工作，提高应急救援工作能力，经市人民政府研究，决定成立银川市综合性应急救援队伍建设工作领导小组。现将领导小组人员名单通知如下：

组 长：马军生 银川市副市长

副组长：邱刚石 银川市人民政府副秘书长

马赞雄 银川市人民政府副秘书长、
市应急办主任

李 军 银川市公安局副局长

柳国孝 银川市公安消防支队政委

成 员：王应平 银川市公安消防支队副支队长

马如林 银川市卫生局副局长

兰 刚 银川市地震局副局长

罗正余 银川市民防局党组成员、
调研员

李建春 银川市交通运输管理局副局长

朱 军 银川市安全生产监督管理局
副调研员

马家福 银川市建设局副局长

马雪飞 银川市财政局副局长

徐克军 银川市工业和信息化局副局长

汤智勇 银川市民政局副局长

王鸣义 银川市环境保护局副局长

屈彦学 银川市国土资源局副局长

雍 辉 银川市水务局副局长

黄振亚 银川市农牧局副局长

王 沛 银川供电局副局长

张 锋 银川市气象局副局长

金永灵 兴庆区副区长

李维国 金凤区副区长

高 宝 西夏区副区长

马威虎 灵武市副市长

钱克孝 永宁县副县长

胡志刚 贺兰县副县长

领导小组下设办公室，办公室设在市消防支队，柳国孝兼任办公室主任，王应平兼任副主任。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年六月四日



银川市人民政府 关于金义民等同志免职的通知

银政干发〔2010〕13号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：免去金义民银川市政府办公厅调研员职务，退休。

免去孙胜民银川市园林局调研员职务，退休。

银川市人民政府

二〇一〇年六月二日

银川市人民政府 关于王建波等同志任职的通知

银政干发〔2010〕14号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

下列同志任职试用期已满，正式任命：

王建波为银川市农业综合执法支队支队长；

聘任孙敬祯为宁夏阅海实业集团有限公司副总经理；

任职（聘任）时间从试用期算起。

银川市人民政府

二〇一〇年六月二日

银川市人民政府 关于苏涛等同志职务任免的通知

银政干发〔2010〕16号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：苏涛任银川市政府副秘书长，免去银川市规划管理局副局长职务；
免去李世锋银川市艺术剧院院长职务；
免去姚新宁银川市杂技团团长职务（保留副处级待遇）；
免去赵志军银川市公安局调研员职务，退休；
免去舒英礼银川市司法局调研员职务，退休；
免去史占文银川市园林局调研员职务，退休；
免去李文成银川市司法局助理调研员职务，退休。

银川市人民政府
二〇一〇年六月二十八日

银川市人民政府关于 候转会等同志职务任免的通知

银政干发〔2010〕17号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经银川市十三届人民代表大会常务委员会第十七次会议审议，决定：
候转会任银川市监察局局长；
尤峰任银川市国土资源局局长，免去银川市监察局局长职务；
马全任银川市规划管理局局长，免去银川市政府副秘书长、银川市国土资源局局长职务；
免去蒋珊珊银川市规划管理局局长职务。

银川市人民政府
二〇一〇年六月二十二日

政务要闻

6月1日，市长王儒贵来到位于西夏区兴泾镇的银川市穆斯林孤儿院，和生活在这里的穆斯林孤儿一起过“六一”。

6月2日、3日，区市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香带队，实地检查全市产业发展情况。在产业发展中，各县（市）区立足自身优势，挖掘本地特色，找准突破口，大力发展特色优势产业，带动了地方经济发展。

6月3日，自治区副主席李锐在银川市领导马凯、马迎秋及有关部门负责人的陪同下，先后来到永宁县、灵武市、兴庆区、贺兰县，实地察看了黄河生态园、永宁县望洪镇和谐新村、世界水车博览园、黄河书院、兴庆区掌政镇特色小镇、长河湾国际休闲度假中心、滨河工业基地、贺兰县立岗镇幸福村等沿黄重点项目的建设情况。

6月6日至9日，银川市党政代表团在上海普陀区，对该区的城市建设、服务业发展等情况进行了考察。市人大主任孙荣山、市长王儒贵、市委副书记李泽峰，及雷鸣、王久彬、刘国强、孙建峰等领导参加了考察活动。

6月17日，“创意银川2010设计节”在镇北堡西部影城正式启动。区市领导崔波、王儒贵、梁积裕、王玮、马军生，以及原自治区政协副主席、银川创意产业促进会会长陈育宁，原自治区文联主席、中国著名作家、镇北堡西部影视城董事长张贤亮出席启动仪式。

6月18日，自治区主席王正伟与区市领导崔波、赵小平、田明、王儒贵、代荣民等先后来到贺兰山体育场、银川市职业教育中心、火车站站前广场项目、银川市北部水系整治工程、银川中央商务区（CBD）B区规划建设项目、宁夏大剧院工程、五里湖畔和五里宜居保障性住房项目等建设工

地，实地调研银川市重点项目建设情况。

6月18日，自治区主席王正伟在区市领导赵小平、田明、王儒贵、代荣民等陪同下，对苏峪口国家森林公园贺兰山阙景区规划进行调研。

6月20日，兴庆区掌政镇特色小镇建设正式开工奠基。银川市领导王儒贵、李泽峰、雷鸣、代荣民等出席奠基仪式。

6月21日，“党员献爱心”向银川市党内关爱资金捐助活动仪式在市行政中心举行，在市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰等带头捐助下，市直机关党员，以及企业等社会各界代表踊跃捐款。

6月22日，自治区党委常委、银川市委书记崔波和银川市市长王儒贵会见了“全国知名民营企业宁夏行活动”企业家一行。副市长王久彬参加了会见。6月23日，银川市召开防震减灾工作领导小组会议，市长王儒贵对全市防震减灾工作进行了安排部署。

6月24日，市长王儒贵会见了前来访问的美国新泽西州森都布鲁克市市长路易斯、西橙市市长华勒斯和西柏市名誉市长梁德铨一行，双方就加强合作进行了友好交流。副市长王久彬参加会见。当天，银川市与森都布鲁克市签署了建立友好城市关系意向协议书。

6月25日，自治区主席王正伟会见了著名艺术大师、“福娃之父”韩美林一行。银川市领导王儒贵、洪梅香、何正荣等参加了会见。

6月27日，第三届贺兰山岩画艺术节暨国际岩画学术研讨会在巍巍贺兰山下举行开幕式，来自国内外近80位岩画专家与知名学者齐聚贺兰山岩画景区，品评岩画，为岩画的研究、保护、发展出谋划策。自治区、银川市领导崔波、马秀芬、田明、王

儒贵、洪梅香、李泽峰、王玮、杨波、张秉忠、刘国强、于晓兵出席开幕式。

6月26日，自治区党委常委、银川市委书记崔波，会见了前来银川出席第三届贺兰山岩画艺术节的著名艺术大师、“福娃之父”韩美林一行。市领导洪梅香、李泽峰、何正荣等参加了会见。

6月27日，著名艺术大师韩美林将创作的100件作品送给银川市人民政府。银川市领导崔波、王儒贵、洪梅香、李泽峰、王玮出席艺术作品赠送仪式。

6月28日，由银星能源股份有限公司等4家企

业总投资近23亿元的9个新能源装备制造项目，在开发区西区隆重开工。陈建国、王正伟、崔波、王儒贵、洪梅香、李泽峰、贺满明等区市领导参加奠基仪式。

6月29日，大型舞剧《月上贺兰》总结表彰暨文化体制改革动员大会在银川市行政中心礼堂隆重举行。自治区、银川市领导崔波、杨春光、孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰、贺满明、郑震、梁积裕、王玮、张秉忠等出席大会并为受表彰的个人和单位颁奖。

(上接第14页)

三、职责任务

综合性应急救援队伍除承担消防工作外，同时承担综合性应急救援任务，包括地震等自然灾害，建筑施工事故、道路交通事故、空难等生产安全事故，恐怖袭击、群众遇险等社会安全事件的抢险救援任务。协助有关专业队伍(力量)做好水旱灾害、气象灾害、地质灾害、森林草原火灾、生物灾害、矿山事故、危险化学品事故、水上事故、环境污染、核辐射事故和突发公共卫生事件等突发事件的抢险救援工作。完成自治区应急救援总队和市政府下达的各项应急救援任务及其他工作任务。

四、组织指挥

应急救援支队在自治区应急救援总队和市政府的领导下工作。应急救援支队、大队承担应急救援工作应坚持统一指挥、逐级指挥和属地指挥的原则。支队、大队独立作战时，由本级指挥员指挥。支队、大队与当地公安机关其他警种联合作战时，由公安机关统一指挥。支队、大队、公安机关其他警种以及社会联动部门和单位协同作战时，由市及县(市)区政府统一指挥，应急救援支队、大队按照职责分工开展应急救援工作。

五、联动响应

在保持原有体制不变的前提下，将全市矿山、化工、医疗、交通、电力、民政、地震、建设、市政、通信等专业应急救援队伍纳入政府统一调度、作战、训练体系，将全市应急救援物资储备单位纳入应急救援保障体系，将应急志愿者队伍纳入应急社会动员体系。建立应急救援定期会商信息共享和要请通报制度，建立完善政府领导下的各方面力量参与救援的联动机制。同时，各应急救援大队要加强与所驻辖区的应急救援分队的联系和衔接，做到在应对突发性灾害时能够步调一致，协同作战。

六、经费保障

银川市应急救援支队及机动大队和各县(市)区应急救援大队所需经费在保持原供应渠道不变的前提下，相应增加应急救援专项经费，建立以政府投入为主、社会捐赠等其他方式为补充的综合应急救援队伍经费保障机制。市应急救援支队及所属的机动大队和兴庆区、金凤区、西夏区应急救援大队建设、装备经费、运行经费分别由市和各区人民政府统筹安排。永宁县、贺兰县、灵武市应急救援大队建设、装备经费、运行经费由当地政府统筹安排。

银川市设施园艺发展研究

银川市政府研究室 马成文

近年来,银川市政府把发展设施园艺作为现代农业的主攻方向,紧紧围绕“两强多优”特色产业发展战略,依托区位优势,狠抓生产基地建设,强化农业科技培训,加强新技术、新品种的引进、示范和推广,搞活农产品市场流通,加快设施园艺产业化进程,设施园艺得到迅猛发展。设施园艺已经成为银川市发展现代农业、调整经济结构、转变农业增长方式,促进农业增效和农民增收的重要途径,也将成为推动社会主义新农村建设的重要动力。

一、银川市设施园艺概况、突出特点及成功经验

(一) 总体情况

银川市土地肥沃、光照充足、灌溉便利、区位优势明显,发展设施园艺产业得天独厚。经过多年培育和发展,已形成永宁县以设施果树为主,兴庆区以设施蔬菜和鲜切花为主,贺兰县以设施蔬菜为主,灵武市以移动棚为主,金凤区、西夏区以设施蔬菜和食用菌为主的冬产鲜、春提前、夏排开、秋延后的全方位生产布局。2007年,全市设施园艺面积达16万亩,比2003年的8万亩增长了1倍,总产量达到6.4亿公斤。建成批发和零售市场40多个,年交易量约5亿公斤。截止目前,设施园艺25万亩,占宁夏全区1/3比例。全市优势特色产业规模不断扩大,效益不断提升,有力地促进了传统农业结构的优化升级,推动了农业增长方式的根本转变,为保持农民持

续增收打下了坚实基础。

(二) 突出特点

1、布局日渐优化。棚室建设达到“三化”标准。一是规模化:设施园艺生产由“遍地开花”向小区方向发展,棚室基地从分散建设向集中连片发展,积聚优势日益明显。二是规范化:按照“统一规划、突出特色、建设基地、扩大规模、提高效益”和突出特色乡镇、专业村建设的要求,加强规范化管理,在全市范围内确立了掌政、东塔等乡镇的设施瓜菜基地,掌镇、大新等乡镇的设施花卉基地,丰登、闽宁镇的设施食用菌基地,杨和、洪广等乡镇的设施果树基地。三是特色化:建设的同时,注重发展乡村旅游业,努力实现设施农业与观光农业同步规划和推进。如永宁县着力建成全区设施园艺示范县和中国西部“四季鲜果之乡”,兴庆区打造中国西部花都。

2、基础日趋牢固。一是提升建设标准:围绕日光温室,坚持走开发与推广相衔接、良种与良法相配套的路子,引进示范滴灌设施、遮阳网、防虫网、反光幕以及专用棚膜等,做到常规技术与高新技术组合配套。二是提升配套功能:千方百计整合各项政策,尽量做到所有园区通水泥路、上微灌、搞绿化亮化。三是提升品牌效应:紧紧围绕市场需求打造品牌,注册天天鲜、小任果业、董洋果业、绿宝康、锦旺等品牌,开辟了广阔的市场空间,提高了品业知名度。四是

提升服务质量：在资金筹措上，通过采取政策投、县乡补、贷款扶、农民筹等多种形式筹措资金，发展设施园艺；在技术指导上，全市选择2000多名思想觉悟高、懂技术、会经营、留得住、带动力强的新型农民，每年集中培训20天，连续培训5年，并在全市开展设施园艺科技承包和科技特派员制度，签订科技承包合同，提供了技术人才支撑；在土地流转上，采用租赁、承包、对调、入股等形式加快土地流转，为产业结构调整向纵深发展创造有利条件；在市场开拓上，加强中介组织和农民经纪人队伍建设，各县（市）区成立设施园艺产业发展领导小组，积极组织种植大户、运销大户、协会到外省区参观学习，定期召开蔬菜运销座谈会，及时解决设施园艺发展的问题，确保全市蔬菜从基地生产到市场销售良性发展。农牧、交通等部门还积极为蔬菜瓜果运销户开辟绿色通道，发放绿色通行证，有效地降低了蔬菜瓜果运销成本，加快了流通。

3、氛围日益浓厚。市政府出台相关补助政策，各乡镇也结合实际制定具体优惠政策，并广泛宣传致富典型及其成功经验，广大农户深深认识到发展设施园艺生产是当地最佳致富出路，积极性逐年高涨，参与热情极大提高。

（三）成功经验

通过我们对银川市发展设施园艺的深入调研，其成功经验可以概况为“六大突破”：

1、坚持政府引导，实现产业上的突破。各级政府和相关部门先后出台了一系列配套政策措施，明确产业发展的指导思想、目标任务、布局规划等，并着力整合项目资金、技术、土地等生产要素，充分调动广大农民的积极性，保证了设施园艺产业的规模化发展。

2、坚持市场导向，实现效益上的突破。坚持以市场为导向，坚持市场需要什么就生产什么、什么价高就生产什么的原则，做大做强，做优品质，做高价格，力争优质优价适销对路，力求效益不断提升。

3、依靠科技支撑，实现技术上的突破。各级政府重视用现代科技装备设施农业，注重发挥科技人员的作用，坚持推广良种良法和先进的经营管理方式，引进优良品质、先进技术和科学方法，实现科技走入园区、进村入户，提高农民科学文化素质，保证设施产品的质量和品质。

4、突出能人带动，实现机制上的突破。充分发挥能人在资金、技术、信息、营销等方面的优势，积极搭建平台，主动协调解决土地流转和技术等问题，努力沟通金融部门给予信贷支持，让能人、大户建立基地，带动农民发展特色产业，实现共同富裕。

5、加强协会建设，实现经营上的突破。各级政府把农民有效地组织起来，建立各种协会，积极引导农民的经营活动从传统的提篮小卖，到农贸市场向超市、连锁、配送、专业市场等营销平台延伸，不断拓宽农产品的销售渠道，加速农产品流通，提高抗风险能力。

6、拓宽投资渠道，实现融资上的突破。设施园艺的高投入、高产出、高效益特征十分突出。为了破解发展资金瓶颈，各级政府、各部门积极争取、整合各级各类项目资金，宣传、引导和鼓励金融部门积极参与，做到集中力量，重点扶持，形成各种资金合力支持产业发展。

二、银川市发展设施园艺面临的困难和问题

虽然银川市的设施园艺产业发展取得了一定的成绩，但在持续发展上还面临五个“双重压

力”：一是规模化生产、产业化经营的品种不多，国内叫得响的品牌少，市场竞争力弱，面临继续扩大规模和不断提升层次的双重压力；二是市场信息缺乏，农民种植品种随意性大，季节性过剩和果贱伤农的现象时有发生，面临市场基础设施建设和流通体系建设的双重压力；三是面临利用现代农业新技术提质增效与现代化管理的双重压力；四是面临提高农民现代农业科技素质与全面推进社会主义新农村建设的的双重压力；五是面临政府政策支持引导和多元化投资体系建设的双重压力等。

三、加快银川市设施园艺发展步伐的对策建议

1、从科学规划入手，要更加注重超前规划。科学规划设施园艺规模迅速扩大，科学规划是持续健康发展的基本前提。一是立足长远：要充分考虑与银川市整体经济发展规划相配套，与社会主义新农村建设相结合，与农村公共事业发展相衔接，坚持集中连片，保证规模化推进，持续化发展。二要因地制宜：坚持从当地资源、经济条件和农民的生产能力出发合理规划，科学定向、突出特色，不搞“一刀切”和“一哄而上”。借助围城靠厂、沿路沿河等优势，规划发展定向服务、观光采摘、休闲娱乐等类型的设施园艺，不断扩大辐射范围。三要兼顾效益：规划必须突出效益优先，集中发展高品质、高附加值、高科技含量的无公害食品、绿色食品和反季节、超时令产品，提高农业生产率和土地产出率，实现高产出、高效益。

2、从叫响品牌入手，要更加注重提升品牌。一要高建设标准：进一步完善设施园艺小区的田间作业路、沟渠、节水、供电等基础设施，

进一步整洁、美化生产环境，进一步配套完善各种设备，争取把银川市的设施园艺建成区内领先、效益较好的农业生产示范区。二要提高生产标准：积极推广普及标准化栽培技术，逐步提高标准化程度。加快绿色食品的认定认证，提升设施农产品的质量和安全水平，以特色、质量占领市场制高点。严格按照无公害产品的要求和商品质量标准进行采收、分级、加工、包装、上市，真正做到有品牌、有商标、实现树形象、创名牌，引导消费。三要加强宣传推介：通过各种宣传媒体，加大设施园艺生产对外宣传力度。努力提高广大农民宣传品牌的意识，争取将每件农产品都张贴商标标示，逐步扩大品牌知名度。

3、从培育市场入手，要更加注重拓展市场。一要做到依托基地兴办市场：积极探索完善“协会+基地+农户+批发市场”的运行模式，培育和建设产地批发市场，以市场带基地，以基地壮市场。二要培育加工企业转化市场：集中力量通过招商引资引进一批有优势、有特色的农产品加工企业，培植扶持一批前景好的设施生产骨干龙头企业和生产大户，发挥产业带动作用，拉长果蔬产业链条，把初级产品转化为高级产品，把季节性产品转化为常年性产品，扩大市场份额，增加果蔬产业的附加值和综合效益。三要引导中介开拓市场：大力发展中介组织和农民经纪人队伍，壮大农民专业合作社，鼓励一部分农民由生产领域向流通领域转移，与农民订立种植合同，建立稳固的销售服务渠道。

4、从强化保障入手，要更加注重完善服务。一要做好政策扶持问题：一方面，各级财政每年应继续对设施园艺建设列支一定的补助资金，相关部门应协调金融机构从信贷中安排一定

比例资金，用于设施园艺发展，特别是在农户小额贷款、中长期贷款富民给予一定扶持。另一方面，要把设施园艺同项目建设相结合，把一些涉农项目如农业开发、扶贫、水利、产业化、新农村建设项目放到设施农业项目区，以弥补政府补助资金不足。二要解决好农民培训问题：充分利用各级农业科技机构、推广站所、教育教学基地，采取分期分批、因人而异、分片培训、进行现场指导和技能服务相结合等办法，全面推进对种植农户的培训。三要解决好科技服务问题：积极探索设施园艺科技成果进村入户的有效机制和办法，形成以科技特派员为纽带，以示范户为核心，连接周边农户的技术传播网络。通过科技培训，造就一批有文化、懂技术、会经营的新型农民。四要继续解决好土地流转问题：制定出台相关政策办法，建立健全土地流转机制，在国家政策范围内，确保农民利益，推进土地适度集中和规模经营，加快棚室规模推进，连片发展。

5、从明晰责任入手，要更加注重健全机制。一要强化领导抓推进：按照一个产业、一套方案、一套班子的原则，对已经成立设施农业发展领导小组，工作中应真正负起责任，抓好日常工作，指导设施园艺生产、管理、销售，壮大中介组织，组织新技术、新成果的研发与推广应用等工作。各乡镇也应成立完善相应的组织机构，专门负责具体工作的落实。二要分工负责抓推进：农口部门应把发展设施园艺作为今后一个时期的重要工作，主动抓宣传、抓技术、抓市场、抓督导落实、抓典型示范；新闻媒体也应大力宣传

发展设施园艺的重要意义，报道先进典型和成功经验，为加快设施园艺发展营造良好氛围；各县（市）区应围绕市委、市政府确定的目标任务，在土地调整、设施建设、生产管理、产品销售、市场建设、金融支持、信息服务、人才引进、技术培训等方面进一步做好规组织、协调和服务工作。三要一体化运作抓推进：按照产业化经营思路、从设施园艺的规划、基地建设、生产组织到产品收购、市场营销，建议成立专门机构实行一体规划、一体组织、一体运行，形成抓好推进的合力，全力以赴把银川市设施园艺产业做大做强。



陕西神木县“全民免费医疗”考察报告

银川市医改办

5月20~22日，由银川市医改办牵头，市发改委、卫生局、人社局、财政局、医保中心、低保中心、市属三家公立医院组成考察组，对陕西省神木县深化医药卫生体制改革，重点对其2009年以来推行的“全民免费医疗”工作进行了考察。

考察组听取了神木县有关部门关于“全民免费医疗”开展情况的介绍，并就建立此项制度的筹资、补偿、运行等具体情况进行了座谈；并先后到神木县医院、新农合办、康复办、神木镇卫生院、神木镇石堡焉村卫生室做了实地考察。

一、神木县“全民免费医疗”实施的总体情况

神木县位于陕西省榆林市北部，秦晋蒙三省（区）接壤地带，是国家级陕北能源化工基地的核心区域。全县总面积7635平方公里，是陕西省面积最大的县，共辖15镇4乡629个行政村，总人口42万人。2009年实现地区生产总值452.72亿元，完成财政总收入93.6亿元，地方财政收入21.7亿元，完成固定资产投资170亿元，农民人均纯收入7223元，城镇居民人均可支配收入19210元。县域经济综合实力位居全国第59位，西部第5位，陕西省第1位。

近年来，在经济飞速发展的同时，神木县注意加快社会事业和民生投入，促进经济社会协调发展。为彻底解决全县人民看病难、看病贵问题，使改革发展成果真正惠及全县人民，促进和谐社会建设，神木县以“以人为本、全民受惠、广集资金、财政为主、统筹安排、综合管理”为原则，从2009年3月1日起，在全县范围内推行“全民免费医疗”。

所谓“全民免费医疗”，是一个相对的、具有一定前提条件的提法，它实际上是一种“高标准的医疗保障制度”。该制度涵盖普通门诊、慢性病门诊、住院三个领域。门诊实行个人账户；慢性病实行门诊治疗全年限额报销；住院实行起付线、封顶线报销，不同级别医疗机构设定不同标准的起付线，起付线以上、封顶线以内部分的住院费全额进行报销。以县级定点医院住院病人为例，400元起付线以下部分由患者自付，超过部分全部报销，每人每年报销封顶为30万元。在城镇职工医保、城镇居民医保、新农合原有筹资标准、筹资渠道的基础上，县财政以每年约1.5亿元的投入，让城乡居民卸下看病就医的重负。

从2009年3月1日全民免费医疗实施以来，到12月底，神木县累计报销住院患者29847人次（县境内27732人，县境外2115人）；累计报销住院医药费11166万元（县境内8598万元，县境外2568万元）。其中单病种报销总人数为1586人，住院医药费为318.3万元，报销金额为271.7万元，报销补偿率为85.4%。县级医院人均住院费用为4167元，人均报销为3534元，报销补偿率达84.8%。

2009年3~12月份神木县“全民免费医疗”费用总支出为：门诊医药费3376.6万元；慢性病门诊治疗报销费用360万元；住院报销医药费1.12亿元，合计1.49亿元。费用构成中，医保基金为2233万元，占15%，财政资金为1.27亿元，占85%。

二、神木“全民免费医疗”制度的建立及特点

“全民免费医疗”并不是神木县2009年迎合医改话题的拍脑门之举。为了有效破解看病就医难题，早在2008年初，神木县就成立了康复工作委员会并下设办公室，负责全县全民免费医疗方案及配套实施办法的起草。在充分调研、反复论证、广泛征求意见的基础上，制定了《神木县全民免费医疗实施办法（试行）》、《实施细则》及《关于对慢性病门诊治疗全年限额报销的规定》、《关于慢性病门诊治疗的有关规定和评审标准》、《关于神木县全民免费定额付费办法的规定》等一系列配套政策。

概括神木县“全民免费医疗”制度的主要内容和特点有：

一是城乡一体化。全民免费医疗对象不分职务、身份，只要是参加了医保的神木籍户口的城乡居民均同等地享受这一政策，从而通过这一制度将城乡居民纳入到一个统一的医疗保障体系当中，从医疗保障上实现了城乡一体化。

二是基金来源多样化。全民免费医疗基金由四个部分组成，即职工基本医疗保险基金、农民（居民）合作医疗基金、社会募捐资金和县财政拨付资金。其中前两项医保基金占2009年全民免费医疗测算费用的20%，不足部分则由财政兜底。在合作医疗基金中，参合农民、居民个人每年只需缴纳10元钱。

三是实行全民门诊医疗卡制度。凡缴纳合作医疗基金的城乡居民均可享受每人每年100元门诊医疗卡待遇；干部职工医疗卡资金按《神木县城镇职工基本医疗保险制度实施办法》规定从收缴的基金中直接划入。门诊医疗卡主要用于小病门诊就诊或药店购药之用，其结余资金可以结转使用和继承。

四是慢性病门诊治疗全年限额报销。对糖尿病、高血压、肝硬化等23种慢性病实行门诊治疗全年限额报销。其中，最高限额病种为慢性肾衰

竭（血液透析），月限额5000元，年限额6万元，最低限额病种为癫痫，月限额150元，年限额1800元。

五是住院医药费用基本免费。设定住院报销起付线，标准为乡镇卫生院为每人次200元，县级医院为每人次400元，县境外医院为每人次3000元。起付线以上的费用，符合基本药品目录内的用药以及诊疗服务实行全额报销，目录以外的部分按规定予以报销，每人每年累计报销医药费不超过30万元。全额报销的主要有一般检查费、治疗费、药费、手术费、普通床位费、护理费、安装人工器官、器官移植等特殊检查、治疗费和材料费；按比例报销的主要有CT、核磁共振等大型仪器设备检查费，支架介入治疗的材料费等。

六是实行单病种定额包干模式。对阑尾炎、肾结石、甲状腺瘤等30种单病种实行定额包干治疗，限定医疗费用。如阑尾炎定额包干标准为2200元，肾结石定额包干标准为3800元，甲状腺瘤定额包干标准为2400元，超支部分由医院承担。

七是制定了医疗费用控制办法。办法对各级医院的人均住院医疗费用、患者日均费用、患者大型检查费用，药品费用和自费药品费用占总医疗费用的比例，大型检查费用等均做出详细规定，并规定平均住院天数不得超过10天，从而从医院和患者两个方面都控制了医疗费用。

为保证全民免费医疗制度的顺利实施，神木县制定了专门的监管措施，以加强对定点医疗机构、免费医疗对象及经办人员的监督管理。其内容主要有：向定点医院派驻稽查员，对定点医院进行现场监督，对出现的问题及时进行处理；对定点医院的人均费用、日均费用、平均住院天数等指标进行按月考核排名，并做出相应奖惩；定期对个案病历进行抽查，评估治疗方案、用药、检查等的合理性；不定期进行患者满意度调查，低于90%的给予相应处罚。通过以上监督管理措施，确保了制度的

顺利实施。

三、神木县“全民免费医疗”的重大意义

通过考察，我们认为，实施“全民免费医疗”是神木经济社会发展的必然选择，对其全面实现小康社会有着积极的现实意义，对于我国建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度也是一个有益的探索。

首先，推行全民免费医疗是神木推进医疗体制改革，解决看病难、看病贵的一种可贵探索。公民的基本生存是最大的公共利益所在。基本医疗服务是人民群众远离病痛、保持健康的必须服务，是关系国计民生的公共事业。这就决定了医疗体制改革应当以追求社会效益为主。神木的医疗改革，是为了建立一个更好的、更注重民生关怀和社会公平社会经济体制，是为了保障人民群众特别是低收入人群和弱势群体的基本医疗需求的。神木全民免费医疗，坚持城乡一体原则，以财政资金作为主要来源，是为了解决广大群众特别是城乡居民看不起病的问题，这与国家新医改提出的公共卫生服务均等化、坚持医药卫生体制的公益性质，公共财政投入占主体地位，以及确保公平竞争的改革方向是一致的。

其次，推行全民免费医疗是神木学习实践科学发展观，坚持以人为本基本要求的具体体现。改革开放以来，神木县委、县政府抓住煤田开发和能源化工基地建设的历史机遇，不断加快县域经济社会发展，实现了从国家级贫困县到全国百强县的历史性跨越，2008年，全县完成生产总值290亿元，实现财政总收入72亿元，地方财政收入极大改善。为推动县域加快发展、和谐发展、科学发展，神木县委、县政府以人民群众的根本需求为出发点，将有限的财政资金投入到与人民群众息息相关的公共事业上。2008年，共完成民生工程投资8.2亿元，其中大社保资金3.4亿元，人均800元；2009年投入12.9亿元，其中大社保资金5.8亿元，全民免费医疗只是其中的一部分，真正体现了“科学发展上水

平、人民群众得实惠”的要求。

第三，推行全民免费医疗是神木加快执政理念转变，促进社会公平，提高人民生活水平的重大举措。2008年，神木县实现人均生产总值6.87万元，折合1万余美元，远远超过全面小康社会人均生产总值3000美元的标准。同时，与东部发达地区相比，神木县“富财政、穷百姓”和人民群众收入差距太大的问题尤其突出。为改变以上情况，真正做到改革发展成果由人民群众共享，在财力允许的情况下，神木县一方面推进经济社会的不断发展，将财力投入到后续产业的开发和发展当中，引进陶瓷、建材、生物能源等产业，不断优化产业结构，破解可持续发展的问题；另一方面不断促进社会公平正义，将公共财政更多地向农村倾斜，向社会建设倾斜，向民生倾斜。全民免费医疗的实施，既有一定的财力做保障，是可行的，更是转变执政理念，解决资源富集地区人民群众实现共同富裕的有效途径，值得肯定。

第四，推行全民免费医疗是神木县长期关注民生、加强社会建设，坚持经济社会协调发展的必然结果。神木的医疗改革由来已久。2005年，神木已经实现城乡统一的全民医保，报销比例由20%上调到50%。因此，神木推行全民免费医疗，是其长期注重社会建设与经济发展相协调的结果，与党的十七大提出的“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的社会发展目标完全一致。

四、启发与思考

神木县建立“全民免费医疗”制度的做法和经验，对于当前银川市正在推进的医改具有较大的启发。

启发一，医改要坚定不移地实行政府主导。神木建立“全民免费医疗”的制度核心是政府主导。凭借强大的财政实力，神木县委、政府极具魄力地每年拿出1.5亿、约占其财政收入7%的资金，

按照全县人均350元的标准,采取重点补需方的方式,提高医疗保险的覆盖面和保障水平,彻底破解了看病就医难题,搬掉了百姓头上的一座大山。银川市在全面深化医药卫生体制改革的过程中,也坚持了政府主导,采取需方和供方同补的方式,在适度安排卫生系统人员经费,城镇居民医保、新农合基金的基础上,2010年专门安排5000万元的专项资金用于医改,这是医改取得成效、百姓感受到实惠的根本保障。

启发二,医改可走跨越式、超常规的路子。2009年国家医改方案出台,《中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》确定了医改的目标任务,到2011年,基本医疗保障制度全面覆盖城乡居民,明显提高基本医疗卫生服务可及性,有效减轻居民就医费用负担,切实缓解“看病难、看病贵”问题;到2020年,覆盖城乡居民、比较健全的医疗保障体系普遍建立。对照这个目标,神木县以超凡的勇气,抓住“完善医疗保障制度”这个医改的牛鼻子,跨越式地用一年的时间走完了十年的路程,在神木县境内建起了一个相对完善、保障水平很高的医疗保障制度,为群众提供了安全、有效、方便、基本免费的医疗服务。银川市的医改在推进之初,严格按照国务院印发的《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009—2011年)》,确定了加快推进基本医疗保障制度建设、初步建立基本药物制度、健全基层医疗卫生服务体系、实施基本公共卫生服务均等化、开展公立医院改革试点五个领域的重点任务。在全面推进这五项任务的同时,也要进一步把医疗保障制度建设作为医改的重中之重,逐步提高各级政府筹资水平,切实提高报销比例,真正让群众感受到医改带来的实惠。

启发三,以县为单位推进医改有更大的灵活性。神木县的区域位置并不优越,其县城居于峡谷之中,发展空间狭小,基础设施较为落后。这样一个内陆县城,其42万城乡居民享受到了“全民免费

医疗”,引起全国高度关注。回溯地看,神木的“全民免费医疗”实际上是一个渐进的、系统的过程,随着经济的快速发展,神木县从2005年起就开始实施城乡统一的全民医保,报销比例逐年提高。和神木类似,银川市的两县一市具有布局合理、相对独立的卫生资源,具有一定基础水平的城乡医疗保障制度,更为关键的是经济社会的快速发展,这使得神木县的经验和做法在两县一市,特别是灵武市有一定的可借鉴性和可复制性。

启发四,整合医保制度是统筹城乡的有效形式。神木县推行全民免费医疗,是破解城乡二元结构,推进城乡一体化的重要举措。神木县从2007年开始全面推进城乡一体化改革,积极推进城乡规划布局、基础设施、公共服务、劳动就业、社会保障等七个一体化,取得了显著成效。而随着其他改革的逐步深入,城乡医疗保障上的差别正在成为神木最突出、最亟待破解的难题。为此,实施全民免费医疗,是神木向城乡和谐和公共服务均等化迈出了特别重要的一步。目前,银川市也正在积极地推进城乡一体化,把城镇居民医保、新农合制度进行整合,实行统一的筹资水平、统一的定点机构、统一的报销比例,是完全可行的,可以使我市的统筹城乡发展迈出关键一步。

启发五,推进医改必须要点面结合。从国务院确定的2009—2011年五项重点医改任务来看,目前神木重点开展了医疗保障制度的建立和完善。在考察过程中,我们也感受到神木县的基层卫生服务体系建设还比较薄弱,基本公共卫生服务均等化尚没有开展,公立医院改革还没有启动。相对于神木县,虽然我市的医疗保障制度还不够完善,保障水平较低,但银川市五项医改工作都已全面启动。我们要坚持这一方向,既要抓点,也要抓面,点面结合,才能使医改工作整体推进,协调发展。

深入贯彻落实科学发展观 推动经济社会又好又快发展

银川市西夏区人民政府区长 金花

2010年4月6日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在全党深入学习实践科学发展观活动总结动员大会上发表了重要讲话,全面客观地总结了全党开展深入学习实践科学发展观活动以来所取得的丰硕成果,对今后以改革创新精神加强党的建设,深入贯彻落实科学发展观提出了具体要求。特别是所提炼出的五点启示,为我们今后全面做好各项工作,提供了科学指导,指明了前进方向。根据区委中心组学习安排,我重点围绕胡总书记在这次学习实践活动总结大会上所提出的重要启示之二——“深入贯彻落实科学发展观,目的在于推动经济社会又好又快发展”这一论断,结合本次参加中央统战部在苏州举办的全国第39期“少数民族县处级干部经济管理培训班”学习所取得的收获,并联系本区实际,谈谈自己的认识和体会。

一、坚持改革开放、解放思想,立足区位优势、抢抓机遇,培育富有特色的文化支撑和精神动力,苏州通过走适合自己发展的路子,成为了中国区域性经济发展的成功典范

在苏州市农村干部学院组织的19天学习考察中,苏州县域经济发展中的解放思想、创新思路,转变观念、创新体制,实事求是、与时俱进,科学发展、可持续发展,给我留下了深刻的印象。苏州地处长江下游,是全国重要的历

史文化名城和重要的风景旅游城市,素有“人间天堂”之美誉,也是长江三角洲重要的中心城市之一,京杭大运河纵贯南北,沪宁铁路和高速公路横穿东西,拥有太仓、常熟、张家港等口岸港口,在长三角经济圈中占有重要席位。苏州总面积8488平方公里,总人口583.86万人,人均耕地0.6亩,其中水面面积占总面积的42%,现辖5县(市)7区。长期以来一直保持着宋代的“水陆平行、河街相邻”的双棋盘格局和“小桥、流水、人家”的古朴风貌,现存古典园林60余个。在《2007/2008年全球城市竞争力报告》中公布了世界最主要的500座城市竞争力最新排名,江苏7个城市位列其中,苏州位居首位,排名第218位。

从1978年至今,苏州已经逐渐在30多年改革开放的历史大潮中站稳了脚跟。特别是在2009年,虽然经历了国际金融危机的冲击,苏州市面对外部环境的急剧变化和严峻考验,市委、市政府领导全市人民认真贯彻落实科学发展观,以建设“三区三城”为目标,以加快转型升级为主线,坚持扩内需与稳外需相结合,保增长与调结构相结合,谋创新与促发展相结合,重民生与抓经济相结合,在一系列有针对性的调控措施的综合作用下,经济运行经历了下降、企稳、回升三个阶段,逐步朝积极方向转化,经济触底回升的态势得到巩固和确立,

经济社会呈现和谐共进的发展局面。2009年全年全市实现地区生产总值7400亿元,按可比价计算比上年增长11.0%。全市实现地方一般预算收入745.18亿元,比上年增长11.4%。公共财政保障能力增强,财政支出结构进一步优化。全年地方一般预算支出681.04亿元,比上年增长9.9%,其中用于社会保障与就业、科技、教育、文化、医疗卫生和环境保护等方面的财政投入为245.34亿元,比上年增长12.7%。苏州发展在以下四个方面给我们提供了成功经验:

1、解放思想,开拓创新,走适合自己的发展路子。思想的解放是开拓创新实践的先导,有了思想上的解放,在工作实践中就会有新的思路。改革开放之初,苏州在农村改革的伟大实践中,率先走出一条以发展乡镇企业为特色的农村工业化之路。苏州的乡镇企业在全国起步早、速度快、规模大,推动了县域经济进级升位。80年代苏州市经济上了新台阶,到90年代,乡镇企业所形成的经济总量占全市经济总量的60%。解放思想,开拓创新,不仅表现在乡镇企业和农村工业化的率先发展上,而且表现在新时期县域经济发展的全过程。突出表现在率先突破不同所有制的界限,运用股份制的形式实现城乡经济联合,全民经济与集体经济的合作,率先突破经济发展的内循环,实现开放型经济的突破;较早地突破了姓公姓私的束缚,不失时机地推进公有制企业的产权制度改革;敢于突破自己的成功经验,使“苏南模式”不断赋予新内容。在科学发展新思想的指导下,在全国率先实现小康目标、解放思想,绝不是停留在口头上、认识上,而是体现在实践中,从而见到了真正的效果。

2、抢抓机遇,加快发展,推动县域经济不

断上新台阶。改革开放以来,苏州牢固树立强烈的发展意识和机遇意识,在经济建设实践中面对机遇,抢字当头,扎扎实实地抓住了三次发展机遇。第一次在上世纪80年代,抓住乡镇企业的机遇。到80年代末,苏州共建乡镇企业1300多家,吸纳劳动力超过100万,冲破了城乡经济二元结构,加快了工业化进程。90年代初就提前实现国民经济翻两番目标。第二次是90年代,抓住了发展开放型经济的机遇。苏州开始向外向型转变,开放型经济的重心由外贸及时转向利用外资,建开发区、物流区等园区,加大招商引资力度,利用外资走出新步伐。第三次90年代末开始,抓住了发展民营经济的机遇。以个体私营企业为主的民营经济,2009年底,全市新登记私营企业2.65万家,年末累计达15.73万家;累计注册资本4205.53亿元。新登记个体工商户7.13万户,年末累计达到32.55万户;累计注册资本153.81亿元。年末全市共有规模以上民营工业企业7614家,占规模以上工业企业数的57.1%,实现工业总产值6456亿元,私营个体经济完成投资922.9亿元,占全社会固定资产投资的比重达到31.1%。

3、坚持改革、扩大开放、培育体制机制新优势。改革开放以来,我国市场取向的改革,给我国经济全面振兴和社会主义现代化建设的顺利推进提供了保障。党的十一届三中全会提出以经济建设为中心,十二大提出以计划经济为主,十三大提出计划和市场应该有机结合,十四大邓小平提出建立社会主义市场经济体制,十五大提出了非公有制经济正式成为市场竞争的主体,十六大提出了完善社会主义市场经济体制推动经济结构战略性调整,十七大提出了转变经济发展方式。正是牢牢把握住了这



些方面的机遇，苏州的改革才取得了多方面的成效。一是率先突破城乡二元经济结构的体制和改革的障碍；二是率先突破了所有制的界限；三是率先把农业承包制的做法引入到乡镇企业；四是在全国比较早地获得了外贸进出口的自由权；五是比较早地注重市场体系建设；六是在全省突破体制障碍；七是政府管理体制的改革加快推进；八是比较早地推进公有制企业产权制度改革，九是较早提出苏州必须要走科学发展之路。改革为发展扫清了体制机制方面的障碍，促进经济的快速健康发展，也促进县域经济农转工，内转外，公转民，低转高等成功的转型。

4、传承中外文明、铸造时代精神，为苏州县域经济发展提供文化支撑。推动经济发展的主体是人民群众，经济发展的文明是为了人民群众，这是党领导社会主义建设的根本宗旨和目的。作为发展的主体的人，必须是有文化的人，必须是有精神的人。发展必须要同人的文化、精神铸造结合起来。在改革开放以来，苏州一手抓经济发展，一手抓时代精神的塑造。创造了“一把手抓两手，两手抓两手硬”的经验，培育了“团结拼搏、负责奋进、自加压力、敢于争先”的精神。纵观苏州的发展，无不体现传统优秀文化同以工业文化为内涵的现代化在县域经济发展中有机结合，这样的文化特色是非常珍贵的。

经过改革开放32年的发展，苏州的综合实力不断增强。地区生产总值从1978年的31.95亿元跃升至2009年的7400亿元，年均增长15%；全市工业总产值1978年不到50亿元，发展到2009年的2.3万亿元；全社会固定资产投资规模从1978年的不到10亿元，扩大到2009年的

2967.35亿元；2009年社会消费品零售总额达到1846.30亿元，比1978年增加了150倍。特别是在2007年底，利用外资排全国第一，实现3000亿美元，人均收入排全国第二，实现3000美元和1000美元，固定资产投资排全国第三，实现2332亿元，国民生产总值排全国第四，实现1000亿元，财政收入排全国第五，实现542亿元。

苏州县域经济发展的历史表明，一个地区经济的发展，离不开天时、地利，更离不开人和。改革开放以来，苏州各市、县在改革开放政策的指导下，充分发挥本地的区位优势，坚持解放思想，敢于冲破传统思维和传统体制的束缚，走适合自己发展的路子；坚持抢抓机遇，充分利用一切有利于发展的机遇，不断推进经济发展上新的台阶；坚持改革开放，依靠国际市场和国内市场，利用国际资源和国内资源，不断增强经济发展的动力和活力；坚持文明进步，把历史文化同现代化，外来文化和苏州的古文化紧密结合，凝聚成与改革开放和现代化建设相适应的文化支撑和精神动力。这些都是苏州县域经济发展的内在原因，也是苏州县域经济在改革开放时期快速健康发展的成功经验。苏州发展确实走过了一条漫长的实践之路，苏州用三十年的发展经历向我们揭示了立足区位优势、抢抓发展机遇、坚持改革开放是实现经济社会又好又快发展的必然趋势，苏州的发展无不体现了苏州市委、政府几代领导班子立足市情、县情、区情，坚持科学发展的正确决策。五年前，苏州市就提出了“苏州绝不能为了发展而发展，苏州人民绝不要带血的GDP”，今天，成功的苏州人在全面、协

调、可持续的科学发展大道上又一次跑在了全国前列。

二、以加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，从而推动经济社会又好又快发展，这是胡锦涛总书记对当前在国际金融危机时期我国经济工作的新要求

胡锦涛同志在4月12日全国省部级主要领导干部专题研讨班上说：“深入贯彻落实科学发展观，目的就在于推动经济社会又好又快发展，我们要坚定不移地坚持经济社会发展不动摇。今后一个时期，我们必须紧紧抓住机遇，承担起历史使命，特别是把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，毫不动摇地加快经济发展方式转变，不断提高经济发展质量和效益，不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力，使我国发展质量越来越高、发展空间越来越大、发展道路越走越宽。”

他强调，面对国际金融危机的严重冲击，我们作出了3个重要判断，一是国际金融危机冲击使2009年成为新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年，我们必须把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，立即果断实施有力的宏观经济政策，保持经济平稳较快发展的总体态势。二是国际金融危机没有根本改变世界经济中长期发展趋势，我们必须坚持对外开放的基本国策，推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢方向发展，拓展我国发展的外部空间。三是必须把保持我国经济当前平稳较快发展和为长远发展营造良好条件有机结合起来，应对国际金融危机冲击的政策措施不仅要着力保持经济平稳较快发展，而且要努力

从国际国内两个方面为我国经济长远发展营造良好条件。

胡锦涛同志还指出，加快经济发展方式转变是适应全球需求结构重大变化、增强我国经济抵御国际市场风险能力的必然要求，是提高可持续发展能力的必然要求，是在后国际金融危机时期国际竞争中抢占制高点、争创新优势的必然要求，是实现国民收入分配合理化、促进社会和谐稳定的必然要求，是适应实现全面建设小康社会奋斗目标新要求、满足人民群众过上更好生活新期待的必然要求。我们只有加快经济发展方式转变，才能实现我们党对全国各族人民作出的庄严承诺，更好满足广大人民群众日益增长的物质文化需要。

加快经济发展方式转变是我国经济领域的一场深刻变革，关系改革开放和社会主义现代化建设全局。国际金融危机发生以来，胡锦涛多次要求全党全国必须增强主动性、紧迫感、责任感，深化认识，统一思想，加强规划引导，突出战略重点，明确主要任务，兼顾当前和长远，处理好速度和效益、局部和整体的关系，调动各方面积极性，推动经济发展方式转变不断取得扎扎实实的成效。对于当前怎样转变经济发展方式，胡锦涛提出，关键是要在“加快”上下功夫、见实效，并就加快经济发展方式转变重点工作提出八点意见：

第一，加快推进经济结构调整，把调整经济结构作为转变经济发展方式的战略重点，按照优化需求结构、供给结构、要素投入结构的方向和基本要求，加快调整国民收入分配结构，加快调整城乡结构，加快推进城镇化，加快调整区域经济结构和国土开发空间结构，既着眼于化解过去积累的矛盾和问题，又为经济

不断迈上新台阶、长期保持平稳较快发展创造条件。

第二，加快推进产业结构调整，适应需求结构变化趋势，完善现代产业体系，加快推进传统产业技术改造，加快发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进三次产业在更高水平上协同发展，全面提升产业技术水平和国际竞争力。

第三，加快推进自主创新，紧紧抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，更加注重自主创新，加快提高自主创新能力，加快科技成果向现实生产力转化，加快科技体制改革，加快建设宏大的创新型科技人才队伍，谋求经济长远发展主动权、形成长期竞争优势，为加快经济发展方式转变提供强有力的科技支撑。

第四，加快推进农业发展方式转变，坚持走中国特色农业现代化道路，加快构建粮食安全保障体系，加快构建现代农业产业体系，加快推进农业科技创新，加快推进农业经营体制机制创新，大幅提高农业综合生产能力，大幅降低农业生产经营成本，大幅增强农业可持续发展能力，全面提高农业现代化水平，扎实推进社会主义新农村建设。

第五，加快推进生态文明建设，深入实施可持续发展战略，大力推进资源节约型、环境友好型社会建设，加快推进节能减排，加快污染防治，加快建立资源节约型技术体系和生产体系，加快实施生态工程，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第六，加快推进经济社会协调发展，针对社会发展和民生领域的突出问题，大力推进以改善民生为重点的社会建设，加快提高教育现代化水平，加快实施扩大就业的发展战略，加

快社会保障体系建设，加快发展面向民生的公益性社会服务，更好推进经济社会协调发展。

第七，加快发展文化产业，在重视发展公益性文化事业的同时，坚持经济效益与社会效益相统一，深化文化体制改革，加快公共文化服务体系建设，加快发展经营性文化产业，加快开拓文化市场。

第八，加快推进对外经济发展方式转变，坚持对外开放的基本国策，坚持互利共赢的开放战略，统筹好国内发展和对外开放，加快调整出口贸易结构，加快调整进口贸易结构，加快提高利用外资质量和水平，加快实施“走出去”战略，不断提高开放型经济水平。

当前，我们必须清醒地认识到，加快经济发展方式转变，既是一场攻坚战，也是一场持久战，必须通过坚定不移地深化改革来推动。要坚持社会主义市场经济的改革与发展方向，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，深化经济工作、政治管理、文化事业、社会民生以及其他各方面的体制改革，努力在重要领域和关键环节实现改革的新突破，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，形成有利于加快经济发展方式转变的制度措施，推动全国上下齐心协力加快经济发展方式转变，努力促进经济社会又好又快发展。

三、正视差距和问题，学习先进地区的发展经验，加快经济发展方式的转变，找出一条适合我区发展的路子，排查处理好发展中的不稳定因素，推进我区经济社会又好又快发展

深入学习胡总书记在全党学习实践科学发展观活动总结大会上的讲话，结合苏州发展的启示和我区当前实际，加快推进我区经济社会

又好又快发展，我们必须清醒认识我区当前发展中存在的问题与不足。主要是经济发展方式转变的进程不够快，工业经济仍未完全摆脱金融危机困境，农业基础差、底子薄、优势特色产业还没有真正形成规模，农民增收缓慢；城乡困难群体较多，社会救助压力和就业再就业压力依然较大；影响社会稳定的涉访涉诉事件及治安案件依然不少；在统筹城乡发展中，抓工作的着力点和侧重点还把握得不够好，推进城乡一体化建设效果不够明显；各级领导班子和干部队伍的素质能力与加快科学发展、跨越发展的要求还有一定差距。特别是我区的一些重点工业企业经济结构转型、节能减排与循环经济发展意识不强，发展缓慢，丰友化工有限公司18万吨合成氨、30万吨尿素项目，腾利达物流集团的西夏物流港项目和兴泾镇千亩肉牛规模化健康养殖示范园区等一些重点项目和工程迟迟不能开工建设，造成了我区一季度固定资产投资竟然下降了18.5%，大大影响了我区一季度经济发展质量。

当前我们提出要深入贯彻落实科学发展观，就是在总结学习经验的基础上进一步提高认识，全力做好我区经济社会跨越式发展的统筹与规划。当前，加快经济发展方式转变已成为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，成为推进科学发展、实现跨越式发展的重点和关键。因此，今后一个阶段，不仅是我们全力做好2010年工作的重要时期，也是我们加快经济发展方式转变，促进西夏区经济社会又好又快发展的关键时期。推进西夏区今后经济社会又好又快发展，重点要从以下五个方面着手：

一是要深入推进工业产业结构的优化升

级。要全力抓好重大工业项目建设的协调服务，今后一个时期，我们要在全力争取各类项目的同时，重点要在引导帮扶企业调整经济结构、转变发展方式、加快产业升级上下功夫，增强企业发展的活力和动力。要以培育“小巨人”企业和落实机械制造业“铸龙”工程为抓手，进一步加大对国内外先进技术和关键设备的引用力度，运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，加快培育一批具有较强竞争力和较强带动作用的高新技术企业。要充分发挥政府经济综合部门的桥梁纽带作用，完善信息服务平台，积极为大型骨干企业争取技改项目和贷款扶持，引导企业实施技术改造，淘汰落后生产工艺，发展循环经济和低碳经济，改变工业经济内部结构不合理的现状，加快工业企业转型升级。要严格落实节能减排目标责任制，着力推进节能减排，严格实施排放总量控制、排污许可和环境影响评价制度，严格控制高耗能项目建设，严格执行落后产能限期淘汰制度，全力支持赛马水泥等企业实施节能减排和循环经济项目，形成有利于节能、降耗、减污、增效的发展模式。要继续加强与国家级经济技术开发区合作共建，利用国家级经济技术开发区招商平台，采取定向招商、特色招商方式，引进机械制造、精细化工、新型材料、高新技术等发展前景好、技术含量高的大中型企业，同时为西夏区中小企业生产配套提供市场。全面加快宁东西夏工业园建设，全力加快推进辖区重大项目建设，力争使中石油、西轴、宝塔等一批重大项目年内投产达效。

二是要重在提升农业优势特色产业。全力实施“四个一万”工程，加快提升品质和规模，推动和加大肉牛养殖、有机枸杞、设施农



业、经果林产业发展规模，延伸产业包装加工，努力在抓特色、上规模、增效益上下功夫。今后一个时期要不断加强农业先进实用技术的研究、推广和应用，力争引导业主延长农业产业链，提高农产品附加值。在尽快启动千亩肉牛养殖示范园建设的同时，要继续加大肉牛养殖补栏力度；进一步完善良渠稍、三闸和林草场设施温棚种植机制和规模。市树市花繁育园、鹭岛湖生态科技园项目已经全面开工，承担任务的单位要进一步加快工期，力争在七月份银川市县域经济观摩、九月份自治区县域经济观摩时形成一定规模，为我区县域经济发展争光。在有机枸杞栽培方面，年内必须打响有机枸杞品牌并争取注册商标，同时实施枸杞茶叶、枸杞保鲜汁等产业深加工项目。

三是要全力加快现代服务业发展。加快发展现代服务业，是我区加快经济发展方式转变的重要内容。从近三年的情况来看，我区三产的质量和品质正在逐年提升，服务业的收入在GDP中所占的比重越来越大，我区加快并加大服务业发展，已经成为转变经济发展方式、促进经济快速增长的必由之路。今后一个时期，我们要以银川铁路综合货场建设为抓手，全面启动以公铁物流园为主的区域性物流配送中心建设，要在进一步完善佳奇石化沥青物流园和宝丰能源化工物流园建设的基础上，全面开工腾利达西夏集装箱物流港、兰星石油口岸专业配送物流园区建设，力争在3-5年内，形成辐射周边、规范高效的综合物流体系。要进一步加快并完善兴洲街民族风情街建设，力争在上半年银川市县域经济观摩时能够完成内外装和街道建设，尽快开工同心北街商业文化一条街、幸福巷特色街区的改造，加快酒吧休闲一条街

建设。要充分借鉴鲁银化纤和新市区百货大楼、西夏商场等企业的发展路子，继续引导辖区企业转变经营内容和模式，争取盘活闲置资产。大力提升沿山文化旅游带建设的内涵和外延，继续深度开发贺兰山东麓文化旅游产业带，抓好红柳湾生态观光园建设，尽快开工镇北堡旅游商贸城建设。加快801国家级创意园区建设，尽快完成商标注册，加快提升园区对外吸引力，加大园区的承载力和吸纳能力，力争年内在新产品研发、软件开发、文化创意、动漫制作、文化传媒、时尚消费等方面形成一定规模的创意产业，并成为带动周边发展的新的经济增长点。

四是要切实加强统筹城乡发展。年初，区委、政府启动并实施了促进城乡居民增收的“五大系统工程”，计划在今后1-3年内全面实现城乡居民收入提高、生活质量提升的目标，目前各项工作已经全面铺开，区市有关部门的调研分析、项目支持也正在策划、安排之中，各牵头责任领导和承担任务的部门也全面跟进。5月20日和21日，我们又组织观摩了“五大系统工程”主要项目，对今年以来的工作做了全面的分析总结，总体来看，我们的工作进展还是不错的。我认为，继续坚持深入推进“三个三分之一”致富工程不动摇，力争早日实现产业向园区集中、人口向城镇集中、农村富余劳动力向二、三产业转移，促进城乡资源共享和生产要素的优化配置，以加快城乡一体化发展，这才是我们西夏区做好统筹城乡发展的根本之路。根据前一阶段全市农村工作领导小组会议精神，我们要以“强化中心带动，实现两翼齐飞”的思路，即加强我区建城区的经济社会发展，带动两镇特色产业发展和特色小城镇

建设,实现“齐飞共富”目标。今后要围绕两镇特色小城镇建设,完善基础设施和公共设施,做好镇区集镇规划的审批,严格按照“布局合理、统筹城乡、节约土地、完善功能”的原则,提升小城镇辐射带动功能,统筹城乡发展。继续加快包兰线生态与生产力提升工程建设,围绕包兰线西侧和南环、北环的生态绿化建设,提升西夏区外围形象建设品质;结合区市有关水利项目,尽快完成银川市人大代表提出的关于实施芦花排洪沟治理的建议,完善镇北堡地区防洪体系,争取在2-3年内将鹭岛湖连通天鹅湖生态工程打造成在银川市凸显魅力的水上生态休闲观光园。要充分抓住全国土地整理和耕地保护契机,准确把握自治区、银川市对西夏区辖区内各类农场的处置思路,大力开展农作物开垦种植,在确保“手中有粮、心中不慌”的前提下,加快农业特色产业发展,以实现农业增效,促进农民增收,以全面、协调、可持续为指导,统筹城乡发展,实现城乡同富共赢。五是要扎实抓好保障和改善民生工作。今后一个时期,我们要集中有限的财力,不断解决好重点领域和重点群体的民生问题,确保我区的民生工作年年都有新提高。要尽快开工建设十三小、十六小的迁建工程,加快十四小、十五小和十六中等学校的续建,不断改善办学条件,力争在三年内全面完成我区校安工程改造和学校布局调整、迁建和新建,2010年年内争取提前实现城乡教育信息化全覆盖目标,从而使西夏区的孩子人人有学上、人人都能上好学校、人人都能享受优质教育资源。要加快实施我区城中村开发改造、旧生活区开发改造、农民安置小区建设和经适房、廉租房的建设,力争在未来五年内,实现建城区

内具有常住户口的城市居民人人有房住。进一步完善并建立与经济社会发展水平相适应的社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡的社会保障体系,加强城市养老保险工作,全面推行农村养老保险,完善城乡最低生活保障制度,实现城乡动态管理下的“应保尽保”,力争在未来3-5年内,西夏区城乡居民全部能够享受养老保险和医疗保险。继续加强和谐文化建设,活跃城乡群众生活,在加强周末社区大舞台的同时,着力提升市民的文化素养,把传承西夏文明、弘扬银川精神作为加快西夏区经济社会发展的文化动力。突出抓好全民创业工作,全力加快801创意园和同心北街商业文化一条街、幸福巷特色街区改造和酒吧休闲一条街建设,催生一批创业主体,为更多的城乡居民提供就业机会。扎实做好社区社会保障和公共服务体系建设,突出抓好社区文化、卫生和治安工作,全力推进和谐社区建设。进一步加强发展民族团结进步事业,创新工作思路,做到社会维稳和不安定因素排摸工作常抓不懈,加强和改进信访工作,强化社会治安综合治理,重视学校、幼儿园的周边治安和人口密集场所的安全应急疏散管理,依法打击利用宗教从事犯罪的行为,严密防范和严厉打击各类违法犯罪活动,进一步建立健全社会治安防控体系和突发事件应急处置体系,确保平安西夏创建成果。

发挥职能 狠抓落实 全力创建全国食品安全先进城市

银川市工商行政管理局党组书记、局长 马耀华

食品安全是关乎百姓健康、关乎政府形象、关乎国计民生的大事。2009年初，银川市委、政府首创性地提出要用两年时间创建全国食品安全先进城市。一年多来，银川市工商局按照市委、政府的总体部署和要求，坚持“发展为重、服务为先、以人为本、突出效能、依法行政”的工作理念，狠抓流通环节食品安全监督管理，取得了显著成效。

一、狠抓食品市场主体准入制度落实。依法规范食品市场主体资格，严格食品市场主体准入登记行为，确保经营主体资格合法、有效。一是坚持“先证后照”的原则，对未依法取得食品生产许可、食品流通许可、餐饮服务许可的，坚决不予核定食品生产经营项目。二是制定印发了《银川市工商局食品流通许可证发放流程》，详细规定申领许可证的条件、提交的材料内容，有效规范了告知、领表、受理、审查、现场核查、核准等程序。目前，共依法为3985家食品经营户发放了《食品流通许可证》。三是落实银川市查处取缔无证经营监管机制，加强与卫生、农牧、质监等部门的联系，严厉查处无证经营食品的违法行为。2009年以来，累计取缔无证食品经营499户，吊销营业执照2户。

二、狠抓食品市场质量监管制度落实。切实加强流通环节食品质量监督管理，有效保障流通环节食品质量安全。一是创新推行“一单通”

台账制度。以《食品安全法》为依据，进一步完善了“三合一”台账，使其真正具备了“一单通”的功能，在全市10294户食品经营者中推广使用“一单通”台账，达到了全覆盖，解决了批发商“经费难”、零售户“索证难”、执法人员“监管难”的问题，深受食品经营者和监管人员的欢迎，此项创新工作被市委、政府认定为2009年全市工作创新成果之一。为实现“一单通”台账的电子监管化，在东环批发市场的12户食品批发商中试点推行“一单通”电子台账，进一步减轻手工登记台账的负担，切实提高了食品安全监管科技含量。二是创新推行熟食制品“四项制度”。针对熟食制品监管难的问题，在全市36个集贸市场和农贸市场的493户熟食制品经营户中分层次推行熟食制品市场监管“四项制度”：即从业人员“实名登记证”、熟食制品“证明登记制”、散（裸）装熟食制品“标牌公示制”、熟食制品经营户“信用类别公示制”。通过“四项制度”的推行，进一步强化了食品从业人员自律意识和责任意识，明确了食品经营主体的责任，有效保障了消费者的知情权和监督权，完善信用评价体系，倡导诚信经营，真正实现农村流通环节食品安全监管的可追溯性。目前，已有十三个市、县工商局前来银川观摩学习“四项制度”。

三、狠抓食品市场巡查监管制度落实。严

格落实“网定格、格定责、责定人”的市场巡查机制，突出巡查重点、增加巡查频次，强化日常巡查力度，提高日常巡查的针对性和有效性，明确了食品安全巡查领导责任制、岗位责任制和监督检查责任制，努力构建“制度规范、责任明晰、执法严格、反应迅速、措施有力”的市场巡查体系。

四、狠抓食品抽样检验工作制度落实。加大投入，更新设备，努力提高检测水平，科学制定《全市流通环节食品安全快速检测工作安排》，将食品市场巡查与快速检测工作有机结合起来，突出重点检测区域、品种和项目，充分发挥检测箱、检测车的作用，加强消费者申诉举报比较多且与人民群众日常生活密切相关的调味品、肉制品、豆制品等重点食品的检测力度。2009年至今，共检测87个品种、4997组样品，合格率99%，对快速检测不合格的1127公斤食品进行了下架退市处理。

五、狠抓食品市场分类监管制度落实。一是大力推进食品安全示范店建设，充分发挥示范店的辐射引导作用。截至目前，在全市已创建农村食品安全示范店304个，其中26个乡镇已创建示范店52户，273个行政村全部创建示范店，完成了自治区工商局和市委、政府下达的创建任务。二是2009年初，在灵武市的88家食品配送商、127台送货车中，试点推行食品准入与配送登记管理备案制度，此项工作有利于从源头上规范食品规范食品经营行为。三是《宁夏回族自治区食品生产加工小作坊和食品摊贩管理办法》颁布实施后，及时制定下发了《全市食品生产加工小作坊和食品摊贩监管措施》，切实加强对全市商场、超市、集贸市场内的食品小作坊441户和

餐饮外的食品摊贩273户的日常监督管理。

六、狠抓食品安全预警应急处置制度落实。按照《银川市工商局流通领域重大食品安全事故应急预案》，2009年8月8日，组织县（市）、分局开展了食品安全事故应急演练。通过此次应急演练，加强了应急处置队伍建设，进一步提高了食品安全事故应急处置水平。

七、狠抓食品广告监督管理制度的落实。制定了查办新闻媒体广告违法违规案件“三分离”工作流程，进一步加强对媒体广告的监测查处。2009年以来，共监测银川市属媒体发布的各类广告6700多条次，其中食品（保健食品）广告80余条，责令改正保健食品广告8条，拆除内容虚假夸大的食品跨街条幅广告90条，媒体食品广告违法率大大下降。

八、狠抓食品安全执法协调协作制度落实。加强食品安全监管执法协作，充分发挥食品安全监管执法部门的整体合力。2009年9月，按照市政府的工作部署，我局与卫生、农牧、质监等部门组成综合监管执法组，以农产品批发市场、大型超市、配送中心为重点，检查索证索票、进货台账、不合格农产品退市等自律制度的落实情况，监督各企业健全农产品质量管理机制、履行进货查验和进货查验记录制度，引导其进一步强化农残检测力度，着力规范农产品销售经营行为，全面提升全市农产品质量安全水平。

近期，银川市工商局认真总结食品安全监管的阶段性工作成绩和经验教训，下一步，将紧紧围绕食品安全城市创建工作，进一步完善和落实流通环节食品安全监管制度，圆满完成创建任务和目标，向市委、政府和广大人民群众交上一份满意的答卷。

一是全面抓好工作创新。一是推行城镇社区食品安全示范店建设。在创建农村示范店的基础上,扩大示范店的覆盖面,按照统一称谓、统一标志、统一承诺、统一亮证亮照经营、统一监督电话等“五个统一”的原则,新创建社区示范店87家,充分发挥示范店履行法定责任和义务、规范经营行为、保障食品质量消费安全的示范引导作用,鼓励社区食品杂货店改造提升为食品安全示范店。二是推行食品准入与配送监管“五项制度”。在灵武市工商局试点经验的基础上,在全市推行“食品配送主体准入备案、食品配送车辆备案、配送食品品种备案、食品配送仓储设施备案、问题食品可追溯”五项制度,进一步规范食品配送经营行为,严把食品配送质量入市关。三是推行食品安全电子监管。在全市食品批发企业、批发户中分步骤、分层次逐步推行建立食品电子监管“票证通”长效监管制度,在规模较大的商场、超市推行电子触摸屏查询系统,在零售户中推行“诚信通”,切实提高流通环节食品安全监管科技含量。

二是全面抓好教育培训。全面加强工商干部和社会各界对《食品安全法》、《食品安全法实施条例》、《流通环节食品安全监督管理办法》、《食品流通许可证管理办法》和《宁夏回族自治区食品生产加工小作坊和食品摊贩管理办法》的认识水平。对内强化法律法规和监管常识的教育培训,大力提高工商干部开展食品安全监管工作的理论水平和实践能力;对外通过个体例

会、日常巡查开展广泛深入的宣传学习,使广大的监管服务对象知法、守法,营造良好的执法环境。

三是全面抓好工作落实。加强对食品安全监管工作的督促检查,强化明察暗访,在一线发现问题,在一线解决问题,在一线创新监管方式,着力解决关键环节、重点部位的突出问题,有针对性地加强指导、督促和检查。把组织领导、工作任务、工作措施、工作责任、人员力量和经费保障等逐项落到实处,确保食品安全城市创建工作取得实实在在的成效。



银川市人民政府文件

关于银川市金凤区良田镇集镇建设项目用地的请示

银政发〔2010〕85号 2010年5月26日

关于银川市金凤区丰登镇集镇建设项目用地的请示

银政发〔2010〕86号 2010年5月26日

银川市人民政府关于2009年节能工作的自查报告

银政发〔2010〕87号 2010年6月3日

银川市人民政府关于协调自治区领导会见并宴请宁夏海亮地产有限公司股东考察团的请示

银政发〔2010〕88号 2010年6月7日

银川市人民政府关于银川市基本农田保护区调整工作的初验报告

银政发〔2010〕88号 2010年6月8日

银川市人民政府关于银川市基本农田保护区调整工作报告

银政发〔2010〕89号 2010年6月8日

银川市人民政府关于国家审计署驻西安特派员办事处关于宁夏2007年至2008年土地收支审计调查报告整改落实情况的报告

银政发〔2010〕90号 2010年6月8日

银川市人民政府关于邀请自治区政府领导出席银川市2010宁夏众一杯端午龙舟赛开幕式的请示

银政发〔2010〕91号 2010年6月8日

银川市人民政府关于确认在银川开发区陆路口岸设立银川陆港保税物流中心的请示

银政发〔2010〕92号 2010年6月9日

银川市人民政府关于公布取消及调整行政审批项目目录的决定

银政发〔2010〕93号 2010年6月21日

银川市人民政府关于邀请自治区政府领导出席宁夏宇库污水处理有限公司污水处理及中水回用

项目开工奠基仪式的请示

银政发〔2010〕94号 2010年6月10日

银川市人民政府关于落实自治区2010年度效能目标管理

考核职能目标任务责任分工的通知

银政发〔2010〕95号 2010年6月19日

银川市人民政府关于协调自治区领导会见并宴请韩美林一行的请示

银政发〔2010〕96号 2010年6月21日

银川市人民政府关于对银川陆路口岸进行正式验收的请示

银政发〔2010〕97号 2010年6月21日

银川市人民政府关于邀请自治区政府领导出席第三届贺兰山岩画艺术节活动的请示

银政发〔2010〕98号 2010年6月22日

银川市人民政府关于邀请自治区领导出席银川经济技术开发区新能源装备制造基地项目集中开工仪式的请示

银政发〔2010〕99号 2010年6月23日

银川市人民政府关于举办2010第四届中国银川清真美食文化节活动及核拨经费的请示

银政发〔2010〕100号 2010年6月23日

银川市人民政府关于局部调整宁东能源化工基地（灵武市）土地利用总体规划的请示

银政发〔2010〕101号 2010年6月22日

银川市人民政府关于收回宁夏捷美丰友化工有限公司闲置土地的请示

银政发〔2010〕102号 2010年6月22日

银川市人民政府关于邀请自治区政府领导出席领骑山河两岸杰出企业家银川—阿拉善生态考察骑行活动开幕式的请示

银政发〔2010〕103号 2010年6月29日



银川市人民政府办公厅文件

银川市人民政府办公厅关于印发银川市可再生
能源建筑应用城市示范实施方案和银川市可再生
能源建筑应用专项规划（2010—2015年）的通知

银政办发〔2010〕61号 2010年6月1日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市集贸
市场消防安全专项整治回头看工作实施方案的通知

银政办发〔2010〕62号 2010年6月2日

银川市人民政府办公厅关于加强节约粮食反
对浪费工作的通知

银政办发〔2010〕63号 2010年6月7日

银川市人民政府办公厅转发市商务局关于社
区菜篮子便民直销店建设试点工作实施方案的通知

银政办发〔2010〕64号 2010年6月8日

银川市人民政府办公厅关于印发2010年节能
宣传周活动实施方案的通知

银政办发〔2010〕65号 2010年6月9日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市综合
性应急救援队伍建设方案的通知

银政办发〔2010〕66号 2010年6月11日

银川市人民政府办公厅关于举办2010年全国
群众登山健身大会隆湖杯银川市登山活动的通知

银政办发〔2010〕67号 2010年6月12日

银川市人民政府办公厅关于转发自治区人大
常委会安全发展宁夏行视察我市食品安全工作情况
报告的通知

银政办发〔2010〕68号 2010年6月18日

银川市人民政府办公厅关于报送政府工作报
告分解任务进展情况的通知

银政办发〔2010〕70号 2010年6月28日

银川市人民政府办公厅关于报送2010年市级
重点建设项目进展情况的通知

银政办发〔2010〕71号 2010年6月28日

银川市人民政府办公厅关于做好规章和规范
性文件清理工作的通知

银政办发〔2010〕72号 2010年6月28日

银川市人民政府办公厅关于2010年下半年领
导干部接听12345投诉受理专线电话的通知

银政办发〔2010〕73号 2010年6月28日



端阳龙舟赛