

内部资料 免费交流



# 银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO

## 银川市经济工作会议



市经济工作会议召开

银川市人民政府办公厅主办

第12期  
2010

# 银川市城市建设项目百日大会战成果丰硕

自8月份我市开展城市建设项目百日大会战以来，全市上下围绕市委、市政府确定的各项目标任务，积极参与大会战活动，目前已圆满完成了全年投资和重点项目建设目标任务。12月9日，我市组织开展了城市建设项目百日大会战成果观摩活动。

市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰、梁积裕、代荣民、孙建峰等，以及市直有关部门负责人、部分人大代表和政协委员参加了观摩活动。



◆ 在银川二中西校区观摩



◆ 在宁夏万人创业园暨小商品批发市场观摩



◆ 在海宝公园观摩



◆ 在贺兰山体育场观摩



◆ 各界代表参加观摩活动



◆ 在市妇幼保健院观摩



◆ 在银川火车站观摩

## 辞旧迎新 乘胜前进

时至岁末，银川市经济工作会议适时召开。会议认真贯彻落实中央、自治区经济工作会议和市委十二届七次会议精神，全面客观地总结了2010年全市经济工作并安排部署明年的工作，为新的一年全市经济发展定好了基调。

2010年，是“十一五”的收官之年，是我国经济社会发展环境最为复杂的一年，也是我市巩固扩大应对国际金融危机成果，保持经济社会平稳较快发展的关键一年。面对种种严峻挑战，我市抢抓机遇，乘势而上，奋力突破，攻坚克难，全市经济保持了平衡较快发展的良好态势，经济运行的质量和效益明显提升。全年实现地区生产总值763.26亿元，同比增长14.8%，是“十一五”时期增速最快的一年；财政总收入突破百亿元大关，达到137.27亿元，地方财政一般预算收入64.13亿元，增长45.6%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到17073元和6160元，增长8.6%和14.3%

今年我市经济工作的特点主要表现为，项目带动战略成效显著；优势特色产业竞争力在转变发展方式中得到加强；节能减排攻坚战取得实效；城乡建设与经济发展得到同步推进；改革开放为经济发展注入更多活力；县域经济增势强劲；真正让人民群众得到了实惠。总的来看，在今年复杂多变的国内外形势下，我市经济社会发展取得了新的可喜成绩，多项经济指标创历史新高，“十一五”规划目标任务全面完成或超额完成。与2005年相比，全市地区生产总值、财政一般预算收入、固定资产投资等主要经济反指标均翻了一番多。

新的一年即将到来。目前，“十二五”规划的制定工作正在紧锣密鼓中紧张进行。按照市委、政府的部署，明年经济工作的要求是：深入贯彻落实党的十七大、十七届五中全会和中央、自治区经济工作会议精神，以推进科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以加强科学技术创新和人才队伍建设为重点，以“六创”为抓手，着力做大做强优势特色产业，提升工业化、城镇化和农业现代化水平；着力保障和改善民生，构建和谐社会；着力建设资源节约型、环境友好型社会，提升生态文明水平；着力深化改革开放，增强发展活力，在新的起点上，围绕新目标，推出新举措，迈出新步伐，奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面。

完成明年的经济工作目标任务，我们必须用科学发展观统筹工业化、城镇化和农业现代化，继续坚持“兴工强市”等发展战略；转变经济发展方式，重点要突出科技和人才；科学把握中央宏观调控政策和固定资产投资发展关系；正确把握增加城镇居民收入和物价问题。在此基础上，着力抓好以下几个方面的工作：强力推进重点项目建设，力保固定资产投资较快增长；狠抓科技创新和节能减排，提升经济发展的质量和效益；深化改革开放，不断增强发展的动力和活力；加大保障和改善民生力度，推进社会事业全面发展；着力加强效能建设，确保各项工作全面落实。

辞旧迎新，乘胜前进。让我们切实落实好中央和区、市经济工作会议精神，以新的精神状态开创新局面，为加快“两个最适宜”城市建设再立新功。

# 银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革  
通报信息 公开政务  
指导工作 对外宣传

## 银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王勇

编委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿	马全
马国华	马爱平
马耀华	马雪霞
马耀勇	王奎
王亚楠	王立新
王学海	王琦
尤峰	方仁
田丰年	叶建设
关琪	白建平
刘治全	买锐华
张龙	孙畅遂
张国彦	张光华
张晓沛	张厚贵
李志刚	李自辉
杨杰	李俊章
杨军利	杨勇
陈伟	陈军
陈志文	陈旭东
金平	陈淑惠
保健新	金花
徐庆	段小平
袁京平	徐庆林
钱秀梅	郭勇
高贺昕	高杨
喇宏敏	

责任编辑:金延华 伽莉

编审:闫玉山

刊名题字:田兵

版式设计:伽莉

校对:李煜 吴小男

摄影:吴小男

### 市政府令

银川市人民政府关于废止和宣布失效部分市政府规章的决定.....(4)

银川市人民政府关于修改部分市政府规章的决定.....(7)

银川市人民政府森林防火戒严令.....(9)

### 市政府文件

银川市人民政府关于印发《银川市加强流浪乞讨人员救助与管理暂行办法》的通知.....(10)

银川市人民政府关于废止《银川市档案馆接收、征集档案资料实施办法》等66件政府规范性文件的通知.....(14)

银川市人民政府关于公布政府规范性文件目录的通知.....(17)

银川市人民政府关于印发《银川市农村消防管理规定》的通知.....(19)

银川市人民政府关于印发《银川市机动车环保标志管理办法》的通知.....(21)

银川市人民政府关于印发《银川市征收集体土地及房屋拆迁补偿办法》的通知.....(23)

银川市人民政府关于印发《银川市建设国家创新型试点城市工作实施方案》的通知.....(27)

### 领导讲话

崔波 王儒贵同志在全市经济工作会议上的讲话.....(36)

# 银川市人民政府办公厅主办

2010年第12期(总第243期)

2011年1月15日出版

## 机构设置

银川市人民政府办公厅关于调整银川市医疗机构药品统一  
招标采购工作领导小组的通知.....(51)

## 人事任免

银川市人民政府关于马荣等同志职务任免(聘任)的通知.....(52)

银川市人民政府关于张业伟等同志职务任免的通知.....(53)

## 政务要闻

.....(54)

## 调查研究

银川市全面建设小康社会目标还有多远  
.....银川市发改委 王方成 肖永刚(55)

脱贫与缩小差距并重 着力推进扶贫开发  
.....银川市政府研究室 邢怀玉 汪世云(60)

## 工作交流

切实提高审计执行力充分发挥审计免疫系统功能  
.....银川市审计局 李自辉(62)

## 银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会  
银川市宁东能源化工基地管委会  
银川市工业和信息化局  
银川市发改委  
银川市教育局  
银川市民政局  
银川市司法局  
银川市公安局  
银川市财政局  
银川市人力资源和社会保障局  
银川市国土资源局  
银川市规划局  
银川市建设局  
银川市住房保障局  
银川市园林管理局  
银川市交通运输局  
银川市水务局  
银川市农牧局  
银川市商务局  
银川市环保局  
银川市城管局  
银川市文广局  
银川市卫生局  
银川市国资委  
银川市计生委  
银川市审计局  
银川市统计局  
银川市外事办  
银川市政务服务中心  
银川市政府研究室  
银川市政府法制办  
银川市旅游局  
银川市体育局  
银川市经济技术合作局  
银川市地震局  
银川市地方志编纂委员会办公室  
银川市安全生产监督管理局  
银川市人防局  
银川市土地储备局  
银川市工商行政管理局  
银川市质量技术监督局  
银川市食品药品监督管理局  
银川市国家税务局  
银川市地方税务局  
兴庆区人民政府  
金凤区人民政府  
西夏区人民政府  
灵武市人民政府  
永宁县人民政府  
贺兰县人民政府  
银川众一集团房地产开发有限公司

地址:银川市金凤区北京中路166号  
邮编:750011  
电话:(0951)6888243  
印刷:宁夏九色鹿彩色印刷分公司  
电话:0951-6035568 6035588

内部资料 免费交流

# 银川市人民政府关于废止和宣布失效部分市政府规章的决定

为了更好地适应全  
面推进依法行政，建设  
法治政府的需要，按照  
《国务院办公厅关于做  
好规章清理工作有关问  
题的通知》（国办发  
〔2010〕28号）的要  
求，市人民政府对市政  
府规章进行了全面清  
理。经过清理，市人民  
政府决定废止57件、宣布失效2件市政府规章  
（目录见附件）。

附件：银川市人民政府决定废止和宣布失效  
的市政府规章目录

## 决定废止的市政府规章（57件）

- 1.银川市儿童计划免疫保偿责任实施办法  
（银政发〔1988〕第105号）
- 2.银川市行政监察举报工作暂行规定  
（1989年9月10日市政府发布）
- 3.银川市个体工商户和外地来银建筑工队伍  
义务植树实施办法（1989年5月16日市政府发  
布）
- 4.银川市小型建筑维修工程管理暂行办法  
（市政府令第5号）

## 银川市人民政府令

第4号

《银川市人民政府关于废止和宣布失  
效部分市政府规章的决定》已经市人民政府  
第65次常务会议讨论通过，现予公布，自公  
布之日起施行。

银川市市长：王儒贵

二〇一〇年十二月十四日

- 5.银川市节约能源  
管理暂行规定（市政府  
令第8号）
- 6.银川市社会力量  
办学管理办法（市政府  
令第10号）
- 7.银川市邮政通信  
建设和管理规定（市政  
府令第11号）
- 8.银川市搬运装卸

管理办法（市政府令第16号）

- 9.银川市占用挖掘道路管理办法（市政府令第  
30号）
- 10.银川市勘察测绘工作管理规定（市政府令第  
12号）
- 11.银川市实施《中华人民共和国义务教育法》  
的具体规定（市政府令第17号）
- 12.银川市城镇公共绿地管理责任实施办法（市  
政府令第20号）
- 13.银川市事业机构编制管理办法（市政府令第  
36号）
- 14.银川市烟尘控制区管理办法（市政府令第  
45号）
- 15.银川市噪声达标区管理办法（市政府令第  
46号）

- 16.银川市企业事业单位人民调解工作办法 (市政府令第47号)
- 17.银川市征兵工作暂行规定 (市政府令第49号)
- 18.银川市应征公民入伍政治审查工作规定 (市政府令第50号)
- 19.银川市城市管理监察规定 (市政府令第32号)
- 20.银川市市容环境卫生有偿服务办法 (市政府令第33号)
- 21.银川市市区占道摊点管理规定 (市政府令第35号)
- 22.银川市渔业管理规定 (市政府令第53号)
- 23.银川市城镇房地产交易市场管理暂行办法 (市政府令第60号)
- 24.银川市水污染物排放许可证管理暂行办法 (市政府令第61号)
- 25.银川市劳动卫生管理办法 (市政府令第57号)
- 26.银川市军人抚恤优待暂行规定 (市政府令第63号)
- 27.银川市防护林建设与管理规定 (市政府令第68号)
- 28.银川市文物保护管理办法 (市政府令第71号)
- 29.银川市国有土地登记发证暂行办法 (市政府令第73号)
- 30.银川市社会用字管理暂行规定 (市政府令第74号)
- 31.银川市行政执法和行政执法监督暂行规定 (市政府令第81号)
- 32.银川市临时建设和临时用地管理暂行办法 (市政府令第88号)
- 33.银川市职工失业保险办法 (市政府令第90号)
- 34.银川市建筑垃圾管理办法 (市政府令第95号)
- 35.银川市饮食娱乐服务业环境保护管理办法 (市政府令第96号)
- 36.银川市公共场所禁止吸烟暂行规定 (市政府令第97号)
- 37.银川市房屋租赁管理办法 (市政府令第98号)
- 38.银川市建设工程施工安全监督管理办法 (市政府令第107号)
- 39.银川市建设工程施工质量监督管理办法 (市政府令第108号)
- 40.银川市冷饮食品生产销售管理规定 (银政发【1998】第156号)
- 41.银川市建筑市场管理办法 (市政府令第95号)
- 42.银川市地热资源管理暂行办法 (市政府令第109号)
- 43.银川市固定资产投资审计监督办法 (市政府令第114号)
- 44.银川市推广应用商品混凝土管理办法 (市政府令第115号)
- 45.银川市禁止使用、销售燃料型高污染煤管理办法 (市政府令第117号)
- 46.银川市水工程管理办法 (市政府令第118号)
- 47.银川市人才市场管理暂行办法 (市政府令第119号)
- 48.银川市饮用水水源保护区污染防治管理规定 (市政府令第121号)
- 49.银川市湖泊湿地保护办法 (市政府令第

124号)

50.银川市计划生育管理暂行办法(市政府令第129号)

51.银川市行政审批暂行规定(市政府令第132号)

52.银川市行政审批责任及其追究暂行办法(市政府令第133号)

53.银川市城市廉租住房管理办法(市政府令第141号)

54.银川市禁止乱涂写乱张贴乱刻画规定(市政府令第142号)

55.银川市客运汽车治安管理规定(市政府令第138号)

56.银川市生鲜牛奶管理暂行办法(市政府令第14号)

57.银川市人事争议仲裁办法(市政府令第20号)

宣布失效的市政府规章(2件)

1.银川市综合治理天牛虫害实施办法(市政府令第25号)

2.银川市企业闲置设备调剂利用管理办法(市政府令第29号)

(上接第9页)八、任何单位和个人发现森林火情,要及时向当地人民政府森林防火指挥部或市防火指挥部办公室报告。任何单位和个人应无偿为报警提供便利,禁止谎报、乱报、瞒报森林火情。市森林防火报警电话:0951-5055119。

九、发生森林火灾后,所在地政府和森林防火机构应及时将火情报告市森林防火指挥部办公室和市政府总值班室,并按照“打早、打小、打了”的原则,立即就地就近组织力量进行扑救。在扑火工作中要严格遵循“以人为本、安全第一、科学扑救”的原则,在所在地政府或森林防火指挥部的统一指挥下有序开展,禁止动员残疾人、孕妇、未成年人和年老体弱人员参加扑火。

十、森林防火戒严期内,各级森林防火指挥部办公室、林业管理部门、自然保护区管理单位、旅游景区经营管理单位和森林资源经营单位必须严格执行24小时值班制度和领导带班制度及每日火情零报告制度。

十一、凡违反本令规定,造成森林火灾事故,由森林公安机关依照《森林防火条例》、国家有关法律、行政法规的规定,从严从重从快查处,情节严重构成犯罪的,移送司法机关依法追究其刑事责任。

十二、本戒严令由各县(市)、区人民政府负责组织实施,并组织辖区内森林防火责任单位采取多种形式进行广泛宣传。

# 银川市人民政府关于修改部分 市政府规章的决定

根据全国人民代表大会常务委员  
会及国务院、自治区人民政府的  
有关规定，市人民政府决定对部分  
市政府规章作出如下修改：

一、对下列市政府规章中关于  
治安管理处罚、行政复议、规章解  
释的规定作出修改：

1. 删除《银川市科学技术进步奖励办法》（市政府令第18号）第十五条。

2. 删除《银川市市容卫生“门前三包”责任制实行办法》（市政府令第31号）第七条、第十条、十一条。

3. 将《银川市直管公房管理办法》（市政府令第40号）第二十九条中引用的“《中华人民共和国治安处罚条例》”修改为“《中华人民共和国治安处罚法》”。

第三十条中引用的“《中华人民共和国行政复议条例》”修改为“《中华人民共和国行政复议法》”。

删除第三十三条。

4. 将《银川市城镇国有土地使用权出让和转让暂行规定》（市政府令第54号）第五十六条修改为：“当

## 银川市人民政府令

第5号

《银川市人民政府关于修改部分市政府规章的决定》已经市人民政府第65次常务会议讨论通过，现予公布，自公布之日起施行。

银川市市长：王儒贵

二〇一〇年十二月十四日

事人对行政处罚决定不服的，可依法申请复议或向人民法院起诉。逾期不申请复议，也不起诉，又不履行行政处罚决定的，由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。”删除第六十二条。

5. 将《银川市土地复垦规定》（市政府令第55号）第十四条修

改为：“当事人对行政处罚决定不服的，可依法申请复议或向人民法院起诉。逾期不申请复议，也不起诉，又不履行行政处罚决定的，由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。”删除第十六条。

6. 删除《银川市行政督查管理规定》第十九条（市政府令第78号）。

7. 将《银川市除四害工作暂行规定》（市政府令第79号）

第十七条修改为：“当事人对行政处罚决定不服的，可依法申请复议或向人民法院起诉。逾期不申请复议，也不起诉，又不履行行政处罚决定的，由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。”

删除第十八条。

8. 删除《银川市街道办事处工作暂行规定》第二十四条（市政府令第89号）。

9. 删除《银川市企业职工生育保险规定》（市政府令第91号）第二十一条。

10. 删除《银川市预算外资金管理暂行办法》（市政府令第92号）第二十八条。

11. 将《银川市户外广告管理暂行办法》（市政府令第93号）第十七条修改为：“当事人对行政处罚决定不服的，可依法申请复议或向人民法院起诉。逾期不申请复议，也不起诉，又不履行行政处罚决定的，由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。” 删除第三十四条。

12. 删除《银川市饮食娱乐行业定额发票管理办法》（市政府令第99号）第十五条。

13. 将《银川市殡葬管理暂行办法》（市政府令第100号）第二十六条中引用的“《中华人民共和国治安管理处罚条例》”修改为“《中华人民共和国治安管理处罚法》”。 删除第二十九条。

14. 删除《银川市严禁用公车办婚事、钓鱼的规定》（市政府令第101号）第九条。

15. 删除《银川市城市建设档案管理办法》（市政府令第104号）第二十五条。

16. 将《银川市实施〈中华人民共和国水土保持法〉》（市政府令第105号）第二十六条中引用的“《中华人民共和国治安管理处罚条例》”修改为“《中华人民共和国治安管理处罚法》”。

删除第三十条。

17. 删除《银川市工程建设场地地震安全性评价管理规定》（市政府令第111号）第二十一条。

18. 将《银川市爱国卫生管理暂行办法》（市政府令第136号）第二十六条中引用的“《中华人民共和国治安管理处罚条例》”修改为“《中华人民共和国治安管理处罚法》”。

19. 将《银川市烟草广告管理暂行办法》（市政府令第16号）第四条修改为：“当事人对行政处罚决定不服的，可依法申请复议或向人民法院起诉。逾期不申请复议，也不起诉，又不履行行政处

罚决定的，由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。”

将第五条中引用的“《中华人民共和国治安管理处罚条例》”修改为“《中华人民共和国治安管理处罚法》”。

二、对下列市政府规章中与国家、自治区有关法律、法规不一致的规定作出修改：

20. 将《银川市划拨土地使用权管理暂行办法》（市政府令第75号）第二十四条修改为：“城市房地产开发和危房改造项目未按规定的用途和期限进行开发的，按照《城市房地产管理法》的有关规定办理。”

将第二十五条修改为：“违反本办法规定的行为，按照国家、自治区有关法律、法规和规章予以处罚。”

删除第二十七条。

21. 删除《银川市清真食品管理处罚细则》（市政府令第37号）第四条、第七条、第八条、第九条、第十二条。

删除第十一条中“撤销清真食品经营许可证和清真标识，并”。

22. 删除《银川市配套建设节约用水设施管理暂行办法》（市政府令第56号）第八条中“节水设施不合格的，节水设施未与主体工程同时投入使用的，建设项目不得投产使用，供水部门不予供水（使用自备井的，由节水办封井），并按《宁夏回族自治区城市节约用水管理办法》第二十六条处罚。”

删除第十二条。

23. 将《银川市统一征地管理暂行办法》（市政府令第113号）第二条、第三条、第七条、第九条、第十条、第十二条、第十四条、第十五条中的“征用”修改为“征收”。

将第十九条第二项修改为：“安置补助费由统征机构按照有关规定支付”。

删除第二十六条。

# 银川市人民政府森林防火戒严令

冬、春季是森林防火的关键时期。根据当前国内和全区的森林防火形势及银川市的森林防火工作实际,为进一步抓好全市的森林防火工作,确保实现“无较大森林火灾发生,无人员伤亡”的森林防火工

作目标,根据《中华人民共和国森林法》和《森林防火条例》的有关规定,市人民政府决定在全市范围内实行森林防火戒严,特发布本戒严令。

一、森林防火戒严期限:2010年12月16日至2011年5月31日。

二、戒严区域:全市范围内的林地和距林缘200米以内的区域及自然保护区、旅游景区、苗圃、林业生产基地等。

三、防火戒严管制期和管制区域内严禁下列野外用火及行为:

(一)烧荒烧土、烧灰积肥、焚烧秸秆、焚烧垃圾、炼山造林、烘烤加工、爆破作业等生产性用火;

(二)坟头烧纸、烧香点烛、燃放鞭炮、吸烟、烤火、打火把、野炊和举办篝火活动等

## 银川市人民政府令

第6号

《银川市人民政府森林防火戒严令》已经市人民政府研究同意,现予发布施行。

银川市市长:王儒贵

二〇一〇年十二月十七日

非生产性用火;

(三)携带火种和易燃易爆品进入林区;

(四)可能引起火灾的车辆进入戒严区;

(五)其他易引发森林火灾的行为。

四、森林防火戒严期内,在林区内需要进

行实弹演习、爆破、勘察和施工等活动的,必须经县级以上防火指挥部批准,并采取必要的防火措施,做好灭火准备工作后方可实施。

五、对戒严管制区域内必须从事生产、生活用火的单位和居民,在风力达到三级以上,严禁使用明火。日常用火必须开设防火隔离带,设立倒灰坑等,严禁将带火星的剩余燃烧物倾倒在。各县、(市)区森林防火指挥部要确定各生产、作业单位的区域,所有单位必须在划定的区域内从事生产活动。

六、林区内各生产作业点、旅游餐饮点必须按照森林防火管理职能部门的要求和规定配备相应数量的专职护林员和扑火机具。

七、发生火灾,实行谁先发现、谁先报告、谁先扑救的原则,不受行政区域或国有林业施工作业区界限的限制。(下转第6页)

# 银川市人民政府关于印发《银川市加强流浪乞讨人员救助与管理暂行办法》的通知

银政发〔2010〕212号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市加强流浪乞讨人员救助与管理暂行办法》已经市人民政府第63次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

附件：银川市流浪乞讨人员救助与管理协调领导小组名单

银川市人民政府

二〇一〇年十一月二十二日

## 银川市加强流浪乞讨人员救助与管理暂行办法

为进一步加强流浪乞讨人员救助和街头乞讨行为的管理，维护社会治安秩序，净化市容市貌，打击违法犯罪，保障流浪乞讨人员的合法权益，依据国家有关法律法规，结合我市实际，制定本办法。

### 一、加强生活无着落流浪乞讨人员临时生活救助工作

1、按照“自愿救助、无偿救助”的原则，市、县（市）区民政部门负责做好生活无着落流浪乞讨人员的救助工作，并对所属救助站进行指导、监督。市救助站负责救助市辖三区生活无着落的流浪乞讨人员，永宁、贺兰县和灵武市人民政府应设立救助站负责救助本辖区内的流浪乞讨人员。

2、对自来求助或城管、公安等部门护送求助的流浪乞讨人员，救助站要认真甄别、依法救助，保障其基本生活和人身、财产安全，并为其联系亲友、返回家乡提供必要帮助。

3、在极端气候条件下，救助站要加大巡查、劝导力度，及时为街头生活无着落人员提供临时性救助庇护。

### 二、建立完善返乡救助保障机制和安置机制

4、各县（市）区政府要对属本辖区户籍的在外流浪乞讨人员加强教育监管，对符合低保或“五保”条件的，应纳入城市最低生活保障或农村“五保”供养；属无劳动能力、无经济来源、无赡养人和抚（扶）养人的，及时予以安置，对生活困难的

给予临时救助。

5、充分发挥村(居)委会等基层组织的作用,通过签订责任书等形式,督促监护人履行监护义务,防范虐待、遗弃老年人、残疾人、未成年人现象发生,避免流浪乞讨人员因生活所迫反复外出流浪乞讨。

6、对于确属无法查明身份的流浪乞讨人员,由各县(市)区民政局报请自治区民政厅在自治区福利院、儿童福利院等区属福利机构予以安置。

### 三、切实保护生活无着落流浪乞讨危重病人、精神病人、危险传染病人权益

7、公安、城管执法、民政等部门工作人员在日常巡查中发现生活无着落流浪乞讨危重病人、精神病人、危险传染病人(以下简称流浪乞讨病人),要按照“谁发现谁护送”的原则,直接护送或通过120急救中心护送到就近的定点医院进行救治。

8、对流浪乞讨病人的救治及生活救助工作,各定点医院、救助站要严格按照《银川市人民政府关于进一步做好城市生活无着落的流浪乞讨人员救助管理工作的实施意见》(银政发[2007]71号)有关规定执行。

9、定点医院应设有医疗隔离观察室,对于确诊为危重病人、精神病人的,由医院救治;对有疑似传染病的,做好手续,安排转院;对医治无效死亡的,由定点医院出具死亡证明,救助站通知其监护人或成年亲属处理善后。确系无法查明身份的,按无主尸体的有关规定处理。未患病的,由医院出具医学证明,救助站予以救助。

### 四、积极主动保护流浪乞讨未成年人,打击违法犯罪

10、凡是接到举报或发现未成年人乞讨的,公安部门要及时出警,现场调查取证。对街头流浪乞讨和被组织从事违法犯罪活动的未成年人一律采血,经DNA检验后将数据录入全国打拐DNA数据库。

11、对无血缘关系、来历不明和疑似被拐卖、拐骗、诱骗、组织、胁迫、利用乞讨的,公安

部门要立案侦查,控制违法犯罪嫌疑人,解救未成年人,查找其监护人。对利用未成年人乞讨的监护人,教育、警告后护送到救助站接受救助;构成违反治安管理行为的,依法予以治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。对暂时查找不到监护人的流浪乞讨未成年人,交由救助站实施救助保护,婴幼儿交由发现地的县(市)区民政部门安排临时代养。

### 五、依法加强对街头有害和违法乞讨行为的管理

12、重点加强市辖城市区主要街道及人口流动较为密集的党政机关、宾馆饭店、商场、车站、旅游景点等场所周边和道路十字路口、机动或非机动车道、过街天桥、地下通道等地段的流浪乞讨人员管理与救助工作,禁止在上述重点区域内乞讨。

13、为加强对街头流浪乞讨人员的管理,按照以人为本、依法管理、分类救助、管救结合的方针,市、县(市)区政府分别成立由城管执法部门牵头,民政、公安部门配合组成的街头流浪乞讨行为联合管理工作组,配置专用救助车辆,每月组织不少于2次的集中整治活动,对属地重点道路和主要场所进行巡查,将愿意接受救助的流浪乞讨人员护送到救助站,对有害非法乞讨行为进行管理和打击。

14、城管执法部门要依法做好防范街头流浪乞讨人员影响市容环境卫生行为的管理工作,对有下列行为之一的人员应依法进行处置,引导、护送其到救助站实施救助:

(1) 占据、污损公共设施、设备,妨碍他人正常使用的;

(2) 露宿街头影响市容市貌和周围居民正常生活的;

(3) 随处涂画、制造噪音等破坏城市环境卫生的;

(4) 其他违反城市管理规定的行为。

15、公安部门要加强街头巡查,积极做好接、处警工作,属于救助对象的,应送救助站救助。对有以下违法行为之一的人员,依法予以处

置:

(1) 组织、操纵、教唆、胁迫、利用他人特别是未成年人、残疾人流浪、乞讨的;

(2) 反复纠缠、强行讨要或者以其他滋扰他人的方式乞讨的;

(3) 在机动车、非机动车道上阻车拦车、坐卧匍匐,严重影响车辆、行人通行的;

(4) 变造、倒卖救助站提供的乘车凭证以及其他妨害救助工作正常秩序的;

(5) 其它扰乱社会治安管理秩序,违法犯罪的行为。

16、民政部门救助站做好接收登记、分类救助工作。并将拒绝救助返乡、不服从管理、寻衅滋事者信息及时反馈公安部门,由公安部门依法予以处置。对于身份核实困难的受助人员,由辖区派出所利用公安信息网协助救助管理站及时查询、甄别,提高工作效率。

六、建立经费、卫生防疫保障和社会参与机制

17、财政部门要将流浪乞讨人员救助与管理经费列入专项预算,重点做好临时生活救助、流浪乞讨病人救治及联合管理工作组的经费保障。

18、卫生部门要加强对定点医院的监督指导,帮助救助与管理工作人员在工作中采取正确的疾控防疫措施。指导监督救助站等流浪乞讨人员集中生活场所建立消毒、防疫制度,确保受助人员和工作人员健康安全。

19、各街道办事处、社区居委会以及广场、宾馆、饭店、车站、旅游景点等公共场所管理或经营单位,应协助做好本区域内流浪乞讨人员的救助与管理等工作。

20、各新闻媒体要对流浪乞讨人员中假扮残疾、强讨硬要、拦车乞讨以及租借、组织和强迫未成年人乞讨等丑恶现象及时予以曝光,弘扬良好社会风尚,倡导广大市民采取正确的行善方式,逐步缩小职业性乞丐逐利空间,营造良好的救助与管理氛围。

21、鼓励社会组织和个人积极参与流浪乞讨

人员的救助与管理,开展志愿活动,向公安部门及时举报有害违法流浪、乞讨行为,协助劝导流浪乞讨人员接受政府救助。

七、建立完善救助与管理协调领导机构和监督考核机制

22、成立由分管民政的副市长任组长,市综治办主任任副组长,市辖各县(市)区政府和市综治办、市委宣传部、民政局、城管执法局、公安局、卫生局、财政局、残联负责人为成员的银川市流浪乞讨人员救助与管理协调领导小组(名单附后),履行综合协调和督促检查职责。

23、领导小组办公室设在市综治办,市综治办主任兼任办公室主任,市民政、城管、公安分管领导任副主任,主要负责联席会议、信息通报等制度的落实工作。原则上每季度召开联席会议,听取成员单位开展工作情况的汇报,通报工作进展情况,分析存在问题,研究解决办法。

24、按照“属地管理、分级负责”的原则,各县(市)区政府要建立由分管县(市)区长任负责人的领导协调机构和机制,制定工作方案,督促所属各相关单位、部门依法履行各自职责,积极开展属地范围内的救助与管理,定期向市领导小组办公室报告工作情况。

25、领导小组对全市范围内重点区域、路段的流浪乞讨人员的救助与管理情况不定期进行巡察,巡察情况纳入市委市政政府对各县(市)区政府、各相关部门年度绩效考评。对行动迟缓、推诿扯皮、工作不力、履行职责不到位的部门和个人,将按照《银川市绩效考评工作方案》和《银川市党和国家机关及其工作人员不当行为问责办法(试行)》有关规定予以通报、扣分和问责。

各县(市)区、各相关部门要按照本《暂行办法》精神,制定和细化本地区、本部门加强流浪乞讨人员救助与管理的具体办法。

附件:

## 银川市流浪乞讨人员救助与管理工作 协调领导小组名单

组 长: 马军生 市政府副市长  
副组长: 郝占江 市委政法委副书记、  
市综治办主任  
成 员: 朵永毅 市委宣传部副部长  
保建新 市民政局局长  
陈志文 市城管局局长  
李 军 市公安局副局长  
马雪飞 市财政局副局长  
徐永豪 市卫生局副局长  
马彩梅 市人力资源和社会保障局  
副局长

马德东 市残疾人联合会副理事长  
何建勃 兴庆区副区长  
李维国 金凤区副区长  
张新民 西夏区副区长

领导小组下设办公室,办公室主任由郝占江同志兼任,副主任由市公安局副局长李军、市民政局副局长汤智勇、市城管局副局长王光担任。

(上接第54页)在当日召开的汇报会上,自治区党委常委、银川市委书记崔波作了致辞,市长王儒贵作了创建中国人居奖工作汇报,市领导代荣民、顾川等参加汇报会。

12月19日至20日,国家住房和城乡建设部考察组,分城市规划与住房、城市建设与管理两个组深入近40个考察点,对我市创建中国人居环境奖工作进行认真考察。在20日下午召开的座谈会上,考察组对我市人居环境建设给予高度评价,并希望我市深化和巩固创建成果,不断提升人居环境建设水平。市领导王儒贵、代荣民、顾川等参加座谈。

12月22日,银川市经济工作会议召开。会议认真贯彻落实中央、自治区经济工作会议和市委十二届七次全会精神。自治区党委常委、

银川市委书记崔波主持会议并作了重要讲话,市长王儒贵全面总结2010年全市经济工作并安排部署明年工作。市领导孙荣山、洪梅香、彭友东、李泽峰、贺满明、左新军、郑震、梁积裕、王玮、马凯、杨柳等参加了会议。

12月29日,自治区党委书记张毅在银川各市场、生产基地、超市等处,对我市群众生活保障工作进行了调研。张毅强调,“米袋子”、“菜篮子”是事关百姓生活最实际的问题,是党委、政府最应该关心的大事,要采取有力措施,保障市场供应和价格稳定,让广大群众过一个欢乐、祥和的节日。自治区、银川市领导崔波、蔡国英、郝林海、王儒贵、李泽峰、梁积裕、马迎秋、马军生等参加了调研活动。



# 银川市人民政府关于废止《银川市档案馆接收、征集档案资料实施办法》等66件政府规范性文件的通知

银政发〔2010〕225号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经市人民政府研究，决定废止《银川市档案馆接收、征集档案资料实施办法》等66件政府规范性文件，现予以公布，自公布之日起停止执行。

附件：废止的市政府规范性文件目录（66件）

银川市人民政府

二〇一〇年九月三日

## 废止的市政府规范性文件目录（66件）

- 1、批转市档案局关于《银川市档案馆接收、征集档案资料实施办法》的通知（银政发【1987】30号）
- 2、银川市人民政府批转市公安局《关于使用管理居民身份证的意见》的通知（银政发【1988】15号）
- 3、关于认真贯彻执行《宁夏回族自治区全民所有制企业承包经营责任制审计暂行办法》的通知（银政发【1989】105号）
- 4、关于印发《银川市优秀企业家、企业家和优秀厂长（经理）评选办法》的通知（银政发【1989】124号）
- 5、关于发布《银川市优良产品奖励办法》的通知（银政发【1989】169号）
- 6、关于印发《银川市档案馆开放档案实施细则（施行）》的通知（银政办发【1989】80号）
- 7、关于加强厂（场）办中小学教育的决定（银政发【1990】54号）
- 8、银川市环境保护目标责任书考核与奖惩办法（银政发【1990】89号）
- 9、银川市全民所有制企业第二轮承包经营责任制实施办法（银政发【1990】91号）
- 10、关于进一步做好城镇就业工作的通知（银政发【1990】107号）
- 11、关于批转市计生委、保险公司银川市支公司关于在我市大力开办《少年儿童两全保险》、《农村计划生育养老保险》的通知（银政发【1990】131号）
- 12、批转市城镇集体工业联社《关于银川市城镇集体工业企业管理费收缴使用管理暂行办法》

的通知(银政发【1991】38号)

13、市人民政府关于发布《银川市家具工业行业管理试行办法》的通知(银政发【1991】96号)

14、银川市市人民政府关于批转《银川市农村基层统计工作规范化建设实施细则》的通知(银政发【1991】101号)

15、市人民政府关于加强工业企业质量管理的若干决定(银政发【1991】109号)

16、关于重申继续施行《银川市治安联防组织暂行规定》的通知(银政发【1991】112号)

17、市人民政府批转市建设局、公安局《关于在住宅建筑设计中加强安全防范措施的暂行规定》(银政发【1992】8号)

18、关于批转银川市危房改造指挥部《危房改造拆迁安置问题的修改补充规定》的通知(银政发【1992】30号)

19、银川市市人民政府关于促进城市街道集体企业发展的若干规定(银政发【1992】36号)

20、关于印发《银川市促进横向经济联合的优惠办法》的通知(银政发【1992】47号)

21、关于印发《银川市事业行政单位兴办经济实体和开展社会有偿服务试行办法》的通知(银政发【1992】54号)

22、关于印发《银川市创建“科技先导型企业”暂行办法》的通知(银政发【1992】60号)

23、市人民政府批转市科技兴农领导小组《银川市科技示范乡、村、户标准及管理办法》的通知(银政发【1992】81号)

24、市人民政府关于印发《银川市能源消耗定额考核办法》的通知(银政发【1992】91号)

25、市人民政府关于印发《银川市二次供水卫生管理办法》的通知(银政发【1992】106号)

26、关于批转《银川市城市抗震防灾规划实施办法》的通知(银政发【1992】166号)

27、关于我市企业到外地办内联企业审批办

法的通知(银政办发【1992】26号)

28、关于转发市计生委、市保险公司关于在我市增办《少年儿童养老保险试行办法》的通知(银政发【1993】12号)

29、市人民政府批转市工商局、保险公司关于在银川地区三资企业、私营企业、个体工商户中开办《企业财产保险条款》、《个体工商户、私营企业从业人员以外伤害保险条款》、《个体工商户和合作经营组织财产保险条款》、《个人养老金保险试行办法》的通知(银政发【1993】52号)

30、银川市市人民政府关于进一步加强中小学收费管理的通告(银政发【1993】78号)

31、银川市市人民政府关于印发《银川市国有商业企业拍卖试行办法》的通知(银政发【1993】124号)

32、关于进一步加强城市管理的通知(银政发【1993】130号)

33、关于银川市企业第三轮承包经营者奖励办法的通知(银政发【1993】184号)

34、市人民政府批转市财政局《关于加强罚没财物和追回赃物的收缴管理意见》的通知(银政发【1993】188号)

35、关于批转《银川市清理整顿城镇土地市场若干政策规定的通知(银政发【1993】193号)

36、市人民政府批转中国人民保险公司银川市中心支公司等单位《关于在银川地区开办学生、幼儿安康住院医疗保险条款》的通知(银政发【1994】69号)

37、市人民政府关于《取水许可制度实施办法》的通知(银政发【1994】125号)

38、市人民政府关于进一步加强流动人口及计划生育管理工作的通知(银政发【1994】137号)

39、关于禁止室外卡拉OK和台球活动的通知(银政办发【1994】17号)

40、市人民政府批转《关于加强银川市统计

执法工作意见的通知（银政发【1995】39号）

41、银川市人民政府批转市城乡建委等五个部门《关于进一步加强银川地区建设工程招标投标管理工作的意见》的通知（银政发【1995】44号）

42、银川市人民政府关于《印发银川市粮食风险基金实施细则》的通知（银政发【1995】59号）

43、银川市人民政府关于深化土地使用制度改革、加强土地管理的若干规定（银政发【1995】60号）

44、银川市人民政府批转市卫生局关于《银川市妇幼保健保偿服务实施办法》的通知（银政发【1995】107号）

45、银川市人民政府关于批转市环保局《关于在银川地区推广低硫、低灰分长焰不粘结燃料煤以减轻大气污染的报告》的通知（银政发【1995】111号）

46、银川市人民政府关于批转市环保局《关于在银川市创建环保达标锅炉房活动的奖励管理试行办法》的通知（银政发【1995】116号）

47、银川市人民政府关于印发《银川市安居工程住宅出售试行办法》的通知（银政发【1995】119号）

48、市人民政府关于实施生产建设项目水土保持方案审批发证工作的通知（银政办发【1995】73号）

49、市人民政府关于开放活小型企业的暂行规定（银政发【1996】95号）

50、市人民政府关于城镇集体企业在改革中加强管理的暂行规定（银政发【1996】116号）

51、市人民政府关于企业托管经营试行办法（银政发【1996】117号）

52、市人民政府关于国有小型企业改组股份合作制的试行办法（银政发【1996】118号）

53、中共银川市委办公室 银川市人民政府办公室关于印发《银川市刑满释放解除劳教人员帮教

安置工作规定》的通知（银办发【1997】47号）

54、市人民政府关于印发《银川市镇北堡地区沙石资源管理规定》的通知（银政发【1998】181号）

55、银川市经济适用住房建设管理暂行办法（银政发【1999】71号）

56、市人民政府关于印发《银川市城市道路挖掘管理规定》的通知（银政发【2000】79号）

57、市人民政府关于印发《银川市城市“一日游”管理暂行规定》的通知（银政发【2000】173号）

58、市人民政府关于印发《银川市旅游业管理暂行规定》的通知（银政发【2000】174号）

59、市人民政府关于印发《银川市导游人员管理暂行规定》的通知（银政发【2000】175号）

60、市人民政府关于实行《城市最低生活保障户中特殊困难人员救助办法》（试行）的通知（银政发【2001】1号）

61、市人民政府关于印发《银川市水资源管理办法》的通知（银政发【2001】165号）

62、银川市人民政府关于印发《银川市房地产开发企业所得税征收管理办法》的通知（银政发【2003】194号）

63、银川市人民政府关于印发《银川市饮食娱乐业核定征收企业所得税管理办法》的通知（银政发【2003】195号）

64、银川市人民政府关于印发《银川市经济适用住房建设管理办法》的通知（银政发【2003】196号）

65、银川市人民政府关于批转《银川市企业劳动争议调解委员会组织及工作细则》的通知（银政办发【2003】42号）

66、银川市人民政府关于印发《银川市建设项目增加容积率补缴土地出让金的暂行规定》的通知（银政发【2008】113号）

# 银川市人民政府关于公布政府 规范性文件目录的通知

银政发〔2010〕226号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构：

根据《自治区人民政府关于做好规章和规范性文件清理工作的通知》（宁政发〔2010〕90号）文件精神，经市人民政府研究决定，《银川市建设工程设备招标投标管理办法》等33件政府规范性文件继续有效，现予公布。

附件：继续有效的市政府规范性文件目录（33件）

银川市人民政府

二〇一〇年十二月十四日

## 继续有效的市政府规范性文件目录（33件）

- 1、银川市人民政府关于印发《银川市建设工程设备招标投标管理办法》的通知（银政发〔2000〕129号）
- 2、银川市人民政府关于印发《银川市实施西部大开发放宽入户条件加快城市化进程的暂行规定》的通知（银政发〔2001〕109号）
- 3、银川市人民政府关于印发《银川市牛羊定点屠宰及清真牛羊肉品流通管理办法》的通知（银政发〔2001〕193号）
- 4、银川市人民政府关于印发《银川市行政事业单位职工住房货币化分配补贴资金管理暂行办法》的通知（银政发〔2002〕26号）
- 5、银川市人民政府关于印发《银川市行政事业单位职工住房货币化分配方案实施细则》通知（银政发〔2002〕27号）
- 6、银川市人民政府关于印发《银川市拆除违法建筑实施办法》的通知（银政发〔2002〕72号）
- 7、银川市人民政府关于印发《银川市城市建设征用集体土地补偿安置规定》的通知（银政发〔2003〕12号）
- 8、银川市人民政府关于印发《银川市下岗失业人员小额贷款担保管理办法》的通知（银政发〔2003〕37号）
- 9、银川市人民政府关于印发《银川市城镇从业人员个人缴费参加医疗保险试行办法》的通知（银政发〔2003〕189号）
- 10、银川市人民政府关于印发《银川市关闭

破产国有企业退休人员医疗保险试行办法》的通知（银政发【2003】190号）

11、银川市人民政府关于印发《银川市困难企业职工医疗保险试行办法》的通知（银政发【2003】191号）

12、银川市人民政府关于印发《银川市城市居民最低生活保障管理办法》的通知（银政发【2003】210号）

13、银川市人民政府关于印发《银川市离休干部医疗保障管理办法》的通知（银政发【2004】76号）

14、银川市人民政府关于印发《银川市牛羊定点屠宰厂（场）设置规定》的通知（银政发【2005】19号）

15、银川市人民政府关于印发《银川市村干部基本养老金保证试行办法》的通知（银政发【2006】28号）

16、银川市人民政府关于印发《银川市已征地农转非人员基本养老保险试行办法》的通知（银政发【2006】23号）

17、银川市人民政府关于印发《银川市职业技能培训管理办法（试行）》的通知（银政发【2007】32号）

18、银川市人民政府关于印发《银川市农民工医疗保险暂行办法》的通知（银政发【2007】81号）

19、银川市人民政府关于印发《银川市城镇居民基本医疗保险实施办法（试行）》的通知（银政发【2007】119号）

20、银川市人民政府办公厅关于印发《银川市蔬菜质量安全及农药残留检测管理办法（试行）》的通知（银政办发【2007】100号）

21、银川市人民政府关于印发《银川市农村土地承包经营权流转管理办法（试行）》的通知（银政发【2008】26号）

22、银川市人民政府关于印发《银川市土地闲置费征收管理办法》的通知（银政发【2008】53号）

23、银川市人民政府关于印发政府投资项目管理办法的通知（银政发【2008】76号）

24、银川市人民政府关于印发《银川市新建住宅小区配套建设廉租住房的暂行规定》的通知（银政发【2008】77号）

25、银川市人民政府关于印发《银川市残疾人代步车管理办法》的通知（银政发【2008】102号）

26、银川市人民政府关于印发《银川市建立援助零就业家庭和就业困难人员就业长效机制实施办法》的通知（银政发【2008】104号）

27、银川市人民政府关于印发《银川市经济适用住房销售管理暂行规定》的通知（银政发【2008】112号）

28、银川市人民政府办公厅关于印发《银川市招商引资信息员奖励办法》的通知（银政办发【2008】101号）

29、银川市人民政府办公厅关于印发《银川市小巨人企业融资扶持暂行办法》的通知（银政办发【2008】165号）

30、银川市人民政府关于印发《银川市经营性建设用地规划容积率管理规定》的通知（银政发【2009】20号）

31、银川市人民政府关于印发《银川市中小企业贷款贴息及贷款风险补偿金使用暂行办法》的通知（银政发【2009】21号）

32、银川市人民政府关于印发《银川市小额担保贷款一站式绿色通道实施办法》的通知（银政发【2009】88号）

33、银川市人民政府关于印发《银川市行政复议调解工作暂行规定》的通知（银政发【2009】137号）

# 银川市人民政府关于印发 《银川市农村消防管理规定》的通知

银政发〔2010〕227号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构：

《银川市农村消防管理规定》已经市人民政府研究同意，现予印发，自公布之日起施行。原《银川市农村消防管理规定》（银政办发〔2006〕63号）同时废止。

附件：《银川市农村消防管理规定》

银川市人民政府

二〇一〇年十二月十四日

## 银川市农村消防管理规定

**第一条** 为了加强农村消防工作，预防和减少农村火灾危害，保护人民生命财产安全，根据《宁夏回族自治区消防条例》和《宁夏回族自治区消防安全责任制实施办法》等法规、规章的规定，结合我市实际，制定本规定。

**第二条** 本市行政区域内的农村消防工作适用本规定。

**第三条** 农村消防工作贯彻“预防为主，防消结合”的方针，实行消防工作责任制。

**第四条** 各级人民政府应当加强对农村消防工作的领导，将农村消防事业的发展纳入国民经济和社会发展规划，保障农村消防事业与经济建设和其他社会事业协调发展。

县市（区）人民政府应当将农村消防经费纳

入本级财政预算，加快农村公共消防设施建设和多种形式消防队伍的发展。

**第五条** 市人民政府公安机关对农村消防工作实施监督管理，并由县市（区）人民政府公安机关消防部门依法实施。

乡（镇）人民政府应当明确负责消防管理工作的机构和人员。村（居）委员会应当明确负责消防工作的人员。

乡（镇）人民政府负责消防管理工作的机构和公安派出所在公安消防部门的指导下，按照各自职责做好辖区内的消防管理工作。

**第六条** 各级人民政府应当按照国家有关规定，组织公安、经贸、农牧、财政、建设、规划、监察、工商、民政、文化、安全生产监督管

理等部门,按照各自职责共同做好农村消防工作。

开展农村消防工作,不得以任何形式增加农民负担。

**第七条** 各级人民政府应当严格履行农村消防安全职责,并纳入政府任期目标,同时纳入社会治安综合治理考评范围。对在消防工作中成绩突出的单位和个人给予表彰奖励。

**第八条** 各级人民政府应当加强农村消防安全宣传教育,建立健全消防安全管理机制,采取有效的预防措施,提高农村基层组织和居民的自救自护能力。县市(区)和乡(镇)、村应当利用电视、广播以及宣传栏、黑板报等多种形式开展消防常识的宣传教育,提高农村居民消防安全意识,指导安全用火、用电、用油,掌握家庭火灾扑救和安全疏散、逃生自救的方法。农村学校每学期应当安排消防安全教育课程不少于4次。

**第九条** 乡(镇)人民政府要根据当地消防安全的实际,积极组建专(兼)职消防队、义务消防队等消防组织,开展经常性消防安全检查、巡查,及时消除火灾隐患。

**第十条** 农村发展规划应当符合国家消防安全技术规范和标准的要求。消防安全布局、消防通道建设应当纳入乡镇总体规划和村庄建设规划。

**第十一条** 乡(镇)应当加强农村消防水源建设。供水部门在建设农村给水管网时,应当同时建设公共消火栓,并满足消防用水的需要。没有给水管网的,可以利用河流、湖泊、水渠等天然水源设置消防取水点等取水设施。天然水源缺乏的村庄和集镇,可以结合农村节水灌溉和人畜饮水工程统一规划,因地制宜设置消防替代水源。

**第十二条** 房屋连片集中、火灾荷载大的村庄和集镇,应当在规划治理时,根据消防安全需

要有计划地实施改造,改善消防安全条件。

**第十三条** 在农业收获季节、重大节假日,以及农村庙会、各种集会期间,乡(镇)应当组织人员加强消防安全检查,落实各项防火措施。

**第十四条** 农村加油站、燃气充气站点、易燃易爆化学危险品储存场所、造纸行业原料存放场所、以及粮食、秸秆等农产品场院和仓库,应当符合国家有关消防安全的规定,有针对性地制定和落实消防安全措施。

**第十五条** 农村学校、医院(卫生所)、图书馆和歌舞厅、影剧院、网吧、旅馆、商店等公共场所和企事业单位,应当按照公安部《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》,落实消防安全责任制,明确岗位消防安全职责,确定消防安全责任人,保证消防安全。

单位的法定代表人或者主要负责人是本单位的消防安全第一责任人,应当按照国家有关规定,对本单位的消防安全工作全面负责。农村个体工商户应当根据经营特点采取防火安全措施。

**第十六条** 农村电网建设与改造应当符合国家有关技术规范的规定。农村电力用户使用的用电设备、设施、材料应当符合质量标准,并应当由持有安全操作证的电工负责安装、检修和维护。任何单位和个人都不得违章用电。

**第十七条** 农村家庭和居民应当加强火源管理,不在可能引发火灾的地方使用明火、燃放鞭炮和吸烟,并对未成年子女进行有关的消防安全知识教育。

**第十八条** 对违反消防安全法律、法规、规章的单位和个人,依法予以处理或者给予行政处罚;构成犯罪的,由司法机关依法追究刑事责任。

**第十九条** 本规定自发布之日起施行。

# 银川市人民政府关于印发 《银川市机动车环保标志管理办法》的通知

银政发〔2010〕229号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构：

《银川市机动车环保标志管理办法》已经市人民政府研究同意，现予印发，自公布之日起施行。原《银川市机动车环保标志管理办法》（银政办发〔2009〕129号）同时废止。

附件：《银川市机动车环保标志管理办法》

银川市人民政府

二〇一〇年十二月十四日

## 银川市机动车环保标志管理暂行办法

**第一条** 为加强机动车排气污染的监督管理，保护和改善我市大气环境质量，保障群众健康，促进经济、社会、环境的协调发展，根据《银川市机动车排气污染防治管理办法》和自治区环保厅、公安厅、交通运输厅《关于加强机动车污染防治工作的通知》，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于在本市注册登记或持有有效牌证驻留本市一个月以上的外地机动车，暂不包括三轮汽车、拖拉机和摩托车。

**第三条** 本办法所称机动车环保标志，是机动车符合国家机动车污染物阶段性排放标准的凭

证，以不同颜色标志在车身明显位置予以标识。核发环保标志是为了区分不同排放标准的机动车，并对高污染物排放车辆进入市区采取限制行驶的交通管制措施。

环保标志设绿色标志和黄色标志两大类，绿色标志暂对应以下经检测达到相应标准的机动车。具体是：国 I 标准的四类车：2000年7月1日起注册登记的第一类轻型汽车（含乘用车，下同）、2001年10月1日起注册登记的第二类轻型汽车、2001年9月1日起注册登记的压燃式发动机重型汽车、2003年7月1日起注册登记的点燃式发动机重型汽车。

国Ⅱ标准三类车：2005年7月1日起登记的轻型汽车、压燃式发动机重型汽车和点燃式发动机重型汽车。

国Ⅲ标准三类车：2006年9月1日起登记的轻型汽车和压燃式发动机重型汽车、使用CNG燃料城市公共交通汽车、出租车。

黄色标志适用于符合国Ⅰ标准以下并经检测合格的车辆（不含国Ⅰ标准）。

高污染物排放车是指不能达到“国Ⅰ标准”的车辆。

2009年9月30日前使用双怠速法检测，2009年9月30日以后实施简易工况法检测机动车排气。

**第四条** 市环保局对环保标志实行统一监督管理，实施环保标志的核发和鉴定。公安、交通、质监等行政管理部门给予配合。

在环保标志发放后，结合路检，市环保局会同市公安局对环保标志实施情况进行监督检查，2010年1月1日起没有环保标志的车辆，禁止进入市区道路。

**第五条** 在用机动车所有者应当按照《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》（国务院令405号）规定的车辆安全技术检验期限，到自治区环境保护局委托的机动车排气检测机构进行检验，经排气检验合格后，由机动车尾气治理办公室组织发放环保标志。具体程序按照如下规定进行：

（一）外观检验：机动车安全技术检验机构按照国家环境保护部发布的《环保达标车型公告》核对车辆的型号、发动机型号、车辆注册日期等内容，并检查是否符合国家机动车污染物排放阶段性标准。

（二）排放测试：机动车安全技术检验机构对机动车排污状况进行测试，测试方法应当严格执行《点燃式发动机汽车排气污染物排放限值及

测量方法（双怠速法及简易工况法）》（GB18285-2005）和《车用压燃式发动机和压燃式发动机汽车排气烟度排放限值及测量方法》（GB3847-2005）中规定的检测方法。实施简易工况法后，检测限值执行地方排放标准。

（三）核发环保标志：经外观检验和排放检测合格的车辆，凭有效检测报告及机动车所有人有效证件、机动车行驶证、机动车登记证书等资料到市环保局指定的核发点领取环保标志。市环保局对核发环保标志的车辆信息进行登记备案，并按照规定上报自治区环保厅。

变更登记、外地转籍车辆及外地机动车的环保标志核发：变更登记或转籍登记及外地的车辆，需先完成外观检验和排放测试，凭机动车外观检验报告、排气检测合格报告、机动车所有人有效证件（如身份证等）、机动车有效证件（如登记证、购车发票、购车合同），申请核发环保标志。

新车注册规定两年标准未到期的车辆，凭机动车所有人有效证件、机动车行驶证和机动车登记证书到核发点申请核发环保标志。

已完成机动车定期检验的车辆，应按照本市执行的在用机动车污染物排放标准规定进行检测，符合排放标准的，凭机动车所有人有效证件、机动车行驶证、机动车登记证书和有效检测报告到核发点申请核发环保标志。

**第六条** 环保标志换发和补发按照如下规定进行：

（一）环保标志的有效期原则上与机动车安全技术检验周期一致。机动车安全技术检验周期未作规定的，黄色标志有效期为6个月，绿色标志有效期为1年。

（二）环保标志有效期满的，应在有效期满前30天内换发。换发环保标志的车辆，应按照规定进行检验或持有效证件、（下转第26页）

# 银川市人民政府关于印发《银川市征收集体土地及房屋拆迁安置补偿办法》的通知

银政发〔2010〕240号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市征收集体土地及房屋拆迁安置补偿办法》已经市人民政府2010年53次常务会议研究通过，现予印发，自2011年2月1日起施行。

银川市人民政府

二〇一〇年十二月二十四日

## 银川市征收集体土地及房屋拆迁安置补偿办法

### 第一章 总 则

第一条 为了加强集体土地征收管理，保障各项建设的顺利进行，维护土地所有者、使用者的合法权益，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本市市辖区范围内征收集体所有土地及房屋拆迁的安置补偿，适用本办法。

国家、自治区在本市实施的重点建设项目征地补偿标准另有规定的，从其规定。

第三条 市国土资源局是我市集体土地征收及安置补偿的主管部门，下设征地拆迁审核办公室，负责对市辖区范围内征地拆迁安置补偿工作

的监督和指导。

兴庆区、金凤区、西夏区人民政府负责实施本辖区范围内征收集体土地及房屋拆迁安置补偿的具体工作。

市发改委、监察局、财政局、审计局、人力资源和社会保障局、民政局、公安局、规划局、水务局等有关行政管理部门应按照各自职责，协同市国土资源行政主管部门做好征地拆迁安置补偿各项工作。

### 第二章 征收集体土地补偿

第四条 征收集体农用地的补偿费，根据《自治区人民政府关于发布实施宁夏回族自治区县（市、区）征地补偿标准的通知》，结合本市

实际,按照被征收集体农用地所在区片相应的征地补偿标准执行(具体详见附表1)。

第五条 征收农用地的补偿费标准包括土地补偿费、安置补助费、三年过渡期生活补助费、基本养老保险费、住房分摊安置补助费。

土地补偿费、安置补助费标准按照《宁夏回族自治区土地管理条例》第四十六条规定执行。

三年过渡期生活补助费根据实际征收农民农用地面积(不含未利用地、湖地),按照每亩每年500元的标准由辖区人民政府按年度发放。

已征地农转非人员基本养老保险费,指在市区范围内自2010年1月1日以后,因征收土地全部失地或人均耕地面积低于0.5亩并已办理农转非户口手续,年满18周岁以上(含18周岁)自愿参加养老保险的人员,市财政按照平均每亩1300元的标准支付基本养老保险费,不参保人员不予补助。个人缴费部分,由参保人员按照国家、自治区、银川市有关规定进行缴费。

住房分摊安置补助费,指被拆迁房屋采取实物补偿(以房还房)的,返还房屋成本价和货币补偿之间差价,平均每亩分摊20300元,但未承包给农民的集体土地除外。

第六条 在征地拆迁中,征收集体农用地的具体补偿标准如下:

(一)在绕城高速公路以内,被征地拆迁农民的住房实行实物补偿(以房还房),在征收集体农用地时,土地补偿费、安置补助费、过渡期综合补助费直接以货币方式支付。已征地农转非人员自愿参加基本养老保险的,基本养老保险费由市财政承担部分直接从市财政划入个人账户,不直接兑付给个人。住房分摊安置补助费在安置住房时已计入在房屋安置成本中,不直接兑付给个人。

(二)在绕城高速公路以外征收集体农用地(包括集体建设用地)时,以货币方式支付土地

补偿费、安置补助费。

第七条 在征地拆迁中,征收绕城高速公路以内集体建设用地时,被征地拆迁农民的住房实行实物补偿(以房还房),集体建设用地不予补偿。

第八条 征收集体鱼池每亩补偿10000元,征收集体湖地每亩补偿5000元,征收集体其它未利用地每亩补偿3000元。

第九条 实施线性工程(公路、铁路、沟渠等)时的土地征收,按红线内的征收土地总面积的3%计算边角地,计入征地补偿费。

第十条 征收土地过程中需恢复、改建农田水利设施的工作,由权属单位或辖区政府提出方案,市水务局审核、指导、监督实施。资金纳入征地补偿总成本中。

### 第三章 拆迁房屋补偿安置

第十一条 拆迁农民房屋及地上附着物的补偿面积以2003年航空影像图或卫星影像图测量的面积为准。

第十二条 绕城高速公路以内,被征地拆迁农民的住房采取实物补偿方式安置,按照“一户一宅”的原则,只对2003年1月1日以前一处宅基地上建造的房屋或2003年1月1日以后依法取得的一处宅基地上建造的房屋采取实物补偿,不考虑装修标准;对2003年1月1日以前其他宅基地上建造的房屋按照本办法附表2的标准予以货币补偿。

凡2003年1月1日以后未经批准,违法违章建造的房屋和其他建筑物一律不予补偿。

第十三条 拆迁安置房屋面积按被拆迁人口计算。被拆迁安置人口按以下原则确定:

(一)第二轮土地承包时分配了承包地且户籍在被拆迁村队的人员或征地拆迁时已出生并有计生部门核发准生证的人员(必须是户主直系

亲属)；

(二)原户口在征地拆迁范围内的现役士兵；

(三)原户口在征地拆迁范围内的在校大中专学生；

(四)原户口在征地拆迁范围内的正在服刑或劳动教养的人员。

第十四条 根据第十二条、第十三条规定，被拆迁房屋安置面积按以下原则确定：

(一)被拆迁房屋人均住房建筑面积大于40平方米，按每人40平方米进行住房安置，安置后剩余房屋按附表2进行货币补偿。

(二)被拆迁房屋人均住房建筑面积小于40平方米，按人均40平方米予以安置。2003年1月1日以后依法建造的房屋不予补偿。

(三)按人均40平方米计算后安置面积不足一套住房的，安置房屋面积按不超过60平方米的户型予以安置，其差额部分面积由安置户(五保户、烈属、丧失劳动力的残疾人员除外)按每平方米1000元购买。

(四)给予住房安置的，原农民住房的附属设施(含室内装修及其它附属设施如围墙、地坪、水井、门楼、厕所等)不再进行补偿。

(五)因户型设计超出应安置面积的部分，由安置户按市场价购买。

第十五条 绕城高速公路以外农民宅基地上建造的住房只给予货币补偿，由各辖区政府另行给被拆迁农民统一划定宅基地建设住房，被拆迁农民新建住房每人按40平方米给予补助，每平方米补助500元。

第十六条 拆迁空挂户宅基地上建造的房屋按以下规定执行。

空挂户是指户口已迁入本集体经济组织内，但没有承包土地的人员。

空挂户2003年以前建造的房屋，40平方米以

内的，按500元/平方米予以补偿；40平方米以外的按100元/平方米予以补偿，不进行房屋安置。

空挂户2003年1月1日以后建造的房屋一律不予补偿。

#### 第四章 地上其它附着物补偿

第十七条 被征收土地时，地上其它附着物按以下标准进行货币补偿：

(一)特殊结构房屋如厂房、钢屋架棚、库房等可参照本办法附表二执行。

(二)大地树木、青苗补偿标准按照附表3的补偿标准进行补偿

(三)养殖小区、清真寺等寺院、坟、地窖的补偿按照附表4的补偿标准进行补偿。

(四)温棚、温棚作物及其他地上附着物的补偿按照附表5、表6的补偿标准进行补偿，但温棚建筑面积平均每亩超出300平方米的部分不予补偿。

(五)湖地、鱼塘除土地补偿费外，看护房及其他地上附着物(含清塘费)按照每亩2000元进行补偿。

第十八条 属下列情形之一的青苗及地上附着物不予补偿：

(一)自2003年1月1日以后，在市辖三区范围内，单位或者个人未经批准，抢建的建筑物、构筑物及其他设施；

(二)到期或超过批准期限的临时性建筑物、构筑物；

(三)自征收土地公告发布后，在被征收的土地上私自取土，按实际取土量和土方市场价核算费用，从征地补偿费中扣除。在被征收的土地上积土的，土方不予补偿；

(四)自征收土地公告发布后，在被征收的土地上抢栽抢种的农作物及树木。

## 第五章 其它

第十九条 被征地农民拆迁房屋采取实物补偿的,在安置住房没有交付前,拆迁人给被拆迁人家庭常住人口每人每月支付120元的过渡期租房补助费。

拆迁农民住房的,拆迁人按被拆迁户家庭常住人口每人200元的标准一次性支付搬家补助费。

拆迁农民住房的,在规定的时间内拆迁的拆迁户经认定后按3000元/户予以奖励。未按期搬迁的不予发放奖金。

第二十条 农民使用的土地被全部征收后,按银川市国土资源局核准的安置人口每人可按成

(上接第22页)机动车行驶证、机动车登记证书和有效检测报告到核发点申请换发环保标志。

(三)环保标志损坏或遗失的,机动车所有人需提交已损坏的标志或补发申请书,持有效证件、机动车行驶证和机动车登记证书到核发点申请补发。

第七条 有关行政主管部门核发、换发环保标志均不收取费用;对机动车排气检验机构进行检验的收费,按照自治区价格主管部门有关文件执行。

第八条 环保标志应当贴于机动车前挡风玻

璃的右内侧,以便车外检验。

第二十一条 按照本办法规定已支付补偿费或进行安置后,被征地单位和个人不得阻挠建设施工。对阻挠国家建设征收土地的,由国土资源行政主管部门责令交出被征收的土地,拒不交土地的,申请人民法院强制执行。

## 第六章 附则

第二十二条 本办法自2011年2月1日起施行。原《银川市征收集体土地及房屋拆迁安置补偿办法》(银政发[2006]34号)同时废止。

本办法施行前已依法实施征地补偿安置的,按原批准的征地补偿安置方案执行。

璃的右内侧,以便车外检验。

第九条 使用伪造、变造的机动车环保标志或者冒用其他车辆的环保标志的,由公安局依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的有关规定处罚。

第十条 对于核发环保标志类别有异议的车辆,可以到市环保局指定的鉴别机构申请技术鉴别,并按照现行的机动车污染物排放标准规定进行检验。

第十一条 本办法自发布之日起施行。

# 银川市人民政府关于印发《银川市建设国家创新型试点城市工作实施方案》的通知

银政发〔2010〕242号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构：

《银川市建设国家创新型试点城市工作实施方案》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

银川市人民政府

二〇一〇年十二月二十四日

## 银川市建设国家创新型试点城市工作实施方案

根据国家科技部《关于同意宁夏回族自治区银川市为国家创新型试点城市的函》（国科函〔2010〕81号）文件精神，银川市被确定为国家第二批创新型试点城市。为扎实有效推动试点城市工作，加快建设国家创新型城市，特制定本实施方案。

### 一、试点基础

银川市是宁夏回族自治区的首府，辖兴庆区、金凤区、西夏区、永宁县、贺兰县、灵武市，总面积9555.38平方公里，城市建成区面积115.47平方公里。2009年全市常住人口170.18万人；地区生产总值578.15亿元；全社会固定资产投资492.1亿元；社会消费品零售总额185.48亿元；全年财政收入92.57亿元；城市居民人均可

支配收入15900元；农民人均纯收入5410元。近年来，在宁夏回族自治区党委、政府的正确领导下，以“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”国家创新方针为指导，充分发挥科技第一生产力的作用，加快了科技创新步伐，初步建立了较完善的科技创新体系，全市科技工作取得了长足进步，科技支撑和引领经济社会发展的能力不断增强。

1、科技创新实力进一步增强。银川市具有大中专院校20所、科研机构105家和科技信息机构15家，占自治区总数的75%以上；现有国家重点实验室2家，国家级工程技术中心3家，国家级企业技术中心8家；省部共建和自治区级重点实验室11家、工程技术中心13家，自治区级企业



技术中心24家。银川市各类从业人员中专业技术人员为8.1万人，占全区14.4万人的57.47%。建立了10个自治区级现代农业科技示范园区和16个市级农业科技示范园区，通过产学研合作建立了10个产学研示范基地，实施科技合作项目100余项。目前全市通过国家新标准认定的高新技术企业20家，占自治区总数的80%。2009年全市研究与开发经费投入为4.5亿元，占GDP的比重为0.7%。

2、科技进步整体水平明显提升。2006年，银川市正式确定了建设创新型银川的战略目标，“十一五”期间，组织实施了一批国家“863”计划、国家星火计划、国家科技支撑计划项目和自治区科技攻关计划项目和市级一批重大科技专项和重点项目；形成了一批具有自主知识产权的科技成果和专利技术，2009年专利申请量、授权量分别为664件和509件，分别占自治区总量的50.4%和56%；“塞北雪”、“汇川”等5个商标被认定为中国驰名商标；2005年至2009年五年间，共获得国家科技进步二等奖6项；获得自治区科技进步奖225项；2009年科技对经济增长的贡献率达48%。

虽然近年来银川市通过科技创新引领、支撑经济社会可持续健康发展的成效明显，但还存在着一些亟需解决的突出问题和薄弱环节：一是企业自主创新能力和消化吸收新技术的能力不强，创新主体地位不突出。二是创新型科技人才缺乏，特别是优势特色产业领域的领军人才和复合型人才严重缺乏。三是科技投入不足，全社会R&D投入占GDP比重、地方财政科技投入占地方财政支出比重、企业R&D投入占企业销售收入的比重普遍较低。四是科技资源共享程度低，产学研联合不够深入。

## 二、指导思想和工作目标

### (一) 指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，围绕建设国家创新型城市的目标任务，以推进科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，提高科技进步对经济社会发展的贡献率，着力加强原始创新、集成创新及引进技术的消化吸收再创新，强化技术改造，推广适用先进技术，促进产品升级换代；着力加强关键技术和共性技术研究开发，提升产业集群及产业链产品竞争力；着力加强创新人才队伍建设和创新平台建设，提供创新的智力保障，从而实现创新驱动科学发展。

### (二) 试点目标

通过实施“六大创新推进行动”，到2015年，把银川市基本建成为创新体系完善，创新要素集聚、辐射作用强、创新效率高、经济效益优、社会环境好、创新氛围浓厚，综合科技实力和自主创新能力达国家创新型城市要求并在西部省会城市中达到中上水平。

#### 主要发展目标：

——科技支撑和引领经济社会发展的能力显著增强，科技进步对全市经济增长的贡献率由2009年的48%提高到55%以上。

——全社会研究与开发（R&D）经费投入占地区生产总值的比重达到1.5%以上；地方财政科技投入占地方财政支出比重达到2%以上。

——企业R&D投入占企业销售收入的比重达到2%以上，企业R&D经费投入占全社会R&D经费投入比重达到90%以上，规模以上工业企业拥有重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、市级研发机构等各类研发机构的户数要达到40%以上。——高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到30%，高新技术企业数量达到50家以上。

——发明专利申请量占专利申请总量的比例要达到30%以上，发明专利和实用新型专利申请

量和授权量每年增长15%以上；注册商标数量年均增长15%以上。

——培养10名进入国家百千万人才工程的领军人才，50名进入自治区人才培养工程的高层次人才，500名市级重点培养对象的拔尖人才，10000名在基层一线有较丰富实践经验的技能人才，每年培养50名以上工程硕士，科技人才队伍素质明显提高。

——资源利用效率明显提高，万元GDP综合能耗和城市污水处理率达到国家和自治区考核指标要求。

——科技进步法得到全面贯彻落实，激励自主创新的科技政策得到有效落实，“创新、创业、创造”理念深入人心，公众基本科学素养处于西部省会城市中上水平。

### 三、试点任务

按照指导思想、试点目标并结合银川经济社会的发展实际，坚持有所为有所不为，通过实施“创新银川”战略行动、产业创新促进行动、创新能力提升行动、创新主体培育行动、惠民创新普及行动、创新环境建设行动“六大创新行动”，奋力开创银川市创新突破、跨越发展的新局面。

#### （一）“创新银川”战略行动

以建设国家创新型试点城市为契机，着力构建西北地区创新资源核心区、人才技术汇集地，科技创业靶向地，以创新驱动发展方式的转变。

——引领“银-鄂-榆”能源金三角，高水平建设宁东能源化工基地，打造“呼包银”经济带重要增长极。抢抓“呼包银”经济带、银川—鄂尔多斯—榆林能源金三角国家战略发展的历史机遇，高水平建设宁东能源化工基地，力争将其建设成为煤—煤电—煤化工产业一体化国家级大型绿色新型能源化工基地和循环经济示范区、西部重要的石油天然气化工基地、全国最大的化肥

生产基地。

——将银川经济技术开发区打造为自治区创新高地。发挥国家级银川经济技术开发区的優勢，将其建设成为创新成果汇集、高端产业聚集、高层次人才密集的科技创新基地。建设集孵化、设计、研发、综合配套服务为一体的银川高新科技园，建成中高端智能化装备、新能源装备、新材料、软件动漫等新特优产业基地和城市创新的示范区。

——打造区域优势特色产业聚集地。重点发展永宁县生物发酵和现代设施农业，贺兰县清真食品加工和玉米瓜菜制种，灵武市羊绒及纺织、再生资源循环经济和特色农业，兴庆区现代物流和花卉、金凤区高新产业和总部经济、西夏区机械装备制造及创意产业等区域产业聚集地。形成布局合理、区域特色突出、创新优势明显的区域产业聚集地。

——打造中国清真食品和穆斯林用品产业基地。发挥“中国回乡”首府城市的独特资源优势，借助中阿经贸论坛这一平台，促进与阿拉伯国家的科技合作与交流；建设中国（宁夏）清真食品认证中心，以标准建设促进产业发展。利用银川连接西亚地区立体运输网络优势，建成全国最大的清真食品和穆斯林用品生产集散地。

——打造沿黄城市带龙头城市。积极落实自治区关于沿黄城市带一体化建设的政策措施，发展“跨区域大公交”，形成以银川为中心的“一小时经济圈”，大力推进同城化建设。强化城市产业功能，提升产业集聚水平，发挥比较优势，为沿黄城市带建设起示范、带动作用。

——打造西北地区创新活力区。充分发挥区域中心城市人才密集、创新资源聚集、信息汇集的优势，通过企业与企业合作、院企合作等方式，实现资源共建共享共用。把银川市建设成为西北地区知识密集、人才汇集、技术领先、辐射

起球、抗静电等技术难点。

标准的制定：建立山羊绒分梳、绒条生产标准体系。提高羊绒服装、饰品等高端产品研发生产水平，培育自主品牌。

——以科技创新推动清真食品产业发展。组织实施10个重点科技项目，充分发挥标准战略带动产业发展的作用。清真牛羊肉加工技术：开展修饰与改性技术、质构重组与变性技术、膜分离与冷加工技术、肌肉凝胶技术、栅栏技术等的应用研究与开发；建立优质滩羊肉分级标准和清真冷鲜牛羊肉加工技术标准。

清真乳制品加工技术：采用冷杀菌技术研究生产纯乳及生乳奶酪等乳制品；研究应用超声波、生物传感器及免疫学等技术建立乳及乳制品检测技术体系。

——发展发酵及生物制药产业。组织实施10个重点科技项目，围绕新产品开发和产业链延伸促进发酵及生物制药产业发展。

新产品的开发：研究发酵菌种的改良优化、选育；研究生化代谢线性控制技术、菌种性能评价技术、个性化菌种保藏技术、发酵条件优化技术、生物发酵高效分离提纯工艺技术、生物过程控制技术；开发抗生素衍生物和新产品，延长产业链。

回收利用技术：研究生物转化、生化分离等技术对废水、废渣、废料处理以及有效成分提取的生化途径；研发减轻污染的系统集成技术。

——以科技创新促进新兴产业发展。通过组织实施15个重点科技项目，加大关键技术、设备的开发和引进，培育新兴产业发展。

新能源装备：研发电控系统、变浆系统、液压装置为核心技术的风电装备；研究基于变浆矩模糊控制技术、机组整体设计技术以及载荷计算技术的兆瓦级风力发电机组制造技术体系；研发太阳能集热、追踪、储能、光伏逆变器等重要装

置；研究新型锂电池以及光电、风电用的大容量电池，新能源汽车用大功率电池；研发光伏发电厂先进控制技术和太阳能电池组件技术。

葡萄酒：充分发挥“贺兰山东麓葡萄酒原产地保护产品”的产地品牌优势，推广应用先进工艺技术，开发新产品，推进葡萄酒向高档酒和高品质方向发展，培育一批知名品牌。

信息技术：研发现代服务业发展所需的网络软件平台及应用支撑软件；开发产品智能化设计技术、工程分析与工艺设计技术、制造和管理集成技术；开发设施农业生物与环境控制技术及农村信息化应用技术；开发基础软件、应用软件、软件外包、网络信息服务、动漫娱乐等创意产业技术。

家具装饰：研发新材料、新工艺、新设备在家具生产中的应用；研究干燥处理技术、抗变形技术在家装产品中的应用，提高家装设计与生产工艺水平。

新材料：不断完善物理冶金法的生产工艺，提高多晶硅生产纯度，不断降低产品的成本；加大优质铝基、镁基合金铸造及压延产品开发；研究开发碳化硅、氮化硅等高新技术陶瓷；研究开发以节能为主的新型墙体材料、新型保温隔热材料，建筑装饰装修材料。

——创建全国现代农业示范区。围绕“两强四优四新”产业，组织实施20个重点科技项目，建设50个现代农业示范基地。用现代技术装备推进区域产业化、经营集约化、生产规模化、质量标准化和产加销一体化，全面提高劳动生产率、资源利用率和土地产出率，建立高效循环型的现代农业体系。

设施园艺：引进筛选优化、繁育新品种；开展设施园艺优质高效绿色有机栽培技术、促成栽培技术和延后栽培技术研究示范；开展嫁接换根和连作倒茬技术研究示范；开展无土基质栽培技



带动力强,创新需求旺盛、创新成果倍出的创新活力区。

——打造自治区知识产权高产区。全面实施知识产权战略,提升全市知识产权创造、运用、保护和管理能力,使银川拥有的各类知识产权数量明显增多;严厉打击各种知识产权违法行为,保护创新的原动力。

## (二) 产业创新促进行动

围绕工业“一强四优五新”、农业“两强四优四新”,壮大优势特色产业,培育战略型新兴产业,以创新行动的成果支撑产业转型升级和可持续发展。

——推进资源开发高端化,做强做大能源化工产业。依托宁东能源化工基地,围绕煤化工、石油天然气化工、精细化工等产业组织实施10个重点科技项目,以节能、减排、提质、增效为突破口,采用国内外先进技术,提高资源的综合利用效率,加快推进能源化工产业发展。

煤化工领域:开展煤炭气化工艺技术及配套装备的研究;开展煤炭间接液化工艺技术研究、合成产品生产工艺技术研究;开展甲醇制备烯烃(MTP)、烯烃聚合、聚甲醛等关键技术研究;开展煤基活性炭、煤基炭素、煤基碳化硅工艺技术研究。

石油天然气化工领域:重点开发应用重质油催化裂化多产丙烯技术,重质原料生产乙烯技术,乙烯裂解、分离技术及装备;开发三大合成材料生产关键技术中的单体生产技术和聚合成套技术;开发应用天然气部分氧化制合成气新催化剂、新工艺一体化技术。

精细化工领域:以绿色化、高性能化、专用化和高附加值化为目标,解决制约精细化工行业发展的催化技术、过程强化技术、精细加工技术、生物化工技术等共性关键技术。

——提升装备制造及机械装备再制造产业

创新能力。以先进制造技术、先进生产工艺和新材料开发应用为重点,组织实施20个重点科技项目,提升装备制造及机械装备再制造产业创新能力。

数控装备:采用现代技术手段重点研发复合、精密、高效的中高端智能化数控机床、机器人等,研究智能化技术、高速行走技术;增强为客户提供产能提升、工艺改进的一揽子交钥匙工程能力,实现制造业自动化。

大型铸锻件:重点开展大型、异型件的工艺过程可视化研究与应用;研究适应极端条件下的新材料;研究铸锻件制造过程的自动控制技术。

特种轴承:研究与开发节材增寿的轴承圈精密辗扩技术,高精度高效率高稳定性轴承套圈磨削自动生产及自动装配技术,精密保持架制造与测量技术,轴承仿真试验技术以及轴承减振降噪、润滑和密封技术等。

高档电工电器:开发风力发电变压器和适用于轨道交通的调压、牵引变压器,为风力发电设备配套的发电机、控制系统等产品;研究开发复合型、智能化、高可靠性的高、中、低压成套开关设备;研究电机的节能技术和变电站的设计开发技术。

机床再制造:以纳米颗粒复合电刷镀表面修复技术、高速电弧喷涂表面技术、自动化激光熔覆等表面技术为重点,加大表面处理技术的研发;加大对再制造机床整机外观造型设计、智能化控制升级的研究及机床再制造工艺中的检测与评估等技术的研究,形成再制造技术体系。

——推动羊绒制品产业技术创新。加快高新技术在羊绒制品产业中的应用,组织实施10个重点科技项目,以技术进步提升羊绒产业发展层次和水平。

新技术研发:研究羊绒染色工艺技术,开发高支纱、精纺纱半精纺纱和多组分纱;攻克织物

术研究示范。奶产业：进行奶牛品种改良；开展奶牛高效高产养殖技术、标准化生产技术、疫病综合防治技术及重大疾病快速诊断技术的研究示范；研制疫苗；开发新型饲料。

露地瓜菜：引进筛选示范优系新品种；试验示范绿色、有机瓜菜种植和病虫害综合防控技术，提高瓜菜品质。

清真牛羊肉：引进改良肉牛、肉羊品种；开展高效经济的繁育、育肥及疾病防控技术研究示范；开展肉牛、肉羊标准化生产技术集成示范；开发新型饲料。

“适水”产业：引进名特优鱼类品种；开展苗种繁育技术、无公害绿色健康养殖技术、鱼类病害防治技术、大水面和池塘水质调控技术、生态养殖技术研究；开发绿色鱼饲料。

长红枣：开展优质长红枣品种（系）选育；研究示范优质、丰产、节水栽培和促成栽培技术；研究解决提高长枣裂果、保鲜等技术问题。

有机大米：重点研究有机大米种植过程综合防治病虫害、除草、优新品种的组装配套技术；开展现有资源增值利用的稻渔技术示范；开发适宜有机大米种植的有机肥料和生物农药。

玉米及瓜菜制种产业：选育优质高产专用玉米杂交种及瓜菜新品种；研究推广玉米瓜菜亲本繁育技术、杂交种高效高产规模化制种技术、种子加工技术、种子检验检测质量跟踪技术。

酿酒葡萄种植：引进筛选培育优质葡萄抗逆砧木和品种；开展酿酒葡萄低产园改造、节水、控施肥、灾害防控等栽培技术研究示范；研究示范简易设施酿酒葡萄生产技术。

花卉产业：引进筛选优化、繁育花卉新品种；开展环境控制技术研究示范；研究示范花卉优质高效周年生产技术；开展花卉采后保鲜和贮运关键技术研究示范。

### （三）创新能力提升行动

以引进消化吸收再创新为主线，加强集成创新，鼓励原始创新，积极组建产业技术创新战略联盟，打造科技研发平台、科技服务平台、科技资源共享平台三大区域科技创新平台，全面提升创新能力。

——建设科技研发平台。引导支持建立政、产、学、研、用、资相结合的“产业技术创新战略联盟”；积极探索政府、企业与高等院校、科研机构合作的新途径，建立院地合作的长效机制，力争在煤化工、光伏光热发电、装备制造、生物医药、羊绒制品产业建立一批专业类科技成果转化中心；加快推进重点实验室、工程技术中心和企业技术中心建设，到2015年银川市国家级重点实验室和工程技术中心达到6家，自治区级重点实验室和工程技术中心达到30家，国家级企业技术中心达到15家，自治区级企业技术中心达到35家。

——建设科技服务平台。营造推动科技成果转化的政策引导、中介服务、金融投资和技术市场等环境；建设银川市科技创业孵化基地；支持建设科技风险投资、科技顾问咨询、中小企业知识产权服务和生产力促进中心等一批科技成果转化服务机构。深化优秀科技干部赴高等院校、科研机构学习、挂职活动，促进产学研紧密合作，加快科技成果向产业的扩散转化。

——建设科技资源共享平台。构建和完善物质和信息共享共用保障系统。建立以共享为核心的制度体系，支持重点实验室、工程技术中心、企业技术中心开放共享。培育专业化的人才队伍和机构，建设网络科技环境平台，重点推进大型科学仪器设备、科技文献信息、知识产权信息及科学数据共享平台，实现科技资源的共享共用。

### （四）创新主体培育行动

支持引导企业成为技术研发、投入和人才引

进培养的主体，努力提升企业自主创新能力，营造企业自主创新文化，大力培育高新技术企业和创新型企业。

——引导培育企业成为科技研发的主体。

以企业为主体开展的创新活动，市级科技项目给予优先立项扶持；企业与区内外高等院校、科研机构合作或与跨国公司和国内知名企业联合在银川市建立各类研发机构，按政策给予补助，使全市规模以上工业企业拥有各类研发机构的比重达到40%以上；引导人才、科技、资金等要素向企业聚集，优化资源配置，支持科技项目融资，建立企业自主创新产品政府优先采购和首购制度，促进企业创新活力。

——引导培育企业成为创新投入的主体。

进一步落实企业研究开发费用加计扣除等税收优惠政策，对企业R&D投入占当年销售收入的比例超过规定的进行奖励，促进企业R&D投入占全社会R&D投入的比重明显增长，使规模以上企业R&D投入占销售收入比例达到2%以上，高新技术企业达到5%以上。

——引导培育企业成为创新人才引进培养的的主体。支持引导企业大力培养科技人才。针对企业人才需求，按照政府引导、企业为主、个人自愿、按需培养的原则，鼓励企业与高等院校联合，有重点地分类培养高端人才、专业技术人才和技能型产业工人。进一步加强企业的科技合作与交流，通过实施产学研合作，吸引国内外科技人才以各种形式进入企业。鼓励企业建立激励创新的机制，奖励创新人才和创新成果；优化企业利益分配机制，鼓励技术、知识、管理等生产要素参与分配，提高其参与分配的比例，形成优秀稳定的科技创新团队。

(五) 惠民创新普及行动

以科学发展和改善民生为根本，注重发展成果的普惠性，以创新增强社会事业发展对构建和

谐社会的支撑作用。在关系人民群众切身利益的环境、生态、健康、安全等领域，组织实施10个重点科技项目，开展技术、管理和制度创新，着力提升创新对改善民生的支撑能力。

——深入实施可持续发展战略。注重区域生态环境保护和资源合理开发利用，提高资源利用效率和节能减排效果。以“控源治污”为重点，加强大气污染控制，脱硫脱氮除尘，污水处理和资源化利用，生活垃圾分类和无害化、减量化、资源化处理，固体废弃物综合利用，湿地保护与生态修复等技术的研究与应用；加强建筑节能与节能新材料、太阳能建筑一体化和绿色建筑技术研究示范；积极推进农村可再生能源的开发利用。

——推进公共服务信息化建设。在公共服务领域推广应用数据交换、传输、共享、挖掘和网络互联等技术，实现网络对接与信息共享，建立和完善个人、企业信用征信系统；加强城市管理和居民生活信息技术应用，促进绿色生活模式的建立。

——创新公共卫生服务技术体系。深化医药卫生体制改革，开展社区基本医疗和公共卫生服务技术研究。重点开展重大常见病、传染病、慢性病和地方病技术研究，有效降低发病率。加强医学重点专科新技术研究推广，推进特色专科技术创新，推动医疗科研公共平台和创新中心建设，整体提高全市医疗卫生水平。以技术进步提升社区医疗卫生服务能力，改善人民群众医疗卫生条件。开展多种形式的全民健康知识普及，提高全民健康理念，倡导健康生活方式，不断提高人民群众健康水平和生活质量。

——建立完善公共安全技术平台。建立公共安全、生产安全应急指挥平台，形成公共安全保障技术体系。加强对自然灾害预警和应急处置技术研究示范，开展人防、物防、技防相结合的



集成防范技术研究示范,健全灾害综合防御体系。积极推进食品安全城市创建工作,通过实施食品安全生产源头污染防控技术、流通环节有害物质快速检测,保障百姓食品安全,为“两宜城市”建设提供全面安全保障。

#### (六) 创新环境建设行动

着力完善、落实激励创新的政策措施,加强管理创新、文化创新、人才激励机制创新,积极营造创新氛围,优化创新环境。

——管理创新,创造高效的政务环境。深化行政管理体制改革,建立高效服务型政府,制定和完善支持创新、服务创新的政府考核机制;深化科技管理体制改革,完善科学、透明的科技管理运行机制、决策机制,建立健全绩效评估和信用评价制度,强化社会监督,提高创新决策的科学化、民主化水平;建立公平、高效、完善的创新体制机制,激发创新活力,提升创新成效。

——文化创新,营造良好的社会氛围。通过各类新闻媒体,采取多种形式,大力弘扬科学精神,宣传科学思想,推广科学方法,普及科学知识,在全社会树立科技进步是共同责任的认识,形成崇尚科学、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会风尚。大力弘扬开拓进取、团队合作的时代精神,倡导勇于创新、敢于冒险、开放包容、宽容失败、崇尚竞争、追求卓越的创新文化。大力宣传创新型城市建设的重大意义、创新实践及先进典型,努力营造人人参与创新、人人支持创新、人人推动创新的浓厚社会氛围,形成全社会共同推进创新城市建设的合力。

——机制创新,营造人尽其才的创新环境。创新人才工作机制和体制,建立人才分析预测制度,在各工业园区和重点企业建立人才工作站,提供人才供求信息、企业技术难题和攻关项目信息、培训师资信息等服务。完善人才住房保障政策,切实解决人才的后顾之忧。加大人才资

源开发投入,逐步提供财政性教育投入和科研投入直接用于人才培养和激励的经费比例。到2015年力争引进10名国家级中青年专家和学科带头人,20名省部级中青年专家和学科带头人,100名企业创新需要的技术关键人才。整合科技、人才、信息、资金等资源,围绕经济社会发展重大科技需求,启动一批重大科技专项,实施100项以上重点科技项目,充分发挥省部会商机制作用,全力争取国家和自治区的科技政策、科技项目和资金支持,完善创新环境。

#### 四、保障措施

(一) 建立健全组织机构,完善监督考核评价机制

1、成立领导小组。成立由市长任组长,分管副市长任副组长,相关部门负责人为成员的银川市国家创新型试点城市建设领导小组,全面负责银川市国家创新型试点城市建设工作,每年定期召开专题会议,研究创新型试点城市发展的全局性、战略性重大问题。领导小组办公室设在市科技局,办公室主任由市科技局局长担任,办公室成员为领导小组各成员单位的联络员,具体负责试点工作日常事务。

2、建立监督考核评价机制。将创新型城市实施方案目标任务进行分解,建立目标责任制,将考核结果纳入县(市)区、市直部门党政领导班子和领导干部政绩考核的重要内容;银川市委、政府每年召开一次创新城市建设工作会议,总结部署全市创新城市建设工作。

#### (二) 强化创新政策导向

不断完善我市创新型城市建设的政策体系,全面贯彻落实《中共银川市委银川市人民政府关于增强自主创新能力建设创新型银川的实施意见》、《中共银川市委银川市人民政府关于鼓励科技人才开展科技创业的若干意见》、《中共银川市委银川市人民政府关于支持引导企业成为科

技术创新主体的若干意见》和《中共银川市委银川市人民政府关于大力加强农村科技工作的若干意见》等鼓励自主创新、推进科技进步的政策措施，营造创新成为城市发展重要推动力的政策环境。

### （三）建设高素质人才队伍

围绕“十二五”重点发展领域，坚持重点培养和普遍提升相结合的原则，5年内培养10名国家百千万人才工程的领军人才，50名自治区人才培养工程的高层次人才，500名市级重点培养对象的拔尖人才，10000名在基层一线有较丰富实践经验的技能人才，统筹抓好党政、企业管理、专业技术、农村实用、社会工作人才培养，形成各层次人才衔接有序、梯次结构合理的人才队伍。

### （四）引导社会科技投入，完善科技投融资体系建设

建立健全“政府引导、企业为主、社会参与、市场运作”的科技投入体制，以阶段参股、跟进投资等方式，形成多元化的科技创新投入机

制，吸引社会资金，建立“宁夏科技创业股权投资基金”，基金规模达到2亿元以上。加大市财政科技投入力度，地方财政科技投入占地方财政支出的比重达到2%以上，引导全社会研究与开发经费投入占地区生产总值的比重达到1.5%以上。

### 五、实施步骤

（一）启动阶段（2010年）。成立银川市国家创新型试点城市建设领导小组及办公室，制定创新型试点城市任务分解方案和相关责任部门考核办法，组织召开银川市创建国家创新型试点城市启动大会。

（二）实施阶段（2011年1月至2015年6月）。全面落实建设创新城市各项目标任务，分步推进，稳步实施，建立长效工作机制，确保试点目标顺利完成。

（三）总结迎检阶段（2015年7月至2015年12月）。按照国家创新型试点城市建设指标体系，完成各项数据采集和资料整编，迎接科技部考核验收。



# 崔波 王儒贵同志 在全市经济工作会议上的讲话

(2010年12月22日)

## 崔波同志的讲话

经济工作会每年都要开一次。今年的经济工作会有新的特点：一是今年是“十一五”结束、“十二五”即将开始的一年，我们不但要谋划好明年的工作，还要谋划好未来五年的发展；二是金融危机带来的影响还没有完全消除，我们面临的形势越来越复杂，不确定因素也越来越多，在这种形势下，如何把握好经济工作大方向，企业如何把握好自身发展方向，就显得更加重要。因此，今年的经济工作会，我们邀请全市所有规模以上企业参加，并且利用半天时间，让大家原原本本地学习中央和自治区经济工作会议相关文件。希望通过学习，能够全面、准确地把握中央和自治区的精神，把握世界和全国经济发展态势，进而准确把握自己的发展方向、明晰发展思路。

刚才，儒贵同志代表市委、政府作了一个很好的报告，全面总结了全市“十一五”期间，特别是2010年的工作，分析了存在的问题，提出了明年经济工作的指导思想、基本原则和主要任务，安排了具体的项目和措施。六个县（市）区作了表态发言，经济技术开发区、宁东管委会、发改委、工信局、农牧局和商务局提供了书面发言，希望大家会后认真阅读。听了以上发言，有几点感受：一是很受鼓舞，各县（市）区提出今后五年和明年的思路、目标，都非常积极、令人振奋。二是各具特色，与过去有明显区别，如兴庆区重点发展商贸物流业；金凤区重点发展总部经济和科研；西夏区重点是“十二五”末城乡居民收入达到全市平均水平；永宁、贺兰、灵武也都提出了各具特色的目标和做法。这些特色的提炼，说明大家把中央、自治区的精神和银川市的总体部署，与本县（市）区的实际

相结合，明确了自己的工作重点，找准了主要矛盾，这是难能可贵的。三是措施有力，感觉大家发言中提出的措施有力，创新点很多，相信这些措施全面落实后，就能够把儒贵同志报告提出的任务落到实处，也能够实现市委、政府提出的奋斗目标。

总体上，我市明年经济工作的思路、目标都已明确，符合中央和自治区的精神，结合了银川的实际，也体现了自己的特点，希望大家认真贯彻落实。下面，我再强调几个问题：

### 一、用科学发展观统筹工业化、城镇化和农业现代化

大家知道，无论是全国还是银川市，现在所处的发展阶段，最主要的特点就是工业化、城镇化和农业现代化。这“三化”是一个整体，相互影响、相互推动。我们要明确认识到，这“三化”的起点和重点都是工业化。只有加快工业化，才能增加就业岗位，只有就业增加才能推动城镇化，才能把农村的劳动力吸引到城市，使农村人口减少，为农业生产的规模化、科技化、机械化创造条件。当然从另外一个角度讲，农业生产的规模化、机械化，也能提高效率、解放劳动力，反过来推动工业化；城镇化能够提供更多的就业岗位，特别是生产性服务业的发展，能够推动工业化。

银川市现在所处的发展阶段，按照国际通行标准划分，是处于工业化中后期，准确地讲是中期偏后这样一个阶段。如果我们的工作做好了，今后五年银川市就能够基本实现工业化。未来五年我市城镇化速度比前五年将有较大的提高，前五年大概每年一个百分点多一点，未来五年可能要达到两个百分点以上。我们的户籍人口大约在160万左右，平

常所说的170万是加上了居住半年以上的流动人口。这次人口普查的结果还没有正式公布，据初步统计，银川常住人口和居住半年以上的流动人口（包括两县一市）总数已经超过了200万。在全自治区五个城市中，我们不仅是人口速度增长最快的，而且增加的绝对数是最多的，这就充分彰显了银川市的中心城市地位。我们要用科学发展观来统筹对“三化”的认识，必须要继续坚持“兴工强市”方略，以工业化带动城镇化和农业现代化。

## 二、加快转变发展方式，要突出抓好科技和人才

十七届五中全会强调，要以科学发展为主题，以转变发展方式为主线。未来十年，我们能不能跨过中等收入陷阱，就看转变发展方式的成效如何。转变发展方式，最根本的是依靠科技和人才。科技和人才工作搞好了，自主创新水平提高了，我们就能摆脱中等收入陷阱，实现中华民族的伟大复兴。这一条最近我讲得比较多，但我感觉大家还是重视不够。今天六个县（市）区发言都涉及到了科技和人才问题，但是没有一个是单独作为重要问题来讲，谈得不够深入，所以要重点强调一下。

## 三、正确处理宏观调控与固定资产投资的关系

明年中央经济指标定得比较低，经济增长8%，温总理在讲话中也强调：各地要重新审查明年的经济增长速度，给转变发展方式留有余地。作为银川市来讲，还是要保持一定的固定资产投资增长速度。自治区目标是增长30%，我们要达到30%以上。为什么？无论是宁夏还是银川，经济发展要转变到依靠科技上来还有一个过程。从现阶段拉动我市经济增长的动力来看，出口基本上发挥不了太大的作用，消费的带动作用也不十分明显。如果固定资产投资不能保持一定的速度，就难以保持一定的经济增长幅度，就不可能实现赶超。现在东部地区，北京、上海、深圳、广州、苏州等地，比全国提前十年基本实现小康社会，他们的经济规模很大，对他们来讲增长5-6%就已经很了不起了。而我们和发达地区差距较大，如果我们也只增长5-6%，那么不仅不可能实现跨越发展，而且就业问题、城镇化问题等都难以解决。所以在扩大固定资

产投资这一条上，大家要保持清醒的认识。

## 怎样才能继续保持固定资产投资较快增长呢？

有的同志提出疑问：国家明年加强宏观调控，我市扩大固定资产投资规模有多少可能性？实现既定目标，说实话难度很大，但可能性也不是没有。所谓难度很大，首先国家现在实施稳健的货币政策，“稳健”就是比去年前年要紧得多，央行连续提高准备金率，紧缩流动性，贷款肯定变得比较困难。与此同时，我们也要注意，明年国家实施积极的财政政策，我们争取财政性资金支持的潜力没有减少。包括企业，也有很多项目是可以争取财政支持的，比如节能减排、技术改造等方面的项目都会得到支持。信贷资金虽然会比前两年紧一些，但总规模并不会减少，或有多大的减少，银行从来都不会说没钱，都是要看你的项目怎么样。所以财政资金也好，信贷资金也好，能否争取到支持，关键看项目搞得怎么样。因此，儒贵同志讲明年的任务中，第一条就是项目。中央“十二五”规划建议的第一条讲内需，我们讲项目，这也符合中央的精神。内需包括两个方面，一方面是消费性需求，一方面是投资性需求。搞项目和固定资产投资，就是要拉动投资性需求。而在投资性需求中，固定资产投资需求占有较大比重。明年投资任务能不能完成，关键是看项目的水平。如果是很简单、很一般、科技水平比较低的项目，肯定争取不来资金。但如果政府多搞一些事关民生的项目，企业多搞一些科技含量高的项目，就肯定能争取到资金。在这种情况下，一定要把我们的思路同中央保持高度一致。如果能够多从中央和自治区争取一些资金搞民生，那么就可以把更多的自有资金用来搞基础设施建设。企业要想争取资金，项目就必须要有很高的科技含量。如果没有科技水平的提升，简单地做大，那就是重复投资，在现在供大于求的市场环境下，确实也没有意义。

## 四、关于物价与增加城镇居民收入的问题

以房价为主的物价上涨问题，今年以来群众比较关注。“十二五”期间，中央明确提出要富民。大家对增加收入期望值比较高，在讨论我市“十二五”规划纲要时，也明确提出居民收入增长与经济

增长同步,劳动报酬增长与劳动效率增长同步。今年,自治区调高了最低工资标准,增加了行政、事业单位人员年终奖金,希望以此带动居民收入的增长。实事求是地讲,在增加收入和调控物价方面,地方上权限太小、办法不多,但也不是无所作为。今天企业的同志都来了,怎样增加居民的收入?主要还是靠企业提高职工的工资水平。企业的同志们要认识到,“十二五”期间,如果还是依靠过去二十多年低工资的办法来参与市场竞争,肯定是行不通的。这也是转变发展方式的重要内容。提高工资,企业成本就上升了,如何保持竞争力?就是要依靠科技进步,提高劳动生产率。除此之外,没有别的办法。现在新进入劳动力队伍的人口都是“90后”,多数是实行计划生育政策之后出生的一代的子女。这就是说,今后新增劳动力绝对数是下降的。在这种情况下,如果企业不增加职工收入,还想依靠低工资来维持发展,今后就很有可能雇不上人。前一段我到开发区的两个企业调研,一个企业每月工资1300元招不到大学生,另外一个企业每月工资2300元,到兰州招大学生,学校的前几名学生都被招来了。同样是大学本科生,工资每月低1000元,怎么能够招到人?所以说,解决科技问题靠人才,解决人才问题靠增加收入。收入水平不提高,我们就解决不了人才问题,也解决不了科技问题。银川的房价与全国相比,总体上还不算太高,但与我们的收入相比,也不算低。我们如果能够把居民收入增长上去,那房价高点也没有关系。如果收入上不去,房价高就可能会带来严重的社会问题。各县(市)区、各个企业,要及早地做好思想准备,迅速积极地采取行动。

#### 五、切实为企业发展提供优质服务

企业是市场经济的主体,经济发展的核心在企业、关键也在企业。转变政府职能,就要不断减少直接参与经营的行为,更多地转向创造软硬环境、政策制定、规划引导。我们要深刻认识到,参与市场竞争、决定银川未来发展活力和富裕程度的,根本上要靠企业。因此要引导企业成为人才培养和引进的主体、科技创新的主体,还要让企业成为增强城市竞争力的主体。从这个角度讲,一方面,企业

要认识到自己的历史责任;另一方面,党政机关要认清自己的角色,为企业发展提供优质服务、创造良好条件,这是我们义不容辞的职责。推动银川的发展,不仅是靠政府自己做了什么,当然有些事需要我们来做,比如基础设施建设、规划引导、制定政策、增加银川知名度等等,这些都很重要。但是要注意到,我们做这些事情,都是为了企业更好地发展,千万不要把关系搞反了。现在我市党政机关中,部分领导干部和公务员,在这个问题的认识上是不清晰的,吃拿卡要、服务态度不好等问题屡见不鲜。这两年经过整治,总体状况虽然有所好转,但差距还很大,继续改善服务的潜力也很大。所以要想发展得快,就必须扎扎实实地为企业提供优质服务,这一条一定要坚定不移。

#### 六、以新的精神状态开创工作新局面

在刚刚结束的市委全委会上,提出2011年“新起点、新局面、新举措、新状态”的要求。要想完成明年的任务,开创经济工作新局面,必须要靠我们各级领导干部、全体共产党员、企业负责人、管理人员以至全体职工始终保持良好的精神状态。保持良好的精神状态包括很多内容,根据银川的特点,特别需要强调几点:

一是要讲科学,不能盲目。我们现在加快发展的心情很迫切,发展的压力也很大。越是在压力大的时候,越要讲究科学态度,运用科学方法。如果不讲科学,就会造成不必要的损失。我们这几年走过的路当中,也有因为决策失误、不符合科学发展造成的损失,一定要引以为鉴。

二是要有宽阔的眼界和胸怀。当今世界,经济全球化、贸易一体化趋势深入发展,世界各国、各地区的发展已紧密地联系在一起。在这样的形势下,我们做任何事,不能只看自己、只看到眼前,应该对国际国内经济走向和各个行业的发展方向,有一个总体的判断,在此基础上才能做好自己的事情。为什么这几年我们召开经济工作会议,都把企业家请来,而且把中央、自治区的文件原原本本地让大家学习?就是要让同志们掌握宏观层面的精神和部署。但是,有些企业负责人没有意识到这一点。今天企业负责人来得不多,代表来得多。现在

党委、政府召集企业开会是比较少的，文山会海对企业来讲是不存在的。也许一些企业负责人认为，中央的精神离我很远，认为开会浪费时间。但是实际上，你如果对宏观的大方向缺乏准确的把握，就很难把眼前的、自己企业的事情做好。弄不好一个决策失误，就会使自己的企业面临生死存亡的考验。市场经济几百年历史，企业生生死死的现象很多，世界五百强企业都有“一失足成千古恨”的案例。所以无论是企业还是机关，学习应该是个常态，吃透中央的精神，对做好任何工作都很重要。

三是要富有激情。特别是党政机关的干部要富有激情。如果工作没有激情没有热情，疲疲沓沓，很多事就干不成。战争时期，两军相逢勇者胜，稍一犹豫就会败了下来，甚至有时一犹豫就会全军覆没。在推动工作过程中，市级领导同志、各县（市）区和各部门的负责同志，对每件事都要盯住不放，一抓到底。如果光有安排，事后抓不紧、盯不住、揪不牢，有些事就干不成，反过来我们还怨自己说话没有人听，这是不对的。不是你说话没人听，首先是看你说的对不对，其次是看你说完了抓不抓。只要抓得紧，肯定能落实。我们现在正处于届中，所以尤其要提醒部门的负责同志，要保持工作的激情和热情。

四是要关注细节。有本书叫《细节决定成败》，也有种说法叫“细节里头有魔鬼”。一个好的思路、办法，可能因为细节没有做好，就会造成全局的失败。我们现在也有很多类似的情况，本来很好的事情，就是因为不注意细节，造成工作不到位。我们很多干部，习惯于过去靠宣传发动，靠开大会、造声势的工作方法。这些办法也是需要的，但是光有这些是不行的。在现在市场经济条件下，推动一项工作，技术性越来越强，细节变得特别重要。我们制定的政策，如果细节做不好，一个环节不重视，都会影响发展、甚至影响稳定，产生不好的效果。企业也是这样，也需要关注细节。

五是要有敬畏之心。现在社会上特别是网上，特别反感“官二代”、“富二代”，为什么会产生这些情况？这个不能怨老百姓，实际上是我们自身好多事情没有做好，引起了老百姓的反感。前

一段吴忠市利通区跨省抓捕事件，在全社会造成了很大的影响，大家要从这件事上汲取教训。第一条，要依法办事。党政机关要依法办事，干部更要依法办事，企业也要依法办事。今天一个企业家给我说：银川现在还是东部地区十年以前的情况，干事情注重找关系，重关系胜过重法律。这种做法，可能一时一事可以，但是长期看绝对不行。我们为什么要加强依法治市？就是要在全社会形成依法办事的习惯，不能靠关系办事。企业要有这个观念，政府部门特别是执法部门，更要有这个观念，不要以为手里有点权，就非要人家来找你不行，不找办不成，一找都办成。如果找和不找都一样，那么时间长了肯定就不找了，这个问题的责任主要还是在我们这一边。第二条，为人处世要谦虚谨慎。古语讲：君子“达则兼济天下，穷则独善其身”。今天在座的各位都是“达者”，大家都有较好的职业，经济收入都比较高且稳定，在社会上都有一定的地位，就不能光考虑自己的事情，要有兼济天下的胸怀，为人处世要谦虚谨慎。往往越是有水平的人，越是谦虚谨慎。妄自尊大的人往往都没有水平，怕别人看不起，所以就靠讲排场、摆架子来提高自己的身价。实际上，那是绣花枕头，说明他自信心不够。我们的企业也好、官员也好，都要注意这一条。第三条，有错就改。吴忠对这件事处理得比较好，事发后当天晚上就对相关责任人作出免职处理，快速平息了事态。有错不快改或不改到位，会出很大的问题。第四条，要树立权责统一的思想。负责执法，就要承担责任。现在很多同志认为，某件事情某个领导说了，我就这么办，那可不行！这个事情是你负责签字的，法定职权是你的，法定责任就是你的，出了问题，第一个就追究你的责任。其他人是负领导责任，你得负实质性责任。类似这样的事情我市也有，有些事情带来的后遗症，六七年都消除不了。所以，我提醒大家，千万要注意这件事情，如果你负责一项工作，要作出决定时，一定要慎之又慎，依法办事。

### 七、迅速行动，抓好落实

市委十二届七次全会讨论并原则通过了《“十二五”规划纲要》和《2011年工作要点》，

今天全市经济工作会也对明年经济工作进了部署，目标任务已经明确。再有几天就进入2011年了，要尽快把这些目标任务进行分解，一件事、一件事地抓落实，一个项目、一个项目地盯进度，需要解决什么问题就解决什么问题，重点做好项目规划、选址、资金筹措等工作。作为领导干部，不能只会安排部署，要学会解决问题，即使一天解决一个问

题，那我们五百多个正副处级干部，就能解决五百多个问题，那银川的发展速度就会快很多。虽然最近临近年终，会议很多，大家都很忙，但希望今天会议结束后，抓落实的工作丝毫不能放松。只有及早准备，做好前期工作，明年一开始，各项工作特别是固定资产投资，才能上得早一些、快一些，才能抢得先机，确保“十二五”开好头、起好步。

## 王儒贵同志的讲话

这次全市经济工作会议主要任务是，认真贯彻落实中央、自治区经济工作会议和市委十二届七次全会精神，全面总结今年经济工作，安排部署明年的工作。今天我们请来了几百位企业家参会，想利用这次会议的机会，向大家通报一下今年全市经济工作情况，同时对全市“十二五”规划的目标和明年的重点工作，让大家多了解。上午，大家分组学习讨论了中央、自治区经济会议精神。下面，我先讲几点意见。最后，崔书记将作重要讲话，大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。

### 一、关于今年的经济工作

今年是我国经济社会发展环境最为复杂的一年，也是我市巩固扩大应对国际金融危机成果，保持经济社会平稳较快发展的关键一年。面对种种严峻挑战，我们坚持以科学发展观为统领，坚决贯彻中央、自治区决策部署，以保持经济平稳较快发展为首要任务，以加快推进发展方式转变、着力保障和改善民生为重点，抢抓机遇，乘势而上，奋力突破，攻坚克难，全市经济保持了平稳较快发展的良好态势，经济运行的质量和效益明显提升。预计全年实现地区生产总值750亿元（占自治区的47.5%），突破700亿元大关，同比增长14.5%；财政总收入突破百亿大关，达到120亿元，地方财政一般预算收入61亿元（占自治区的42%），增长38.7%，高于全区增速8.7个百分点；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到17000元、5930元（分别比自治区人均数高1700和1430），增

长8.2%和11.2%。

一是项目带动战略成效显著。坚持项目带动、投资拉动，深入开展“项目建设百日大会战”，预计全年完成固定资产投资640亿元（占自治区的44.1%），增长达30%。实施30个市级重点建设项目，黄河金岸及滨河大道全线贯通，贺兰山体育场主体封顶，火车站改扩建、贺兰山水厂、第五污水处理厂等重点项目进展顺利，完成投资62亿元；实施30个投资亿元以上工业项目，宁东能源化工基地煤炭、电力、煤化工重点项目全面加快推进，神华宁煤50万吨煤基烯烃项目成功试车，经济技术开发区宁电高纯硅、多晶硅、银星能源500兆瓦太阳能发电装置等22个项目建成投产，完成投资300亿元，增长30%；完成房地产开发投资160亿元，增长66%。全年争取中央、自治区项目资金11.3亿元；招商引资实际到位资金420亿元、增长19.7%。

二是优势特色产业竞争力在转变发展方式中得到加强。扎实推进“小巨人企业”培育工程和“铸龙”工程，工业发展内在动力进一步增强。能源化工产业加快推进，下游产业招商取得积极进展；机械装备制造业产业协作和配套能力不断提高，新能源及装备制造业异军突起、初步形成了较完整的产业链条；组建羊绒产业技术创新联盟，品牌战略深入实施；清真食品和穆斯林用品产业增长20%，发酵及生物制药产业增长20%以上，新材料产业增长60%以上；“一强五优”产业完成总产值

836亿元，占全市规模以上工业总产值的90.4%。冶金、有色、建材、机械四大行业增速超过30%；规模以上工业企业实现利润24.38亿元，增长65.4%；工业综合效益指数达313，提高50个点。预计全年完成工业增加值280亿元（占自治区的51.9%），增长19%，较上年提高约7个百分点，比全区平均增速高3.5个百分点。大力发展都市型现代农业，新增设施园艺面积4.9万亩，总量达到29万亩；奶产业趋于平稳健康发展，奶牛存栏量达到13万头，奶牛出户入园率达到了90%；露地蔬菜、长红枣、酿酒葡萄、花卉和适水产业等特色产业的规模和效益进一步提升（花卉、设施蔬菜、设施园艺在全区也是效益最高的，带动农民增收最有力的），有机大米、种子产业迅速起步，粮食总产达90万吨，优势特色产业区域化布局初步形成，产值占农业总产值近80%。29个现代农业示范基地建设全面启动。龙头企业达到200家，组织41家企业开展“村企互动”，创建25家农民专业合作社示范社，累计流转土地面积21万亩。预计全年完成农业增加值35亿元，增长6.5%。加快“三个中心一个目的地”建设步伐，亲水商业广场、凯宾斯基酒店、建发现代城等项目建成投用，引进华润万家、大连万达等大型零售企业，空港、陆港、银川物流港等重点物流基础设施项目顺利推进，物流行业增加值同比增长55%；总部经济迅速发展，总部企业达到82家；会展经济蓬勃发展，承办第四届清真美食文化节等大型展会18场次；创意、软件动漫等新兴产业取得新进展，建成“801”创意产业园，软件动漫产业增长20%。招商银行入驻银川，成立贺兰回商村镇银行，青龙管业在中小板成功上市。消费需求进一步释放，家电、汽车、摩托车下乡工程深入开展，汽车、住房、旅游消费持续升温，1-11月汽车零售额53.44亿元，增长44.5%；商品房销售额159.76亿元，增长13.6%；旅游接待人数和旅游收入分别增长20%和31%，全社会消费品零售总额首次突破200亿大关，达到220亿元（占全区的55%），增长19.6%，增速居全区五市首位，消费总量进一步扩大。预计全年完成第三产业增加值338亿元，增长11%。

这些数字说明了，近几年我们全力培育和支撑的“一强五优”、“两强多优”和加快建设都市型农业、现代服务业的指导思想是正确的，显现出了明显的效果。

三是节能减排攻坚战取得实效。今年，是我市节能减排任务最为艰巨的一年，我们不仅完成了“十一五”节能减排目标，同时为自治区完成目标任务分担了责任。面对巨大的压力。各县市区、各部门，特别是我们许多企业，坚持一手抓发展、一手抓节能降耗，实施重大节能项目17项，36家企业采取限产、整顿、改造和停产措施，关闭高耗能、高污染企业9家，实施减排工程16个。率先在西北地区实行全社会能耗分析预警及调控机制，强力推进管理节能、技术节能和结构节能，统筹建筑、交通、公共机构节能，大力推广新能源和节能新技术，被国家列入可再生能源建筑应用示范城市行列。实施第二排水、永二干沟治理工程，启动农村生活污水集中处理和清洁能源应用示范项目，全年环境空气质量优良天数达到326天，位列西北省会城市第一。全面完成了自治区下达的各项节能减排目标任务。这一点应该感谢各企业顾全大局的实际行动。

四是城乡建设与经济发展得到同步推进。《城市总体规划（2010-2020）》通过部级联席会议审查，新建、续建北京东路等城市道路36条，改造玉皇阁南街等小街巷20条，完成民族街、文化街等4条特色街区改造和亮化美化工程，基本建成50座城市公厕，改造城市棚户区1780户。兴庆区统筹城乡试点工作深入推进，金凤区城乡建设用地增减挂钩试点成效明显，掌政镇等7个特色小城镇和中心村建设加快推进，新建“塞上农民新居”示范点16个，改造农村危房2768户，新建改建农村公路279.2公里；建成高标准农田79万亩，解决了15万农村人口饮水安全问题，在全区率先基本实现农村安全饮水全覆盖。生态建设和园林绿化水平进一步提升，海宝公园建成开园，西北环水系连通、唐徕公园、德馨公园完善提升、爱伊河亲水步道平台及主题游园工程全面完工，广大市民休闲场所逐年增加和完善；银西10万亩森林生态建设、黄河金岸绿



化工程等项目加快推进，新建、改造绿地面积724公顷，完成造林面积1.24万公顷，新增湿地2万亩。创建中国人居环境奖工作得到了住建部考核验收组的充分肯定，“十一五”我们提出的“五创”工作也将画上圆满的句号。

五是改革开放为经济发展注入更多活力。深入推进行政审批运行改革，行政许可事项减少到96项，办事环节减少30%以上，实现了审批服务再提速。出台了《进一步支持中小企业融资的意见》，落实担保贷款3.5亿元，取消涉企事业性收费121项，减免企业税费近4亿多元，中小企业发展环境进一步优化。创新政府投融资体制机制，成功发行15亿元城投债，实现了企业债券资本市场直接融资零的突破；创设银川铸龙软银创业投资基金，城投公司、铸龙公司投融资能力明显增强。自来水、污水处理公司等公用企业市场化改革取得重大突破。园林事业单位人事分配改革成效明显。文化体制改革顺利推进，银川艺术剧院有限公司挂牌成立。市辖三区全面推行城乡统一的户籍管理制度，稳步推进农民在城镇就业和安家落户。成功承办2010宁洽会暨首届“中阿经贸论坛”，主办了第三届中国穆斯林企业家（银川）峰会和首届宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会等重大活动，开创了内陆开放经济发展新局面。《月上贺兰》赴埃及、卡塔尔等国家和地区巡演取得圆满成功，荣获文化部最高奖项“文华奖”。运动休闲城市建设加快推进，银川代表队赢得“城市之间”国际版总冠军，成功举办第三届贺兰山岩画艺术节、第九届中国银川国际汽车摩托车旅游节等一批重大节会，获得2010“中国10大休闲城市”。全民创业取得新成效，培养小老板2412个，培育小企业1466家，新注册私营企业和个体工商户16472家。

六是县域经济增势强劲。今年，受经济形势回暖和相关税收政策的影响，全市主体税种普遍呈高速增长的态势，营业税、企业所得税、个人所得税、建筑税等税种增收多，国地两个税务局提前完成全年任务，全市财税形势很好。各县（市）区立足区域特色和产业发展实际，科学定位，发挥优势，争先进位，做大做强特色产业，加快城镇化步

伐，县域经济竞相发展。兴庆区全力打造现代物流航母，区域商业核心地位日益凸显。金凤区大力发展总部经济，高标准、高质量地完成了阅海湾中央商务区规划设计，新引进国内知名总部企业12家，辖区总部企业累计达到82家。西夏区克服困难、勇挑重担，积极主动做好银川火车站改扩建及综合货场搬迁等区、市重点项目征地拆迁、维护稳定、协调服务工作，为项目建设做出了重大贡献。永宁县着力打造“新型工业化先行县、现代农业示范县、塞上回族文化旅游名城”，贺兰县跻身全国首批51个国家级现代农业示范区之一。灵武市规模以上工业增速居全市首位，跃居西部百强第18位、成为全国发展速度最快的县市之一。今年以来，灵武、贺兰、永宁三县市地方财政一般预算收入得到快速增长，1-11月灵武市地方财政一般预算收入居全区各县（市）的第一位（91101万元），贺兰县居第二位（50218万元），永宁县跃居第五位（40042万元），增长72.95%，增速列全区第一。各县（市）区县域经济发展呈现出强劲的活力和潜力。

七是真正让人民群众得到了实惠。这几年，市委、政府始终把保障和改善民生放在工作的首位，加大力度解决就业、社保、住房、教育、医疗等突出民生问题，市政府为民办的10件实事全面完成。这几年，面对复杂严峻的经济形势，绝大多数企业做到了尽最大努力不减员、不裁员，保持了就业和稳定的大好形势，全市城镇新增就业6.4万人，登记失业率控制在3.7%，农村劳动力转移就业12.8万人。率先在西北地区实现新型农村养老保险试点全覆盖，参保率达到80.3%，城镇居民医保参保率达92%，新农合参合率达95.4%，城镇职工基本医疗保险实现市级统筹和“一卡通”。住房保障力度加大，新建廉租住房3078套、公共租赁住房500套、限价商品房和经济适用房17.8万平方米、宁南山区劳务移民公寓2万平方米。和全国70个大中城市相比，我们的房价基本上是稳定的，没有大起大落。10月以来，针对食品特别是蔬菜价格快速上涨势头，采取开通绿色通道、降低摊位费、给低收入群体发放补贴、企业平价蔬菜网点进社区等多项措施，让利于民。进一步巩固提高“两基”成

果,基本普及高中阶段教育,新建、改建中小学、幼儿园13所,职教中心全面建成运行,城市中小学“大班额”问题进一步缓解。启动市属医疗卫生机构人事分配制度和财政经费支持保障机制改革,基本药物制度实现全覆盖,人人享有基本医疗卫生服务试点进一步扩大,购买租赁31家社区卫生服务机构用房,新建乡镇卫生院10所,市第一人民医院全面建成投入使用。创建全国食品安全城市扎实推进,食品安全监管水平明显提高。安全生产形势持续稳定好转。化解各类矛盾,及时处理征地拆迁和拖欠农民补偿款、供暖管网改造等历史遗留问题,2010年全市信访量同比下降达40%以上,“法检”两院案件受理数量首次实现下降,在全国也是好的。

总的来看,在今年复杂多变的国内外形势下,我市经济社会发展取得了新的可喜成绩,多项经济指标创历史新高,“十一五”规划目标任务全面完成或超额完成。与2005年相比,全市地区生产总值、财政一般预算收入、固定资产投资等主要经济指标均翻了一番多。城镇居民人均可支配收入从2005年的8852元增加到2010年的17000元,年均增长13.7%;农村居民人均纯收入从2005年3493元增加到2010年的5930元,年均增长11.2%;移民地区农民纯收入达到3260元,与2005年的1517元相比翻了一番。可以说,这五年,是我市经济发展最好最快的五年,是社会事业全面进步和人民得到实惠最多的五年,是城市综合竞争力和对外影响力显著提高的五年。取得这样的成绩,确实来之不易。这是自治区党委、政府正确领导的结果,是全市各级、各部门和社会各界奋勇拼搏、共同努力的结果。一年来,同志们做了大量卓有成效的工作,付出了艰辛的努力和汗水,特别是在座的企业家为我市经济发展和节能减排作出了积极贡献。在此,我代表市委、市人民政府,向全市广大干部群众和企业家朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

## 二、明年经济工作面临的形势和总的要求

当前,我国经济发展仍处在关键时期,国内外经济环境依然极其复杂。中央经济工作会议有两个基本判断,一是世界经济将继续缓慢复苏,但复

苏的动力不强;二是我国仍处于重要战略机遇期,经济发展长期向好的趋势没有改变。从我市来看,经过近年来,特别是“十一五”时期的持续快速发展,我市的经济实力和城市综合竞争力显著增强,但是跳出全区看银川,放眼全国看银川,我们仍然是经济欠发达地区,经济总量小、综合实力较弱仍然是最大市情。站在两个五年规划的交接点上,继续保持全市经济持续较快发展,既有许多有利条件,也面临许多挑战,压力也越来越大。一是区域竞争的压力加大。我们的经济总量和财政收入等多项指标与西部十个省会城市甚至是周边的鄂尔多斯、榆林等地相比都还有较大差距。在新一轮西部大开发的热潮中,各地都在抢抓机遇,你追我赶,竞相发展,我们不能有丝毫的松懈和怠慢,必须奋起直追,迎头赶上。二是资金的压力加大。明年,世界经济有望继续恢复增长,但不确定因素仍然很多,国内结构性产能过剩,经济回升内在动力不足,通胀预期增强,结构性减税政策对正处于企稳回升的经济影响很大。所以,中央宏观经济政策的基本取向是积极稳健、审慎灵活,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,宏观政策由应对金融危机非常时期的积极宽松调整为“一松一稳”,货币政策明显收紧。神华宁煤等大企业投资明显趋缓,这对于我们争取资金、扩大固定资产投资带来很大压力,相对往年,争取银行信贷资金难度将会加大,我们必须更多地靠招商引资,扩大民间和社会投资来解决资金不足带问题。同时,明年国家将重点加大对“三农”、欠发达地区、民生和社会事业、结构调整的支持力度,信贷资金更多投向实体经济特别是“三农”和中小企业。有关部门和各县(市)区、企业要准确把握宏观经济政策特别是把握好国家新的投资方向和重点,千方百计争取项目,努力在项目的前期工作上抢先一步,在项目争取上抢先一步,在项目实施上抢先一步,争取国家和自治区更多更有力的支持。三是转变发展方式的压力加大。中央经济工作会议强调,在明年的经济工作中,要切实把重点放到加快转变经济发展方式上来,使经济增长速度与结构质量效益相统一,经济发展与人口资源环境相协调,切实做到在发展中

促转变，在转变中促发展。近年来我市通过做大做强优势特色产业，加强科技和人才工作，启动“两型”社会建设等重大举措，转变经济发展取得了积极进展。但是，长期以来形成较落后的生产方式，粗放型的增长方式，由此而产生的节能减排等方面的压力也在不断增加，要想在短时间内解决这一问题，真正使银川经济走上科学发展之路，对政府各部门以及所有的企业都是一个重大挑战，而且转变发展方式也是我们唯一可以选择的路，否则，就没有出路。四是保障和改善民生的任务很重。我们发展经济的终极目标就是要保障和改善民生，随着银川经济的快速发展，人民群众的精神和物质需求在不断增加，同时，对政府、对企业的期望值也在不断增加。然而，目前我市城乡居民收入在全国仍处于中后位置，城镇居民人均可支配收入比全国平均水平低1400元左右，一些农村和移民地区生产生活条件还比较落后。近些年来出现的一些影响社会稳定的事件，诸如拆迁补偿安置、拖欠农民工工资、企业下岗职工再就业、退伍军人安置等问题，绝大多数都与民生问题息息相关，也成为各类媒体、网络和群众高度关心关注的热点难点问题。居民消费价格指数（CPI）仍然居高不下，通胀压力加大，对低收入群众生活影响较大。对此，各县（市）区、各部门务必要保持清醒头脑，深刻认识形势的复杂性和做好明年工作的艰巨性，切实把思想和行动统一到中央、自治区对经济形势的科学判断上来，统一到市委、政府的决策部署上来，进一步增强忧患意识、风险意识和责任意识，坚定信心，奋发有为，充分发挥现有优势，克服不利因素的影响，促进我市经济社会又好又快发展。

2011年是实施“十二五”规划的第一年。做好明年的经济工作，对于我市“十二五”发展开好局、起好步，扎实推进全面建设小康社会进程，十分重要、十分关键。根据市委十二届七次全体会议精神，明年经济工作总的要求是：深入贯彻落实党的十七大、十七届五中全会和中央、自治区经济工作会议精神，以推进科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以加强科技创新和人才队伍建设为重点，以“六创”为抓手，着力做大做强优

势特色产业，提升工业化、城镇化和农业现代化水平；着力保障和改善民生，构建和谐社会；着力建设资源节约型、环境友好型社会，提升生态文明水平；着力深化改革开放，增强发展活力，在新的起点上，围绕新目标，推出新举措，迈出新步伐，奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面。

明年经济发展的主要预期目标是：地区生产总值增长12%以上；地方财政一般预算收入增长15%以上；全社会固定资产投资增长25%；全社会消费品零售总额增长17%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长10%以上；城镇登记失业率控制在4%以内；居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右；全面完成自治区下达的节能减排任务。应该说，完成上述任务，压力还是很大的。

第一，要把推进科学发展作为经济工作的首要任务。自治区十届十一次全体会议，提出了实现跨越发展的新要求，作为首府城市，我们必须承担更多的责任，作出更大的贡献。为此，我市“十二五”规划提出了“12395”的目标，即实现“一个目标”、突出“两大重点”、确保“三个翻番”、保障“九大民生”、努力从“五个方面”提升城市现代化水平的总体目标。到2015年力争基本建成全面小康社会（比全国全区提前五年实现），成为西北地区“最适宜居住、最适宜创业”的现代化区域中心城市；突出科技创新和人才队伍建设；确保工业增加值、服务业增加值和全社会固定资产投资总额在“十一五”基础上翻一番；高中阶段及以下教育基本满足需求、质量明显提高，城乡居民人人享有基本医疗卫生服务，城乡养老、医疗保险全覆盖并逐步提高保障水平，劳动年龄人口实现充分就业、零就业家庭动态清零，城乡居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步，保障性住房应保尽保，市民参与文化娱乐、运动休闲活动更方便，人民群众安全感进一步提高，建成全国食品安全先进城市；打造“文明银川、创新银川、生态银川、健康银川、平安银川”。同时提出了创建全国文明城市、国家创业型城市、国家创新型城市、国家生态园林城市、国家健康城市、联合国人居环境奖“六创”工作。要实现“十二

五”和明年的发展目标，在新的起点上有大的作为，我们必须要保持一个较高的发展速度，实现跨越发展。发展不能只看GDP，但必须重视GDP；不能只看速度，但不能没有速度。这一点，在座的同志们和各位企业家，必须要有清醒的认识。必须看到，如果我们发展的速度不快，与全国和周边地区的差距就会更大，扩大就业、增加收入、改善民生、维护稳定的压力就会更大，解决各方面矛盾的难度也会更大。我们要坚持以科学发展统揽经济工作全局，把加快发展作为我们解决问题的关键，以一种“坐不住、等不起、慢不得”的紧迫感，以“人一之我十之，人十之我百之”的工作劲头，再接再厉、奋勇争先，坚定不移地推进科学发展、跨越发展。

第二，要把加快转变发展方式作为经济工作的总抓手。转变发展方式，既是一场持久战，也是一场攻坚战，转方式抓得越早、越紧越实，就越能打开新局面，赢得发展新优势。我们一定要充分认识到转变经济发展方式对于我市的特殊重要性和紧迫性，依托多年来形成的产业基础和资源优势，更加注重优势特色产业培育壮大，强力推进新型工业化，增强综合经济实力；大力发展服务业特别是现代服务业，提高服务业整体规模、发展层次和水平；大力推进农业现代化，把我市建成全国农业现代化示范区。更加注重科技创新和人才队伍建设，积极引导企业成为科技创新和人才培养的主体，大力支持和培育适应市场需要、拥有核心技术、重视创新、机制灵活的优势企业，努力提高科技进步对经济增长的贡献率。更加注重节能减排和环境保护，加快建设“两型”社会，切实加强生态环境建设。加大环境保护力度，全面推行清洁生产，大力发展循环经济，扎实推进节能减排，促进可持续发展。这项任务很艰巨，政府、企业均有压力，做好这件事没有商量的余地。各企业家一定要高度重视，否则就会影响和制约企业的发展。

第三，要把着力保障和改善民生作为经济工作的优先目标。保障和改善民生事关群众福祉和社会和谐稳定。我们要在推动经济长期平稳较快发展的同时，以更大的决心和力度，切实履行好保障和

改善民生的重大责任，加大民生投入，提高政府公共服务保障能力，加快完善教育、医疗、社会保障、就业、住房保障等基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化。着力提高教育质量，促进教育公平。坚持更加积极的就业政策，让更多的劳动者实现就业、能够创业。强化工资收入分配调节，建立健全工资正常增长机制，确保人民收入与经济发展同步增长。要紧紧抓住“十二五”规划开局之年，扎扎实实在保障和改善民生上，每年办几件事实，不断提高人民群众生活质量和水平，确保让发展更好地惠及人民群众，让人民群众生活得更尊严，更加幸福。

### 三、明年经济工作的主要任务

明年经济社会发展任务重、要求高，我们要统筹兼顾，突出重点，着力抓好以下几个方面的工作：

#### （一）强力推进重点项目建设，力保固定资产投资较快增长

我市的经济决定了投资仍然是现阶段经济增长的主要拉动力，要继续大力实施项目带动战略，保持固定资产投资规模和增速的持续较快增长。明年全市固定资产投资要增长25%，力争达到30%。宁东基地要完成投资310亿元，开发区要完成60亿元，各县市区固定资产投资增速都要达到30%以上。这些任务在全区经济工作会上正伟主席已讲了。一要加快推进重点项目。工业上，重点抓好宁夏石化500万吨炼油、70万吨尿素，华盈矿业年产5万吨镁合金，隆基硅年产3000吨单晶硅及切片等投资10亿元以上项目，力促神华宁煤年产6万吨聚甲醛、灵武电厂二期等项目建成投产，实施多维药业VB12等技扩改项目40个，完成工业投资380亿元，增长32%。农业上，抓住国家建设“百县中心镇工程”的机遇，加快以7个特色小城镇为重点的城镇基础设施和公共服务设施建设，力争列入国家项目支持范围。大搞农田水利基本建设，启动实施小型病险水库除险加固和中小河流治理工程，继续实施好黄河金岸、包兰铁路两侧村镇环境综合整治和生产力提升工程，建成高标准农田30万亩，改造中低产田15万亩，建设农业节水示范园区30个。服

务业上,启动银川公铁联运物流园建设,开工建设阅海湾中央商务区暨中阿经贸论坛永久性会址,加快色俩目星月国际商贸城暨万人创业园等重点项目建设,建成金凤万达商业广场。基础设施方面,实施兵沟黄河大桥及连接线、红花渠整治、唐徕渠带状公园扩整等重点项目,完成银川火车站改扩建、贺兰山体育场、3座城市公铁立交工程建设。新建续建六盘山路、友爱中心路(贺兰山路到银古路段)等城市主次干道18条,改造10条小街巷及供水管网,新增市区停车泊位12000个,建设第六污水处理厂。抓好凤凰南街、宝湖路等5条特色街区改造工程。实施北部水系连通扩整、西南防洪排水工程。推进火车站广场绿化及生态公园、正源北街两侧景观绿化等重点生态绿化项目,实施城市雕塑四期工程,开工建设韩美林等专业博物馆。民生和社会事业方面,新建各类保障性住房5500套,切实解决中低收入群众住房困难问题。建设12所幼儿园,新建、改建7所中小学。新建、购买或租赁社区卫生服务机构32个,建设30个社区文化活动暨老年人活动场所。市发改、工信、农牧、商务、建设等有关部门以及宁东管委会、开发区和各县(市)区要紧抓重大项目建设不懈怠,建立完善项目监督考核机制,层层落实责任,加大协调服务力度,定期检查通报,着力解决项目建设存在的困难和问题,抓签约项目落地,抓新建项目开工,抓在建项目进度,努力形成抓投资、上项目的强大合力。二要积极拓宽融资渠道。明年,市上初步安排市本级及国有投资重点建设项目36个,投资约82亿元。要完成固定资产投资增长25%以上的目标,政府投资是有限的,更关键的要靠招商引资、靠企业自筹或融资,靠银行贷款来实现。要进一步拓宽政府投资项目融资渠道,夯实和规范投融资平台,做实做强“铸龙”公司,大力开展以股权投资为重点的多元化、市场化融资模式,积极引导民间和社会投资进入城市基础设施、市政工程和公用事业等领域,增强市场投资活力,有效解决政府投资项目融资问题。要健全完善银政银企紧密合作机制,定期召开银企合作推介会,积极向金融机构推介优势企业和优质项目,争取银行融资支持。企业也要增强开放

型融资理念,加强资本运作,通过发行股票、债券、票据等多种形式,提高在资本市场直接融资能力。市金融办等有关部门要进一步优化金融环境,大力推动企业上市和企业债券发行工作,不断拓宽企业融资渠道,为企业融资做好指导服务,力争年内再有一家企业成功上市。三要做好项目储备和前期工作。市发改委等有关部门和各县(市)区要结合“十二五”规划及专项规划编制工作,及时充实完善“十二五”重点项目库,努力挖掘储备一批带动作用强、发展潜力大、科技含量高、经济效益好的大项目,实现重大项目梯度跟进,为投资持续快速增长奠定基础。对明年确定的重点项目,发改委、规划、国土、环保等部门和各项目实施单位,要密切配合,打破常规,超前行动,抓紧做好项目的规划设计、报批、招标和资金争取等工作,切实提高项目前期工作质量,争取尽早开工建设。财政局要在明年的财政预算中列入重点项目前期工作经费。对因前期工作准备不充分、资金争取不力导致项目不能按期开工建设的,要追究项目责任单位主要负责人的责任。

除以上重点建设项目外,明年自治区将继续在银实施一批重大项目,包括:开工建设银西高铁和太中银铁路复线、河东机场三期等重点工程,加快推进宁夏大剧院、黄河金岸文化及旅游等基础设施项目,各县(市)区、各有关部门要积极配合,主动服务,协调做好相关工作。

## (二) 做大做强优势特色产业,着力提高产业核心竞争力

一要大力发展“一强四优五新”产业。工业是我市经济的半壁江山,在全区的比重也占到了一半以上。实现明年的经济增长目标关键在工业。要继续大力实施“兴工强市”方略,进一步壮大工业经济实力,提升我市新型工业化水平。做强能源化工产业,抢抓宁东、鄂尔多斯、榆林能源“金三角”规划建设的机遇,全面加快宁东能源化工基地建设,推进煤电化、煤化工重点项目的布局建设,促进煤炭资源的就地转化和精深加工,抓好下游产业和配套项目的招商,进一步延伸产业链。宁东管委会要积极配合自治区有关部门深入开展宁东建设

大会战，加快C区基础设施建设和入园企业的招商工作，再掀项目建设新高潮。深入推进机械装备制造业“铸龙”工程，做大做强数控机床、煤矿机械、起重设备等行业龙头企业，加速“十大”配套中心建设，大力支持机床、煤机、轴承等再制造行业发展，用数字化技术打造中高端机械装备制造业，提高产业集中度。大力发展羊绒制品精深加工，加大清真食品及穆斯林用品骨干企业培育力度，壮大发酵及生物制药产业实力。着力培育新能源装备制造、葡萄酒酿造、电子信息、新材料和家具装饰“五新”产业，制定产业发展规划，出台扶持政策，加大研发力度，加快壮大新兴产业和高新技术产业规模。力争“一强四优五新”产业增加值增长90%以上。要进一步优化工业布局，加快宁东C区和开发区宁东工业园基础设施建设，启动石油化工园区建设。以经济技术开发区、德胜、望远及羊绒工业园区为重点，积极推动企业、产业向园区集中，引导优势特色产业向集群化方向发展，发展相关配套产业，打造工业经济新的增长极。工信、商务等有关部门要切实抓好“小巨人企业”培育工程，在市场开拓、信息网络、人才培养、融资担保、管理咨询等方面为中小企业的培育和发展提供优质服务，推进企业管理创新，强化质量、品牌建设，力争培育一批高技术含量、高附加值的新产品。

二要力促“两强四优四新”产业扩规提质增效。坚持用工业化理念抓农业，把提高农业生产效益放在突出位置，推进优势特色产业区域化布局、标准化生产、产业化经营，抓好29个自治区级现代农业示范区和10个粮食创高产示范区建设，形成一区一品、连片发展、特色鲜明、优势突出的产业板块经济。着力做强设施园艺和奶产业，做大露地瓜菜、清真牛羊肉、适水、长红枣等产业规模，加快新技术、新品种的引进推广，提高产业效益。加快培育壮大有机大米、玉米、瓜菜制种、酿酒葡萄和花卉产业。新增设施园艺3万亩、露地瓜菜2万亩、淡水养殖5000亩、长红枣1万亩。深入实施奶产业“铸龙”工程和奶牛“出户入园”、品种改良工程，加快推进月牙湖万亩奶牛养殖等规模养殖基地

和蒙牛乳业、塞尚乳业加工项目建设，新增奶牛2万头。加快移民地区和灵武清真牛羊肉产业发展，提高标准化养殖水平。抓好黄河金岸有机大米、贺兰玉米和瓜菜制种、永宁酿酒葡萄、兴庆花卉等生产基地建设。要强化农业科技支撑，健全公益性农业技术推广体系，配齐配强各产业园区科技服务人员和科技特派员，加强农村信息网络服务站规范化建设。要切实增强农业产业化龙头企业带动能力，深入实施龙头企业升级工程，健全完善龙头企业、专业合作社、农户紧密型利益联结机制。要大力发展农产品加工和流通，引进国内外大企业参与我市现代农业建设，积极推行村企互动、订单生产、农超对接等模式，加快农产品流通重点项目建设，提高农产品加工转化水平。要高度重视农产品质量安全，坚持走精品化、高端化路子，培育打造绿色有机和清真农产品品牌。

三要强力推进服务业大发展。今年，经过多方争取，我市被国家列为服务业综合改革试点城市，试点方案已经出台，政策、项目和资金的含金量很高，可以说是真金白银的支持。发改委等有关部门和县（市）区要切实做好试点各项工作，以此为契机，加快壮大服务业规模，提高服务业发展的层次和水平，推动我市产业结构优化升级。要加快建设现代服务业中心，积极发展生产性服务业，推进服务业与二、三产业融合发展。着力推进软件开发与服务外包、动漫游戏、创意产业发展，争取引进1-2家区外金融机构，积极发展新型农村金融组织，成立2家村镇银行及若干小额贷款担保公司，改善对“三农”和中小企业的融资服务。要突出发展总部经济，总部经济实际上是中高端人才经济，对促进产业聚集和升级，培育城市竞争优势具有重要作用。要抓紧开工建设阅海湾中央商务区，金凤区等有关部门进一步细化完善项目建设方案，按期完成项目用地征地拆迁工作，加大招商引资力度，引进一批知名企业总部入驻。要加快培育发展会展经济，进一步完善会展中心功能，打造品牌、扩大影响，带动星级酒店、商贸物流、金融广告等相关行业发展。要加快建设区域性物流中心，加快宁东物流园、空港、陆港、物流港、宁东物流园基础设

施建设,重点扶持领鲜物流等25家物流配送骨干企业做大做强,大力培育第三方物流企业,积极发展专业物流、城市配送和农产品冷链物流,着力提升物流信息化水平。要加快建设区域性生活服务中心,进一步优化市区商贸服务业布局,提升兴庆区商业中心服务功能,加强新区商贸配套设施建设。商务等部门要继续开展好汽车摩托车、家电下乡和以旧换新,深入推进“社区双进”和“万村千乡”市场工程,切实优化城乡消费环境,挖掘农村市场消费潜力,积极培育消费热点,增强消费对增长的拉动力。要加快推进旅游休闲目的地建设,积极引进有实力的旅游企业参与我市旅游资源整合开发,完善贺兰山东麓、黄河金岸旅游带、穆斯林文化旅游区的基础设施和服务功能,推进文化旅游一体化发展,积极开发文化旅游产品和旅游商品。办好风筝、垂钓、登山等活动,推进运动休闲城市建设。力争全年接待旅游人数、旅游总收入增长15%和20%以上。

### (三) 狠抓科技创新和节能减排,提升经济发展的质量和效益

一要加快科技创新体系建设。要把强化科技、人才支撑作为加快转变发展方式的关键环节,围绕建设国家创新型城市的目标,力争在增强科技创新能力,提升优势特色产业和企业竞争力上取得实质性的突破。进一步加大科技投入,明年市财政产业发展扶持资金要向科技创新和人才工作倾斜。抓好1项科技重大专项和100个重点科技计划项目,努力实现我市优势特色产业技术的新突破。要积极引导支持企业成为科技创新和人才培养的主体,推动建立企业为主体、政府、科研院所紧密合作的新机制,力争在煤化工、装备制造、生物医药等产业建立一批重点实验室、工程技术中心和产业技术创新联盟。市委、政府已经研究规划建设科技成果中试基地,引进国内外科研机构与我市龙头企业联合建立科研基地,促进科技成果就地转化的集中区,开发区、国土局、科技局等部门要抓紧做好这方面的工作。要认真开展国家知识产权创建城市各项工作,实施中小企业知识产权推进工程,加快实施商标战略,有关部门要继续落实好企业建立技术中心

和创建品牌的相关奖励和扶持政策。

二要继续抓好节能减排。通过全市上下、全社会特别是广大企业的合力攻坚,我市全面超额完成了今年及“十一五”自治区下达的节能减排目标任务,“十一五”万元GDP综合能耗累计下降26.1%,提前一年完成减排目标。但是,这只是一个阶段性的目标,“十二五”期间,国家对主要污染物总量控制指标由原来的2项增加到4项,节能减排是一项长期而艰巨的任务,需要我们所有企业坚持不懈的努力。发改委、工信局、环保局、统计局等部门要认真测算基数,加强与对口厅局的对接和沟通,衔接好下达我市的约束性指标,及时把任务分解落实到县(市)区和企业。要继续严格落实节能减排目标责任制和问责制,健全激励约束机制,增强企业和全社会节能减排内生动力,确保全面完成年度节能减排任务。各有关企业要从自身出发,加强技术创新,加大节能降耗工作力度,绝不能有半点侥幸心理。个别企业节假日和半夜“偷排偷放”,群众意见很大,投诉率很高,许多测评群众不满意,偷排偷放最终也会害了企业。政府有关部门必须依法管理,要切实抓好工业节能,严格控制“两高一资”项目建设,强化重点行业和企业节能监管,健全完善节能减排监测预警调控机制,推行合同能源管理,抓好重点节能工程。要大力发展循环经济,加快宁东、宝丰循环经济示范园区、灵武再生资源循环经济示范区建设,提高工业“三废”和生活垃圾的资源化利用和产业化水平,培育节能环保产业。继续大力推进全民节能行动,推动全社会节水、节电和节材。

### (四) 深化改革开放,不断增强发展的动力和活力

改革开放是加快转变经济发展方式的强大动力,我们必须要以更大的决心和勇气、更宽的胸襟和眼界推进改革开放,为科学发展、跨越发展提供有力保障。

一要充分发挥企业的主体作用。企业是市场经济的主体,经济状况的好坏,企业是最为直观的“晴雨表”。近年来,我们通过建立产业发展引导资金,大力促进非公经济发展,坚定不移地推进

“小巨人企业”培育工程和铸龙工程，实施企业管理咨询服务计划，企业自我发展能力和核心竞争力进一步提升，有力带动了我市经济发展。先后出台了引导企业成为科技创新和人才培养主体，鼓励支持科技人才开展科技创新，支持中小企业融资等政策措施，可以说对企业的扶持力度逐年加大。这些政策措施不仅与国家大政方针相衔接，同时也代表了政府鼓励发展的方向，很有含金量。明年市委政府拿出5000万元，加大科技和人才投入。各企业要及时对接，对号入座，按照市委、政府的扶持方向和产业发展重点，加快企业技术改造和新产品研发，推动企业发展方式的转变，真正让这些扶持政策落实到具体的企业、项目和课题上，使企业真正成为政府扶持政策的受益者。各有关企业要加快建立健全现代企业制度，加强企业管理创新，着力培育创新、协作、和谐的先进企业文化，在实现企业自身发展壮大中为我市经济快速发展作出更大的贡献。

二要提升开放水平。充分利用首届中阿经贸论坛搭建的平台，继续加强与阿拉伯国家和穆斯林地区的经济文化交流，加快开放步伐。办好首届中国（银川）国际穆斯林企业家峰会，推进我市清真食品穆斯林用品产业快速发展。进一步深化区域交流合作，办好第二届宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会。要抓住国际国内产业调整转移步伐加快的机遇，积极与东部沿海地区对接，合作共建产业转移承接园，以大开放寻求更大的发展空间，更好地利用外部资金、技术、资源和全球市场。

三加大招商引资力度。今年以来，我市的招商引资落地项目多、引资多，形势非常好，各县（市）区、宁东和开发区一批大项目、好项目纷纷开工建设，合同签约项目近千亿元，还有众多国内外客商来银考察，表达了投资意向。在这方面，我们的企业以商招商也做了大量的工作，收到了很好的效果。银川的发展现状和明年的经济形势，要求我们必须把招商引资放在更加突出的位置来抓。要创新招商引资方式，采取产业链招商、以商招商等多种形式，充分发挥在座企业家的人脉资源优势，围绕优势产业，加大招商引资力度，力争全年招商

引资到位资金400亿元。各县（市）区、有关部门要切实抓好已签约项目的落实，提高项目落地率和资金到位率；要加强投资项目落地和实施进度考核，采取人盯人战术，做好项目协调服务和跟踪落实，力促意向性项目变成合同项目，确保已签约项目尽快落地，已落地项目尽快开工。要进一步提高招商引资质量和水平，重点引进投资实力大、技术含量高、带动能力强、符合节能环保要求的企业和项目，提高园区投资强度和土地使用效益。今后，各企业如在招商项目审批中遇到困难，可以直接来找我；对于政府部门在服务中存在的问题，也可以直接向我反映。

四要扎实推进全民创业。围绕创建国家创业型城市的目标，进一步优化创业环境，拓宽创业领域，提升创业层次和水平，把我市全民创业深入向前推进。市创业办、各县（市）区及有关部门要落实好已经出台的各项创业扶持政策，积极探索培训、扶持的新模式，优化创业服务。抓好创业孵化基地建设，新建标准化创业孵化基地5个，标准厂房5万平方米，切实提高孵化能力。办好第三届全民创业月等系列活动，力争私营企业和个体工商户注册数比上年增长10%以上。

（五）加大保障和改善民生力度，推进社会事业全面发展

继续为民办好10件实事，不断健全完善基本公共服务体系，大力发展各项社会事业，切实提高民生幸福指数。大力开发公益性岗位，提高岗位补贴和社保补贴标准，重点抓好就业困难人员就业，巩固零就业家庭动态清零成果。加强就业培训，完成城乡就业培训2万人，实现城镇新增就业4.5万人，农村劳动力转移就业达到80%以上。加快完善社会保障体系，继续解决好养老保险历史遗留问题。扩大新型农村养老保险试点，力争实现城乡居民养老保险全覆盖。加快统筹城乡居民医疗保险，实现市级统筹，积极开展提高城镇居民医保报销比例试点。深入推进扶贫开发，年内完成生态移民安置4000人，确保移民地区农民人均纯收入增长15%以上，进一步缩小移民地区与全市农民收入差距。认真落实国家建立保障性住房、商品房“双体



系”的政策，履行好政府责任，积极引导社会资本投入保障房建设，加大公共租赁房等各类保障性住房建设力度。

办好人民满意的教育。银川市加快推进教育改革和发展的实施意见已经出台，市教育局和各县（市）区要认真落实好。要加快发展学前教育，突出公益性和普惠性，坚持公办民办并举，着力解决“入园难、入园贵”问题。大力发展职业教育，进一步完善市职教中心功能，力争建成全国首批中等职业教育示范性学校。要积极支持发展民办教育，形成公办与民办学校共同发展，公平竞争的格局。启动国家健康城市创建工作，进一步推广“一元钱看病”工作经验。进一步完善监管机制，加强食品安全检测，提升食品安全城市建设水平。着力保持物价基本稳定。要把稳定价格总水平放在更加突出的位置，加大居民生活必需品价格监测预警和调控监管，组织好粮油菜、肉蛋奶等群众基本生活必需品的生产供应，抓好重要商品产销衔接和储备。建立低收入家庭临时价格补贴与物价上涨挂钩的联动机制，保障城乡低收入家庭基本生活不因物价上涨而降低。严厉打击各种扰乱市场价格秩序的违法行为，保持全年物价总水平的基本稳定。

#### （六）着力加强效能建设，确保各项工作全面落实

完成明年经济工作目标任务，关键在各级领导，关键在落实。各县（市）区、各部门和各级领导干部要进一步解放思想，切实增强发展意识、机遇意识、大局意识和责任意识，善于把中央、自治区决策部署与我市实际紧密结合起来，创造性的开展工作，自觉地担负起在新的起点上推进科学发展、加快发展方式转变的重任。要进一步提高效能，规范行政审批事项办理，促进行政审批服务再提速，为企业和各类市场主体提供优质、高效的服务，切实解决一些部门效率低下，办事推诿等问题。要进一步改进工作作风，大力弘扬和践行“贺兰岿然、长河不息”的银川精神，始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态，把精力放到工作落实上，把功夫下到推动发展上，把心思放到改善民生上，对确定的事情要立说立行、说干就干；对明确

的任务要紧盯不放、一抓到底，切实把各项工作抓出成效。财政形势越好我们越要树立过紧日子的思想，始终保持艰苦奋斗、勤俭节约的本色。财政、税务等部门要加强税收征管和非税收入管理，严格预算管理，保持财政收入稳定增长，优化支出结构，坚决压缩一般性支出，集中财力办大事、惠民生。监察、审计等部门要切实加强对政府投资项目的监管，严把项目建设质量和资金使用关，确保有限的资金发挥最大效益。

最后强调几点，各县（市）区、各部门要认真做好当前的各项工作，特别是切实做好岁末年终的各项工作，努力完成今年的各项任务，力争在区、市的各项考核中取得好名次。一要切实抓好冬季农业生产。现在是设施农业生产的黄金季节。农业、科技等部门要加大生产和技术指导，引导农民优化种植结构，扩大优质品种，提高农民收益；要抓好田间管理，有效防止低温、病虫害等影响；商务部门要积极协调做好农产品进直销店、进超市，丰富市场供应，减少中间环节，让农民和市民都得实惠。二要关心困难群众生产生活。两节将至，各县（市）区、各部门和各级领导干部要把群众的安危冷暖放在心上，深入基层、深入一线、深入群众，广泛开展“送温暖、献爱心”和“两节”慰问活动，切实群众好困难群众的实际问题。三要切实维护社会稳定。认真做好信访维稳工作，及时化解各类矛盾纠纷，加快社会面治安管控，抓好安全生产监管，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生，确保“两节”、“两会”期间社会稳定。四要丰富群众节日文化生活。各县（市）区及有关部门要提前安排、精心准备，广泛开展群众性文体活动，让群众度过一个欢乐、喜庆、祥和的节日。

同志们，做好明年经济工作，任务非常艰巨，责任非常重大。我们要全面贯彻落实科学发展观，进一步坚定信心，振奋精神，开拓创新，扎实工作，全面完成各项任务，为在新的起点上，推进银川科学发展、跨越发展，作出新的更大贡献！

# 银川市人民政府办公厅 关于调整银川市医疗机构药品统一 招标采购工作领导小组的通知

银政办领字〔2010〕37号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为了贯彻落实国家基本药物制度，加强对全市医疗机构药品统一招标采购工作的组织领导，经市人民政府同意，决定调整银川市医疗机构药品统一招标采购工作领导小组，现将调整后的人员名单通知如下：

- 组 长：马军生 银川市副市长  
副组长：邱刚石 市人民政府副秘书长  
田丰年 市卫生局局长  
成 员：王 珺 市监察局副局长  
徐永豪 市卫生局副局长  
马雪飞 市财政局副局长  
管世英 市物价局局长  
王建中 市工商局副局长  
陈明星 市食品药品监督管理局副局长  
达 英 永宁县人民政府副县长  
杨凯臻 贺兰县人民政府副县长  
武占勇 灵武市人民政府副市长  
马春杨 兴庆区人民政府副区长  
陈蕴丹 金凤区人民政府副区长  
张正标 西夏区人民政府副区长

领导小组下设办公室，办公室设在市卫生局，田丰年兼任办公室主任，徐永豪兼任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅  
二〇一〇年十一月二十四日

## 银川市人民政府关于 马荣等同志职务任免（聘任）的通知

银政干发〔2010〕25号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

马荣任银川仲裁委员会副秘书长；

刘秦中聘任为银川市第一幼儿园副园长；

免去丁薇银川市接待办公室副主任职务。

以上同志中，马荣、刘秦中所任职务试用期为一年，试用期从通知下发之日算起。

银川市人民政府

二〇一〇年十二月六日

# 银川市人民政府关于 张业伟等同志职务任免的通知

银政干发〔2010〕26号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

张业伟任银川市卫生局副局长兼市第一人民医院副院长（挂职）；

施炜任银川市卫生局副局长兼市第一人民医院副院长（挂职）；

免去林斌银川市体育局调研员职务，退休。

张业伟、施炜挂职期为一年，挂职期满后，所挂任职务自然免除。请有关单位按规定办理林斌退休手续。

银川市人民政府

二〇一〇年十二月十四日

## 政务要闻

12月7日，自治区十届人大代表和银川市十三届人大代表，来到宁夏巨能机器人系统公司、宁夏银星能源风电设备制造公司、宁夏宁电光伏材料公司等处，对银川经济技术开发区工作进行视察。市领导孙荣山、贺满明、马世伟、马德琴、张秉忠、王久彬等参加了视察。

12月7日，市领导王儒贵、郑震、马军生、代荣民一行对银川市第一人民医院运行及人才工作，海宝公园亮化规划设计，以及消防支队建设工作进行调研，并对工作提出要求。

12月9日，我市组织开展了城市建设项目百日大会战成果观摩活动。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰、梁积裕、代荣民、孙建峰等，以及市直有关部门负责人、部分人大代表和政协委员参加了观摩活动。活动中，观摩人员先后来到银川火车站、银川二中西校区、宁夏万人创业园暨小商品批发市场、海宝公园等处，对百日大会战成果进行观摩。

12月10日，为期两天的中共银川市委十二届七次全体会议召开。全会由市委常委会主持，自治区党委常委、银川市委书记崔波代表市委常委会向全委会作了工作报告；市委副书记、市长王儒贵作了《关于编制银川市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要重大问题的说明》。

12月14日，我市召开创建中国人居环境奖迎检动员大会，对迎检及考核期间相关工作进行安排部署。市领导王儒贵、王玮、代荣民、孙建峰、顾川等参加了动员大会。

12月14日，我市组织市委、市政府相关部门负责人，在银川分会场共同收听收看了全国党的基层组织党务公开工作电视电话会议。市领导崔波、王儒贵、李泽峰、左新军、郑震在银川分会场收听收看了会议实况。

12月15日，市长王儒贵与市领导彭友东、马迎秋带领商务、农牧等部门负责人，对我市菜篮子工程建设情况进行调研。

12月15日，市长王儒贵，与市委常委、宣传部长王玮，副市长马迎秋，来到银川广播电视台，对该台数字化建设情况进行调研。王儒贵希望银川广电全体员工继续发扬爱岗敬业的精神，进一步提高节目的制作和播出质量，为银川市经济社会全面发展营造良好的舆论氛围。

12月16日，市长王儒贵主持召开市政府第66次常务会议，听取2011年市政府为民办实事征集情况，并对实事进行讨论研究。会议指出，为民办实事要进一步突出关注民生，解决老百姓最关心、最直接、最现实的问题，要在广泛征求各方面意见和建议的基础上，结合经济社会发展形势和群众需求变化，尽可能地把群众关注的热点问题列入备选项目，着力解决好人民群众普遍关注的热点、难点问题，使全市人民共享改革发展成果，贯彻落实科学发展观，加快构建和谐银川。

12月19日，国家住房与城乡建设部考察组一行抵达银川，对我市创建中国人居环境奖工作进行考核。（下转第13页）

## 银川市全面建设小康社会目标还有多远

银川市发改委 王方成 肖永刚

党的十六大提出了到2020年全面建设小康社会的目标，党的十七大又赋予了新的内涵。为此，国家统计局于2008年6月调整出台了新的全面建设小康社会指标体系，共6大类23个单项指标。到“十二”五末，距实现全面小康社会目标只有5年，“十三五”时期全面建设小康社会进入最终攻坚阶段。对比目前银川市建设全面小康社会的进程，应对于全面建设小康社会目标中的难点在“十二五”时期尽快建立倒逼机制，力争实现新的突破。

根据国家统计局监测的数据显示，2008年全国全面小康社会的实现程度达到74.6%，比2000年的59.3%提高了15.3个百分点，年均增长2.9个百分点，如果继续维持这一速度，到2015年全国全面小康社会的实现程度将达到91.1%，到2020年目标可以全面实现。分区域看，东部地区全面建设小康社会的总体进程达到83.5%，东北地区为77.6%，中部地区为72.4%，西部地区为66.3%。根据国家发改委相关资料预测，到2015年东部地区全面建设小康社会的总体进程达到100%，东北地区为90%，中部地区为86%，西部地区为78%。根据自治区统计局监测的数据显示，2008年宁夏全面小康社会的实现程度达到62.3%，比全国低12.3个百分点，比西部地区总体低4个百分点。根据银川市统计资料初步测算，银川市2008年全面小康社会的实现程度达到75.5%，比全国高0.9个百分点，比西部地区高9.2个百分点，比自治区高13.2个百分点。预测到

2015年，银川市全面小康社会实现程度将达到93.3%，可以基本实现全面小康社会（详见附表）。

从初步测算的六大类指标看，2008年，银川市经济发展实现程度为76.2%，比全国高6.3个百分点，比自治区高20.4个百分点；社会和谐实现程度为75.3%，比全国低0.8个百分点，比自治区高4.4个百分点；居民生活质量实现程度为85.8%，比全国高5.9个百分点，比自治区高17.6个百分点；民主法制实现程度为78.2%，比全国低13.7个百分点，比自治区低3.3个百分点；文化教育事业实现程度为68.6%，比全国高1.3个百分点，比自治区高7.2个百分点；资源环境实现程度为63.3%，比全国低10.7个百分点，比自治区高22.1个百分点。

从银川市2000年—2008年发展态势看，实现全面小康社会目标中有难度的指标包括：单位GDP能耗、耕地面积指数、居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重、文化产业增加值占GDP比重、社会安全指数、居民人均可支配收入、城乡居民收入比、第三产业增加值占GDP比重、R&D经费支出占GDP比重等。其中，单位GDP能耗、耕地面积指数、居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重、文化产业增加值占GDP比重、城乡居民收入比、第三产业增加值占GDP比重等偏离目标值方向，反方向增加。尽管这些指标不全是经济指标，但大部分与经济发展有关，如经济发展过分依赖高投入、高消耗的增长模式，研发投入不足，自主创

新能力不强；伴随城镇化、工业化过程大量占用土地；经济发展方式粗放，导致单位GDP能耗下降困难；文化产业发展滞后，消费不足；“三农”问题尚未得到根本解决，导致城乡经济发展不平衡，城乡居民收入呈现扩大趋势等等。

从预测的2015年银川市全面建设小康社会实现程度看，6大类指标中实现程度达到100%的只有生活质量和民主法制2类，经济发展、社会和谐、文化教育、资源环境4类指标实现程度分别为92.8%、98%、82%和85%。单项指标中，实现程度低于60%有单位GDP能耗1项，实现程度在60%—70%的有R&D经费支出占GDP比重1项，实现程度在70%—80%的有居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重1项，实现程度在80%—90%的有第三产业增加值占GDP比重、城乡居民收入比、文化产业增加值占GDP比重3项。因此，加快银川市全面小康社会的建设步伐，尽快实现瓶颈领域的突破，成为“十二五”时期经济社会发展的战略重点之一，提出了新的更高的要求。

1、全面贯彻落实科学发展观，实现经济增长能够切实带动社会进步；转变经济发展方式，切实改变主要依靠资本、劳动、资源投入的方式，加大经济增长对技术进步的需求；建立健全资源环境保护机制，完善资源价格体系，实现单位GDP能耗下降。

2、努力缩小收入和城乡差距。建立经济增长的分享机制，将发展目标由追求GDP高速增长逐步向共享型稳定增长转变。加快实现基础教育、医疗服务等均等化，增加政府对在岗或离岗培训投入；强化对企业扩大就业的鼓励政策，完善支持中小企业发展的政府金融服务机构和非政府的社会中介服务机构；促进劳动力市场发育，提高职工工资水平；提高垄断行业和一些非创新型暴利行业的税收，加大收入的再分配调节。

3、全方位推进综合改革。围绕支撑市场体制

框架的一系列重大难点问题力争实现新的突破。如建立健全现代产权制度、信用制度、社会保障制度；要素价格改革、产权制度改革、金融改革、收入分配制度改革。稳步推进行政管理体制改革的，切实转变政府职能，尤其要着力解决“重增长、轻质量”的问题，加快推进国有企业改革、垄断行业改革；完善收入分配制度和社会保障制度，优化经济增长的动力结构，有效发挥内需拉动经济增长的作用；不断完善资源环境要素价格形成机制，推进环境管理体制改革的，努力缓解经济增长对资源环境的压力。

4、继续加速推进城镇化。“十二五”期间，沿黄城市群的发展成长是我市重要的城镇化过程之一。要加快优化沿黄城市带主体功能区规划的实施，把宁东基地、经济技术开发区、重点产业园区、产业带、组团、特色小城镇作为我市城镇化的重点地区，形成我市未来参与国际国内竞争、发展现代产业体系、实现高端功能的主要载体，成为聚集人口与产业、推动城镇化进程的主要地区。

5、鼓励提高产业竞争力的自主创新。鼓励自主创新主要是减少对非自主创新方面或领域的激励，因为只要存在比自主创新更多的激励，自主创新就不可能增加，反而是减少。目前要着力改变把房地产作为支柱作用的政策导向，努力消除房市暴利，阻止社会资金过度流入房市；降低战略性竞争力的国有资本比重，鼓励民营资本对产业升级的战略作用；利用资本市场推进自主创新，争取国家明显放宽对升级型的重化工企业上市融资和再融资条件，促进重化工企业的资本扩张和竞争力的提高。

6、促进服务业繁荣和消费模式转变。加快教育体制、医疗卫生体制改革，明显放松对文化娱乐服务、社会中介服务的准入限制，促进相关服务业的大发展。通过大幅度增加教育、医疗卫生、社会保障、政策性住房以及就业保障等民生方面支出，减轻居民在这些领域的支出负担，置换出新的购买

力，扩大其他领域的消费需求。同时，要积极引导改变传统以“吃住”模式为中心的封闭型消费，向以“玩”为中心的开放型消费模式转变；逐步取消经济型轿车的消费类税收，大幅度降低过路费和过桥费，扩大汽车消费；大幅度降低门票价格，打破与旅游景点相关的服务业的垄断，提高旅游休闲服务质量，促进旅游休闲业的发展。

7、增加以改善民生为主的公共支出。“十二五”期间，国家实施的积极财政政策和财政结构改革，主要是扩大非基础设施方面的公共支出，弥补涉及民生类公共部门长期以来的支出不足。对现行财政支出结构实行增减结合，保压并举，合理调整；按照不同类别、不同项目合理调整支出结构，

科学安排预算内投资。通过预算内投资重点向保障性安居工程、农村、贫困地区和弱势人群的倾斜，促进公众在享受公共产品和准公共产品上的公平；通过调整重点投资领域，促进人与自然的和谐和社会的全面进步；通过政府投资有效引导和带动全社会投资，促进经济结构优化升级和提高经济效率。同时，按照公共财政原则，逐步降低一般竞争性领域的投资比重，强化对外部性明显的如公共卫生、社会福利、基础教育、科技研发等领域中的投资力度，体现预算内投资的公共财政性质。

附表：银川市2015年全面建设小康社会单项指标进程预测（表见58、59页）



# 银川市2015年全面建设小康社会单项指标进程预测

监测指标	单位	目标值 (2020)	2000年		2005年		2008年		2015年预测	
			实现程度 (%)	完成值	实现程度 (%)	完成值	实现程度 (%)	完成值	实现程度 (%)	完成值
一、经济发展			60.6		69.3		76.2			92.8
1. 人均GDP	元	≥31400	33.1		53.2	23058	66.4	40000		100
2. R&D经费支出占GDP比重	%	≥2.5	22.7		21.5	0.85	33.8	1.6		65.3
3. 第三产业增加值占GDP比重	%	≥50	93.6		96.4	47.2	92.8	42		82
4. 城镇人口比重	%	≥60	98.8		100	69.9	100	75		100
5. 失业率(城镇)	%	≤6	100		100	3.6	100	4		100
二、社会和谐			66.5		72.9		75.3			98
6. 基尼系数	-	≤0.4	100		99.6	0.39	100	0.4		100
7. 城乡居民收入比	以农为1	≤2.80	100		100	3.2	65	2.99		85
8. 地区经济发展差异系数	%	≤60	100		100	≤60	100	≤60		100
9. 基本社会保险覆盖率	%	≥90	17		32.6	51.7	57.5	100		100
10. 高中阶段毕业生性别差异系数	%	=100	98.5		99.4	96.4	96.4	100		100
三、生活质量			68.2		78.2		85.8			100
11. 居民可支配收入	元	≥15000	29		42.9	9075	60.5	15000		100
12. 恩格尔系数	%	≤40	100		100	35.7	100	≤40		100
13. 人均住房使用面积	平方米	≥27	76.9		85.6	25.4	94.2	>27		100

## 银川市2015年全面建设小康社会单项指标进程预测

监测指标	单位	目标值 (2020)	2000年实 现程度(%)	2005年实 现程度(%)	2008年		2015年预测	
					实际完 成值	实现程度 (%)	完成值	实现程度 (%)
15. 平均预期寿命	岁	≥75	99	100	75.3	100	76	100
四、民主法制			67	76.4		78.2		100
16. 公民自身民主权利满意度	%	≥90	66.7	81.1	80	88.9	92	100
17. 社会安全指数	%	≥100	67.2	72.4	70.4	70.4	100	100
五、文化教育			66.9	81		68.6		82
18. 文化产业增加值占GDP比重	%	≥5	46	76	2.1	42	4.3	85
19. 居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	≥16	80	69.4	10.5	65.7	12	75
20. 平均受教育年限	年	≥10.5	83.3	89.8	10.2	97.1	>10.5	100
六、资源环境			66.7	67.6		63.3		85
21. 单位GDP能耗	吨标准煤 /万元	≤0.84	44.3	27.5	2.68	31.4	1.5	55
22. 耕地面积指数	%	≥94	100	93.5	90.7	17.5	100	100
23. 环境质量指数	%	=100	70.5	85.7	87.8	87.8	100	100
全面小康社会实现程度			65.2	73.7		75.5		93.3

注：人均GDP、居民人均可支配收入、单位GDP能耗按2000年不变价格计算

## 脱贫与缩小差距并重 着力推进扶贫开发

银川市政府研究室 邢怀玉 汪世云

移民吊庄移交银川市属地管理10年来,在自治区党委、政府和有关部门及社会各界的大力关心和支持下,我市移民地区经济和各项社会事业建设取得明显成效。移民人均纯收入由移交前的不足800元增加到2009年的2824元,年均增长15%以上。年人均纯收入1000元以下的贫困人口由2004年的1.1万余户6.6万余人,下降到了2009年底的3000余户1万余人。移民地区累计建设设施园艺1.2万亩,发展经果林2.3万亩,种草1.6万亩;黄牛存栏3.5万头,羊只存栏7.2万只。农民从产业开发中人均获得收入由10年前的不足100元增加到1200余元,占人均纯收入的43%,已成为移民地区农民增收的重要来源。移民地区农业生产、交通、通讯、农电、居住条件及教育、医疗卫生、生态环境等都得到了显著改善,社会管理逐步规范,人口素质明显提高。移民群众生活质量有了显著提升,移民地区的面貌发生了深刻变化。但我们必须清醒地看到,移民地区与灌区差距仍在拉大。以农民收入为例,2009年,全市农民人均纯收入为5389元,而移民地区农民人均纯收入仅为2824元,占52.4%,与全市农村平均水平相比还差2565元。如果与灌区农民平均收入水平相比,则还要差的更多。发展差距拉大,尤其是收入差距拉大,不仅导致我市农村区域经济发展失衡,而且大大拖了全市农村经济和社会发展的后腿,严重影响移民地区和灌区的和谐发展。它不仅是个经济问题,同时也是个社会问题。还有可能引发贫困群体消极心理,滋

生仇富心态,影响社会稳定等。因此,今后10年,扶贫开发要从目前的重点解决脱贫转到解决脱贫与缩小差距并重上来。

一、认真做好新十年扶贫规划。《银川市移民地区扶贫开发规划(2006—2010年)》即将完成,新的十年规划(2011—2020年)工作即将启动。为确保到2020年“绝对贫困现象基本消除”的扶贫开发目标如期实现,我们要认真做好移民吊庄移交银川市属地管理10年来扶贫开发评估总结工作,研究制定银川市10年扶贫开发规划和“十二五”扶贫开发规划,坚持开发式扶贫方针,实行解决脱贫和缩小差距并重,以提高贫困人口自我发展能力为重点,紧紧抓住新一轮西部大开发历史机遇,以政策支持和部门协助为保障,全面推进移民地区扶贫开发。

二、大力发展优势特色产业。按照“因地制宜、突出特色”的原则,以扶贫产业开发为重点,研究制定“十二五”扶贫开发产业规划,集中扶持设施园艺、肉牛养殖、菌草蘑菇、长枣、枸杞、葡萄等特色优势产业。规划建设和完善发展以兴泾镇为核心的肉牛产业区,以良田镇为核心的设施蔬菜产业区,以闽宁镇为核心的菌草、葡萄产业区,以狼皮子梁为核心的肉羊产业区,以月牙湖为核心的草畜产业区,逐步形成“一乡一业,一村一品”的产业格局。

三、实施“整乡推进”扶贫战略。借鉴闽宁镇整乡推进成功经验,按照新时期扶贫开发工作的

总体要求,把整乡推进与新农村建设相结合,在进一步加大扶贫资金投入的基础上,按照“政府统筹、整合资金、综合开发、整乡推进”的思路,以主导产业开发、基础设施建设、村庄环境整治为重点,确定项目,分年实施,进行整体推进,探索建立扶贫开发与其他支农政策的协调配合机制。

**四、发展村级互助资金组织。**进一步加大增资扩股力度,使互助资金入户率由目前的30%提高到80%以上,全面覆盖移民地区行政村。拓宽互助资金的筹资渠道。积极引导社会各界捐助增资,不断增加资金总量。适当放宽配股条件,对富裕户可采取制定上线多入股,不贷款,年底分红的方式进行配股融资,增加资金总量。放低门槛,简化贷款手续,提高贷款总量。

**五、强化劳动力培训转移。**开展多层次、多形式的中长期技能培训和生产技能培训,实施“移二代”培训工程。组织和引导移民地区初高中毕业生,参加职业技能、务工技能和生产技能培训,年均定向定点订单培训1000人,并实现稳定就业。围绕特色优势产业开发,开展农村实用技术培训,使每个贫困户掌握1—2项生产技能,全面提升移民素质。抓好劳务经纪人培育和劳务中介组织、基层劳务工作站建设,提高劳务输出组织化程度。年均完成劳务输出2万人次,户均收入达到5000元以上。

**六、深入开展社会扶贫。**继续组织和动员社会力量参与扶贫开发,深入开展对口帮扶活动。在进一步强化市直部门对口帮扶责任制的基础上,建立领导干部联系点责任制。大力实施“百企帮百村”活动,对扶贫重点企业给予贴息和命名表彰。积极争取中国扶贫开发协会、外籍华人、慈善机构及非政府组织,向移民地区提供援助性扶贫项目。

**七、做好务工移民安置。**加强与自治区有关部门的联系,做好务工移民安居工程建设的协调和建成后的安置工作。积极宣传务工移民安居保障政策,吸引南部山区剩余劳动力外出务工。积极开展

务工移民岗前培训,为用工企业搭建沟通桥梁,并建立合作的长效机制。利用5年时间,有步骤、有计划地安置务工移民5万人,建设劳务公寓40万平方米。

**八、探索两项制度衔接。**主动配合民政、财政、统计和残联等部门,认真做好农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接,搞好试点工作。搞好资源整合,积极探索政策、程序、管理上的有效衔接途径。充分发挥两项制度的作用,对低保对象,通过农村低保制度保障其基本生活;对扶贫对象,根据不同情况,享受专项扶贫和行业扶贫等方面的扶持政策,采取产业开发、雨露计划培训、危房改造、小额信贷、互助资金、教育免费及补助、党员干部和社会各界帮扶等形式,确保扶贫对象受益。通过探索两项制度的有效衔接,实行贫困人口分类扶持和动态管理,扩大政策扶持面,使更多困难群众受益,保障农村贫困人口基本生活,提高收入水平和自我发展能力,从而实现脱贫致富。



## 切实提高审计执行力 充分发挥审计免疫系统功能

银川市审计局 李自辉

去年,我区审计机关开展了“绩效审计年”活动,今年又开展了“深入开展绩效审计年”活动,这是全区审计系统落实党的十七大精神,提高审计执行力的具体措施和主要途径。因此,审计机关能否搞好绩效审计年活动,是关系到能不能提高审计执行力的大问题。如何结合审计工作实际,搞好绩效审计年活动,全面提升审计机关的执行力,是一篇必须作、而且真正作的大文章,否则,审计机关就不可能充分发挥其“免疫系统”的功能,有效维护国家财经秩序,促进本地国民经济的健康、持续、协调发展。

审计工作实践告诉我们,审计工作的监督层次比较高,高就高在《中华人民共和国宪法》赋予了它的监督地位,然而,审计监督工作又比较难,难就难在审计监督权抵不上官权。在实际操作过程中往往难以抵挡来自各行各业方方面面的权利干扰,审计监督作用很难发挥到位。究其原因,有审计体制方面的弊端,也有审计队伍素质不高的隐忧。因此,把审计工作定位于“免疫系统”是比较到位的,也是适合我国体制、机制以及审计队伍的现状的。那么,作为政府机关的“免疫系统”的功能如何发挥才能提高审计执行力,当属着力研究的问题。

当前,如何搞好“绩效审计年”活动,提高审计监督执行力,应该进行深刻思考。我认为,要提高执行力,主要要“明确一个目标、突出两个重点、强化三个围绕、狠抓四个落实”,深化审计机

关的作风和效能建设。

一、明确一个目标,真正发挥审计的综合经济监督职能作用。

提高政府执行力,其目的就是最大限度地发挥审计“免疫系统”作用,维护好本地的财政经济秩序、提高财政资金使用效益,促进廉政建设,保障国民经济和社会健康发展。所以,提高执行力具有十分重要和深远的意义。过去,我们常常把审计工作的重要性放在理论上考虑,放在口头上强调。但是在审计查处和处理问题上往往淡化了重要性的认识,使得审计作用发挥大打折扣,久而久之审计工作的重要性被领导和广大干部以及社会所忽视。

审计机关作为经济综合监督部门,承担着解剖微观经济结构,查处、纠弊、分析问题、提出措施建议、为政府宏观决策提供决策服务的重要职能,因此,审计机关必须明确这样一个工作目标,就是必须提高审计执行力,切实发挥审计的综合经济监督的职能作用,有效维护我市财政、经济、金融秩序,促进我市廉政建设,保障国民经济和社会健康发展。

二、抓住两个重点,解决提高审计执行力过程中的深层次问题。

审计工作首先要靠人来完成,审计监督作用发挥的好坏,直接源于人的作用发挥的好坏。因此,要想提高审计执行力,必须首先提高人员的素质,必须强化审计队伍素质建设,抓住两个重点,

即：一是要抓好审计队伍政治素质建设。要打造一支想干事、能干事、干成事、不出事的干部队伍，要使这支队伍中的每个人，有服务大局、强化监督的意识；奉公守法、秉公办事的意识；廉洁自律、执政为民的意识，真正树立公仆形象。要做到这一点，在工作中就要坚决杜绝工作拖沓，执行不力；阳奉阴违、失去诚信；审计有查无处、大事化小，小事化了；遵纪守法，以审谋私等工作行为问题。二是要抓好审计队伍的业务建设。由于当前审计队伍政治素质建设跟不上时代发展的步伐，业务建设往往流于形式，似乎年年在抓，但年年老套，解决不了工作的实际需要。所以要针对审计队伍的知识结构单一，知识陈旧、经验主义、本本主义严重等问题制定培训计划，分门别类搞好各种培训。首先，培训具有前瞻性的新知识，改善职工的知识结构，拓展工作视野。其次，培训各类法规知识，提高执法意识和用法水平。再次，培训财政金融知识，掌握宏观微观方面的经济政策和相关知识和技术，增强业务能力，使之成为能干事的审计人才。

只有抓好这两点，通过高要求、全方位的教育、培训等手段，全面提升审计队伍的整体素质。才能牵住审计工作的“牛鼻子”，促使审计人员切实转变作风，提高工作效能，正确运用审计监督权，更好地实践为人民服务的宗旨，只有这样，才能提高社会公众对审计机关的满意程度和信任程度；才能真正解决审计的社会公信力问题，树立立党为公，执政为民的审计形象。才能充分发挥审计综合经济监督的职能作用。

### 三、着力围绕目标从三个方面开展工作，全面提升执法水平

#### （一）紧紧围绕目标开展绩效管理

审计机关的最大目标，就是保障国民经济和社会健康发展。为了实现这一目标，必须实行绩效管理，这涵盖了单位的所有工作内容，是我们全年工作的核心。绩效考核结果，不但能说明全局的工作任务完成情况，还关系到每一名职工的切身利

益。所以绩效管理工作的成败，决定着审计目标的实现与否。因此，绩效管理，是我们全年工作的指挥棒，只有把审计的各个责任优化分解，落实到位，严格绩效考核，才能深化审计工作，提高执法水平，实现审计监督功能，保障全市国民经济和社会健康发展。这时，才算真正提高了审计执行力，完成了目标任务。

#### （二）紧紧围绕目标开展党建工作

党的政策制定以后，干部就是决定因素。因此，在审计执法中首先要抓好党员干部的党性教育，使审计队伍中的党员干部起好带头作用，形成核心力量，以此带动整个审计队伍形成合力。在审计机关必须围绕工作目标，开展党性教育、宗旨教育和法纪教育，提高党员的党性意识、宗旨意识、法制意识。树立正确的人生观和价值观。真正使其成为想干事、能干事的人。

#### （三）紧紧围绕目标抓好审计纪律的执行

严格执行审计“八不准”纪律，是审计执法中的重要一环。审计人员在审计工作中坚持求真务实，坚持依法审计，是个品质问题，也是一个政治问题。因此，抓好审计八不准纪律的执行，对于严格依法审计，实现审计目标具有重要意义。隐瞒和“贪污”审计过程中发现的问题、以发现问题相要挟，对被审计单位吃、拿、卡、要，这是有些少数审计人员常干的事，为了杜绝此类问题发生，就必须在审计机关内部严格执行“八不准”纪律。发现一起违纪问题处理一起，做到警钟长鸣。营造良好的审计工作环境，使审计机关和审计人员务实、高效，节约审计时间、降低审计成本，提高绩效水平。

### 四、狠抓“四个”落实，确保提高审计执行力

#### （一）狠抓审计理念转变，进一步解放思想

审计监督是手段，服务才是目的。因此，审计工作不能就审计谈审计，要跳出审计来看审计，跳出审计干审计。只有牢固树立服务意识，坚持换位思考，寓服务于监督之中，才能真正搞好审计监督，实现审计的大目标。



一是要站在政府的角度，着眼宏观，力求“管、控、防”，为党委政府服务。要切实履行审计监督责任，当好政府的经济“卫士”、决策“谋士”。在审计指导思想上，要以科学发展观为统领，坚持“围绕中心、服务大局”的工作方针，服从党委政府的工作部署，服从本地改革发展稳定的大局，在党委政府领导下开展工作，做到帮忙不添乱；在审计项目的确立、违纪问题的处理等方面，都要以促进区域经济的发展作为审计工作的立足点和出发点，从而为推进“两个宜居”城市建设作出审计部门应有的贡献。

二是立足微观抓好“审帮促”，为被审计单位服务。审计过程中，不仅要查问题，还要深入分析产生问题的原因，再来认识和处理被审计单位的违纪问题，力求保护改革开拓者，惩戒徇私舞弊者。要多理解被审计单位特别是基层的苦处和难处，用李金华审计长提出的“用审计别人的标准来要求自己，用理解自己的理念来理解别人”这一观点来处理与被审计单位的关系，要把换位思考和服务意识贯穿于审计工作的全过程。

#### （二）狠抓目标责任落实，严格考核兑现

依法审计是否收到实效，是提高审计执行力与否则的关键所在。看全年目标任务是否保质保量地完成、我们的工作是否达到了本地党委、政府的满意，是检验审计工作的执行力高不高的主要指标。所以，审计工作从年初开始就要抓住目标考核，局领导进行科学合理的分工，班子成员分头抓，总负责。进一步细化考核目标，分解审计任务，要求层层落实到位；确保一级抓一级，年底从上到下考核兑现奖惩，真正促使各项工作落到实处。

#### （三）狠抓依法审计的落实，严肃审计法纪

长期以来，审计组查处的问题，习惯于把大问题交单位，小问题由自己自行处理，甚至把大问题化成小问题，小问题化成没问题，极大地影响了公正执法、依法审计，使得同样的单位或者上下级审计机关执法不在同一个水平上。使审计执法可以

因为外力改变、同样也可以因事因人、随心所欲，使审计执法大打折扣。从而影响了依法审计、公正考核，影响了社会公信力。所以，必须抓依法审计，而且必须以抓好“八不准”纪律执行为依托。加大对审计纪律的执行和审计执法的检查督查力度，各审计组要实行审计纪律自查，被审计单位反馈意见等制度。局纪检组要定期或不定期地对审计组执行“八不准”规定的检查，对发现违反审计纪律的人和事，坚决从严查处，决不姑息迁就；对审计执法实行每半年检查一次的制度，并且实行责任追究制，对审计中发生情节严重、性质恶劣、出现重大审计过错，影响较大的违纪违法事件，直接对责任人实行一票否决，该问责的问责、该追究责任的追究责任。

#### （四）狠抓审计能力建设的落实，切实提高审计质量

要按照科学发展观的要求，进一步加强“人、法、技”建设。一是要加强审计程序管理，推进文明执法。审计人员在审计过程中必须做到六点要求，即：依法审计；按程序审计；对审计情况要如实反映；实事求是地处理；遵守审计纪律；言行举止文明。二是要落实审计复核制度，完善各级复核制度，在此基础上，要层层复核，严格把关、不断提高审计的工作质量。三是以信息化建设为突破，推进审计技术文明。要充分发挥计算机、复印机、网络服务器等电子设备的作用，加大计算机应用为核心的审计技术培训，全面加强审计人员的现代化审计能力建设，打造一支具有依法审计能力、调查研究能力、综合分析能力、学习创新能力、计算机应用能力、语言文字表达能力等综合能力的高素质审计干部队伍。

只有这样，才能强化审计能力建设；才能充分发挥审计机关的“免疫功能”作用；才能维护我市的财经秩序，确保本地国民经济和社会持续健康的发展。

# 市长心系“菜篮子” 力促生产稳市场

## 让市民“菜篮子”拎得更轻松

12月15日，市长王儒贵与市领导彭友东、马迎秋带领商务、农牧等部门负责人，先后来到金凤区康居A区菜篮子社区便民店、北环蔬菜批发市场、华润万家商场、兴庆区掌政镇设施蔬菜园区对我市菜篮子工程建设情况进行调研。

在新开业不久的华润万家商场里，超市负责人介绍说，商场的货品都是全国采购，奶、禽、蛋、蔬菜、粮、油等居民生活必需品储备充足。王儒贵说，大商场要作出表率，多推出一些惠民价格，在稳定市场价格中发挥作用，把物美价廉的食品装进市民的“菜篮子”。

在兴庆区掌政镇设施蔬菜园区，王儒贵走进一间间绿意盎然的温棚，察看了蔬菜种植生产情况，他要求要继续扩大蔬菜基地建设，稳定和提高自己的自给能力。

“要高度重视蔬菜的保障供应和价格的稳定，把‘菜篮子’工程作为一项重要的惠民工程来抓，更好地丰富居民的‘菜篮子’，有力保障‘菜篮子’物丰、质优、价稳。”



在掌政镇设施蔬菜园区调研



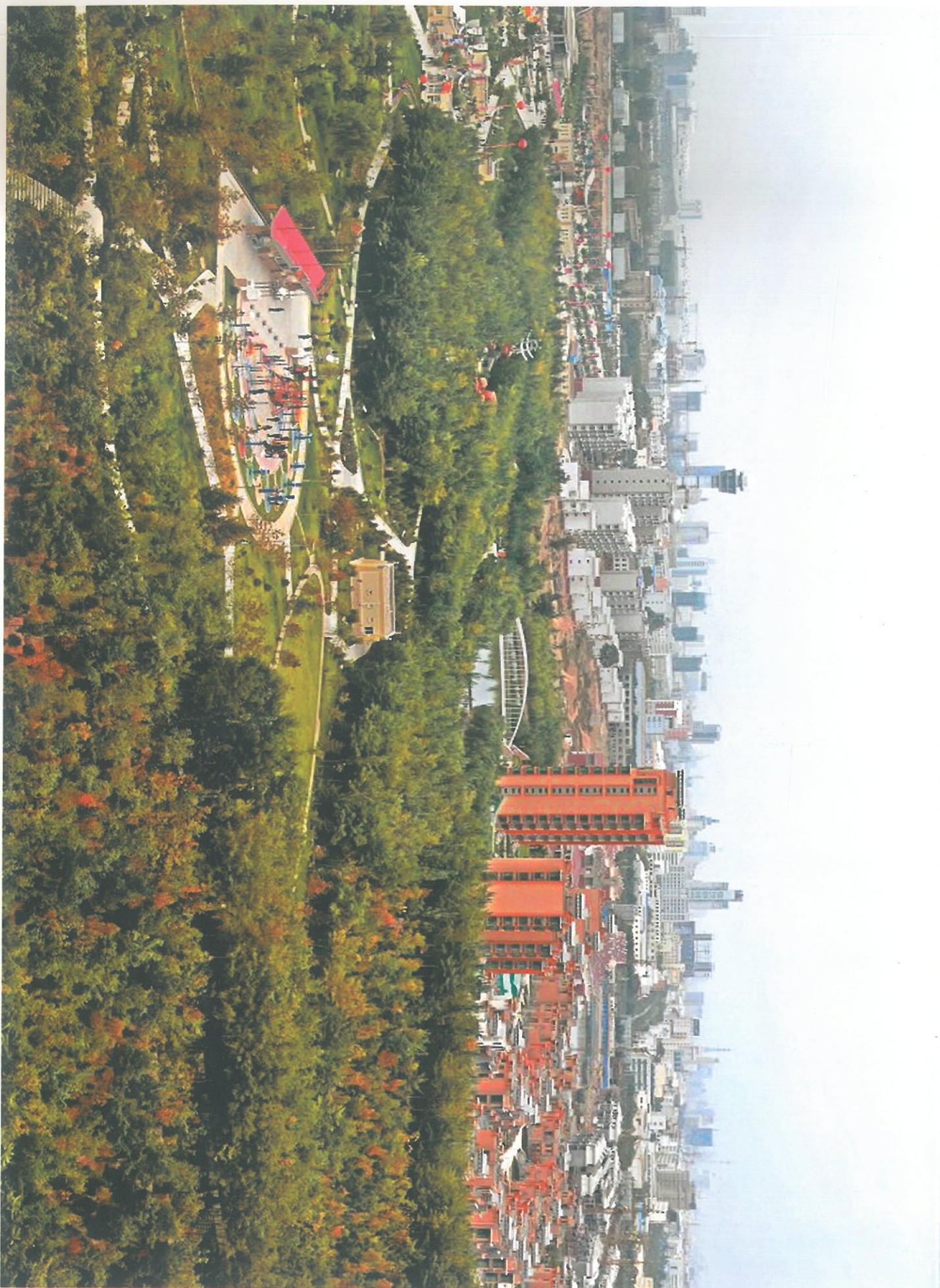
在北环蔬菜批发市场调研



在金凤区康居A区菜篮子社区便民店调研



在华润万家商场调研



湖城一隅 (资料图片)