

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



我市召开市民素质提升动员大会

银川市人民政府办公厅主办

第2期
2010



崔波书记作重要讲话



王儒贵市长主持会议

积极投身创建文明城市工作 加快“两个最适宜”城市建设

我市召开市民素质提升动员大会

2月26日上午，银川市市民素质提升动员大会隆重召开，部署提升市民素质工作，进一步动员全市各级党政组织、广大干部群众，凝聚力量，积极投身于全国文明城市创建工作中，加快建设“两个最适宜”城市，推动科学发展，力争使银川早日进入全国文明城市行列。

大会在行政中心礼堂设立了主会场，在各县（市）区、乡镇（街道）、村（社

区）以及各机关、企事业单位设置了分会场，大会实况通过银川电视台公共频道进行现场直播。

崔波在大会上作了重要讲话。他指出，这次大会既是深入落实科学发展观，全面提升市民素质的具体行动，也是对创建全国文明城市工作的再动员。

王儒贵要求，深入学习领会崔波书记的重要讲话精神，切实把全市人民的思想统一到市委、市政府的决策部署和总体要求上来，在全市范围迅速掀起提升市民素质的高潮。



代表发言

谱写“三农”新篇章

近日，我市相继召开全市农村工作会议和农业工作会议，总结回顾2009年“三农”工作，表彰先进，分析当前形势，安排部署2010年的农村工作，并迅速掀起学习宣传贯彻中央1号文件的热潮，积极对接，科学谋划，精心绘制全市“三农”工作新蓝图。这是今年以来市委、市政府乘势而上，奋力突破，集中精力，抓准重点，顺应形势，合乎民心的又一得力之举。

2009年，银川市呈现出农业稳步发展、农民持续增长、农村和谐稳定的良好局面。全年完成农业总产值达到61.84亿元，增长8%；农业增加值32.33亿元，增加6.9%；农民纯收入达到5410元，增长10%。全年投入支农资金2.4亿元。据获悉，2009年银川市农业农村工作获国家部委重要奖项22个，获自治区党委、政府及相关部门重要奖项32个，一年捧回共计52个奖项，这确实来之不易，在此，特向全市农业农村工作者表示崇高的敬意和祝贺！

根据我市农村工作的发展，市委领导强调，今年农业农村工作要抓好农业产业化和提高农民素质两个突破口，加强培育龙头企业，加大对农民的培训力度，健全服务体系，要使农业现代化水平显著提高、农民人均纯收入上新水平、农民进城稳定就业并安家落户机制通畅、城镇面貌有显著变化、农民生活质量明显提高。为贯彻落实今年中央1号文件，我市制定下发了《中共银川市委、银川市人民政府关于加快发展现代农业的若干意见》。紧紧围绕“农业现代化程度要有显著提高，农民人均收入增幅要超过城镇居民收入增幅，农民进城稳定就业并安家落户机制要完全形成，村镇面貌有显著变化，农民生活质量要有显著改善”的总体目标，我市将从政策导向、资金投入等方面入手，强化政策支持，积极引导全市农业农村经济加快发展。同时，按照“一个产业、一个规划、一个技术团队、一批龙头企业、一套领导班子”的要求，切实加大对现代农业的资金投入，积极探索支持优势特色产业发展的融资机制，协调金融机构放大贷款比例，支持农户、合作社、龙头企业夯实发展基础，壮大产业规模，提升质量效益。除了吸引能够带动本地优势主导产业快速发展的国内知名农业龙头企业落户银川外，我市还将鼓励本市龙头企业积极走出去，面向全区，面向宁蒙陕甘毗邻地区建基地、扩市场，不断壮大实力。

一年之计在于春。当前，从中央到地方，一系列强农惠农政策鼓舞人心，跨越式发展的新形势催人奋进。我市各县（市）区及有关部门，要紧扣中央1号文件和各级强农惠农政策，不断进行理论创新和实践探索，对今年确定的各项重点工作任务，逐一分解落实，逐级明确政策措施、扶持资金和时间进度等，确保各项重点工作早动手、早部署、早落实，全力打好开局之战，争取今年全市农业和农村工作再上新台阶。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革

通报信息 公开政务

指导工作 对外宣传

银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王勇

编委: (按姓氏笔画为序)

丁建懿 马全

马国华 马爱平

马耀华 马耀勇

王奎 王立新

王亚楠 王学海

王琦 方仁

叶建设 田丰年

白建平 关琪

买锐华 刘治全

孙畅遂 张龙

张厚贵 张晓沛

张国彦 张光华

李自辉 李俊章

杨杰 杨军利

杨勇 陈旭东

陈军 陈志文

陈淑惠 金平

金花 保健新

李继荣 段小平

倪天福 徐庆

徐庆林 袁京平

郭勇 钱秀梅

高云山 高杨

高贺昕 喇宏敏

蒋珊珊

责任编辑:金延华

编 审:闫玉山

刊名题字:田兵

版式设计:伽莉

校 对:李煜

摄 影:吴小男

伽莉

吴小男

市 人代会上的报告

关于银川市2009年国民经济和社会发展计划执行情况

与2010年国民经济和社会发展计划草案的报告 (4)

关于2009年银川市及市本级预算执行情况和2010年全

市及市本级预算草案的报告 (10)

市 政府文件

银川市人民政府关于成立市政府法律顾问室的通知 (19)

银川市人民政府关于下达2010年全社会固定资产投资

计划的通知 (20)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市处置森林火灾

应急预案的通知 (21)

银川市人民政府办公厅关于加强供热计量工作的通知 (29)

银川市人民政府办公厅关于印发银川市稳定住房价格

促进房地产业健康发展实施方案的通知 (31)

领 导讲话

崔波同志在市民素质提升动员大会上的讲话 (34)

机 构设置

银川市人民政府办公厅关于成立银川市出租车行业情

况调研工作领导小组的通知 (42)

银川市人民政府办公厅关于成立十二五规划编制工作

领导小组的通知 (43)

银川市人民政府办公厅关于成立宁东基地临河综合项

目区C区开发建设领导小组的通知 (44)

银川市人民政府办公厅主办

2010年第2期(总第233期)

2010年3月15日出版

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市工业和信息化局
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市人力资源和社会保障局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通运输局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市政务服务中心
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市经济技术合作局
银川市地震局
银川市地方志编纂委员会办公室
银川市安全生产监督管理局
银川市民防局
银川市土地储备局
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
银川众一集团房地产开发有限公司
地 址: 银川市金凤区北京中路166号
邮 编: 750011
电 话: (0951) 6888243
印 刷: 宁夏九色鹿彩色印刷分公司
电 话: 0951-6035568 6035588

- 银川市人民政府办公厅关于成立银川市会展业促进领导小组的通知..... (45)
- 银川市人民政府办公厅关于成立中化集团宁东煤化工项目协调领导小组的通知..... (47)

人事任免

- 银川市人民政府关于冯连福同志任职的通知..... (48)
- 银川市人民政府关于刘涛等同志职务任免的通知..... (48)
- 银川市人民政府关于陈海兰等同志职务任免的通知..... (49)

表彰决定

- 银川市人民政府关于兑现2009年人口和计划生育目标管理责任书的决定..... (50)

政务要闻

- (51)

调查研究

- 坚持合作共赢原则 有效利用各种资源妥善解决我市各级政府负债率和公共行政成本较高的问题..... 银川市工商联 董进 (53)

文件目录

- (60)

内部资料 免费交流

关于银川市2009年国民经济和社会 发展计划执行情况与2010年国民经济 和社会发展计划草案的报告

2010年1月20日在银川市第十三届人民代表大会第三次会议上

银川市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年国民经济和社会发展计划草案提请市十三届人大三次会议审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年国民经济和社会发展计划执行情况

2009年，面对严峻复杂的经济发展环境，在市委的正确领导下，在市人大、政协的监督支持下，全市上下坚持以科学发展观为指导，认真贯彻中央和自治区保增长、扩内需、调结构、惠民生的各项决策部署，努力克服国际金融危机冲击造成的困难，坚定信心、积极应对、狠抓落实，各项建设有序进行，经济总体企稳回升，基本完成了市十三届人大二次会议确定的目标任务。

2009年经济社会发展呈现以下主要特点：

（一）经济持续快速增长，预期目标基本实现

预计2009年实现地区生产总值575亿元，比上年增长12%左右，占自治区总量的46.7%。经济增速连续八年超过11%。三次产业增加值分别增长7.5%、13.5%和11.5%。财政收入稳步增加，完成地方一般预算收入44.02亿元，增长22.9%。受国际金融危机影响，外需持续萎缩，完成外贸进出口总额7亿美元，下降45%，其中出口5亿美元，下降42.7%。

（二）三次产业全面发展，产业结构继续优化

农业和农村经济稳步发展。落实各项强农惠农政策，发放农业直补资金8537万元，比上年增长14%。粮食作物播种面积189.75万亩，比上年增长2.5%，预计粮食总产量92万吨，比上年增长3.8%。新建设施园艺4.2万亩，奶产业发展形势根本好转，主要农产品产量稳步增长，特色优势产业规模进一步扩大，产值占农业总产值的比重达到70%以上。新命名市级农业产业化龙头企业30家，发展农村专业合作组织47家。

工业生产企稳回升，发展后劲逐步增强。出台了企业新增贷款贴息、市场开拓奖励、社保费减缓等优惠政策，规模以上停产企业全部恢复生产。预计规模以上工业企业实现利润30亿元，比上年增长2.1倍。实施重点工业项目150个，其中建成投产60个。“一强五优”优势特色产业迅速发展，完成工业总产值587亿元，占全市规模以上工业总产值的88.6%。大力推进企业技术创新和改造升级，实施重点技术创新项目34项，重点新产品试产56个，企业核心竞争力进一步提升。宁东、望远、德胜等工业园区保持了较快的建设发展速度。

消费日趋活跃，服务业快速发展。预计社会消费品零售总额185.48亿元，比上年增长19%。成功举办房车生活文化节等展会15场次，带动了旅游、广告、物流、酒店、餐饮等相关产业发展。汽车消费异常火爆，预计汽车零售额36亿元，比上年增长60%，对消费品零售增长的贡献率达48%。实施投资5000万元以上重点商贸建设项目12个。出台了《银川市鼓励发展总部

经济暂行办法》，区域性“总部经济”呈现良好态势，宝塔石化、发电集团等61家企业总部落户新区，带动众多企业总部加速聚集。提出加快发展创意产业，组织人力对我市创意产业进行了摸底调查，完成了《银川市发展创意产业初探》和《创意产业发展考察报告》等研究和考察报告，起草了《银川市促进创意产业发展的指导意见（征求意见稿）》。

（三）固定资产投资快速增长，重点项目进展顺利

预计全社会固定资产投资完成492.1亿元，比上年增长34.5%。认真落实中央“保增长、扩内需、调结构”的目标任务，抢抓机遇，迅速行动，积极主动邀请自治区发改委有关领导到国家发改委争取中央投资项目。已争取和落实四批中央新增投资项目共184个，共争取到中央和自治区固定资产投资资金共14.75亿元。其中新增中央投资6.76亿元，中央预算内资金0.17亿元，地方国债6.99亿元，自治区资金0.83亿元。主要涉及保障性住房工程、农村民生工程、生态环境保护、社会事业等投资领域，这对我市克服金融危机带来的不利影响，完成全年经济发展任务，保持经济平稳较快发展起到了积极作用。21个市级重点建设项目年内全部开工建设，已完成投资30.2亿元，到位资金16.3亿元。黄河标准化堤防工程、城市东南部水系扩整、特色街区改造、重点排水沟整治、小街巷改造项目基本完成，宁东基地基础设施、康居规划路、海宝公园、银川火车站改扩建等16个项目进展顺利。

（四）大力培育金融生态，区域金融环境不断改善

金融总体运行良好，银行信贷规模大幅增加，预计金融机构人民币各项存款余额1320亿元，比上年增长32.8%，各项贷款余额1300亿元，比上年增长34.7%。创新融资模式，努力拓宽建设资金融资渠道。全力推进15亿元企业债券的发行工作，已进入国家发改委审批阶段，预

计上半年资金全部到位；担保体系建设步伐加快，市中小企业信用担保中心资本金已扩大到1亿元以上，担保能力大幅提高，初步建立了对中小企业贷款风险补偿机制，已对“小巨人企业”贴息507万元，带动银行贷款3.5亿元，有效地扩大了企业生产规模；积极推进新型农村金融机构试点工作，我市14家小额贷款公司运营良好，总注册资本5.9亿元，累计贷款近18亿元，还款率达到100%；村民互助资金试点工作进展顺利，预计近期开始放贷运营；积极推进企业上市工作。目前，后备上市企业共计43家，其中拟上市企业4家，已进入上市辅导程序的宁夏青龙管道股份有限公司有望在近期完成上市融资。

（五）社会事业加快发展，居民收入稳步增长

安排社会事业建设项目20个，二中西校区改造、市第三医院门诊大楼、西夏陵区基础设施建设、贺兰山体育场等一批社会事业项目进展顺利。实施各类科技项目90项，投入资金1000万元，新增国家级工程技术中心2个、省部共建重点实验室2个。积极推进人人享有基本医疗卫生服务，甲型H1N1流感防控工作有力、疫情平稳，新型农村合作医疗参合率达到96.3%。坚持优先发展教育，新建改造中小学校10所，有效地缓解了“大班额”问题。大力推进全民创业，努力拓宽就业渠道，市财政安排创业专项资金1000万元，安排与创业相关的资金7000万元。预计全年新增城镇就业6万人，比上年增长7%；城镇登记失业率3.7%，低于控制目标0.9个百分点。预计城镇居民人均可支配收入15910元，比上年增长10%，实现预期增长目标；农民人均纯收入5410元，比上年增长10%，超过预期增长目标3.5个百分点。安全生产形势平稳，预计亿元GDP生产安全事故死亡人数0.3人，控制在预期范围之内。

（六）节能减排成绩显著，环境保护得到加强

加大节能减排措施落实，大力推进清洁生

产。积极推进企业节能技术改造,实施重点节能项目25个,年节能量44.5万吨标准煤。狠抓污染治理,拆除燃煤小锅炉151台,封闭后厨677家。继续开展环保专项行动,打击违法排污企业,对重点企业污染源实施在线监控。预计万元地区生产总值综合能耗比上年下降9%以上,化学需氧量、二氧化硫排放量分别比上年下降3.6%和2.8%,超额完成节能减排预期目标。全年空气质量二级及以上天数达到325天,占总天数的89%。

(七) 各项改革有序进行,对外开放取得新进展

积极推进公用企业改革,自来水公司、污水处理公司改革改制准备工作基本完成。积极推动城乡建设用地集约高效利用,规范土地市场,出台了《银川市城乡建设用地增减挂钩实施方案》。民生领域改革步伐加快,城镇职工基本养老保险、医疗、失业、工伤、生育保险参保比例不断提高,征地农民基本养老保险、就业、新型农村合作医疗制度不断完善。招商引资成绩显著,实施招商引资项目239个,预计全年实际引进到位资金350亿元,比上年增长52%。

总的来看,2009年我市国民经济和社会发展计划执行情况是好的,但也要清醒地看到发展中面临的矛盾和问题:一是工业整体实力不强,骨干企业规模小、竞争力弱,产业结构层次低;二是资金缺口仍然是制约项目顺利实施的瓶颈,政府投资的带动效应没有充分发挥;三是受金融危机冲击,进出口贸易和实际利用外资额下降幅度较大;四是民生领域仍有不少亟待解决的问题。就业形势不容乐观,城乡居民增收渠道狭窄,社会保障能力需要进一步加强;五是节能减排和环境保护任务艰巨,资源消耗和环境容量对经济发展的压力越来越大。对上述问题,要高度重视,在今后的工作中认真研究解决。

二、2010年经济社会发展的总体要求和主

要目标

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,是应对国际金融危机的关键之年,是国家实施新一轮西部大开发战略的起步之年。做好全年各项工作,对夺取应对国际金融危机冲击全面胜利、保持经济平稳较快发展、夯实经济发展基础,为“十二五”规划启动实施创造良好条件,开创“两个最适宜”城市建设新局面至关重要。

2010年经济社会发展的总体要求是:深入贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会以及中央、自治区经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,巩固扩大学习实践科学发展观活动成果,全面落实中央各项政策措施和自治区各项工作部署,继续把保持经济平稳较快发展作为首要任务,推动经济发展方式转变和结构调整,加快推进重大项目建设,更加注重产业优化升级,更加注重全民创业和改革创新,更加注重保障和改善民生,扎实推进经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,努力开创“两个最适宜”城市建设新局面,争取全面实现“十一五”规划发展目标。

按照上述要求,兼顾需要与可能,并与“十一五”规划相衔接,提出了2010年经济社会发展主要目标。

——在促进经济发展方面。地区生产总值增速为12%左右与上年持平,比自治区高2个百分点。这个指标的确定,既考虑了国内外发展环境,也考虑了本市现实发展需要,体现了保持经济平稳较快增长的要求,有利于稳定社会预期,坚定发展信心,对于促进就业、稳定财政和居民收入、改善民生等十分必要;同时确保完成“十一五”规划目标。地方一般预算收入增长12%以上。主要考虑是,当前工业增长的基础还不牢固,国际金融危机对全球经济的影响还将持续一段时间,经济启稳回升的基础还有待于进一步巩固;同时国家有可能在今年适时出台针对企业的

减税政策。这些因素将直接影响财政税收增加。

——三大需求协同拉动。全社会固定资产投资增长25%以上，社会消费品零售总额增长15%，进出口贸易总额增长12%。从投资看，我市属于典型的投资拉动型经济，保持适度的投资规模和投资强度是十分必要的。中央继续加大对民族地区、“三农”、民生以及社会事业等领域的扶持力度，国家各部委对宁夏发展给予全方位支持，为我市加快发展带来了新的机遇，我市争取中央投资的数量仍将保持较高水平，开工的重大项目也将有所增加；从消费看，在国家坚定实施扩大内需政策的基础上，相关后续配套政策将会陆续出台，今年完成15%的增长目标是能够实现的；从出口看，受国际金融危机影响，外需在今年有望缓慢恢复，12%的增长速度只是恢复性增长，完成指标依然要付出积极的努力。

——节能减排力度加大。单位地区生产总值综合能耗下降5%以上，二氧化硫、化学需氧量排放量分别减少2%。主要考虑是，近年来国家加大了对节能减排考核力度，其刚性约束越来越强，我市对节能降耗更加重视，工作力度明显加大，措施将更加有效，这些指标经过努力是能够实现的。

——人民生活继续改善。城镇居民人均可支配收入增长8%以上，农民人均纯收入增长7%以上；新增城镇就业4.5万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。主要考虑是，经过金融危机的冲击，当前部分企业生产经营还未完全恢复，将影响城镇职工和农民工收入，完成上述目标需要付出相当的努力。同时随着宁东基地建设的推进以及就业政策和全民创业行动实施效应的进一步显现，就业目标通过努力是可以实现的。

——物价水平涨幅处于可控范围。居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右。主要考虑是受国内需求拉动、成本推动、全球经济复苏以及流动性充裕等因素影响，国际初级产品价格较去年金融危机爆发时已有大幅上涨，加之去年11月份全国居民消费价格指数已经转为正增长，今年居民消费价格指数呈现正增长将成为主要趋势。但同

时，蔬菜等食品价格上升，将带动农副产品供应增加，有利于平抑物价。综合分析，今年居民消费价格总水平有望控制在3%左右。

三、2010年经济社会发展的主要任务和措施

(一)积极应对金融危机影响，促进工业经济快速增长

(1) 优化市场结构，确保产销平衡。针对目前的形势，工业企业必须积极地适应客观环境，及时调整营销战略，主动出击，不断加大营销力度，扩大市场占有率，确保在不利形势下占据市场制高点。(2) 优化产品结构，壮大产业集群。以重点企业为依托，搞好中小企业的配套协调，以骨干企业和拳头产品带动整个工业发展，大力发展新能源和高新技术产业，着力推进煤化工、石油化工精深加工，加快发展生物制药、羊绒产业、葡萄酒业等特色产业，壮大产业集群，提升整体实力和产业层次。(3) 推进重点项目建设。围绕支柱产业，谋划一批具有超前性、战略性、产业关联度大、市场前景广阔、对财政贡献大的重点项目，力争列入国家和自治区“十二五”规划。狠抓180个投资1000万元以上的工业项目的建设，特别是宁夏发电集团2000吨多晶硅、宝丰集团220万吨焦化、中电投迈科铝业2×35万千瓦临河动力站一期、伊品生物45万吨玉米深加工等30个投资亿元以上项目，确保完成工业投入280亿元，增长27%以上。(4) 开工建设永宁(宁东)等“飞地”工业园区，加快临河工业园区C区等重点工业园区基础设施和标准化厂房建设，增强园区项目承载和服务功能。(5) 继续培育“小巨人企业”。在重视“小巨人企业”扩面的同时，更加重视企业综合素质的提高，加快技术创新步伐，提高企业自主创新能力和核心竞争力。(6) 深入实施“铸龙”工程。支持铸造、模具、热处理、板焊件及表面覆盖件精加工等机械装备制造业“铸龙”工程配套项目投产达效，提高配套能力。积极推进奶产业“铸龙”工程，全面建立企业、合作社、奶农之间紧密型的利益联结机制。启动清真食品穆斯林用品产业“铸龙”

工程。

（二）扎实推进农业产业化，大力发展都市型现代农业

（1）粮食播种面积稳定在160万亩以上，建设千亩以上粮食高产示范区12个，着力推进建设以优质粮食生产为主的黄河金岸现代农业示范产业带。以提质增效为重点，大力实施蔬菜果品新品种、新技术引进推广，新增设施园艺4万亩。

（2）继续推进奶牛出户入园和奶牛品种改良工程，提升标准化、规范化养殖水平，新增奶牛2万头。（3）围绕优质粮食、牛奶、牛羊肉、酿酒葡萄、果蔬等优势特色产业，大力发展特色农产品加工业，巩固提升特色农产品生产加工基地。

（4）重点做好黄河金岸产业发展规划的编制工作，加强农业基础设施建设，围绕农业“两强多优”产业发展、黄河金岸现代农业产业带建设，打造包兰铁路两侧塞上田园风光，建成高标准农田30万亩。（5）大力发展都市型现代农业，努力探索体现生产功能、生活功能、生态功能的现代农业发展模式，探索发展高科技设施农业、体验参与型农业、旅游度假型农业、特色精品型农业以及会展型农业，打造西北地区和少数民族地区都市型现代农业示范区。

（三）加快发展现代服务业，着力发展生产性服务业

（1）加快推进银川创意产业发展。编制完成《银川市创意产业发展专项规划》，重点发展软件外包、动漫游戏、文化旅游、创意设计等四大行业，实施一批创意产业项目，培育一批创意产业品牌，提高原始创新和集成创新能力。（2）大力发展现代物流业。积极推进连云港、上港集团与陆港项目的合作，推动宁东能源化工基地和陕北能源化工基地物流联动，积极推进公铁联运项目，依托银川新货运站建设公铁物流园区，规划建设清真食品穆斯林用品集散中心。（3）加快发展金融服务业。深入开展“诚信银川”、信用县的试点工作，争取1-2家区外金融机构在银川设立分行或办事处，积极引进民间风险投资和创业投

资基金，推动村镇银行等农村新型金融机构加快发展。（4）着力发展生产性服务业。重点支持工业企业将产前产中产后的内部服务职能剥离，组建与先进制造业密切相关的专门的生产性服务企业，以社会化方式开展各类生产服务。（5）加快发展总部经济。抓好金凤区中央商务区的规划和基础设施建设，加大招商引资力度，吸引周边地区的企业总部、区域研发中心、销售中心、营运总部以及分支机构进入银川。（6）积极培育会展经济。依托银川国际会展中心，大力培育会展品牌，努力增强区域中心辐射带动功能。

（四）狠抓项目建设管理，确保固定资产投资稳定增长

2010年全社会固定资产投资增长25%以上。今年初步安排市本级及国有资金建设项目95个，其中续建项目30个，新建项目65个，总投资规模166亿元，今年计划投资77.5元。安排市级重点建设项目30个，总投资175亿元（含工业项目44.8亿元），其中当年投资74.8亿元（含工业项目20亿元）。必须采取切实措施，全力推进项目建设，确保实现全年投资增长目标。（1）发挥好投资对拉动经济增长和结构调整的重要作用，完善投资项目管理长效机制，合理安排资金投向和项目布局，保持较高的投资规模。（2）继续加大项目筛选、论证力度，及时调整、充实和完善项目库，增加项目前期经费投入，积极做好项目储备和资金争取工作，对资金的争取、使用、管理做到全过程动态监管。（3）下大力气抓好项目开工率和资金落实，确保建设质量和资金安全，确保有限的资金发挥最大的效益。（4）加强与各金融机构的合作与对接，争取更多的信贷支持。

（五）全力抓好节能减排，积极推进“两型社会”建设

（1）继续做好资源节约和环境保护项目、重点产业和技术改造项目的申报工作，建立和完善梯度式、动态性的重大项目储备库，积极争取国家节能专项投资。（2）加强节能减排工作力度，继续开展对发电企业（包括热电）能耗达标情况

的专项检查，通过提高企业管理水平降低能耗；继续配合相关部门，加强节能监测监察工作，继续对年耗能5000吨标准煤以上的工业、农业、交通、建筑等固定资产投资项目进行节能评估和审查。（3）全力抓好宁东、宝丰等循环经济示范园区建设，推进能源特别是煤炭的清洁高效循环利用。（4）实施全民节能行动，倡导低碳生活，探索发展低碳经济，加大建筑节能改造和新技术推广力度，加快推广供热分户计量。加快节能环保重点工程建设，鼓励发展新能源产业，巩固国家环保模范城市成果。

（六）不断深化改革开放，着力构筑内陆开放型经济

（1）加快政府信用融资平台建设，扩大开发性金融合作规模，做实做强城投公司和铸龙公司。大力解决中小企业融资难题，创新融资担保方式，建立各县（市）区企业担保总额与资本金挂钩制度，启动专利权、商标权等无形资产抵押模式，支持企业上市。（2）建立城乡统筹发展机制，加快农村综合配套改革，稳步推进新型户籍管理制度改革。（3）推进科技、文化、医药卫生、社会保障、城市管理体制改革，为促进经济社会协调发展提供体制保障。（4）进一步改善投资环境，加强对外经济技术合作，积极构筑内陆开放型经济新格局。引导和支持出口企业加快调整产品结构，积极开拓南美、非洲、印度、中东地区阿拉伯国家等新兴市场，在俄罗斯、马来西亚、泰国设立清真食品和穆斯林用品展厅，努力增加优势特色产业产品出口比重，力争外贸进出口总额增长12%以上。

（七）关注和改善民生，促进和谐银川建设

（1）抓住国家保持宏观经济政策稳定的历史机遇，实施一批重点基础设施项目，保障和改善民生，切实解决事关人民群众切身利益的热点难点问题，为民办好十件实事。（2）加快教育、卫生、体育等社会事业项目建设，突出项目带动作用，让人民群众更多分享经济社会发展成果。完成宁夏贺兰山体育场、十三所中小学改造、市第

一、二、三医院改扩建等项目建设，继续推进银川市职业技术教育中心建设，迁建市第一幼儿园、市口腔医院，新建新闻大厦、市职工文化活动中心、外来务工人员公寓、市残疾人康复中心等项目，不断完善宁夏会展中心信息化平台建设，建设覆盖全市社区的便民服务呼叫平台。

（3）推进基本公共卫生服务均等化，完善基层医疗卫生服务体系建设，继续加强甲型H1N1流感等传染病防控治疗工作，提高突发公共卫生事件处置能力。（4）加快健全社会保障体系，引导社会资金投入养老服务领域，扩大社会保险覆盖面，新建保障性住房20万平方米。（5）高度关注与人民群众生活关系密切的商品和服务价格走向，保持价格总水平基本稳定。

（八）科学编制“十二五”规划，谋划科学发展“路线图”

（1）以科学发展观为指导，按照国家和自治区编制“十二五”规划的总体部署，研究提出全市国民经济和社会发展的“十二五”规划纲要和2020年远期目标，切实编制好专项规划和县（市）区经济社会发展规划，突出特色。（2）统筹“十二五”期间全市项目建设，建立、充实和完善重大项目库，构建好“十二五”规划的重大项目支撑。（3）《规划纲要》力求充分体现科学发展观，强化总体规划的导向性和专项规划的可操作性，使其成为产业布局、用地规划、城镇建设、项目准入、资金安排的基本依据。年内完成总体规划、县（市）区规划和专项规划，经市人民代表大会批准后发布实施。

各位代表！2010年是“十一五”规划收官、谋划“十二五”规划的关键之年。要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，继续保持旺盛的工作状态，坚定信心，狠抓落实，用足用活国家各项政策，乘势而上、奋力突破，做好今年的经济社会发展工作，为顺利实现“十一五”规划目标、开创经济社会发展新局面而努力奋斗！

关于2009年银川市及市本级预算执行情况 和2010年全市及市本级预算草案的报告

2010年1月20日在市第十三届人民代表大会第三次会议上

银川市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将2009年全市及市本级预算执行情况和2010年全市及市本级预算草案的报告提请大会审议，并请市政协委员和其他列席会议人员提出意见。

一、2009年全市及市本级预算执行情况

2009年，在市委的正确领导和市人大、政协的监督关心指导下，全市各级财政部门认真贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和市委十二届五次全体会议精神，以科学发展观为指导，紧紧围绕“保可比增长，扩内需，调结构，重民生，促改革，提效能”的工作目标，认真实施好积极的财政政策，克服金融危机带来的诸多困难，埋头苦干，开拓进取，圆满完成了市十三届人大二次会议确定的各项财政预算任务。全市及市本级一般预算和基金预算，均实现了收支平衡，略有结余。

根据财政快报（下同），2009年全市地方财政收入完成92.53亿元，可比增长43.09%，其中：地方财政一般预算收入完成44.02亿元，为年度预算的110.3%，可比增长22.9%，基金预算收入完成48.51亿元，可比增长68.1%。全市地方财政总支出完成137.41亿元，可比增长48.4%，其中：一般预算支出89.15亿元，可比增长41.6%，基金预算支出48.26亿元，可比增长63.0%。

市本级地方财政收入完成45.99亿元，可比增长33.2%，其中：一般预算收入20.5亿元，为年度预算的104.4%，可比增长14.9%；基金预算收入

25.49亿元，可比增长52.7%。市本级地方财政支出完成52.54亿元，可比增长36.1%，其中：一般预算支出34.87亿元，可比增长44.18%；基金预算支出17.67亿元，可比增长22.4%。

2009年财政预算执行中需要说明的是：一是经市第十三届人大常委会第十二次会议审议，同意将2008年财政一般预算净结余15510万元动用，安排解决教育、医疗卫生、社会保障等方面的支出。二是经市第十三届人大常委会第十四次会议审议，对2009年财政预算收入超收动用7亿元，其中一般预算动用1亿元，基金预算动用6亿元，用于解决历年征地拆迁、三大战役及重点项目征地拆迁、建设配套资金等。三是中央实施燃油税改革后，将燃油改革消费税征收的城建税及教育附加作为中央预算收入，采取金库直接划转的方式，上缴中央财政，减少本级财政预算收入1.16亿元，其中：城建税划转8113万元，教育附加收入划转3527万元，使得城建税和教育附加收入出现较大减收。四是由于事业单位改革及医疗卫生改革方案未出台，经市第十三届人大常委会第十四次会议审议，同意将年初预留资金进行调整，用于教育、城市基础设施、园林绿化等重点项目建设支出。

上述执行结果，在决算编制汇总和上下级结算事项办理完毕后，还会有所变化。我们将在年中的市人大常委会会议上，将2009年本级财政预算收支及结余结转情况，在2009年市本级财政决算报告中详细报告。

2009年市本级预算执行的主要情况

(一) 财政收入实现双突破

2009年, 我市财政工作积极应对金融危机的影响, 财税部门依法加强收入征管, 着力提高征管质量和效率, 认真落实各项财税政策, 落实税收征收任务, 明确奖罚措施, 严格实行“收支两条线”管理, 将行政性收费等非税收入和土地出让收入全部纳入预算, 成立政府债权债务清理领导小组, 加强了土地收入的清缴清欠入库工作, 努力做到应收尽收, 取得了来之不易的成绩。市本级财政收入完成45.99亿元, 实现超收近10亿元, 其中: 清理政府债权债务收入达4.6亿元。一般预算收入和基金预算收入双双突破20亿元大关。

(二) 财政调控和保障能力进一步增强

以推进经济发展方式转变和产业结构调整为核心, 把申报建设项目, 争取上级资金和金融信贷资金支持, 作为财政工作的重要任务, 积极争取中央扩大内需新增投资项目、廉租房建设项目、教育卫生等基础设施建设项目。共争取到中央、自治区财政资金达到24.65亿元, 其中: 财政补助资金19.45亿元, 争取地方债项目资金5.2亿元, 较去年增加近5亿元, 同比增长21.4%, 再创历史新高; 多层次多方位地开展银政合作, 争取金融资金支持, 共落实到位金融贷款17.26亿元; 通过资产资源整合, 优化城投公司资产结构, 积极探索发行15亿元城投公司债券, 改变投融资渠道单一, 融资成本高的贷款模式, 有效降低公司负债率, 改善政府性债务结构。

(三) 重点项目建设保障有力

紧紧围绕“保增长”, 增加政府投资, 努力促进经济发展。充分利用信贷资金, 积极争取中央和自治区财政资金支持, 全年共争取、调度、整合各类资金37.8亿元, 其中: 财政预算资金20.5亿元, 金融贷款17.3亿元。着力保障了黄河标准化堤防工程、城市东南部水系扩整工程、银川火车站建设项目、银川市职业教育中心建设项目、银川回中、银川九中、贺兰山体育场等21个

重点项目建设和58个一般项目建设。

(四) 凝聚财力, 着力保障民生

落实积极的就业政策, 全民创业迈出坚实步伐。支出7533万元。一是以创业带动就业, 补助700万元, 大力推进贺兰县、西夏区、金凤区创业园基地建设。二是补助2188万元, 为困难群众解决就业岗位2340个, 其中: 2009年新购买500个公益岗位, 解决“4050”再就业。三是补助451万元, 支持高校毕业生就业及“三支一扶”工作。四是支出169万元, 加大对农村劳动力转移职业技能培训、全民培训及宣传工作。五是支出618万元, 通过小额贷款担保, 支持创业者开展生产经营活动。六是对灵活就业人员的社会保险补贴给予2093万元。七是支出195万元, 采取“以奖代补”的方式, 进一步促进就业和完善劳务产业政策引导机制。

着力推进教育优先发展战略。支出91367万元, 同比增长103.0%。一是全面兑现义务教育教师绩效工资改革政策。发放义务教育教师绩效工资2377万元, 二是投入资金3.5亿元, 对实验小学、银川十五中等10所中小学新建、搬迁、扩建。三是支出4725万元, 对义务教育中小学公用经费进行补助。四是支出596万元, 对小学初中教育“三免一补”及高中贫困生给予生活补助。五是通过金融机构融资4亿元, 重点保证了银川职业技术教育中心基础设施建设。

社会保障水平进一步提高。支出91466万元, 同比增长179.7%。一是为4万多名享受城市最低生活保障的居民发放低保金5000万元, 为农村1.1万生活困难群众发放农村低保金600万元。二是支出1787万元, 为16770名被征地农民办理养老保险。三是支出1766万元, 为25万城镇居民办理了基本医疗保险, 为县区推行新型农村合作医疗补助141万元。四是支出573万元, 安置86名退伍军人自主就业。五是支出499万元, 购买社区公共服务, 推进社区医疗。六是支出1358万元, 为在职女职工生育医疗, 以及机关事业单位离退休人

员医疗给予补助。七是对市属医院提高医疗服务水平，改善医疗条件，购置医疗卫生设备给予290万元的补助。八是为改善和解决8569户低收入家庭的居住问题，安排资金5亿元，开工建设40.55万平方米的保障性廉租住房。

农业基础地位进一步巩固。2009年农业支出24103万元，可比增长86.7%。一是重点支持农业生产，以农产品物流中心建设、设施农业、肉牛养殖，着力推进“两强多优”产业发展。二是大力推进农村村级互助组织发展，加大农村党员和村党组织致富帮扶投入，实施“整村推进”农业扶贫工作。注入资金220万元，扶持20个农村村级互助组织，解决农民贷款难的问题。三是切实减轻农民负担，停止征收农机收费项目，减免收费42.2万元。四是着力推进新农村建设，采取“以奖代补”的方式，重点支持塞上农民新居工程建设、农村环境卫生整治和农业基础设施建设，改善农村面貌。

以政策引导，资金支持，强力推进中小企业发展。积极贯彻落实税收政策，进一步加大企业扶持力度，切实减轻企业负担，促进企业快速发展。一是积极落实国家减免税费政策，支持企业发展。通过增值税转型改革、税收减免、提高起征点和降低税率等政策措施，对159户规模以上企业、4万多户中小企业及个体工商业户减免各项税收8.9亿元。取消和停止征收166项行政性收费，减轻企业负担1200万元。二是继续增加投入，扩大中小企业担保基金规模。向铸龙公司（中小企业担保中心）注入资本金4500万元，使基金规模达到11700万元。共为144户中小企业提供160笔2.24亿元的贷款担保。三是运用政策性扶持资金，增加企业流动资金。对符合国家产业发展政策的中小企业，采取贷款贴息方式，支持企业发展生产，通过补助企业贷款利息507万元，撬动银行贷款3.5亿元，有效放大了企业生产规模。四是实行政府埋单的方式，鼓励城乡居民开展经营创业，为19343户企业和个体经营者，支

付企业工商和税务注册登记费766万元。五是加大名特优新品牌支持，积极扶持清真特色产业发展。对42户符合产业扶持政策的清真食品和穆斯林用品企业给予500万元财政补贴。六是进一步完善企业改革政策，积极推进企业改制工作，加快对历史遗留问题的解决，支出320万元妥善解决了企业职工的分流安置。七是扶持“小巨人”企业、高新技术改造升级。对企业技术中心、名牌产品进行奖励，推进优势技术和产品的研发、创新等补助1560万元。

服务功能全面提升。服务业支出9300万元，可比增长116.3%。重点支持了空港物流中心、农产品物流中心建设，物流基础设施建设进一步完善。补助630万元，扶持商贸流通、生活服务、农村流通等领域的43家企业。补助420万元，支持会展经济发展，共举办各类展会15次，接待参展、参观人数近100万人次，实现直接商品销售额6.5亿元。

（五）关注热点问题，全面增强和谐构建、均衡发展的综合竞争力

一是农民征地拆迁补偿清欠工作全面完成。支出8.5亿元，解决重点项目建设及历年农民征地拆迁补偿。其中支出2.9亿元，全部解决历年农民征地拆迁补偿拖欠的问题，提前一年完成了清欠任务。二是工程欠款清偿速度加快。支出1.67亿元，对历年城市基础设施及特色街区、园林绿化、环境整治等政府工程项目欠款进行清理偿付。三是住房货币化补贴发放工作有序进行。按照市政府力争两年内完成行政事业单位职工住房货币化补贴工作要求，对全市企业离休人员、行政事业单位离退休人员、在职人员共12069人发放了住房货币补贴9035万元。四是环境治理进一步加大，生态环境不断改善。2009年支出4078万元，重点支持第二排水沟、四二千沟的清淤整治，城市集污及污水管网建设、节能技术改造、环保综合治理及创模工作。五是运动休闲城市建设开局良好。运动休闲城市建设支出1260万元，

启动建设运动休闲城市，建成运动休闲活动场所25处。举办了首届端午龙舟赛、第二届银川国际风筝邀请赛等文化体育活动。六是园林事业单位改革进展顺利。积极探索事业单位财政经费保障制度改革，强化园林绿化管护，提升城市园林绿化管理水平。在摸清我市园林绿化面积的基础上，经过充分调研、测算，制定了银川市园林绿化管理定额标准，对具有园林养护职能的事业单位，全面实行“以费养事”的经费保障方式，采取按单位绿化管护面积和标准，核定单位管护经费，彻底改变了原来按“人头”核拨财政经费的管理模式。

（六）财政改革不断深化，财政监督进一步加强

一是推行了公务卡改革，对公务消费由公务卡取代现金支付结算，利用“刷卡支付、消费有痕”的特点，财政部门能够掌握所有通过公务卡支付报销的明细信息，并可通过监控系统实时监控，加强了财政财务管理。二是制定了《银川市政府性债务管理办法》，对政府性债务举借、使用、偿还及债务规模等方面进行了规范。三是进一步简化财政拨款程序，将原来由单位财务人员到财政办理拨款手续的方式，改由财政国库直接下达资金用款计划，单位财务人员通过网上进行申报、审批，减少了中间环节，提高了工作效率。四是进一步加强政府采购和政府投资项目评审工作，不断提高财政资金的使用效益，全年开展各类采购活动400余次，采购总额达1.38亿元，资金节约率达到10.6%。进一步加强政府投资项目审查和评审工作，全年共完成财政投资评审项目124项，项目送审额3.11亿元，审减金额3378万元，审减率达到10.8%。五是进一步强化财政监督，加大政府投资项目的财政跟踪评审，对专项资金的安排、使用及效果进行专项检查，防止专项资金被挤占、挪用，促使专项资金发挥政策扶持带动作用，不断促进和提高财政专项资金的使用效益。六是全面开展“小金库”专项治理工作，对

239个机关事业单位（其中重点行业、重点领域132个）开展了自查自纠工作。通过自查自纠和重点检查，发现“小金库”问题单位24个，涉及33个“小金库”金额1033.92万元。

（七）财政体制机制进一步完善，财政管理水平不断提高

加大财政转移支付，提升辖区财力保障能力。围绕推进基本公共服务均等化的要求，重点在转移支付和辖区财政体制上实现突破。一是加大了对辖区的专项转移力度，全年共下达财力性转移支付和专项资金19.7亿元，比上年增加6.72亿元，可比增长50.2%，提升了三区财政保障运转、改善民生、促进发展的能力。二是针对辖区财政困难，对辖区实施义务教育绩效工资改革、社会保障支出、政府效能奖等支出增加了市对辖区的转移支付比例，切实减轻辖区财政负担。三是针对西夏区财政保障水平较低的问题，通过采取增加财政一般转移支付，提高其财政保障能力。

狠抓增收节支，以支出管理为重点，提高财政科学化、规范化管理水平。始终保持财政增收力度不减，全面推进非税收入收缴管理制度改革，严格执行“收支两条线”管理，严格控制一般性支出，对公务购车用车、会议经费、公务接待费用、出国（境）经费、部门单位业务费等支出实行零增长。狠抓预算执行，对市本级所有部门单位的人员经费和公用经费实行统一拨付，提高预算执行的均衡和效率。2009年通过采取多种措施，压缩、节减一般公用支出、会议费、出国出境经费等支出725万元。

以科学化、精细化管理为突破口，进一步细化部门预算编制。深入推进分类核算的预算支出管理，在强化项目库管理的基础上，进一步细化部门预算项目预算编制，建立部门预算责任制度，强化部门预算编制和执行主体的责任。部门预算编制通过采取“两上两下”的方式，将经费定额标准、部门预算编制内容和要求全部公开。进一步规范收支科目管理，强化预算约束，统一

部门预算编制政策，合理界定单位分类，保证单位基本支出，开展正常业务经费，严格控制会议费、差旅费等支出，优先安排民生项目和重点项目建设资金需求。

2009年预算执行和财政工作中也还存在一些问题：一是财政收支矛盾仍然比较突出，财政抵御风险的能力较弱；二是财政保障能力不高，依靠自治区支持的比重较大；三是辖区财政还比较困难，发展不均衡，保障能力上还存在一定差异；四是预算编制不细，约束力不强，财政监督有待进一步加强；五是政府债务结构不尽合理，使用效益还需进一步提高。对这些问题我们将高度重视，并采取有效措施，努力加以解决。

二、2010年全市及市本级预算草案

2010年财政工作的指导思想和总体要求是：全面贯彻党的十七届三中、四中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕市委的各项决策部署，认真落实积极的财政政策，强化财政宏观调控，切实推进经济结构调整和发展方式转变，促进经济平稳较快同比增长；坚持调整优化财政支出结构，加大对“三农”、教育、科技、医疗卫生、社会保障、环境保护等方面的投入，切实保障和改善民生；坚持增收节支，强化征管，确保各项收入应收尽收，厉行节约，严格控制一般性支出；坚持依法理财，严格预算约束，规范预算管理、强化财政监督，提高财政管理科学化、精细化水平；深化财政改革，进一步完善财政体制机制，加快公共财政体系建设步伐，确保经济平稳较快发展、确保社会和谐稳定，努力推进“两个最适宜”城市建设。按照上述总体要求以及经济社会发展预期情况，2010年全市及市本级财政预算草案如下：

全市地方财政一般预算收入为49.77亿元，同比增长12%。加上自治区各项补助收入等转移性收入17.7亿元，全市当年一般预算资金来源为67.47亿元。依据收支平衡的原则，财政一般预算支出相应安排为67.47亿元，同比增长16.15%。

市本级一般预算收入安排为23.1亿元，同比增长12%。加上财力性转移等补助收入8.3亿元。市本级财政当年一般预算资金来源为31.4亿元。依据收支平衡的原则，2010年市本级当年财政总支出相应安排31.4亿元，同比增长17.0%。减去转移性支出4.95亿元，市本级可用财力26.45亿元。

全市政府基金预算收入23.49亿元（包含调入资金3000万）；基金预算支出23.49亿元，收支平衡。市本级基金预算收入17.19亿元（包含调入资金3000万）；基金预算支出17.19亿元，同比增长4.8%。收支平衡。

市本级一般预算支出的安排情况是：一般公共服务25672万元，同比增长12.0%；公共安全26462万元，同比增长5.1%；教育29389万元，同比增长24.8%；科学技术1700万元，同比增长9.5%；社会保障和就业24307万元，同比增长17.3%；医疗卫生22553万元，同比增长14.3%；环境保护2411万元，同比增长7.9%；城乡社区事务39005万元，同比增长45.3%；农林水事务12966万元，同比增长22.3%；采掘电力信息等事务6225万元，同比增长0.6%；粮油物资储备等管理事务3595万元，同比增长0.8%；其他支出45909万元，同比增长10.4%；预备费7000万元，同比增长16.7%。

三、2010年预算的重点支出项目和财政主要工作

（一）加大政府投资，不断优化投资结构，促进经济稳定增长

着力增加政府投资。贯彻中央关于扩大内需的各项措施，充分发挥财政宏观调控职能，加大公共投入，确保重点项目建设。基本建设及重点支出9.25亿元，同比增长13.8%。其中：滨河大道、西南水系、西北环水系等30个重点项目及城市基础设施建设项目，安排支出5.6亿元。争取中央、自治区新增投资等项目的地方配套资金安排7300万元。

认真落实积极的财政政策。支持工业发展资金

安排6000万元，着力促进中小企业加快发展。建立政策性担保机构的资本金扩充和风险准备金拨付机制，加大注入企业担保基金，创新担保方式，扩大担保范围，降低担保门槛，提升担保服务能力，缓解中小企业融资难问题。综合运用以奖代补、贷款贴息、财政补助等多种手段，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的积极作用，吸引带动信贷资金和社会投资。积极引导企业实现转型升级，做大做强。在落实财税政策上下功夫，全面推进增值税转型改革，全面落实结构性减税政策，用好企业所得税优惠政策，减轻企业税负，应退则退，能免则免，可减则减，能缓则缓。进一步完善财税扶持政策，鼓励企业进行技术改造，降低企业投资成本，不断增强市场竞争力。

进一步拓展城乡消费市场。服务业发展专项资金安排2000万元，继续推进“三个中心一个目的地”建设，大力扶持商贸物流、信息产业、旅游项目开发等基础设施建设和优势骨干企业发展。积极做好家电下乡、农资等补贴工作，加快农村流通网络建设，繁荣和发展农村消费市场，增强社区服务功能，促进城乡消费。

（二）加大“三农”投入，着力推动城乡协调发展

加快农业生产结构调整，提高农业综合生产能力。农业产业结构调整等支出安排1.2亿元，重点扶持“两强多优”产业发展。加快特色果蔬基地建设，推进蔬菜、水果、花卉等园艺产业化、设施化生产。继续实施奶产业“铸龙”工程，扩大奶牛养殖规模，促进奶产业稳步健康发展。加快培育壮大农业产业化龙头企业，大力扶持发展订单农业，建立健全利益联结机制，提高农产品加工转化率。扎实推进新农村建设，大力实施黄河金岸、包兰铁路两侧村镇环境综合整治。加大对农村饮水安全的投入，解决14万农村人口的饮水安全问题。进一步完善和落实好粮食直补、农机具购置补贴政策，切实增加农民收入，加快农村社会事业发展。

（三）建立健全保障和改善民生的长效机制，着力保障和改善民生

继续将保障民生事业作为支出重点，大力调整优化财政支出结构，进一步加大民生投入力度，围绕改善民生，解决群众最关心、最直接、最现实的问题，切实保障惠民政策落到实处，促进社会和谐发展。

夯实基础教育，加速发展职业教育。继续完善和落实城乡义务教育阶段各项政策，全力确保义务教育机制改革保障资金足额到位。支持义务教育经费保障机制改革，推进实施中小学校舍安全工程，加快职教中心建设，进一步完善普及高中教育经费保障机制，继续做好农村中职困难学生免学费补助、高中阶段贫困学生生活费补助、高校和职业学校家庭经济困难学生资助等工作。加快银川十五中、实验小学、职教中心建设，增加教学设备投入，不断提升教学质量。安排支出10700万元，可比增长20.7%。重点用于实验小学等10所中小学基础设施建设，教师人才培训和学生营养餐补助等。

着力推进医药卫生体制改革。继续扩大城镇居民基本医疗保险范围，提高城镇居民基本医疗保险标准。巩固和完善新型农村合作医疗制度和城乡医疗救助体系。着重推进新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险、关闭破产企业退休人员参保、医疗救助等制度建设。安排卫生专项支出4800万元，可比增长242.9%。其中：安排3000万元，重点用于公共卫生体系建设，推进医疗卫生体制改革，推进公共卫生、基层医疗卫生事业单位实施绩效工资。安排200万元，用于引进高层次医务人员及医护人员培训。安排200万元，用于创建食品卫生安全城市。安排400万元，用于购买社区医疗服务。

着力确保社会保障支出。提高企业退休人员基本养老金补助水平，切实保障失业人员、城乡低收入群体、农村困难群众、优抚对象等基本生活。安排城乡社区最低社会保障及失地农民养老

保险支出7450万元, 同比增长31.9%。其中: 安排城乡低保资金2500万元, 城镇居民及新型农村合作医疗财政补助资金1000万元, 城镇居民医疗保险补助资金1000万元, 新型农村社会养老保险试点支出500万元, 失地农民养老保险2000万元, 复退军人安置补助450万元。

稳固推进全民创业。继续实施各项促进就业的政策措施, 积极完善社会保险补贴、创业培训补贴、小额贷款贴息、税费减免等财税优惠政策, 扩大政策覆盖面。妥善安排好购买公益性岗位、义务教育特设岗位教师等综合性就业工作所需资金。加大对“4050”、长期失业人员等就业困难人群的扶持力度, 鼓励和引导高校毕业生、失业人员、返乡农民工积极创业, 以创业带动就业。支持完善公共就业服务体系, 加大职业技能培训力度, 促进城乡劳动者自主择业、平等就业, 引导农村富余劳动力有序转移就业。安排就业与创业资金5958万元, 同比增长32.7%。其中: 小额贷款担保金500万元, 公益性岗位人员保险补贴500万元, 新增“4050”人员公益性岗位补贴500万元, 就业、劳动技能、农村劳动力转移培训1500万元, 高校毕业生实习补助200万元; 城镇社区工作者补助300万元; 全民创业专项资金1000万元。

加快保障性住房建设。安排廉租房建设配套资金6300万元, 继续争取中央、自治区的资金支持, 加大对城市廉租住房和经济适用房建设支持力度, 采取货币补贴和实物配租相结合的方式, 新建3000套社会保障性住房, 解决低收入家庭住房问题。加快农民康居工程建设, 加大力度解决农村困难群众住房问题。加快落实干部职工货币化住房补贴政策, 安排补贴资金9000万元, 将历史遗留问题在今年内全部解决。

积极推进运动休闲城市创建工作。安排800万元, 围绕打造运动休闲城市和旅游目的地城市, 整合文化、体育、旅游、商贸等休闲产业要素, 大力发展运动休闲产业。

(四) 推进科技创新和节能减排, 促进经济

结构调整和发展方式转变

增加促进科技创新和科技成果转化投入, 加快实施重大科技专项, 推进企业技术改造。加快高效节能产品推广、可再生能源利用、重点节能减排工程建设。支持发展环保产业、循环经济和绿色经济, 扶持新能源产业发展。加快现代服务业发展。安排科技专项资金1230万元, 其中科技三项费专项1160万元。安排节能减排资金11050万元, 其中: 既有建筑节能改造300万元, 排污治理1150万元, 污水处理5200万元, 城市亮化2200万元, 散装水泥和墙改基金700万元。

(五) 增加公共安全投入, 维护社会稳定

安排4141万元, 重点用于食品安全、消防站点、公共安全应急中心及安全保障装备建设。加大公共安全投入, 支持科技强警, 实施司法经费保障体制改革。提升防灾减灾科技水平, 增强灾害监测预警能力。充实防灾减灾资金和物资储备。

(六) 加强债务规模控制, 化解债务风险

建立健全偿债准备金制度, 完善偿债风险机制, 增强化解债务能力, 严格控制政府债务规模, 降低政府债务风险。集中有限财力, 加大对历年政府投资项目工程欠款的清理, 力争用三年左右的时间, 将历年政府工程欠款全部清理完毕。安排资金10.22亿元, 其中: 还本付息资金8.59亿元, 清理历年工程欠款资金1.63亿元。

(七) 进一步深化财政改革, 狠抓增收节支、积极夯实财政发展基础。

深化财政体制改革。围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设, 完善财政转移支付制度, 加大一般转移支付力度。在保持分税制财政体制基本稳定的前提下, 完善市与辖区之间的财力与事权相匹配的体制。进一步完善财政转移支付制度, 提高辖区的财力性转移支付规模和比例, 清理规范专项转移支付, 强化对财力性资金的监管。

健全政府预算体系。科学划分公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会

保障收支范围，逐步探索建立有机衔接的政府预算体系。

积极推进财政预算科学化、精细化管理。运用现代管理方法和信息技术，建立健全工作规范、责任制度和评价机制，按照精确、细致、深入的要求实施管理，不断提高财政管理的效能。规范部门预算编制程序，提前部门预算编制时间，细化预算编制内容，提高预算分配的科学性、准确性。建立和完善基本支出和项目支出标准体系，不断提高项目支出预算的细化程度，促进预算分配规范、透明、公开、公平。建立重大项目支出预算事前评审机制，加强支出预算绩效评价，建立和完善绩效评价跟踪问效机制。

建立健全财政国库管理制度。完善国库单一账户体系，全面推行国库集中支付和国库集中收缴改革，建立健全一体化的预算执行动态监控机制。全面推进公务卡管理改革，加快专项转移支付资金国库集中支付改革，全面实施财税库银税收收入电子缴库横向联网。深化政府采购制度改革。继续推进国库现金管理。

加强财政监管，强化预算执行管理。积极推进财政政务公开，自觉接受人大、审计和社会各方面监督。健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制，强化事前和事中监督，促进监督与管理的有机融合。加强对政府投资的监督检查和投资绩效评审，保障资金使用的安全、合规、有效。建立预算支出执行责任制，积极推行预算支出绩效评价，制定部门专项资金绩效考核办法，逐步建立绩效评价、考核结果公示制度，切实提高财政资金的使用效益。

狠抓增收节支。严格依法治税、狠抓收入征管，坚持依法治税，强化征管措施，创新征管手段，加强重点税源监控，加大税务稽查力度，大力清缴欠税，不断加快“金财”、“金税”工程建设，严厉打击各种涉税违法行为，堵塞税收漏洞，确保各项收入应收尽收，夯实收入基础。坚持厉行节约、硬化预算约束，严格控制一般性支

出。牢固树立过“紧日子”的思想，严肃财经纪律，加强支出监管，坚持勤俭办一切事业；制订完善一般性开支标准，强化预算支出管理，严格控制一般性财政支出，坚持公务用车用车、会议经费、公务接待费用及党政机关出国（境）经费支出零可比增长，从严控制党政机关、事业单位楼堂馆所建设，切实降低行政运行成本。

各位代表，2010年的财政工作任务十分艰巨，全市各级财政部门将以科学发展观为统领，在市委的坚强领导下，落实本次大会确定的各项任务，统一思想、坚定信心、攻坚克难、奋力开拓，努力为银川跨越式发展和“两个最适宜”城市建设做出新的更大的贡献。

附：名词解释

积极的财政政策：即理论上的扩张性财政政策，指财政通过减少税费或增加支出，扩张总需求，避免经济衰退的情况下实施的一种财政政策。

非税收入：指除税收以外，由各级政府、国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用政府权力、政府信誉、国家资源、国有资产或提供特定公共服务、准公共服务取得并满足社会公共需要或准公共需要的财政资金，是政府财政收入的重要组成部分，是政府参与国民收入分配和再分配的一种形式。

行政事业性收费：是指国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织根据法律、行政法规、地方性法规等有关规定，依照国务院规定程序批准，在向公民、法人提供特定服务的过程中，按照成本补偿和非盈利原则向特定服务对象收取的费用。

政府性基金：是指各级政府及其所属部门根据法律、行政法规和中共中央、国务院有关文件规定，为支持某项特定基础设施建设和社会公共事业发展，向公民、法人和其他组织无偿征收的具有专项用途的财政资金。

国有资源有偿使用收入：包括土地出让收

入，新增建设用地土地有偿使用费，海域使用金，探矿权和采矿权使用费及价款收入，场地和矿区使用费收入，出租汽车经营权、公共交通线路经营权、汽车号牌使用权等有偿出让取得的收入，政府举办的广播电视机构占用国家无线电频率资源取得的广告收入，以及利用其他国有资产取得的收入。

国有资产有偿使用收入：包括国家机关、实行公务员管理的事业单位、代行政府职能的社会团体以及其他组织的固定资产和无形资产出租、出售、出让、转让等取得的收入，世界文化遗产保护范围内实行特许经营项目的有偿出让收入和世界文化遗产的门票收入，利用政府投资建设的城市道路和公共场地设置停车泊位取得的收入，以及利用其他国有资产取得的收入。

国有资本经营收益：包括国有资本分享的企业税后利益，国有股股利、红利、股息，企业国有产权（股权）出售、拍卖、转让收益和依法由国有资本享有的其他收益。

农机具购置补贴：指国家对农民个人、农场职工、农机专业户和直接从事农业生产的农机作业服务组织购置和更新农业生产急需的农机具给予一定补贴，目的是促进提高农业机械化水平和农业生产效率。

义务教育教师绩效工资：按照事业单位工作人员收入分配制度改革的要求，对义务教育学校等事业单位建立岗位绩效工资制度。岗位绩效工资由岗位工资、薪级工资、绩效工资和津贴补贴四部分组成。

保障性安居工程：指政府负责组织建设和改造，以实际成本价向城镇住房困难户提供具有社会保障性质住房的建设工程，同时，对农村危房改造也提供一定的资金补助。保障性安居工程是政府解决中低收入居民住房困难，提高城乡居民居住水平，体现政府对住房困难户的关怀，逐步实现“住有所居”的一项民生工程。

增值税转型改革：指将生产型增值税改为消

费型增值税。生产型增值税，即在征收增值税时，不允许扣除外购固定资产所含增值税进项税金。改革后的消费型增值税，企业在计算缴纳增值税时允许将外购固定资产所含的增值税进项税额予以全额抵扣，有效地消除了重复征税因素，减轻了企业设备投资和更新改造的税收负担。

成品油税费改革：指用成品油消费税取代养路费、公路费等交通收费的改革。按照《国务院关于实施成品油价格和税费改革的通知》，从2009年1月1日起实施。具体内容是：取消公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客货运附加费、水路运输管理费、水运客货运附加费等六项收费，逐步有序取消政府还贷二级公路收费；提高成品油消费税单位税额，由此新增的税收收入，专项用于替代养路费等六费、补助各地取消政府还贷二级公路收费以及对种粮农民、部分困难群体和公益性行业的补贴。

国库单一账户体系：指全面反映财政资金收付的各类账户的总和，是财政国库管理制度的基础。所有财政性资金都纳入国库单一账户体系管理，财政收入直接缴入国库或财政专户，财政支出通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位。

基本支出定额：指根据部门人员情况和分类标准核定部门基本支出预算的管理方法。

公务卡：指预算单位工作人员持有的、主要用于日常公务支出和财务报销业务的信用卡。主要目的是减少传统现金支付结算，提高财政财务透明度。

社会保障预算：是指国家为保证社会成员的基本生活权利而提供救助和补给，以便实现国家社会保障职能、建立社会保障制度而编制的预算。

银川市人民政府关于 成立市政府法律顾问室的通知

银政发〔2010〕27号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为了更好地开展市政府法律顾问工作，切实提高市政府依法决策、依法管理和依法履行职责的水平，加快建设法治政府进程，根据《自治区人民政府关于加强政府法律顾问工作的通知》（宁政发〔2007〕124号）和《自治区人民政府办公厅关于加强市县（市区）政府法律顾问工作的实施意见》（宁政办发〔2009〕169号）精神，经市政府批准，成立银川市人民政府法律顾问室。

市政府法律顾问室为市政府的法律咨询服务机构，受市政府委托，代理法律事务，无偿提供法律咨询和法律服务。市政府法律顾问室由市政府法制办公室负责管理。

一、市政府法律顾问室的主要职责

（一）为市政府的重大决策、重大行政行为提供法律意见；

（二）为市政府在政府立法或规范性文件制定、行政执法、执法监督、行政复议和行政诉讼方面遇到的重大法律问题提供法律意见；

（三）代理市政府的行政诉讼、民事诉

讼、仲裁、执行等诉讼事务和其他非诉讼事务，参与处理涉及政府的非诉讼的民事纠纷、经济纠纷、行政纠纷和其他重大纠纷；

（四）参加以市政府名义洽谈、签约的涉外和国内经济项目的谈判，协助市政府起草、审查重大经济合同、经济项目以及重要的法律文书；

（五）受市政府的委托，对备案的重大法律事务进行备案审查；

（六）办理市政府领导委托的其他法律事务。

二、市政府法律顾问室的组成

市政府法律顾问室设首席法律顾问1名，特邀法律顾问3名，专职法律顾问若干名。首席法律顾问由市政府法制办公室主任兼任，主持市政府法律顾问室全面工作；特邀法律顾问根据需要在律师实务、教学科研等领域中选聘；专职法律顾问由市政府法制办公室具有律师资格或具有同等专业水平的人员担任。

银川市人民政府
二〇一〇年二月十日

银川市人民政府关于下达 2010年全社会固定资产投资计划的通知

银政发〔2010〕28号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构：

为确保固定资产投资稳定增长，加快经济增长方式转变和产业结构调整升级，促进全市经济和社会各项事业持续较快发展，根据市委十二届六次会议、市十三届人大三次会议确定的目标任务和自治区固定资产投资工作会议精神，现下达2010年银川市全社会固定资产投资计划（详见附表），并就有关事项通知如下：

一、提高认识，进一步加强固定资产投资工作。

银川是以发展内陆型经济为主的城市，经济发展在一段时期内仍将主要依赖于投资推动。各级政府、各部门要把项目建设作为拉动经济增长的主要抓手，加强领导，强化措施，加大投入。一要抓好重点项目建设。重点项目建设是投资增长的基础和保障，抓住了重点项目，就抓住了全年投资工作的关键。要加强与重点项目单位的联系，主动做好服务保障，进一步加大协调督办力度，全力推进重点项目加快建设。二要狠抓招商引资。招商引资是弥补我市建设资金不足的重要途径，要进一步拓宽工作思路，创新招商方式，扩大招商成果，确保项目引得来、留得住、落得下、早建成。三要抓好项目管理。项目管理是项目顺利实施的重要保证，要狠抓各项规章制度的贯彻落实，认真落实中央和自治区关于治理工程建设领域突出问题的相关规定，维护项目建设秩序，促进投资和项目工作健康发展。市发改委要进一步加强对项目稽查检查，确保中央投资项目、政府投资项目执行好、管理好、实施好。

二、多措并举，努力破解资金难题。

一是要把握历史机遇，全力争取中央投资。今年是国家实施两年4万亿投资计划的第二年，投资方向将继续向中西部地区、革命老区、民族地区、贫困地区倾斜，投资领域将继续向“三农”、保障性安居工程、教育卫生等民生领域倾斜，继续支持节能环保和生态建设、自主创新和结构调整，并将适当减免民族自治地方和贫困地区公共基础设施项目的配套负担，再次提高中西部廉租住房中央补助标准。各级各部门要积极做好与上级部门的沟通衔接，找准突破口，提早准备好更多的后续项目，加快申报，争取中央投资。二是要进一步加强银企合作。各级各部门要协助项目单位做好与银行的沟通与合作工作，研究解决项目与资金对接中存在的问题，积极向金融机构推荐有发展潜力和经济效益的项目。同时，要千方百计推进企业发行债券、企业上市等工作，从根本上解决企业融资难的问题。要积极促进民间投资，努力扩大民间投资的新途径，引导民间资本进入国家未明令禁止的领域，促进民间投资快速增长。三是要积极组织力量，向上争取国债等补助资金。只要是国债支持的项目，都要尽力争取。

三、加强考核，确保固定资产投资目标全面完成。

按照自治区党委、政府的要求，要确保全区经济增长“保10争11”的发展目标，投资增长必须按30%以上落实，为此，自治区下达银川市2010年投资任务640亿元。本通知下达的分解目标，是市委、政府依据当前发展形势确定的，是实现我市经济社会跨越式发展所必需的，各级政府、各部门一定要

银川市人民政府办公厅关于印发 银川市处置森林火灾应急预案的通知

银政办发〔2010〕15号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市处置森林火灾应急预案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年二月二日

银川市处置森林火灾应急预案

1 总 则

1.1 编制目的

为深入贯彻“预防为主、积极消灭”的森林防火工作方针，建立健全应对森林火灾运行机制，规范处置行为，提高处置能力，快速、高效地实施处置行动，实现“打早、打小、打了”的工作目标，把森林火灾造成的损失降到最低限度。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国森林法》、《森林防火条例》、《宁夏回族自治区突发公共事件总体应急预案》等有关法律、法规和文件，制定本预案。

1.3 适用范围

本市行政区域内发生和可能发生的一般森林火灾，适用本预案。

1.4 基本原则

1.4.1 上下联动，分级管理。在市委、市政府的统一领导下，依据森林火灾的性质、波及范围和危害程度，实行分级管理、分级响应、各部门落实各项责任制。

1.4.2 分工负责，密切配合。市森林防火指挥部各成员单位应依据本预案确定的职责，分工负责、加强协作、密切配合、形成合力，落实各项

坚定信心，采取措施，确保完成。今年，市政府下达的固定资产投资分解任务纳入2010年考核目标，对各县（市）区及有关部门、单位2010年固定资产投资工作进行考核，严格奖惩，并作为绩效考核的重要依据。各县（市）区要将目标任务进行细化分解，并严格落实责任，加强考核，确

保每一项任务都能得到落实，为全市固定资产投资目标任务的圆满完成奠定坚实基础。

银川市人民政府

二〇一〇年二月二十一日

保障措施。

1.4.3 预防为主, 扎实准备。各级政府和森林经营单位, 不仅要落实各项森林火灾预防措施, 更要做好处置森林火灾的思想准备、预案准备、机制准备、工作准备和物资储备。

1.4.4 以人为本, 快速处置。把保护人民生命安全放在首位, 切实保障人民群众财产和公共设施的安全; 建立应对扑救森林火灾的有效机制, 确保反应快速、扑救及时、处置得当。

1.5 启动条件

当发生下列情况之一, 且森林火灾没有得到有效控制、仍有继续蔓延危险的可能, 火灾发生地森林防火部门向市森林防火指挥部报告后, 经市森林防火指挥部领导批准, 启动本预案。

(1) 辖区内受害森林面积在1公顷以下或其他林地起火的, 或者死亡1人以上3人以下的, 或者重伤1人以上10人以下的森林火灾;

(2) 县(市)、区交界地区5小时内尚未扑灭明火的森林火灾;

(3) 各县(市)、区境内燃烧时间长、面积较大, 火场难以得到有效控制的一般森林火灾;

(4) 国家风景名胜区、各公园发生森林火灾的;

(5) 需要市森林防火指挥部直接参与、协调、组织、指挥扑救或紧急处置的其他情况。

2 组织体系及职责分工

2.1 应急组织机构

银川市人民政府成立森林防火指挥部, 市森林防火指挥部在市委、市政府的统一领导下, 负责全市森林火灾的应急处置工作。指挥部总指挥由市政府分管副市长担任, 银川市林业局局长担任常务副总指挥, 市政府副秘书长、市警备区副参谋长、市公安消防支队副支队长、武警银川市支队副支队长担任副总指挥, 市委宣传部、市发改委、市林业局、市应急办、市监察局、市公安

局、市财政局、市交通运输局、市农牧局、市教育局、市气象局、市环境保护局、市旅游局、市民政局、市卫生局、市安监局、市宗教事务局、市电信局、市广播电视台、市公安局森林分局为成员单位, 各成员单位分管领导为成员。银川市森林防火指挥部办公室设在银川市林业局, 办公室主任由银川市林业局分管副局长担任, 办公室副主任由市公安局森林分局局长担任。各县(市)、区人民政府应当成立相应的森林防火指挥部。

2.2 应急指挥机构职责:

2.2.1 银川市森林防火指挥部职责

贯彻落实市委、市政府和上级森林防火指挥部关于森林防火工作的指示精神; 组织、领导、指挥、协调全市范围内森林火灾的预防和扑救工作; 做好扑救森林火灾的综合调度、物资保障、技术咨询和现场督导以及灾后处置等工作; 及时掌握森林火灾等级变化和火情动态; 决定启动和终止实施本预案; 完成国家森林防火指挥部和自治区森林防火指挥部、银川市委、市政府交办的其他森林防火应急处置任务。

2.2.2 银川市森林防火指挥部办公室职责

银川市森林防火指挥部办公室为森林火灾应急管理日常办事机构, 负责执行自治区森林防火指挥部和银川市森林防火指挥部的调度和指令, 贯彻指挥部的工作要求和部署; 制订完善全市森林火灾应急处置预案、规定和制度; 协调处理森林防火应急工作中的具体问题; 组织有关部门及专家会商森林火灾发生发展态势; 负责收集、调查和评估森林火灾损失情况; 认真完成指挥部交办的其他任务。

2.2.3 火场前线指挥部及各工作组职责

根据森林火灾扑救需要, 银川市森林防火指挥部成立临时前线指挥部, 具体负责落实自治区森林防火指挥部和银川市党委、政府关于森林火

灾扑救的各项工作指示，现场统一指挥火灾的处置和扑救工作。

(1) 综合调度组：全面掌握并及时报告火灾信息、火场天气状况和扑救工作进展情况；协调组织各部门落实扑火力量调度、物资供给、通讯联络、火场监督、火案查处等工作。

(2) 后勤保障组：负责做好森林火灾扑救过程中的所有生活用品及火灾扑救物资供应工作，协调交通运输等部门快速运送扑火队员、扑火设备及救援物资、药品等工作。

(3) 专家咨询组：负责组织专家对火场态势及火灾发展趋势进行科学分析和评估，为科学、快速扑救工作提供决策依据。

(4) 现场督导组：深入火场一线，对各部门、各单位和工作人员在扑救中的履行职责情况进行跟踪督导检查，及时将相关检查情况报告前线指挥部和自治区森林防火指挥部。

2.2.4 银川市森林防火指挥部成员单位职责

(1) 银川市警备区：根据银川市森林防火指挥部要求，积极组织指挥所属部队和民兵、预备役部队参加森林火灾的扑救行动。

(2) 银川市委宣传部：根据银川市森林防火指挥部的安排，统一口径，组织媒体播发相关新闻；根据事件的严重程度或其他需要组织新闻发布会；加强对新闻媒体单位、媒体宣传报道的指导和管理工作；正确引导舆论，及时对外发布信息。

(3) 银川市林业局：具体负责本行政区域内的森林及绿地防火监督管理和其他日常工作；组织实施银川市森林火灾应急预案；贯彻落实市委、政府的森林防火工作指示精神，监督检查各县（市）、区森林火灾扑救工作进展情况；做好森林防火宣传教育、火情、火警的信息监测、预防控制等事务；推进森林防火队伍建设，组织应急预案的演练、人员培训和专业知识普及等工作。

(4) 银川市公安消防支队：负责组织公安消

防部队参与森林火灾扑救工作。

(5) 银川市武警支队：根据森林火灾扑救工作需要，负责指挥所属部队参加森林火灾的扑救行动。

(6) 银川市政府应急办：负责森林火灾应急综合协调和信息报送等工作。

(7) 银川市发改委：负责涉及银川市森林防火和火灾扑救的基础设施建设项目审批，并将其纳入基本建设规划；协调应急物资的储存、调拨和紧急供应工作。

(8) 银川市监察局：负责对各县（市）、区人民政府及有关部门在处置森林火灾事故中履行职责、工作效能等情况进行监督检查，依法查处违纪违法行为。

(9) 银川市公安局：组织城市消防部门保护受森林火灾威胁的村庄、居民地、重要设施及重要地段的建筑物，指挥火灾发生地公安机关做好灾区治安管理、安全保卫、地交通管制；配合银川市森林公安机关开展火灾案件侦破等工作，预防和打击各种违法用火活动，保证火灾扑救工作的顺利进行。

(10) 银川市财政局：将森林防火基础设施、扑火队伍装备、扑火物资储备（供应）以及灾后重建等所需资金列入财政预算；负责应急救援资金的调配准备工作，督促各县（市）、区人民政府按照分级负责的原则，落实森林火灾事故应急准备和扑救工作所需的资金。

(11) 银川市民政局：负责协调因森林火灾造成大量灾民需要紧急转移的临时安置和生活保障工作。

(12) 银川市交通运输局：根据森林火灾扑救工作需要和市森林防火指挥部的要求，负责协调应急运输车辆的统一调集，确保应急救援人员和物资运输的通道畅通，及时将扑火物资和增援人员运送到位。



(13) 银川市卫生局：负责快速组织医务人员赶赴火灾现场，实施森林火灾事故中受伤人员的救治工作，当事发地医疗机构无法满足救助需要时，要积极协调做好紧急药品支援、卫生防疫、受伤人员救治等工作。

(14) 银川市气象局：负责提供森林火灾天气预报和天气实况服务，适时实施人工降雨作业，同时做好火险预报、高火险警报和卫星林火监测的发布工作，为森林火灾提供气象服务。

(15) 银川市安监局：负责指导和监督林区生产经营单位生产安全用火；参与森林火灾事故的应急救援、调查处理，并监督事故查处的落实情况。

(16) 银川市环境保护局：负责对受森林火灾影响下的环境进行监测、评估，并为森林火灾扑救工作提供决策依据。

(17) 银川市农牧局：协助做好森林火灾事故发生地，农田周边防火隔离带的开设和火灾扑救工作，保证人员、居民设施的安全，负责做好林区野外农业生产性用火的管理工作。

(18) 银川市教育局：负责做好学生森林防火安全教育工作，当学校周边发生重大森林火灾事故时，及时组织学校师生和教职员工紧急转移，并确保师生和教职员工的人身安全。

(19) 银川市旅游局：负责督促各旅游景区、景点做好日常工作，协助市政府做好园林、景区、景点森林火灾事故发生时旅游人员的安全疏散工作。

(20) 银川市电信局：负责协调电信运营企业，为森林火灾前线指挥部提供应急指挥通信保障。

(21) 银川市民族宗教事务局：做好所属范围内寺庙及周边的森林防火工作，消除隐患、确保安全。

(22) 银川市广播电视台：在市委宣传部的

领导下，对森林火灾事故做好新闻报道工作并及时播报森林火险天气预报和高火险天气警报。

(23) 银川市公安局森林分局：提前介入调查并及时查处森林火灾案件。

3 预警、监测、信息报告

3.1 火险预测预报

银川市森林防火指挥部办公室依据市气象部门中长期气候预报，认真分析各重点防火期的森林火险形势，及时向全市发布火险形势预测报告；市气象局依据天气预报信息，制作全市24小时森林火险天气预报，在银川市电视台的天气预报等栏目中向全市发布；天气进入高火险期时，要及时向全市发布高火险天气预警预报；市气象局及森林火灾发生地气象部门要全面监测火场天气实况，提供详实、准确的火场天气形势预报。

3.2 林火监测

银川市森林防火指挥部办公室利用卫星林火监测系统，及时掌握火情动态；火灾发生地的地面瞭望台、巡护人员要密切注视火场周边情况，随时掌握火场信息。

3.3 人工降雨

气象部门应根据天气变化情况，针对重点火场地理位置，制定人工影响天气方案，适时组织力量进行人工降雨作业，为尽快扑救森林火灾创造条件。

3.4 火灾信息报告

3.4.1 任何单位和个人一旦发现森林火灾，应及时拨打森林火灾报警电话12119或向所在地县（市）、区森林防火指挥所报告；县（市）、区在接到报告并核实后应立即向银川市森林防火指挥部办公室报告。

3.4.2 火灾发生地森林防火指挥部办公室应随时向银川市森林防火指挥部办公室报送重点火场全面情况，遇有紧急情况，立即报告。

3.4.3 国家风景名胜区发生森林火灾，必须

立即向所在地县（市）、区和自然保护区管理局森林防火指挥部报告；县（市）、区人民政府和自然保护区管理局森林防火办公室接到报告并核实后应立即向市森林防火指挥部办公报告。

3.4.4 火灾报告要真实详细，内容包括起火地点、时间、原因、林地植被、火势、现场扑火力量和指挥人员等。

3.4.5 银川市森林防火指挥部办公室在接到森林火灾报告后，值班人员应根据报警内容，详细记录并及时向值班领导报告。需由市森林防火指挥部协助处置的森林火灾由值班领导向市森林防火指挥部领导及时汇报，并提出初步处置意见，为制订扑救方案提供决策依据；因扑救火灾需要自治区森林防火指挥部协助组织扑救的，由市森林防火指挥部领导向上级汇报。

4 火灾扑救

4.1 应急响应

4.1.1 应急响应条件

预案启动条件即为应急响应条件。

4.1.2 应急响应行动

（1）银川市森林防火指挥部总指挥主持召开指挥部全体会议，通报森林火灾情况；

（2）银川市森林防火指挥部启动银川市处置森林火灾应急预案，做出火灾扑救应急工作部署；

（3）派出赴火场工作组指导火场扑救工作；

（4）银川市森林防火指挥部办公室密切注视、掌握森林火情，发布森林火险和火灾信息，协调指导森林火灾扑救工作；

（5）银川市森林防火指挥部各成员单位按照职责分工，做好各项应急准备工作；

（6）银川市森林防火指挥部办公室及时向银川市人民政府、自治区森林防火指挥部办公室报告火情和预案启动情况；

（7）银川市森林防火指挥部根据森林火灾发

生地请示，按照相应程序向森林扑火预备队下达增援作战命令；

（8）火灾超过银川市处置能力时，请求自治区予以支援。

4.2 扑火指挥

当发生一般森林火灾时，由火灾发生地县（市）、区人民政府和国家级自然保护区森林防火指挥部按照本地森林火灾应急预案，统一组织和指挥，所有参战单位和个人必须服从前线指挥部的统一指挥。各级领导要靠前指挥，随着火情趋于严重，扑火前线指挥部的级别随之提高，人员组成也相应调整，但必须坚持由上至下的逐级指挥体系。根据火场需要划分作战区后，各分指挥部按照总指挥的部署可以全权负责本作战区的组织指挥。

4.3 扑火力量

4.3.1 扑火力量的组成。扑救森林火灾应当以当地半专业化森林火灾扑救队伍和经过训练的有组织的森林消防队、驻军、武警部队、民兵、预备役部队等扑火力量为主，必要时可动员林区职工、机关干部和当地群众参加扑救工作。但坚决不得动员残疾人、孕妇和未成年人以及其他不适宜扑救森林火灾的人员参加。当地扑火力量不足时，由县（市）、区级森林防火指挥部提出申请，经市森林防火指挥部审批实施跨区增援计划。

4.3.2 扑火梯队的组成。本着以森林防火专业队伍为主，专群结合、军警民联动的原则，银川市森林防火指挥部分三个扑救梯队做好扑火准备：

第一梯队为当地森林火灾应急扑救队伍。由森林火灾发生地的县（市）、区级森林防火指挥部调动辖区半专业化森林火灾扑救队伍、辖区护林员及有扑火经验和熟悉地形山貌的当地青壮年群众组成，必要时，市森林防火指挥部可调集辖区内其他森林防火扑救队进行支援。

第二梯队为公安、武警和消防队伍。由市森

林防火指挥部调动当地公安、武警和消防队进行支援。当需要跨市调动扑火力量时，由市森林防火指挥部请求自治区森林防火指挥部支援。

第三梯队由解放军部队和有关部门组成。根据扑火需要，由市森林防火指挥部调动银川市警备区驻军进行支援。

总计，全市共组建5支森林防火预备队，总机动兵力1800人，具体包括：

(1) 银川市警备区300人；

(2) 市武警支队300人；

(3) 银川市公安消防支队300人；

(4) 银川市半专业化森林防火扑救队伍200人（人员由银川市林业局系统半专业化森林防火队伍组成）；

(5) “三区两县一市”半专业化森林扑火队伍共计700人，其中：兴庆区、金凤区、西夏区、贺兰县、永宁县各100人，灵武市200人（包括白芨滩国家级自然保护区100人）。

4.4 扑救原则

4.4.1 以人为本。首先确保人民生命财产、扑火人员、居民地和重要设施的安全。

4.4.2 合理用兵。在扑火力量上，要坚持以半专业化扑救队伍为主，集中其他优势兵力，采取“阻、打、清”方法，牺牲局部、保护全局，控制火势蔓延，尽快消灭火灾。

4.4.3 快速扑救。根据火势发展规律，组织开辟防火隔离带，整体合围、重兵把守、顺势扑打、逐步分割、分头歼灭、防止复燃。

4.4.4 明确责任。采取划区包片、分段包干的办法，落实火场口望、安全指挥、通信联络、高效扑救、清理余火的处置责任。

4.5 支援调运

当事发地扑救力量不足时，根据需要向市森林防火指挥部办公室提出申请，报经市森林防火指挥部批准，由市森林防火指挥部向调动力量单

位下达调运命令，实施应急支援。所有支援力量必须服从事发地森林防火指挥部或扑救现场指挥部统一指挥。支援扑救兵力及装备以公路运输为主，由交通和交警部门负责开通应急救援“绿色通道”，确保快速安全到达。

4.6 应急通讯

在充分利用自治区、银川市和各县（市）、区森林防火通讯网的基础上，银川市及森林火灾发生地电信部门要切实做好具体业务工作，确保火场信息畅通。

4.7 扑火安全

火场指挥员务必要认真分析火灾发生地的地理环境和火场态势，在扑火队伍行进、驻地选择和扑火作战时，要时刻注意观察天气和火势的变化，采取避险措施，确保扑火人员安全。

4.8 居民区及群众安全防护

当居民区和群众生命财产安全受到森林火灾威胁时，现场指挥部应果断地在居民区周围开设防火隔离带，预先制定紧急疏散方案，落实到责任人，明确撤离路线，采取有效的阻火、隔火、断火措施，控制火势蔓延，并有组织、有秩序地及时疏散居民，确保群众生命安全。

4.9 医疗救护

当森林火灾造成人员伤亡时，事发地政府要积极开展救治工作。首先由当地医疗部门进行救治，必要时市卫生局组织医疗专家进行协助救治或安排转院救治。死难者由事发地政府根据有关规定妥善处理。

4.10 火案查处

森林火灾扑灭后，要注意保护火灾现场，火灾发生地人民政府林业主管部门要立即指令森林公安机关及时介入，迅速查明起火原因，严肃查处相关责任人员，构成犯罪的，应依法追究刑事责任，不得以罚代刑。

4.11 信息发布

4.11.1 森林火灾信息的发布应当及时、准确、客观、全面。

4.11.2 一般森林火灾信息由火灾发生地县级以上人民政府森林防火指挥部或者林业主管部门发布；较大以上森林火灾信息必须由上级森林防火指挥部发布。

4.11.3 信息发布形式主要包括授权发布、散发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

4.12 应急结束

森林火灾得到有效控制，火灾完全熄灭，火场清理完毕，达到“无烟、无火、无气”后，由县级以上人民政府森林防火指挥部适时宣布结束应急期的各项工作，恢复正常的森林防火工作秩序。

5 后期处置

5.1 火灾评估

银川市林业局委托银川市林业技术推广站等部门进行灾后火场调查、勘验工作，确定森林火灾损失情况。

5.2 灾民安置及灾后重建

森林火灾发生地人民政府根据有关规定妥善处置灾后重建工作，确保受灾群众有吃、有喝、有穿、有住，有病能得到及时医治，并全力保证基础设施和安居工程的恢复重建工作尽快展开。森林、林木、林地的经营单位和个人应及时采取更新造林措施，恢复火烧迹地森林植被。

5.3 灾后总结

森林火灾扑救工作结束后，森林火灾发生地所在县（市）、区和国家风景名胜区、各大公园森林防火机构要及时进行灾情全面总结，重点总结分析火灾发生原因和应该汲取的经验教训，提出改进举措，按照市森林防火指挥部的要求时限报送市森林防火指挥部。银川市森林防火指挥部按要求将发生在本辖区的一般森林火灾调查报告上报自治区森林防火指挥部和银川市党委、政府。

6 综合保障

6.1 通讯与通讯保障

建立县（市）、区与火场的森林防火通信网络和火场应急通讯保障体系，配备与扑火需要相适应的通讯设备。充分利用现代通信手段，把有线电话、卫星电话、移动电话、无线电台等有机结合起来，充分发挥社会基础通讯设备的作用，为扑火工作提供通信与信息保障。银川市防火指挥部办公室依据国家林业局森林防火网站和气象部门发布的天气形势分析数据（气象部门提供）、卫星林火监测云图、火场实况图片图像、电子地图、火情调度等信息，为扑火指挥提供辅助决策信息支持。

6.2 后备力量保障

切实加强各级专业森林防火队伍建设，在坚持重点武装半专业扑火力量的同时，重视后备扑火力量的准备，保证有足够的扑火梯队。各种扑火力量要在当地森林防火指挥部的统一组织指挥下，相互支援、快速配合、协同作战。

6.3 装备保障

各县（市）、区森林防火指挥部、国家级风景名胜区、各大公园要根据各自行政区域的森林防火任务，建立相应的森林防火物资储备库，储备所需的风力灭火机、割灌机、干粉灭火器、油锯、二号灭火工具、柴刀、铲锄等灭火机具和相关的通信器材，用于各地扑救森林火灾的补给。同时银川市森林防火指挥部物资储备库，还应储备专用高（远）扬程消防泵5台、制式水罐消防车2辆、消防运兵车2台、风力灭火机100台、灭火水枪300支、大功率工作灯20台、扑火服装300套、卫星电话4部、高倍望远镜10部、手持对讲机20部，JPS定位仪10部、宿营装备100套，以备森林火灾扑救急需。

6.4 资金保障

参加森林火灾扑救人员的误工补贴和生活补



贴以及扑救森林火灾所发生的其他费用，按照自治区人民政府规定的标准，由火灾肇事单位或者个人担负，起火原因不清的，由起火单位支付；火灾肇事单位、个人或者起火单位确实无力支付的部分，由当地人民政府支付。误工补贴和生活补助以及扑救森林火灾所发生的其他费用，可以由当地人民政府先行支付。

6.5 技术保障

各级气象部门要全天候、跟踪式的为火场24小时提供气象服务，包括火场天气实况、天气预报、高火险预报、火势蔓延分析、人工降雨等技术保障；森林防火专家提供灭火技术咨询与现场指导；银川市森林防火指挥部办公室要建立森林防火专家信息库，汇集各个行业领域的能够为森林火灾扑救工作提供技术支持的专家、学者的全面信息，全力为扑火工作提供技术保障。

6.6 培训演练

6.6.1 各县（市）、区森林防火指挥部，国家级风景名胜区、各大公园要有计划的定期开展专业扑火指挥员和扑火队员以及林区广大干部职工、群众的扑火指挥、扑火战术、火场自救和紧急避险知识的培训，加强实战训练和扑火演练，提高各类扑火队伍的综合素质和扑火作战能力。同时要深入群众，大力普及森林火灾扑救知识及安全常识，以保证有足够的高素质后备扑火力量。

6.6.2 为保证本预案的顺利实施，银川市森林

防火指挥部适时组织相关单位按照本预案的内容积极开展培训和演练。

7 附则

7.1 预案管理

本预案由银川市森林防火指挥部制定，是处置一般森林火灾的应急措施，预案报市人民政府批准后实施；预案应随着市应急管理实际情况的变化，及时修订完善；各县（市）、区人民政府及有关单位应根据本预案，结合当地实际，制定相应的应急预案，报市森林防火指挥部办公室备案。

7.2 奖励与责任追究

对在扑救森林火灾过程中表现突出的单位和个人，可以由当地政府和森林防火指挥部按照国家有关规定，当场予以表彰和奖励；对因扑救森林火灾负伤、致残或者死亡的人员，按照国家有关规定给与医疗、抚恤；对火灾肇事者的责任追究，依据《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《森林防火条例》相关规定执行。对火灾事故行政领导责任的追究，依据国家、自治区及银川市相关规定执行。

7.3 解释部门

本预案由银川市森林防火指挥部办公室负责解释。

7.4 预案生效时间

本预案自公布之日起生效。

银川市人民政府办公厅 关于加强供热计量工作的通知

银政办发〔2010〕21号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为了贯彻落实《国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知》和国家建设部等八部委《关于进一步推进城镇供热体制改革的意见》精神，根据《民用建筑节能条例》、《供热计量技术规程》及《北方采暖地区既有居住建筑供热计量及节能改造项目验收办法》等规定，现就有关加强供热计量工作事项通知如下：

一、供热计量工作要求

（一）供热计量工作实施期限

1、从2010年1月1日起，所有竣工验收的新建建筑必须按照“分户计量、温度控制”的要求进行设计和施工，室内采暖系统必须安装热计量和调控装置，供热管网应当根据需要安装热平衡装置，计量系统实现远传控制。

2、已建成投入使用的行政机关、事业单位、团体组织及教育、科技、文化、卫生、体育等公共建筑，由各产权单位于2010年11月1日前加装供热计量总表和调控装置，室内系统根据需要安装温度调节装置，完成供热计量改造工作。公共建筑供热计量改造工程的实施，以用热单位（房屋产权单位）为投资主体，围护结构及热力入口的改造由用热单位（房屋产权单位）负责并出资。

3、2007年10月1日至2009年12月31日竣工投入使用的既有居住建筑（以竣工验收备案表的时间为准），由原开发建设单位于2010年10月1日前

负责在设计预留位置补装供热计量装置和调控装置，计量系统实现远传控制。

4、2007年10月1日以前竣工投入使用的既有居住建筑，由供热企业有计划有组织的逐年实施供热计量改造，分栋必须加装计量装置，室内采暖系统应根据实际系统情况选择不同的计量形式，包括户用热表或分配式计量等装置，室外管网安装平衡装置，热源点安装计量及变频装置。

（二）供热计量及调控装置的选购

1、供热计量及调控装置选购必须以招标投标的形式进行。开发建设单位、供热单位及产权单位在供热主管部门的监管下，按市住房保障局热计量设施招标投标相关规定选择热计量及调控装置。供热单位全程参加项目的招标、施工监管及工程验收工作。

2、热量表、室内温控阀等装置的保修期不得低于5年。计量装置应当依法检定合格后，才能安装投入使用。

3、热计量方式按照《供热计量技术规程》（JGJ173-2009）选择。

（三）其他事项要求

1、大型公共建筑建成后，要进行建筑能效专项测评，达不到节能标准的不得组织竣工验收备案。

2、建设单位在供热计量工程设计、施工、材料选用等方面，应听取供热行政主管部门、监理单位、供热企业等的建议，共同签署《银川市新建建筑集中供热计量工程审核、验收单》，确

保热计量装置安装到位、质量合格。

3、建设单位组织竣工验收时，应包括供热计量装置招投标涉及的所有文件、《银川市新建建筑集中供热计量工程审核、验收单》、计量供热协议等供热计量工程内容作为房屋验收的要件之一。供热行政主管部门应参与建设单位组织的竣工验收，并向建设单位出具热计量验收报告。

4、市住房保障局在组织配套设施交付使用验收时，应包括供热计量工程内容。

5、实行供热计量和节能改造的公共建筑和居住建筑应在当年实行按热量收费，当年投用的新建建筑因入住率低原因，计量设施可试运行一个采暖期，暂按建筑面积收费，第二个采暖期应实行按用热量收费。

6、供热企业对热源热效率、热力网工况、用户耗能等相关数据，要加强统计分析，开展供热能耗诊断，加大节能降耗的资金、技术投入，充分挖掘节能潜力。要在对供热节能指标进行科学评估的基础上，确定供热能耗的年度基线，为推进供热计量和节能改造提供必要依据。

7、市供热行政主管部门对供热单位采暖年度新建建筑和既有建筑供热计量改造项目运行数据、耗能指标的统计进行评估。同时建立必要的

奖惩制度，对节能改造到位、效果显著的单位予以奖励，对能耗较高的单位给予处罚。

二、违规处理

1、对在民用建筑节能建设、施工等过程中的违规行为，由各相关职能部门按照《民用建筑节能条例》相关规定予以处理。

2、各建设、设计、施工、供热等单位要密切配合，在各个环节认真审查，在设施设备选型、购置、维护、管理、计量收费等方面加强管理，严格要求。对不符合要求的，限期整改，逾期整改不到位的，按照《建设工程质量管理条例》相关规定追究相关单位和人员的责任。

3、未按要求完善供热计量设施的，供热单位不得给予供热。否则，供热行政主管部门按照《银川市城市供热条例》及相关规定对供热单位予以处理。

4、未按要求实施供热计量工作的各相关单位，不得参加区、市优秀、先进荣誉奖项的评选。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年二月二十

银川市人民政府办公厅关于印发银川市稳定住房价格促进房地产业健康发展实施方案的通知

银政办发〔2010〕22号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市稳定住房价格促进房地产业健康发展的实施方案》已经市人民政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

银川市人民政府办公厅
二〇一〇年二月二十四日

银川市稳定住房价格促进房地产业健康发展的实施方案

根据国务院、自治区人民政府有关促进房地产市场健康发展的文件精神，结合我市实际，现就稳定住房价格促进房地产业健康发展工作安排如下：

一、指导思想

以科学发展观为指导，继续围绕“保增长、扩内需、促发展”的宏观调控目标，按照稳定完善政策、增加有效供给、加强市场监管、完善相关制度的原则，综合运用土地、规划、销售等手段，对房地产市场进行适度调控，进一步加快保障性住房建设，加强市场监管，增加市场供应，分类调节需求，稳定市场预期，保持房地产市场平稳健康发展。

（一）强化市场调控，完善银川市房地产市场分析和预警机制。

1、银川市房地产市场信息建设领导小组成员单位要加强房地产市场统计、分析和监测，针对全市房地产市场出现的新情况、新问题及

时向市委、政府提出应对意见和建议。领导小组办公室要及时发布市场调控和相关统计信息，稳定市场预期。

2、物价、统计（国家统计局银川调查队）、住房保障部门在近期内每月（以后各上下半年）对房地产市场特别是房地产市场价格进行统计、分析，并专题报市委、市政府。

牵头单位：市住房保障局

责任单位：市发改委、财政局、国土资源局、规划局、建设局、统计局、国税局、地税局、工商局、人民银行银川中心支行

（二）加大保障性住房建设力度，健全房地产市场供应体系。

1、开工建设限价商品房。2010年开工建设套型面积在90平方米以内的限价商品房800套。对社会进行公开出售，每平方米控制在3000—3300元之内。

2、继续强化经济适用住房建设。2010年开工



建设套型面积在70平方米以内的经济适用住房1000套。

3、继续加大廉租住房建设力度。2010年开工建设廉租住房3000套，经济租赁住房500套。

牵头单位:市住房保障局

责任单位:市发改委、国土资源局、财政局、规划局、建设局

4、稳步推进我市康居房办证工作；在不影响城市规划、旧城改造的情况下开展原郊区房产证换发工作和放开部分公房出售，稳定二手房市场价格。

牵头单位:住房保障局

责任单位:市规划局、市国土局

(三)增加土地供应量，加大闲置土地清理力度。

1、增加普通商品住房的土地供应量，优先安排限价商品房、经济适用住房的土地供应。

2、严格土地招拍挂资格审查，严禁无房地产开发企业资质单位和个人，以房地产开发名义取得房地产开发用地，拖欠土地价款、违反合同约定及信用等级较差的房地产开发企业不得参与新的招拍挂取得开发用地。

3、房地产管理部门每年要对房地产开发企业的资质等级、信用等级、资金实力等进行检查、核验，并依据检查、核验的情况对参与土地招拍挂的房地产开发企业的相关情况进行审查。

4、要严格土地出让价款的收缴，深化合同执行监管，加强对闲置土地的调查处理，严厉查处违法违规用地和囤地、炒地行为。凡取得土地的项目要限期规划报批，并在规定时限内开工建设，非政府原因逾期两年不能实施建设的，坚决依法收回土地。

5、适时公布全市房地产开发用地的供应情况。

牵头单位:市国土资源局

责任单位:市规划局、住房保障局

(四)加强市场监管，加大对违规销售行为处罚力度。

1、深入开展房地产市场秩序专项整治工作，加强房地产开发经营全过程动态监管。对未取得预售许可证擅自收取订金、实行内部认购、囤积土地等违规行为及在市场回暖期捂盘惜售、散布虚假信息等违规行为进行严肃查处；已取得预售许可的房地产开发企业，要在规定时间内一次性公开全部房源，严格按照申报价格，明码标价对外销售；严格商品房买卖合同的即时及网上备案管理制度，建立存量房交易合同网上备案制度，加强对商品房合同备案中违规行为的查处力度，巩固房地产市场调控成果。

2、加强对各级行政、企事业单位，特别是大型国有企业团购商品住房的监管力度。

牵头单位:市住房保障局

责任单位:市国土资源局、国资委

(五)贯彻执行自治区关于促进房地产市场健康平稳发展的相关政策。

牵头单位:市住房保障局

责任单位:市发改委、工商局

(六)加大差别化信贷政策执行力度。各在银金融机构在继续支持居民首次贷款购买普通自住的同时，要严格二套住房购房贷款管理，合理引导住房消费，抑制投资投机性购房需求。对已利用贷款购买住房、又申请购买第二套(含)以上住房的家庭(包括借款人、配偶及未成年子女)，贷款首付款比例不得低于40%，贷款利率严格按照风险定价。要严格执行房地产项目资本金要求，严禁对不符合信贷政策规定的房地产开发企业或开发项目发放房地产开发贷款。

牵头单位:人民银行银川中心支行、宁夏银监局

责任单位：市住房保障局、国土资源局、规划局

(七) 加强对涉及房地产开发过程中税收征缴的监管力度。严厉查处房地产开发企业偷税、漏税等违法、违规行为，促进税收公平、合理。继续实施差别化的住房税收政策，严格执行国家有关个人购买普通住房与非普通住房、首次购房与非首次购房的差别化税收政策。对不符合规定条件的，一律不得给予相关税收优惠。

牵头单位：市地税局、国税局 责任单位：市住房保障局、国土资源局、工商局

(八) 加大市场信息披露，正确引导市场投资消费。

1、进一步加大市场信息发布、披露力度，增强市场透明度。对房地产开工、施工情况以及

批准预售商品房、商品房合同备案、累计可售套数、登记销售套数等供需数据及时在银川市房地产信息网及市内媒体上进行公布，向社会披露真实客观的信息，引导部分住房需求向二级市场和租赁市场转移，建立梯度住房消费观念。

2、对性价比不合理的价格畸形楼盘要重点披露，公布其成本构成特别是土地成本，并公布同地段经济适用住房价格。

3、对房地产开发企业违规开发、违章销售、发布虚假广告、订立欺诈合同等问题依法处理后要在媒体上进行披露。

牵头单位：市住房保障局、市委宣传部

责任单位：市国土资源局、规划局、建设局、银川晚报社、银川电视台

崔波同志在市民素质提升动员大会上的讲话

崔波

(2010年2月26日)

这次大会，既是深入落实科学发展观，全面提升市民素质的具体行动，也是对创建全国文明城市工作的再动员，进而推动“两个最适宜”城市建设。市委确定今年为“市民素质提升年”，制定了《关于提升市民素质的实施意见》。提升市民素质是长期的过程，今年的重点是引起大家广泛重视，积极行动起来，建立起推进机制，为市民素质迅速提升奠定良好基础。下面，我讲三个方面的意见。

一、提升市民素质是加快银川科学发展的核心问题

2007年，在全市优化发展环境动员大会上，我曾讲过，随着全球化加速和城镇化进程加快，城市之间的竞争空前激烈，如何提升城市竞争力是亟待破解的重大问题。3年过去了，有进展，但突破不大。我们已经认识到，优化发展环境是提升城市竞争力的关键环节，现阶段发展环境的优劣更多地取决于软环境的优劣。而软环境是由社会秩序、公共道德、文化氛围、教育水准等诸多人文元素组成的。这一切，主要取决于市民素质。因而市民整体素质的高低很大程度上决定着发展环境的优劣。换句话讲，市民素质是城市竞争力的核心因素，也是居住、创业适宜程度的重要基础。

(一) 提升市民素质是推进“两个最适宜”城市建设的根本所在和迫切需要

城市发展不仅包括经济发展、环境改善，也包括人的发展、市民素质的提高，后者更具有标志性、根本性。一座城市，只有现代化的硬件，没有与之相适应的市民素质，这个城市的现代化是不完整的，充其量也只是缺乏文化支撑的暴发

户。反过来，市民素质是城市发展的基石，标志着一座城市的现实发展水平，也决定着城市发展的后劲。可以说，不断提高市民素质是城市发展永恒的主题。近几年，我市在科学发展观指导下，确立了建设“两个最适宜”城市的发展战略，坚持不懈地实施“兴工强市”方略，大力发展非公有制经济，做强做大优势特色产业，着力优化发展环境，经济、政治、文化、社会和党的建设各个方面都取得了丰硕成果：城市综合实力进入全国百强，先后被命名为国家节水型城市、国家卫生城市、国家园林城市，城市知名度、美誉度显著提升，一座越来越适宜居住、适宜创业的现代化区域中心城市正更加自信地展现在世人面前。城市的沧桑巨变，深深影响着市民的思想观念、精神状态，“包容、诚信、自强、创新”的城市品格逐步养成并不断锤炼，“贺兰岩然、长河不息”的银川精神得到确立并大力弘扬，社会风气整体上积极向上，市民的自豪感、幸福感大大增强，市民素质得到了较大提升。但我们也不否认，我市市民素质的提高还没有完全跟上城市前进的步伐，而且这种状况已经越来越成为“两个最适宜”城市建设的主要制约因素。从适宜居住的角度看，不少人的市民意识较弱，社会公德意识不强，法制观念比较淡薄，在生活方式、处事方式上与现代市民素质要求还有较大差距。这些问题大多看似“小事”，但恰恰最能反映一个城市的素质、品质。从适宜创业的角度看，市民整体的科技文化素质还不高，就业技能、创业本领不强；一些人的价值观、精神追求与建设创业城市的需要还相差较远，缺乏实现较高追求的实际行动；还有的人职业道德意识淡

薄，诚信观念缺失，不遵守规则，直接破坏创业环境。当前，“两个最适宜”城市建设已经跨过了以硬件建设为重点的阶段，今后应以提升市民素质为重点，努力塑造适应现代化需求的市民素质，为城市发展注入新的动力。

（二）提升市民素质是解决人才、科技“瓶颈”，加快经济发展方式转变，推动银川长期持续较快发展的根本所在和迫切需要

加快科学发展，我们面临的最突出问题，是主要依靠固定资产投资和资源消耗支撑经济发展。解决这个问题，根本上要依靠科技和人才，归根到底靠人才。我市人才密度（人才资源在人口资源中所占的比重）为8.9%，略高于全国平均水平，在西部10个省会（首府）城市中排第6名，比人才密度较高的成都市低7.7个百分点，发展急需的复合型、创新型人才和学科技术带头人、优秀企业家十分紧缺，现有人才分布不均衡、知识结构不尽合理，劳动力资源丰富的优势没有转化为人力资源优势。

解决人才问题，一是靠自己培养，另一个是靠引进。急需的高层次人才主要靠引进，大量的基础性、实用性人才主要靠自己培养。事实上，在人才流动完全市场化的条件下，对发展相对落后地区来讲，引进高层次人才是很难的事。近几年市委市政府在这方面下了很大功夫，成效并不明显。因而从长远看，培养人才包括高层次人才，是人才队伍建设的主攻方向。水涨才能船高。如果说人才队伍是“塔尖”，市民素质就是“塔基”。从这个角度讲，提高市民素质是人才队伍建设的重要组成部分。当然，银川的发展不仅需要大批高层次专业人才，更需要大量熟练掌握一技之长的专门人才；不仅需要某一领域学科带头人，更需要行行出状元，需要每个市民都能人尽其才。只有大量人才不断涌现，汇集成持久、强劲的创新活力，才能构筑起引领银川未来发展的核心竞争力。因而，必须加快培育并不断提升市民素质，为各类人才脱颖而出、造就高素质人才队伍创造良好条件。

（三）提升市民素质是创建全国文明城市的根本所在和迫切需要

市民素质是城市文明的核心。我市创建全国文明城市工作启动以来，经过全体市民的共同努力，取得了明显进步。去年，中央文明委公布的城市公共文明指数测评结果中，我市以79.48分位列西北省会城市第一，在全国省会及副省级城市中位列第17名。相对于我市经济发展水平，这样的成绩是十分难得的。我们的差距主要在公共环境和公共秩序两个方面（其中公共环境失分13.32分）。比如：环境保护、市容卫生意识较差，有的家庭垃圾乱扔、有些人从车中向外扔废弃物，路面、电线杆、社区楼道“牛皮癣”现象严重。公物爱护意识欠缺，电话亭、路灯、公共座椅人为破坏率超过30%，垃圾箱换了一茬又一茬；南薰街用于交通隔离的铁栅栏屡遭破坏，40%属于人为破坏，市政部门两年维修了六七十次。规则意识缺乏，很多人过马路不走人行道、过街天桥和地下通道，翻栏杆、闯红灯，车辆乱停、乱靠、乱行司空见惯；公共场所人多时不排队；乘公交车时挤车门、抢座位；随地吐痰。助人为乐尚未形成风气，公交车让座不够自觉、主动，在关心老弱病残、帮助特困群体、捐资助学、赈灾救荒等公益事业上，社会各界及市民参与的热情还不够高；注册志愿者占市民的比例为8.1%，虽达到了创城标准（8%），但30%的注册志愿者没有实际参与志愿服务。文明礼仪缺失，一些窗口行业的礼仪素养亟待提升，见面语、招呼语的文明使用远没有形成良好的氛围和习惯，服务不规范、质量不稳定。素质教育滞后，未成年人校外道德实践基地缺乏，部分学生沉迷于网吧、游戏厅，身心健康受到损害；农村群众性文化体育活动缺乏，个别地区迷信活动仍未杜绝；部分市民的生活方式不文明、不健康、不科学。社会公信力不强，诚信体系尚不完备；少数部门服务意识淡漠，工作效率低下，不作为、乱作为、不规范、不公正、不文明的现象依然存在。这些随处可见的不文明现象，已经极大影响了银

川的文明形象，与日益提升的优美环境不相协调，阻碍着创建全国文明城市的进程。市民是创城的主体，每个市民的素质都映射着城市文明的程度，因而创城必须建立在市民素质提升的基础之上。

（四）提升市民素质是人的全面发展的内在要求

人的全面发展是人类社会发展的必然趋势，也是社会主义社会追求的终极目标之一。马克思在《资本论》中讲到，未来社会是“以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式。”人的全面发展包括人的物质、精神生活的全面改善和人的各方面素质的全面提高，根本上说体现为素质的提高。只有人的素质不断提高，才能使人的能力得到发挥、人的个性得到发展，实现人的丰富性和完整性，最终得到全面而自由的发展。从这个意义上讲，市民素质高低是一座城市人的全面发展状况的基本尺度；市民素质的提升是促进人的全面发展的基本途径。因此，要从坚持以人为本、贯彻落实科学发展观的高度，从促进人的全面发展、推动人类社会发展的角度，充分认识提升市民素质的重大意义，把其作为基础性、根本性工作来抓。

二、努力塑造适应建设“两个最适宜”城市需要的市民素质

人的素质，通常指个人的智力、能力、品质、体质和内在修养，是人在先天禀赋的基础上，通过后天自我努力、接受教育和社会环境的影响形成，并发展起来的内在的相对稳定的长期起作用的基本素质、基本能力和基本观念。人的素质不完全是与生俱来的，是在社会生活中通过不懈努力逐步形成的，是不断学习锻炼、不断适应社会发展的漫长过程。人的素质的内容不是一成不变的，随着社会的变迁，会不断发展和变化。

所谓市民素质，是一个城市的市民在思维方式、价值信仰、道德心理、知识能力、审美情趣和生理状况等方面形成的集体人格，或者说所具

有的总体水平。从要素层面讲，市民素质一般包括思想道德素质、文化科学素质、技术技能素质、生理心理素质多个方面。市民素质不是抽象的，是通过人们具体的观念、行为以及工作态度、工作能力和生活方式等表现出来的。市民素质是历史的产物，由城市的历史和文化决定，具有稳定的一面；同时又受各种社会条件制约，不同社会、不同发展阶段，对市民素质都有特殊影响，体现出时代特色。市民素质是城市精神的基础和载体，决定着城市精神能不能内化到市民的思想观念之中、体现在市民的日常行为之中；当然，通过城市精神的提炼、确立、弘扬和实践，也会促进市民素质的提升。

当前，银川正处在建设“两个最适宜”城市，加快科学发展的关键时期。加快转变经济发展方式，长期保持又好又快发展，走出一条符合银川实际的科学发展道路，对市民素质提出了更高要求。由于市民素质涉及人的自然和社会属性的方方面面，立足于现实需求，我们认为以下六个方面是今后几年努力提升的重点。

一是健康的身心素质。俗话说：身体是革命的本钱。健康权益在市民根本利益中是第一位的。身心素质中身体素质是基础，心理素质是核心，是形成独特个性的决定性因素。我们要养成科学、健康的生活方式、生活习惯，有强健的体魄、正常的智力和充沛的精力；心态要健康，自尊自信，理性平和，积极向上，保持达观的胸怀、乐观的人生态度，以平常心看待名和利、得与失；意志要健全，具备克服困难的勇气和坚持不懈的精神，在行动的自觉性、果断性、顽强性、自制力等方面表现出较高水平；人格要完整，具有正确的自我意识，做到自知自觉，保持自尊自信，不自暴自弃；情感要健康，热爱生活和工作，克服冷漠、孤傲、妒忌、虚伪等消极情感；适应能力要强，对周围事物和环境能作出客观的认识和评价，能以坚强的毅力、有效的办法应对各种困难和挑战；人际关系要和谐，乐于与人交往，善于取长补短，既能坚持原则、是非分

明,又能对人宽容、乐于助人;正确评价自我,致力于追求更积极的境界和更充分的自我实现,使生活充满生机和文明意义。

二是高尚的思想道德素质。思想道德素质是人们在社会生活中依据一定的道德规范所表现出来的比较稳定的思想观念、价值取向、道德修养和行为习惯,是市民素质的灵魂。首先,要具有积极向上的人生观、价值观。始终保持和大力弘扬艰苦奋斗精神,树立比较远大的人生目标,有较高的事业追求,不屈服于艰难困苦,不懈怠于富足安逸,不满足于已有成绩,始终保持昂扬的精神、蓬勃的朝气、奋进的锐气,为了理想奋斗不息。拥护中国共产党的领导,坚守国家和民族大义,坚定中国特色社会主义共同理想,坚持用社会主义核心价值观体系武装头脑,树立和倡导社会主义荣辱观,积极投身银川改革发展大业。其次,要具有良好的社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德。自觉维护社会公共利益,有正确的是非、善恶、美丑观念,养成文明习惯。坚决维护社会公平正义,弃恶扬善,扶正祛邪,见义勇为。有高度的事业心和责任感,严格按照规章制度办事,忠于职守,尽职尽责。多一份爱心和理解,建立美满幸福的家庭生活,以家庭和谐促进社会和谐。守住自己的“道”,做到知行统一、言行一致,不在名利和诱惑面前迷失自己。第三,要热爱自然、保护生态、改善环境。树立对自然的道德情感,承担起对自然的道德责任,促进人与自然的和谐相处。

三是较高的科学素质。科学素质一般指了解必要的科学技术知识,掌握基本的科学方法,树立科学思想,崇尚科学精神,并具有一定的应用它们处理实际问题、参与公共事务的能力。科学精神是科学素质的核心。就市民整体来讲,应当具备实事求是、开拓创新、捍卫真理的科学精神和严肃认真、客观公正、求真务实的科学态度,尊重科学、反对迷信、抵御盲从,坚持理性的怀疑、多元的思考、实践的检验,保持旺盛的科学兴趣和探究欲望。正确认识和准确把握自然规

律、人类社会发展规律、社会主义建设规律,提高对事物本质的认识和把握水平,运用辩证思维思考和解决现实问题。扎实掌握基本的科学技术理念、原理和工作所需的专业知识,了解与日常生活相关的科技常识,提高运用科学技术判断和处理各种事务的能力,积极学习、吸收和借鉴先进文明成果。

四是较高的文化素质。文化素质体现了一个人的知识结构和智力水平,是人们理解和创造文明的基础。它不单指学校所传授的科学技术方面的知识,更多是指人们所接受的哲学、历史、文学、社会学等人文社科类的知识,并通过人们的言语行动反映出来。现代市民应当接受相当的文化教育,具有较高的思维能力和一定的语言、文字能力;具备较强的学习能力,树立主动学习、终身学习的意识,努力做一个学识丰富的人;具有开阔的文化视野、较高的文学艺术审美能力和欣赏水准,向往和追求美好,自觉抵制丑恶;更好地学习中华民族的优秀历史文化、银川的优秀历史文化以及世界各国优秀文化并内化为个人修养。

五是较强的职业技能素质。职业技能素质通俗讲就是本事、本领。人生在世,尤其是在竞争日趋激烈的当代,没有点本事就难以在社会上立足,更难以有较好的发展。不管从事哪个行业,也不管在什么岗位上,都要勤学苦练、努力钻研、追求卓越,具备一技之长乃至多项技能,并不断提高技能水平,能为别人所不能,成为独当一面的行家里手。紧跟时代发展的步伐,加强学习,不断充电,及时增添新的技能,增强竞争能力;善于总结经验、吸收借鉴,博采众长,不断出新,提高研究和解决问题的能力。树立务实、灵活的就业创业理念,学习掌握与社会需求和自身实际相适应的就业创业技能,成为有用之才。

六是较强的民主法制素质。现代社会是以民主和法制为基础的社会,必然要求市民具备较强的民主法制素质。要树立现代公民意识,具有国家主人的责任感、使命感,积极参与社会生活,

懂得维护自己的权利，也尊重别人的权利，自觉维护国家利益、公众利益，承担起应尽的义务和对社会的责任。努力培养民主意识，养成良好的民主作风和民主习惯，能够倾听、尊重乃至接受不同的意见，积极关心和参与民主决策、民主监督，提高运用和实践民主的能力。有牢固的法律意识和规则意识，自觉遵守和服从国家法律法规和各种社会规则，做到依法办事、依法律己、依法维护自身合法权益，理性表达利益诉求，将法治精神内化为生活方式，作为一切行为的底线和基本的价值判断标准。

市民素质是有着丰富内涵的历史范畴。这六个方面的素质，并未穷尽所有要素，也不是一成不变的，它将随着“两个最适宜”城市建设进程的推进而不断丰富和发展。

三、积极行动起来，为提升市民素质而努力奋斗

市民素质是全体市民个人素质的有机组合。每个生活和工作在这里的人，包括外来务工人员，都是银川市的一员，都体现市民素质的高低。因而提升市民素质是每一个市民的义务，需要所有市民共同努力。同时，提升市民素质涉及方方面面，是全社会的任务，是循序渐进、日积月累的过程，需要各行各业齐抓共管、各个环节相互配合，并长期坚持下去。

第一，全体市民要自觉主动地提升自身素质

事物的发展是内因与外因共同作用的结果，外因是条件，内因是根据。市民素质的提高，外部环境的影响固然重要，但市民提升自我的自觉性、主动性才是关键。

加强学习。一个人的素质主要是通过后天的学习获得并不断提高的。人与人素质上的差异，说到底还是学习上的差异。要切实增强学习的主动性、自觉性，牢固树立终身学习的意识，把学习作为生存、发展的第一需要，作为陶冶情操、锤炼品行的主要修行，坚持不懈学习，随时随地学习，不断提升知识技能水平、文明素养和精神层次，使人生之旅更加丰富多彩。

内心向善。充满爱心和正义，常怀感恩之心，爱国家、爱集体、爱家人、爱自己，也热爱身边的一草一木，在一切事情或很多事情上都要想到别人，在能力所及的范围内尽力帮助别人、成就别人，学会与人分享。懂荣辱，知对错，坦坦荡荡，光明磊落，伸张正义，抵制邪气，以实际行动和不同方式追求崇高和真善美，促进社会和谐。

积极向上。一个脱离了社会生活的人，就会变得没有思想；只有积极参与社会生活，并与社会生活中的积极方面保持一致，才会有积极的思想、向上的精神状态。就全市来讲，建设“两个最适宜”城市就是当前银川社会生活中最积极的方面，因而每一个市民都应积极参与“两个最适宜”城市建设，为其做出贡献。要在参与和实践中注重加强自身修养，直面各种诱惑，主动接受考验，塑造并不断提升自身品格。

从小事做起、从身边做起、从现在做起。做怎样的人？每个人会有自己的答案，但在每一个答案的背后都有一个基点，就是首先要做高素质的人。高素质是什么？是路上相遇时的微笑，是困难时的热情相助，是与人相处时的亲切，是不小心撞到对方时的一声“对不起”，是自觉将垃圾放入垃圾箱的举动，是“谢谢”、“麻烦您了”这样的礼貌用语，等等。这些，是市民素质的基本内容，是每一个人都能做到、都能参与其中的事情。只有大家都从小事做起，从身边做起，主动改变一些陋习，严格要求自己，以自己的良好行为影响他人，才能促进市民素质整体提升，才能创造一个文明的城市。

第二，学校教育要在提升市民素质中发挥基础性作用

一个人从幼儿园到上大学，在学校至少要学习12年，而这一时期是个人素质最重要的养成阶段，因而学校教育对市民素质的形成和提升起着关键作用。各级各类学校必须着眼于学生及社会长远发展的要求，把全面提高学生的基本素质作为教育的根本宗旨，大力实施素质教育，促进学

生生动、活泼、主动地发展。

注重做人的教育。教育的核心是培养健康人格，因而要把学会做人作为教育的根本目标，把育人立德贯穿教育教学全过程。要特别关注学生的身心健康，注重从观念、意识入手，对学生进行社会主义核心价值观的教育和行为规范、安全常识、心理健康、现代礼仪及生态环保、志愿服务等文明素质教育，开展“日行一善”、“端端正正写字、踏踏实实做人”等活动，引导学生逐步养成热爱祖国、热爱家乡、追求理想、积极向上、遵纪守法、尊老爱幼、团结协作、诚实奉献、服务社会等优秀品质，形成正确的世界观、人生观、价值观。

注重学习能力的培养和思维方法的训练。重视启发教学、实践育人等方式方法的运用，充分调动、启迪学生内在的主动性、积极性，培养独立思考、善于实践、勇于创新的兴趣和能力。坚持知行统一的原则，精心设计、广泛开展主题鲜明、内容丰富、形式多样的文化体育、社会实践活动和兴趣爱好小组，既让学生知道“是什么”，又敢于提出“为什么”，并寻找“怎么办”，使学生在参与中拓宽视野、丰富思想、陶冶情操，培养、发展特长，提升综合素质。

进一步探索改革教育体制机制。遵循教育发展规律和学生身心特点，建立体现素质教育的教育体制、教学内容、教育方法和教育评价方式。认真贯彻落实市委市政府关于加强教师队伍建设的意见，建设一支适应素质教育要求的高素质教师队伍。继续坚持和完善已有的国际班、创意班等新型教育模式，更好地体现“因人施教”，不断总结经验、扩大成果。在普及高中阶段教育的基础上，加强职业技术教育和幼儿教育，让每一个孩子都接受到比较系统的教育和训练，使学生的思想道德、文化科学、劳动技能和身心素质得到全面培养，并通过“小手拉大手”影响、带动市民素质整体提高。

第三，各类经济社会组织要在提升市民素质中发挥主体作用

包括中央、自治区驻银单位在内的全市各级各类经济社会组织，是就业群体集中之地，因而要肩负起培养、提升市民素质的主体责任。

建立健全继续教育机制。要把职工作为本组织最可靠的财富，主动承担起本组织员工继续教育的责任，创新、丰富继续教育方式，广泛、深入地开展各类短期、长期培训，塑造员工诚实、守信、敬业、勤业的职业道德，使员工具备职业所必需的学识、技术与能力并不断得到更新与提高，打造自己的人才队伍。要确保并不断提高职工教育经费投入，奖惩、分配制度要鼓励职工参加学习、培训。凡是具有一定规模的单位都要有自己的教育培训规划、稳定的经费保障和规范的实训基地。市上将继续办好工商管理（MBA）核心课程、公共管理（MPA）核心课程、新型农民培训等已有的培训项目，开办科技人员创新能力培训班，进一步探索对企业家、高层次高学历人员、职业经理人等培训的方式方法；支持社会力量兴办教育培训机构，按市场需求开展各种培训活动。通过各级党政组织、企事业单位和社会力量的共同努力，建立起全方位、多层次、宽领域的继续教育培训网络，让每一个想学习的银川人都有受教育的机会、找到学习的场所、达到学习的目的。

加强自身文化建设。坚持以人为本，积极推进企业文化、机关文化、校园文化、社区文化建设，以文铸魂，以文育人，以文塑形，形成职工与单位、与社会共同发展、共建共享、相互促进、和谐共赢的局面。广泛开展形式多样、内容丰富、有利于职工身心健康、有利于提高工作效率的文化体育活动，丰富职工生活，陶冶职工情操。关爱职工，建立职工之间互帮互助机制，增进职工之间的感情，促进本组织和谐建设，提高组织的凝聚力和向心力。继续开展“文明企业”、“消费者信得过企业”及“文明车间”、“文明班组”、“文明职工”等创评活动，深入开展合理化建议、岗位练兵、技能比武、技术创新等活动，增强职工的竞争意识和拼搏、创新精

神。

窗口行业是城市的名片，其服务水平、服务质量直接体现着市民素质的高低。因此要努力提高员工综合素质，提供优质服务，争创文明窗口，并以此带动和影响全社会。

自由职业者也要加强素质训练，提高服务社会的能力。相对来讲，自由职业者的精神压力、生存压力比一般从业者要大。因此，必须更懂得科学、健康的生活方式，培养良好的身心素质；必须不断提高学习和创造能力，提升科学文化和职业技能素质；必须努力提高民主法制素质，尊重法律和规则，注重用法律和规则保护自己。

第四，广大公务人员和社会贤达要做提升素质的表率

作为城市组织者、管理者的公务人员和有一定地位、影响力的社会贤达，其自身素质不仅体现了城市的精神风貌，而且被大众所关注，具有导向和示范作用。所以，要用反映较高素质的实际行动为市民做表率。

公务人员要带头提升素质。一方面，职责本身对公务人员的素质有较高要求；另一方面，公务人员的素质不同，思想境界就不同，由此带来的组织、管理方式就有差别，进而对社会产生的影响就更大。要重点提升思想道德素质和科学文化素质，正确理解党的路线方针政策，熟练掌握与履行职责相关的法律法规，准确把握社会动态，具备必需的自然和社会科学知识，个人利益服从国家利益和公众利益，为人热情真诚，作风民主务实，办事公道正派，忠于职守，廉洁奉公。特别是领导干部，更要志存高远、脚踏实地，凡是要求广大市民做到的事情，自己首先做到，并做得更好。

社会贤达要做提升素质的楷模。“贤”就是知识渊博、学识较高、道德高尚的人。“达”就是事业成功人士，一般都有独立的经济基础、广泛的社会关系和为舆论所认可的声望。由于身份地位特殊，因而具有较高的社会影响力，对于大众有着很大的影响作用。希望社会贤达加强自身

修养，积极主动传播先进文化和文明素养，积极践行正面、积极、健康的人生追求，成为市民学习的榜样。同时，有能力者也应“兼济天下”，承担更大的社会责任，关注社会民生和生态环境，积极参与社会公益事业。

第五，街道（乡镇）、社区（村庄）要在提升市民素质中发挥重要作用

随着改革开放的深入，劳动就业的日趋多元化，街道（乡镇）和社区（村庄）承担着越来越重要的社会管理和公共服务职能，提升市民素质就是其重要而迫切的职责之一。

以为居民提供高质量服务为抓手，促进市民素质提升。有计划地对居民进行思想道德、科技文化、劳动技能、生活习惯等多方面的教育培训，建立社区图书室，建好乡村文化大院，加强对闲散青少年的教育和管理；大力发展社区服务，为居民提供有偿和无偿相结合的便民、利民服务，特别是扶贫济困、劳动就业、医疗保健等系列服务；活跃社区（村庄）文化，建设和开辟公益性文化体育场所，开放社区内机关学校的公共设施，开展喜闻乐见、健康有益、形式多样的群众文化体育活动；教育引导广大居民树立保护生态环境的意识，广泛发动群众整治社区、村庄环境，用优美文明的环境陶冶市民素质；深入开展以家庭美德建设为核心的“文明家庭、文明社区、文明村镇”创评活动，努力把社区（村庄）建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体，为市民素质提升提供肥沃土壤。

把老年人和少年儿童作为社区服务的重点对象。针对老年人经验丰富、责任心强、时间充足的特点，组建老年者志愿服务队，既发挥他们在政策宣传、丰富居民文化生活、促进社会和谐等方面的作用，也为老同志创造一个发挥余热、奉献社会的舞台，使他们生活丰富、安享晚年。依托社区这一生活平台，组织广大青年开展多种形式的志愿服务、慈善活动，提高青少年的公德意识、团结互助意识和参与社会实践的能力。

第六，各级党政组织要履行好提升市民素质

的领导责任

提升市民素质需要社会教育与自我提高相结合，精神层面与行为层面相结合，硬件建设与环境营造相结合，综合运用各种手段，形成长效机制，才能确保取得实效。

努力实现又好又快发展。“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱”。市民素质的提高，要求有一定的物质基础和硬件条件。因此，各级党委政府要坚定不移地加快科学发展步伐，长期保持较快的发展速度，加快转变经济发展方式，不断壮大整体实力，努力增加市民收入，提高人民群众的生活水平。在此基础上，要进一步健全社会保障体系，加快学校、医院、图书馆等公共基础设施建设，特别是注意满足普遍需求的硬件条件建设，增加人性化设施，完善城市功能，强化城市管理，为提升市民素质提供更多、更周到的公共服务。

营造浓厚的舆论氛围。打好宣传主动仗，广泛、深入开展“市民素质大讨论”等系列宣传活动，营造强大的社会舆论攻势。大力弘扬“贺兰岿然，长河不息”的银川精神，并与市民素质提升相结合，体现在行业、职业规范和社区公约、村规民约当中。开展道德模范、文明市民评选活动，大力塑造、宣传优秀共产党员、优秀企业家、英雄人物、先进分子等体现银川精神和市民素质要求的时代人物。加强对社会普遍关注的道德热点问题的引导，及时批评纠正背离社会公德的错误言行和丑恶现象。建立市民素质建设的意见征询机制，向广大市民、外来游客垂询对提升市民素质的意见、建议，“缺什么补什么”，营造全民参与的社会氛围。

创新活动载体。实施好市民素质提升六大工程，组织好“三优”（优美环境、优质服务、优良秩序）创建活动和“青少年阳光运动”、“小手拉大手，文明齐步走”、“学雷锋见行动”志愿者服务、“读书月”、“法律六进”等系列活动及文明市民、优秀外来工等创评活动，举办既体现银川特色又具有全国性、时代性的各类活

动，引进高水平的文学艺术团体和演出，开阔眼界，提高素质。在各类载体设计中，要与市民的切身利益结合起来，切实方便群众参与；坚决杜绝形式主义，注重提升各项活动的针对性、连续性和实效性。

不断探索、完善促进市民素质提升的制度体系和运作机制。建立督促检查制度，发挥人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督的作用，组成督导组，聘请义务监督员，开展对不文明行为的暗访、制止和规劝工作。严格奖惩制度，对文明行为大张旗鼓地表彰奖励；对不文明行为公开曝光，加大处罚力度，该追究责任的严肃追究责任。注意把一些好的做法及时立法，以严格的法律约束促进市民素质的养成。建立健全责任机制，把提升市民素质列入目标责任考核的重要内容，纳入领导班子和领导干部的考核范围，确保时时处处有人抓、有人管。构建以学校教育为基础的国民教育、社会教育、继续教育相衔接的全方位、多渠道、多形式、社会化的终身教育体系，形成覆盖城乡的开放式教育系统，为促进市民素质全面提升服务。

形成整体合力。各级党委政府要切实担负起领导和组织责任，结合实际，找准问题，突出重点，扎实推进；各职能部门要各司其职、协调配合，齐抓共管；工会、团委、妇联等群众团体要充分发挥纽带作用，做好服务对象的素质提升工作；社会各界要积极参与，特别是宗教界要发扬宗教教义、教规中行善止恶等积极因素，共同营造素质齐提升、文明大合唱的可喜局面。

同志们，让我们迅速行动起来，团结一心，奋勇突破，为全面提升市民素质，向全国文明城市创建目标冲刺，夺取“两个最适宜”城市建设的新成果而努力奋斗！



银川市人民政府办公厅关于成立 银川市出租车行业情况调研工作领导小组的通知

银政办领字〔2010〕2号

市政府各有关部门：

为促进我市出租车行业健康发展，经市政府研究，决定成立银川市出租车行业情况调研工作领导小组，组成人员如下：

组 长：马迎秋 银川市副市长

副组长：高云山 市交通运输局局长

成 员：田新平 市城市客运交通管理处副处长

高志达 市出租车协会秘书长

范 伟 市交通运输管理处副处长

潘文清 市交通运输管理处运管科科长

杨冰南 市公交公司总经济师

郝俊忠 市公交公司经理助理

康 军 市公安局交警支队副支队长

徐进华 市公安局交警支队秩序科科长

郎 武 市统计局副局长

张 丽 市统计局工业科科长

调研工作领导小组办公室设在市客运交通管理处，由田新平同志兼办公室主任。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年二月一日

银川市人民政府办公厅关于 成立十二五规划编制工作领导小组的通知

银政办领字〔2010〕3号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经市人民政府研究，决定成立银川市“十二五”规划编制工作领导小组，现将组成人员通知如下：

- 组 长：王儒贵 银川市市长
副组长：梁积裕 银川市委常委、常务副市长
靳 涛 国家开发银行宁夏分行副行长
成 员：马 全 银川市政府副秘书长、国土局局长
王克善 银川市政府副秘书长
陈 伟 银川开发区管委会副主任
高贺昕 银川市宁东管委会主任
段小平 银川市发改委主任
马耀勇 银川市工信局局长
张晓沛 银川市教育局局长
马丽岩 银川市科技局局长
闫振华 银川市民委主任
保建新 银川市民政局局长
杨 杰 银川市财政局局长
喇宏敏 银川市人力资源和社会保障局局长
蒋珊珊 银川市规划局局长
徐 庆 银川市建设局局长

- 白建平 银川市住房保障局局长
徐庆林 银川市园林局局长
高云山 银川市交通运输局局长
金 平 银川市水务局局长
陈 军 银川市农牧局局长
郭 勇 银川市商务局局长
刘治全 银川市环保局局长
关 琪 银川市文广局局长
田丰年 银川市卫生局局长
钱秀梅 银川市人口计生委主任
孙畅遂 银川市国资委主任
王 奎 银川市统计局局长
王亚楠 银川市政府研究室（扶贫办）主任
陈志文 银川市经济合作局局长
买锐华 银川市旅游局局长
高 扬 银川市体育局局长
张光华 银川市安监局局长
张洪林 银川市城投公司总经理

领导小组下设办公室，办公室设在市发改委，段小平兼任办公室主任，赵燕云任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅
二〇一〇年二月四日

银川市人民政府办公厅关于成立宁东基地临河综合项目区C区开发建设领导小组的通知

银政办领字〔2010〕4号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构：

为加强对宁东基地临河综合项目区C区开发建设的组织协调，市政府决定成立宁东基地临河综合项目区C区开发建设领导小组。现将组成人员通知如下：

组 长：梁积裕 银川市委常委、常务副市长

副组长：王久彬 银川市副市长

高贺昕 银川市宁东基地管委会主任

成 员：马 全 市政府副秘书长、国土资源局局长

王克善 市政府副秘书长

段小平 市发改委主任

马耀勇 市工信局局长

杨 杰 市财政局局长

蒋珊珊 市规划局局长

徐 庆 市建设局局长

刘治全 市环保局局长

高云山 市交通局局长

金 平 市水务局局长

马爱平 兴庆区区长

金 花 西夏区区长

丁建懿 永宁县县长

张洪林 市城投公司总经理

领导小组下设办公室，办公室设在宁东基地管委会，高贺昕兼任办公室主任，司继涛、王学明任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年二月七日

银川市人民政府办公厅关于 成立银川市会展业促进领导小组的通知

银政办领字〔2010〕5号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构：

为了加强对我市会展业发展的组织、领导和协调，提升会展业专业化、市场化、产业化水平，促进我市会展经济健康有序发展，经市政府研究，决定成立银川市会展业促进领导小组，组成人员如下：

- 组 长：王儒贵 银川市市长
副组长：马迎秋 银川市副市长
成 员：王 勇 市政府秘书长
杨军利 市政府副秘书长
孙旭东 市委宣传部副部长
傅建贞 市公安消防支队副支队长
段小平 市发改委主任
马耀勇 市工业和信息化局局长
李 军 市公安局副局长
杨 杰 市财政局局长
徐 庆 市建设局局长
陈 军 市农牧局局长
郭 勇 市商务局局长
关 琪 市文化广播电视局局长
田丰年 市卫生局局长
王 琦 市外事（侨务）办公室主任
张光华 市安监局局长
张国彦 市城市管理局局长
买锐华 市旅游局局长
陈志文 市经济技术合作局局长
马耀华 市工商局局长
陈旭东 市质量技术监督局局长
张 龙 市地税局局长
刘北安 市供电局副局长
赵向阳 市商务局副局长、银川国际会展中心主任

会展业促进领导小组下设办公室，办公室主任由马迎秋同志兼任，办公室副主任由赵向阳同志

兼任。

会展业促进领导小组主要职责：

- 1、对我市各类大型展会活动进行统筹规划、统一指挥；
- 2、制定我市会展业的发展规划和涉及我市会展业发展的有关政策措施；
- 3、对以银川市人民政府名义主办、承办的各类国际性、全国性、区域性会展活动进行决策；
- 4、对外协调会展工作。

会展业促进领导小组办公室主要职责是：

- 1、研究制定和组织实施促进全市会展业发展的规划、计划和政策措施；
- 2、负责对在我市举办的各类商品交易会、博览会、展销会进行备案登记核准工作；
- 3、组织指导全市会展基础设施的规划、建设，协调有关部门搞好会展活动的综合服务工作；
- 4、负责市政府主办（承办）的大型展会的协调、组织和督办工作；
- 5、加强与国内外会展机构的交流合作，组织有关单位积极争取国际和全国性、区域性的各种大型知名展览会、展示会、交易会、博览会及投资贸易洽谈会在银举办；
- 6、依据国家有关规定制定全市会展业管理办法，规范会展业市场秩序，保障会展业健康有序发展；
- 7、负责使用和管理会展专项资金。

银川市人民政府办公厅

二〇一〇年二月二十六

银川市人民政府办公厅关于成立中化集团 宁东煤化工项目协调领导小组的通知

银政办领字〔2010〕6号

各县（市）区人民政府，市政府各有关部门、直属机构：

为了加快推进中国中化集团在宁东能源化工基地建设煤化工项目，市政府决定成立中化集团宁东煤化工项目协调领导小组。组成人员如下：

- 组 长：梁积裕 市政府常务副市长
副组长：何正荣 市政府副市长
高贺昕 市宁东能源化工基地管委会主任
成 员：马 全 市政府副秘书长、国土资源局局长
王克善 市政府副秘书长
段小平 市发改委主任
杨 杰 市财政局局长
马耀勇 市工业和信息化局局长
金 平 市水务局局长
刘治全 市环保局局长
马爱平 兴庆区区长
马 成 市宁东管委会经济技术合作局副局长
薛砚农 市宁东管委会经济发展局副局长
侯永强 宁东能源化工基地国税局局长
骆 静 宁东能源化工基地地税局局长
魏尊华 宁东能源化工基地工商局局长
赵 勇 银川市自来水总公司总经理

领导小组下设办公室，办公室设在市宁东能源化工基地管委会，高贺昕兼任办公室主任。

银川市人民政府办公厅
二〇一〇年二月二十六日

银川市人民政府 关于冯连福同志任职的通知

银政干发〔2010〕7号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

冯连福任银川市科技局副局长。

银川市人民政府

二〇一〇年二月十日

银川市人民政府 关于刘涛等同志职务任免的通知

银政干发〔2010〕8号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

刘涛任银川市机关事务管理局局长；

麻惠丽任银川市创业工作办公室副主任（副处级）；

杨兆华任银川市政府办公厅调研员；

王青山任银川市公安局调研员；

温冬生任银川市公安局调研员；

郑强任银川市文化广播电视局调研员；

范燕萍任银川市住房保障局调研员；

易军任银川市发展和改革委员会副调研员；

李治民任银川市发展和改革委员会副调研员；

李新敏任银川市工业和信息化局副调研员；

刘康宁任银川市公安局副调研员；

袁继宏任银川市公安局副调研员；

赖洪泽任银川市公安局副调研员；

全文彬任银川市民政局副调研员；

马建国任银川市财政局副调研员；

张建立任银川市民防局副调研员；

王晓平任银川市审计局副调研员；

（下转50页）

银川市人民政府 关于陈海兰等同志职务任免的通知

银政干发〔2010〕9号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

陈海兰任银川市教育局副局长（正处级），解聘银川市唐徕回民中学校长职务；

姚成立任银川市卫生局副局长（正处级），解聘银川市第一人民医院院长职务；

马元文任银川市政府办公厅副调研员；

张 魁任银川市卫生局调研员；

武绍洲任银川市发展和改革委员会副调研员；

顾国文任银川市公安局副调研员；

丁 伟任银川市公安局副调研员；

刘森林任银川市审计局副调研员；

马建国任银川市园林局副调研员，免去银川市银西生态防护林管理处副主任职务；

聘任刘喜林为银川市唐徕回民中学校长，解聘银川市实验中学中学校长职务；

聘任赵经川为银川市第二人民医院院长，解聘银川市妇幼保健院院长职务；

聘任谢振华为银川市妇幼保健院院长，解聘银川市中医医院院长职务；

聘任刘本臣为银川市中医医院院长；

聘任田永华为银川市第三人民医院院长；

免去关琪银川市机关事务管理局局长职务；

免去马希成银川市司法局调研员职务，退休；

免去何登虎银川市财政局调研员职务，退休；

免去陈绍琴银川市文化广播电视局调研员职务，退休；

免去吴文海银川市人力资源和社会保障局副调研员职务，退休；

免去汪琪琳银川市住房保障局副调研员职务，退休；

解聘苏颖银川市第二人民医院院长职务；

解聘任守凤银川市第三人民医院院长职务（保留副处级待遇）。

以上同志中凡聘任职务聘期为三年，聘任期内享受相应的职务职级待遇。

银川市人民政府

二〇一〇年二月二十六日

银川市人民政府关于兑现2009年人口和计划生育目标管理责任书的决定

银政发〔2010〕31号

2009年，全市各级党政组织、各部门坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕稳定低生育水平、提高人口素质、统筹解决人口问题这一目标，积极创新思路方法，强化各项措施，狠抓工作落实，圆满完成了年初确定的各项目标任务，人口和计划生育工作取得了新的成绩。

为了鼓励先进，鞭策后进，根据年初签订的目标责任书，经市人民政府研究，决定对完成2009年度人口和计划生育目标管理的县（市）区和有关部门进行表彰奖励。

一、对获得全市人口和计划生育目标管理责任制考核特别奖的永宁县、西夏区人民政府，各奖励10万元。

二、对获得全市人口和计划生育目标管理责任制考核一等奖的兴庆区、灵武市、金凤区、贺

兰县人民政府，各奖励8万元。

三、对流动人口计划生育工作成绩突出的西夏区颁发“流动人口计划生育服务管理进步奖”，奖励1万元；对永宁县闽宁镇、兴庆区月牙湖乡颁发“移民地区计划生育工作进步奖”，各奖励1万元。

四、对人口和计划生育综合治理工作成绩突出的市工商局、市民族宗教局、市卫生局，各奖励5000元。

全市各部门、各单位要以获得表彰奖励的先进单位为榜样，振奋精神，开拓创新，乘势而上，奋力突破，扎实做好首府人口和计划生育工作，为加快建设“两个最适宜”城市做出新的更大的贡献！

银川市人民政府

二〇一〇年二月二十三日

（上接48页）

李宝刚任银川市外事（侨务）办公室副调研员；

赵兴山任银川市城管局副调研员；

张晓东任银川市规划局副调研员；

石翠华任银川市住房保障局副调研员；

聘任王骋为银川市第二中学副校长；

聘任王锦秀为银川市实验中学校长；

聘任白云峰为银川市实验中学副校长；

聘任苏颖为银川市第一人民医院院长；

免去杜贵宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区管理局（白芨滩林场）副局长（副场长）职务；

免去马国栋宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区管理局（白芨滩林场）副局长（副场长）职务；

免去何翠兰银川市政府办公厅副处级秘书职务。

以上同志中，麻惠丽、王骋、白云峰所任职务试用期一年，试用期从任职通知下发之日起计算。凡聘任职务聘期为三年，聘任期内享受相应的职务职级待遇。

银川市人民政府

二〇一〇年二月二十日

政务要闻

2月4日，西门桥改造工程竣工正式通车，工程比计划时间提前10天。改造后的西门桥为钢筋混凝土板式结构，总长40.66米，宽18米。银川市市长王儒贵、副市长代荣民参加通车仪式并为西门桥通车剪彩。

2月5日，2010年银川市离退休老干部新年迎春茶话会在银川大自然宾馆举行，市领导崔波、孙荣山、王儒贵、李泽峰、郑震、杨波等与300多名老干部欢聚一堂，叙旧话新，共贺新春佳节。

2月5日，银川市市长王儒贵会见了宁夏电力公司总经理崔吉峰一行，双方就进一步加强合作发展进行了友好交流。副市长代荣民会见时在座。

2月8日，市政府召开第48次常务会，会议原则通过了《银川市人民政府关于稳定住房价格促进房地产业健康发展的实施办法》，在保障政策连续性和稳定性的同时，我市将加快保障性住房建设，增加市场供应，稳定市场预期，调整房价上涨过快的状况。

2月8日，市委、人大、政府、政协的领导分组赴驻银部队慰问，看望了部队官兵，向他们及家属送上节日的问候。

2月9日，市委、人大、政府、政协领导分组看望和慰问了我市离退休老干部、

老红军，困难残疾人，见义勇为先进个人和烈士家属、宗教界代表等。

2月9日，市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香在银川会见了武警宁夏总队总队长蔡万源、武警宁夏总队政委程伟一行。市领导李泽峰、贾奋强、马军生参加了会见。

2月9日，市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香在银川会见了神华宁煤集团公司董事长王俭一行。市领导李泽峰、梁积裕、王久彬参加了会见。

2月11日，银川市2010年春节团拜会在宁夏悦海宾馆举行。自治区、银川市领导与各界代表欢聚一堂，在热烈欢庆的气氛中共迎虎年新春，共话美好未来。自治区、银川市党政军领导崔波、刘慧、冯炯华、郝林海、蔡万源、孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰、贺满明、左新军、郑震、梁积裕、王玮、范金山等出席了团拜会。

2月11日，市长王儒贵、副市长马迎秋来到市客运总站、市公交公司公交调度室、大众出租车公司、城市客运交通管理处东郊出租车管理站，看望慰问奋战在一线的春运交通工作人员，向大家致以新春的问候和祝福。

2月11日，市委、市政府领导与武警银

川市支队官兵团拜活动在该支队机动大队举行。市领导崔波、贾奋强、马军生和武警宁夏总队政委程伟等参加了活动。

2月13日，一大早，自治区主席王正伟在区、市领导李锐、王儒贵、李泽峰、马迎秋、代荣民的陪同下，冒着严寒，亲切慰问了坚守在工作岗位的一线职工、公安民警和环卫工人，向他们致以节日的问候和新年的祝福。

2月14日，大年初一早晨，自治区党委书记陈建国、自治区主席王正伟，在自治区、银川市领导齐同生、蔡国英、王儒贵、李泽峰等的陪同下，来到银川市对执勤的公安民警和武警战士进行亲切慰问，对他们的辛勤工作表示感谢，并致以新春的祝福。

2月14日，大年初一大早，市领导王儒贵、郑震、王玮、马世伟、金忠华、于晓兵、孙建峰、王丹华带着慰问品，为春节期间坚守岗位的各行各业工作者送去了新春的问候和祝福。

2月16日，市委、市政府专门给在北京、上海、深圳等外地工作、回到老家过年的银川籍人士举办了“返银老乡新春联谊会”，市领导崔波、王儒贵、李泽峰、左新军、贾奋强、郑震、王玮、马迎秋、马军生、王学新和银川老乡欢聚一堂，共庆新春，共话亲情，共谋发展。市委副书记李泽峰主持联谊会。

2月22日，市长王儒贵代表银川市政府与6个县（市）区负责人签订了2010年度耕地保护目标责任书。银川市副市长代荣民参加了签订仪式。王儒贵要求，各县（市）区要严格坚守保护耕地红线这一原则，严格按照国家、自治区和银川市的相关规定，做好

耕地保护工作。同时，要依法对滥占耕地，私搭乱建违法行为进行查处，杜绝破坏耕地的违法行为，确保全市耕地不受违法违章占用和破坏。

2月22日，全市兑现目标责任管理考核暨2010年绩效考核工作会议召开，对全市2009年目标责任管理考核工作、2009年度县处级干部实绩考核工作、科级及以下公务员实绩考核工作进行总结表彰，重点对2010年在全市全面推行绩效考核工作进行安排部署。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香、李泽峰、贺满明、左新军、贾奋强、郑震、梁积裕、王玮、马凯等出席了大会。

2月26日，银川市市民素质提升动员大会隆重召开，部署提升市民素质工作，进一步动员全市各级党政组织、广大干部群众，凝聚力量，积极投身于全国文明城市创建工作中，加快建设“两个最适宜”城市，推动科学发展，力争使银川早日进入全国文明城市行列。自治区省委常委、银川市委书记崔波作了重要讲话，银川市市长王儒贵主持大会。孙荣山、洪梅香、李泽峰、贺满明、左新军、贾奋强、郑震、梁积裕、王玮等市四套班子领导参加了动员大会。

2月27日，银川市纪念三八国际劳动妇女节100周年暨表彰大会隆重举行。来自全市各界的妇女代表们欢聚一堂，共同回顾三八国际劳动妇女节走过的100年光辉历程，提前庆祝自己的节日。银川市领导崔波、孙荣山、王儒贵、洪梅香等领导出席大会，并为“三八”红旗手等奖项颁奖。

坚持合作共赢原则 有效利用各种资源 妥善解决我市各级政府负债率和公共行政 成本较高的问题

对在银川公共工程建设领域广泛推行BOT、TOT项目的探究

银川市工商联 董进

近年来，随着经济的快速发展和社会的不断进步，作为自治区首府的银川市在公共工程建设领域取得了令人瞩目的成就，道路宽阔，高楼林立，绿荫满眼，已经成为银川的亮点和标志。基础设施和城市基本功能日臻完善，不仅打造了银川“两宜”城市的“真金身躯”，而且全面提升了居民的幸福指数、城市的发展后劲和核心竞争力。然而，大量公共工程项目的开发，以及已经建成的大型基础设施的运行与维护，既加重了政府债务负担，又增加了公共行政成本。那么，怎样才能妥善解决公共工程项目建设中所带来的一系列问题？我认为，更新施政理念，高度重视政府机构与私人企业之间的经济合作，科学有效地利用各种资源，在银川公共工程建设领域广泛推广BOT、TOT项目，对于减轻政府债务负担、压缩公共行政支出无疑是一条最佳的途径。

一、什么是BOT、TOT？

BOT、TOT是政府机构与私人企业之间进行经济合作的两种不同形式的融资模式。

BOT，是英文Build-Operate-Transfer的缩写，通常可直译为“建设--经营--移交”。BOT实质上是基础设施投资、建设和经营的一种方式，以政府和私人机构之间达成协议为前提，由政府向私人机构颁布特许，允许其在特定的条件下筹集资金建设某一基础设施，并管理和经营该设施及其相应的产品与服务，政府在保证私人资本具有一定获利空间的同时，可根据市场情况

对该机构所提供的公共产品与服务在数量和价格上进行限制，在协议到期之后，私人机构按照协议规定将这一设施的所有权无偿地移交给政府，然后由政府指定的部门进行经营和管理。这种在投资与建设公共工程项目中新的融资的方式20世纪80年代中后期就广泛应用于世界各地，它激活了私营资本，解决了一些国家和地区想建设而政府自身承担债务能力弱的问题。BOT融资方式是一种“特许权融资方式”，主要特征就是私人机构以招标方式基于许可取得通常由政府部门承担的建设和经营特定基础设施的专营权，由其在特许权期限内负责项目的建设、经营和管理，并用取得的收益偿还贷款，特许权期限届满时，将此公共设施所有权无偿地交给政府。其目的就是要在完善城市基础配套设施中充分利用私营资本，达到既能改善私营资本流动性差的现状，使其在不断的投资中获益和增值，还能完善城市主要功能，快速推动城市现代化建设。采取BOT模式进行融资，可以大幅度降低或减少政府的债务负担和投资风险。

TOT，是英文Transfer-Operate-Transfer的缩写，即“移交--经营--移交”，它是BOT融资方式的新发展，TOT也是国际上较为流行的一种项目融资方式，是指政府或是国有部门或企业，将建设好的项目在一定时间内的经营权，以“有偿”的方式转让给投资人或承租人（含外企），由其进行经营管理，投资人（承租人）在约定的

时间内，通过自主经营回收全部投资并得到合理的投资回报，在合约到期后，再将经营权交回原权利方的一种新型的融资方式。TOT相对于BOT要简单一些，就是指政府为了不增加附带编制和行政成本，或为了彻底转变职能，尽力做到政企分开、政事分开的要求，或为了开拓市场和无管理运营经验等原因，将已建成的公共设施以某种形式、在一定的时限内转让给民营企业去经营，合约到期后再将经营权移交给政府的做法，它只是转让某设施一定时期内的经营权。

二、在银川公共工程建设上采取BOT、TOT融资模式的好处

银川是一个首府城市，对大型基础设施建设的要求比其他城市要高得多。BOT、TOT在公共工程建设领域既然作为一种新的融资模式出现，被国内外各级政府和私人机构所普遍接受，并在公共工程建设领域得到普遍应用，就是因为它具有传统模式融资所不可替代的优势。因此，在银川这个投资能力弱的小省首府城市公共工程建设领域广泛推广BOT、TOT项目，对于完善城市基本功能、推动两个“最适宜城市”建设有着特殊的作用。

一是可以增加投融资渠道，提高效率，解决政府在基础设施建设上投资不足问题。改革开放30多年来，我区的经济社会建设都取得了长足进步，尽管近几年经济一直保持着两位数的增长速度，但我们不论是人均GDP，还是人均财政收入都与区外发达地区相比有着质的差别。尤其是作为自治区首府银川，随着经济的发展和打造宁夏新形象、提升银川核心竞争力的需要，对首府城市公共工程配套设施建设提出了较高的要求。面对我们财政收入低，政府投资能力弱的现实境况，要完善城市的应有功能，解决政府在基础设施建设上投资能力不足问题，就必须进行招商引资，充分发挥市场机制的调节作用，加强政府和

私人机构在公共工程项目上的合作，利用好私人机构（财团）资金实力雄厚这一特质，增加融资渠道，采取BOT、TOT融资模式，汇集各个方面的资金（当地资本和国内外投资者），才能办好政府自身因缺乏资金想办而办不成的事情。与此同时，在BOT、TOT项目建设运营中，承建商和经营者也会尽可能地采用最先进管理办法，提高公共工程建设和经营的风险水平以及运营管理效率，降低了投资成本。

二是可以推进政府职能的转变，降低公共行政成本，减少政府负债率。从现实情况看，公共工程项目的建设 and 基础设施的改善，需要政府以投入大量的资金作保障，久而久之，政府的过度投入必然会超越自己的偿还能力。然而，公共设施建成的维护、运行与管理，还需要政府投入大量的人力和物力。不断投入的财力致使政府还贷力不从心，不仅恶化了投资环境，加剧了债务负担，而且降低了政府的信誉，诋毁了公众形象；政府对下辖各个基础设施的运营单位的管理，需要不断增加雇员的编制，这样不仅会使政府的机构越来越臃肿冗余，使职能转变中对其“政企分开、政事分开”的要求成为一纸空文，公共行政成本也会因雇员编制的增加而增加，最终就会使政府机构的运行陷入“增加编制—精减裁员—再增加编制—再精减裁员”的恶性循环之中。然而，引进BOT、TOT融资模式，把融资的所有责任都转移给私营承包商，减少政府借债、还本付息的责任，从而减轻政府的债务负担，还能够推进政府职能的彻底转变，在基础设施的运营中引入先进技术和方法，有利于提高经营效率，促进国有资产保值增值，使收益、风险双方共同分担，责任变得更加清晰。

三是可以激发私人机构的投资欲望，盘活区内资本市场，引导民营资本的科学流动。近年来，随着经济全球化的趋势不断扩大，一些国内

外私营机构在经过多年的艰苦打拼，资金积累已经到了一定程度，设立新项目、开辟新天地的欲望越来越强烈，尤其是在经历了金融危机之后，他们谁也不愿错过经济逐步复苏的佳期，对外投资已经成为他们的首要选择。与此同时，BOT项目一是银行对政府或项目公司股东债务有限追索的特性，以及其债务不计入项目公司股东的资产负债表的规定，银行只能依靠项目资产或项目的收入回收贷款本金和利息（银行承担的风险大于企业），减轻了他们投资的负担；二是投资企业直接投资一般占25-30%，其他融资为75-70%，且融资渠道主要靠公司发行股票（股份有限公司，自己认购35%，10亿以上认购10%）和公司债券（有限责任公司，不能超过净资产的40%），投资的门槛较低，使得项目公司股东可以为投资更多项目筹集建设资金；而TOT项目除了对投资企业的经营管理水平有较高的要求之外，其他并标准不高，它会激增区内或国内私人机构尤其是一些已经上市的公司的青睐。从银川市的情况看，截止2009年底，银川市城乡居民存款余额为519.4亿元，人均高达3.25万元，企业存款428.28亿元，私人机构可利用的资金量很大；在银川全部第二、三产业法人单位（主要经济结构）中，内资占到了99.2%，港澳台和外资仅占0.8%、占企业法人资产的3.1%，外商的投资力度不大，且规模较小，吸引区外资金投入银川基础设施建设还需进一步加强。因此，采取BOT、TOT模式，能够取得“一石三鸟”（吸引外资、激活内资、科学配置民间资本流动）的效果。

四是可以加大改善基础设施配套建设力度，提升软硬实力，加速地方现代化建设。交通顺畅，功能完备，无论是对于一个地区的发展而言，还是对于一个城市的建设来说都是十分重要的。然而，一个地区或城市基本功能的完善必须以雄厚的经济基础和大量的建设投入作为后

盾，大量的基础设施为支撑。从现实情况看，基础设施上高强度的投资和各级政府财政支出上的捉襟见肘，使相当一部分领导干部难于作出开拓性决策，久而久之，基础设施的完善只能停留在无限的设想之中，跨越式发展的最大障碍始终难以突破。引入BOT、TOT融资模式，以“互利共赢”为出发点，把政府机构拥有的社会公共资源，与私人机构拥有的雄厚资金实力及先进的管理运营经验有机地结合起来，加强政府与私人机构的合作，吸引和利用私人资本，弥补银川自身经济实力相对较弱、政府在改善人居环境和提升本地区核心竞争力上资金投入不足等问题，才能实现优势互补，做到强根固本，消除制约经济发展的瓶颈，加速现代化建设进程。

当然，采取BOT、TOT模式的好处还不至于以上几点，还需要我们大量地去发掘。然而，任何事情都不是十全十美的，采取BOT、TOT模式也有融资的高成本和长周期、金融行市的变动、债务风险以及与经营方式相关的风险等缺陷，如果我们在实际应用中能够更多地借鉴国内外成功的经验做法，聘请专业人士作为项目的策划与督办，这些问题都是能够得到有效解决的。

三、BOT、TOT公共工程项目建设在我国、我区发展应用情况

BOT、TOT融资模式的起源较早，上世纪80年代以后才逐步被人们认识和重视，尤其是上世纪80年代中后期，英国、美国、土耳其等一些国家就以“政府采购公共契约”、“公共特许经营”的行政制度对BOT、TOT项目建设提出了相应的要求。相对于经济尚不发达的南亚地区，如菲律宾、越南、巴西等国，上世纪90年代初中期也对此项目进行了单项立法。在这一时期，BOT、TOT公共工程项目已在西方尤其是欧洲已经流行开来，主要在公路、铁路、地铁等大型、一次性的公共基础设施建设项目中应用尤为广

泛。我国在这一方面的研究和尝试还比较滞后，直到上世纪90年代中后期，这种融资理念才逐渐被我国的一些学者所重视。

我国从1994年开始探索BOT方式建设基础设施，1995年1月，国家对外经济合作部颁发了《关于以BOT方式吸收外商投资有关问题的通知》，虽然提出了以BOT模式的融资的概念和要求，但这个《通知》只能是一种探索性质的文件，把BOT模式只限制在外商范围之内，具有一定的狭隘性和不完善性。1995年8月，国家三部委（计委、电力部、交通部）颁布了《关于试办外商投资特许权项目审批管理有关问题的通知》，提出“特许权项目”这一概念，并把项目投资的范围具体到了25万千瓦以下的水电、2*30万千瓦及以上的火电、30—80公里的高等级公路、1000米以上的独立桥梁和独立隧道及城市供水设施；沿海地区投资规模在3000万美元以上、内地投资规模在1000万美元以上由中央政府审批，项目建议书、可行性报告报国家计委审批，合同、章程由外经贸部审批。这个《通知》主要是调整我国政府对外资的管制、保护关系和中外私人合作者之间的投资关系，一是项目统的比较死，规模比较小且审批权限高；二是一个项目分内容分别报由几个部委管理审批，程序比较复杂；三是只是对外资企业而言，还没有涉及到国内民营企业，准入门槛还是比较高，也只能算是一个尝试性的文件，还存在一定的局限性和不合理性，还不能满足BOT方式下的外商保护要求。

随着BOT、TOT项目在国际上的广泛应用和突出效果，我国也加大了此种融资方式的艰苦探索。2002年底建设部下发《关于加快市政公用事业市场化进程的意见》，确定要建立政府“特许经营”制度；2004年制定《市政公用行业特许经营管理办法》，其中列举了三种基本方式：BOT、TOT、其他的PPP（是英文Public—

Private—Partnership的缩写，中文可直译为“公私合伙制”，即：公共部门与私人企业合作模式，它是BOT、TOT的衍生物，也是一种崭新的融资形式，是指公共部门通过与私人部门建立伙伴关系提供公共产品或服务的一种方式）。我国的基础设施特许经营这个概念具有广泛内涵，覆盖了市政基础设施建设领域的所有融资结构。这也说明了虽然我国对BOT、TOT等新型融资方式虽然接受的比较晚，但研究和应用起步层次比较高。其实，在实际应用中，无论是BOT、TOT还是其它的特许经营，都没有本质的区别，无非是谁建设、谁运营的问题。能够更加有效利用资源、提高公用品的性价比、最大限度地挖掘政府和私营投资的资源优势，在公用事业建设领域引进各方面的资金，减少政府的债务负担和公共行政支出，这才是我们想得到的结果。

在不断摸索的同时，我国在公共工程建设领域也在不断地尝试着引进BOT、TOT模式，并进行了大胆地应用实践。1995年广西来宾电厂二期工程中，我国第一次引进BOT方式进行融资，并取得了成功，为今后进一步探索利用BOT方式提供了宝贵的经验。自此之后，以BOT、TOT方式进行融资的项目在全国各地的实践应用比比皆是，尤其以南方沿海开放城市城市和内陆发达城市居多，且以自来水供应、污水处理、公路建设等项目为主。然而，这种新的融资模式对于发展相对滞后的宁夏来说，在近几年我区的公共工程项目建设领域还是一个新名词，在具体应用上几乎是一个空白。

2003年6月，自治区人民政府虽然出台了《关于进一步加快非公有制经济发展的意见》（宁政发[2003]62号），但只对非公有制企业在注册、申办进出口自由权、发展用地的审批和如何规范政府部门的执法行为等方面作了硬性规定，还没有放宽私营企业参与公共工程项目的准

入条件。2003年4月30日，银川市委、市人民政府出台了《关于大力发展非公经济的意见》（银党发[2003]26号），在第四条中明确规定：支持非公有制经济参与水利、能源、交通等基础产业建设，引导其以独资、合资、参股等形式投资建设经营停车场、公交线路等市政公用事业和道路水厂等城市基础设施。2004年，自治区人民政府出台了《招商引资的若干政策规定》（宁政发[2004]61号）第7条明确指出，鼓励国内外企业和个人以参股、控股、兼并、收购等形式参与交通、水利、邮政运营、广播电视运营等基础设施建设以及供水、供热、供气、环保、垃圾处理、污水处理、园林、绿化等城市公用设施建设；投资教育、科技、文化、卫生、体育事业……；城市供水、供热、供气、公共交通、垃圾、污水处理行业实行特许经营许可制度，由政府通过公开招标选择经营企业签订微经营合同工。这些政策的出台，虽然给予了非公企业参与公共工程项目的舞台，也为采取BOT、TOT模式融资，不断加强基础设施建设提供了条件。但是，这些规定只是宏观意义上的政策，而没有具体详尽的操作细则；同时，由于当时我区私营企业在参与水利、交通、邮政运营、垃圾处理等公共工程项目上没有与政府合作的先例，一些企业也都处于发展和资金积累阶段，企业的实力不足，加上政府有关法律法规也不完善，一些大一点的企业对实施BOT、TOT模式的必要条件了解不多，专业化人才严重缺乏，致使公私合伙制模式和大规模实施BOT、TOT公共工程项目，因缺乏有效的操作性和先进的理念而搁浅。从2003年至今的近10年间，在我区尤其是在首府银川市，在公共工程建设领域BOT、TOT项目也没有见到明显效果。直到2005年2月，国务院出台了《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》（国发[2005]3号，人们习惯称之为非公36条），

才真正给私营企业松了绑，给予了私营企业公平公正的待遇，同时也给予了在公共工程领域更多的设立BOT、TOT项目提供了政策保证。2005年3月，银川市委政府紧随其后，出台了《关于进一步促进非公有制经济发展的意见》（银党发[2005]21号），不仅严格贯彻了非公企业平等准入、公平待遇的原则，而且对非公企业在税收、融资和自主创新等方面给予了一定的政策扶持，进一步增强了各级政府和私营企业在公共工程建设领域设立BOT、TOT项目，并进行有效合作的基础。

其实，在自治区、银川市有关政策没有出台之前，以BOT、TOT模式融资的项目建设在我区已有先例，只是我们没有刻意观察和了解而已。2003年，青铜峡市某部在建设生活服务中心时，就采取了以BOT模式融资的办法。在此项工程建设中，部队只承担了为私企提供建设用地、工程的建筑面积、图纸设计（由双方委托自治区某设计院设计）的义务，并对工程完工时限、装修要求、开业时间、向施工工地派驻质检员和确保了工程进度质量等方面都作出了具体规定，承建所有费用（含图纸设计）均由私营企业自行承担（融资），从生活服务中心开业之日起，由私企经营X年后，其所有权和经营权无偿交给部队。可以这么说，青铜峡某部的成功做法，既规避了债务负担又达到了完成配套设施建设的目的，是我区在引进BOT方式方面的一个里程碑。近几年，我区如黛斯、凯宾斯基酒店的经营模式，就是私营机构之间TOT项目在我区的实际应用。2009年9-11月，宁东能源化工基地的污水处理工程、银川污水处理有限公司转让所属第一、二、三、四污水处理厂资产权益（含第一、第三中水厂）的做法，开辟了自治区范围内政府与私人机构在公共工程项目上采取以BOT、TOT方式合作的先河。

四、结合实际在银川公共工程建设领域广泛推广BOT、TOT项目

我区具有自然人口少，经济规模小，政府投资能力弱，公共行政成本高的地域性特点，在首府银川市公共工程建设领域广泛推广BOT、TOT项目，贴近我们的实情。

第一，认清现状，树立新的理念。近年来，银川经济年均两位数增长的幅度不仅使全市人民欢欣鼓舞，加快发展的信心倍增，而且使周边其他省市刮目相看。但是，银川毕竟是一个小省会城市，无论是从经济规模还是从发达程度上与东部沿海开放地区相比，都有着很大差距，经济规模小、财政收入少依然是制约其发展的最大障碍，大规模的建设与投资主要依靠自治区的资金扶持和政府自身的金融信贷来完成。如果我们不另辟蹊径，加大引入BOT、TOT融资模式的力度，还按部就班，就不能打破制约我区经济发展的瓶颈，跳出传统观念束缚的桎梏，就很难实现跨越式发展的目的。近几年来，在干部学习交流上，尽管市委市政府做出了很大努力，但总体而言，我市大多数领导干部外出考察学习和交流锻炼的机会还是较少，我们的干部在本市范围内工作时间久了，难免会出现视野不够开阔、理念不够先进的问题，从而在决策上也会出现工作创新力度不大和滞后于时代特征的现象。因此，树立新的理念，因地制宜地在银川公共工程建设领域广泛推广BOT、TOT项目建设，加强政府机构与私人企业之间的合作，“借鸡下蛋”，科学利用外部资源，对于有效弥补银川基础建设投资“靠扶靠贷”的缺陷，减轻政府的债务负担，降低行政成本，加快现代化建设的速度非常重要。

第二，结合需求，加强队伍建设。按照缺什么、补什么，什么弱、强什么的原则，重视做好公共工程建设领域BOT、TOT项目人才队伍建设工作。

一是要加大干部在职培训的力度。坚持走出去、请进来，组织干部到公私合作相对成熟沿海沿边开放城市进行BOT、TOT项目考察，请有关专家学者来宁进行BOT、TOT项目相关知识培训，摒弃以往那种固有的单一的融资形式，引进新的投资建设理念，争取我市在大型公共工程建设和运行的机制体制上有新的突破。

二是要进一步拓宽干部交流的路子。要在借助闽宁两省结对帮扶进行干部挂职交流平台的基础上，以战略思维统揽干部交流工作，开阔视野，大胆东进，加强银川与江浙粤沪等发达开放城市在干部挂职交流方面的合作，尤其是在公共工程建设领域采取定向挂职交流的办法，可选派干部去发达地区挂职学习BOT、TOT的成功经验，也可选定具有实践经验的发达地区的干部来银挂职负责BOT、TOT项目建设，加大外派干部挂职见习的数量，1-2年派出一批并轮换一次，争取每个部局、市县任何时候都有1名副职干部在开放省市挂职见习，做到派出（储备）一批，回笼一批，使用一批，使区内干部的施政理念与区外发达地区的干部同步发展。

三是要重视做好人才回流和引进工作。BOT、TOT项目是个复杂的技术性工程，需要一定数量的专业人才。据不完全统计，自恢复高考制度以来，大约有3-4万名优秀的宁夏儿女高等院校毕业后留在了发达地区工作。几十年来，他们有的已经成长为公共工程领域的专家教授，有的已是BOT、TOT项目的领军人物，做好人才的回流工作，引导他们回乡创业、支援家乡经济建设，是一件具有很高经济价值的事情。在人才引进上，要坚持按需引进的原则，或采取项目牵引、签订合同、定时定期的办法，不限制人才的选择和发展空间，使引进的人才一来宁就有用武之地，或采取领域植入、考察试用、长期使用的办法，给引进的人才吃上“定心丸”，使他们能

够全身心地投入到银川经济社会建设之中去，提高人才引进工作的效益。

第三，勇于实践，要有新的作为。公共工程建设是一个长期性的工作，不是一蹴而就的事情，也没有固定的模式，关键的就是既要有学习借鉴的思想，还要有敢于实践的勇气。

一是要大胆地应用BOT、TOT融资模式。没有吃“狼桃”的勇气，西红柿就永远不会端上餐桌。在公共工程建设领域，BOT、TOT融资模式经过西方发达国家近30年的成熟运用和我国一些省市近10年的探索实践，产生了可观的经济和社会效益，并积累了丰富的操作经验，已经不再是新东西了。然而，BOT、TOT融资模式在我区至今没有得到广泛运用，除了一些领导干部墨守成规、稳扎稳打的思想占据了主导地位，施政理念相对落伍之外，更重要的是我们还缺乏敢于尝试的勇气和信心。我区人口少、地盘小、底子薄、基础差，在区内公共工程建设领域搞BOT、TOT项目试验，是赢得起赔不起。但是，只要我们乐于学习与借鉴，并善于结合与运用国内外BOT、TOT项目成功的经验做法，有科学发展观作指导，有“照猫画虎”的勇气，有努力就能成功的信心，不患得患失，解放思想，按规律办事，BOT、TOT项目就能够很快在我区公共工程建设领域开出美丽花朵，结出丰硕的果实。

二是要积极拓展BOT、TOT的应用范围。从目前国内外BOT、TOT项目应用上来看，范围还是比较广的，它涵盖了公共工程建设领域的各个方面，最为集中的反映在城市污水处理设施建设、高速和等级公路（含桥梁隧道）建设、电力设施建设、大型体育设施建设以及公交、供热、自来水公司建设等基础设施领域。然而，随着BOT、TOT融资模式在公共工程建设领域的成熟应用，它的运用范围也在逐步扩大，已经拓展到了轨道交通、车站建设、中水利用、机场建设等

凡是非公经济36条中允许私人企业进入的行业和范围。因此，在BOT、TOT融资模式的应用上，我们虽然起步较晚，但起点要高，不能仅局限于国内外企业已经涉猎的领域，要紧密切合银川的实际，把BOT、TOT项目推广到黄河金岸工程、防沙治沙工程、风力发电、廉租房建设、土地开垦种植、城市高层自动化停车场建设和将来要建的银川至宁东的轻轨建设上去，尤其是要加大改革力度，切实发挥市场在调节、配置社会资源中的重要作用，在已经建成的如览山剧场、银川国际会展中心、银川文化城、西夏区体育馆等大型公共设施的运行上，采用TOT模式，减少政府的公共行政成本，紧紧依靠私人企业的长期运作，发挥市场的炒作功能，从而发挥出我市大型公共设施应有的作用，使BOT、TOT模式的应用范围在银川这个小省会城市得到更大的拓展，推动我市经济社会更快更好地发展。

三是要不断探索应用新的融资模式。BOT、TOT融资模式经过人们几十年来的科学应用，操作技术越发成熟，近年来也衍生出了更多更好更新的融资模式，比如说像建设和所有权在一定期限内分离的BOOT（Build—Own—Operate—Transfer即建设—拥有—经营—转让），体现“总体规划、分步实施、政府监督、企业运作”的建、管、护一体化要求的BOO（Build—Own—Operate即建设—拥有—运营），以及政府按项目的收购价格分期付款bt（build—transfer即：建设—移交，项目建成后立即移交）等10多种新的版本，但无论怎样变化，它都没有脱离BOT原有的母本。因此，在探索和运用新的融资模式上，我们要结合银川市和各市县（区）的实际，兼顾公共建设工程项目的性质、特点，在熟练掌握BOT、TOT的基础上，既要保证融资模式有一个高的起点，还要保证新的融资模式在公共工程领域的应用质量和效益。



银川市人民政府文件目录

银川市人民政府关于落实市人大常委会对
中华人民共和国消防法实施情况审议意见情况
的报告

银政发〔2010〕25号 2010年1月27日

银川市人民政府关于2009年度突发事件应对
工作总结评估的报告

银政发〔2010〕26号 2010年2月1日

银川市人民政府关于成立市政府法律顾问室
的通知

银政发〔2010〕27号 2010年2月10日

银川市人民政府关于下达2010年全社会固定
资产投资计划的通知

银政发〔2010〕28号 2010年2月21日

银川市人民政府关于邀请自治区领导出席银
川经济技术开发区2010年度第一批项目集中开工
奠基仪式的请示

银政发〔2010〕29号 2010年2月22日

银川市人民政府关于兑现2009年人口和计划
生育目标管理责任书的决定

银政发〔2010〕31号 2010年2月23日

银川市人民政府关于调整银川市党政机关企
事业单位作息时间的请示

银政发〔2010〕32号 2010年2月23日

银川市人民政府办公厅文件目录

银川市人民政府办公厅关于印发银川市处
置森林火灾应急预案的通知

银政办发〔2010〕15号 2010年2月2日

银川市人民政府办公厅于转发自治区人民
政府办公厅关于开展彻查三聚氰胺问题乳制品
专项整治行动的紧急通知的通知

银政办发〔2010〕16号 2010年2月2日

银川市人民政府办公厅关于认真做好
2010年银川统计年鉴资料征集工作的通知

银政办发〔2010〕17号 2010年2月5日

银川市人民政府办公厅关于全面清扫积雪
的通知

银政办发〔2010〕18号 2010年2月20日

银川市人民政府办公厅关于申请追加春节
慰问经费的请示

银政办发〔2010〕19号 2010年2月21日

银川市人民政府办公厅关于印发人口和计

划生育目标管理责任制考核评估办法的通知

银政办发〔2010〕20号 2010年2月21日

银川市人民政府办公厅关于加强供热计量
工作的通知

银政办发〔2010〕21号 2010年2月23日

银川市人民政府办公厅关于印发银川市稳
定住房价格促进房地产业健康发展实施方案的
通知

银政办发〔2010〕22号 2010年2月24日

银川市人民政府办公厅关于下达2010年市
级重点建设项目的通知

银政办发〔2010〕23号 2010年2月27日

银川市人民政府办公厅关于下达2010年市
本级及国有投资

基本建设项目计划的通知

银政办发〔2010〕24号 2010年2月27日

我市“十二五”规划

基本思路框架完成



梁积裕副市长主持会议



王儒贵市长作重要讲话



刘小鹏教授作题为《银川建设“生态文明城市”的总体思路与对策研究》的报告

2月25日下午，我市召开银川市“十二五”规划编制领导小组会议，标志着我市“十二五”规划纲要和专项规划进入全面编制的新阶段。到今年11月，将全面完成“十二五”规划编制工作。

会议通报了市“十二五”规划编制前期工作进展情况和“十二五”规划基本思路。目前，《银川市经济社会发展“十二五”规划基本思路（框架稿）》撰写工作已经完成，拟定了银川“十二五”规划的指导方针和基本原

则，对经济社会发展主要目标作了初步构想，提出了建设生态文明城市、发展低碳经济、打造国际伊斯兰文化商贸城市等重要发展战略。

按照“十二五”战略构想，我市将着力打造“生态文明城市”和“内陆开放型城市”，努力构建现代产业体系，积极发展新兴战略性产业，强化银川在沿黄城市带的核心地位和龙头作用，构建内陆开放型经济战略格局，努力实现我市经济又好又快发展和社会全面进步。到2015年，将银川市建设为全国生态文明城市和国际伊斯兰文化商贸城市。



市工信局负责人介绍市信息化和信息产业发展“十二五”规划



市发改委负责人介绍银川市经济社会发展“十二五”规划编制进展情况及“十二五”规划基本思路



市房保局负责人介绍市住宅建设发展“十二五”规划



市人社局负责人介绍银川市就业和社会保障发展“十二五”规划





瑞雪兆丰年 雄狮舞和谐