

内部资料 免费交流



银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



市政府召开第四次全体(扩大)会议暨廉政工作会议

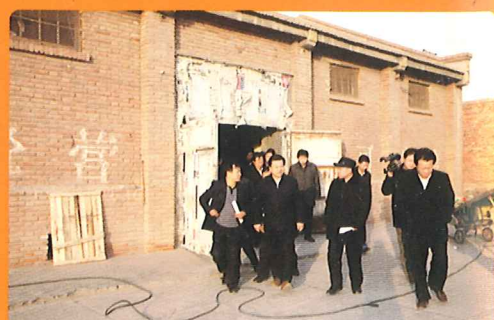
银川市人民政府办公厅主办

第2期
2011

王儒贵调研春耕备耕工作 确保农民买到放心的农用物资



2月16日，银川市市长王儒贵，市委常委、常务副市长梁积裕在有关部门负责人的陪同下，到贺兰县、永宁县和灵武市检查春耕备耕情况。王儒贵在调研中指出，眼下正是春耕备播的关键时期，面对农资价格上涨等不利因素，各县区农业部门积极协调经销商备足春耕储备设备和物资，并且在质量上严格把关，满足群众春耕需求。



坚定不移实施 “兴工强市”战略

近年来，银川市连续奋战，强力实施“兴工强市”方略，促进工业经济跨越发展，一举改变了多年来工业徘徊不前，被动落后的局面，开创了银川工业发展的一派新气象。“十一五”期间，共实现工业产值3300亿元，比“十五”期间的1149亿元增加2151亿元，增长2.8倍。银川工业经济发展的亮点主要体现在以下方面：一是我市立足资源优势、区位优势、发展现状和市场潜力，大力调整产业结构，逐步构建起以能源化工、机械装备制造、羊绒纺织业、生物发酵制药、清真食品穆斯林用品、光伏新材料等六大产业为重点的新型工业体系。预计2010年，“一强五优”产业中，规模以上企业完成工业总产值达到836亿元，占全市规模以上工业总产值的90.4%。二是顺势而为，不断加快工业园区建设步伐、推动产业集聚发展，从而加速“集约化生产、规模化经营”必由之路的进程。目前，全市有工业园区、开发区8个，入驻工业企业1065户，园区就业人员达到10万人。仅宁东基地和开发区实现经济总量就达到全市经济总量的40%左右。三是把企业技术进步作为调整产业结构、促进产业升级、推动经济发展的重要手段常抓不懈。到2010年底，全市工业企业建立自治区级以上企业技术中心32家，其中国家级4家、自治区级28家。全市规模以上工业企业有多家与大专院校和科研院所建立了产学研合作关系。培植了一批国内知名品牌，企业产品科技含量和市场竞争能力明显提高。四是大力培育县域经济，县区工业发展彰显区域特色，已成为县域经济发展的支撑力量。五是积极推进“铸龙工程”和“小巨人企业”培育工程，培育出一大批成长型、创新型、科技型、效益型、规模型的“小巨人企业”群体，一批龙头骨干企业成长为银川工业的中流砥柱。一批发展迅猛、增势强劲的新兴企业的发展状大，再次验证了“兴工强市”方略决策的英明。

新的里程已经开始。“十二五”及今后一个时期，是银川深入实施“兴工强市”方略，加速推进工业化的关键时期。面对新的发展机遇，银川市委、市政府对全市工业未来五年发展作出全面安排部署，提出今后银川工业跨越式发展的宏伟目标，即到2015年工业增加值达到580亿元，年均递增15%，比“十一五”末翻一番。“十二五”期间银川市将紧紧围绕“调整产业结构、转变经济发展方式”这一主线，着力构建“一强四优五新”的工业产业体系，再造工业发展新优势，以产业大发展支撑大开发。

最近召开的全市工业经济暨安全生产工作会确定的2011年我市工业经济主要预期目标是：规模以上工业完成工业增加值同比增长15%；完成工业投入较上年增长30%；万元GDP能耗完成自治区下达目标任务。会议强调，我市要坚定不移地实施“兴工强市”战略，把工业摆在全市经济发展的龙头位置，以工业化带动城镇化和农业产业现代化发展。“十二五”期间，在保持工业较快增长的同时，重点要提高活力和竞争力，特别要更加突出科技和人才，使工业企业成为科技创新和人才培养的主体。

方向已经明确，目标也已确定。我们要充分认识当前和“十二五”国家腾飞发展的形势，借助我市工业迅猛发展的良好局面，继续坚定不移地深入实施“兴工强市”战略，竭尽全力，推进全市工业经济又好又快发展，再创更加辉煌的新业绩。

银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革
通报信息 公开政务
指导工作 对外宣传
银川政报

编委会主任:梁积裕

编委会副主任:王 勇

编 委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿 马 全

马国华 马雪飞

马爱平 马耀华

马耀勇 王 奎

王 琦 王立新

王亚楠 尤 峰

方 仁 冯连福

田丰年 叶建设

孙畅遂 买锐华

关 琪 刘西存

刘治全 李志刚

李成荣 李俊章

张国彦 张 龙

张晓沛 张光华

张厚贵 杨军利

杨 杰 杨 勇

陈 伟 陈 军

陈志文 陈旭东

陈淑惠 金 花

保健新 徐 庆

徐庆林 郭 勇

袁京平 高 杨

高贺昕 钱秀梅

缙转会 喇宏敏

责任编辑:金延华

编 审:闫玉山

刊名题字:田 兵

版式设计:伽 莉

校 对:李 煜

摄 影:吴小男

伽 莉

吴小男

市 人代会上的报告

- 关于银川市2010年国民经济和社会发展规划执行情况与
2011年国民经济和社会发展规划草案的报告 (4)
- 关于2010年银川市及市本级预算执行情况和2011年全市
及市本级预算草案的报告 (12)

市 政府文件

- 银川市人民政府办公厅关于印发《〈政府工作报告〉任
务分工》的通知 (18)
- 银川市人民政府办公厅关于启用银川市食品安全委员会
综合管理办公室及银川市食品安全督查局印章的通知 (27)
- 银川市人民政府办公厅关于印发《银川市贯彻落实〈国
务院办公厅关于进一步做好房地产市场调控工作有关
问题的通知〉实施意见〉的通知 (28)
- 银川市人民政府办公厅关于印发《关于在银川科技园建
设科技成果转化中心享受相关优惠政策》的通知 (30)

领 导讲话

- 王儒贵同志在市人民政府第四次全体(扩大)暨市政府
廉政工作会议上的讲话 (31)

机 构设置

- 银川市人民政府办公厅关于成立肉类蔬菜流通追溯体系建设
领导小组的通知 (39)
- 银川市人民政府办公厅关于成立银川市乳制品行业开展项目
(企业)审核清理工作领导小组的通知 (40)

银川市人民政府办公厅主办

2011年第2期(总第245期)

2011年3月15日出版

银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会
银川市宁东能源化工基地管委会
银川市工业和信息化局
银川市发改委
银川市教育局
银川市民政局
银川市司法局
银川市公安局
银川市财政局
银川市人力资源和社会保障局
银川市国土资源局
银川市规划管理局
银川市建设局
银川市住房保障局
银川市园林管理局
银川市交通运输局
银川市水务局
银川市农牧局
银川市商务局
银川市环保局
银川市城管局
银川市文广局
银川市卫生局
银川市国资委
银川市计生委
银川市审计局
银川市统计局
银川市外事办
银川市政务服务中心
银川市政府研究室
银川市政府法制办
银川市旅游局
银川市体育局
银川市经济技术合作局
银川市地震局
银川市地方志编纂委员会办公室
银川市安全生产监督管理局
银川市人防局
银川市土地储备局
银川市工商行政管理局
银川市质量技术监督局
银川市食品药品监督管理局
银川市国家税务局
银川市地方税务局
兴庆区人民政府
金凤区人民政府
西夏区人民政府
灵武市人民政府
永宁县人民政府
贺兰县人民政府
银川众一集团房地产开发有限公司

银川市人民政府办公厅关于调整银川市食品安全委员会组成人员及工作机构的通知..... (41)

人事任免

银川市人民政府关于李晓天等同志职务任免的通知..... (42)
银川市人民政府关于陈永钢等同志任职的通知..... (43)
银川市人民政府关于李海录等同志职务任免的通知..... (44)
银川市人民政府关于谭立亭等同志免职的通知..... (45)

表彰决定

银川市人民政府关于兑现2010年工业经济目标责任书的决定..... (46)
银川市人民政府关于兑现2010年度安全生产目标责任书的决定..... (47)
银川市人民政府关于表彰2010年度安全生产工作先进单位和先进个人的决定..... (48)
银川市人民政府关于兑现2010年人口和计划生育目标管理责任书的决定..... (51)
银川市人民政府关于表彰奖励全市在基层连续从事人口计生工作15年以上和“四十佳”人员的决定..... (52)

政务要闻

..... (56)

工作交流

奋力作为 提升形象 努力开创民防工作新局面
.....银川市人防局 李志刚 (58)

地址:银川市金凤区北京中路166号
邮编:750011
电话:(0951) 6888243
印刷:宁夏九色鹿彩色印刷分公司
电话:0951-6035568 6035588

内部资料 免费交流

关于银川市2010年国民经济 和社会发展计划执行情况与2011年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2011年1月11日在银川市第十三届人民代表大会第四次会议上

银川市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2010年国民经济和社会发展计划执行情况与2011年国民经济和社会发展计划草案提请市十三届人大四次会议审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2010年国民经济和社会发展计划执行情况

2010年，是实施“十一五”规划的收官之年。全市在市委、市政府的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，大力弘扬“贺兰岿然，长河不息”的银川精神，紧紧围绕“促发展、保民生”的工作主线，全力推进两个最适宜城市建设，经济社会呈现了速度较快、质量较高、效益较好的发展态势，圆满完成了年度计划。

（一）经济发展保持较快增长，经济结构调整稳步推进

综合实力进一步提升。预计全年完成生产总值750亿元，同比增长14.5%，占全自治区GDP总量47.5%。其中，第一、二、三产业增加值分别增长6.5%、19%和11%。预计完成地方财政一般预算收入64亿元，增长45.3%。

结构调整稳步推进。在“降能耗、促增长”的双重压力下工业保持了快速增长势头，重点企业和重点领域发挥了重要支撑作用。全市60个工业项目建成投产，宁东煤炭产能达到5000万吨/年以上、火电装机容量307万千瓦/年、煤化工产品665万吨/年，银川开发区宁电高纯硅、多晶硅等22个项目建成投产，灵武羊绒、贺兰德胜、永宁望

远等工业园产业集聚效应逐步增强。预计全年实现第二产业增加值377亿元，其中工业完成增加值280亿元，增长19%。引进一批企业总部、国内知名连锁卖场和酒店正式入驻银川，我市被列为全国首批流通领域现代物流示范城市。全年接待游客较上年增长20%，旅游收入增长31%。预计全年实现第三产业增加值338亿元，增长11%；全社会消费品零售总额达到220亿元，增长19.6%。

创新能力不断增强。灵武羊绒产业园成功晋级为国家级高新技术产业开发区，至此我市已拥有2个以技术创新为特色的国家级开发区。新建国家级“煤化工检测重点实验室”、“宁夏羊绒研究院”2个重点实验室和自治区级“宁夏植物病虫害防治重点实验室”。高档数控机床与基础制造装备科技重大专项获得1项国家发明专利和2项实用新型专利，自主研发的FN150羊绒梳理机设备性能和主要技术指标均达到或超过了发达国家水平。我市被科技部列为第二批“国家创新型试点城市”。

（二）固定资产投资快速增长，沿黄城市带建设有序推进

投资保持快速增长。预计全年完成固定资产投资640亿元，较上年增长30%。一是项目建设进度不断加快。强有力地组织开展了全市项目建设百日大会战，30项市本级重点工程开工建设了27个，预计完成投资62亿元。二是加大产业发展扶持力度。全年共落实市本级财政支农专项资金6500万元，工业专项资金8160万元，服务业专项资金2000万元，

争取国家自治区各类项目和发展资金11.3亿元，投入比上年均有大幅度提高。三是重点项目密集实施。全年新建续建工业项目173个，重点技术改造项目30个；实施了一批商贸服务业、物流、市政基础设施、交通基础设施和社会事业等重大项目；新建续建商品房、保障性住房面积876.37万平方米。四是投资结构进一步优化。预计全市现代农业建设完成投资12亿元，工业完成投资300亿元，第三产业完成投资328亿元。其中，基础设施建设完成投资145亿元，房地产建设完成投资160亿元。

集中力量打造黄河金岸。按照“六个一体化”和“一堤六线”的要求，建成了115.8公里融生态景观、城市特色和黄河文化展示为一体的黄河银川段标准化堤防及滨河大道。灵武黄河书院等一批等标志性工程和特色建筑有序推进。环阅海建筑群-中阿论坛永久会址完成前期工作并启动建设。黄河金岸生态绿化完成近10万亩。

（三）农村经济平稳发展，新农村建设扎实推进

积极发展现代农业。优势特色农产品基地建设和龙头企业发展加快，重点实施了设施园艺、奶牛、肉牛肉羊、适水产业、优质粮食、长枣、酿酒葡萄、花卉等优势特色农产品种养基地建设。预计全年粮食总产量92.5万吨，蔬菜产量128万吨，鲜奶产量32万吨，肉类产量5万吨，水产品产量4.9万吨。预计全市实现农业增加值35亿元，增长6.5%。

着力改善村容村貌。开工新建“塞上农民新居”示范点16个2409户，实施了滨河大道和包兰铁路（银川段）沿线等重点区域59个庄点的综合改造，开工改造农村危房2748户。实施了9大农村安全饮水工程，受益人口24.5万人，在全自治区率先基本实现了农村安全饮水全覆盖的目标。新建沼气池4200座，新建改建农村公路279公里，实施了重点防洪工程、排水沟整治工程和水系连通工程。

（四）重点领域改革深入推进，经济发展活力进一步增强

探索创新多种投融资渠道。成功发行了15亿

元城市建设投资控股有限公司债券，青龙管业在深圳证券交易所中小企业板成功挂牌上市。成立了宁夏首支股权投资基金“银川铸龙软银创业投资基金”，建立了“金融机构-铸龙公司-中小企业”统贷业务模式和工作机制，累计为企业提供了1.1亿元的贷款。外埠金融机构在银设立分支机构取得新突破，招商银行银川分行在我市正式开业。

重点领域改革实现新突破。国家服务业综合改革试点城市申报成功。银川市自来水有限公司成功运作49%股权转让及增资扩股项目和银川污水处理有限公司资产TOT改革。深化医药卫生体制改革工作全面展开，基本医疗保障制度和基本药物制度建设、基本医疗卫生服务试点、基本公共卫生服务均等化工作有序推进。启动实施了文化系统专业艺术院团及影剧院事转企改制。

对外开放积极稳步推进。全年招商引资实际到位资金420亿元，同比增长19.7%；实际利用外资额4161万美元，同比增长66.7%。配合自治区成功举办了宁洽会暨中阿经贸论坛、第三届中国（银川）穆斯林企业家峰会、首届宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会。预计全年外贸进出口总额完成9.8亿美元，增长48.5%。其中，出口6.5亿美元，增长38.3%。

（五）着力解决好民生问题，人民生活进一步改善

实施积极创业就业政策。全民创业工作进展顺利，安排专项资金1000万元，新建创业园区19个，培养小老板2412人，培育小企业1466家，创造新岗位14646个，发放小额担保贷款1.4亿元。千方百计扩大城乡就业，全市新增城镇就业6.15万人，城镇登记失业率控制在3.67%。实现农村劳动力转移就业12.78万人，实现劳务收入7.98亿元。

加快完善社会保障体系。新型农村养老保险实现全覆盖，参保人数达到24.49万人。城镇参加基本养老保险人数达到43.9万人。调整了6.8万名企业退休人员基本养老金，提高了公益性岗位从业人员工资及社会保险补贴标准。加大保障性住房建设

力度，开工建设经济适用房面积50.12万平方米，新建廉租住房3078套，实施棚户区改造1780户，新建限价房1002套，新建公共租赁房502套。采取有力措施，确保居民基本生活必需品市场价格保持稳定。

城乡居民收入稳步提高。预计城镇居民人均可支配收入达到17000元，比上年增长8.2%；农民人均纯收入达到5930元，比上年增长10%。

（六）大力推进两型社会建设，节能环保取得新的成效

制定出台了《关于建设资源节约型和环境友好型社会意见》，正式启动了“两型社会”建设并收到良好效果。全力打好节能减排攻坚战，淘汰41.9万吨落后产能。完成246万平方米既有居住建筑热计量改造工程，银川市已列为国家可再生能源建筑应用示范城市。全年新建、改造城镇绿地面积1万亩，完成宁东基地绿化等绿化面积18.6万亩，新增黄河湿地2万亩。实施并完成减排项目16个，全面完成了自治区下达的节能减排任务。

总体来看，我市2010年国民经济和社会发展计划执行情况是好的，圆满完成了“十一五”预期目标和任务。一是从经济发展看，经过“十一五”的持续提升，城市综合实力显著增强；二是从城乡建设看，经过“十一五”的大量投入，城乡人居环境建设取得了重大成就；三是从体制机制看，经过“十一五”的开拓创新，创业和投资环境得到深层次优化；四是从社会发展看，经过“十一五”的全面推进，以改善民生为重点的和谐社会建设取得了明显成效。全市经济社会发展跃上了新的历史平台，迈上了新的发展起点。

在肯定成绩的同时，我们也清楚地认识到，世界经济复苏的动力不强，国家采取“积极稳健、审慎灵活”的宏观经济政策，货币政策由“适度宽松”调整为“稳健”，更加突出流动性管理的要求，投资和项目建设所需资金将会面临更大的压力。我市经济社会发展中存在一些长期积累的矛盾和问题尚未根本解决，还出现了一些值得关注的新

情况和新问题。主要是转变发展方式的任务还很艰巨，节能降耗形势依然严峻，城乡就业矛盾突出，城乡居民收入增长相对缓慢，居民消费价格总水平上涨3.6%，给一些低收入群众的生活带来影响。我们将在新的一年，采取更加有效的对策和措施，在加快发展中解决前进中的问题，确保全市经济社会又好又快发展。

二、2011年经济社会发展主要目标预期

（一）预期目标

根据国家宏观调控政策取向、自治区2011年预期目标和我市“十二五”时期经济社会发展“实现一个目标、突出两大重点、确保三大翻番、保障九大民生、努力从五个方面提升城市现代化水平”的目标，经综合平衡测算，建议2011年国民经济和社会发展主要预期目标如下：

—地区生产总值增长12%以上。

—第一产业增加值增长5.3%。第二产业增加值增长14.8%。工业增加值增长15%。第三产业增加值增长11%。

—人均生产总值增长9.5%以上。

—地方一般预算收入增长15%以上。

—全社会固定资产投资增长25%。

—社会消费品零售总额增长17%。

—外贸进出口总额增长12.2%。其中，出口增长15%。

—实际利用外资增长9%以上。

—城镇居民人均可支配收入增长10%以上。

—农民人均纯收入增长10%以上。

—居民消费价格涨幅控制在国家调控目标左右。

—城镇新增就业5万人，城镇登记失业率控制在4%以内。

—城镇参加基本养老保险人数达到44万人。

—新型农村社会养老参保人数达到27.1万人。

—人口自然增长率控制在6.7%以内。

—单位生产总值综合能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量完成自治区下达考核目标。

（二）宏观调控取向

稳增长——坚定不移地贯彻落实国家的宏观调控政策，提高经济发展的稳定性、协调性、可持续性。以深化“两宜”城市建设为着力点，抓好政府投资、产业投资、社会投资，强力推进全社会固定资产投资增长。以加快消费升级为重点，着力培育市场消费新热点，提高消费需求对经济增长的拉动作用。

惠民生——把稳定物价总水平放在更加突出的位置，努力保持民生价格的基本稳定。以创业促进就业，全面实施技能就业战略。积极推进保障性住房建设，完善住房保障制度。实施积极的工资政策，着力提高中低收入者的收入。积极推进教育、医疗等基本公共服务均衡发展，逐步将所有劳动者纳入社会保障覆盖范围。

促转变——以产业结构优化调整为着力点，积极培育和大力发展优势特色产业、现代服务业，着力引进跨国公司和国内大企业地区性总部，积极支持中小企业发展。以推进两型社会建设和制度创新为突破口，切实抓好节能减排工作。

抓创新——加快完善科技创新体制机制，促进发展动力向创新驱动转变。以能源“金三角”和沿黄城市带建设为着力点。统筹推进集成创新、消化吸收再创新，力争产业发展领域若干核心技术取得新突破。加快形成以科技创新吸引人才集聚，以人才集聚推动科技创新的良性互动发展机制。

推改革——围绕建立健全有利于科学发展的体制机制，深入推进综合配套改革，力争在教育和医药卫生体制改革、投融资体制改革、财税体制改革、就业和收入分配制度改革、价格管理体制改革和价格综合改革等方面取得新突破，推进国家服务业综合改革试点工作。

优环境——优化城镇功能布局，完善城镇基础设施，全力打造绿色生态的人居环境。提高城市管理水平，弘扬银川精神，增强全社会凝聚力和幸福感，为经济社会发展创造宽松和谐的人文环境。以转变政府职能为核心，以创新体制机制为动力，不

断提高政府服务效能，努力建设现代公共服务型政府和社会主义法治政府。

三、2011年经济社会发展的主要任务

2011年是实施“十二五”规划的起步之年，也是深入实施西部大开发战略承上启下的关键之年。做好全年经济社会发展工作，对于我市抢抓西部大开发等战略机遇、推进“两个最适宜”城市建设和全面建设小康社会意义重大。为此，按照市《政府工作报告》总体要求，建议在2011年经济社会发展中，认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会以及市委十二届七次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，正确处理好保持经济平稳较快发展和稳定物价的关系，抢抓西部大开发历史机遇，着力促进发展方式转变和提高经济运行质量效益，着力保持投资较快增长和扩大消费需求，着力促进社会发展和解决民生问题，着力推动科技人才工作和改革开放，着力完善基础设施和统筹城乡发展，着力加强资源节约型和环境友好型社会建设，大力推进沿黄城市带发展和构建内陆开放型城市，努力实现经济社会又好又快发展。

（一）按照转变发展方式的新理念，推进特色产业发展与科技创新“双加快”

1、加快实施“兴工强市”方略，重点发展“一强四优五新”产业。推进能源化工产业重大项目建设，全力支持能源化工大企业发展，策划推进产业链延伸。大力支持装备制造及再制造、羊绒纺织、清真食品穆斯林用品、生物制药及发酵等优势产业升级，积极培育新能源装备、新材料、葡萄酒、家具装饰、电子信息等产业尽快形成新的经济增长点。着力打造数字化装备制造基地、硅光谷材料基地和铝镁合金压延产品基地，加大招商引资力度，积极承接东中部地区产业转移。继续深入实施“小巨人”企业培育工程和装备制造业“铸龙”工程，增强产业配套能力，努力扶植一批中小企业成长为规模以上企业。进一步强化宁东基地和银川国家级经济技术开发区、银川国家级高新技术产业开发区的支撑作用，做大做强县域工业园和灵武循环

经济试验区，加快产业集群化、企业品牌化、增长集约化步伐。

2、打造服务业“三个中心一个目的地”。以国家服务业综合改革试点为契机，建立促进服务业发展的引导机制。大力发展金融、文化创意、会展、服务外包等生产性服务业，重点引进国内外大型企业集团总部企业入驻银川。加快发展现代物流业，发挥区域性一级物流节点城市作用，大力培育物流配送骨干企业，发展壮大第三方物流。突出抓好商贸大项目建设，支持大型流通企业发展连锁经营、电子商务等现代经营业态，培育提升特色商业街、精品店。立足满足居民多层次服务需求，积极发展社会服务业，加快发展数字出版、新兴媒体、动漫游戏、文化创意等新兴文化产业，以及职业教育培训和健康服务业。围绕打造穆斯林风情、塞上江南新天府、黄河金岸胜景、历史文化等旅游品牌，不断丰富旅游休闲产品，进一步完善旅游服务功能。

3、加快推进农业现代化，重点发展“两强四优四新”产业。加快推进兴庆区月牙湖万亩优质奶牛养殖基地建设，新增优质奶牛2万头；继续扩大设施园艺等基地规模，新发展设施园艺3万亩、露地瓜果2万亩、玉米制种5万亩、瓜菜制种5000亩、酿酒葡萄2万亩、花卉2000亩；集中建设规模化肉牛、肉羊养殖园区，新增肉牛养殖2万头；充分利用湖泊水系资源大力发展以优质淡水鱼为主，蟹虾、水禽、水生植物和垂钓为补充的适水产业，新发展淡水养殖5000亩、水生植物种植2000亩。建设29个自治区级现代农业示范园区，新增流转土地3万亩，完成10个以上绿色、有机农产品认证认定，培育20个农业合作经济组织示范社。突出抓好农田水利建设。

4、加快推进科技创新。全面启动创建国家创新型城市。完善促进技术创新的政策体系，强化企业技术创新的主体地位，建立创业风险投资机制和知识产权信用担保制度，制定落实鼓励创新的政府采购制度。启动实施科技创新基础平台建设重大专

项，新建1-2个工程技术中心或重点实验室，实施各级各类科技计划项目100个。全面实施知识产权战略，深入实施中小企业知识产权战略推进工程。增加科技研发资金投入，重点支持重大产业技术攻关。鼓励和支持大学、科研机构和企业事业单位积极承担和参与科技重大专项。实施高端人才引进计划，培养本土创新型人才，完善创新型人才奖励制度。

(二) 按照经济平稳较快发展的新目标，推进投资与消费需求“双扩大”

1、加大投资力度。按照“策划一批、准备一批、建设一批”的要求，围绕产业结构优化和城镇化功能提升，加强农业基础设施和社会事业建设，在抓好重点工程建设和重大项目前期推进的同时，进一步加大重大项目策划力度，调整、充实、完善“十二五”重点项目库，梯次推动重大项目建设。引导各方面投资向科技创新、优势特色产业项目倾斜，提升创新能力与产业核心竞争力。完善鼓励和引导社会投资的机制，减少社会投资项目管理环节，进一步开放社会投资领域。大力发展中小型金融机构，完善融资担保体系，增加贷款抵押品种。

2、扩大消费需求。加大消费政策扶持力度，建立困难群体生活补贴与物价水平联动机制，着力提高中低收入群体收入水平，增强居民消费能力。加快消费结构升级，培育发展影视、娱乐、信息、旅游、文化、体育、休闲、健身等服务消费，加快发展社区商业、物业、家政等服务性消费，扩大节假日消费规模。改善消费环境，继续加快中心城市、县域中心城镇和四大组团商业圈建设，全面推进社区尤其是老住宅区的商业配套设施改造建设。

(三) 按照城镇化发展的新趋势，推进产业布局和城乡建设“双优化”

1、优化产业空间布局。坚持高起点、高标准、高水平建设宁东基地，加快滨河C区工业园建设，启动银川经济技术开发区宁东工业区建设，全面启动中央商务区和中阿论坛永久会址建设，推动全市重大产业项目、重大基础设施布局、优质社会

事业资源向产业新区倾斜。优化完善现代服务业集聚区、生产性服务业功能区、高技术服务业产业园区和创意产业集聚区规划布局，推动各类功能区尽快形成城镇发展新空间和经济发展新增长极。

2、加快交通网络建设。优先发展城镇公共交通，加快推进火车站及货运场、河东机场扩建、区域和城乡路网等重点项目建设。加强主要跨水通道和重要交通节点的立体交通建设，拓宽、疏通次干道和支路，完善城区道路系统。全面提升城市综合交通承载能力、辐射能力和服务质量，完善综合交通管理体制，打造畅通银川。

3、加强市政设施建设。逐步完善城镇给水管网设施，不断扩大城市集中给水服务范围，形成多源联网、安全可靠的给水系统。加强骨干排水工程的更新改造及其配套工程建设，对新拓展区域同步建设相应排水系统，提高排水设施的能力。加强电网、通信网、燃气管网等网络和路灯改造建设。

4、立足统筹城乡推进城镇化建设。继续深化小城镇发展改革，加快建设具有较强产业支撑和承载能力的特色小城镇。深化农村改革创新，积极稳妥推进农民宅基地置换、农村集体建设用地流转试点工作。进一步完善落实城乡建设用地增减挂钩政策和制度，推进农村集体经济组织产权制度改革。立足促进城乡公共服务均衡，继续推进农村公路建设，实施村庄环境综合整治、农村清洁能源、生态移民新居、“塞上农民新居”示范点以及危房和庄点改造等工程，新建一批中小学校和幼儿园，着力完善农村基础设施和社会事业体系。

(四) 按照生态宜居的新内涵，推进节能减排与生态环境“双改善”

1、继续加大节能减排力度。落实节能减排目标责任制，落实固定资产投资节能评估和审查制度，推行高耗能产品能耗限额强制性国家标准。加快在供水、供气、污水处理等公用事业领域建立节能机制，继续实施可再生能源利用、建筑节能、绿色照明、政府机构节能等重点节能工程，在大型商住小区实施太阳能光热建筑一体化住宅示范项

目。以宁东基地国家级循环经济示范区和灵武循环经济试验区为基础平台，继续深化循环经济体制机制创新，探索具有银川特色的循环经济发展模式。

2、启动创建“国家生态园林城市”。进一步加强和巩固“国家园林城市”成果，建设总量适宜、分布合理、植物多样、景观优美的城市绿地系统，加强对区域和城市生态具有重大影响的生态绿地、沿湖绿地、河流水系、各类湿地的保护和绿化建设，加快构建宜居的生态格局。全年新建、改造完善城市绿化面积7500亩，农村造林9万亩，封山(沙)育林4万亩。

(五) 按照改革开放的新要求，推进体制机制改革与对外合作“双深化”

1、强化服务型政府建设。建立覆盖全市主要部门和所有区县(市)的服务企业网络，加强和改进对企业的服务。针对企业经营中遇到的各类困难，深化落实融资、财税、投资体制改革等政策措施，切实减轻企业税费负担，帮助企业拓宽融资渠道，拓展国内外销售市场。

2、深化重点领域改革。深化医药卫生体制改革，改革公共卫生机构投入机制和重大公共卫生项目、基本公共卫生项目经费保障机制。积极推进农村产权制度改革、户籍制度改革、农村金融体制改革。围绕解决中小企业融资难，完善中小企业融资担保体系，支持符合条件的企业上市，鼓励发展小额贷款公司、村镇银行、股权投资企业。

3、深化区域合作。启动“呼包银”经济区战略合作，深化能源“金三角”合作，进一步推动宁蒙陕甘毗邻地区合作与交流，积极推进沿黄城市带协调发展，重点围绕推动区域协调发展建立完善相关配套政策和衔接机制。围绕做好服务能源“金三角”、服务沿黄城市带、服务宁蒙陕甘毗邻地区，依托“呼包银”、“银榆鄂”和“陕甘宁”重点经济区大平台，深入开展交通、科技、环保、能源、旅游等重点专题合作，提升银川与全国各地的合作与交流水平。

(六) 按照全市人民的新期待，推进民生保

障与社会发展“双着力”

1、着力保持市场物价基本稳定。加强粮油肉菜蛋等主要食品市场供应保障，提高本地种植养殖的综合生产能力，畅通城市主要副食品供应绿色通道。健全价格监测预警和应急机制。完善重要主副食品储备体系，确保食品安全、价格基本稳定。完善重要商品价格变动信息发布机制，正确引导市场预期。完善和落实对低收入群体的补助办法，确保低收入群体不因物价上涨影响基本生活。

2、继续实施积极的就业政策。继续深入实施稳定岗位、职业培训、就业援助三项计划，确保全年新增就业岗位5万个。进一步完善就业援助机制，帮助就业困难人员特别是零就业家庭人员实现就业。加强来银从业人员的职业技能培训和公共就业服务。深入推进鼓励创业带动就业行动计划，围绕解决资金、场地、能力等瓶颈，加大创业政策扶持力度。加强劳动保障监察，促进劳动关系和谐稳定。

3、着力完善住房保障体系。坚持把住房保障作为民生工程重点，下更大力气加快旧小区改造和廉租住房等保障性住房建设，利用共有产权形式推进经济适用住房和限价商品住房建设。落实保障性住房用地，同步推进保障性住房、大型居住社区及其市政公建配套设施建设。进一步完善配套政策体系，积极探索并建立完善政府与个人共有产权保障性住房制度，建立廉租住房准入标准动态调整机制，对符合条件的住房困难申请家庭努力实现应保尽保。同时，坚持“以居住为主、市民消费为主、普通商品住房为主”的原则，继续支持居民自住和改善型住房消费，坚决抑制投资投机性购房。

4、加快完善社会保障体系。按照“保基本、广覆盖、多层次、可持续”的原则，继续扩大城镇职工基本养老保险参保人群，探索完善小城镇社会保险制度，巩固新型农村社会养老保险试点成果，调整完善来银从业人员综合保险制度。统筹调整城乡各类退休人员养老金、最低工资、最低生活保障、失业、优抚、工伤等待遇标准。加强残疾人就

业援助和康复服务，大力推进慈善事业发展。

四、2011年市域内重点项目投资总体计划

2011年重大投资项目安排，建议围绕全年经济社会发展的目标任务，突出为经济保持平稳较快增长提供支撑，突出为转变发展方式提供保障。在总量安排上，继续保持一定的投资强度和规模；在区域布局上，结合城镇发展空间布局调整，重点向中央商务区、宁东基地和银川经济技术开发区倾斜；在投资结构上，进一步加大对优势特色产业、基础设施、民生保障、生态环保的投资力度。市本级初步计划实施38个重点项目，总投资160亿元。

（一）完善交通基础设施建设，优化区域交通枢纽网络

1、推进对外交通基础设施建设。完成银川火车站改扩建和货场新建工程，续建包兰线复线工程，开工建设银川至西安铁路，推进太中银铁路银川至定边复线和银川经阿拉善至临哈铁路连接线路前期工作。开工建设银川河东机场三期扩建工程。建成国道211线经灵武至白土岗段、银川至巴音等高速公路，开工建设西线高速银川至中宁段、银川兵沟黄河大桥及连接线工程。

2、推进城市基础设施建设。实施中央商务区、康居及保障性住房周边基础设施工程，新建六盘水路、友爱中心路、凤凰南街等道路及配套，改造特色街区4条、小街巷10条，建设立体停车场及停车泊位2000个，新建续建第六、第八污水处理厂，对红花渠中心城市段两侧实施综合整治。推进银川火车站至宁东轨道交通项目前期工作。

（二）突出产业重大项目建设，增强经济发展的新动力

1、推进重大工业项目建设。加快推进宁东清水营等12个矿建项目、宁东热电厂等6个热电项目、神华宁煤集团等6家企业9个煤化工项目、宁夏能源铝业98台电解槽项目、宁夏科进脱硫石膏项目等在建项目建设，争取早日达产达效。加快推进神华宁煤集团等5家企业7个矿建项目、国电英力特等4家企业13个煤化工项目等新开工项目建设，争取

早日建成投产。加快推进灵武电厂三期等5个热电项目、宁东至浙江±800千伏直流输电工程、神华宁煤集团3个煤化工项目、宁夏沃能等4家企业11个环保建材项目等前期工作，争取早日开工建设。加快推进银川经济技术开发区新能源装备基地建设。全力配合自治区做好重大产业项目开工建设前期工作，力促“中国宁夏生态纺织产业示范园”项目在我市贺兰县落地。

2、推进服务业重点项目建设。启动银川中央商务区建设，开工建设阿论坛永久会址，加快实施国际穆斯林商品贸易中心、世界穆斯林文化城、中华回乡文化园等项目，尽快启动国际会议中心、商务中心和元首楼项目以及银川国际会展中心扩建项目前期工作。续建万达广场、银川陆港物流中心、宁夏软件园等10个园区、物流中心和商业广场。力争新开工建设中小企业服务大厦、宁东能源化工基地物流园区、银川公铁联运站场等一批重点项目。

3、推进宁东产业功能区基础设施建设。建成临河A区污水处理及中水回用工程；加快临河综合项目区A区经三路至临河动力站延伸段、纬二路延伸段和纬四路道路工程、临河综合项目区C区经三路延伸段（南环路—银青高速辅道）道路工程、煤化工园区排水管网工程等项目续建；争取宁东铁路公司宁东客运站、临河A区至红墩子矿区铁路专用线、临河综合项目区C区供排水管网工程等开工建设，推进宁东铝加工产业园、煤化工园区污水处理及中水回用工程前期工作，力争年内开工建设。

（三）以改善民生为出发点，加大公共事业投入力度

1、推进保障性住房建设。新建共有产权形式的限价商品住房和经济适用住房2000套，续建经济适用住房22.43万平方米；续建廉租住房1698套，面积8.38万平方米；续建公共租赁房500套，面积2.85万平方米。新建廉租住房2118套，面积10.44万平方米。实施老旧小区改造50万平方米。

2、推进社会事业项目建设。建成宁夏职业财

经技术学院、贺兰山体育场、宁夏老年福利服务中心等项目，加快推进宁夏艺术学校新校区、宁夏大剧院、自治区儿童医院、银川计生服务中心、银川二中西校区等8所中小学、12所幼儿园等一批社会事业项目。

3、推进生态移民安置项目建设。按照自治区下达我市“十二五”期间安置7.8万人的生态移民任务，全市2011年安置移民16000人，新建生态移民新居3828套，面积21万平方米，整理土地2万亩，实施新移民劳务技能培训工程。加快推进月牙湖大型扬水泵站、移民新村新居规划建设、道路等基础设施、公共服务设施以及农业设施建设项目前期工作，力争尽早开工建设。

（四）实施环保绿化工程，改善城市生态环境

争取启动实施城市公共厕所改造、城市粪便无害化处理、河东填埋场渗沥液处理系统改（扩）建、餐厨废弃物处理扩建、医疗废物暂存库建设、银川城市生活垃圾填埋气回收发电等环保项目，加快实施一批节能减排项目，实施小型病险水库除险加固、桑园沟综合整治等工程建设。

继续推进城市园林绿化工程建设，围绕城市主次干道、主要对外通道、重要节点、重大公共设施、重点发展区域、城市景观水道等进行改造完善，为创建生态园林城市奠定坚实基础。启动建设银川园博园项目，实施外围绿化工程。加强湖泊湿地综合整治与保护、黄河湿地公园、银西防护林、农田骨干林网、绿色长廊、防沙治沙、封山育林、庄点绿化等生态建设。

关于2010年银川市及市本级 预算执行情况和2011年全市及市本级 预算草案的报告

——2011年1月11日在银川市第十三届人民代表大会第四次会议上

银川市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将2010年全市及市本级预算执行情况和2011年全市及市本级预算草案的报告提请大会审议，并请市政协委员和其他列席会议人员提出意见。

一、2010年全市及市本级预算执行情况

2010年，面对复杂的宏观经济环境，全市财政工作在市委的坚强领导下，在市人大和政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“转方式、调结构、促发展、惠民生”的总体目标，抢抓机遇，乘势而上，奋力突破，扎实工作，圆满完成了市十三届人大三次会议确定的各项财政预算任务。

2010年全市预计实现各项收入298.38亿元，同比增长25.5%。其中：中央和自治区级收入133.14亿元，同比增长30.4%。地方收入165.24亿元，同比增长26.8%。其中：地方财政收入137.18亿元，同比增长48.2%，社保基金收入28.06亿元。

2010年全市地方财政一般预算收入预计完成64.04亿元，为年度预算的128.6%，同比增长45.3%，超收14.26亿元。自治区各项补助收入52.68亿元，上年结转收入11.97亿元，全市财政一般预算总收入为128.69亿元。全市财政一般预算支出预计完成118.77亿元，增长32.2%，完成变动预算的94.2%，上解自治区1.06亿元。安排

预算稳定调节基金1亿元，调出资金0.46亿元，收支相抵结余7.40亿元（主要是中央自治区安排的项目资金结转支出），收支平衡。

市本级财政一般预算收入预计完成28.88亿元，为年度预算的125.0%，增长40.9%，超收5.77亿元；自治区各项补助收入预计27.28亿元；辖区上解收入0.75亿元，上年结转收入5.74亿元。市本级财政一般预算总收入为62.65亿元。市本级一般预算支出预计完成41.76亿元，同比增长22.3%。上解自治区0.85亿元，补助辖区支出13.84亿元，调出资金0.46亿元，安排预算稳定调节基金1亿元，收支相抵结余4.74亿元（主要是中央自治区安排的项目资金结转支出），收支平衡。

全市政府基金收入完成73.14亿元，增长50.8%；自治区各项补助收入1.62亿元，调入资金0.46亿元，上年结转收入5.01亿元。基金总收入80.23亿元。基金支出57.16亿元，增长17.6%。收支相抵结余23.07亿元（为专项结转），收支平衡。市本级政府基金收入完成42.27亿元，增长65.9%；自治区各项补助收入0.13亿元，调入资金0.46亿元，上年结转收入3.61亿元。基金总收入46.47亿元。基金支出20.82亿元，增长20.7%；补助辖区支出9.88亿元；收支相抵结余15.77亿元（为专项结转）。

2010年财政预算执行需要说明的是：经市第

十三届人大常委会第二十一次会议审议,对2010年财政预算收入超收动用27.3亿元,其中一般预算动用3.9亿元,基金预算动用23.4亿元,用于解决重点项目征地拆迁、建设资金及清偿债务等方面。

上述执行结果,在决算编制汇总和上下级结算事项办理完毕后,还会有所变化。我们将在年中的市人大常委会会议上,详细报告2010年全市及市本级财政决算情况。

2010年市本级财政具体执行情况及主要工作:

(一)认真落实财税政策,促进经济平稳较快发展。

兑现财税优惠政策。坚持“应免则免,应退则退,应缓则缓,应减则减”的财税政策。对3037户企业、2.48万个车辆购置消费户、8万多户中小企业及个体工商户优惠、减免各项税收16.67亿元,减轻了企业负担。支出2亿元,采取参股、贴息、担保和以奖代补等扶持方式,支持“一强五优”产业调结构、扩市场、上水平,带动社会资金投入20亿元,发挥了财政资金的乘数和倍增效应。加大政府公共投入。实施项目带动战略,筹措资金35亿元,保障了30个重点项目的资金需求,项目资金拨付率达到80%以上,确保了工程进度。落实家电下乡和汽车摩托车下乡财政补贴政策,兑付“家电下乡”补贴2046万元,兑付“汽车以旧换新”补贴364万元。支出12480万元,积极推广高效节能产品,支持可再生能源利用和重点节能减排工程建设。争取各方资金支持。积极吸引社会资金,推进公用事业改革;积极落实民生项目,争取中央自治区资金支持;做大做实投融资实体,积极推进城投债发行和项目融资工作。全年争取中央和自治区专项资金28亿元,比上年增加4亿元,增长16.7%;发行城投债15亿元,向金融机构融资8.56亿元。安排中小企业担保基金6500万元,使基金规模达到18200万

元。为我市经济社会和各项事业发展,提供了有力地资金保障。

(二)加大“三农”投入,促进农业发展农民增收

落实强农惠农政策。发放农业综合直补资金、退耕还林资金和退牧还草资金4042万元,稳定了农业生产,巩固了生态保护成果,增加了农民收入。促进产业发展。支出12911万元,重点扶持农业“两强多优”产业,推进农业结构调整,支持农业龙头企业发展。支持新农村建设。支出6000万元,支持掌政镇等7个特色小城镇和中心村建设,支持“塞上农民新居”示范点建设,支持农村危房改造,支持黄河金岸田园风光建设和包兰铁路沿线生态及生产力提升工程的实施。促进区域协调发展。支出3900万元,通过实施设施农业定向补贴、建立肉牛生产专项扶持资金和注入贫困地区生产扶持基金,放大有效投入,实施农村剩余劳动力培训、转移等增收措施,加快贫困地区发展步伐。实施农村饮水安全工程。支出1200万元,大力支持农村安全饮水工程的实施,解决了24万农村人口饮水安全问题,在全区率先基本实现农村安全饮水全覆盖。

(三)关注民生工作,促进社会全面进步

支持教育发展。支出51770万元,支持基础教育和职业教育,巩固“两基”成果。新建、改建中小学13所,新建幼儿园一所,职教中心全面建成交付使用。教师队伍建设明显加强,城市中小学“大班额”问题进一步缓解。支持社区医疗服务体系建设。支出21170万元,全面启动了市属医疗卫生机构人事分配制度改革,人人享有基本医疗卫生服务试点进一步扩大,购买租赁31家社区卫生服务机构用房,实施银川妇幼保健院二期扩建工程、新建乡镇卫生院,市第一人民医院全面建成投入使用。支持城乡居民社会保障体系建设。支出17612万元,完善社会保障体系,新型

农村养老保险试点率先在全区和西北地区实现全覆盖,参保率达到80.3%;统筹城乡居民基本医疗保险,城镇居民医保参保率达92%,新农合参保率达95.4%,设立社区居家养老服务站104个。新增公益性岗位1600个,城镇新增就业6.4万人,城镇登记失业率控制在3.7%,转移农村劳动力12.8万人。支持全民创业。支出10558万元,实施创业培训14417人,发放小额担保贷款1.37亿元,支持中国穆斯林国际商贸城万人创业工程建设,支持举办2010宁夏(银川)创业博览会暨创业合作交流洽谈会及第二届全民创业月和青年创业大赛,创业环境不断优化,创业层次和水平明显提升。加大保障性住房建设投入。支出41358万元,着力解决中低收入家庭住房困难,新建廉租住房及公共租赁住房3578套、限价商品房和经济适用房17.8万平方米、宁南山区劳务移民公寓2万平方米。加大科技文化投入。支出13030万元,实施招才引智工作,加大对自主创新、科技攻关和农村科技特派员等项目的投入力度。着力推进群众文化体育事业发展,积极推进文化体制改革,支持举办第三届贺兰山岩画艺术节、第九届中国银川国际汽车摩托车旅游节等一批有影响、有特色的重大节会,支持“城市之间”、龙舟赛等群众体育活动,群众文化体育生活空前活跃。

(四) 坚持统筹协调, 促进社会和谐稳定

推进社会和谐。支出33846万元,强化食品安全监督检查,扎实推进创建全国食品安全先进城市。完善计生服务体系,支持实施出生人口缺陷干预工程。加大公共安全投入,重点支持消防站点建设、应急救援装备和队伍建设,支持应急指挥、刑侦技侦设施和基层派出所建设。全力支持今年市委、人代会确定为民办十件实事和人大议案项目实施。推进收入分配制度改革。支出1.15亿元,支持公共医疗卫生单位实施绩效工资制度改革,落实干部职工津贴补贴政策,兑现机

关事业单位效能目标考核奖励政策,增加离退休人员生活补贴。化解历史遗留债务。清偿历年工程欠款4亿元,解决历年国有单位企业搬迁补偿8000万元。兑现干部职工住房货币补贴8000万元。化解防范债务风险。偿还政府债务本息13.5亿元,增加政府风险基金1.05亿元,使政府风险基金规模达到1.55亿元。

(五) 深化财政改革, 促进财政规范化管理

大力推进财政科学化精细化管理,提高财政资金使用效益。强化预算管理。规范了预算编报审查工作,提高了指标运行效率。细化预算定额标准,完善基础信息,建立项目库,实行综合预算。狠抓执行管理。完善国库单一账户体系,全市已有196个独立核算的行政事业单位纳入国库集中支付系统,办理集中支付业务44250笔,支付金额19.98亿元。全面推行公务卡应用,强化财政资金监管,促进部门开支透明化。严格非税收入管理,提高预算内外统筹力度,完善非税收入征缴管理制度和手段,调动征收部门积极性,做到应收尽收。加大监督力度。深入推进“小金库”治理工作,对195家社会团体和26家国有及国有控股企业的“小金库”进行了检查。强化财政投资项目评审,制定出台《银川市财政投资评审管理暂行办法》,全年完成评审工程项目225项,送审值7.37亿元,审定值5.65亿元,审减值1.72亿元,审减率为23.34%。建立绩效考核办法,对七个专项资金使用部门,1.8亿专项资金使用情况进行了绩效考核。加强行政单位资产管理,制定《银川市行政单位国有资产管理暂行办法》,对全市225个行政事业单位的固定资产进行全面清理,共清理经营性出租房60.15万平方米,出租收益1597.3万元,其中上缴财政1561.8万元。完善政府采购管理,完成采购514次,采购总额13652万元,节约采购资金1864万元,资金节约率为12.02%。按照厉行节约有关

规定,会议费、接待费、购车经费和出国(境)经费零增长。完善辖区财政体制。提高市本级财政负担比例,全年对辖区转移支付23.7亿元,增加5亿元,同比增长26.7%。

总体看,2010年我市财政工作围绕中心,服务大局,改善民生,促进发展,取得了较好成绩。这是市委正确领导的结果,是人大、政协大力支持、指导、监督的结果,也是全市各界理解、配合、支持的结果。

同时,财政工作也还面临诸多矛盾和问题,主要是:财政收支矛盾突出,结构尚需优化,预算执行不够均衡;财政监督仍需加强,资金使用效益亟待提高;预算管理还不精细,财政管理水平有待进一步提高。对此,我们将高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、2011年全市及市本级预算草案

2011年,是我市“十二五”规划实施的开局之年,也是实施新一轮西部大开发的起步之年。受全球经济复苏及房地产调控政策的影响,经济财政运行有许多有利条件,也存在一些突出矛盾和问题。我们要认真分析和准确把握经济发展趋势,努力提高应对复杂局面能力,努力培育我市发展新优势,实现经济社会事业新跨越。

2011年财政工作的指导思想和总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届五中全会和中央经济工作会议精神,按照银川市委的各项部署,深入实施西部大开发战略,以推进科学发展为主题,以转变经济发展方式为主线,认真落实积极的财政政策,深化财税制度改革,进一步优化财政支出结构,加大对“三农”、教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性住房、节能环保的支持力度,切实保障和改善民生,推动经济增长、结构调整和城乡统筹发展。坚持依法理财和统筹兼顾、增收节支的方针,加强财政科学化、精细化管理,从严控制一般性支出,提高财政资金使用

效益,促进经济平稳较快发展与社会和谐稳定,奋力开创“两个最适宜”城市建设新局面。按照上述总体要求以及经济社会发展预期情况,2011年全市及市本级财政预算草案如下:

全市地方财政一般预算收入74.49亿元,按可比口径计算增长15%。加上自治区各项补助收入等转移性收入18.97亿元,上年财政结转收入7.4亿元,全市当年一般预算资金来源为100.86亿元。依据收支平衡的原则,财政一般预算支出相应安排100.86亿元(含结转项目安排的支出7.4亿元,自治区专项7.99亿元),同比增长30.6%。减去上解自治区专项支出0.91亿元,调出资金0.4亿元,可安排支出99.55亿元(其中当年财力安排84.16亿元)

市本级一般预算收入安排34.05亿元,同比增长15%。加上财力性转移等补助收入7.88亿元,下级上解补助收入0.56亿元,上年财政结转收入4.74亿元。市本级财政当年一般预算资金来源47.23亿元。依据收支平衡的原则,2011年市本级当年财政总支出相应安排47.23亿元(含结转项目安排的支出4.74亿元,自治区专项3.74亿元),同比增长26.0%。减去转移性支出4.8亿元(含专项上解自治区资金),调出资金0.4亿元,市本级可用财力42.03亿元(其中当年财力安排33.55亿元)。

全市政府基金预算收入61.68亿元,调入资金0.4亿元,上年结转收入23.07亿元。基金收入总计85.15亿元。基金预算支出85.15亿元,收支平衡。市本级基金预算收入49.6亿元,调入资金0.4亿元,上年结转收入15.77亿元。基金收入总计65.77亿元。基金预算支出65.77亿元,收支平衡。

市本级一般预算支出当年财力安排的情况是:一般公共服务26749万元,同比增长11.8%;公共安全27645万元,同比增长35.6%;教育31170万元,同比增长21.1%;科学技

术7054万元, 可比增长315%; 文化体育与传媒6768万元, 可比增长46.8%; 社会保障和就业21989万元, 可比增长105.8%; 医疗卫生24229万元, 可比增长34.2%; 环境保护2073万元, 可比增长4.4%; 城乡社区事务43554万元, 可比增长11.7%; 农林水事务15175万元, 可比增长79.4%; 资源勘探电力信息等事务6237万元, 可比增长0.2%; 商业服务业等事务4585万元, 可比增长27.6%; 住房保障支出9180万元, 可比增长33.7%; 其他支出96700万元; 预备费9000万元。

需要说明的是: 2011年根据国家的有关规定, 将预算单位(除教育部门外)所有预算外收入全部纳入财政预算管理, 使得财政一般公共预算收入增加, 存在不可比因素。另外, 在收入安排上按照积极、稳妥和统筹兼顾的原则, 适当压缩了纳入预算管理的收入规模, 支出也相应进行了从紧安排。具体执行情况在年度预算执行中向人大常委会进行专项报告。

三、2011年财政主要工作

2011年, 我市财政工作, 将认真贯彻落实中央、自治区经济工作会议精神, 按照市委十二届七次全体会议和全市经济工作会议的部署, 着力抓好各项目标任务的落实。

(一) 抢抓政策机遇, 拓宽增收筹资渠道, 在落实项目资金支持上下功夫

随着“十二五”规划和新一轮西部大开发的实施, 各项改革政策的不断加快, 政策制度的完善, 政策扶持力度的加大, 为我市社会经济发展带来新的机遇和挑战。按照市委工作的总体部署, 积极推行盯着政策、盯着项目、盯着资金、盯着动向的“四个盯着”工作法, 突出工作重点, 抓住工作难点, 创造工作亮点, 积极争取政策和资金支持, 提高资金和项目的落实率, 科学统筹使用资金, 全力保障市委工作任务落实。安

排17亿元, 实施项目带动战略, 扩大公共投入, 确保银川火车站改扩建等38个重点项目建设, 切实增强发展保障能力。

(二) 加强民生投入, 提升保障水平, 在促进社会和谐上下功夫

安排14595万元, 保障教育优先发展, 加大对职业教育的投入, 夯实义务教育基础, 巩固普及高中阶段教育成果, 加快推进学前教育发展。安排资金4550万元, 深化医药卫生体制改革, 加快推进基本医疗保障制度建设。安排资金22850万元, 提高社会保障水平, 努力扩大各项社会保险覆盖面。安排资金11150万元, 积极促进和扩大就业, 大力发展劳务产业, 进一步加强就业培训。安排10000万元, 加快保障性安居工程建设力度, 完善多层次住房保障体系。安排资金1820万元, 发展繁荣文化事业, 加强“精品文化”和“基层文化”建设。安排200万元, 建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制, 确保城乡低收入家庭生活水平不因物价上涨而降低。安排71000万元, 全面清理建设领域工程欠款问题, 在本届政府任期内将所有批复竣工财务决算报告的工程欠款全部清偿。安排1300万元, 对困难家庭廉租住房进行维修, 改善居住环境。安排8000万元, 重点解决消防装备、应急救援设施、应急指挥中心、基层站所建设, 不断提升公共安全保障能力。安排3200万元, 实施为民办10件实事项目和人大议案工程项目。安排10亿元, 重点解决城市建设过程中被征地农民的拆迁安置补偿。安排14.75亿元, 对政府性债务进行偿还, 努力控制和降低政府性债务规模 and 风险。

(三) 优化支出结构, 确保重点支出, 在促进经济发展方式转变上下功夫

安排6000万元, 发挥政府投入乘数效应和倍增效应, 带动更多的信贷资金和社会资金投放, 着力增强工业“一强四优五新”产业内生动力。

安排10000万元,继续落实强农惠农政策,持续增加对农业、农村和农民的财政投入,提升农业“两强四优四新”产业竞争力。安排2000万元,大力实施沿黄城市带小城镇、中心村建设,着力改善农村环境面貌。安排4000万元,实施生态移民基础设施建设,促进移民地区经济发展。安排3000万元,加快推进服务业“三个中心一个目的地”发展,加快物流园区规划建设,扎实推进运动休闲城市建设。安排6500万元,把科技创新和人才队伍建设作为加快转变发展方式的重要支撑,推动我市经济发展更多转向创新驱动和内涵增长,增强发展内生动力。安排12250万元,加快“两型社会”建设,提高生态文明水平,推进资源节约型社会建设。

(四)坚持依法理财,深化财政改革,在财政管理规范化上下功夫

严格执行《预算法》、《监督法》等法律法规,认真执行人大批准的预算,切实把执行人大批准预算的执行力度作为评价依法行政、依法理财的重要标准。继续加大政务公开,有效扩大社会各方面对财政的知情权、参与权和监督权。坚持依法治税,全面贯彻落实《财政违法行为处罚处分条例》,对财政收入、预算编制、预算执行的重点环节、重点领域进行深度检查,保证各项支出合法有效。进一步深化部门预算改革,完善综合预算和零基预算编制,加强预算拨款及结余管理。积极推行财政专项资金绩效评价,将农业、教育、卫生、科技、中小企业发展等财政资金纳入评价范围,并将评价结果作为资金分配的重要依据,提高政府管理效能和财政资金使用效益。开展预算公开试点工作,选择银川市民政局、市人社局、市教育局、市财政局作为部门预算公开试点单位,公开预算收支信息,接受社会和群众监督。加大财政资金整合力度,加快对三

农、民生方面财政资金的整合。进一步扩大国库集中支付范围,继续推进和完善公务卡使用工作。加大财政投资评审工作,为规范财政资金管理提供机制保证。严格产权交易行为,加强行政事业单位国有资产管理,逐步建立行政事业单位资产动态管理机制,优化资源配置,提高资产使用效率。

(五)坚持有保有压,厉行节约,在提高资金使用绩效上下功夫

坚决贯彻中共中央办公厅和国务院办公厅关于厉行节约,反对铺张浪费的八条要求,按照压一般、保重点的原则,严格支出管理,严格费用标准、经费额度,大力压缩一般性支出,坚决压缩一切没有实质效果的各种活动、会议、资料印刷和参观考察等费用,严格控制各种办公场所的新建、扩建,严格控制和节约每一分财政资金,用于保障民生和社会事业发展。牢固树立“过紧日子”的思想,勤俭办一切事业,继承和发扬勤俭节约、艰苦朴素的光荣传统,努力控制行政运行成本,为我市经济社会统筹协调发展提供积极的财力保障。

各位代表,2011年的财政工作任务十分艰巨,全市各级财政部门将以科学发展观为统领,在市委的坚强领导下,落实本次大会确定的各项任务,统一思想、坚定信心、攻坚克难、锐意进取,奋力开拓,为银川跨越式发展和“两个最适宜”城市建设做出新的更大的贡献。



银川市人民政府办公厅关于印发 《〈政府工作报告〉任务分工》的通知

银政办发〔2011〕1号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

2011年银川市《政府工作报告》，已经市十三届人大四次会议审议批准。为落实好今年的工作任务，市政府办公厅对《政府工作报告》进行了任务分工，现印发给你们。各单位要严格按照分工，进一步分解细化任务，明确工作责任，加强协作配合，加快工作进度，创造性地开展工作。市政府督查室要加大督促检查力度，定期通报工作进展情况，推动工作落实，确保全年政府工作目标任务的圆满完成。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年二月十一日

《政府工作报告》任务分工

一、着力发展“一强四优五新”产业，推进新型工业化。

1、深入实施“兴工强市”方略，壮大工业实力，提升新型工业化水平，全年工业增加值增长15%。

市工信局牵头，银川经济技术开发区、宁东能源化工基地管委会和各县（市）区政府组织落实。

2、全面加快宁东能源化工基地建设，推进煤电化等重点项目布局建设，抓好下游产业和配套项目招商，促进煤炭资源就地转化和精深加工。

宁东能源化工基地管委会负责实施，市工信局、经济技术合作局配合。

3、深入推进机械装备制造业“铸龙”工程，

扶持机床、煤机、轴承等再制造行业发展，用数字化技术打造中高端机械装备制造业；大力发展羊绒制品精深加工，加大清真食品及穆斯林用品骨干企业培育力度，壮大发酵及生物制药产业实力，加快形成“四优”产业集群。

市工信局牵头，银川经济技术开发区管委会、商务局和灵武市、贺兰县、永宁县政府组织实施。

4、着力培育新能源装备制造、葡萄酒酿造、电子信息、新材料和家具装饰产业，制定产业发展规划，出台扶持政策，打造产业聚集区，做大新兴产业和高新技术产业规模。

市工信局牵头，银川经济技术开发区管委会、葡萄产业管理局和永宁县、贺兰县、兴庆区政府组

织实施。

5、力争“一强四优五新”产业完成增加值占工业比重达到90%以上。

市工信局牵头，银川经济技术开发区、宁东能源化工基地管委会和各县（市）区政府落实。

6、进一步提高各工业园区建设水平，抓好滨河综合项目区C区和开发区宁东工业园建设，规划石油化工产业园，推动企业、产业向园区集中，发展相关配套产业。

市工信局牵头，发改委、规划局配合，银川经济技术开发区、宁东能源化工基地管委会和各县（市）区政府组织实施。

7、实施投资亿元以上工业项目50个，重点抓好中石油500万吨炼化及70万吨尿素、隆基硅3000吨单晶硅及切片等20个投资10亿元以上项目，力促神华宁煤6万吨聚甲醛、灵武电厂二期等项目建成投产，确保完成工业投入380亿元，增长32%。

市工信局牵头，银川经济技术开发区、宁东能源化工基地管委会和各县（市）区政府组织实施。

8、深入实施“小巨人企业”提升工程，推进企业管理创新。支持企业采用高新技术改造传统工艺和生产设备，实施多维药业VB12等40个技扩改项目。鼓励中小企业与大企业协作配套，推进中小企业向“专、精、特、新”发展。

市工信局牵头，银川经济技术开发区、宁东能源化工基地管委会和各县（市）区政府组织实施。

9、加快工业化、信息化融合发展，抓好龙头企业信息化示范等五大工程，完善中小企业在线资信服务网建设，力争培育“两化”融合示范企业10户以上。

市工信局负责实施。

二、着力发展“两强四优四新”产业，推进农业现代化。

10、推进区域化布局、标准化生产、产业化经营，加快发展都市型现代农业，全年农业增加值增长6%。

市农牧局牵头，各县（市）区政府落实。

11、扩大设施园艺、露地瓜果、适水、长红枣、葡萄产业规模，推广专业化、标准化生产，提高产业效益。新增设施园艺3万亩、露地瓜果2万亩、淡水养殖1万亩、长红枣1万亩。推进奶产业“铸龙”工程和奶牛“出户入园”、品种改良，加快月牙湖万亩奶牛场等规模养殖基地和蒙牛、塞尚乳业乳品加工项目建设，新增奶牛2万头。加快移民地区和灵武清真牛羊肉产业发展。抓好黄河两岸有机大米、贺兰玉米和瓜菜制种、永宁酿酒葡萄、兴庆花卉等生产基地建设，发展有机水稻5万亩、稻田养蟹5万亩、玉米制种5万亩、瓜菜制种5000亩、酿酒葡萄1.1万亩、花卉3000亩以上，加快培育“四新”产业竞争优势。

市农牧局牵头，各县（市）区政府负责实施。

12、抓好29个现代农业示范区和10个粮食创高产示范区创建，实施农业产业化“龙头企业升级”工程，培育20个市级以上龙头企业、20个农民专业合作社示范社，着力构建紧密性利益联结机制。

市农牧局牵头，各县（市）区政府负责实施。

13、强化农业科技支撑，配齐配强各产业园区科技服务人员和科技特派员，加快新技术、新品种引进推广，加强农村信息网络服务站规范化建设。

市科技局、农牧局和各县（市）区政府组织实施。

14、坚持自愿依法有偿原则，发展多种形式的适度规模经营，流转土地3万亩。

市农牧局牵头，各县（市）区政府组织实施。

15、加快农产品市场开发，坚持走精品化、高端化路子，培育一批绿色、有机和清真农产品品牌，切实提高农产品加工转化水平。

市农牧局牵头，商务局、工商局、质监局和各县（市）区政府组织实施。

16、落实各项强农惠农政策，鼓励农民大力发展优势特色产业，优化种养结构、提高效益。

市农牧局牵头，各县（市）区政府组织落实。

17、扎实推进新型农民培训和农村劳动力转移

培训“阳光工程”，提高农民职业技能和创收能力，培训新型农民2000人、农村劳动力8000人。

市农牧局牵头，人力资源和社会保障局、科技局、扶贫办和各县（市）区政府组织实施。

18、大力发展劳务产业，完成劳务输出10万人。

市人力资源和社会保障局牵头，农牧局、扶贫办和各县（市）区政府组织落实。

19、加大扶贫开发力度，抓好2个镇整乡推进、6个移民村整村推进扶贫项目，启动闽宁镇“移民示范镇”建设，全市安置生态移民1.56万人，力争原移民地区农民人均纯收入增长15%以上。

市扶贫办牵头，发改委等相关部门和各县（市）区政府配合实施。

三、着力打造“三个中心一个目的地”，推进服务业大发展。

20、抓住我市进入国家服务业综合改革试点城市机遇，大力发展现代服务业，全年第三产业增加值增长11%。

市发改委、商务局牵头，交通运输局、旅游局和各县（市）区政府落实。

21、推进空港、陆港、物流港、宁东物流园基础设施建设，启动建设公铁联运物流园区，重点扶持生鲜物流等25家物流配送骨干企业做大做强。

市发改委、商务局牵头，银川经济技术开发区、宁东能源化工基地管委会和兴庆区政府负责实施。

22、大力培育第三方物流企业，积极发展专业物流、城市配送和农产品冷链物流，提升物流信息化水平。

市商务局牵头，工信局、供销社和各县（市）区政府配合落实。

23、加快贺兰农产品国际物流中心等重点项目建设，争取成为国家第二批农村现代流通综合改革试点城市。

市商务局牵头，农牧局、贺兰县等县（市）区政府组织实施。

24、优化市区商业布局，提升兴庆区商贸载体功能，加强新区商业配套设施建设。加快色俩目星月天地国际商贸城暨万人创业园等重点项目建设，建成金凤万达商业广场，引进更多国内外知名商企进驻银川。

市商务局牵头，规划局、经济技术合作局和三区政府组织实施。

25、大力发展社区服务业，继续推进“社区双进”工程，建成社区家政便民服务网点20个、再生资源回收服务网点10个。

市商务局牵头，各县（市）区政府配合实施。

26、抓好“万村千乡”市场工程，扎实开展家电下乡活动。积极扩大消费需求，启动家电“以旧换新”，培育消费热点，增强消费对经济增长的拉动力。

市商务局牵头，财政局和各县（市）区政府配合实施。

27、发展生产性服务业，支持企业开展物联网技术研究、应用、示范和推广，大力扶持软件开发与服务外包、动漫游戏、创意产业发展。

市发改委牵头，工信局、商务局、创业办、银川经济技术开发区管委会和三区政府落实。

28、健全金融服务体系，引进1-2家区外金融机构在我市设立分支机构，成立2家村镇银行及若干小额贷款担保公司，支持企业上市和直接融资。

市发改委（金融办）牵头，各县（市）区政府配合落实。

29、大力发展总部经济，抓好阅海湾中央商务区暨中阿经贸论坛永久性会址项目建设，引进一批有实力的企业总部入驻。

市发改委牵头，国土局、建设局、规划局、经济技术合作局和金凤区政府负责实施。

30、加快发展会展经济，促进星级酒店、商贸物流、金融广告等相关行业快速发展。

市商务局牵头落实。

31、加大旅游资源整合开发力度，完善贺兰山东麓、黄河金岸旅游带等重点旅游区块的基础设施

和服务功能。推进文化、旅游一体化发展,继续打造西部风情旅游品牌。

市旅游局牵头,各县(市)区政府组织实施。

32、全力抓好黄河书院、长河湾、塞上江南生态园、华夏河图、世界水车博览园等黄河金岸十大项目建设。

市发改委、旅游局牵头,国土局、规划局和灵武市、永宁县、贺兰县、兴庆区政府实施。

33、积极开发文化旅游产品和旅游商品,加快旅游产业发展,打造旅游目的地城市,全年接待旅游人数、旅游总收入均增长15%以上。

市旅游局负责落实。

34、扎实推进运动休闲城市建设,建成贺兰山体育场,完善社区公共健身设施,积极推广“人人运动计划”,办好风筝节等品牌节会活动。全力备战第七届全国城市运动会。

市体育局牵头,建设局配合实施。

四、着力加强人才队伍建设,推进科技创新。

35、加大科技投入,实施100个重点科技计划项目,着力突破制约优势特色产业发展的共性关键技术。

市科技局牵头,财政局和各县(市)区政府配合实施。

36、规划建设银川科技园,建立企业为主体,政府、科研院所紧密合作的新机制,力争建成一批重点实验室、工程技术中心和产业技术创新联盟。

市科技局牵头,国土局、规划局和相关县(市)区政府配合实施。

37、做好国家知识产权示范创建城市各项工作,加快实施商标战略,开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动。全年专利申请量达到500件以上。

市科技局、工商局组织实施。

38、完善人才引进政策,落实人才住房保障等激励机制,引进一批高层次、创新型人才。

市委组织部、市人力资源和社会保障局负责。

39、创新人才培养机制,与宁夏大学全面开展人才培养合作,推进企业与院所联合办学,加快培养金融、现代物流等方面的紧缺人才;依托职业教育中心,培养产业发展急需的技能型人才;继续实施党政人才、企业经营管理人才、农村实用人才等各类人才培训计划。全年培训各类人才3000名。

市委组织部、市人力资源和社会保障局负责。

40、落实好各项创业扶持政策,建设创业孵化基地5个、标准厂房5万平方米,重点支持科技型创业和现代服务业创业,提升创业层次和水平。

市创业办牵头,各县(市)区政府负责实施。

41、完善创业服务机制,成立创业促进会,实施中国青年创业国际计划(YBC)项目,开展创业示范社区、集镇创建活动,组织创业培训10000人,扩大小额贷款担保基金规模。

市创业办牵头,财政局、人力资源和社会保障局及各县(市)区政府负责实施。

42、举办第三届全民创业月活动,大力培育创业文化。全年培养小老板1000名,培育小企业1000家,力争国家级创业型城市创建达标。

市创业办牵头,人力资源和社会保障局及各县(市)区政府负责实施。

五、着力统筹城乡发展,推进城镇化步伐。

43、实施《银川市城市总体规划(2010-2020)》,完善重点片区控制性详细规划,完成《银川市市域村镇布局规划》编制,优化城市功能布局和土地利用。强化规划执法,严格德胜工业园及高住区等四大片区规划审查管理。

市规划局牵头,各县(市)区政府负责实施。

44、实施兵沟黄河大桥及连接线、红花渠整治、康居保障性住房周边配套基础设施建设,新建续建友爱中心路(贺兰山路至银古路)、六盘山路等城市主次干道,完成银川火车站改扩建、3座城市公铁立交等重点项目建设。

市建设局组织实施,发改委、规划局、国土局、交通局、贺兰县政府、兴庆区政府配合。

45、加快老城区改造步伐，抓好凤凰南街等5条特色街区改造工程，改造城市棚户区1728户。

市建设局、规划局、住房保障局负责实施。

46、启动推动银川发展的事及代表人物雕塑工程，迁建西夏博物馆，开工建设韩美林等专业博物馆，丰富城市内涵。

市规划局、建设局、代建办负责实施。

47、完善“两级政府、三级管理、四级网络”城市管理机制，加快“数字化城管”和环卫基础设施建设，深入开展市容环境综合整治，加大对乱搭乱建、乱停乱放和户外广告治理力度，做好迎接国家卫生城市复检工作。

市城管局和三区政府负责实施。

48、科学组织和管理交通，建设城市道路交通智能管理系统，增加市区停车泊位；优化公交线网布局，加快公交专用道和场站建设，方便群众出行。

市公安局、建设局、交通局、城管局负责实施。

49、加强和规范小区物业管理，为市民创造更加舒适的居住环境。

市住房保障局牵头，三区政府配合落实。

50、重点推进6个特色小镇建设，强化产业支撑，规划建设农副产品加工、贸易和农民创业园。

各县（市）区政府组织实施，市规划局、农牧局配合。

51、加快新农村建设和村容村貌综合整治，抓好城乡建设用地增减挂钩试点项目，引导农民向城镇和中心村集中，完成自治区下达的“塞上农民新居”建设和农村危房改造任务，新建改建农村公路200公里以上。

各县（市）区政府组织实施，市规划局、国土局、交通局配合。

52、扎实推进农田水利基本建设，启动实施小型病险水库除险加固和中小河流治理工程，建成高标准农田30万亩，改造中低产田15万亩，明显改

善农村生产生活条件。

市水务局、各县（市）区政府负责实施。

六、着力改善生态和保护环境，推进“两型”社会建设。

53、打造精品园林，实施火车站广场绿化及生态公园建设、唐徕公园整治扩建，抓好北京路、长城路、正源北街等城市道路林荫化改造提升工程。启动银川园博园建设，做好第十届中国国际园博会申办工作。

市园林局负责实施。

54、加快西部森林生态工程建设，完善提升黄河金岸生态绿化，实施封山（沙）育林与防沙治沙示范工程，新增改造绿化面积500公顷，人工造林6667公顷。

市园林局、银西生态防护林管理处和各县（市）区政府负责实施。

55、推进北部水系连通扩整、西南防洪排水工程，进一步提升城市生态水平。

市水务局负责实施。

56、落实节能减排目标责任制和问责制，严格控制“两高一资”项目建设，完善节能预警监测调控机制。强化重点行业和企业节能监管；推行合同能源管理，抓好重点节能工程。

市工信局、环保局牵头，银川经济技术开发区、宁东能源化工基地管委会和各县（市）区政府实施。

57、加快推进太阳能等可再生能源在建筑中的应用，大力推行供热分户计量和建筑节能改造，新型墙体材料使用率达到90%以上，城镇新建建筑节能达到65%以上。

市建设局、住房保障局负责实施。

58、加快灵武循环经济示范园等工业园区建设，提高产品配套和工业废物资源化利用水平，培育节能环保产业。

市工信局、环保局牵头，宁东能源化工基地管委会和各县（市）区政府组织实施。

59、倡导绿色、低碳消费理念，大力推进全民

节能行动。

市工信局（节能办）牵头，商务局和各县（市）区政府落实。

60、实施水环境综合整治，启用第五污水处理厂、宁东第二污水处理厂，启动建设第六污水处理厂，提高中水回用率，巩固国家节水型城市创建成果。治理机动车尾气与扬尘污染。推进农村环境综合整治，创建国家和自治区级环境优美乡镇2个、生态村3个，加大农村水源地和耕地保护力度。

市环保局、建设局、国土局和各县（市）区政府负责实施。

七、着力深化改革开放，推进内陆开放型城市建设。

61、规范政府投融资平台，做强“铸龙”公司，做实城投公司，积极推行以股权投资为重点的多元化、市场化融资模式，拓宽政府投资项目融资渠道。

市发改委（金融办）、财政局、国资委负责。

62、创造公平竞争、平等准入的市场环境，积极引导社会投资进入城市基础设施、市政工程和公用事业等领域，增强市场投资活力。

市发改委牵头负责。

63、加快民营经济发展，落实促进中小企业发展的各项政策措施。

市发改委、财政局、国税局、地税局和各县（市）区政府负责。

64、推进事业单位人事制度改革，完善事业单位岗位管理、人员考核制度。

市编办、人力资源和社会保障局牵头，教育局、卫生局等相关部门配合落实。

65、加快户籍制度改革，放宽落户准入政策，引导各类技能人才向银川聚集。加快完善农民进城住房、就业、社会保障等配套政策，保障进城农民与市民享受同等待遇。

市委政策研究室牵头，市公安局、住房保障局、人力资源和社会保障局等相关部门负责落实。

66、开展农村产权制度改革试点，积极稳妥地推行农民宅基地、承包地确权登记颁证和退出补偿机制。

市委政策研究室牵头，市农牧局、国土局和各县（市）区政府负责实施。

67、搞好集体林权制度改革试点。

市林业局和相关县（市）区政府负责实施。

68、承办好第二届中阿经贸论坛和首届中国（银川）国际穆斯林企业家峰会，加强与穆斯林国家和地区贸易、投资合作，推进清真食品和穆斯林用品产业快速发展。

市经济技术合作局、商务局、工信局负责落实。

69、深化区域合作，办好第二届宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会，积极与东部沿海地区合作共建产业转移承接园。

市发改委、工信局和宁东能源化工基地管委会负责。

70、提高招商引资质量和水平，加强投资项目落地和实施进度考核，招商引资到位资金达到400亿元以上。

市经济技术合作局牵头，银川经济技术开发区、宁东能源化工基地管委会和各县（市）区政府配合落实。

71、积极“走出去、引进来”，提高利用外资规模和质量，扩大优势特色产品出口，力争全年进出口总额增长12%以上。

市商务局、经济技术合作局负责落实。

八、着力保障和改善民生，推进基本公共服务体系建设。

72、建设12所幼儿园。

市待建办负责，发改委、教育局和三区政府配合。

73、建设30所社区文化活动及养老服务场所。

市住房保障局负责，规划局、民政局、文广局和三区政府配合。

74、为中低收入家庭建设保障性住房5500套。



市住房保障局负责。

75、综合整治老旧小区20万平方米。

市住房保障局负责。

76、新建社区便民蔬菜直销店50个。

市商务局负责。

77、对全市14个乡镇实施农村环境集中连片整治。

市环保局牵头，各县（市）区政府配合实施。

78、解决市区16条巷道的照明问题。

市建设局负责。

79、改造10条小街巷道路及供水管网。

市建设局负责。

80、实施25个移民村村级互助资金项目增资扩面。

市扶贫办牵头，财政局和各县（市）区政府配合实施。

81、综合治理城市交通，改善兴庆区交通状况。

市公安局牵头，建设局、交通局、规划局配合落实。

82、加快人力资源市场建设，完善公共就业服务体系。多渠道创造就业岗位，加大对劳动密集型企业的扶持力度，大力开发公益性岗位，帮助就业困难人员就业。完成城乡就业培训2万人，实现城镇新增就业4.5万人。

市人力资源和社会保障局牵头，各县（市）区政府配合实施。

83、建立健全企业职工工资正常增长、支付保障机制和农民工工资保障金制度，切实维护和谐劳动关系。

市人力资源和社会保障局负责。

84、继续推进各项社会保险扩面。巩固提高新型农村养老保险参保率，力争城乡居民养老保险应保尽保。统筹城乡居民医疗保险，实现生育保险全覆盖，探索建立机关和参公事业单位工伤保险制度。

市人力资源和社会保障局负责。

85、建立企业退休人员基本养老金、城乡居民低保标准正常调整机制。实施社会保障“一卡通”工程。

市人力资源和社会保障局、民政局负责。

86、强化社会保险基金监管。

市财政局、监察局、审计局负责。

87、加强医疗救助、流浪乞讨人员救助管理，积极发展慈善事业。

市综治办、民政局、城管局、公安局负责。

88、落实国家建立保障性住房、商品房“双体系”政策，积极引导社会资本投入，增加用地供应，加大公共租赁房等各类保障性住房建设和管理力度。

市住房保障局牵头，国土局、规划局和各县（市）区政府配合实施。

89、综合运用土地、规划、预售等管理手段，加强监管调控，规范住房租赁、交易等行为，保持房地产市场平稳健康发展。

市住房保障局牵头，国土局、规划局配合落实。

90、积极发展学前教育，突出公益性和普惠性，坚持公办民办并举，抓好公办幼儿园综合改革试点，努力解决“入园难、入园贵”问题。促进义务教育均衡发展，新建、改建7所中小学，完成县（市）区创建自治区义务教育均衡发展示范县任务。

市教育局牵头，发改委、代建办和各县（市）区政府配合实施。

91、巩固提高普及高中阶段教育成果，大力发展职业教育，完善市职教中心功能，力争建成全国首批中等职业教育示范性学校。积极扶持民办教育和特殊教育发展。扎实推进素质教育，支持学校特色建设。建立健全学校、教师考核、评价和奖励办法，切实加强教师队伍建设，提高教育教学质量。

市教育局负责。

92、启动国家健康城市创建工作。

市卫生局牵头组织实施。

93、深入推进市第二、第三人民医院等公立医院和社区卫生服务机构改革试点，提高“人人享有基本医疗服务”水平。

市发改委（医改办）牵头，卫生局和各县（市）区政府负责实施。

94、健全基层医疗卫生服务体系，购买或租赁32个社区卫生服务机构用房，加强村卫生室规范化建设。提高基本公共卫生服务标准，切实增强疾病预防控制能力。

市卫生局牵头，财政局和各县（市）区政府配合实施。

95、建成市人口计生服务中心。

市人口和计划生育委员会负责。

96、健全残疾人服务体系。

市残联牵头，各县（市）区政府配合实施。

97、进一步完善监管机制，加强食品安全检测，抓好“涉小类”食品安全整治，提升食品药品安全城市建设水平。

市食品药品监督管理局牵头组织实施。

98、加快创建全国文明城市，着力提升市民素质和城市文明水平。

市文明办牵头，相关部门配合实施。

99、加强基层图书馆、文化馆（站）等公共文化设施建设，推进农村文化信息资源共享、农村数字电影放映等文化惠民工程，实现农家书屋全覆盖。继续打造“湖城之夏”广场文化季、“踏歌起舞”等活动品牌，抓好《月上贺兰》的营销宣传和对外文化交流。

市文广局牵头，各县（市）区政府配合实施。

100、出台《银川市文化产业发展规划》和扶持政策，加快发展文化产业。加强文物和非物质文化遗产保护。

市文广局负责。

九、着力加强社会管理，推进和谐银川建设。

101、认真落实《关于加强和改进社区服务工

作的意见》，推进基层自治和民主管理，深入开展星级社区创建活动，建设农村社区20个，提升城乡社区基础设施和服务水平。

市民政局牵头，各县（市）区政府负责落实。

102、强化安全生产企业主体责任和行业监管责任，严格安全生产标准。加大消防安全隐患排查整治力度，深入开展文明交通“十百千万”活动，严防重特大事故发生。

市安监局牵头，工信局、建设局、商务局、公安局、消防支队等相关部门和各县（市）区政府落实。

103、建成使用市应急指挥中心，增强应急管理能力和做好防灾减灾工作。

市公安局、水务局、农牧局、民政局、地震局、气象局和各县（市）区政府落实。

104、深入开展“平安银川”创建工作，扎实推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法。

市综治办牵头，信访督办局、公安局、司法局和各县（市）区政府落实。

105、建立和实行重大政策制定、重大项目建设社会稳定风险评估机制，健全信访工作责任制，畅通信访渠道，变群众上访为干部下访，有效预防和减少矛盾。

市综治办牵头，信访督办局和各县（市）区政府落实。

106、深化“法律十进”和法律援助工作，实施“六五”普法规划。

市司法局负责。

107、改进流动人口服务管理，全面推进社区矫正工作。严密构筑社会治安防控体系，依法严厉打击各类违法犯罪活动。

市综治办牵头，公安局、司法局和各县（市）区政府负责。

108、全面开展民族团结进步创建活动，依法加强宗教事务管理。

市民委（宗教局）负责。

109、深入开展国防动员宣传教育，争创全国

“双拥模范城”七连冠。

市国动办、民政局、双拥办负责。

110、加强居民生活必需品价格监测预警和监管，严厉打击价格违法行为。

市物价局、工商局负责。

111、抓好“菜篮子”工程，组织好粮油菜、肉蛋奶等群众生活必需品的生产供应。

市商务局、农牧局和各县（市）区政府负责。

112、大力推行订单生产和“农超对接”模式，加强产销衔接，稳定市场价格。

市农牧局、商务局、物价局负责。

113、建立低收入家庭临时价格补贴与物价上涨挂钩的联动机制，保障城乡低收入家庭基本生活。

市民政局牵头，财政局、物价局和各县（市）区政府配合实施。

十、着力提高行政效能，推进服务型政府建设。

114、全面清理政府规章和规范性文件，加强政府立法和制度建设。扎实开展“严格执法年”活动，从严落实行政执法责任制和执法过错追责制度。加强行政复议和依法应诉工作，引导群众合理合法表达诉求。

市政府办公厅、法制办负责。

115、完善政府重大决策专家咨询、民主决策、社会公示和听证制度，始终坚持科学民主决策。自觉接受人大依法监督、政协民主监督、群众和舆论监督，主动听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的建议和意见，继续做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。

市政府办公厅牵头，市政府各部门和各县（市）区政府落实。

116、深化“扁平化”管理改革，全面推进行政部门工作承诺制，切实解决个别部门效率低下、执行力不强等问题。

市政府办公厅、编办、监察局负责。

117、进一步规范行政审批事项办理，建立市、县（市）区、乡镇（街道）三级政务服务网络，积极推行网上审批服务和电子监察，为企业和各类市场主体提供优质、高效的服务。

市政府法制办、政务服务中心牵头，各县（市）区政府配合实施。

118、推进政府信息公开，加快电子政务建设，办好政府门户网站、微博和市长热线，提高政府工作透明度、公信力。

市政府办公厅、监察局、信访督办局负责。

119、以行政问责为抓手，强化政务督察、效能督察和绩效考评，确保政令畅通、工作落实。

市政府办公厅、监察局负责。

120、牢固树立群众观念，经常深入基层、深入实际，努力为群众解难题、办实事。大力弘扬和践行“贺兰岿然、长河不息”的银川精神，始终保持激情干事、争先创优的工作状态。

市政府各部门、各县（市）区政府负责。

121、大力精简会议、文件和各类检查评比活动，开短会、讲短话、发短文。积极倡导时不我待、雷厉风行、埋头苦干的作风，对确定的事情要立说立行、紧张快干；对明确的任务要紧盯不放、一抓到底，切实把各项工作抓出成效。

市政府办公厅牵头，市政府各部门、各县（市）区政府落实。

122、落实党风廉政建设责任制和党员领导干部廉洁从政若干准则。强化审计监督和行政监察，切实抓好中央新增投资项目、自治区和我市重大决策部署执行情况的监督检查。深入开展工程建设领域突出问题专项治理，进一步推进廉政风险防范管理工作。坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处违法违纪案件，确保行政权力依法、公正、有效运行，营造风清气正、廉洁高效的政务环境。

市监察局、审计局负责。

银川市人民政府办公厅关于启用 银川市食品安全委员会综合管理办公室及 银川市食品安全督查局印章的通知

银政办发〔2011〕15号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

根据《中共银川市委办公厅、银川市人民政府办公厅关于在银川市食品安全委员会实施专项工作委员会改革试点的意见》（银党办发〔2011〕4号）文件精神，并经市人民政府同意，自即日起启用“银川市食品安全委员会综合管理办公室”、“银川市食品安全督查局”印章各一枚，直径均为4.2厘米。同时废止“银川市食品安全委员会办公室”印章。

银川市人民政府办公厅
二〇一一年二月二十一日

（上接第30页）市财政给予50—100万元运行费用补贴，用于补贴中试生产运行成本。

五、围绕我市优势特色产业发展的技术需求，开展共性、关键技术研发和成果转化的专业科技成果转移转化中心，经论证每年不少于1个科研项目立项的，视项目具体内容给予50—100万元的科技研发经费资助。

六、对享受上述第二、三条优惠政策建立的专业科技成果转移转化中心，其购买用于中试生

产的大型设备（单台/套不少于100万元人民币），10年内不得转移；对其研发所取得的科技成果，应首先在本地企业转化，科技成果作价转让本地企业应给予不低于30%的优惠。

七、本政策由银川市科技局负责解释，自2011年3月1日起执行。

银川市人民政府办公厅关于印发《银川市贯彻落实〈国务院办公厅关于进一步做好房地产市场调控工作有关问题的通知〉实施意见》的通知

银政办发〔2011〕24号

各县（市）区人民政府、市政府各部门、直属机构：

《银川市贯彻落实〈国务院办公厅关于进一步做好房地产市场调控工作有关问题的通知〉实施意见》已经市人民政府第71次常务会议研究同意，现印发给你们，望遵照执行。

银川市人民政府办公厅
二〇一一年二月二十二日

银川市贯彻落实《国务院办公厅关于进一步做好房地产市场调控工作有关问题的通知》实施意见

为继续保持我市房地产市场平稳健康发展，正确引导房地产投资和消费，根据国务院办公厅《关于进一步做好房地产市场调控工作有关问题的通知》（国办发〔2011〕1号）。结合我市实际，现就进一步贯彻落实国家房地产市场调控部署，持续推进房地产市场健康发展提出以下意见：

一、坚决贯彻落实国家和自治区各项房地产市场调控政策措施，切实将房价控制在合理水平。根据我市经济发展目标、人均可支配收入增长速度和居民住房支付能力等，我市2011年新建商品住房价格上涨幅度控制在当年城镇居民人均可支配收入的增涨幅度以内，同比增幅低于10%。

二、加大保障性住房的建设力度，扩大住房保障面。

1、2011年开工建设限价商品住房、经济适用住房、公共租赁住房及廉租住房四类保障性住房5500套。市级财政保证保障性住房建设资金的供给。加大公共租赁住房建设力度，鼓励房地产开发企业、村集体等社会经济组织建设租赁住房增加房地产市场中租赁住房的保有量。通过国有股份所占份额不同确定经济适用住房、限价商品房与商品房的性质，逐步实现经济适用住房、限价商品住房市场化建设方式。

2、今后五年内，对符合住房保障条件的低收入住房困难家庭实现应保尽保。结合经济社会

发展水平，逐步提高住房保障标准，扩大住房保障范围，在着力解决户籍人口中低收入家庭住房困难的同时，将保障面逐步延伸到非户籍和引进人才、城镇化进程中的新就业人员和外来创业人员，努力实现住有所居。

三、调整完善相关税收政策，加强税收征管。调整个人转让住房营业税政策，个人购买住房不足5年转手交易的，统一按销售收入全额征税。加强对土地增值税征管情况的监督检查，重点对定价明显超过周边房价水平的房地产开发项目，进行土地增值税清算和稽查。加大应用房地产价格评估技术加强存量房交易税收征管工作的试点和推广力度，坚决堵塞税收漏洞。严格执行个人转让房地产所得税征收政策。

四、强化差别化住房信贷政策。对贷款购买第2套住房的家庭，首付比例不低于60%，贷款利率不低于基准利率的1.1倍。加强对商业银行执行差别化住房信贷政策情况的监督检查，对违规行为严肃处理。

五、强化保障性住房和商品住房用地等年度供地计划管理，优化住房用地供应结构。在年度计划中，单列保障性住房用地，明确供地规模、供地时序等内容，确保各类保障性住房和中小套型普通商品住房用地不低于住房用地年度供应总量的70%。对擅自改变保障性住房用地性质的，要及时纠正并严肃查处。同时，2011年的商品住房用地供应量原则上不低于前两年平均实际供应量，并根据土地市场情况，合理安排土地供应节奏。

加大闲置土地处置力度，对已供房地产用地，超过两年没有取得《建筑工程施工许可证》进行开工建设的，及时收回土地使用权，并处以闲置一年以上罚款。依法查处非法转让土地使用权行为，对房地产开发建设投资达不到25%以上的（不含地价款），不得以任何方式转让土地及合同约定的土地开发项目。

六、实行限定购房套数政策，严格限制投机

性购房。自本意见发布之日起，对在本市已拥有2套及以上住房的本市户籍居民家庭限购第3套住房（人均住房建筑面积低于43平方米的除外），对在本市已拥有1套住房的非本市户籍居民家庭限购第2套住房。违反规定购房的，不予办理房地产登记。

七、加大房地产市场管理监督检查力度。

1、加强房地产开发企业商品房屋买卖合同备案管理，对全市房地产市场进行摸排、检查，对性价比不合理的价格畸形楼盘进行重点披露，公布其成本构成特别是土地成本，并限制其商品住房备案价格，对处于预售阶段的，取消预售许可。对不及时备案的房地产开发企业，加大处罚力度，同时计入不良信誉记录。依法严厉查处房地产经纪机构炒买炒卖团购房、哄抬房价、怂恿客户签订“阴阳合同”等行为，对查实有上述行为的，依法吊销经纪人从业资格，依照规定吊销中介企业资质。

2、房地产开发企业、经纪机构违反本意见第六条的限购规定出售住房的，予以严厉查处，并记入不良信用档案，取消评优、评先资格。

八、加快个人住房信息系统建设，加强舆论宣传，合理引导市场预期。

1、完善个人住房信息系统，为落实房地产市场调控政策提供基础数据。

2、新闻媒体要加强对房地产市场调控政策、保障性住房建设政策、打击违法投机等方面的宣传报道力度，引导居民建立符合国情的住房消费观念。

银川市人民政府办公厅关于印发 《关于在银川科技园建设科技成果转移转化中心 享受相关优惠政策》的通知

银政办发〔2011〕27号

各县（市）区人民政府、市政府各部门、直属机构：

《关于在银川科技园建设科技成果转移转化中心享受的相关优惠政策》已经市人民政府研究同意，现予以印发，请认真贯彻执行。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年二月二十三日

关于在银川科技园建设科技成果转移 转化中心享受的相关优惠政策

为加快银川科技园的建设，吸引科研机构 and 科研人员在银川市建立科研成果中试基地和重点实验室，开展各项科研工作，实现科研成果就地转化，推动我市产业转型升级和经济发展方式转变。特制定以下相关优惠政策：

一、科研机构和具备一定科研能力的企业租用市政府在银川科技园集中建设的办公、中试生产场地，建立专业科技成果转移转化中心的，市政府免收前5年租金，5年后继续使用的，给予一定租金优惠；自行建立专业科技成果转移转化中心的，市政府以划拨或限价方式提供土地，并减免相关建设规费。

二、租用场地建立专业科技成果转移转化中心，围绕我市优势特色产业发展的技术需求，开

展共性、关键技术研发和成果转化的，经审核与论证，视中心规模和项目实际情况，市政府给予300—500万元的专项启动资金，用于中试生产投入（含设备采购、安装、调试和人才引进等）。

三、自行建立专业科技成果转移转化中心，围绕优势特色产业发展的技术需求，开展共性、关键技术研发和成果转化的，经审核与论证，对其购买用于中试生产的大型设备投入，报经市财政审批，由市财政给予一定的补贴，补贴金额最高不超过300万元。

四、围绕我市优势特色产业发展的技术需求，开展共性、关键技术研发和成果转化的专业科技成果转移转化中心，经审核与论证，创建期前三年内，（下转第27页）

在市人民政府第四次全体（扩大）暨 市政府廉政工作会议上的讲话

王儒贵

（2011年2月12日）

同志们：

今天是兔年上班后的第四天，政府召开全体会议，目的有三个：一是提醒大家尽快收心，把心思精力全力投入到今年的各项工作中；二是安排部署今年政府系统廉政工作；三是针对今年政府工作提一些要求。会上，市政府办公厅印发了《政府工作报告》任务分工，监察局通报了2010年政府系统廉政工作及2011年工作计划，六个单位做了廉政工作书面交流；各副市长对分管工作进行了重点部署，提出了明确要求，讲得具体、很细，我完全赞同。今年的会议有创新，政府组成部门有关单位一把手在电视上就勤政廉政公开承诺，大家已经看了。另外，把全体会和廉政会放在一起开，早安排，同部署，这次会议的精神，各县（市）区、各部门会后要切实抓好落实。

刚刚过去的“十一五”，在自治区党委、政府和市委的正确领导下，在全市上下的共同努力下，我们战胜了国际金融危机等种种困难和挑战，胜利完成了“十一五”规划各项目标任务，推动银川发生了新的历史性变化。这五年，是新世纪以来我市经济发展最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的时期。从2006年到2010年，我市经济总量每年跨越一个百亿台阶，达到763.26亿元，增速高于全区同期增速1.4个百分点；地方财政总收入达到137.27亿元，比2005年增长4.5倍；城镇居民人均可支配收入，分别比2005年增长92.9%和76.4%。五年来，从自治区实施中心城市带动战略到建设沿黄城市

带，我们加快推进“两个最适宜”城市的思路越来越清、干劲越来越足；从宁东一次次大会战，宁东能源化工基地、经济技术开发区的迅速崛起、不断壮大，各园区基础设施不断完善，到全市经济实力快速提升，银川真正成为全区经济社会发展的领头雁，各项主要指标均占到自治区的40%以上。五年来，从“三大战役”、“九大工程”，到一条条特色街区的成功改造；从中山公园北侧、凤凰碑西南、西北片区拆迁、览山剧场拔地而起、三馆两中心按时交付使用，到北京奥运火炬传递、自治区成立五十周年大庆成功举办；从爱伊河、鸣翠湖、东南水系、西北水系的逐步联通，到节水型城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家环保模范城市、中国人居环境奖等“五创”目标的顺利实现，银川的城乡面貌发生了翻天覆地的变化，“塞上湖城、回族风情、西夏古都”城市特色更加鲜明。五年来，市政府坚持把每年市本级财政一般预算收入的80%投入到民生和各项社会事业，从历年征地拆迁、失地农民安置补偿、两路人员、警校学生安置、借调教师录用、企业改制等一大批遗留问题的逐步解决，到教育文化、园林事业、自来水、污水处理等公用事业的改革改制；从回中、九中、职教中心、市医院、妇幼保健院等数十家学校、医院改扩建，到十几个片区、几百万平方米经适房、安置房交付使用；从文化、教育、卫生、社保、就业等事关民生事业的长足发展，到一次次重大节会活动的成功举办，银川入选2009中国十大最

具幸福感城市、2010中国最具海外影响力城市，市民群众幸福感不断增强，教育在银川、医疗在银川、消费在银川、生活在银川、幸福在银川被广为传播，银川的美誉度、知名度和影响力得到大幅提升。五年来，各县（市）区竞相发展、争相赶超，城乡面貌明显变化，县域经济逐年壮大。兴庆区商贸核心地位更加凸显，金凤区总部经济加快聚集，西夏区支持大项目落地，维护稳定工作效果显著；德胜工业园、羊绒工业园、望远工业园迅速发展，已经成为拉动银川经济发展的强大引擎和新的经济增长点；灵武市跃居西部百强县第18位，一般性预算收入位居全区第一，贺兰县、永宁县财政收入跃居全区前五名，许多工作在全区有位次。

为了银川的科学发展、跨越发展，广大干部同心协力，白加黑、五加二，苦干实干，挥洒汗水，不懈拼搏；为了银川更加靓丽，许多群众舍小家顾大家，支持首府建设，付出了艰辛努力。正是全市上下团结拼搏、齐心努力，我们干了许多多年想干而没有干的事情，办成了许多多年想办而没有精力办的大事。总之，这几年政府的各项工作是有明显成效的，县（市）区工作、开发区、宁东管委会工作也上了一个新台阶。成绩是大家取得的，功劳属于人民。这是自治区党委、政府正确领导和鼎立支持的结果，是全市各级组织、广大干部群众和在座各位务实苦干、辛勤努力的结果。在此，我代表市政府领导班子向全市人民及在座的同志们表示衷心的感谢！

今年是“十二五”的开局之年，也是实施新一轮西部大开发的起步之年。市委十二届七次全会、全市经济工作会、人代会，已经对今年和未来5年经济社会发展目标任务和重点工作进行了全面部署。在今年自治区“两会”上，张毅书记、正伟主席在参加银川组讨论时，强调指出“建设和谐富裕新宁夏的目标能不能实现，宁夏能不能与全国同步进入小康社会，银川市担负着重要责任。银川一定要解放思想，开拓创新，建

设首善之区，发挥好龙头作用，为宁夏经济社会发展做出更大的贡献”。落实好自治区党委、政府的新要求，做好今年的工作，为“十二五”发展开好局、起好步，打好基础，全市各级干部特别是我们在座的各位肩上的担子很重、责任很大。各县（市）区、各部门要按照“新起点、新举措、新状态、新局面”的总要求，以更加奋发有为、昂扬向上的精神状态，推动各项工作再上新台阶，再创新业绩。

《政府工作报告》主要工作已经分解到位，各位副市长对今年的工作任务也进行了部署，在这里就不再赘述。下面，我着重从服从、服务、负责三个方面，讲几点意见。

一、关于服从

服从是政令畅通的关键，是凝聚力量、干好工作、成就事业的重要保证。下级服从上级，全党服从中央，已讲了几十年。为什么讲服从，因为只有服从，才会有高度的步调一致，才会有高度统一的行动力；只有服从，才能形成协同一致的战斗力和战斗力，齐心协力攻克难关。如果军队不讲服从，就不可能打胜仗，如果一级政府不讲服从，再宏伟的目标也无法实现，再美好的蓝图也变成现实！所以，理解服从、自觉服从，至关重要。在这方面，我们的干部总体上做的是好的，但是也还有一些不好的现象：

一是搞不清服从对象。我们部门中有个别负责人，至今搞不清楚，市政府与政府部门之间的关系，把政府部门孤立于政府之外，要钱的时候知道自己是政府部门；遇事的时候，张口闭口这是政府的事，那是政府的事，就是没有自己的事。在我们个别政府部门中存在一个怪现象，就是“工作、文件绕开政府走”，不懂行文规定，不按规矩逐级请示工作，绕过政府分管领导和办公厅乱发文、乱报文件，多头请示、越级请示，有些情况政府分管领导不知道，办公厅不知道，文件绕了一大圈，才绕回来，增加了行政运行工作量和费用，降低了效率，造成了工作混乱，甚

至制造了矛盾，严重影响了政府形象。

二是执行不力。有些部门和干部对待市委、市政府的决议、决定责任不落实，措施不到位，执行力差，工作完不成，往往造成全局被动。有的拖拖拉拉，敷衍塞责；有令不行，有禁不止，甚至自行其是。个别工程在招投标中不按规矩做，造成了很不好的社会影响。

三是个别单位纪律松散，管理混乱。表现在机关制度不健全、不完善，有制度也不落实，形同虚设。有的领导干部抓班子、带队伍的能力不强，单位纪律松散，工作人员作风漂浮，上班迟到早退现象十分严重，早晨8点上班，8:30才到，中午11:20就早早吃饭、提前回家，下午5点半就不见人了。有些干部特别是领导干部，不讲原则、不讲程序，揽权弄权，将政府权力部门化，部门权力个人化。个别单位之间、干部之间，工作不配合、相互扯皮难协调，更有甚者相互指责、相互拆台，工作停滞不前等等。

军人把服从命令作为天职，才能保证步调一致、听从指挥、百战百胜。政府部门特别是党员领导干部，更要讲服从，才能确保顺利完成党和人民交给我们的工作任务。

首先，要服从大局。大局就是全局，就是中心工作，就是银川的长远利益和群众的根本利益。讲大局，就要在政治上、思想上、行动上和市委、政府保持高度一致，思考问题、决定问题和处理问题，要从大局出发，牢固树立“一盘棋”的思想，对市委、市政府的各项决策和工作部署，要态度坚定，旗帜鲜明，坚决执行，做到有令必行，有禁必止，决不能只考虑局部利益和个人利益。

其次，要服从法律和法规。政府各部门及全体工作人员，一定要严格遵守法律和规则，依照法定权限和程序行使权力、履行职责。今年市委、政府决定在全市开展“严格执法年”活动，各级行政执法机关和法制部门要进一步加强行政执法责任制和执法过错责任追究制，加大行政执

法监督力度，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究的问题，维护社会公平正义。政府全体组成人员要严格执行《银川市人民政府工作规则》，对照《规则》，查找工作中存在的差距和不足，切实规范领导干部和工作人员的从政行为，做到按原则办事，按程序办事，按规矩办事。我们2009年行政败诉案件近19.2%，采取措施大家重视了，2010年就降到5.56%，说明人为因素太多，重视和不重视不一样。

第三，要服从上级。各部门必须找准定位，明确职能，自觉服从市政府的领导，主动向分管市长汇报工作。这里有必要给大家强调一下什么是政府，政府与各组成部门的关系。政府是由政府领导班子、办公厅及各职能部门组成的，政府领导班子、办公厅和各职能部门是一个步调一致、协同战斗的团队。在这个团队中，政府领导班子是决策层，是大脑，是指挥部；办公厅是纽带，是上传下达的神经中枢，是连接上下的协调机关；各职能部门是躯干，必须严格服从政府的领导，认真向政府分管领导报告工作。要严肃请示报告制度，请示报告工作要遵循自下而上的原则，除突发事件、重特险急事情外，一般不能多头请示，越级请示。今后，凡是没有经过政府主管领导同意，各政府部门不得越级请示，更不能多头发文请示。要立足于自身解决问题，确因自身难以协调解决的，再报请分管市长协调处理。

第四，要按制度、按规定办事。制度和纪律是做好工作的前提和保证。没有严明的制度、严格的纪律，就难以保证工作任务的落实。这里讲一个小故事，一家中国公司因为经营不善濒临破产，后来被日本一家财团收购。公司所有的员工都在翘首盼望日本人能带来什么先进的管理理念、多少投资和管理方法。出人意料的是，这家日本财团只派了几个管理者来，制度没变，人没变，机器设备没变，就一个要求：把先前制定的制度不折不扣地执行下去。结果，不到一年，这家企业就扭亏为盈了。日本人的绝招是什么？是



执行力。同样的企业，同样的制度，同样的机器设备，唯一不同的是执行力，是严格按制度办事，严格执行纪律。这则小故事对我们很有启发！各部门、各单位，尤其是领导干部，一定要强化政治观念和纪律观念，进一步严肃工作纪律。虽然近年来，我们制定了很多制度，关键是执行不严格、不到位。一把手一定要切实负起责任，敢于碰硬，不要怕得罪人。今天会后，就从迟到早退抓起，严肃整顿机关的作风纪律。只有一把手敢抓敢管，一个部门、一个单位才能树立正气，压倒邪气；只有树立正气，才能使机关人心齐；只有人心齐，才能谈得上干好工作。今年，办公厅、监察局、人事局，要对各单位执行纪律、重点工作、重点项目推进情况，不定期地进行明查暗访，严肃查处迟到早退、执行不力的单位和人员，并将检查结果通报全市，同时追究相关单位主要负责人的责任。各部门一把手都是组织多年培养，各岗位锻炼的干部，一定要向组织负责，向人民负责，向自己负责。

二、关于服务

政府工作的核心是服务，群众接触政府最多的也是服务，公众评价政府绩效最直接的还是服务。我们有什么样的服务，就体现出什么样的效率；有什么样的服务，就展示出什么样的形象。国家公务员是人民的公仆，大家拿着纳税人的钱，为国家和人民服务，是本分和天职。人民遇到的难处，就要找政府，所以，我们的政府叫作人民政府。政府班子产生于人民代表大会，受命于人民代表大会，理应认真扎实地为人民群众办实事。政府各职能部门是政府的施政基础，承担着为民服务和为政府服务的双重职责。

本届政府提出的目标是建设服务型政府，我们也做了大量富有成效的工作，然而，工作中，还有一些不尽人意的地方：

一是对群众没有感情，服务态度差。少数干部官本位思想严重，总觉得高人一等，对群众缺乏感情，看不起群众，对群众反映的问题置之不

理，能推就推，能避就避，使一些小问题拖成大问题，导致重复上访和越级上访。有的执法部门、公共服务部门“吃拿卡要”现象严重，部门中有些科长和办事人员，在办事过程中，总是喜欢推着拖着，本来一次能办的事，总是让企业两趟三趟地找，意思不言而喻，不给好处不办事，给了好处乱办事，在企业和群众中造成了恶劣影响，严重损害了政府形象和单位形象。

二是服务意识不强，作风不实。有的部门提交政府常务会议的话题，事先不向分管市长汇报，不和分管市长沟通，上会后，往往为一个议题纠缠很长时间说不清楚，浪费大家宝贵的时间。个别部门工作效率低，以文件落实文件，文件漫天飞，简报到处发，就是不见行动；有的单位领导不会应对媒体，面对媒体时思维也乱了，讲问题只说一面不能全面反映事情的原貌，往往被一些记者不加思索的采用或歪曲，再配以触目惊心的标题赫然印在报纸上，害的老百姓半夜来排队，引起社会的混乱。好在处理的及时，没有造成大的影响。总之，这些与反映情况的单位和个人有直接的关系。

三是服务工作不细，激情不够。个别部门工作四平八稳，不急不忙，不知道自己的任务是啥？不知道怎么抓工作，不知道什么时候该干啥、不该干啥？用老百姓的话说就是“西里糊涂过春秋、浆子锅里栽跟头”。个别综合部门为政府提供的数据，只是一些数字的堆积，没有分析，没有对比，对政府决策，不能起到很好的参考作用。还有个别部门工作机械被动，维持运转，本部门的工作因循守旧，在行业中没位子，在检查中没名次，在上级领导中没影响。

这些服务上不用心、不到位的问题，一定要引起我们的高度重视。

为民办事，要实实在在，不打折扣。政以民为本，民以食为天。我们的政府是人民的政府，我们的权力是人民赋予的，必须时刻摆正与人民群众的关系，防止任何脱离群众的倾向。各级政

府、各部门和全体公务员，特别是领导干部，我们不能职务越来越高却离群众越来越远，路越好车越快到基层的时间却越来越少了，要时刻将群众的安危冷暖放在心上，真心实意地关心群众疾苦，帮助企业解难题。用人民赋予的权力，服务于人民，造福于人民。今天，各职能部门和窗口单位对勤政廉政工作也进行了公开承诺，下一步在电视和行政中心分众传媒上还要陆续播出。这些承诺必须要兑现，政府督查室要切实抓好跟踪督查。政府大厅的工作人员满三年的，在2月底前各部门要按时调整。

对待工作，要真心诚意，不可懈怠。各职能部门要定期向政府报告工作情况，及时向分管领导汇报工作进展，以便市政府随时掌握各部门的工作动态，及时调整工作部署。今后凡是上政府常务会议的议题，部门必须事先和分管市长沟通，形成统一的处理意见后，再提交常务会议进行研究审定。办公厅要严格把关，今后如果没有同分管市长协商过的议题，不能随意上会。今年的各项工作、重点项目都已经安排，刚才各位副市长都做了安排部署，我觉得非常好，很到位，各部门、各县区，要对重点工作盯住抓落实，从小节、细节上用心思、动脑筋，在工作创新上下功夫，力求新的突破。

要密切配合，形成合力，不得扯皮。政府工作千头万绪，许多事情不可能由一个部门去实施，每项工作任务不可能靠某个人或几个人去完成。政府是由各部门组成的有机整体，我们每一位领导干部所从事的工作，都是整体事业的组成部分，要在市政府领导班子的统一带领下，要学会弹钢琴，十个指头都要动，协同作战、互相支持，坚持做到分工不分家、补台不拆台，相互尊重，相互配合，相互谅解，充分发挥集体智慧，共同推动各项工作的顺利进行。各职能部门要进一步加强与办公厅的配合，切实加强沟通与衔接，彻底改变按部就班的工作状态，积极主动、创造性地推进工作。要切实转变会风、文风，提

倡少开会、开短会小会，开有准备、有效果的会，开准时的会，对不必要的、可开可不开的会议坚决不开；坚决制止那种把抓落实当口号喊，以会议贯彻会议，以文件落实文件，只有雷声、不见雨点的现象。今年政府和各部门的会议和文件要比去年减少20%，要把时间腾出来，用在抓工作上。

服务社会，要认真负责，不能马虎。为社会服务是我们的一项重要职责，而且今后这方面的工作还会不断增多，大家一定要切实增强服务意识，为社会提供更加优质高效的公共服务。政府工作要阳光透明，要自觉接受舆论监督、社会监督，但绝不能让一些不实的报道误导群众。各县（市）区政府及各部门，主动与各新闻媒体加强联系、衔接、协调，客观、真实地做好宣传报道工作。既要定期邀请新闻媒体，通报我们的工作，加大对银川经济社会发展事业的宣传，又要支持媒体曝光我们工作中的薄弱环节和缺位问题，改进我们的工作。要完善政府及各部门新闻发言人制度，通过正常渠道告诉人民群众我们在干什么，扩大群众的知情权，特别是遇到重大事件必须在第一时间发布信息，赢得群众的理解和支持。

三、关于负责

对于领导干部来说，权力就是责任，权力越大责任越大。责任是份内应做的事，是责无旁贷的工作，是不可推卸的任务。领导与一般干部的区别，就在于领导是负责人，领导要敢于负责，当领导就必须负责。负责是对领导干部最起码的要求，也是衡量领导干部是否称职的标准。一个班子、一支队伍，班长是第一责任人；一个人如果失掉了责任心，就会贻误工作，葬送前途。政府及组成部门工作出了问题我要负责任；各部门包括下属出现了问题，部门一把手首先要负责。

去年，政府部门中共有15名处级干部、427名科级干部被市纪委问责。这些干部中，存在着种种不负责任的问题，有的违反纪律越权行



事—“越位”，有的不明职责行事—“缺位”，有的职责不清行事—“错位”，总之，都没找准自己的位置，有个别部门严重的不负责任，见利忘责，对自己的本职工作不热心、不钻研，放下本职工作不好好干，抢着包揽工程，抢着发包工程，在社会上造成了恶劣影响。有的人因为对组织不负责、对自己不负责，对工程不负责任，两眼只盯着钱，最后走上了犯罪的道路。据检察院通报，近年来，工程建设领域已经成为职务犯罪的“高发区”，其中工程发包又是职务犯罪的“重灾区”。去年，我市在工程建设领域犯罪的县处级以上干部就有11人，比率占到56%，高云山就是一个典型例子，所以包揽工程是一个热点，烫手山芋，一定要引起大家的高度警惕。我希望被问责的同志，首先要从自身找原因汲取教训，另外，要放下包袱，强化措施，努力把工作做得更好。

此外，个别部门权责不明。个别部门领导只要权力，不要责任，总希望自己权力无限大，责任无限小。干工作时对自己的部门权力看的很重，但谈起应尽的责任、义务，不是尽量化小就是极力推脱，对容易干、有利可图的事，争着抢着干；遇到急难险重、无利可图、容易得罪人的事情，总是说，这些是政府的，是其他部门的，我已写过报告了，一批了之。根本不知道自己就是政府的一份子，也代表着政府的形象。个别领导干部不会抓工作，该负责的不负责，不该负责的乱负责，大事抓不住，小事抓住不放。有些单位工作苦乐不均，忙的忙死，闲的没事干，甚至是闲的指责忙的。受苦受累的，得不到肯定；偷奸耍滑的，得不到批评教育，致使单位正气下降，邪气上升，工作陷入混乱状态。

个别部门工作缺乏主动性。本来是职责范围内的的工作，但往往讲条件、要代价，动不动要人员、要编制、要资金，不给人财物，工作就等靠拖，没钱好像就不能干了。一些部门，机构臃肿、人浮于事、干活的人少、伸手的人多，个别

单位靠临时工维持工作，正式工混日子，工作抱残守缺，不思进取。个别干部缺少敬业精神，不能认真履行职责，大部分心思没有用到如何抓工作、出成绩上，而是用在争待遇、争地位，用在吃喝玩乐、相互攀比、追求个人享乐上，社会影响不好，群众反响强烈。

权力是一把双刃剑，有权必有责。作为政府部门的领导，作为政府部门的一把手。当你坐上这个位置，当你拥有这份权力的时候，你就应该明白，你拥有的并不是权力，而是一份沉甸甸的责任，一份为民族、为国家、为人民、为事业奉献力量甚至生命的责任。

一要对上级负责。严格按照程序办事。根据国家法律规定，政府是行政首长负责制。我是政府法人代表，我向人民代表大会负责，向市委负责，班子成员向我负责，政府组成部门、县（市）区政府向市政府负责。作为政府各部门的负责人，也要对分管市长负责，及时向分管领导汇报工作，按分管市长的安排去抓好落实。报送文件和信息，要统一报政府办公厅处理，如遇“重大、紧急”等情况，职能部门应在第一时间报送办公厅和分管副市长，也同时向我报，以便形成统一意见，第一时间处理。

二要对组织负责。今年的各项工作任务已全部责任到人，大家对每一项工作都要一抓到底，盯住不放，直至完成。各分管副市长要把好关口，及时调度，及时跟进，及时协调，确保我们干的事在全区、在西北走在前面，有的要在全区有创新；各责任部门要进一步落实指标责任制，将各项指标任务层层分解，细化量化到具体责任单位、具体责任人和具体经办人；各县（市）区要齐心协力，在认真做好自治区对县（市）区考核工作的同时，要为全市的考核贡献力量。这里要特别提醒，各部门的主要领导必须要亲自抓落实，切忌在具体工作中，局长安排给副局长，副局长安排给科长，科长安排给科员，工作落实层层下推；出现了矛盾，科员交给科长，科长交给

副局长，副局长交给局长，矛盾层层上交。各部门的领导干部，对市里安排部署的工作，必须不折不扣地完成，不能提条件，不能讲代价。即使工作中有困难，也要想办法完成，如果万事俱备，谁都能干，就不需要你们这些精英当县区长和局长了。因此，负责任不能会上赞同、会下反对，阳奉阴违。尤其是全市重点推进的工作，要梳理排队，进一步细化，做到责任明确、措施得力。

三要对自己负责。在坐的各位都是领导干部，手中都握有大大小小的权力，大家一定要看清楚，权力具有双重性，用的好可以造福社会、实现自身价值；用的不好，就会危害社会、伤及自己和家人。作为领导干部，大家一定要把讲政治放在首位，时刻算好政治账，时刻在政治上保持清醒。应该明白，一个干部，工作上再有能力，再有政绩，一旦在廉洁上出了问题，就会身败名裂，抱憾终生。大家都是领导干部，在清正廉洁上，一定要提高警惕，千万不敢犯糊涂，要像珍惜生命一样珍惜自己的政治前途，严格自律，干好8小时之内的工作，管好8小时之外的生活，慎重交友，慎重办事，慎重做人。不要因小失大，沾小便宜而丧失自己的政治前途，贪图小利而丢失了自己的尊严。今天会议上，我给大家推荐了一篇文章，已发给了大家。这篇文章是中共湖南岳阳市君山区委书记赵岳平同志撰写的，题目叫做《领导干部应慎思“六个失去”》，内容是，对领导干部在世界观、人生观、价值观方面的深入思考。对于领导干部来说，人生在世，什么最重要，是金钱呢？还是自由、事业、健康、家庭、子女和朋友？大家会后好好品读一下，对自己以后做人、做官，可能会有所启发！

四要敢于负责。对本部门工作要敢抓敢管，敢于负责。对待具体工作，要本着认真负责的态度，充分调研，科学分析，果断决策，坚决杜绝拈轻怕重、推诿扯皮，更不能推脱责任，“问题上交，搞文字游戏”。敢于负责，就是要把我们

的精力更多的放在“急、难、险、重”的工作上，这既是挑战，更是考验。今年全市重点和难点工作之一，就是确保固定资产增长25%以上，力争30%。2月9日，央行再次加息，国家信贷政策已经很明显，今年投资能否完成，主要靠我们大家齐心协力来解决。刚才，积裕同志已经作了很好的安排，各县市区、各部门一定要紧盯不放，抓好落实，特别是对重点项目，要有专人负责，确保审批、资金、建设各环节及时协调到位，对出现的问题要及时解决，如果影响项目建设、拖全市后退的人员和部门，年底要问责。作为“一把手”，还要抓好班子带好队伍，一级抓一级，一级向一级负责，对下属要敢抓敢管、严格要求，做到好的及时表扬、予以鼓励，错的就批评、追究责任，做到奖罚分明。班子成员之间闹矛盾，责任在一把手，一把手要大度宽容，不要小肚鸡肠，要当好班长。同时，要关心本单位、本部门干部职工生活，大力支持他们的工作，要真正为敢干敢闯的同志撑腰。近期，张毅书记在自治区纪委十届六次全会上强调指出，“今年要坚持把治理庸、懒、散问题作为加强基层干部队伍作风建设的突破口，以治庸提能力、以治懒增效率、以治散正风气，坚决反对不思进取、不谋事、不干事的消极行为”。对此，我们要认真贯彻落实，切实在治庸、治懒、治散上动真格，必要时，抓几个典型，公开处理，公开曝光，再不能听之任之，让少数人影响政府工作、败坏政府形象。

五要认真履行“一岗双责”，切实抓好政府系统的廉政建设。在前三天的学习班上，大家集中学习了中办通报、胡锦涛、贺国强等党和国家领导人讲话，也学习了张毅书记、刘晓滨书记在区纪委十届六次全会上的讲话。因为，党风廉政建设和反腐败工作是党的事业成功的坚强保证，是确保政府各项工作目标落实到位、领导干部政治生命安全的可靠屏障。在全市党风廉政建设大会上，崔书记、新军书记讲话大家都听了，要认

真学习，不断反思。关于2010年和2011年的政府廉政工作，刚才，新军书记、市监察局进行了总结和安排，我都同意。推进政府廉政建设，责任在领导，关键在落实。各县（市）区、各部门“一把手”作为党风廉政建设第一责任人，要按照中央和区市纪委的统一部署和要求，时刻绷紧廉政建设这根弦，扎扎实实地抓好落实，务求取得实效。今年，在强化政府廉政建设基本环节、做好常规工作的同时，监察局要在预防上下功夫，摸清各部门容易滋生腐败的“易发环节”和“风险点”，早打招呼、早敲警钟、早打预防针，尽最大努力把腐败消灭在萌生之前或萌芽状态。根据反腐败斗争的新动向，中央和自治区纪委全会明确指出，2011年要把工程领域作为反腐败的重点进行专项治理。为从体制机制上消除腐败漏洞，防范和化解廉政风险，从今年开始，市政府决定，市财政投资的所有在建、待建工程全部移交代建办负责。其他职能部门不再直接参与工程建设，要抽出身来，集中精力干好本职工作。代建办在发包工程时，要严格审查承包商的资质，坚决杜绝把工程承包给没有资质的承包商，坚决杜绝层层转包、层层分包，坚决杜绝在支付工程款时卡脖子收受贿赂等违法违纪行为，以确保工程质量，让每一项工程都成为廉政工程，都成为经得起历史检验的优质工程。

以上，我着重给大家重温了政府的办事规矩，都是些最基本的勤政廉政规则、最起码的工作纪律和常识。讲这些，是因为有些同志还不懂规矩，老忘记规矩，或者有意无意地想绕过规矩。今年有七个部门的“一把手”进行了调整。更有必要再重申一下这些规矩。没有规矩不成方圆。尤其是当前我们面临着“十二五”繁重而艰巨的目标任务，政府承担的公共管理事务越来越多，工作头绪越来越繁杂，如果大家都不讲规矩，各自为政、自行其是，政府领导就会成为救火队员，成天忙于应急，就谈不上统揽全局、更

谈不上整体推进。没有规矩，队伍不齐、步伐散乱，就不能同心协力齐步走，就不可能取得满意的成绩。因此，在今后的工作中，必须强调规矩意识，严格做到程序化、规范化，用科学严谨的工作规矩来保证各项工作的圆满完成。

我上面讲了很多挑刺的话，点了一些事，这些在政府组成部门中仅仅是极少数，因为是政府全体会说说有好处，与大家共勉。同时，请各位列席会议的同志，对政府工作多提宝贵意见，政府组成部门的同志也要虚心接受，努力把做得更好。

同志们，今年的工作已经明确，任务十分艰巨！让我们在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，进一步统一思想，坚定信心，凝聚力量，埋头苦干，开好局，起好步，为全面完成今年各项工作，为加快建设“两个最适宜”城市、推进和谐富裕新宁夏而努力奋斗，以优异成绩向建党90周年献礼！



银川市人民政府办公厅关于成立 肉类蔬菜流通追溯体系建设领导小组的通知

银政办领字〔2011〕1号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为加强对我市申报国家肉类蔬菜流通追溯体系建设试点城市工作的协调和领导，市政府决定成立银川市肉类蔬菜流通追溯体系建设领导小组，组成人员如下：

组 长：马迎秋 银川市副市长
副组长：杨军利 市政府副秘书长
成 员：张晓明 市委副书记、
市委政研室主任
陈 军 市发改委主任
杨 杰 市财政局局长
郭 勇 市商务局局长
刘西存 市农牧局局长
陈志文 市城管局局长
马耀华 市工商局局长
田丰年 市卫生局局长
王亚楠 市交通运输局局长
陈旭东 市质量技术监督局局长

关 琪 市文广局局长
王 奎 市统计局局长
管世英 市物价局局长
金延华 市信息中心主任
丁 洪 市委宣传部副部长
马爱平 兴庆区政府区长
袁京平 金凤区政府区长
金 花 西夏区政府区长
陈淑惠 灵武市市长
丁建懿 永宁县县长
方 仁 贺兰县县长

领导小组办公室设在市商务局，郭勇同志兼任办公室主任，杨伟宁同志任办公室副主任。

银川市人民政府办公厅
二〇一一年二月九日

银川市人民政府办公厅关于成立 银川市乳制品行业开展项目（企业）审核 清理工作领导小组的通知

银政办领字〔2011〕2号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经市人民政府研究同意，决定成立银川市乳制品行业开展项目（企业）审核清理工作领导小组。组成人员如下：

组 长：王久彬 银川市政府副市长
副组长：尉凯翔 银川市政府副秘书长
马耀勇 银川市工信局局长
成 员：张国庆 银川市发改委副主任
徐克军 银川市工信局副局长
王鸣义 银川市环保局副局长
黄振亚 银川市农牧局副局长
卢本良 银川市质监局副局长
郝春明 银川市兴庆区副区长
闫树革 银川市西夏区副区长
宁晓娟 灵武市副市长
周庆国 永宁县副县长
恩建国 贺兰县副县长

领导小组下设办公室，办公室设在市工信局，徐克军兼任办公室主任。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年二月九日

银川市人民政府办公厅关于调整银川市食品安全委员会组成人员及工作机构的通知

银政办领字〔2011〕3号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

根据《中共银川市委办公厅银川市人民政府办公厅关于在银川市食品安全委员会实施专项工作委员会改革试点的意见》精神及有关人事变动情况，经市人民政府研究，决定对市食品安全委员会组成人员及工作机构进行调整，现将调整后的组成人员及工作机构通知如下：

主任：马军生 市人民政府副市长
委员：丁洪 市委宣传部副部长
田丰年 市卫生局局长
刘西存 市农牧局局长
陈旭东 市质量技术监督局局长
马耀华 市工商局局长
郭勇 市商务局局长
杨杰 市财政局局长
陈军 市发改委主任
马耀勇 市工业和信息化局局长
闫振华 市民族事务委员会主任
陈志文 市城管局局长
张晓沛 市教育局局长
刘治全 市环保局局长
徐庆 市建设局局长
张惠安 市粮食局局长
李军 市公安局副局长
马如林 市卫生局副局长
白军生 市食品药品监督管理局局长
赵银艳 兴庆区政府副区长

陈蕴丹 金凤区政府副区长
张正标 西夏区政府副区长
达英 永宁县政府副县长
杨凯臻 贺兰县政府副县长
武占勇 灵武市政府副市长

委员会设秘书长、副秘书长各一名，秘书长由田丰年兼任，受主任委托负责日常领导协调工作；副秘书长由马如林兼任，负责处理日常工作。

委员会设综合管理办公室，设在市卫生局，挂市食品安全督查局的牌子，主任（局长）由马如林担任。

委员会下设7个专项工作办公室：

农产品质量管理办公室，设在市农牧局，主任由市农牧局副局长胡福秀担任；

食品生产加工管理办公室，设在市质监局，主任由市质监局副局长卢本良担任；

食品市场流通管理办公室，设在市工商局，主任由市工商局副局长李迎春担任；

餐饮管理办公室，设在市食品药品监督管理局，主任由市食品药品监督管理局局长白军生担任；

餐厨垃圾管理办公室，设在市城管局，主任由市城管局副局长周文革担任；

畜禽定点管理办公室，设在市商务局，主任由市畜禽定点屠宰管理办公室主任孙宏军担任；

清真食品管理办公室，设在市民委，主任由市清真食品管理办公室主任强娟担任。

银川市人民政府办公厅

二〇一一年一月二十日

银川市人民政府关于李晓天 等同志职务任免的通知

银政干发〔2011〕6号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

李晓天任银川市公安局宁东公安分局局长（正处级），免去市公安局银川经济技术开发区分局局长（正处级）职务；

孔令杰任银川市政府办公厅调研员；

李金梁任银川市公安局调研员；

刘必武任银川市司法局调研员；

吴起任银川市财政局调研员；

马如林任银川市卫生局调研员、市食品安全委员会综合办公室（食品安全督查局）主任（局长）；

马永年任银川市园林管理局调研员；

刘峰任银川市政府教育督导室督学（正处级）；

潘灵胜任银川市政府办公厅副主任；

马七一任银川市科技局副局长；

范瑾琳任银川市监察局副局长；

蒋会任银川市建设局副局长，免去市建设局助理调研员职务；

柯念国任银川市交通运输局副局长，免去市交通运输局副调研员职务；

裴燕琴任银川市农牧局副局长；

刘晓天任银川市统计局副局长；

刘学礼任银川市住房保障局副局长；

沙文生任银川市银西生态防护林管理处副主任；

聘任郭湧为银川市第六中学校长（正处级），免去银川市教育局副局长职务；

聘任魏蒙为宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区管理局（白芨滩林场）副局长（副场长）；

免去马原银川市公安局宁东公安分局局长（副处级）职务；

免去马雪飞银川市财政局副局长职务。

以上同志中凡聘任职务聘期为五年，聘任期间享受相应的职务待遇；潘灵胜、范瑾琳、蒋会、柯念国、裴燕琴、刘晓天、刘学礼、沙文生、魏蒙所任（聘任）职务试用期一年，试用期从任职通知下发之日算起。

银川市人民政府

二〇一一年一月三十日

银川市人民政府关于李海录等 同志职务任免的通知

银政干发〔2011〕8号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

李海录任银川市公安局经济技术开发区分局局长（正处级）；

黄焕国任银川市公安局调研员。

李海录任职试用期为一年，试用期从任职通知下发之日算起。

银川市人民政府

二〇一一年二月十五日

（上接第50页）

- | | | | |
|--------|-------------------------|--------|---------------------------|
| 80、付 峰 | 华电宁夏灵武发电有限公司
安监部主任 | 86、张随义 | 银川市第三人民医院人保科
科长 |
| 81、宋明安 | 宁夏小巨人机床有限公司
生产部长 | 87、包万荣 | 宁夏荣盛铁合金集团有限公司
董事长、总经理 |
| 82、刘汇川 | 宁夏汇川服装有限公司
党总支副书记 | 88、张和平 | 银川市市政建设综合开发有限
公司副经理 |
| 83、张东义 | 银川晚报社职工 | 89、马宜静 | 西部机场集团宁夏机场有限
公司安全技术部主管 |
| 84、刘 波 | 银川电视台记者 | 90、刘成良 | 兰州铁路局银川办事处
副主任 |
| 85、王 建 | 宁夏荣恒房地产集团有限
责任公司副总经理 | | |

银川市人民政府关于谭立亭等 同志免职的通知

银政干发〔2011〕9号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

免去谭立亭银川市水务局调研员职务，退休；

免去王维国银川市住房保障局调研员职务，退休；

免去马淑芳银川市人力资源和社会保障局副调研员职务，退休；

免去温天虎银川市人力资源和社会保障局副调研员职务，退休；

免去杨德才银川市园林管理局助理调研员职务，退休。

请有关单位按规定办理退休手续。

银川市人民政府

二〇一一年二月十八日

银川市人民政府关于兑现 2010年工业经济目标责任书的决定

银政发〔2011〕1号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

2010年，面对严峻复杂的经济形势，全市工业战线广大干部职工认真贯彻落实市委和市人民政府决策部署，紧紧围绕年初确定的各项目标任务，精心组织，狠抓落实，务求实效，较好地巩固和扩大了应对金融危机的成果，实现了全市工业经济平稳较快增长。为了鼓励先进，发扬成绩，再创佳绩，经市人民政府研究，决定根据2010年初市政府与各县（市）区签定的工业经济目标责任书，对在2010年度工业经济工作中取得突出成绩的单位兑现奖励。

一、节能降耗先进单位 一等奖贺兰县，二等奖西夏区，三等奖灵武市

分别奖励20万元、15万元和10万元。

二、运行协调监测先进单位

一等奖灵武市，二等奖兴庆区，三等奖永宁县

分别奖励20万元、15万元和10万元。

三、项目建设先进单位

一等奖宁东管委会、二等奖经济技术开发区管委会、三等奖金凤区

分别奖励20万元、15万元和10万元。

银川市人民政府

二〇一一年二月十六日

银川市人民政府关于兑现2010年度 安全生产目标责任书的决定

银政发〔2011〕23号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

2010年，在市委、政府的正确领导下，各县（市）区人民政府和市直各部门，以科学发展观为指导，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以深入开展“安全生产年”活动为主线，通过扎实开展安全生产“三项行动”，切实加强安全生产“三项建设”，强化安全生产监管责任和企业主体责任，深入开展安全隐患排查治理和打击非法违法生产经营建设行为专项行动，扎实推进了安全生产各项基础工作，较好地完成了安全生产各项任务，达到了预防和减少事故的目的，实现了全市安全生产形势的持续稳定好转。经市人民政府研究，决定兑现2010年安全生产目标责任书。

具体奖励如下：

- 1、兴庆区人民政府8万元；
- 2、金凤区人民政府4万元；
- 3、西夏区人民政府4万元；
- 4、灵武市人民政府8万元；
- 5、银川经济技术开发区管委会4万元；
- 6、市安委办（安监局）12万元；
- 7、市工业和信息化局2万元；
- 8、市公安局（交通警察分局）12万元；
- 9、市国土资源局2万元。

合计：伍拾陆万元整（56万元）

银川市人民政府
二〇一一年二月十六日

银川市人民政府关于表彰2010年度 安全生产工作先进单位和先进个人的决定

银政发〔2011〕24号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

2010年，各县（市）区、有关部门认真贯彻落实市委、政府工作部署，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以继续开展“安全生产年”为主线，认真履行职责，强化监督管理，加强基层基础工作，加大行政执法力度，在全市深入开展安全生产“隐患排查治理”、“打击非法违法生产建设行为”等专项行动，有效遏制了重特大安全生产事故的发生，较好地完成了安全生产的各项任务，促进了全市安全生产形势的进一步稳定好转，为保障国家和人民生命财产安全，促进全市经济社会又好又快发展做出了积极贡献。

为鼓励先进，树立典型，进一步推进全市安全生产工作，市人民政府决定对2010年度安全生产工作成绩突出的贺兰县人民政府等40个先进单位、李维国等90名先进个人予以表彰奖励。

希望受表彰的先进单位和先进个人珍惜荣誉，再接再厉，在今后的工作中再创新佳绩、再做新贡献。同时希望全市各单位要以先进为榜样，坚持安全发展理念，不断增强安全责任意识，认真履行职责，筑牢安全防线，为确保全市安全生产形势持续稳定做出积极贡献。

附件：2010年度全市安全生产工作先进单位和先进个人名单

银川市人民政府

二〇一一年一月十六日

2010年度全市安全生产 工作先进单位和先进个人名单

一、先进集体（40个）：

1、贺兰县人民政府

2、兴庆区人民政府

3、西夏区人民政府

4、银川市水务局

5、银川市质量技术监督局

6、银川市园林局

7、银川市国土资源局

8、银川市公安局交通警察分局

9、银川市公安消防支队

10、银川市图书馆

11、银川市燃气行业管理办公室

- 12、银川市公共交通有限公司
- 13、银川市质量技术监督局兴庆分局
- 14、贺兰县公安局交警大队
- 15、银川市矿产资源管理所
- 16、兴庆区教育局
- 17、金凤区安全生产监督管理局
- 18、贺兰县交通运输管理所
- 19、永宁县安全生产监督管理局
- 20、银川市中山公园
- 21、银川市水电工程处
- 22、银川市第二中学
- 23、银川市工商行政管理局登记注册科
- 24、灵武市教育体育局
- 25、银川市城市客运交通管理处稽查三队
- 26、银川市物业管理办公室
- 27、银川体育馆
- 28、银川市妇幼保健院
- 29、中石油宁夏销售公司中心加油站
- 30、银川精鹰精细化工有限公司
- 31、银川正源油品有限公司正源南街加油站
- 32、宁夏启元药业有限公司
- 33、吴忠市高闸煤矿有限公司
- 34、银川佳通轮胎有限公司
- 35、银川新华百货商店股份有限公司
- 36、新疆天河化工有限公司宁夏分公司
- 37、银川满春大酒店(有限公司)
- 38、银川市海宝塔寺管理所
- 39、银川荣洁生活固体废物处理处置有限公司八里桥转运站
- 40、金凤区供电局

二、先进个人(90个):

- 1、李维国 银川市金凤区人民政府常务副区长
- 2、王玉奎 银川经济技术开发区安监局副局长
- 3、许怀祥 银川市住房保障局副局长
- 4、王维国 银川市民政局副局长

- 5、孙宏刚 银川市体育局副局长
- 6、鱼庆 银川市气象局副调研员
- 7、尤峰 市监察局执法监察室副主任
- 8、张武 西夏区公安消防大队大队长
- 9、赵锐 市政府办公厅主管
- 10、龙军 银川市人力资源和社会保障局机关党委副书记
- 11、王建勇 银川市人民检察院反渎职局副局长
- 12、杨学峰 银川市燃气管理办公室主任
- 13、车志军 市总工会农林水财部部长
- 14、冯惠云 银川市文化广播电视局文物处副处长
- 15、纪伏荣 银川市卫生局综合处副处长
- 16、陈子华 市商务局流通管理科科长
- 17、林克川 银川市农牧局农机主管
- 18、马红星 银川市教育局教育教学处主管
- 19、王继成 银川市工商行政管理局登记注册科科长
- 20、张从福 银川市国土资源局副科级干部
- 21、丁兆江 银川市工业和信息化局运行服务处副主管
- 22、党永庆 银川市水务局干部
- 23、张芳 银川市质量技术监督局特设科副科长
- 24、曹丽娟 银川市食品药品监督管理局科员
- 25、王斌 银川市旅游局质量规范管理科副主任科员
- 26、哈少强 银川市宗教局主任科员
- 27、关丽英 银川市财政局企业科主管
- 28、王嘉 银川市城市管理局法制主管
- 29、王丽丽 银川市供销社监事会副主任
- 30、高志华 银川市安全生产监督管理局矿山主管
- 31、安友斌 银川市安全生产监督管理局危化主管
- 32、张献荣 兴庆区安全生产监督管理局监察员
- 33、王莉 兴庆区新华街街道办事处主任
- 34、赵杰 西夏区西花园街道办事处主任
- 35、吕学军 兴庆区大新镇人民政府副镇长

- | | | | |
|--------|----------------------|--------|-------------------------|
| 36、朱娑婷 | 兴庆区中山南街办事处安全生产专干 | 58、余继勇 | 银川市城市客运交通管理处副处长 |
| 37、伊正霞 | 银川市东方开发有限公司副总经理 | 59、包其华 | 灵武市质量技术监督局副局长 |
| 38、郑怀忠 | 西夏区安全生产监督管理局局长 | 60、方贵元 | 银川市建筑行业管理处执法监察大队大队长 |
| 39、杨新利 | 金凤区安全生产监督管理局副局长 | 61、王 辉 | 银川市环境监察支队兴庆区大队大队长 |
| 40、赵赋力 | 永宁县安全生产监督管理局副局长 | 62、马海瑞 | 银川市公安局森林分局干警 |
| 41、徐 华 | 贺兰县安全生产监督管理局副局长 | 63、王彦庆 | 银川市览山公园副主任 |
| 42、张艺博 | 金凤区黄河东路街道办事处副书记、武装部长 | 64、张丽娟 | 银川市宁东能源化工基地管理委员会科员 |
| 43、王文明 | 永宁县质量技术监督局局长 | 65、付连元 | 银川市供电局副总工程师 |
| 44、常金平 | 永宁县公安局交警大队大队长 | 66、蒋正宏 | 宁夏供销社日杂鞭炮有限公司副总经理 |
| 45、朱海峰 | 贺兰县暖泉工业区管理委员会副主任 | 67、赵学高 | 宁夏荣威盛铁合金集团有限公司副总经理 |
| 46、时新花 | 贺兰县常信乡人民政府党委副书记、纪委书记 | 68、马 进 | 中石油宁夏石化分公司副主任 |
| 47、杨金平 | 灵武市交通运输管理所副所长 | 69、纳 峰 | 赛马实业股份有限公司总经理助理 |
| 48、赵海东 | 灵武市公安局交警大队副大队长 | 70、耿 宝 | 银川新华百货连锁超市良田购物广场安全主管 |
| 49、姜岸方 | 灵武市安全生产监督管理局办公室主任 | 71、陈文莉 | 银川伟丽工贸有限公司总经理 |
| 50、杨保智 | 灵武市安全生产监督管理局科员 | 72、惠 涛 | 银川市煤气供热有限公司灌瓶厂副经理 |
| 51、屠国建 | 兴庆区工会工作委员会副主席、 | 73、关 青 | 永宁县建成建材有限责任公司副总经理 |
| 52、芦 苇 | 银川高级中学校长 | 74、王忠中 | 宁夏泰瑞制药股份有限公司副总经理 |
| 53、王吉清 | 银川市公安消防支队兴庆区大队副大队长 | 75、沈建国 | 宁夏伊品生物科技股份有限公司安环部主任 |
| 54、赵尚礼 | 银川市公安消防支队一中队班长 | 76、蔡 春 | 宁夏华泰家俱制造有限公司厂长 |
| 55、雷世文 | 交通警察分局西夏区二大队大队长 | 77、尹 湘 | 宁夏凯添天然气有限公司经理 |
| 56、马建平 | 交通警察分局绕城大队副大队长 | 78、邓建平 | 宁夏供销社日杂鞭炮有限公司贺兰县经销部经理 |
| 57、李永平 | 永宁县公安局交警大队副大队长 | 79、毛文亮 | 宁夏宝塔灵州石化有限公司副经理（下转第44页） |

银川市人民政府关于兑现2010年 人口和计划生育目标管理责任书的决定

银政发〔2011〕33号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

2010年全市各级党政组织以科学发展观为指导，围绕稳定低生育水平，提高人口素质，统筹解决人口问题目标，突出重点，狠抓落实，全面完成了自治区下达的各项指标任务，人口计生工作取得了显著成绩，保持了自治区人口和计划生育目标管理责任制考核“八连冠”。

为了鼓励先进，鞭策后进，经市人民政府研究，决定兑现2010年人口和计划生育目标管理责任奖：

一、对完成任务量在95%以上的永宁县政府，颁发人口和计划生育工作“特等奖”，奖励12万元；对完成任务量在90%以上的贺兰县、西夏区政府，颁发人口和计划生育工作“一等奖”，各奖励10万元；对完成任务量达到85%以上的金凤区、灵武市、兴庆区政府，颁发人口和计划生育工作“二等奖”，各奖励8万元。

二、对在“人口计生技术服务内容拓展”、“县乡技术服务机构机制体制建设”、“人口计生技术服务信息化建设”等方面有所突破的永宁县、贺兰县、西夏区政府，颁发“创新奖”，各奖励0.5万元；对在“阳光家庭学校”、“人口计生信息化培训基地建设”、“移民地区和农场综合整治”、“企业流动人口计生协会组织建设”等方面突出的兴庆区、金凤区、永宁县、灵武市政府，颁发“单项奖”，各奖励0.5万元。

三、对全面完成人口和计划生育综合治理目标管理责任书的市卫生局、市教育局、市人力资源和社会保障局，颁发“人口计生综合治理工作奖”，各奖励0.5万元；对完成人口计划生育综合治理目标管理责任书的市民政局、市工商局、市住房保障局、市建设局、市宗教局、市公安局给予通报表扬。

银川市人民政府

二〇一一年二月二十二日

银川市人民政府关于表彰奖励全市 在基层连续从事人口计生工作15年以上 和“四十佳”人员的决定

银政发〔2011〕34号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

人口和计划生育事业是富民强国安天下的事业，更是功在当代，利在千秋、可持续发展的事业。多年来，全市人口计生工作者，特别是基层人口计生工作者，务实苦干，开拓创新，在平凡的岗位上做出了不平凡的业绩，圆满完成了各项工作任务，为我市荣获自治区人口和计划生育目标管理责任制考核“八连冠”，为建设“两个最适宜”城市做出了积极的贡献。为了表彰先进，宣传典型，全面开创人口和计划生育工作新局面。根据《中共银川市委 市人民政府关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》（银党发〔2008〕25号）精神，经市人民政府研究决定，对武丽玲等40名“十佳岗位标兵”、“十佳技术能手”、“十佳自治模范”、“十佳志愿者”进行表彰奖励；对在乡（街）镇、村（居）连续从事人口计生工作15年以上的张义芳等122名同志授予“人口和计划生育工作荣誉奖”。

市政府希望受表彰的人员珍惜荣誉，发扬成绩，继续为人口和计划生育工作再做新贡献。同时，号召全市各部门、各单位和广大人口计生工作者以先进典型为榜样，发扬特别能吃苦、特别能奉献的精神，扎实工作，奋力拼搏，为实现“两个最适宜”城市建设宏伟目标而努力奋斗！

附件：1.人口和计划生育“四十佳”人员名单

2.连续在基层人口计生岗位工作15年以上人员名单

银川市人民政府

二〇一一年二月二十二日

附件1：

银川市人口和计划生育“四十佳”人员名单

一、十佳岗位标兵

武丽玲 银川市人口计生委科技主管

杨冬梅 银川市人口计生委宣教主管

马晓燕 兴庆区人口计生局办公室主任科员

郭艳玲 兴庆区中山南街人口计生服务站站长

张兴武 金凤区人口计生服务站站长

曹文山 西夏区人口计生局科员

王平峰 西夏区贺兰山路街道办事处计生专干

王雪萍 灵武市梧桐树乡副乡长
 姜继琴 永宁县望洪镇党委书记
 杨爱宁 贺兰县人口计生局科员

二、十佳技术能手

周艳琴 银川市人口计生服务中心副主任医师
 吴鑫宴 兴庆区人口计生服务站副主任医师
 王会琴 金凤区丰登镇人口计生服务站
 主治医师

陈银凤 西夏区人口计生服务站副主任医师
 沈月花 灵武市人口计生服务站主治医师
 杨凤萍 灵武市崇兴镇计生服务站主治医师
 张凤琴 永宁县人口计生服务站主治医师
 吕涛 永宁县人口计生服务站主管检验师
 吴月琴 贺兰县人口计生服务站主治医师
 金晓荣 贺兰县金贵镇计生服务站主治医师

三、十佳自治模范

杨会琴 兴庆区解放西街办事处临湖社区
 居委会副主任
 蒋凤霞 兴庆区大新镇上前城村副主任
 李金兰 金凤区黄河东路街道盈南村计生专干
 李亚杰 西夏区宁华路街道宁朔南路社区书记

睦风珍 灵武市东塔镇东塔村计生专干
 李雪梅 灵武市临河镇二道沟村计生专干
 贺万忠 永宁县望洪镇农声村书记

哈兵 永宁县胜利乡许旺村书记
 马海萍 贺兰县金贵镇银光村计生专干
 杨惠玲 贺兰县立岗镇立岗村计生专干

四、十佳志愿者

云海红 兴庆区恩育堂早教中心园长
 杨迎珍 兴庆区民族宗教事务局局长
 段文海 兴庆区通贵乡通贵中心大寺
 寺管会主任
 白雪燕 金凤区人口计生局“三支一扶”
 工作人员
 刘梅英 金凤区人口计生局“三支一扶”
 工作人员
 贺咏东 银川市二中西校区教师
 徐建宁 宁夏回族自治区人民医院主治医师
 吴建全 灵武市南关清真寺阿訇
 马世杰 永宁县残联主席
 孙锦萍 贺兰县幼儿园园长

附件2:

银川市连续在基层人口计生岗位工作15年以上人员名单

一、乡（街）镇连续在人口计生岗位工作
 15年以上人员（26人）

张义芳 兴庆区通贵乡计生站
 贾东红 金凤区良田镇计生站
 郝丽萍 金凤区良田镇计生站
 张润月 金凤区良田镇计生站
 于林水 金凤区黄河东路街道办事处
 吕淑华 西夏区宁华路街道办事处

王春侠 西夏区北京西路街道办事处
 马彩霞 西夏区北京西路街道办事处
 糟海莲 西夏区兴泾镇计生服务站
 金桃花 西夏区兴泾镇计生服务站
 王娟 灵武市郝家桥镇政府
 杨露燕 灵武市郝家桥镇政府
 李丽娜 灵武市郝家桥镇政府
 杨宏 灵武市宁东镇政府

马保忠 灵武市崇兴镇政府
 金玲 灵武市崇兴镇政府
 杨颜萍 灵武市崇兴镇政府
 赵淑英 灵武市城区街道办事处
 司桂玲 灵武市梧桐树乡政府
 任灵芳 灵武农场
 马志华 灵武市白土岗乡政府
 吴海燕 灵武市白土岗乡政府
 潘君芬 永宁县望远镇政府
 姚焯 永宁县望远镇政府
 孙凤琴 贺兰南梁台子管委会
 李正琴 贺兰县洪广镇政府

二、村(居)连续在人口计生岗位工作 15年以上人员(96人)

孔玉霞 兴庆区银古路办事处友爱社区
 闫凤玲 兴庆区银古路办事处高台社区
 杨慧霞 兴庆区银古路办事处民乐社区
 马兰香 兴庆区银古路办事处高台社区
 孙艳茹 兴庆区通贵乡通西村
 郭玉凤 兴庆区掌政镇碱富桥村
 黄秀霞 兴庆区掌政镇茂盛村
 刘正芳 兴庆区掌政镇永南村
 李桂萍 兴庆区丽景街北塔社区
 郭秀兰 金凤区长城中路办事处高桥村
 金玉梅 金凤区丰登镇西新村
 杨梅花 金凤区长城中路办事处保伏桥
 居委会
 张淑霞 金凤区长城中路办事处五里台村
 徐光霞 金凤区黄河东路办事处砖渠村
 樊淑莉 金凤区黄河东路办事处魏家桥村
 李金兰 金凤区黄河东路办事处盈南村
 马学芳 金凤区黄河东路办事处双渠口村
 李彩虹 金凤上海西路办事处景湖村
 王英 金凤满城北街办事处平伏桥村
 于秀芳 金凤区良田镇兴源村

马跃芳 金凤区丰登镇新丰村
 吴秀琴 金凤区丰登镇联丰村
 杨丽芹 西夏区镇北堡镇顾家桥村
 郭凤英 西夏区镇北堡镇芦花村
 张凤香 西夏区镇北堡镇同庄村
 王月侠 西夏区镇北堡镇三闸村
 李翠英 灵武市郝家桥镇郝家桥村
 马学兰 灵武市郝家桥镇胡家堡村
 王世兰 灵武市郝家桥镇西渠村
 张桂花 灵武市郝家桥镇东滩村
 李翠英 灵武市崇兴镇杜木桥村
 宋玉凤 灵武市崇兴镇龙徐滩村
 丁秀梅 灵武市崇兴镇杜木桥村
 庄保英 灵武市崇兴镇崇兴村
 闵文霞 灵武市宁东镇清水营村
 马玉霞 灵武市梧桐树乡北滩村
 雷玉玲 灵武市梧桐树乡陶家圈村
 孙月娥 灵武市白土岗乡新立村
 马桂霞 灵武市白土岗乡长流水村
 杜丽萍 灵武市郝家桥镇吴家湖村
 徐茹莲 灵武市郝家桥镇新民村
 王自兰 灵武市郝家桥镇团结村
 徐生梅 灵武市郝家桥镇永清村
 魏凤梅 灵武市宁东镇马跑泉村
 马月英 灵武市梧桐树史家壕村
 李冬梅 灵武市郝家桥镇关渠村
 马凤花 灵武市郝家桥镇沈家湖村
 王慧玲 灵武市郝家桥镇沙江村
 张晓花 灵武市郝家桥镇十里墩村
 王慧芳 灵武市郝家桥镇崔渠口村
 杨凤霞 灵武市郝家桥镇大泉村
 赵红燕 灵武市崇兴镇台子村
 赵玉莲 灵武市宁东镇永利村
 徐春霞 灵武市城区街道办事处北郊社区
 孙秀香 灵武市城区街道办事处东郊社区

- | | | | |
|-----|----------------------|-----|-----------|
| 王震凤 | 灵武市城区街道办事处
谢家井社区 | 窦丽君 | 黄羊滩农场五队 |
| 喻慧琴 | 灵武市梧桐树乡河忠村 | 肖菊荣 | 永宁县李俊镇友爱村 |
| 杨秀梅 | 灵武市梧桐树乡杨洪桥村 | 姚丽永 | 宁县望洪镇靖益村 |
| 马桂芳 | 灵武市白土岗乡火城子村 | 王芳 | 永宁县望洪镇新华村 |
| 马正萍 | 灵武市马家滩镇马家滩村 | 王月芳 | 永宁县望洪镇增岗村 |
| 金芝灵 | 灵武农场居委会 | 荀玉霞 | 永宁县望洪镇南方村 |
| 王春花 | 灵武市梧桐树乡李家圈村 | 陈月芳 | 永宁县望远镇新银村 |
| 张淑琴 | 永宁县李俊镇古光村 | 陆彩霞 | 贺兰县常信乡于祥村 |
| 郭月花 | 永宁县李俊镇李俊村 | 路金红 | 贺兰县金贵镇银河村 |
| 马玉芳 | 永宁县李俊镇李庄村 | 张金萍 | 贺兰县洪广镇金鑫村 |
| 张凤琴 | 永宁县望洪镇宋澄村 | 顾凤梅 | 贺兰县习岗镇五星村 |
| 李燕 | 永宁县望洪镇史庄村 | 范学琴 | 贺兰县习岗镇德胜村 |
| 王月霞 | 永宁县望洪镇农声村 | 朱金萍 | 贺兰县立岗镇银星村 |
| 白东霞 | 永宁县望远镇丰盈村 | 马秀萍 | 贺兰县立岗镇永华村 |
| 刘玉梅 | 永宁县望远镇上河村 | 杨凤霞 | 贺兰县常信乡旭光村 |
| 朱艳宁 | 永宁县李俊镇东方村 | 孙月琴 | 贺兰县洪广镇洪西村 |
| 付秀霞 | 永宁县李俊镇宁化村 | 陈芳 | 贺兰县立岗镇兰丰村 |
| 张凤敏 | 永宁县望远镇西位村 | 张亚萍 | 贺兰县立岗镇星光村 |
| 王惠娟 | 永宁县望远镇上河村 | 杨惠玲 | 贺兰县立岗镇立岗村 |
| 闵晓萍 | 宁夏农垦西夏王公司
玉泉营葡萄基地 | 吴桂兰 | 贺兰县金贵镇汉佐村 |
| | | 冯月梅 | 贺兰县洪广镇金山村 |

政务要闻

2月2日，市领导分两组看望和慰问坚守一线的环卫工人、消防官兵、供暖员工、巡警等，向他们致以新春佳节的诚挚问候。

2月6日，银川市委、市政府举办“宁夏老乡新春团拜会”。市领导左新军、梁积裕、王玮、杨波、吕秀斌、马迎秋、马军生和部分在外地工作反银的宁夏籍老乡欢聚一堂，共庆新春，共话亲情，共谋发展。

2月9日，为期两天的全市领导干部集体学习会召开，全市领导干部分成5个组深入学习中央和自治区有关会议精神，市领导孙荣山、王儒贵、郑震、彭友东、李泽峰、贺满明、方勇、左新军、贾奋强、梁积裕、王玮、马凯、杨柳等参加了当日的学习会。

2月11日，我市召开2011年全市绩效考评暨招商引资工作会议，会议总结了2010年全市绩效考评、招商引资以及2010年度公务员实绩考核工作，同时对2011年我市绩效考评、招商引资、公务员实绩考核工作进行安排部署。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、彭友东、李泽峰、郑震、贺满明、方勇、左新军、贾奋强、梁积裕、王玮、马凯、杨柳等出

席了大会。

2月12日，银川市政府召开第四次全体（扩大）会议暨廉政工作会议，安排部署今年政府系统廉政工作，并对今年的各项工作和机关工作提出要求。市长王儒贵、副市长梁积裕、方勇、杨柳、马迎秋、王久彬、马军生、代荣民、李卫东参加会议，市委常委、纪委书记左新军、市人大常委会副主任吕秀斌和银川市警备区政委史清银应邀列席了会议。

2月14日，全市农村工作会议召开，总结2010年全市农业农村工作，安排部署2011年全市农业农村工作。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、李泽峰、郑震、梁积裕、杨波、刘国强等出席了大会。

2月15日，市长王儒贵主持召开市政府第69次常务会议。会议听取了我市今年春季农业生产备耕情况汇报，并对备耕春耕工作进行安排部署；听取2010年度市政府依法行政工作汇报，并对今年工作进行研究。

2月16日，银川市市长王儒贵，市委常委、常务副市长梁积裕在相关部门负责人的陪同下，到贺兰县、永宁县和灵武市检查春耕备耕情况。

2月17日，我召开市工业经济暨安全

生产工作会议，会议总结了2010年全市工业经济和安全生产工作，并对今年的工作进行安排部署，强调要坚定不移地实施“兴工强市”战略。区市领导崔波、孙荣山、王儒贵、郑震、梁积裕、段小平、王久彬、孙建峰出席了会议。

2月18日，银川市交通安全隐患专项整治正式启动。接下来的七个月内，全市交通部门将采取严厉措施，全面排查全力整治，重点解决道路交通结点、秩序乱点、事故黑点和行人、非机动车闯红灯、中巴车超员、超速、农用车违法载人等问题。市领导孙荣山、王儒贵、贾奋强、段小平、马迎秋、马军生、陈军等出席了启动仪式。

2月18日，银川市市长王儒贵，市委副书记、兴庆区委书记彭友东在市相关部门负责人的陪同下，到兴庆区月牙湖乡调研了月牙湖万亩养殖基地建设、生态移民月牙湖安置点建设和大连万达集团捐资助学点建设情况。

2月18日，全市旅游工作会议召开，会议出台了年内将要完成的8件实事。市领导王儒贵、杨柳、金平、于晓兵出席会议。

2月21日，我市在市职教中心召开加快银川市职业教育科学发展座谈会，来自市教育局、市财政局、市委政研室及灵武、永宁、贺兰县教育局、灵武职教中心、永宁职教中心、神华宁煤等企业的四十余位代表参加了座谈会。市领导王儒贵、方勇、王丹华出席了座谈会。

2月22日，我市创建全国文明城市动员大会暨全市宣传思想工作会议召开，

会议传达贯彻全国和自治区宣传思想工作会议精神，总结过去一年全市宣传思想文化工作，表彰全市宣传思想文化工作先进集体和先进个人等，研究部署今年的宣传思想文化工作。同时，对创建全国文明城市进行再动员部署。市领导崔波、孙荣山、王儒贵、彭友东、郑震、王玮、张秉忠、李卫东、王丹华等出席了会议。

2月22日，市长王儒贵主持召开第71次政府常务会，研究了建设“人才特区”、事业单位绩效工资改革、物业专项维修资金管理 etc 等议题。

2月24日，我市争创全国双拥模范城“七连冠”动员大会召开，会议对创建工作安排部署。会议号召，全市上下要共同参与，齐抓共管，奋力实现争创全国双拥模范城“七连冠”目标。

2月24日，我市召开国家卫生城市复审迎检会议，市长王儒贵、副市长李卫东出席了会议。会议现场下发了《银川市迎接国家卫生城市复审工作实施方案》，并明确了迎检过程中各主要职能部门任务分工。

2月28日，银川经济技术开发区今年第一批项目集中开工仪式在银川经济技术开发区西区隆重举行。自治区、银川市领导王正伟、崔波、孙荣山、王儒贵、郑震、李泽峰、贺满明、王久彬、李自辉等参加了开工奠基仪式。

2月28日，香港华懋慈善基金会主席龚仁心一行在西夏区南梁农场、兴泾镇和兴庆区大新镇等地考察学前教育情况，市领导方勇、马迎秋等陪同考察。

奋力作为 提升形象 努力开创民防工作新局面

银川市民防局党组书记、局长 李志刚

银川市委十二届七次全会审议通过了《银川市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》，描绘了今后五年银川经济社会发展的宏伟蓝图。民防部门贯彻落实市委十二届七次全会精神，就必须牢牢把握科学发展这一主线，奋力作为，切实发挥职能作用，为两个“最适宜城市”建设贡献力量。

一、在履行防空备战职能中奋力作为，切实提升城市防空抗毁能力

加强人民防空建设，事关国家安全和发展战略全局，具有重要的现实意义和深远的历史意义。要牢固树立宁可千日无战，不可一日无防的工作理念，以军事斗争为牵引，大力加强人民防空工作。一要加强组织指挥体系建设，提高应急指挥能力。健全完善指挥机构，落实机构编成、职责任务、人员分工、保障措施，明确协同关系。结合应急指挥演练，积极开展应急预案修订工作，保证预案的可操作性。大力加强指挥平台建设，提升基本指挥所、移动指挥所及其内部指挥平台及指挥系统的配置水平，确保达到战术技术要求。二要加强信息保障体系建设，提高应急连通能力。根据国家统一布点的人防空情信息接收中心站，完成空情信息引接，建立空情信息接收、传输、报告和值班制度，加强沟通测试。积极适应城市发展规模，不断完善防空情报系统，优化警报类型结构，提高二次报警能力。深入推

进在广播、电视、移动通信工具和互联网接入警报信号工作。大力加强通信保障系统建设，在现有通信设施的基础上，积极拓展卫星、微波通信。同时加强信息网络防护，确保信息传输安全，提高电子抗干扰能力。三要加强防护工程体系建设，提高防空抗毁能力。积极利用天然岩体、天然地形组织建设指挥工程，从设计、材料、技术及伪装等方面提高抗毁能力。严格落实民用建筑修建防空地下室的相关规定，结合城市布局和人口分布，加快人防专业和医疗救护工程建设。大力开展人员掩蔽、物资储备工程建设，做好干道、连接通道的改造工作。四要积极开展人口疏散地域和应急避难场所建设，提高人口疏散和物资掩蔽能力。根据城市布局特点，在距市区30-50公里的范围内，按照“能生活、能生产、能学习、能防护、能安置”的要求，选择2-3个合理区域开展人口疏散地域建设。结合人防工程，在广场、公园、绿地等开展一批应急避难场所建设，满足市民紧急避难及生活需要。

二、在防灾救灾工作中奋力作为，切实提升城市防灾抗灾水平

人民防空是国防的重要组成部分，更是国民经济和社会发展的重要方面，它不仅包括在战时动员和组织群众防止和减轻战争危害，还包括平时防范和救助各种灾害事故，参与城市公共安全管理。为此要切实发挥人民防空资源，为防灾救灾做好服

务。一要切实发挥应急指挥系统平台作用。充分利用覆盖城乡的防空警报网，在重大灾害和危机时刻，通过预报灾情、警报事故等形式，为防灾减灾提供多元化的警报报知。充分利用现有的有线、无线、卫星、微波通信设施设备，大力加强防灾减灾应急指挥平台建设，为防灾减灾和应急指挥做好保障。切实加强卫星指挥车、应急通信车、抢险救灾工具车的配备，按照“够用、管用、好用”的原则积极储备生命探测仪、防化服装、防毒面具、侦毒仪、解毒针、千斤顶、帐篷、移动发电机组等器材装备。二要发挥人防工程防护作用。利用新建社区人防工程，建立应急指挥室、娱乐活动室和自救互救室，用于防灾减灾的基层社区指挥场所、居民学习、健身、娱乐活动场所和群众进行自救互救知识培训场所。在有条件的地方探索开展人防工程“三基地”建设即应急疏散基地、宣传教育基地、物资储备基地。同时要加强对人防工程的维护管理。对损坏人防工程设施设备、降低人防工程防护能力、改变人防工程使用功能的严肃查处。按照“谁使用、谁负责”的原则，落实人防工程维护责任。三要发挥人防专业队伍应急救援作用。人防专业队伍是民防机关参与应急救援的基本力量。要切实强化人防专业队抢险救灾的专业化培训、演练，提高抢险救灾的专业化水平。同时要建立“三定一报告”制度，即事定人、人定岗、岗定责，实行外出报告制度，便于民防部门随时掌握情况，确保一声令下就能快速集结，奔赴救灾现场。要积极借助和发挥社区组织、行业协会、社会团体乃至个人志愿者等社会力量在防灾抢险中的作用，以社区、工厂、学校等单位，指导制定防灾预案、协助组建民防志愿者队伍、适当配备救援器材、适时组织技能培训和民防演练，形成全民参与，齐抓共管的民防工作新格局。

三、在平战结合中奋力作为，切实提升参与经济建设的能力

人防设施大多数是为防空防灾而建，平时使用效率不高。科学发展民防事业意味着不仅要在防空防灾中展露手脚，更要在经济建设中发挥作用。一要推行人防设施市场化运作。积极开展《人防工程平时使用证》发放，为人防工程使用权的流转、融资奠定基础。积极探索开发利用人防工程作为地下商场、招待所、库房、停车场、社区服务活动站等为主要内容的人防工程综合利用模式。探索在人口疏散地域开展农业综合开发、观光旅游、休闲娱乐等经营模式。按照“谁投资、谁使用、谁受益”的原则，以市场融资、招商引资、合资共建等多种形式，建设一批集防空防灾和商业运营于一体的人防工程，促进地方经济发展。二要建立依法开发、有序竞争的人防建设市场。积极引导各类资本和企业参与人防科研、设计、施工、生产等项目竞争。三要积极发展人防经济实体。按照“兼顾防空防灾和经济效益的原则”组建人防工程开发利用经济实体，解决人防工程使用效率不高、人防建设经费不足的问题，增强人防自身发展实力。

四、在防空防灾宣传教育中奋力作为，切实提升群众防空防灾技能水平

防空防灾宣传教育，是国防教育和人防工作的重要组成部分，是人民防空斗争在思想和精神上的准备。一要突出抓好人防法规的普及教育。区别不同类别人群的实际特点，重点加强《国防法》、《国防教育法》、《人民防空法》、《行政许可法》、《行政诉讼法》、《行政处罚法》等有利于推进民防依法行政方面的法律法规的深入教育。有针对性地宣传人民防空在巩固国防、遏制战争、应对空袭和保障国家安全、保护人民群众生命财产安全中的战略地位。二要广泛进行民防知识的传播灌输。继续抓好防空袭、核生化武器、次生灾害及常见自然灾害、人为灾害的防护知识技能普及宣传。抓好人防设

施设备使用、管理、维护等方面的知识普及。三要积极开展民防形象的宣扬塑造。深入挖掘民防战线的各类先进单位和个人典型，如实总结民防建设、改革与发展的艰辛历程和光辉成就，并利用新闻媒体、网络、社会教育活动等各种手段加以广泛宣扬。四要强化民防宣传的组织领导。将人民防空宣传教育纳入全民教育、国防教育和法制宣传教育体系，统一部署、统筹安排。协调教育部门在各级学校普及人民防空和防灾减灾知识教育。积极推进人民防空宣传教育进院校、进机关、进企业、进社区、进网络的“五进”工作。协调司法、文化和新闻出版、广播电视、通信管理等部门积极开展人民防空宣传教育，提高全民国防观念和防空防灾意识。

五、在锻造人防队伍中奋力作为，切实提升民防部门形象

事业成败关键在人。提升民防部门形象必须从自身建设抓起。一要严格管理，积极推进机关“准军事化”建设。坚持按照集体领导、民主集

中、个别酝酿、会议决定的原则研究重大事项，推进依法行政。实行党务、政务公开，全面推行挂牌上岗，亮证执法，落实责任分工，强化绩效考核。积极抓好干部职工学习教育，开展岗位练兵、比武竞赛，强化学习考核，提升人员素质。大力加强机关效能建设，强化首问负责制、限时办结制、责任追究制等各项规章制度，进一步科学管理，简化程序，提高工作质量。二要加强党建和精神文明建设。深入学习贯彻党的十七届五中全会和市委十二届七次全会精神，认真抓好领导班子建设和党员队伍建设，积极开展形式多样、主体鲜明、富有特色的各类活动，进一步激发广大党员干部职工爱岗敬业、务实奉献的工作热情。大力发扬“贺兰岿然，长河不息”的银川精神，努力提升干部职工文明素质，大力弘扬知义明礼、互助友爱、和谐相处、遵纪守法、保护环境的文明风尚。三要积极营造争先创优的精神风貌。引导全体干部职工比学习，创一流水平；比团结，创一流素质；比干劲，创一流风貌；比服务，创一流作风；比工作，创一流业绩。



王儒贵调研 月牙湖乡移民安置点建设

2月18日，市长王儒贵，市委副书记、兴庆区委书记彭友东在相关部门负责人的陪同下，到兴庆区月牙湖乡调研了月牙湖万亩养殖基地建设、生态移民月牙湖安置点建设和大连万达集团捐资助学点建设情况。调研中，王儒贵指出，月牙湖移民点用奶牛产业带动生态移民，用教育支持生态移民，有看头，有干头，老百姓有盼头；各级部门要协同努力，让月牙湖生态移民安置点各项工作走在全区前列。

我市在安置吊庄移民时，不但谋划了奶牛养殖产业，还在安置点规划了幼儿园、小学、中学、医院、客运站、派出所和商业网点等公共服务配套设施。

在调研中，王儒贵强调，涉及到月牙湖移民工程的，政府的所有收费全免，企业所有收费减半，各部门要特事特办，月牙湖移民工程所有报批项目市政府各部门必须在一周内批复。

兴庆区月牙湖生态移民安置区一期总体规划图



在月牙湖移民安置点调研



在大连万达集团捐资助学点调研



在月牙湖万亩养殖建设基地调研



在月牙湖移民安置点调研



在大连万达集团捐资助学点调研



唐徕渠远眺 (资料图片)