

内部资料 免费交流



# 银川政报

YIN CHUAN ZHENG BAO



银川市荣获全国双拥模范城“七连冠”

银川市人民政府办公厅主办

第2期  
2012

## 创建全国现代农业示范区和农产品安全区

春节刚过，市委、市政府不失时机地研究确定了2012年全市农业和农村工作的要点，于2月中旬召开了全市农村工作会，贯彻落实中央、自治区农村工作会议和市第十三次党代会精神，全面总结2011年全市农业农村工作，安排部署2012年全市农业农村工作；会议还表彰了上年度涌现出的先进集体，给新命名的农业产业化龙头企业授了牌。场面气氛热烈，振奋人心，为今年全市农业农村工作跨上新台阶开启了良好的开端。

2011年，我市农业农村工作在市委、市政府的正确领导下，认真贯彻落实中央和自治区农村工作会议精神，面对农产品市场异常波动和自然灾害等不利影响，全市上下坚定信心、共克时艰、逆势而上。市县财政加大农村水利、民生工程、富民产业等方面的投入力度，以强化农业科技和人才支撑为突破口，着力转变农业发展方式，农村经济和社会发展取得了显著成就。主要表现为6个方面：即“两强四优四新”优势特色产业持续扩规提质增效；依靠科技人才加快转变农业发展方式；农业产业化经营水平进一步提升；农村生产生活条件大幅改善；统筹城乡发展成效显著；扶贫开发和生态移民安置稳步推进。预计全市农业总产值达到89亿元，增长5.3%；农业增加值46.7亿元，增长5%；农民人均纯收入达到7070元，增长14.8%。去年全市农业农村工作获得国家部委重要奖项15项（不含县，市，区部门及乡，镇，村），获自治区及相关部门重要奖励21个，共计36个。

2012年我市农业农村工作的总体思路是：按照“强科技保发展，强生产保供给，强民生保稳定”的总要求，以创建全国现代农业示范区和农产品安全区为总目标，以推进农业科技创新为总抓手，以促进农民增收和保障主要农产品供给为中心任务，着力强化科技和人才支撑，着力实施“两强四优四新”产业扩规提质增效工程，着力增强农产品供给保障能力，着力拓宽农民增收渠道，着力统筹推进城乡融合发展，着力加强农田水利基础设施建设，在新的历史起点上，围绕新目标，推进新举措，推动全市农村经济社会实现跨越式发展。今年的主要目标是：确保粮食、蔬菜等主要农产品稳定发展，粮食总产量稳定在70万吨，蔬菜总产量达到150万吨；农业科技贡献率提高1个百分点；实现农业增加值增长7%以上；农民人均纯收入增长12%以上，移民地区农民人均纯收入增长15%以上。

创建全国现代农业示范区和农产品安全区，是新形势下银川经济发展的一项重要使命。我们要认准目标，坚定信心紧紧围绕农民增收这个核心，全力做好农业农村工作，加快农村经济社会全面发展，开创银川跨越式发展新局面。

# 银川市人民政府机关刊物

YINCHUANSHI

RENMINZHENGFU

JIGUANKANWU

传达政令 服务改革  
通报信息 公开政务  
指导工作 对外宣传

## 银川政报

编委会主任:王久彬  
编委会副主任:王 勇 王 军  
编 委:(按姓氏笔画为序)

丁建懿	马雪飞
马爱平	马如林
马丽岩	马耀华
马耀勇	马雪霞
王 琦	王 奎
王亚楠	王立新
白军生	尤 峰
冯连福	叶建设
邓彦芳	孙畅遂
闫 广	闫振华
关 琪	买锐华
刘治全	刘西存
朱绍峰	朵永毅
李俊章	李志刚
李维国	李成荣
张晓沛	张 龙
张厚贵	张光华
杨兆华	杨军利
杨 勇	陈 军
陈 伟	陈旭东
陈志文	金 花
陈淑惠	徐 庆
保健新	郭 勇
徐庆林	钱秀梅
缙转会	喇宏敏

责任编辑:金延华 伽 莉  
编 审:闫玉山  
刊名题字:田 兵  
版式设计:伽 莉  
校 对:李 煜 陈苏瑾  
摄 影:吴小男

### 市 政府令

- 银川市人民政府关于废止《银川市户外广告管理办  
法》的决定 ..... (4)  
银川市人民政府关于修改部分政府规章的决定 ..... (5)

### 市 政府文件

- 银川市人民政府关于修订《银川市土地闲置费征  
收管理办法》的通知 ..... (6)  
银川市人民政府关于废止《银川市建设工程设备  
招标投标管理办法》和《银川市拆除违法建筑实  
施办法》的通知 ..... (8)  
银川市人民政府关于印发《2012年国民经济和社  
会发展计划》的通知 ..... (9)  
银川市人民政府关于印发《银川市公有民办幼儿  
园管理办法(试行)》的通知 ..... (15)  
银川市人民政府办公厅关于印发《2012年上半年  
招商引资重点企业对接任务分工方案》的通知 ..... (18)  
银川市人民政府办公厅关于印发《2012年驻点招  
商工作方案》的通知 ..... (22)  
银川市人民政府办公厅关于印发《2012年重点招  
商引资项目集中开工集中签约活动实施方案》  
的通知 ..... (26)  
银川市人民政府办公厅关于印发《2012年全市招  
商引资工作安排意见及目标任务分配》的通知 ..... (33)  
银川市人民政府办公厅关于印发《银川市建设国  
家创新型试点城市工作实施方案责任分工》的  
通知 ..... (46)

# 银川市人民政府办公厅主办

2012年第2期(总第257期)

2012年3月15日出版

## 机构设置

- 银川市人民政府办公厅关于成立银川市三网融合工作协调小组的通知 ..... (56)
- 银川市人民政府办公厅关于成立银川市主要污染物总量减排工作领导小组的通知 ..... (57)

## 人事任免

- 银川市人民政府关于杨学林同志任职的通知 ..... (58)
- 银川市人民政府关于袁卫民等同志职务任免的通知 ..... (59)

## 表彰决定

- 银川市人民政府关于表彰2011年全市科技进步考核先进单位的决定 ..... (60)

## 政务要闻

- ..... (61)

## 工作交流

- 加强审计机关党风廉政建设 不断提高审计执行力  
..... 银川市审计局监察室 耿江宁 (63)

## 银川政报协办单位

(排名不分先后)

银川经济技术开发区管委会  
银川市发改委  
银川市工业和信息化局  
银川市教育局  
银川市科学技术局  
银川市民族事务委员会  
银川市民政局  
银川市司法局  
银川市公安局  
银川市财政局  
银川市人力资源和社会保障局  
银川市国土资源局  
银川市规划管理局  
银川市建设局  
银川市住房保障局  
银川市园林管理局  
银川市交通运输局  
银川市水务局  
银川市农牧局  
银川市商务局  
银川市环保局  
银川市城管局  
银川市文广局  
银川市卫生局  
银川市国资委  
银川市计生委  
银川市审计局  
银川市统计局  
银川市外事办  
银川市政务服务中心  
银川市政府研究室  
银川市政府法制办  
银川市旅游局  
银川市体育局  
银川市经济技术合作局  
银川市地震局  
银川市地方志编纂委员会办公室  
银川市安全生产监督管理局  
银川市民防局  
银川市土地储备局  
银川市工商行政管理局  
银川市质量技术监督局  
银川市食品药品监督管理局  
银川市国家税务局  
银川市地方税务局  
兴庆区人民政府  
金凤区人民政府  
西夏区人民政府  
灵武市人民政府  
永宁县人民政府  
贺兰县人民政府  
银川众一集团房地产开发有限公司

地址:银川市金凤区北京中路166号  
邮编:750011  
电话:(0951)6888259  
印刷:宁夏九色鹿彩色印刷分公司  
电话:0951-6035568 6035588

内部资料 免费交流

## 银川市人民政府关于废止 《银川市户外广告管理办法》的决定

### 银川市人民政府令

第1号

《银川市人民政府关于废止〈银川市户外广告管理办法〉的决定》已经市人民政府第90次常务会议讨论通过，现予公布，自公布之日起施行。

银川市市长：王儒贵

二〇一二年二月七日

为了贯彻实施《中华人民共和国行政强制法》，市人民政府对现行有效的68部政府规章进行了全面清理，决定废止《银川市户外广告管理办法》（政府令第93号）。

## 银川市人民政府关于修改 部分 政府规章的决定

为了进一步规范行政行为，维护公共利益和社会秩序，保护公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国行政强制法》的有关规定，市人民政府决定对部分政府规章作如下修改：

1、将《银川市直管公房管理办法》（市人民政府令第40号）第二十三条修改为“违反本办法第五条规定，非法强占直管公房的，由市住房保障部门责令限期搬出；逾期拒不搬出的，申请人民法院强制执行。”

将规章中的“房管部门”一并修改为“住房保障部门”

2、将《银川市城市管理相对集中行政处罚权实施办法》（市政府令第1号）第十六条修改为“对违反城市规划管理规定，擅自搭建妨碍公共安全、公共卫生、城市交通和市容景观等不符合城市容貌标准，环境卫生标准的建

### 银川市人民政府令

第2号

《银川市人民政府关于修改部分政府规章的决定》已经市人民政府第90次常务会议讨论通过，现予公布，自公布之日起施行。

银川市市长：王儒贵

二〇一二年二月七日

筑物、构筑物，依法应当强制拆除的，市、区城市管理综合执法局根据《中华人民共和国行政强制法》的规定实施。”

将第十八条修改为“城市管理行政执法人员发现违法行为，应当责令其改正；对拒不停止违法行为的，可以根据法律、法规的规定扣押其使用的工具和物品。”

3、将《银川市无障碍设施建设管理办法》（市政府令第1号）第十六条修改为“无障碍设施维护管理责任人不履行日常养护和维修责任，致使无障碍设施无法正常使用的，由建设行政主管部门或者其他有关部门按照管辖职责责令其限期改正；逾期不改正的，处以二百元以上一万元以下罚款。”

本决定自公布之日起施行。

# 银川市人民政府关于修订 《银川市土地闲置费征收管理办法》的通知

银政发〔2012〕17号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经2012年2月2日市人民政府第90次常务会议研究，对《银川市土地闲置费征收管理办法》（银政发〔2008〕53号）进行修订。现将修订后的办法印发你们，请遵照执行。

附件：银川市土地闲置费征收管理办法

银川市人民政府  
二〇一二年二月七日

## 银川市土地闲置费征收管理办法

**第一条** 为加强闲置土地处置管理，盘活存量土地，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城市房地产管理法》、国土资源部《闲置土地处置办法》及其他有关规定，结合我市实际，制定本办法。

**第二条** 市、县（市）国土资源管理部门（以下简称主管部门）负责土地闲置费征收工作，同级政府财政、物价、监察、审计、规划等部门按照各自职能配合实施本办法。

**第三条** 闲置土地的土地使用者是缴纳土地闲置费的义务人。凡依法被认定为闲置土地的，除下

列情形外，均应按本办法缴纳土地闲置费：

（一）被依法无偿收回土地使用权的；

（二）闲置时间未满一年的；

（三）土地使用者已按合同约定支付地价款，由于政府或政府有关部门的行为造成土地闲置的，相应期间不征收土地闲置费；

（四）因不可抗力的原因，经土地使用者申请，政府批准土地使用者延长动工开发日期或暂停建设的，相应期间不征收土地闲置费；

（五）通过招标、拍卖、挂牌方式转让或法院裁定取得土地使用权未满一年的；

(六) 法律、法规规定的其他情形。

**第四条** 土地闲置费征收基数按以下方式确定：以招标、拍卖、挂牌方式取得的用地，以原成交价款作为土地闲置费征收基数；以协议出让方式取得的土地，以原协议出让价格作为土地闲置费征收基数；划拨用地以划拨用地成本价确定土地闲置费征收基数；其余情形用地以经评估后的标定地价作为土地闲置费征收基数。

土地闲置超过1年不满2年的，按征收基数20%的额度全年均摊后，按月计收闲置费，闲置不足一个月的，按一个月计算。

**第五条** 土地闲置费按下列程序征收：

(一) 主管部门依据本办法确定应缴数额，向缴纳人开具并送达《缴纳土地闲置费通知书》；不能直接送达的，公告送达，自公告发布之日起十五日后，即视为送达；

(二) 缴纳人在规定期限内到指定地点办理缴款手续。

**第六条** 土地闲置费根据主管部门确认的应缴闲置费区间，按月计征，按月缴交。起征日期如下：

(一) 超过《国有土地使用权出让合同》(以下简称出让合同)、《国有土地划拨决定书》(以下简称划拨决定)或《国有土地使用权出让合同补

充协议》(以下简称补充协议)规定的动工开发期限未动工开发的建设用地，其起征之日为出让合同、划拨决定或补充协议约定的动工开发期限届满之次日；

(二) 出让合同、划拨决定或补充协议未规定动工开发建设期限的，自出让合同、划拨决定或补充协议颁发之日起满一年未动工开发的建设用地，其起征之日为出让合同或补充协议生效满一年之次日；未签定划拨决定的，其起征之日为政府用地批准文件下发满一年之次日；

(三) 已动工开发建设但开发的面积占应动工开发建设总面积不足三分之一或者已投资额占总投资额不足25%且未经政府批准中止开发建设连续满一年的建设用地，其起征之日为未经批准中止开发建设连续满一年之次日；

(四) 法律、法规规定的其他情形。

**第七条** 土地闲置费全额上缴市财政专户，实行收支两条线管理。土地闲置费专款用于土地保护、开发和管理。

**第八条** 各级监察、审计、财政和物价部门应对土地闲置费的征收进行监督检查，对违反土地闲置费征收办法规定的单位和个人依法查处。

**第九条** 本办法自发布之日起施行。

# 银川市人民政府关于废止 《银川市建设工程设备招标投标管理办法》和 《银川市拆除违法建筑实施办法》的通知

银政发〔2012〕18号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经2012年2月2日市人民政府第90次常务会议研究，决定废止《银川市建设工程设备招标投标管理办法》（银政发〔2000〕129号）和《银川市拆除违法建筑实施办法》（银政发〔2002〕72号）。

特此通知。

银川市人民政府  
二〇一二年二月七日

# 银川市人民政府关于印发 《2012年国民经济和社会发展规划》的通知

银政发〔2012〕23号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市2012年国民经济和社会发展规划》已经银川市第十三届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请遵照执行。

银川市人民政府

二〇一二年二月十日

## 银川市2012年国民经济和社会发展规划

2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是全面贯彻落实市第十三次党代会精神，推进银川跨越式发展的关键之年，我们要认真贯彻落实中央和自治区经济工作会议及银川市第十三次党代会精神，把握好稳中求进与跨越式经济社会发展的总基调，采取更加有效的对策和措施，在加快发展中解决前进中的问题，确保全市经济社会发展迈上新台阶、实现新跨越。

### 一、2012年经济社会发展的总体要求

坚持以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以改革创新为动力，以保障和改善民生为

根本目的，围绕加快“两个最适宜”城市建设目标，用好用足国家和自治区各种优惠政策，大力转变发展方式和思维方式，加快调整经济结构和知识结构，推进智慧型城市建设，提升城市功能，进一步拓展发展空间。突出抓好沿黄经济区核心区建设，突出抓好优势特色产业，突出抓好项目带动和产业集群，突出抓好区域经济融合发展，突出抓好保障和改善民生，切实把工作重点放到提高经济增长的质量和效益上来，促进社会和谐稳定，顺利完成预期目标任务，开创“两个最适宜”城市跨越式发展新局面。

## 二、主要预期目标

按照上述总体要求,根据国家宏观调控政策取向、自治区2012年预期目标,并与我市“十二五”时期经济社会发展年度预定目标相衔接,按照市十三次党代会提出的加快推进“两个最适宜”城市建设,开创银川跨越式发展新局面的要求,经综合平衡测算,建议2012年国民经济和社会发展主要预期目标如下:

——地区生产总值增长13%左右。

第一产业增加值增长7%以上。第二产业增加值增长15%左右,其中工业增加值增长16%左右。第三产业增加值增长11%左右。

——全社会固定资产投资增长25%以上。

——社会消费品零售总额增长17%以上。

——地方财政一般预算收入增长15%以上。

——外贸进出口总额增长15%。其中,出口增长16%。

——城镇居民人均可支配收入增长12%以上。

——农民人均纯收入增长12%以上。

——居民消费价格涨幅控制在5%以内。

——城镇新增就业5万人,城镇登记失业率控制在4%以内。

——城镇参加基本养老保险人数达到52万人。

——新型农村社会养老参保人数达到27万人。

——单位生产总值综合能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量完成自治区下达考核目标。

## 三、2012年经济社会发展的主要任务

(一) 围绕转变发展方式,为开创跨越发展强实力

1、强力推进工业“一强四优五新”战略实施。加大科技攻关力度,不断提升优势特色产业创新能力。能源化工产业重点实施宁煤集团年产50万吨甲醇制烯烃和400万吨煤制油、国电宁夏英力特年产50万吨甲醇、宝塔集团60万吨甲醇、20万吨甲醇改性汽油等100个重点项目。装备制造产业重点

实施天地科技煤机再制造产业基地、西轴高端轴承产业基地、舍弗勒大轴承生产等31个重点项目。发酵及生物制药产业重点实施太平洋生物红霉素、金太阳甘草酸、广煜科技牙齿脱敏凝胶等8个重点项目。羊绒产业重点实施中银绒业特种纤维高档纺织品开发、特米尔精纺羊绒等4个重点项目。清真食品和穆斯林用品产业重点实施蒙牛低温乳制品、东昇清真水产品加工等14个重点项目。新材料产业重点实施华利特镁合金、伊丽达铝塑复合板等25个重点项目。葡萄酒酿造产业重点实施10座葡萄酒酒庄酒庄建设项目、葡萄产业基地、基础设施配套工程等项目。加快推进信息化和工业化融合发展,培育家具装饰产业龙头企业,打造新的经济增长点。建设特色园区,引导产业集群发展,延长主导产业链条,向一园一主业方向努力。加快银川生态纺织园、宁东C区(开发区宁东精细化工园)、银星新能源装备基地、永宁电器科技园、石油(天然气)化工园项目建设,主动承接东部产业转移。大力推进工业园区用地的优化整合,提高土地的集约利用水平和综合效益,增加产业发展空间。

2、加快提升农业“两强四优四新”产业竞争力。用市场化的思路谋划农业,用抓工业的方式发展农业,打造全国现代农业示范区。加快兴庆区月牙湖万亩奶牛等优质奶源基地建设,新增奶牛2万头。创建10-15个1000亩以上标准化种植园区,新增设施园艺3万亩。加快养殖基地建设,扶持建设10个存栏300头以上的肉牛养殖场、10个新增存栏1000只以上的肉羊养殖场和10家水产养殖基地。新增露地瓜菜2万亩、灵武长枣1.5万亩、有机水稻4.5万亩,新发展杂交玉米制种3万亩,瓜菜制种3000亩。新增贺兰山东麓酿酒葡萄1.3万亩。花卉种植面积稳定在3000亩以上。确保全市粮食面积稳定在150万亩左右,总产量稳定在70万吨以上。全力推进农业优势特色产业向优质、高效、精品方向发展。

3、加快服务业“三个中心一个目的地”建设。加快河东机场三期扩建、兵沟黄河大桥及连接线、银川物流港、公铁联运物流中心等项目建设。加快建设区域性物流中心。实施第二人民医院综合楼新建项目、19所幼儿园和21所中小学新建及改造项目，提升医疗、教育等城市公共服务水平。支持新华百货、北京华联、华润万家等骨干流通企业发展连锁经营、电子商务、配送中心，进一步增强银川市商业集聚功能。推动资本市场发展速度，加大金融机构引进力度，优化金融业态，加快信息服务、服务外包等生产性服务业发展，推进中央商务区和中阿经贸论坛永久会址建设，大力发展会展业和总部经济，加快建设区域性现代服务业中心。深度挖掘和拓展特色文化，促进文化旅游产业融合发展，以“塞上江南、西夏古都、回乡风情”为重点，打造文化旅游核心品牌，推进银川旅游集散中心等城市旅游配套设施建设，加快建设国内外知名的旅游休闲目的地城市。

(二) 围绕投资与消费协调增长，为开创跨越发展添动力

1、保持投资稳定增长。2012年全市固定资产投资预计达到920亿元，同比增长25%，拟安排各类项目465个，其中，市级重点建设项目45个，市本级政府投资建设项目55个，主要向公共基础设施、教育、医疗卫生、住房保障、文化旅游等方面倾斜。为完成全市投资任务，实现经济增长目标，一要把握国家投资政策方向，加强项目的组织力度，储备一批投资额度大、社会效益好的项目，积极争取国家和自治区重大建设项目支持，通过提高服务质量和效率，确保项目落地发芽。二要充分发挥国有资产的撬动作用和导向作用，集中财力办大事，进一步完善财税扶持政策，积极引导社会投资和民间资金更多的投向实体经济，促进投资主体多元化。三要拓宽融资渠道，加大外埠金融机构引进力度，增设村镇银行，规范小额贷款公司，充分发

挥城投、铸龙等政府投融资平台的作用，加强与金融机构的合作，利用信贷、股票、集合票据等金融工具，解决融资难问题。切实增强投资对经济增长的拉动作用。

2、努力扩大消费需求。一是充分发挥公共财政推动城乡居民增收的职能作用，努力为城乡居民合法增收创收提供安全、可靠、公平的市场环境与社会环境，努力提高城乡居民收入，特别要千方百计增加农民收入，进一步提高居民消费能力。二是积极拓展消费领域，提高城市商贸服务业的开放度，抓紧银川胡商国际商贸城、江宁(国际酒店用品)商贸、悦海新天地等一批大型商贸项目的建设，争取早日建成投入使用。三是加快银川旅游产品体系的转型升级，推动银川休闲运动、乡村旅游、葡萄酒文化旅游、生态旅游等休闲产品建设和发展。四是新建和改造一批面向农村的商品配送、仓储物流、农家店等硬件设施和信息平台建设，拓展农村流通网络，方便农村居民就近消费。五是加强社区标准化菜市场、“菜篮子”直销店、家政服务社区终端网点建设，完善社区便民服务设施，构建起功能齐备、服务民生的现代社区服务体系。

(三) 围绕基础先行统筹城乡，为开创跨越发展拓空间

1、推进沿黄经济区核心区建设。按照沿黄经济区“六个一体化”的要求，结合“十二五”期间银川市经济社会发展面临的机遇与挑战，跳出固有思维，谋划长远，以提升工业园区承载能力为重点，鼓励引导城际间异地投资合作和跨城市发展，实现产业集群的有效对接和升级，增强产业聚集协调发展能力。加快现代服务业发展，特别是做强金融保险和信息产业。结合打造区域性物流中心，构筑现代化综合交通运输体系建设，利用扩大第三产业服务半径，促进与沿黄城市带各城市的交流合作、优势互补，增强以银川为核心的沿黄经济区融合发展。深入细致的梳理研究国家和自治区有利于

加快银川市发展的政策，进一步打造内陆开放型城市，积极配合自治区向国家申请设立银川内陆开放试验示范区。

2、加强市政设施建设。进一步完善城市路网，新建、改建宝湖路、兴州路等连接城市出入口道路及主次干道10条。切实加强城市公共交通建设与管理，增加公交车200辆，开辟和调整公交线路30条。推进城市绿色照明和重点区域亮化工程，对胜利街、新华街、解放街等街区进行美化亮化。加强城市供水供气安全管理和管网建设，大力推广节水技术和清洁能源，城市供水普及率达到98.6%以上、燃气普及率达到97%。积极做好第五污水处理厂投入运营管理、管网工程建设和中水回用工作，实施第六污水厂建设。完善城市防汛减灾体系，畅通城市排水通道，实施第三拦洪库项目建设。

3、建设社会主义新农村。深入推进农村集中连片整治工程，改善农村生活环境。加大对饮用水水源地的保护和管理，重点对水源地上的畜禽养殖场进行搬迁，确保农村饮水安全。争取创建成1个国家级生态村、2个自治区级生态乡镇和3个生态村。加快沿黄特色小城镇和中心村建设，推进农民集中居住、土地集中经营、产业集中发展，实现产业布局合理、服务功能配套、城镇协调发展。努力创建一批布局合理、资源共享、各具特色的新农村示范村。落实第二批生态移民安置计划，确保移民“搬得出、稳得住、能致富”。积极引导农村富余劳动力就地就近转移就业，鼓励农民以创业带动就业，不断增加农民收入。

（四）围绕节能减排促环保，为开创跨越发展提质量

1、强化节能减排。突出抓好重点领域、重点行业、重点用能企业节能，强化节能降耗目标责任制和“一票否决制”。强力推进重点领域节能技术改造，推广节能新产品、新技术、新工艺，控制高耗能产业发展，积极发展新能源和再生能源等新兴

低碳产业。努力提升循环经济发展水平，积极推进“两型社会”建设。重点实施宝丰集团的废弃回收综合利用、赛马纯低温余热发电、石化公司焦炉气代替天然气等24个节能技改项目。完善节能减排机制，全面完成自治区下达我市的减排任务，空气优良天数达到330天以上，全市地表水水质按功能区达标率100%，出境水质(陶乐断面)稳定达标。做好安全防范工作，力争不发生特大、重大环境污染事件。

2、抓好生态建设。进一步做好城市绿化、湿地保护工作，新建、改建园林绿化面积500公顷，加大对鸣翠湖、阅海国家湿地公园等全市13处重点湿地的保护，实施湖泊湿地综合整治与保护工程70公顷。增加国土绿化面积、提高森林覆盖率，保持“绿色银川、塞上湖城”风貌。完成黄河金岸绿化工程，做好兴庆区月牙湖地区防沙治沙工作。完成农村林业建设10万亩，其中人工造林6.5万亩，封山（沙）育林3.5万亩。重视农田水利建设，实施高效节水农业示范园项目，加大灌区水利续建配套工程及各级沟渠治理改造砌护工程力度，做到土地出让收益的10%用于农田水利建设，促进水资源可持续发展。

（五）围绕改革开放创机制，为开创跨越发展添活力

1、深化重点领域和关键领域改革。一是营造风清气正的发展环境，强化政府部门的服务意识，实施“一个窗口”对外、一站式服务，缩短时间、减少程序、减少费用，提高服务质量、提高办事效率。二是探索城乡居民收入增长途径，明显增加低收入者收入，持续扩大中等收入群体比重，努力扭转城乡、行业之间收入差距扩大趋势。三是深入推进人人享有基本医疗卫生服务工作，全面建立“体现公益性、调动积极性、运行可持续”的医疗卫生新体制。四是积极探索并开展农村被征地农民、脱离农村进城创业和就业农民的土地承包经营权换社

保,宅基地换安置房等置换试点工作。五是继续推进事业单位分类改革,激发活力。六是理顺政府投资项目代建的机制和体制,规范项目建设程序。

2、稳步扩大对外开放。继续坚持“近联、远引、外拓”的工作思路,以中阿经贸论坛为契机,办好穆斯林企业家峰会,扩大与阿拉伯国家和穆斯林地区的文化交流和经贸往来。加快与长三角、珠三角、环渤海湾地区的交流合作。主动融入区域经济发展,充分发挥自身优势,找准切入点,加强与“呼包银”、“银榆鄂”能源金三角、宁蒙陕甘毗邻地区的合作,特别要加强与鄂尔多斯上海庙等地的经济合作,实现区域经济协调发展。以培育壮大优势特色产业为中心,以“产业招商”、“平台招商”、“环境招商”三大工程为重点,以承接东部地区产业转移为切入点,以区、市重点招商推介活动为抓手,强化宣传推介,转变招商方式,优化服务环境,狠抓招商选资。力争全市招商引资实际到位资金实现新突破。

(六) 围绕社会和谐促民生,为开创跨越发展聚民心

1、保持市场物价基本稳定。一是加强价格监测预警工作,发现问题及时采取有效措施,严厉打击恶意囤积、哄抬价格、串通涨价等不正当价格行为。二是加强蔬菜生产基地建设,进一步完善扶持肉类生产和农资综合补贴等优惠政策,切实保证粮食、肉食、蔬菜等群众生活必需品货源充足、供需平衡。三是完善重要商品储备制度和主要农产品临时收储制度,建立“价格调节基金”制度,增强市场调控能力。四是加强农产品流通体系建设,减少环节,降低流通成本,积极开展“农超对接”,畅通农产品运输“绿色通道”,规范和降低农产品批发进入居民消费市场的各项收费。

2、千方百计扩大就业。整合部门培训资金,通过招标确定培训单位,根据优势特色产业及各类

企业需求实施订单培训,切实解决就业难问题。认真抓好“三支一扶”等基层项目的实施,鼓励和引导高校毕业生到中小企业、城乡基层就业和自主创业。做好失地农民和生态移民培训工作,进一步完善促进农村劳动力转移就业的政策和制度体系,不断提高劳务输出的组织化程度,引导农村劳动力有序转移就业,鼓励就地就近就业,扶持返乡创业。完成城乡就业培训2万人,职业技能鉴定6000人,完成劳务输出10万人,确保全市城镇新增就业人员5万人,城镇登记失业率控制在4%以内。

3、完善住房保障体系。进一步加大经济适用房、廉租房、公租房等保障性住房建设力度,新建经济适用房2000套、廉租房1000套、公租房3000套。加快推进保障性住房的信息化管理,建立保障性住房信用体系,加强保障性住房对象的年检和动态巡查工作,严格执行保障性住房申请、审核、管理及退出制度。

4、健全养老医疗救助体系。建立社会保险转移接续机制,推动城乡社会保障并轨对接,实施社会保障服务“一卡通”工程,实现城乡基本养老、基本医疗保障制度全覆盖,逐步提升保障水平。健全社会救助体系,完善城乡居民低保标准正常调整机制,大力发展慈善事业。

5、加强文化惠民工程建设。全面落实农村数字电影放映和广播电视户户通惠民工程。加强农家书屋的管理,全面落实图书馆、文化馆、美术馆免费开放。加强历史文化名城保护工作,实施拜寺口、海宝塔、鼓楼维修等文物保护工程建设。创排一部叫得响的文化和旅游相结合的舞台剧。加强文化市场管理,落实文化产业发展政策,大力推进文化事业和文化产业的发展 and 繁荣。

附:银川市2012年国民经济和社会发展计划指标表

银川市2011年国民经济和社会发展主要目标完成情况和2012年主要发展目标预期安排

指标名称	单位	2010年			2011年			2012年计划			2015年预期目标		
		实际完成	计划完成	增长%	计划完成	增长%	预计完成	增长%	预期目标	增长%	2015年(现价)	年均增长	2010年(可比价)
<b>一、经济增长指标</b>													
1、地区生产总值	亿元	792.61	890	12	974.79	12	1101	13左右			1370	12以上	
第一产业增加值	亿元	40.28	45	5.3	46.66	4.9	50	7以上			52	5	
第二产业增加值	亿元	400.24	450	14.8	528.85	16.9	608	15左右			728	14	
其中：工业增加值	亿元	298.7	335	15	380	17	440	16左右			566	15	
第三产业	亿元	352.08	395	11	399.28	7.2	443	11左右			590	11.5	
2、地方财政一般预算收入	亿元	64.13	74	15.6	96.62	50.7	111	15以上			130	15以上	
<b>二、经济结构</b>													
3、全社会固定资产投资	亿元	648.69	712.4	25	733.85	28.8	917	25以上			1826	23	
4、全社会消费品零售总额	亿元	225.14	263	17	274.47	19.2	321	17以上			473	16	
5、外贸进出口总额	亿美元	9.98	11	12.2	12.1	21.2	13.2	15			16	10	
其中：出口	亿美元	6.75	7.8	15	8.14	20.5	9.76	20			12	12	
6、实际利用外资	亿美元	0.41	0.45	10	1.88	317.8	/	/					
<b>三、改善民生指标</b>													
7、城镇居民人均可支配收入	元	17073	18780	10	19481	14.1	21818	12以上			30000	12左右	
8、农民人均纯收入	元	6161	6780	10	7070	14.8	7918	12以上			11000	12左右	
9、城镇新增就业人数	万人	6.15	5	/	6	/	5	/			25(5年累计)		
10、城镇登记失业率	%	3.67	4以内	/	3.6	/	4以内	/					
11、城镇基本养老保险人数	万人	43.9	44	/	52.1	/	52.5	/					
12、新型农村社会养老保险人数	万人	24.49	25.2	/	25.5	/	27	/					
13、居民消费价格指数	%	3.8%	4%	/	5.5	/	5以内	/					控制在国家调控目标左右
<b>四、人口发展指标</b>													
14、年末总人口	万人	200	/	/	204	/	/	208			220		
15、人口自然增长率	‰	7.24	6.7	/	5.56	/	6.7以内	/			7以下		
<b>五、生态环境指标</b>													
16、万元GDP能耗	吨标煤	1.85	完成自治区下达的控制指标					完成自治区下达的控制指标					
17、化学需氧量排放量	万吨	0.3929	完成自治区下达的控制指标					完成自治区下达的控制指标					
18、二氧化硫排放量	万吨	0.1215	完成自治区下达的控制指标					完成自治区下达的控制指标					
<b>六、安全生产</b>													
19、亿元GDP安全生产事故死亡率	%	0.22	0.21	-4.8	0.13	-23.5	0.12	-5			0.24	-3.3	

注：1、生产总值、增加值增速按2010年价格测算，其它均按照当年价格测算。

# 银川市人民政府关于印发《银川市 公有民办幼儿园管理办法（试行）》的通知

银政发〔2012〕34号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《银川市公有民办幼儿园管理办法（试行）》已经市人民政府第86次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

银川市人民政府

二〇一二年二月二十四日

## 银川市公有民办幼儿园管理办法（试行）

**第一条** 为促进学前教育科学发展，实现“十二五”学前教育发展目标，保障国有资产保值增值和公有民办幼儿园承办者的合法权益，根据《中共银川市委、银川市人民政府关于加快推进教育改革的若干意见》，制定本办法。

**第二条** 本市行政区域内设立的公有民办幼儿园适用本办法。

本办法所称公有民办幼儿园是指：由政府投资新建或利用中小学布局调整后的教育资源和其他公共资源新建、改造的标准化幼儿园，将其土地、校舍等固定资产注入城投公司或有关国资公司按国有资产进行管理，租赁给企事业单位、社会团体及其他社会组织和公民个人承办，具有独立法人地位，依法独立享有民事权利和承担民事义务，按照民办机制运行的幼儿园。

**第三条** 设立公有民办幼儿园，应当坚持公益性和普惠性的原则，按照“政府主导，社会参与，公有民办”的方针，规范运营。

县（市）区财政设立公有民办幼儿园扶持、奖励资金，并制定《银川市公有民办幼儿园扶持、奖励资金管理办法》。

**第四条** 市、县（市）区人民政府及各行政主管部门，按照属地管理的原则对公有民办幼儿园进行管理和监督、指导。

市教育行政主管部门依据《宁夏回族自治区幼儿园分类评定验收标准》，指导县（市）区教育行政主管部门审批和管理公有民办幼儿园，建立公有民办幼儿园承办者的淘汰退出机制。

县（市）区教育行政主管部门负责公有民办幼儿园的审批和日常管理，负责审定幼儿园课程安

排、教师用书和幼儿教材，并进行检查、督导、年检、评估等工作。

市价格主管部门负责参照现行公办幼儿园和民办幼儿园保育教育费标准，结合办园区域、办园规模、教育教学质量等因素，按照低于同地区、同类幼儿园或承租方主体幼儿园上限标准，保本微利，体现公益性的原则，核定公有民办幼儿园保育教育费标准（每三年核定一次），并进行监督检查。

市、县（市）区卫生行政主管部门负责公有民办幼儿园的疾病预防、食品安全等工作的指导、检查。

市、县（市）区公安部门负责公有民办幼儿园的治安综合治理。

**第五条** 申请承办公有民办幼儿园的，应当符合以下条件：

（一）有必备的办学资金、稳定的经费来源；

（二）申请人是企事业单位、社会团体及其他社会组织的，应当具备法人资格；申请人是公民个人的，应当具有政治权利和完全民事行为能力；

（三）需有一家法人机构（固定资产在500万元以上）担保，并向办园所在地教育行政主管部门一次性缴纳30万元履约保证金；

（四）申请人最多可申请承办2所公有民办幼儿园。

**第六条** 申请承办公有民办幼儿园的，申请人应当向属地教育行政主管部门提交下列材料：

（一）申办报告（标书）。内容主要包括：申请人、培养目标、办学规模、办学层次、办学形式、办学条件、内部管理体制、教师队伍、经费筹措与使用等；

（二）能够证明举办者的姓名、住址或者名称、地址等有效证件；

（三）资产来源、资金数额及有效证明文件，并载明产权；

（四）属捐赠性质的校产须提交捐赠协议，载明捐款人的姓名、所捐资产的数额、用途和管理方

法及相关有效证明文件。

**第七条** 公有民办幼儿园的承办者，采取公开招标的方式确定。

市教育行政主管部门按照本办法制定《银川市公有民办幼儿园承办者招标遴选办法》，组织、指导县（市）区教育行政主管部门按此办法遴选确定公有民办幼儿园的承办者，市发展改革、财政、审计以及国有资产监管等行政主管部门应当对公开招标活动进行监督。

**第八条** 公有民办幼儿园承办者负责按照国家标准对所承办的公有民办幼儿园进行装修，购置设施设备。

城市公有民办幼儿园办园后的第一年免收固定资产租赁费，从第二年开始，承办者每年按照固定资产投资总额的1%缴纳租赁费。租赁费实行专户储存、专款专用，专项用于幼儿园大修支出。农村公有民办幼儿园实行免费租赁。

**第九条** 公有民办幼儿园承办者负责组建园董事会和监事会。市、县（市）区教育行政主管部门指派人员成为董事会或监事会成员。董事会和监事会负责筹集办学经费，审议幼儿园的预算和决算，对幼儿园财务进行监督和检查，确定办园目标，听取幼儿园工作计划和报告，协助幼儿园完成教育教学任务。

**第十条** 公有民办幼儿园的园长、教师及工勤人员由承办者或园董事会负责聘任，并向所在地教育行政主管部门备案。

园长应当具备任职资格，具有中等幼儿教育或中等师范教育毕业及以上学历，有三年以上实际工作经验，有较强的业务能力和管理能力。

教师应当具有中等师范教育毕业及以上学历，或者是取得教师资格证书的大中专毕业生。其中具有中等幼儿教育学历的教师人数应当占教师总人数的70%以上。

配备的财会人员、医务人员、保育员、炊事员应具有相应的从业资格证书。

聘任外籍教师的，按照国家有关规定办理。

**第十一条** 公有民办幼儿园应当与所聘任的教职员签订劳动合同，按规定办理养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险和住房公积金。所聘任教职员档案由市人才交流中心托管，并按有关规定评定职称。

**第十二条** 承办者应在公有民办幼儿园正式投入使用前30日内，向所在地县（市）区教育局行政主管部门提交下列材料：

- （一）入选通知书；
- （二）公有民办幼儿园开园自评报告；
- （三）公有民办幼儿园章程、公有民办幼儿园董事会、监事会及其他组织机构组成人员名单；
- （四）园长、教师及工勤人员的资格证书复印件。

**第十三条** 县（市）区教育局行政主管部门与公有民办幼儿园承办者签订办园合同后，向其颁发办园许可证，有效期为六年。

**第十四条** 公有民办幼儿园应当遵守相关法律、法规，遵循教育规律，贯彻执行党的教育方针，坚持社会主义办学方向，按照国家、自治区幼儿园教育教学管理规范管理幼儿园，确保教育教学质量达到相应等级标准，并按照规定接受相关部门的监督、检查、评估和审计。

**第十五条** 公有民办幼儿园依法享有办学自主权，在分类定级、评估指导、教育教学、教师继续教育、职称评定、表彰奖励等方面与公办幼儿园有同等地位。

**第十六条** 公有民办幼儿园按照国家有关规定自主招生，优先招收辖区内适龄幼儿入园，其招生办法和简章，经县（市）区教育局行政主管部门审定后发布执行。

**第十七条** 公有民办幼儿园依法建立财务、会计和财产管理制度，并按照会计制度设置会计帐簿，明确各类人员工资福利开支占经常办园费用的比例，并

报所在地县（市）区教育局行政主管部门备案。

公有民办幼儿园应当将幼儿园资产中的国有资产、承办者投入的资产、社会筹集的资产和办园积累的资产等分别登记建帐，并向所在地县（市）区教育局行政主管部门提交年度财务报告，主动接受主管部门监督。

**第十八条** 公有民办幼儿园存续期间，可以依法管理和使用政府投资财产，但不得转让、抵押或用于担保。

**第十九条** 县（市）区教育局行政主管部门依据《宁夏回族自治区幼儿园分类评定验收标准》，对辖区内公有民办幼儿园每年进行一次评估考核。考核结果分为优秀、合格、限期整改、不合格四个等次，对考核合格和优秀等次的给予一定奖励，奖金的70%用于聘任教职员工的绩效考核奖励，30%用于增添或更换保教设施。

**第二十条** 公有民办幼儿园有以下情形之一的，经所在地县（市）区教育局行政主管部门核准后，终止办园合同，并收回其办学许可证和印章。

- （一）公有民办幼儿园董事会或者承办者根据公有民办幼儿园章程规定，要求终止的；
- （二）因故无法开展正常的教育教学活动的；
- （三）违反法律、法规或相关政策规定造成严重后果和恶劣社会影响的；
- （四）无故不参加评估考核，或评估考核不合格后经整改仍无明显改进的。

终止办园合同后，所在地县（市）区教育局行政主管部门应当予以公告，并负责安置适龄幼儿继续就学。

**第二十一条** 鼓励宁夏幼儿师范学校、公办区级示范幼儿园，在现有人员编制、经费不变的情况下，承办1所公有民办幼儿园，其办学性质是民办幼儿园，具有独立法人资格。市教育局参照本办法制定《公办幼儿园承办公有民办幼儿园管理办法》。

**第二十二条** 本办法自2012年4月1日起施行。

# 银川市人民政府办公厅 关于印发《2012年上半年招商引资重点企业 对接任务分工方案》的通知

银政办发〔2012〕12号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构，银川经济技术开发区管委会：

为认真贯彻落实银川市十三次党代会精神，进一步加大招商引资工作力度，实现招商引资工作新突破，现将《2012年上半年招商引资重点企业对接任务分工方案》予以印发，请结合实际，认真贯彻落实。

附件：2012年上半年招商引资重点企业对接任务分工方案

银川市人民政府办公厅

二〇一二年二月一日

## 2012年上半年招商引资重点企业对接任务分工方案

为贯彻落实我市第十三次党代会和2012年项目建设动员大会精神，进一步强化措施、落实责任，有力推动2012年上半年重点企业对接工作，切实提高招商引资成效和质量，结合我市实际，制定如下实施方案：

### 一、目的意义

坚持“经济工作项目化、项目核心抓招商”的工作理念，进一步围绕大平台、大产业、大项目抓好招商引资工作，集中优势力量针对我市跟踪的重点企业实行小分队专业招商和驻点招商，

提高招商引资的“对接成功率”，促进意向项目早签约、签约项目早开工、开工项目早投产，全面提升招商引资质量，扩大招商引资总量，为我市加快转变经济发展方式，壮大优势产业集群，实现经济跨越式发展提供空间载体、产业支撑、项目推力。

### 二、组织领导

为确保2012年上半年重点企业对接工作圆满完成，成立银川市重点企业对接工作领导小组，负责完成重点招商引资企业对接工作任务。

组长：王久彬 银川市委常委、常务副市长  
副组长：尉凯翔 银川市政府副秘书长

马雪霞 银川市经济技术合作局局长

成员单位：各县（市）区人民政府、银川经济技术开发区管委会。

领导小组办公室设在银川市经济技术合作局，主要负责重点企业对接工作的指导、协调及督查考核等工作。

### 三、工作方式

1、小分队点对点对接。针对重点企业，指定一个人或一个小组上门进行单独对接，有针对性地开展上门招商活动。

2、节会对接。充分借助自治区、银川市组织的推介平台，“走出去”主动联系当地对我市有投资意向的企业或客商，推介银川市的招商环境和项目，扩大银川市的对外影响，吸引当地重点企业到我市投资。

3、“请进来”对接。通过积极的对接，在合适的时机邀请客商到我市进行考察，就项目落地的具体事宜进行详细对接，力促意向项目尽早签约。

4、以商对接。以我市现有的企业为基础，以亲商、安商、扶商为前提，利用他们的亲友或合作关系，进一步对外合作招商。

5、驻点对接。在重点区域派驻人员，长期进行驻点招商，建立招商基地，集聚能量、有效驻点，强化针对性招商。

6、委托对接。积极与专门从事招商引资工作的中介机构合作，降低成本，提高效率。同时积极与各驻外办事机构加强联系，进行衔接，相互配合，发挥更大的作用。

### 四、工作要求

1、加强领导、狠抓落实。各级各部门要高度重视，加强重点招商引资项目对接工作的组织领导，各县（市）区，经济技术开发区要将对接

企业分解落实责任领导，责任部门，责任人，责任时限。主要领导亲自抓，负总责，分管领导具体抓，抓落实。切实抓好落实，不搞形式主义，不走过场，进一步改进方式方法，力求创出新特色、抓出新亮点、做出新成效。

2、齐抓共管、密切协作。推进重点项目建设 and 招商引资工作涉及部门多、事项多，各级各部门要各司其职，各负其责，齐抓共管。加强部门协作，密切配合，上下联动，建立定期信息反馈和情况交流机制，及时互通有关工作情况，分析研究工作中出现的问题，提出解决办法，协调解决工作实施过程中存在的问题，推动工作顺利进行。

3、扎实基础，“有的放矢”。外出对接企业时，要做好充分的前期准备工作，即：要尽可能多地了解投资企业的基本情况；要熟悉我市产业情况，了解产业政策；要链接产业园区及产业定位、产业规模及招商重点；要做好招商项目的编制储备等前期工作，以成熟优质的项目吸引客商。

4、搞好考核、注重效果。定期对各级各部门落实工作任务情况进行督查，强化工作考核，确保各项目标任务落到实处。

5、各成员单位每月30日前将本月份对接情况以工作专报形式上报自治区招商局和市经合局，争取在2012年全区重点招商节会、宁洽会暨中阿经贸论坛上达成一批签约项目，为全年招商引资夯实基础，实现全年招商引资新突破。

附件：2012年上半年招商引资重点企业对接工作任务分工表



## 2012年上半年招商引资重点企业对接工作任务分工表

序号	企业名称	投资领域	责任单位
1	航天(北京)科技文化发展有限公司	航天文化创意产业集聚区项目	金凤区、贺兰县政府
2	中航工业集团	装备制造、商业广场、民品类项目	开发区管委会、金凤区政府
3	中国恒瑞投资控股有限公司	环保生态旅游、葡萄酒酿造、黄河金岸项目	西夏区、永宁县政府
4	北京京冶轧机轴承制造有限公司	风机轴承	开发区管委会
5	香港建工集团	中阿经贸国际物流港项目	兴庆区政府
6	北京北分瑞利集团	多功能移动式救生舱制造项目	开发区管委会
7	北京鑫记伟业食品集团有限公司	黄河金岸、农业生态观光旅游、光伏产业、葡萄酒庄及种植基地项目	西夏区、永宁县、灵武市政府
8	山东力诺太阳能工程有限公司	光伏电站建设、组件制造项目	开发区管委会
9	北京博彩通数据有限公司	云计算中心建设项目	灵武市政府
10	上海百脑汇电子信息有限公司	电子卖场项目	兴庆区政府
11	上海苏锡常投资有限公司	CBD 地标性建筑项目	金凤区政府
12	上海世茂集团	城市综合体项目	金凤区政府
13	上海绿地集团	城市综合体项目	兴庆区、金凤区政府
14	台湾统一集团	饮料生产线项目	开发区、贺兰县政府
15	台湾大润发集团	大卖场项目	兴庆区、金凤区、西夏区政府
16	永和食品(中国)有限公司	食品类项目	金凤区、贺兰县政府
17	上海立丰食品有限公司	食品生产项目	贺兰县政府
18	台湾顶新集团	顶新饮料生产线项目	开发区管委会

19	旺旺集团		食品、生态旅游、商贸项目	金凤区政府
20	江苏振发太阳能科技有限公司		光伏产业及组件项目	开发区管委会、灵武市政府
21	浙江利时集团股份有限公司		城市综合体项目	金凤区、西夏区政府
22	香港金威集团		旧城改造项目	兴庆区、金凤区政府
23	香港嘉里集团		酒店建设项目	金凤区政府
24	澳门名嘉集团		城市综合体建设项目	金凤区、永宁县政府
25	河北石家庄诚信化工有限公司		精细化工项目	贺兰县政府
26	青岛软控股份有限公司		资源循环利用示范项目	灵武市政府
27	浙江赛林硅业有限公司		硅材料、光伏组件制造项目	开发区管委会
28	浙江天达环保股份有限公司		粉煤灰脱硫石膏加工项目	灵武市政府
29	浙江昱辉阳光能源有限公司		多晶硅、单晶硅棒、硅片制造项目	开发区管委会
30	江西仁和药业有限公司		维生素系列产品生产项目	贺兰县政府
31	上海同瀚投资有限公司		西夏风情园项目	西夏区政府
32	上海瀚和投资有限公司		精细化工、现代农业项目	永宁县政府
33	安徽海螺水泥股份有限公司		水泥生产项目	灵武市政府
34	福建隆德集团		商贸地产、生态旅游项目	金凤区政府
35	广州天智物流园		银川公铁物流园	西夏区政府

# 银川市人民政府办公厅关于 印发《2012年驻点招商工作方案》的通知

银政办发〔2012〕13号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构，银川经济技术开发区管委会：

为认真贯彻落实银川市十三次党代会精神，抓住我市打造内陆开放型经济试验区的历史机遇，进一步加大招商引资工作力度，实现招商引资工作新突破，现将《2012年驻点招商工作方案》予以印发，请结合实际，认真抓好落实。

附件：2012年驻点招商工作方案

银川市人民政府办公厅

二〇一二年二月一日

## 2012年驻点招商工作方案

为认真贯彻落实银川市十三次党代会精神，进一步加大招商引资工作力度，转变招商引资思路，改进招商引资方式，实现招商引资工作新突破。根据全市2012年建设项目工作会议要求，现提出2012年驻点招商工作方案如下：

### 一、组织领导

为确保2012年驻点招商工作取得实效，成立银川市驻点招商工作领导小组，负责开展驻点招商工作任务。

组 长：王久彬 银川市委常委、常务副市长

副组长：尉凯翔 银川市政府副秘书长

马雪霞 银川市经济技术合作局局长

成员单位：银川市经济技术合作局，银川经济技术开发区、兴庆区、金凤区、西夏区、永宁县、贺兰县、灵武市经合局。

协助单位：发改委（金融办）、市工信局、市科技局、市国土局、市农牧局、市商务局、市规划局、市旅游局、市工商联，市政府驻北京办事处、市政府驻上海办事处、市政府驻深圳办事处。

### 二、驻点招商人员

驻点招商小分队由领导小组确定一名处级干部带队，各招商主体单位分别选派1-2名专职招商人

员组建驻点招商小分队各单位招商小组成员一经确定，不得随意更换，驻点招商小分队人员全年驻点不少于5次，每次不少于10天。

### 三、驻点招商区域

各招商主体单位于2012年2月15日将驻点招商计划（包驻点地区、驻点城市、工作计划）上报市经合局。各招商主体单位驻点招商计划一经确定，应在20天内开展工作。各招商主体单位驻点招商区域应根据各自的产业定位和园区特色确定重点驻点招商地区，原则上一个区域驻一个单位。市经合局对口区域分配如下：

1、长三角地区：上海、浙江、江苏（含河南省、山西省、湖北省、安徽省、湖南省、江西省）

驻点对口单位：市经合局合作处

2、珠三角地区：广州、深圳、珠海、佛山、江门、中山、东莞、惠州、肇庆（含广西、海南、云南、香港、澳门）

驻点对口单位：市经合局综合处

3、京津唐地区：北京、天津、河北（含呼和浩特、山东、辽宁、吉林、哈尔滨、沈阳、长春）

驻点对口单位：市经合局项目处

4、成渝经济区：成都、重庆（含西安、鄂尔多斯、兰州）

驻点对口单位：市经合局办公室

### 四、主要工作任务及职责

各驻点招商小分队要紧紧围绕我市产业发展的重点领域和各辖区优势特色产业，广泛联系、扎实工作，全面完成各项任务。

1、在驻点地区通过当地经合局、商会和其它相关组织、部门及其它关系，与社会、企业广泛联系，积极联络对银川优势产业具有投资意向的客商和企业。

2、努力提高银川市在驻点招商区域的影响力，做好银川市优惠政策、产业资源优势的宣传工作，积极对外推介招商项目。

3、认真调查研究、收集整理、汇报驻地及周边地区经济发展动态、投资导向和各种招商项目信息，并及时向银川市经合局反馈情况。

4、每次驻点拜访企业不少于5-10家，要达成一定数量的合作意向或完成本单位的部分招商任务。

5、各县（市）区、开发区的驻点招商小分队向银川市经合局集中反馈获取的不符合自身产业定位的投资项目信息，必须上报银川市经合局备案，银川市经合局综合平衡整理后推荐到符合落户条件的银川市内其它地区。

6、每次驻点结束后5天内向自治区招商局及银川市经合局递交书面工作情况汇报，包括驻点地区有价值的经济发展动态、投资导向及项目信息（工作情况汇报中要写清拜访客商姓名、单位、地址、职务和联系方式以及企业的经营范围，有无外出投资意向等），并提出下次对接工作意见。

7、完成市委、市政府，派出单位和银川市经合局交办的其它工作。

### 五、工作要求

1、各驻点招商单位要提高思想重视程度，认真组织，选拔业务熟、素质高的精兵强将开展驻点招商工作。

2、各招商主体要尽快紧密结合产业发展规划、园区发展定位、龙头企业产业链，组织策划一批对接度较强的大项目、好项目。每个县（市）区项目库必须有30个以上项目，编订一本项目册，每个项目有一本项目建议书或可研报告，以提高驻点招商对接成功率。

3、各驻点招商小分队要紧紧围绕我市“十二五规划”产业发展的重点领域和各辖区优势特色产业开展广泛的对外联系推介，促使我市优势特色产业发展壮大。

4、各驻点招商小分队在驻点招商过程中要互通信息，客商资源共享，投资项目要符合优势产业和园区定位，避免恶性竞争，形成全市招商一盘棋。

5、开展驻点招商工作要紧盯世界500强、中国500强、民营500强、央企、各地知名企业，注重引进经济实力强，发展前景好的大企业、大集团，要围绕《银川市招商引资重点目标企业名录》，了解企业基本情况，形成一个有梯度、有深度、有高度的多层次招商格局，力促有更多的大项目、好项目落户我市。

6、银川市驻点商工作领导小组对开展驻点招商不力的单位或不认真开展驻点招商的单位给予通报批评，同时作为年终招商评先评优的依据。

附：2012年各县（市）区、开发区驻点招商计划表（初步拟定）

## 2012年各县（市）区、开发区驻点招商计划表（初步拟定）

序号	驻点时间	驻点地点
<b>银川经济技术开发区</b>		
1	2月-3月	江苏、浙江等长三角地区
2	2月-3月	广东、福建等珠三角地区
3	2月-3月	辽宁、吉林、河南、河北
4	4月-6月	上海、湖南等
5	4月-6月	广西、贵州等
6	4月-6月	山东、天津等
7	7月-9月	江苏、浙江等长三角地区
8	7月-9月	广东、福建等珠三角地区
9	7月-9月	辽宁、吉林等华北地区
<b>兴庆区</b>		
10	2月	上海
11	4月	哈尔滨
12	6月	北京
13	8月	厦门
14	10月	成都
15	12月	深圳
<b>金凤区</b>		
16	4月	西安
17	5月	浙江
18	6月	福建
19	8月	东北三省
20	10月	深圳

西夏区		
21	3月	上海
22	4月	江苏、南京
23	5月	广州
24	6月	北京
25	7月	浙江
26	8月	山东
27	8月	鄂尔多斯
永宁县		
28	2月	广州、深圳、珠三角经济区
29	3月	江苏、南京
30	4月	福建、福州
31	5月	云南、四川
32	6月	浙江、杭州
贺兰县		
33	4月初-4月中旬	福建、广东
34	4月初-4月中旬	湖南、长沙
35	4月1日-4月15日	杭州及华东福建地区
36	4月20日-4月30日	北京及华北地区
37	7月中旬-7月底	江苏、浙江、上海
38	7月中旬-7月底	吉林长春
灵武市		
39	2月	福建
40	4月	珠三角地区
41	6月	长三角地区
42	8月	上海
43	10月	北京

# 银川市人民政府办公厅关于 印发《2012年重点招商引资项目集中开工 集中签约活动实施方案》的通知

银政办发〔2012〕14号

各县（市）区人民政府，市政府有关部门、直属机构，银川经济技术开发区管委会：

经市政府同意，现将《2012年重点招商引资项目集中开工集中签约活动实施方案》印发给你们。请结合实际，认真组织、周密部署，确保活动取得预期成效。

银川市人民政府办公厅

二〇一二年二月一日

## 2012年重点招商引资项目集中开工 集中签约活动实施方案

为实现2012年重大项目建设的“开门红”，掀起全市项目开工建设高潮，进一步营造浓厚的项目建设氛围，市政府决定在2012年第一季度推进一批条件已基本成熟的项目进行集中开工、集中签约。具体实施方案如下：

### 一、活动意义

深入贯彻落实市委第十三次党代会和2012年项目建设动员大会精神，全面落实“经济工作项目化、项目核心抓招商”的工作理念，集中时间、重点突破，加快推进续建与新建重点项目的开工，为

实现全年固定资产投资和重点项目建设工作目标奠定坚实基础。

### 二、开工时间、地点

全市项目集中开工主会场设在银川经济技术开发区，在各县（市）区设立6个项目集中开工分会场，分别是：兴庆区项目开工会场、金凤区项目开工会场、西夏区项目开工会场、永宁县项目开工会场、贺兰县项目开工会场、灵武市项目开工会场。

活动时间：拟定于2月下旬至3月中旬集中开展活动，具体时间由各县（市）区人民政府、银川经

经济技术开发区管委会在开工条件成熟时确定。

### 三、组织方式

集中开工、集中签约仪式分别按照各会场制定的开工仪式方案执行，先进行新项目集中签约、后进行项目集中开工，组织单位为各县（市）区人民政府、银川经济技术开发区管委会。

### 四、参加人员

各会场开工活动仪式由各县（市）区人民政府、银川经济技术开发区管委会自行组织，各会场按照实施方案分别邀请市委、市人大、市政府、市政协主要领导、分管领导和相关部门负责人分别参加各会场集中开工、集中签约仪式。

### 五、工作要求

（一）各级各部门要充分认识开展这次活动的重要意义，统筹各方力量，打好项目会战，尽可能缩短项目转化周期。市级各部门特别是与项目建设直接相关的部门，要牢固树立全局观念、发展观念、服务观念，强化信息沟通，提高审批效率，简化程序、能并联审批的尽量并联，能靠前服务的尽量靠前，以务实、高效、创新的工作举措助推项目进程，全力支持项目建设。

（二）宣传部按照实施方案通知各大新闻媒体参加各会场开工仪式，进行宣传报道；各县（市）

区、开发区宣传部门也要积极组织新闻媒体对活动进展情况进行大力报道，及时反映各县（市）区、开发区招商引资及项目建设情况，发挥好舆论监督和导向作用，营造你追我赶、奋勇争先的浓烈氛围。

（三）各县（市）区、开发区要结合实际制定切实可行的开工仪式方案（含最终开工项目、签约项目表），于2012年2月15日前上报市经合局（联系人：张涛，6889026）。

（四）各县（市）区、开发区要建立专项跟踪推进工作机制，开工项目、签约项目要狠抓落实，及时协调解决问题，每个项目要分解细化，明确责任主体、工作措施、进度安排和时限，确保每个项目有领导分管、专人负责、责任明确，切实做好项目跟进和服务工作

（五）各县（市）区、开发区从2010年3月份开始，项目推进情况一月一汇总、一月一督查，每月5日前向市经合局书面汇报项目进度。

- 附件：1. 集中开工项目名单（初步拟定）  
2. 集中签约项目名单（初步拟定）



# 招商引资集中开工项目表 (拟定)

附件1

序号	开工项目名称	投资企业	投资额 (亿元)	责任单位
兴庆区 (10 个项目, 92.5 亿元)				
1	金茂生活港建设项目	宁夏鑫德盛房地产开发有限公司	20	兴庆区政府
2	众一伟业商业广场建设项目	宁夏众一东方伟业集团公司	40	兴庆区政府
3	天源达商业地产项目	宁夏天源达房地产开发有限公司	8	兴庆区政府
4	鸿天房天都商业地产项目	宁夏鸿天房置业有限公司	6	兴庆区政府
5	雷克萨斯汽车 4S 店建设项目	雷克萨斯汽车销售服务有限公司	0.5	兴庆区政府
6	一汽大众汽车 4S 店建设项目	润众汽车销售服务有限公司	1	兴庆区政府
7	绿地 21 城 B、C 区建设项目	上海绿地集团银川置业有限公司	10	兴庆区政府
8	掌政镇商业街建设项目	宁夏檀溪房地产开发有限公司	3	兴庆区政府
9	三森家居博览中心二期建设项目	宁夏美德亨实业发展有限公司	3	兴庆区政府
10	金水园改造项目	宁夏西夏城文化旅游开发有限公司	1	兴庆区政府
金凤区 (13 个项目, 67.7)				
11	宁夏钢铁集团有限公司总部建设项目	宁夏钢铁集团有限公司	2	金凤区政府
12	银川汇丰物资贸易有限公司总部建设项目	银川汇丰物资贸易有限公司	8.5	金凤区政府
13	医疗美容中心项目	北京田永成医学美容技术有限公司	1	金凤区政府
14	中国石化宁夏分公司总部建设项目	中国石化宁夏分公司	2	金凤区政府
15	中国烟草总公司宁夏分公司总部建设项目	中国烟草总公司宁夏分公司	2.5	金凤区政府
16	宁夏庆华集团投资控股有限公司总部及五星级酒店项目	宁夏庆华集团投资控股有限公司	12	金凤区政府
17	宁夏四季鲜置业有限公司总部及商务办公楼项目	宁夏四季鲜置业有限公司	10.2	金凤区政府
18	宁夏电力投资集团有限公司总部建设项目	宁夏电力投资集团有限公司	3	金凤区政府
19	宁夏路桥工程股份有限公司总部建设项目	宁夏路桥工程股份有限公司	2	金凤区政府
20	宁夏建筑设计院有限公司总部建设项目	宁夏建筑设计院有限公司	1.5	金凤区政府

21	艺术馆建设项目	宁夏银帝房地产开发有限公司	3	金凤区政府
22	中阿财富广场项目	宁夏北方置业开发有限公司	14	金凤区政府
23	宁夏华诚实业开发有限公司总部及五星级酒店项目	宁夏华诚实业开发有限公司	6	金凤区政府
西夏区 (4 个项目, 11.4 亿元)				
24	西夏古城一期建设项目	宁夏富兴达房地产开发有限公司	4	西夏区政府
25	盈北商贸城建设项目	宁夏富兴达房地产开发有限公司	5	西夏区政府
26	年产 75 万平米复合板项目	内蒙古鄂尔多斯伊丽达建材有限公司	1.2	西夏区政府
27	太阳能热水器和太阳能路灯、太阳能消防应急灯生产项目	内蒙古鄂尔多斯嘎尔特太阳能有限公司	1.2	西夏区政府
永宁县 (13 个项目, 43.05 亿元)				
28	宁夏 (国际) 农机机电贸易城项目	四川昊昇实业发展有限公司 四川吉峰农机有限公司	6	永宁县人民政府
29	苏宁电器银川配送中心项目	苏宁电器集团	3	永宁县人民政府
30	年产 20 万千升啤酒厂项目	华润雪花啤酒 (中国) 有限公司	3.6	永宁县人民政府
31	年产水泵十万台套生产线项目	葫芦岛金泉泵业有限公司	4.2	永宁县人民政府
32	东莞市七好皮具厂箱包加工项目	东莞市七好皮具有限公司	1.83	永宁县人民政府
33	年产 1.5 亿只 (套) 纸包装项目	台州森林彩印包装有限公司	3	永宁县人民政府
34	银浙包装印刷产业园项目	宁夏润昌实业有限公司	1.5	永宁县人民政府
35	辽宁中欣保温材料厂 PE 管材生产线项目	辽宁中欣保温材料厂	1.1	永宁县人民政府
36	起帆机械设备加工项目	河南起帆机械设备有限公司	3	永宁县人民政府
37	华润万家银川配送中心项目	华润万家有限公司	0.82	永宁县人民政府
38	中粮长城葡萄酒酒庄项目	中粮酒业有限公司	6	永宁县人民政府
39	中联年产 1.5 万吨葡萄酒及配套种植基地项目	深圳中联实业有限公司	6	永宁县人民政府
40	供港蔬菜基地二期建设项目	惠港 (中国) 蔬菜协会	3	永宁县人民政府
贺兰县 (9 个项目, 61.65 亿元)				
41	宁夏麦尔乐食品有限责任公司清真食品加工项目	麦尔乐食品有限责任公司	1.32	贺兰县人民政府
42	东晟商贸清真水产品加工项目	东晟商贸有限公司	1.3	贺兰县人民政府
43	伊布拉欣清真牛羊肉加工项目	伊布拉欣清真食品有限公司	1.3	贺兰县人民政府



44	贵州桑立集团公司 150 万吨型煤项目	贵州桑立集团公司	13.6	贺兰县人民政府
45	北京蓝星化工集团日处理 2.5 万吨工业及生活污水项目	北京蓝星化工集团	0.78	贺兰县人民政府
46	江苏盐城天光化工公司年产永固紫 800 万吨吨唑 1200 吨项目	江苏盐城天光化工公司	2.1	贺兰县人民政府
47	宁夏远高新能源设备制造有限公司二期扩建项目	远高新能源设备制造有限公司	1	贺兰县人民政府
48	宁夏太平洋生物科技有限公司生物科技制药续建项目	宁夏太平洋生物科技有限公司	40	贺兰县人民政府
49	宁夏兄弟彩兴化工有限公司扩建技改项目	宁夏兄弟彩兴化工有限公司	0.25	贺兰县人民政府
灵武市 (5 个项目, 8.8 亿元)				
50	英才外语实验学校建设项目	北京外国语大学与灵武英才学校合作	1	灵武市人民政府
51	宁夏宝利达 30 万吨污费油项目	盐池客商	1.5	灵武市人民政府
52	宁夏瑞银 6 万吨再生铝项目	吴忠客商	0.9	灵武市人民政府
53	灵武长枣果酒系列产品开发项目	山西盛康源酒业公司	0.9	灵武市人民政府
54	大唐昂立灵武长流水 49.5 兆瓦风力发电项目	大唐新能源公司、山东昂立集团公司	4.5	灵武市人民政府
开发区 (12 个项目, 37.68 亿元)				
55	蓝宝石炉、铸锭炉、切片机、切方机等太阳能光伏设备制造及蓝宝石晶棒、晶片加工项目	富乐泰克 (中国) 银和新能源公司	3.8	开发区管委会
56	高纯石英砂生产项目	杭州先进石英材料有限公司	1.2	开发区管委会
57	煤机再制造加工项目	北京天地科技股份有限公司	7.5	开发区管委会
58	石化设备再制造项目	中石油宁化公司	4.5	开发区管委会
59	年产 3 万吨 MTBE 高辛烷值石油添加剂项目	黑龙江大庆百川通化工公司	1.8	开发区管委会
60	中西药剂剂等整体搬迁扩建项目	宁夏康亚药业有限公司	3.7	开发区管委会
61	垃圾焚烧发电项目	银川中科环保电力有限公司	3.68	开发区管委会
62	羊绒梭织面料项目	宁夏马斯特羊绒制品有限公司	1.8	开发区管委会
63	年产 2 万吨化工设备非标件项目	南京隆盛化工有限公司	1.2	开发区管委会
64	农业复合肥项目	宁夏川龙农业生产资料有限公司	0.8	开发区管委会
65	软件园二期企业研发中心项目	开发区管委会	5	开发区管委会
66	中小企业创业大厦项目	银川高新开发总公司	2.7	开发区管委会
总计			322.78	

## 招商引资集中签约项目表(拟定)

序号	项目名称	合作方式	合作双方		投资基本情况(亿元)	协议、合同	
			银川市	外方			总投资
1	天源达商业项目	独资	兴庆区人民政府	天源达房地产开发有限公司	8	8	协议
2	掌政镇商业街	独资	兴庆区人民政府	檀溪房地产开发有限公司	3	3	协议
3	三森家居博览中心二期项目	独资	兴庆区人民政府	美德亨实业发展有限公司	3	3	协议
4	金水园收购项目	独资	兴庆区人民政府	西夏城文化旅游开发有限公司	1	1	协议
5	昊润商务中心项目	独资	金凤区人民政府	昊润房地产开发有限公司	1	1	协议
6	下沉式商业广场项目	独资	金凤区人民政府	宏远房地产开发集团有限公司	8	8	协议
7	正丰房地产总部项目	独资	金凤区人民政府	正丰房地产开发有限公司	3	3	协议
8	泰华商务中心项目	独资	金凤区人民政府	泰华煤业有限公司	3.5	3.5	协议
9	博永石油化工有限公司碳四干气项目	独资	西夏区人民政府	博永石油化工有限公司	5	5	合同
10	西夏二手车交易市场项目	独资	西夏区人民政府	广东省佛山市鸿河物业投资有限公司	5	5	合同
11	希诺国际健康城项目	独资	永宁县人民政府	沙特 A&A 集团	15 亿美元	15 亿美元	协议
12	城市综合体项目	独资	永宁县人民政府	云南江宁集团	10	10	协议
13	桑蚕产业产品深加工项目	独资	永宁县人民政府	内蒙古赤峰赤阳春蚕业开发有限公司	1	1	合同
14	新型发泡水泥 A 级防火保温板项目	独资	永宁县人民政府	河北多维彩钢有限公司	3.85	3.85	协议



16	高瑞水产饲料项目	独资	贺兰县人民政府	四川通威饲料集团	1.2	1.2	协议
17	龙源风电二期 49.5MW 项目	独资	灵武市人民政府	国电龙源新能源开发有限公司	4.5	4.5	合同
18	50 万件羊绒衫、300 吨羊绒纱线项目	合资	宁夏德兴源绒业有限公司	浙江简雅羊绒服饰有限公司	2.6	1.2	合同
19	年产 3 万吨管件 1 万吨法兰项目	独资	银川国际空港物流中心	德信恒通管业公司	1.9	1.9	合同
20	宁夏北方商品电子交易所总部建设项目	独资	银川国际空港物流中心	郑州计算机研究所	0.5	0.5	合同
21	太阳能、暖通节能产品及生物质能源开发利用项目	独资	灵武再生资源循环经济示范区	内蒙古鄂尔多斯市恒锐鑫有限公司	5	5	合同
22	大唐 99MW 风电项目	独资	灵武市人民政府	大唐新能源公司	10	10	合同
23	京能 40 兆瓦光伏电站项目	独资	灵武市人民政府	北京能新能源公司	8	8	合同
24	光伏设备、电池片及组件生产基地项目	独资	开发区管委会	江苏振发新能源科技有限公司	23.5	23.5	合同
25	100MW 光伏电站项目	独资	开发区管委会	江苏振发新能源科技有限公司	20	20	合同
26	蓝宝石拉晶炉、单晶炉等光伏设备制造和蓝宝石晶棒、晶片生产项目	独资	开发区管委会	富乐泰克(中国)银和新能源公司	3.8	3.8	合同
27	坩埚专用高纯石英砂生产项目	独资	开发区管委会	杭州先进石英材料公司	1.2	1.2	合同
28	中能 2.5MW 风机叶片制造项目	独资	开发区管委会	河北中能科技公司	3.2	3.2	合同
29	京华通特种重钢钢构及节能墙体材料生产项目	独资	开发区管委会	北京京华通钢结构集团	3	3	合同
30	煤化工压力容器制造项目	独资	开发区管委会	湖北武汉宏悦化工设备制造有限公司	3	3	合同
31	MTBE 高辛烷值添加剂项目	独资	开发区管委会	黑龙江大庆百川通化工公司	2	2	合同
32	煤化工、精细化工膜元件研发制造项目	独资	开发区管委会	河北美邦工程科技公司	3.8	3.8	合同
33	LNG 生产及车辆发动机改造项目	独资	开发区管委会	宏兴石油公司	7.2	7.2	合同
总计					264.55	264.55	

# 银川市人民政府办公厅关于 印发《2012年全市招商引资工作安排意见 及目标任务分配》的通知

银政办发〔2012〕15号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

《2012年全市招商引资工作安排意见及目标任务分配》已经市政府研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

- 附件：1. 2012年银川市招商引资工作安排意见  
2. 2012年招商引资目标任务分配表  
3. 2012年重点招商活动安排表

银川市人民政府办公厅

二〇一二年二月七日

附件1：

## 2012年全市招商引资工作安排意见

为进一步加大招商引资力度，扩大对外交流合作，优化环境，促进投资，确保全面完成自治区下达的招商引资目标任务，现就做好2012年全市招商引资工作安排如下：

### 一、指导思想

以市十三次党代会和全市项目推进会精神为指导，深入落实科学发展观，坚持“以大项目带动大投资、以大投资推动大发展”的项目带动战略，坚持“近联、远引、外拓”和“走出去、请进来”的工作方针，坚持“科学、理性、绿色、效益”的招

商理念，按照“经济工作抓项目，项目核心抓招商”的要求，紧紧抓住第二轮西部大开发、沿黄城市经济区及内陆开放经济实验区建设历史机遇，以转变经济发展方式为主线，以壮大优势特色产业为核心，以承接东部地区产业转移为契机，以产业招商和园区招商为重点，加大招商力度，创新招商引资方式，全面实施“项目对接、拓展市场、对外宣传”三大战略，推进“产业招商、平台招商、环境招商”三大工程，在经济技术合作和招商引资上迈出新步伐，促进全市经济又好又快发展。

## 二、工作目标

引进项目资金：力争全市招商引资项目实际到位资金达到310亿元以上。项目签约：力争全市新签订合作投资项目180个以上，协议资金1000亿元以上。招大引强：力争全市招商引资引进10亿元以上项目20个以上，5-10亿元项目30个以上；引进中国500强、民营500强企业项目10个以上。招研引技及招才引智：引进科技型企业6家以上；引进企业技术服务中心或中试基地项目5个以上。招商活动：组织参加自治区组织的区外大型招商活动20次以上；本市组织区外大型招商活动10次以上、小型推介活动10次以上、驻点招商活动30次以上。

## 三、工作任务及措施

(一) 充分挖掘区域优势，加大承接国内外产业转移力度

各县(市)区要立足银川市及各自“十二五”产业发展规划，以国家产业政策和我市优势特色产业为引导，围绕本地优势产业、优势资源、重点企业，依托各产业园区，围绕产业链补链、增链需求，通力协作，精心遴选包装一批有可行性和可操作性大项目、好项目，奠定招商引资良好基础。各招商主体年内编制储备招商引资项目30个以上，储备项目对接成功率达到30%以上。要紧紧抓住国家支持东西部地区联办开发区、产业园的机遇，准确把握国内外产业梯度转移趋势和国内外大企业、大集团的投资动向，把长三角、泛珠三角、环渤海湾经济圈、中部和周边地区以及阿拉伯地区、东南亚和港澳台等地区做外重点招商领域，大力面向沿海发达地区和国内外战略投资者开展招商，重点承接国际国内能源化工、装备制造等产业，力争承接一批国内外知名大企业项目，实现产业接续、链条延伸和经济可持续发展。要全面加强产业梯度转移以及外资、市场准入和节能环保等政策的研究，主动做好承接服务，力争使每个县市区都建立一个承接承接产业转移的共建园区，使我市成为东部产业转移重要承接地。

(二) 大力开展经贸洽谈活动，不断拓展交流合作领域

按照打造内陆开放型试验区的总体要求，面向国内和国际两个市场，立足“四个圈层”，大力开展“走出去、请进来”活动，利用各种活动平台和载体，加强宣传推介，增进区域间的交流合作。一是充分利用“第三届中阿经贸论坛”这一国际综合平台，办好“第二届中国(银川)穆斯林企业家峰会”，加强与阿拉伯国家的经济技术合作。找准与阿拉伯国家企业合作领域和方式，深入论证包装一批合作项目，努力在清真食品和穆斯林用品产业等项目方面取得重大突破。二是组织参加好由自治区组织的区外及境外重点招商活动，加强同“长三角、珠三角”等经济发达地区和国外的经济技术交流合作。组团参加北京经贸洽谈会、浙江经贸洽谈会、西部博览会等一系列重点节会、展会，做到会前周密谋划，提前做好项目衔接，做好投资环境和项目推介，力争签约更多项目，确保收到实效。三是组织协办好“第三届宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会”，深化同呼包银经济圈、鄂-榆-银能源金三角、毗邻地区经济技术合作。加强在资源开发利用、产业配套、人才引进、文化旅游等方面的合作，力争达成一批合作项目。四是紧密结合我市实际，开展“走出去、请进来”系列招商活动，全面推进经济技术合作交流。以长三角、珠三角、环渤海湾、京津塘等产业转移地区为重点，组织各招商主体开展8场以上区外招商活动；市领导带队赴长三角、珠三角、北京等地开展重点招商系列活动；在美国和中国台湾等地举办2场次以上的经贸合作活动。力争合作项目取得重大突破。

(三) 围绕优势特色产业，大力开展产业招商

围绕我市工业“一强四优五新”、农业“两强四优四新”、服务业“三个中心一个目的地”优势特色产业，扎实推进“产业招商工程”，促进产业聚集升级。一是要紧盯重点企业做好“招大引强”。紧盯世界500强、中国500强、民营500强、

央企、各地知名企业，注重引进经济实力强，发展前景好的战略投资者、大企业、大集团，形成一个有梯度、有深度、有高度的多层次招商格局，力促有更多的大项目、好项目落户我市。进一步加强与已经入驻银川的500强企业和央企交流合作，争取更多的投资项目放在银川；进一步加强与已经有合作意向的中航工业、中航科技、中联集团等大企业加强联系，促进项目早日签约；年内每个县区争取引进1家以上500强企业项目。进一步加强阅海湾中央商务区招商力度，吸引知名企业总部、商务代表处等入驻，年内引进知名企业总部项目10个以上。

二是要围绕龙头企业做好增链补链和“择商选资”。各县（市）区要按照“投资强度大、科技含量高、环境污染小、就业岗位多”的要求切实做好择商选资，确保招商项目质量。把工业园区和特色产业园区作为招商主战场，切实围绕龙头企业找准增连、补链项目和目标企业，实现产业链招商的新突破。能源化工产业要重点引进煤化工下游产业项目、精细化工产业项目；装备制造产业要重点引进数控机床、煤化工机械、工程机械、运输机械、大型铸件、动力电机等生产项目；羊绒产业要重点引进羊绒精深加工国际知名大企业项目、研发交易中心等项目；清真食品和穆斯林用品产业要重点引进牛羊肉深加工、调味品、保健品等生产项目；发酵及生物制药产业要重点引进维生素、抗生素、成品药等知名生产企业项目；新能源产业要重点引进风电产业的叶片、主机、减速器等关键零部件和光伏产业的坩埚、硅片、电池组件等配套生产项目；信息产业要重点引进软件开发、动漫制作、云计算、物联网、数据中心等项目；葡萄酒产业要重点引进国际、国内知名企业生产项目和葡萄酒庄项目；新材料产业要重点引进镁合金、铝合金、煤基炭材、新型建材等生产项目；家具装饰材料产业要重点引进玻璃、卫浴、家具、家纺、小金属制品生产项目和知名企业专业市场项目；农业上重点引进设施园艺、乳制品、制种、有机食品、特色农产品等生产

加工项目；服务业上重点引进大型商贸物流、高端商贸业、金融证券、文化创意、生态旅游、主题公园等建设项目。三是要围绕“招研引技和招才引智”拓展产业招商领域。围绕打造“智慧银川”、“人才特区”和“宁蒙陕甘地区科技高地”目标，依托高新技术开发区、银川软件园、兴庆科技园、金凤科技园、西夏科技园及银川科技孵化园等基地，紧盯中科院、中国农科院、西安交大、西安工程大学等科研院所以及联想集团、贝尔集团等重点科技企业，大力引进国家级科研机构、科技服务平台、科技型企业、企业技术服务中心、云计算中心、信息处理中心和中试基地等项目，为促进我市产业升级、企业产品升级，打造品牌，提供强大的智力支撑。年内各县（市）区及开发区争取引进科技型企业1家以上。

（四）加强特色产业园区建设，提升项目承接能力

各县（市）区、开发区要进一步加强产业园区建设，为招商引资奠定良好的基础。要按照“建设体制创新、科技进步、结构优化、产业振兴、生态环保、资源节约与可持续发展引领示范区”的总体要求，推进园区建设快速发展，强化园区职能，明晰产业定位，真正把园区建设成专业性、聚集性突出的承接项目洼地。一是针对现有工业园区土地储备不足的问题，进一步加强银川经济技术开发区、灵武羊绒产业园、灵武再生资源产业园、望远、德胜、暖泉、兴庆科技园、银川国际物流港、阅海中央商务区等9大工业园区建设，要优化管理、提质增效，实施企业及项目有效合作和嫁接，提高园区土地利用水平；要集中力量、整合资源，进一步加快宁夏生态纺织工业园、红墩子工业园、银川空港物流园、金凤科技园、闽宁建材工业园、西夏公铁物流园等一批新的产业园区建设，提高产业承接能力，拓展招商引资空间，形成招商引资新的增长极。二是明晰产业定位，加强园区的特色建设。要科学制定园区规划，明确园区主导产业和招商计

划，营造自身产业集群优势。要加快完善园区基础设施，提升园区服务功能；制定灵活优惠的政策，增强园区发展活力和吸引力。三是要全面加强园区招商引资力度，组建招商队伍，包装招商项目，积极开展项目推介和对接洽谈活动，着力引进一批符合园区定位和产业发展的大项目、好项目入园。

（五）不断创新招商引资方式，提升招商引资实效

各级招商主体要坚持“实事求是、因地制宜、因时制宜”的原则，大胆开拓，勇于创新，大力开展“简便宜行、灵活多样、行之有效”的招商活动。要紧盯重点合作区域，推进招商工作的市场化、企业化、社会化，建立以企业为主、政府推动、社会参与、多层次展开、市场化运作的大招商网络和工作格局。要坚持大规模组团招商推介与小分队专业定向招商、驻点招商相结合，专业人员招商与中介招商、委托招商相结合，项目招商与园区招商、产业链招商相结合，开展多层次、全方位、针对性强的区域经贸交流与联络活动。年内各县（市）区在组织参加好自治区和银川市大型招商节会的基础上，要大力开展专业小分队招商和驻点招商，每个招商主体力争每月开展1次以上小分队招商，每年开展5次以上驻点招商。各级招商主体要充分挖掘招商资源，大力开展以商招商、以企招商。加强沟通交流，建立了长期、广泛、稳定、可靠的联系，充分发挥其在吸引域外资金、深化经济合作、提供招商信息等方面的自身资源优势 and 桥梁纽带作用。各驻外办事机构要切实发挥好对外交流合作窗口作用，主动走访对接企业，提供项目投资信息，争取更多的投资者来银考察洽谈。要加强招商信息平台建设，办好《银川投资促进网》，及时准确发布信息，发挥宣传银川、服务客商、促进投资的作用，提高网上招商效能。切实办好《银川经济合作资讯》和《银川招商动态》，为全市招商引资工作提供及时有效的产业政策、企业动态等参考服务。

（六）强化项目跟踪服务，力促项目尽快落地投产

各级政府、市直有关部门要把优化项目服务作为招商引资工作的重点，努力打造“前期洽谈、项目审批、建设管理、投产服务”一条龙全程跟踪服务体系。要深入推进项目全程跟踪服务制和“一个项目、一套班子、全程负责、一抓到底”责任制，建立项目立项、承办、落实反馈机制。围绕招商引资项目，一是加强对接，促进洽谈项目早签约。各招商主体要主动对接已经建立联系或有投资意向的企业，加强交流沟通，提供各种投资参考资料，协助企业做好项目前期准备工作，加快推动投资意向转协议，协议转合同。各县区及开发区年内协议转合同项目要达到30%以上。二是强化服务，促进签约项目早开工。按照“一手抓签约，一手抓落地”的要求，对上年度“宁洽会”、“香港活动周”等节会签约还未落实的项目分类排队，明确跟进责任单位、责任人和责任时限，切实做好项目跟踪服务，紧盯签订还未落实的合同项目，对于具备开工条件，还未落地的签约项目，要进行深入分析，查明原因，帮助推动项目尽快开工落地，加快建设投产。各县（市）区及开发区年内合同项目开工率要达到60%以上。要推进项目集中开工，各县（市）区及开发区争取每季度组织一次集中开工仪式。三是加强跟进，促进在建项目早达产。对已经投建的项目，要积极协调企业解决实际困难和问题，协调企业加快注资，努力提高合同履约率和资金到位率，争取项目早竣工、早投产。各县（市）区及开发区年内开工项目资金到位率要达到30%以上。四是优化服务，提高项目审批效率。深入推行“银川市企业审批项目预受理制度”，提供“一门式”服务，加强全程监督，全面提高项目联办审批效率；进一步健全完善政务大厅功能，减少审批环节和收费项目，提高办事效率，建立服务投资商的快速通道，减少投资成本。五是加大项目推进协调力度，千方百计促进项目开工建设。要切实发挥好各级政

府招商引资联系会议作用，不定期研究和解决制约招商项目落地问题。发改、土地、规划、环保、工商等审批部门要加强协作、紧密配合，力促项目早落地，早达产。各县（市）区进一步加强投资项目用地指标的协调力度，以大项目积极争取自治区支持，调整和增加用地指标，重要项目用地指标和环境容量在全市范围内统筹安排，优先保障。各级政府要深入开展明察暗访活动，督查签约项目是否落地，落地项目是否开工，开工项目资金是否到位。对久拖不决，措施不力，影响工期的单位和个人予以通报批评或追究责任。

**（七）优化投资环境，形成强大的招商引资合力**

各级政府及各部门要以全市“营造风清气正的发展环境活动”为契机，把改善和优化投资环境作为招商引资工作的重中之重，强化措施，一抓到底。一是要按照“双调双转”要求，进一步加强干部培训，切实解放思想，转变观念，增强全市上下对招商引资重要性、紧迫性的认识。树立“人人都是投资环境”的观念，转变作风，凝心聚力，广开渠道，最大限度聚合社会各界、各部门招商资源，对招商引资提供最大开放、最大优惠、最大支持，为企业投资营造最有利的环境，形成“亲商、重商、安商、富商”的浓厚氛

围。二是进一步加大投资环境对外宣传推介力度，利用各种招商活动平台、各种媒体强化宣传，提高城市知名度和影响力，营造良好投资舆论环境，使更多的投资商走进银川、了解银川、投资银川。三是创新机制、完善制度、尊重规则，为投资商营造公平有序的竞争环境、廉洁高效的服务环境、安全文明的投资环境。各级部门和广大干部要树立互利共赢的理念，树立为投资者服务的理念，勤于和善于为他们解决实际困难和问题。要健全外商投诉求助和督办机制，依法平等保护投资者合法权益，保护公平交易和有序竞争，为投资者营造放心、安心、舒心的投资环境，叫响“诚信银川”、“文明银川”。四是要立足当前、着眼长远，加快建设专业化招商队伍。结合事业单位改革，进一步强化招商部门职能，加强招商力量配备。要加强业务培训，年内举办1-2次全市招商干部高端业务培训，不断提高招商干部业务技能、服务水平和综合素质。五是加大考核和奖励力度，充分调动各级、各部门抓招商、促招商的积极性和主动性。进一步修订完善招商引资指标体系和考核评价体系，加大招商引资考核、督查力度，提高考评体系科学性和操作性，切实做好招商引资工作的绩效考核和目标考核，促进全市招商引资各项目标任务圆满完成。

附件2:

## 2012年银川市招商引资目标任务分配表

序号	招商主体	引进区外项目实际到位资金（亿元）
1	银川经济技术开发区	28
2	兴庆区	46
3	金凤区	46
4	西夏区	46
5	永宁县	48
6	贺兰县	48
7	灵武市	48
	合 计	310



## 2012年银川市经济合作暨招商引资重点活动安排表

附件3:

序号	活动名称	时间	地点	主办单位	组织单位	参加单位	活动内容
<b>一、银川市组织的“走出去”“请进来”重点经济合作活动</b>							
1	市领导带队赴长三角开展招商活动	2月	上海	银川市委、市政府	银川市经合局	市发改委、市规划局、驻上海办事处	拜访企业，开展优势特色项目对接。
2	赴北京开展招商活动	3月上旬	北京	银川市委、市政府	银川市经合局	银川市相关部门，各县(市)区，经济技术开发区	1、召开经贸合作项目推介会； 2、拜访企业，开展优势特色项目对接、推介。
3	市委、人大、政府、政协领导带队赴京津唐、长三角、珠三角等地区 and 国内发达地区、省市开展穆斯林国际商贸城专题招商	3月-4月	京津唐、长三角、珠三角地区和其它国内发达地区、省市	银川市委、市政府	银川市经合局	银川市相关部门，兴庆区、相关企业	开展穆斯林国际商贸城专题招商
4	赴京津唐、长三角、珠三角等地区和国内发达地区、省市开展招商活动，为“第二届中国(银川)国际穆斯林企业家峰会”开展前期筹备工作	2月中旬-6月上旬	京津唐、长三角、珠三角地区和其它国内发达地区、省市	银川市经济技术合作局，各县(市)区党委、政府，开发区管理委员会	各县(市)区经济技术合作局，开发区经济技术合作局	市直相关单位；各县(市)区经济技术合作局，开发区经济技术合作局	1、拜访企业，开展优势特色项目对接、推介； 2、“第二届中国(银川)国际穆斯林企业家峰会”客商邀请。
5	第三届宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会	5月-6月	庆阳市	宁蒙陕甘毗邻地区共同发展联席会议中共庆阳市市委庆阳市人民政府	银川市人民政府	银川市相关部门，各县(市)区，经济技术开发区，相关企业	1、参加宁蒙陕甘毗邻地区经济技术合作洽谈会整体活动； 2、组织开展企业展示、展销活动； 3、开展项目对接、推介活动。

6	宁夏-美国经贸合作招商活动	7月或8月	美国	银川市人民政府	银川市经合局	银川市相关部门, 各县(市)区, 经济技术开发区, 相关企业	<ol style="list-style-type: none"> <li>借助美国芝加哥大学宁夏MPA班的学习平台, 拓展国外招商; 召开推介会;</li> <li>拜访企业, 开展优势特色项目对接、推介。</li> </ol>
7	第二届中国(银川)国际穆斯林企业家峰会	9月中旬	银川市	银川市人民政府	银川市各相关部门	银川市相关部门, 各县(市)区, 开发区经济技术合作局	<ol style="list-style-type: none"> <li>参加第二届国际穆斯林企业家(银川)峰会论坛活动;</li> <li>召开经贸合作项目推介会, 进行项目对接洽谈;</li> <li>组织参会企业进行实地考察。</li> </ol>
8	香港、台湾经贸合作活动	10月或11月	香港、台湾	银川市人民政府	银川市经合局	银川市相关部门, 各县(市)区, 经济技术开发区, 相关企业	<ol style="list-style-type: none"> <li>召开经贸合作项目推介会;</li> <li>拜访企业, 开展优势特色项目对接、推介。</li> </ol>
9	协同各县(市)区、开发区分别赴京津唐、长三角、珠三角等地区 and 国内发达地区、省市和省内开展“1+7”专题招商活动	1月上旬-12月下旬	京津唐、长三角、珠三角和其它国内发达地区、省市	银川市经济技术合作局各县(市)区党委、政府开发区管理委员会	银川市经合局, 各县(市)区经济技术合作局, 开发区经济技术合作局	银川市相关部门, 各县(市)区, 经济技术开发区	<ol style="list-style-type: none"> <li>优势特色项目对接洽谈;</li> <li>拜访企业, 开展项目对接洽谈;</li> <li>个性会议专设内容。</li> </ol>
10	组织各县(市)区、开发区结合各自产业特点赴京津唐、长三角、珠三角等地区和国内发达地区、省市开展驻点招商活动	2月上旬-12月	京津唐、长三角、珠三角和其它国内发达地区、省市		银川市经合局	银川市相关部门, 各县(市)区, 经济技术开发区	<ol style="list-style-type: none"> <li>上门对接驻点当地企业, 推介我市招商项目;</li> <li>广泛邀请驻点当地企业来银考察;</li> <li>搜集企业对外合作信息。</li> </ol>

二、自治区组织的国内重点经济合作活动						
11	宁夏·浙江(杭州)经贸合作推介会	2月	浙江杭州	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业
12	宁夏·河南(郑州)经贸合作推介会	3月	河南郑州	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业
13	第十七届中国东西部合作与投资贸易洽谈会	4月6日	西安市	陕西省人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业
14	宁夏·陕西(西安)经贸合作推介会	4月	西安市	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业
15	天津投资贸易洽谈会	4月	天津市	天津市人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业
16	宁夏·北京经贸推介会	4月下旬	北京市	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业

17	第七届中国中部投资贸易博览会	5月18日	太原市	山西省人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
18	第十五届中国(重庆)国际投资暨全球采购会	5月19日	重庆	重庆市人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市经济技术合作局、相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
19	宁夏·江苏(南京)经贸合作推介会	5月	南京市	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、对接洽谈项目,考察企业; 2、参加自治区组织的推介会; 3、组织签约。
20	第十九届中国昆明进出口商品交易会	6月6-10日	昆明市	云南省人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市经济技术合作局、相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
21	宁夏·云南(昆明)经贸合作推介会	6月下旬	云南昆明	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、对接洽谈项目,考察企业; 2、参加自治区组织的推介会; 3、组织签约。
22	2012中国·青海绿色经济投资贸易洽谈会	6月10日	西宁市	青海省人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
23	第二十三届中国哈尔滨国际经济贸易洽谈会(期间举办宁夏·东北地区(哈尔滨)经贸合作推介会)	6月15-19日	哈尔滨市	自治区政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市经济技术合作局、相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、到东北及周边地区对接洽谈项目,考察企业; 2、开展项目对接洽谈工作。



24	第十八届中国兰州投资贸易洽谈会	7月16日	兰州市	甘肃省人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动 2、开展项目对接洽谈工作。
25	中国(贵州)国际酒类博览会暨中国贵阳投资贸易洽谈会	8月18日-20日	贵阳	贵州人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
26	2012广州博览会	8月26日	广州	广州市政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
27	中国-亚欧博览会	9月1日-5日	乌鲁木齐市	新疆维吾尔自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
28	第八届东北亚博览会	9月2-6日	长春市	吉林省政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
29	第十六届中国国际投资贸易洽谈会	9月8日-11日	厦门市	福建省政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
30	宁夏·福建经贸合作推介会	9月上旬	福建	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、对接洽谈项目,考察企业; 2、参加自治区组织的推介会; 3、组织签约。

31	中国(宁夏)国际投资贸易洽谈会暨中阿论坛	9月中旬日	银川市	商务部、中国贸促会、自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加大会各项经贸活动; 2、开展项目对接洽谈; 3、组织签约。 1、对接洽谈项目,考察企业; 2、参加自治区组织的推介会; 3、组织签约。
32	宁夏·湖北(武汉)经贸合作推介会	9月	武汉市	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
33	湖南经济合作洽谈会暨第六届湘商大会	9月	衡阳市	湖南省人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
34	第十三届中国西部国际博览会	10月15日	成都市	四川成都市	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动; 2、开展项目对接洽谈工作。
35	宁夏·四川(成都)经贸合作推介会	10月	成都市	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、对接洽谈项目,考察企业; 2、参加自治区组织的推介会; 3、组织签约。
36	第九届东盟博览会	10月19日	南宁市	广西人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、到周边地区对接洽谈项目,考察企业; 2、参加自治区组织的推介会。
37	中国(重庆)国际食品博览会	11月10日-14日	重庆市	重庆人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、到周边地区对接洽谈项目,考察企业; 2、参加自治区组织的推介会。



38	第十四届中国国际高新技术成果交易会	11月16日	深圳	深圳市人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、到周边地区对接洽谈项目,考察企业; 2、参加自治区组织的推介会。
39	宁夏·珠三角(深圳)经贸合作推介会	11月	深圳	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、对接洽谈项目,考察企业; 2、参加自治区组织的推介会; 3、组织签约。
三、自治区组织的境外招商活动							
40	宁夏·沙特经贸文化旅游活动周	2月下旬	沙特	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加大会各项经贸活动; 2、开展项目对接洽谈。
41	赴俄罗斯、哈萨克斯坦、土库曼斯坦等国家招商	2-3月	俄罗斯、哈萨克斯坦、土库曼斯坦	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	自治区招商局、银川市领导、市直属有关部门和各招商主体单位的招商人员及企业负责人	1、开展项目推介、产业对接等工作; 2、拜访行业协会和知名企业; 3、选择条件成熟的城市举办银川投资环境说明会; 4、参加自治区组织的招商活动。
42	赴马来西亚、阿联酋招商	4月	马来西亚、阿联酋	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加马来西亚世界真产业论坛; 2、赴阿联酋项目进行项目对接。
43	赴香港开展招商	7月下旬	香港	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门,各县(市)区,经济技术开发区,相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动 2、开展项目对接洽谈工作。

44	文莱国际清真食品展	7月	文莱、马来西亚、新加坡	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济局、银川市经济技术合作局	自治区招商局、银川市领导、市经济技术合作局、市直有关部门和各招商主体单位的招商人员及企业负责人	1、开展项目推介、产业对接等工作； 2、拜访行业协会和知名企业； 3、选择条件成熟的城市举办银川市投资环境说明会； 4、参加自治区组织的招商活动。
45	赴埃及招商	8月上旬	埃及	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	自治区招商局、银川市领导、市经济技术合作局、市直有关部门和各招商主体单位的招商人员及企业负责人	1、开展项目推介、产业对接等工作； 2、拜访行业协会和知名企业； 3、选择条件成熟的城市举办银川市投资环境说明会； 4、参加自治区组织的招商活动。
46	赴卡塔尔、土耳其、伊朗招商	8月-9月	卡塔尔、土耳其、伊朗	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	自治区招商局、银川市领导、市经济技术合作局、市直有关部门和各招商主体单位的招商人员及企业负责人	1、开展项目推介、产业对接等工作； 2、拜访行业协会和知名企业； 3、选择条件成熟的城市举办银川市投资环境说明会； 4、参加自治区组织的招商活动。
47	澳门国际贸易投资展览会	10月	澳门	澳门政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门，各县（市）区，经济技术开发区，相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动 2、开展项目对接洽谈工作。
48	第五届东京、首尔投资（旅游）商贸洽谈会	12月中旬	东京、首尔	自治区人民政府	自治区招商局、银川市经济技术合作局	银川市相关部门，各县（市）区，经济技术开发区，相关企业	1、参加宁夏代表团在会议期间规定的活动 2、开展项目对接洽谈工作。

注：自治区组织的境外、区外经济技术合作和招商引资活动以最终单项通知为准，原则上各招商主体单位必须参加。

# 银川市人民政府办公厅关于 印发《银川市建设国家创新型试点城市 工作实施方案责任分工》的通知

银政办发〔2012〕20号

各县（市）区人民政府，银川经济技术开发区管委会，市政府各有关部门：

为全面贯彻落实《银川市人民政府关于印发建设国家创新型试点城市工作实施方案的通知》（银政发〔2010〕242号）精神和国家对创新型试点城市的具体要求，加快创新能力建设，提升城市综合竞争力，现将银川市建设国家创新型城市试点工作的职责和任务分工印发给你们，请认真组织实施，按时上报有关情况，确保创新型城市建设工作稳步推进。

## 一、共同职责

（一）认真执行市委、市政府的各项创新政策，确保各项目标、任务在本系统和本部门得以顺利落实和实施。

（二）建立、健全工作机制，明确分管领导和责任处室。

（三）研究、明确本系统（部门）推进和实施建设创新型城市工作的有关内容，认真组织实施，确保取得实质性成效。

（四）健全完善政策和措施，把推进国家创新型城市建设列入本系统（部门）重点工作，加大政策引导、扶持力度。

（五）加强对基层工作的指导与服务，做好监督、检查工作。

（六）加强宣传、培训工作，增强责任意识，营造建设创新型城市的良好氛围。

（七）按时完成银川市创建国家创新型城市工作领导小组部署的各项工作，每年6月20日前将各系统（部门）当年度创新型城市建设进展情况和11月10日前将创新型城市建设工作总结及下年度工作安排报送至银川市建设国家创新型城市工作领导小组办公室（市科技局）。

## 二、责任分工

### （一）“创新银川”战略行动

1、抢抓“呼包银”经济带、银川—鄂尔多斯—榆林能源金三角国家战略发展的历史机遇，高水平建设宁东能源化工基地，力争将其建设成为煤—煤电—煤化工产业一体化国家级大型绿色新型能源化工基地和循环经济示范区、西部重要的石油天然气化工基地、全国最大的化肥生产基地。

牵头部门：市发改委、市工信局

配合部门：灵武市政府、银川经济技术开发区管委会、市经合局

2、发挥国家级银川经济技术开发区的优势，将其建设成为创新成果汇集、高端产业聚集、高层次人才密集的科技创新基地。

牵头部门：银川经济技术开发区管委会

配合部门：市工信局、市科技局、市人才办、金凤区政府、西夏区政府

3、建设集孵化、设计、研发、综合配套服务为一体的银川高新科技园。

牵头部门：金凤区政府、市科技局

配合部门：银川科技园管委会（筹）、银川科技园建设领导小组成员单位

4、建成中高端智能化装备、新能源装备、新材料、软件动漫等新特优产业基地和城市创新的示范区。

牵头部门：银川经济技术开发区管委会

配合部门：市工信局、市科技局

5、打造永宁县生物发酵和现代设施农业产业聚集地。

牵头部门：永宁县政府

配合部门：银川望远工业园区管委会、市工信局、市农牧局

6、打造贺兰县清真食品加工和玉米瓜菜制种产业聚集地。

牵头部门：贺兰县政府

配合部门：德胜工业园区管委会、市工信局、市农牧局、市商务局、市民委（宗教局）

7、打造灵武市羊绒及纺织、再生资源循环经济和特色农业产业聚集地。牵头部门：灵武市政府

配合部门：市工信局、市环保局、市农牧局

8、打造兴庆区现代物流和花卉产业聚集地。

牵头部门：兴庆区政府

配合部门：市商务局、市农牧局、市园林局

9、打造金凤区高新产业和总部经济产业聚集地。

牵头部门：金凤区政府

配合部门：市工信局、市商务局、市科技局

10、打造西夏区机械装备制造及创意产业聚集地。

牵头部门：西夏区政府

配合部门：市工信局、市文广局

11、发挥“中国回乡”首府城市的独特资源优势，借助中阿经贸论坛这一平台，促进与阿拉伯国家的科技合作与交流。

牵头部门：市商务局 配合部门：宁洽会暨中阿经贸论坛（银川）工作领导小组成员单位

12、建设中国（宁夏）清真食品认证中心，以标准建设促进产业发展。

牵头部门：市民委（宗教局）

13、利用银川连接西亚地区立体运输网络优势，建成全国最大的清真食品和穆斯林用品生产集散地。

牵头部门：市商务局

配合部门：清真食品和穆斯林用品产业发展领导小组成员单位

14、积极落实自治区关于沿黄城市带一体化建设的政策措施，发展“跨区域大公交”，形成以银川为中心的“一小时经济圈”，大力推进同城化建设。

牵头部门：市交通局

配合部门：市发改委、市建设局、市规划局

15、强化城市产业功能，提升产业集聚水平，发挥比较优势，为沿黄城市带建设起示范、带动作用。

牵头部门：市发改委

配合部门：市工信局、市规划局

16、充分发挥区域中心城市人才密集、创新资源聚集、信息汇集的优势，通过企业与企业合作、院企合作等方式，实现资源共建共享共用。

牵头部门：市科技局

配合部门：市人才办、市工信局

17、把银川市建设成为西北地区知识密集、人才汇集、技术领先、辐射带动力强，创新需求旺盛、创新成果倍出的创新活力区。

牵头部门：市科技局

配合部门：市人才办、市人社局、市工信局、市农牧局、市经合局

18、打造自治区知识产权高产区。全面实施知识产权战略，提升全市知识产权创造、运用、保护和管理能力，使银川拥有的各类知识产权数量明显增多。

牵头部门：市科技局（知识产权局）

配合部门：市工商局、市质监局、市文广局（版权局）、市农牧局、市园林局

19、严厉打击各种知识产权违法行为，保护创新的原动力。

牵头部门：市商务局、市科技局（知识产权局）

配合部门：市工商局、市文广局（版权局）、市质监局、市公安局、市中级人民法院

#### （二）产业创新促进行动

20、依托宁东能源化工基地，围绕煤化工、石油天然气化工、精细化工等产业组织实施10个重点科技项目，以节能、减排、提质、增效为突破口，采用国内外先进技术，提高资源的综合利用效率，加快推进能源化工产业发展。

牵头部门：市科技局

配合部门：市工信局、市环保局、灵武市政府

21、煤化工领域：开展煤炭气化工艺技术及配套装备的研究；开展煤炭间接液化工艺技术研究、合成产品生产工艺技术研究；开展甲醇制备烯烃（MTP）、烯烃聚合、聚甲醛等关键技术研究；开展煤基活性炭、煤基炭素、煤基碳化硅工艺技术研究。

牵头部门：灵武市政府

配合部门：市科技局、市工信局

22、石油天然气化工领域：重点开发应用重质油催化裂化多产丙烯技术，重质原料生产乙烯技术，乙烯裂解、分离技术及装备；开发三大合成材料生产关键技术中的单体生产技术和聚合成套技术；开发应用天然气部分氧化制合成气新催化剂、新工艺一体化技术。

牵头部门：灵武市政府、西夏区政府

配合部门：市科技局、市工信局

23、精细化工领域：以绿色化、高性能化、专用化和高附加值化为目标，解决制约精细化工行业发展的催化技术、过程强化技术、精细加工技术、生物化工技术等共性关键技术。

牵头部门：灵武市政府、西夏区政府

配合部门：市科技局、市工信局、银川经济技术开发区管委会

24、以先进制造技术、先进生产工艺和新材料开发应用为重点，组织实施20个重点科技项目，提升装备制造及机械装备再制造产业创新能力。

牵头部门：市科技局

配合部门：银川经济技术开发区管委会、市工信局

25、数控装备：采用现代技术手段重点研发复合、精密、高效的中高端智能化数控机床、机器人等，研究智能化技术、高速行走技术；增强为客户提供产能提升、工艺改进的一揽子交钥匙工程能力，实现制造业自动化。

牵头部门：银川经济技术开发区管委会

配合部门：市科技局、市工信局

26、大型铸锻件：重点开展大型、异型件的工艺过程可视化研究与应用；研究适应极端条件下的新材料；研究铸锻件制造过程的自动控制技术。

牵头部门：银川经济技术开发区管委会

配合部门：市科技局、市工信局、西夏区政府

27、特种轴承：研究与开发节材增寿的轴承圈精密辗扩技术，高精度高效率高稳定性轴承套圈磨削自动生产及自动装配技术，精密保持架制造与测量技术，轴承仿真试验技术以及轴承减振降噪、润滑和密封技术等。

牵头部门：西夏区政府

配合部门：市科技局、市工信局

28、高档电工电器：开发风力发电变压器和适用于轨道交通的调压、牵引变压器，为风力发电设备配套的发电机、控制系统等产品；研究开发复合型、智能化、高可靠性的高、中、低压成套开关设备；研究电机的节能技术和变电站的设计开发技术。

牵头部门：银川经济技术开发区管委会、市工信局

配合部门：市科技局、各县（市）区政府

29、机床再制造：以纳米颗粒复合电刷镀表面修复技术、高速电弧喷涂表面技术、自动化激光熔覆等表面技术为重点，加大表面处理技术的研发；加大对再制造机床整机外观造型设计、智能化控制升级的研究及机床再制造工艺中的检测与评估等技术的研究，形成再制造技术体系。

牵头部门：银川经济技术开发区管委会、灵武市政府

配合部门：市科技局、市工信局

30、加快高新技术在羊绒制品产业中的应用，组织实施10个重点科技项目，以技术进步提升羊绒产业发展层次和水平。

牵头部门：市科技局

配合部门：灵武市政府、银川国家高新技术产业开发区管委会

31、研究羊绒染色工艺技术，开发高支纱、精纺纱半精纺纱和多组分纱；攻克织物起球、抗静电等技术难点。

牵头部门：灵武市政府、银川国家高新技术产业开发区管委会

配合部门：市科技局

32、建立山羊绒分梳、绒条生产标准体系。提高羊绒服装、饰品等高端产品研发生产水平，培育自主品牌。

牵头部门：灵武市政府、银川国家高新技术产业开发区管委会

配合部门：市科技局、市工信局、市工商局

33、以科技创新推动清真食品产业发展。组织实施10个重点科技项目，充分发挥标准战略带动产业发展的作用。

牵头部门：市科技局

配合部门：市商务局、市民委（宗教局）

34、清真牛羊肉加工技术：开展修饰与改性技术、质构重组与变性技术、膜分离与冷加工技术、肌肉凝胶技术、栅栏技术等的应用研究与开发。

牵头部门：市商务局

配合部门：市科技局、市工信局、市民委（宗教局）

35、建立优质滩羊肉分级标准和清真冷鲜牛羊肉加工技术标准。

牵头部门：市农牧局、市质监局

36、清真乳制品加工技术：采用冷杀菌技术研究生产纯乳及生乳奶酪等乳制品。

牵头部门：市农牧局、市商务局

配合部门：市科技局、市工信局、市民委（宗教局）

37、研究应用超声波、生物传感器及免疫学等技术建立乳及乳制品检测技术体系。

牵头部门：市质监局、市工信局

配合部门：市卫生局

38、发展发酵及生物制药产业。组织实施10个重点科技项目，围绕新产品开发和产业链延伸促进发酵及生物制药产业发展。

牵头部门：市科技局

配合部门：市工信局、永宁县政府

39、研究发酵菌种的改良优化、选育；研究生化代谢线性控制技术、菌种性能评价技术、个性化菌种保藏技术、发酵条件优化技术、生物发酵高效分离提纯工艺技术、生物过程控制技术；开发抗生素衍生物和新产品，延长产业链。

牵头部门：永宁县政府

配合部门：市科技局、市工信局

40、研究生物转化、生化分离等技术对废水、废渣、废料处理以及有效成分提取的生化途径；研发减轻污染的系统集成技术。

牵头部门：永宁县政府、市环保局

配合部门：市科技局、市工信局

41、以科技创新促进新兴产业发展。通过组织实施15个重点科技项目，加大关键技术、设备的开发和引进，培育新兴产业发展。

牵头部门：市科技局

配合部门：市工信局、银川经济技术开发区管

委会

42、新能源装备：研发电控系统、变浆系统、液压装置为核心技术的风电装备；研究基于变浆矩模糊控制技术、机组整体设计技术以及载荷计算技术的兆瓦级风力发电机组制造技术体系；研发太阳能集热、追踪、储能、光伏逆变器等重要装置；研究新型锂电池以及光电、风电用的大容量电池，新能源汽车用大功率电池；研发光伏发电厂先进控制技术和太阳能电池组件技术。

牵头部门：市工信局、银川经济技术开发区管委会

配合部门：市科技局、各县（市）区政府

43、葡萄酒：充分发挥“贺兰山东麓葡萄酒原产地保护产品”的产地品牌优势，推广应用先进工艺技术，开发新产品，推进葡萄酒向高档酒和高品质方向发展，培育一批知名品牌。

牵头部门：市园林局、市工信局

配合部门：市科技局、市工商局

44、信息技术：研发现代服务业发展所需的网络软件平台及应用支撑软件。牵头部门：银川经济技术开发区管委会

配合部门：市科技局、市发改委

45、开发产品智能化设计技术、工程分析与工艺设计技术、制造和管理集成技术；开发基础软件、应用软件、软件外包、网络信息服务、动漫娱乐等创意产业技术。

牵头部门：银川经济技术开发区管委会

配合部门：市科技局、市工信局、市文广局

46、开发设施农业生物与环境控制技术及其农村信息化应用技术。

牵头部门：市农牧局

配合部门：市科技局、市工信局

47、家具装饰：研发新材料、新工艺、新设备在家具生产中的应用；研究干燥处理技术、抗变形技术在家装产品中的应用，提高家装设计与生产工艺水平。

牵头部门：市工信局

配合部门：市科技局、市环保局、市质监局

48、新材料：不断完善物理冶金法的生产工艺，提高多晶硅生产纯度，不断降低产品的成本；加大优质铝基、镁基合金铸造及压延产品开发；研究开发碳化硅、氮化硅等高技术陶瓷。

牵头部门：银川经济技术开发区管委会、市工信局

配合部门：市科技局、灵武市政府

49、研究开发以节能为主的新型墙体材料，新型保温隔热材料，建筑装饰装修材料。

牵头部门：市建设局、市工信局

配合部门：市科技局

50、创建全国现代农业示范区。围绕“两强四优四新”产业，组织实施20个重点科技项目，建设50个现代农业示范基地。

牵头部门：市农牧局、市科技局

配合部门：各县（市）区政府

51、用现代技术装备推进区域产业化、经营集约化、生产规模化、质量标准化和产加销一体化，全面提高劳动生产率、资源利用率和土地产出率，建立高效循环型的现代农业体系。

牵头部门：市农牧局

配合部门：市科技局

52、设施园艺：引进筛选优化、繁育新品种；开展设施园艺优质高效绿色有机栽培技术、促成栽培技术和延后栽培技术研究示范；开展嫁接换根和连作倒茬技术研究示范；开展无土基质栽培技术研究示范。

牵头部门：市农牧局

配合部门：市园林局、市科技局

53、奶产业：进行奶牛品种改良；开展奶牛高效高产养殖技术、标准化生产技术、疫病综合防治技术及重大疾病快速诊断技术的研究示范；研制疫苗；开发新型饲料。

牵头部门：市农牧局

配合部门：市科技局、市卫生局

54、露地瓜菜：引进筛选示范优系新品种；试验示范绿色、有机瓜菜种植和病虫害综合防控技术，提高瓜菜品质。

牵头部门：市农牧局

配合部门：市科技局

55、清真牛羊肉：引进改良肉牛、肉羊品种；开展高效经济的繁育、育肥及疾病防控技术研究示范；开展肉牛、肉羊标准化生产技术集成示范；开发新型饲料。

牵头部门：市农牧局

配合部门：市科技局、市卫生局、市质监局、各县（市）区政府

56、“适水”产业：引进名特优鱼类品种；开展苗种繁育技术、无公害绿色健康养殖技术、鱼类病害防治技术、大水面和池塘水质调控技术、生态养殖技术研究；开发绿色鱼饲料。

牵头部门：市农牧局

配合部门：市科技局、贺兰县政府

57、长红枣：开展优质长红枣品种（系）选育；研究示范优质、丰产、节水栽培和促成栽培技术；研究解决提高长枣裂果、保鲜等技术问题。

牵头部门：灵武市政府

配合部门：市科技局、市农牧局、市园林局

58、有机大米：重点研究有机大米种植过程综合防治病虫害、除草、优新品种的组装配套技术；开展现有资源增值利用的稻渔技术示范；开发适宜有机大米种植的有机肥料和生物农药。

牵头部门：市农牧局

配合部门：市科技局

59、玉米及瓜菜制种产业：选育优质高产专用玉米杂交种及瓜菜新品种；研究推广玉米瓜菜亲本繁育技术、杂交种高效高产规模化制种技术、种子加工技术、种子检验检测质量跟踪技术。

牵头部门：市农牧局

配合部门：市科技局、市质监局

60、酿酒葡萄种植：引进筛选培育优质葡萄抗逆砧木和品种；开展酿酒葡萄低产园改造、节水、控施肥、灾害防控等栽培技术研究示范；研究示范简易设施酿酒葡萄生产技术。

牵头部门：市园林局

配合部门：市科技局、永宁县政府、西夏区政府

61、花卉产业：引进筛选优化、繁育花卉新品种；开展环境控制技术研究示范；研究示范花卉优质高效周年生产技术；开展花卉采后保鲜和贮运关键技术研究示范。

牵头部门：市农牧局、市园林局

配合部门：市科技局

### （三）创新能力提升行动

62、建设科技研发平台。引导支持建立政、产、学、研、用、资相结合的“产业技术创新战略联盟”；积极探索政府、企业与高等院校、科研机构合作的新途径，建立院地合作的长效机制，力争在煤化工、光伏光热发电、装备制造、生物医药、羊绒制品产业建立一批专业类科技成果转移转化中心；加快推进重点实验室、工程技术中心建设，到2015年银川市国家级重点实验室和工程技术中心达到6家，自治区级重点实验室和工程技术中心达到30家。

牵头部门：市科技局

63、加快推进企业技术中心建设，到2015年国家级企业技术中心达到15家，自治区级企业技术中心达到35家。

牵头部门：市工信局

64、建设科技服务平台。营造推动科技成果转化的政策引导、中介服务、金融投资和技术市场环境。

牵头部门：市科技局

配合部门：市金融办、市工信局

65、建设银川市科技创业孵化基地。

牵头部门：银川经济技术开发区管委会、西夏区政府

配合部门：市创业办、市科技局

66、支持建设科技风险投资、科技顾问咨询、中小企业知识产权服务和生产力促进中心等一批科技成果转化服务机构。

牵头部门：市科技局（知识产权局）

配合部门：市金融办、市财政局

67、深化优秀科技干部赴高等院校、科研机构学习、挂职活动，促进产学研紧密合作，加快科技成果向产业的扩散转化。

牵头部门：市委组织部

配合部门：市科技局、市人社局

68、建设科技资源共享平台。构建和完善物质和信息共享共用保障系统。建立以共享为核心的制度体系，支持重点实验室、工程技术中心、企业技术中心开放共享。培育专业化的人才队伍和机构，建设网络科技环境平台，重点推进大型科学仪器设备、科技文献信息、知识产权信息及科学数据共享平台，实现科技资源的共享共用。

牵头部门：市科技局

配合部门：市工信局、市人才办、市人社局

#### （四）创新主体培育行动

69、支持引导企业成为技术研发、投入和人才引进培养的主体，努力提升企业自主创新能力，营造企业自主创新文化，大力培育高新技术企业和创新型企业。

牵头部门：市科技局

配合部门：市工信局、市人才办、市人社局、市农牧局

70、引导培育企业成为科技研发的主体。以企业为主体开展的创新活动，市级科技项目给予优先立项扶持。牵头部门：市科技局

71、企业与区内外高等院校、科研机构合作或与跨国公司和国内知名企业联合在银川市建立各类研发机构，按政策给予补助，使全市规模以上工业企业拥有各类研发机构的比重达到40%以上。

牵头部门：市工信局

配合部门：市科技局、市财政局

72、引导人才、科技、资金等要素向企业聚集，优化资源配置。

牵头部门：市科技局、市人才办

配合部门：市金融办、市财政局

73、支持科技项目融资。

牵头部门：市金融办

配合部门：市科技局、市财政局、市工信局、市农牧局

74、引导培育企业成为创新投入的主体。进一步落实企业研究开发费用加计扣除等税收优惠政策。

牵头部门：市科技局

配合部门：市国税局、市地税局、市统计局

75、对企业R&D投入占当年销售收入的比例超过规定的进行奖励，促进企业R&D投入占全社会R&D投入的比重明显增长，使规模以上企业R&D投入占销售收入比例达到2%以上，高新技术企业达到5%以上。

牵头部门：市科技局

配合部门：市财政局、市国税局、市地税局、银川经济技术开发区管委会、各县（市）区政府

76、引导培育企业成为创新人才引进培养的主体。支持引导企业大力培养科技人才。

牵头部门：市人才办、市人社局

配合部门：市科技局、市工信局、市农牧局

77、针对企业人才需求，按照政府引导、企业为主、个人自愿、按需培养的原则，鼓励企业与高等院校联合，有重点地分类培养高端人才、专业技术人才和技能型产业工人。

牵头部门：市人才办

配合部门：市人社局、市科协、银川经济技术开发区管委会、各县（市）区政府

78、进一步加强企业的科技合作与交流，通过实施产学研合作，吸引国内外科技人才以各种形式进入企业。

牵头部门：市科技局

配合部门：市人才办、市人社局、市农牧局、市教育局、银川经济技术开发区管委会、各县（市）区政府

79、鼓励企业建立激励创新的机制，奖励创新人才和创新成果；优化企业利益分配机制，鼓励技术、知识、管理等生产要素参与分配，提高其参与分配的比例，形成优秀稳定的科技创新团队。

牵头部门：市科技局

配合部门：市人才办、市人社局、市财政局、市工信局、市农牧局

（五）惠民创新普及行动

80、在关系人民群众切身利益的环境、生态、健康、安全等领域，组织实施10个重点科技项目。

牵头部门：市科技局

配合部门：市环保局、市园林局、市卫生局、市公安局

81、注重区域生态环境保护和资源合理开发利用，提高资源利用效率和节能减排效果。以“控源治污”为重点，加强大气污染控制，脱硫脱氮除尘技术的研究与应用。

牵头部门：市环保局

配合部门：市科技局

82、加强污水处理和资源化利用技术的研究与应用。加强建筑节能与节能新材料、太阳能建筑一体化和绿色建筑技术研究与示范。

牵头部门：市建设局

配合部门：市科技局、市环保局

83、加强生活垃圾分类和无害化、减量化、资源化处理，固体废弃物综合利用技术的研究与应用。

牵头部门：市城管局

配合部门：市科技局、市环保局

84、湿地保护与生态修复技术的研究与应用。

牵头部门：市园林局

配合部门：市科技局、市环保局

85、积极推进农村可再生能源的开发利用。

牵头部门：市环保局、市农牧局

配合部门：各县（市）区政府

86、推进公共服务信息化建设。在公共服务领域推广应用数据交换、传输、共享、挖掘和网络互联等技术，实现网络对接与信息共享。

牵头部门：市工信局

配合部门：市商务局、各县（市）区政府

87、建立和完善个人、企业信用征信系统。

牵头单位：市统计局

88、加强城市管理和居民生活信息技术应用，促进绿色生活模式的建立。

牵头部门：市城管局、市环保局

89、创新公共卫生服务技术体系。深化医药卫生体制改革，开展社区基本医疗和公共卫生服务技术研究。

牵头部门：市卫生局

配合部门：市科技局

90、重点开展重大常见病、传染病、慢性病和地方病技术研究，有效降低发病率。加强医学重点专科新技术研究推广，推进特色专科技术创新，推动医疗科研公共平台和创新中心建设，整体提高全市医疗卫生水平。以技术进步提升社区医疗卫生服务能力，改善人民群众医疗卫生条件。

牵头部门：市卫生局

配合部门：市科技局

91、开展多种形式的全民健康知识普及，提高全民健康理念，倡导健康生活方式，不断提高人民群众健康水平和生活质量。

牵头部门：市委宣传部

配合部门：市科协、市卫生局、市科技局

92、建立完善公共安全技术平台。建立公共安全、生产安全应急指挥平台，形成公共安全保障技术体系。

牵头部门：市公安局

配合部门：市安监局

93、加强对自然灾害预警和应急处置技术研究示范，开展人防、物防、技防相结合的集成防范技

术研究示范，健全灾害综合防御体系。

牵头部门：市地震局

配合部门：市建设局、市安监局、市气象局、市公安局、市水务局、市城管局、市民防局

94、积极推进食品安全城市创建工作，通过实施食品安全生产源头污染防控技术、流通环节有害物质快速检测，保障百姓食品安全，为“两宜城市”建设提供全面安全保障。

牵头部门：市卫生局

配合部门：市环保局、市农牧局、市质监局、市工商局

#### （六）创新环境建设行动

95、深化行政管理体制改革，建立高效服务型政府，制定和完善支持创新、服务创新的政府考核机制。

牵头部门：市政府办公厅

配合部门：市进一步营造风清气正的发展环境领导小组成员单位

96、深化科技管理体制改革，完善科学、透明的科技管理运行机制、决策机制，建立健全绩效评估和信用评价制度，强化社会监督，提高创新决策的科学化、民主化水平。

牵头部门：市科技局

配合部门：市审计局、市财政局、各县（市）区政府

97、文化创新，营造良好的社会氛围。通过各类新闻媒体，采取多种形式，大力弘扬科学精神，宣传科学思想，推广科学方法，普及科学知识，在全社会树立科技进步是共同责任的意识，形成崇尚科学、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会风尚。大力弘扬开拓进取、团队合作的时代精神，倡导勇于创新、敢于冒险、开放包容、宽容失败、崇尚竞争、追求卓越的创新文化。大力宣传创新型城市建设的重大意义、创新实践及先进典型，努力营造人人参与创新、人人支持创新、人人推动创新的浓厚社会氛围，形成全社会共同推进创新城

市建设的合力。

牵头部门：市委宣传部

配合部门：市科协、市科技局、市人才办、市文广局、市教育局、银川晚报社、市广播电视台

98、机制创新，营造人尽其才的创新环境。创新人才工作机制和体制，建立人才分析预测制度，在各工业园区和重点企业建立人才工作站，提供人才供求信息、企业技术难题和攻关项目信息、培训师资信息等服务。

牵头部门：市人才办、市人社局

配合部门：经济技术开发区及各工业园区管委会

99、完善人才住房保障政策，切实解决人才的后顾之忧。

牵头部门：市住房保障局

配合部门：市人才办

100、加大人才资源开发投入，逐步提高财政性教育投入和科研投入直接用于人才培养和激励的经费比例。

牵头部门：市财政局、市人才办

101、到2015年力争引进10名国家级中青年专家和学科带头人，20名省部级中青年专家和学科带头人，100名企业创新需要的技术关键人才。

牵头部门：市人才办

配合部门：市科技局、市人社局

102、整合科技、人才、信息、资金等资源，围绕经济社会发展重大科技需求，启动一批重大科技专项，实施100项以上重点科技项目，充分发挥省部会商机制作用，全力争取国家和自治区的科技政策、科技项目和资金支持，完善创新环境。

牵头部门：市科技局

#### （七）保障措施

103、将创新型城市实施方案目标任务进行分解，建立目标责任制，将考核结果纳入县（市）区、市直部门党政领导班子和领导干部政绩考核的重要内容。牵头部门：市科技局

配合部门：市委组织部、市发改委、市财政

局、市编办、市工信局、市农牧局、市人社局、市统计局、市科协

104、强化创新政策导向。不断完善我市创新型城市建设的政策体系，全面贯彻落实《中共银川市委银川市人民政府关于增强自主创新能力建设创新型银川的实施意见》、《中共银川市委银川市人民政府关于鼓励科技人才开展科技创新的若干意见》、《中共银川市委银川市人民政府关于支持引导企业成为科技创新主体的若干意见》和《中共银川市委银川市人民政府关于大力加强农村科技工作的若干意见》等鼓励自主创新、推进科技进步的政策措施，营造创新成为城市发展重要推动力的政策环境。

牵头部门：各市直部门、各县（市）区政府、银川经济技术开发区管委会

105、建设高素质人才队伍。围绕“十二五”重点发展领域，坚持重点培养和普遍提升相结合的原则，5年内培养10名国家百千万人才工程的领军人才，50名自治区人才培养工程的高层次人才，500名市级重点培养对象的拔尖人才，10000名在基层一线有较丰富实践经验的技能人才，统筹抓好党政、企业管理、专业技术、农村实用、社会工作人才培养，形成各层次人才衔接有序、梯次结构合理的人才队伍。

牵头部门：市人才办

配合部门：市人才工作领导小组成员单位

106、引导社会科技投入，完善科技投融资体系建设。建立健全“政府引导、企业为主、社会参与、市场运作”的科技投入体制，以阶段参股、跟

进投资等方式，形成多元化的科技创新投入机制，吸引社会资金，建立“宁夏科技创业股权投资基金”，基金规模达到2亿元以上。

牵头部门：市金融办

配合部门：市科技局、市财政局、银川铸龙投资公司

107、加大市财政科技投入力度，地方财政科技投入占地方财政支出的比重达到2%以上。牵头部门：市财政局

108、引导全社会研究与开发经费投入占地区生产总值的比重达到1.5%以上。

牵头部门：市科技局

配合部门：市财政局、市金融办、市工信局、市农牧局、市统计局

109、全面落实建设创新城市各项目标任务，分步推进，稳步实施，建立长效工作机制，确保试点目标顺利完成。按照国家创新型试点城市建设指标体系，完成各项数据采集和资料整编，迎接科技部考核验收。

牵头部门：市科技局

配合部门：市直各部门、各县（市）区政府、银川经济技术开发区及各工业园区管委会

银川市人民政府办公厅

二〇一二年二月七日

# 银川市人民政府办公厅关于成立 银川市三网融合工作协调小组的通知

银政办领字〔2012〕1号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

经国务院三网融合工作协调小组批准，我市成为第二阶段三网融合试点城市。为加强对我市三网融合工作的组织领导，根据国务院办公厅关于三网融合有关文件精神，市政府决定成立银川市三网融合工作协调小组。其组成人员如下：

组 长：王久彬 市委常委、常务副市长

副组长：尉凯翔 市政府副秘书长

马耀勇 市工信局局长

成 员：袁 波 自治区通信管理局网络处处长

代晓宁 市委宣传部副部长

温 辉 市发展改革委副主任

徐克军 市工信局副局长

魏宁喜 市公安局副局长

王玉平 市国土资源局党组副书记、  
调研员

沙 莎 市环境保护局副调研员

杨 静 市建设局副局长

郭可峻 市文化广播电视局副局长

闻连利 市园林管理局党委副书记

张晓东 市规划局副调研员

许怀祥 市住房保障局副局长

孔令杰 兴庆区副区长

马金龙 金凤区副区长

裴建宁 西夏区副区长

周东海 灵武市副市长

李建春 永宁县副县长

胡志刚 贺兰县副县长

周 勇 宁夏广播电视网络有限公司  
常务副总经理

马绍宏 中国电信银川分公司总经理

余云峰 中国移动银川分公司总经理

霍丽明 中国联通银川分公司总经理

协调小组主要职责：贯彻执行国家三网融合工作的方针、政策，明确我市三网融合工作的指导思想，研究制定全市三网融合工作思路、实施方案以及相关政策，指导全市三网融合工作的组织实施；建立我市三网融合工作运行和管理机制，协调解决我市推进三网融合工作中出现的重大问题；承担与国务院三网融合工作协调小组办公室、区级三网融合工作协调小组办公室的日常联络任务。

协调小组下设办公室，负责协调小组的日常工作，由马耀勇同志兼任办公室主任，袁波、徐克军同志兼任副主任。

办公室联络人：

银川市工业和信息化信息中心 马晓兰 6888135

银川市工业和信息化信息中心 马 皓 6888135

银川市人民政府办公厅

二〇一二年二月十七日

# 银川市人民政府办公厅关于成立 银川市主要污染物总量减排工作领导小组的通知

银政办领字〔2012〕2号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

为了进一步加强对污染减排工作的领导，确保完成“十二五”污染减排目标任务，特成立银川市主要污染物总量减排工作领导小组。具体组成人员如下：

组 长：杨有贤 银川市人民政府副市长

副组长：王 军 银川市人民政府办公厅副主任

刘治全 银川市环保局局长

成 员：尹相梅 银川市监察局副局长

温 辉 银川市发展改革委员会副主任

马 勇 银川市工业和信息化局副局长

李 军 银川市公安局副局长

杨兴国 银川市财政局副局长

王鸣义 银川市环保局副局长

倪天福 银川市建设局副局长

张彦明 银川市交通局副局长

吴建龙 银川市农牧局副局长

梁亚彬 银川市商务局副局长

吕东萍 银川市统计局副局长

王文明 银川市质监局副局长

郝希奋 兴庆区人民政府副区长

刘学礼 金凤区人民政府副区长

张新民 西夏区人民政府副区长

丁长安 永宁县人民政府副县长

杨凯臻 贺兰县人民政府副县长

李海峰 灵武市人民政府副市长

领导小组办公室设在银川市环境保护局，刘治全兼任办公室主任。

银川市人民政府办公厅

二〇一二年二月二十日

# 银川市人民政府 关于杨学林同志任职的通知

银政干发〔2012〕3号

---

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

杨学林任银川市体育局调研员。

银川市人民政府  
二〇一二年二月十六日

# 银川市人民政府

## 关于袁卫民等同志职务任免的通知

银政干发〔2012〕4号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

银川市人民政府决定：

袁卫民任银川市水务局副局长；

王云光任银川市公安局调研员；

陈志明任银川市卫生局调研员，免去银川市卫生局副局长、银川市农牧局副局长职务，解聘银川市食品（药品）公共安全检验检测中心主任职务；

免去李雪峰银川市人力资源和社会保障局调研员职务，退休；

免去马玉琴银川市食品药品监督管理局调研员职务，退休。

请有关单位按规定办理退休手续。

银川市人民政府  
二〇一二年二月十六日

# 银川市人民政府关于表彰 2011年全市科技进步考核先进单位的决定

银政发〔2012〕30号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、直属机构：

2011年，全市上下以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，紧紧围绕建设创新型银川的目标任务，进一步解放思想、振奋精神、开拓创新、真抓实干，充分发挥科技第一生产力的作用，全面推动工业“一强四优五新”、农业“两强四优四新”和民生科技发展，推动社会进步，使我市顺利通过2011年全国科技进步考核，成为首次申报即通过考核、并获得全国科技进步先进市的城市，6个县（市）区也全部通过第六轮全国县（市）科技进步考核，西夏区、永宁县、灵武市获得全国科技进步先进县（市）。全市科技工作呈现出创新体系建设不断完善、创新要素不断集聚、创新活力竞相迸发的良好局面。

根据《银川市建设国家创新型试点城市工作实施方案》和《中共银川市委办公厅银川市人民政府办公厅关于实施科技进步责任制的通知》（银党办发〔2011〕4号）规定，按照2011年初银川市人民政府同各县（市）区、市直有关部门、银川经济技术开发区管委会签订的《2011年度银川市科技进步责任制目标责任书》要求，各责任单位均顺利通过年度科技进步考核。为肯定成绩，总结经验，表彰先进，市人民政府决定对2011年全市科技进步考核先进单位予以表彰奖励。奖金体现以奖代补性质，奖金的30%可用于对相关工作人员进行奖励，其余奖金继续用于推进科技进步责任制工作。

一、科技进步考核先进县（市）区

一等奖：永宁县，奖励8万元。

二等奖：兴庆区、灵武市，分别奖励4万元。

三等奖：金凤区、西夏区、贺兰县，分别奖励2万元。

二、科技进步考核先进单位

一等奖：银川经济技术开发区管委会、市科技局，分别奖励3万元。

二等奖：市委组织部、市环保局、市人社局、市科协，分别奖励2万元。

三等奖：市委宣传部、市发改委、市工信局、市建设局、市园林局、市农牧局、市财政局，分别奖励1万元。希望受表彰的单位珍惜荣誉，戒骄戒躁，再接再厉，为创新型银川建设再创佳绩、再立新功。各县（市）区、各部门要向受表彰的先进单位学习，进一步加强领导，创新机制，营造环境，认真落实创新型银川建设责任制分工，积极推进自主创新，更好地发挥科技进步在促进经济社会全面、协调、可持续发展中的引领和支撑作用，为建设创新型银川和加快建设“两个最适宜”城市做出新的更大的贡献，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开。

银川市人民政府

二〇一二年二月十五日

# 政务要闻

2月1日，市长王儒贵与副市长马凯、代荣民先后来到迎宾生态广场、银川森林公园、银川市第六污水处理厂、中山公园动物园调研市政基础设施及园林绿化建设前期工作。

2月1日，希诺国际健康城项目座谈会在银川市行政中心举行，银川市市长王儒贵、副市长李卫东以及自治区有关厅局、银川市有关部门的同志参加了座谈。会议听取了阿联酋希诺投资控股公司董事长希沙姆·阿布杜勒·卡尼先生做的设计报告。

2月2日，银川市市长王儒贵主持召开市政府第90次常务会，研究银川市城市中轴线概念规划、安全生产“十二五”规划、地质灾害防止规划、命名农业产业化龙头企业和地质灾害防治规划等议题。

2月3日，我市召开开通银川至韩国首尔国际直航航班座谈会，市长王儒贵，市委常委、副市长杨柳，韩国真航空有限公司上海办事处首席代表姜义圭等参加了座谈会，双方就开通航班的相关事宜进行座谈。

2月6日，是农历正月十五元宵佳节，市领导徐广国、孙荣山、王儒贵、郑震、李泽峰、方勇、王玮、张秉忠、李卫东、王丹华等分别在兴庆区、金凤区和西夏区同市民一起观看了精彩的社火巡游表演，并为威武雄狮点睛。

2月7日，自治区检查考核组来银，对我市2011年惩防体系建设和落实党风廉政建设责任制情况进行检查考核。市领导徐广国、

孙荣山、李泽峰、方勇、王久彬、左新军、贾奋强、王玮、马凯、周云峰等参加了检查考核动员会。

2月9日，全市绩效考评暨招商引资工作会议召开，全面总结2011年绩效考评和招商引资工作，对2011年度绩效考评、招商引资和中阿经贸论坛暨国际穆斯林企业家峰会工作中涌现的先进集体和先进个人进行表彰。同时，对我市2012年绩效考评和招商引资工作进行安排部署。市领导徐广国、孙荣山、郑震、李泽峰、王久彬、左新军、贾奋强、王玮、马凯、周云峰等出席了会议。

2月10日，银川市市长王儒贵会见了前来银川考察的韩国驻西安总领事馆领事宋基青一行，双方就开通银川至首尔国际直航航班、加强合作发展进行了友好交流。副市长李卫东参加了会见。

2月13日，灵武市2012年第一季度12个重点项目集中开工建设。银川市领导徐广国、孙荣山、王儒贵、段小平、于晓兵等出席了开工奠基仪式。

2月14日，银川市市长王儒贵在市委常委、副市长马凯的陪同下，到永宁县胜利乡，贺兰县习岗镇、金贵镇等地检查春耕备耕工作。

2月16日，银川市2011年惩防体系建设和落实党风廉政建设责任制考核大会召开，自治区党委常委、组织部部长徐松南带领的自治区检查考核组反馈检查考核意见，并对市

委、市政府领导班子及成员进行了民主测评。自治区、银川市领导徐广国、孙荣山、王儒贵、王久彬、左新军、贾奋强、王玮、马凯、周云峰等参加了检查考核动员会。市长王儒贵汇报了市委、市政府领导班子2011年度落实党风廉政建设责任制、推进惩防体系建设情况，并作了个人述职述廉报告。

2月16日，自治区省委常委、银川市委书记徐广国，银川市人大常委会主任孙荣山，银川市市长王儒贵，会见了由牡丹江市委书记、市人大常委会主任张晶川率领前来银川考察的黑龙江省牡丹江市党政代表团一行。牡丹江市委常委、常务副市长李玉刚，牡丹江市委常委、市委秘书长宫镇江，银川市领导王久彬、左新军、马凯、于晓兵参加了会见。

2月16日，银川市市长王儒贵主持召开市政府第91次常务会，研究银川市2011年~2020年妇女、儿童发展规划和全民创业事宜。

2月17日，黑龙江省牡丹江市党政代表团对我市的工业，特别是新能源、装备制造业发展进行了考察。自治区省委常委、银川市委书记徐广国，银川市市长王儒贵，牡丹江市委书记、市人大常委会主任张晶川，牡丹江市委常委、常务副市长李玉刚，牡丹江市委常委、市委秘书长宫镇江等参加了考察活动。

2月20日，银川市市长王儒贵在市委常委、副市长马凯的陪同下，到兵沟黄河大桥沿线调研建设进展情况。

2月22日，我市在行政中心召开市政府2012年度人大议案、代表建议和政协提案交办会。市领导孙荣山、王儒贵、王久彬、杨杰、顾川出席会议。市委常委、常务副市长王久彬总结了2011年议案、建议和提案的办理情况，部署2012年办理工作。

2月23日，全市第四次妇女儿童工作会议召开，贯彻第四次全区妇女儿童工作会议精神，全面回顾和总结我市上一轮妇女儿童发展规划实施10年来的工作情况，研究部署今后10年妇女儿童工作。市领导王儒贵、杜银杰、金平、李卫东、李自辉等出席了大会。

2月24日，全市人口和计划生育工作会议召开，总结部署了全市人口和计划生育工作，市政府兑现了2011年人口和计划生育目标管理责任书，同时，银川市创建幸福家庭活动正式启动。市领导徐广国、王儒贵、方勇、张秉忠、马军生、王丹华，中国人口福利基金会副理事长杨文庄等出席了会议。

2月26日，“中国演出界（银川）2012春季高峰论坛”开幕。论坛活动以打造、宣传、推介、展示银川精品文化项目为主题，着力扩大对外交流，提升区位优势的影响力，促进演艺市场全方位发展。市领导徐广国、王玮、张秉忠、李卫东、王丹华，中国演出家协会主席李牧、中国·阿拉伯国家合作论坛秘书长武春华、文化部外联局局长助理肖夏勇、文化部外联局亚非处副处长杨荣浩等出席了论坛。

2月27日，全国双拥模范城（县）命名暨双拥模范单位和个人表彰大会在北京隆重召开。银川市喜获“全国双拥模范城”光荣称号，这也是银川市自1992年开始连续第七次获得此项殊荣，在西北地区尚属首例。银川市市长、市双拥工作领导小组组长王儒贵参加了会议。

2月29日，银川市市长王儒贵主持召开市政府常务会议，审定了《银川经济技术开发区条例（草案）》、《银川市贺兰山岩画保护条例（修订草案）》，研究了绕城高速公路安装路灯事宜。

# 加强审计机关党风廉政建设 不断提高审计执行力

银川市审计局监察室 耿江宁

近年来，银川市审计局认真贯彻中央及区、市三级纪委全会精神，结合学习党的十七届四中、五中全会精神及十七届中央纪委第六次、七次全会精神，紧扣贯彻落实科学发展观和提高执行力这个主题，以落实党风廉政建设责任制为抓手，以建立和完善惩防体系建设为目标，以开展“提升绩效审计年”、创建和保持自治区级文明单位及反腐倡廉建设“制度推进年”等活动为契机，狠抓党员干部的廉洁从审教育和作风建设，增强审计干部的廉洁自律意识和反腐倡廉的自觉性，不断营造党风廉政建设和反腐倡廉工作的浓厚氛围，有力地推进了审计各项工作的开展，取得了明显的成效。

## 一、充分发挥领导干部的表率作用

市审计局党组领导班子高度重视党风廉政建设工作，始终把贯彻落实党风廉政建设责任制摆上重要议事日程，常抓不懈。领导班子成员身体力行，严格要求自己，自觉遵守党风廉政各项规定，带头执行审计“八不准”工作纪律，有效地带动了全局党员干部职工廉洁从审良好风气的形成。

## 二、加强思想教育，增强廉洁从政意识

一是认真学习党风廉政有关规定，增强廉洁从政和廉洁从审意识，筑牢反腐倡廉思想道德防线。邀请市委常委、市纪委书记左新军同志给全体审计干部做了题为“加强反腐倡廉建设切实提高执行力”的专题辅导报告，反响较大，效果较好。二是组织全体党员干部认真学习《中国共产党纪律处分条例（试

行）》、《廉洁从政若干准则（试行）》，及审计署印发的《国家审计准则》、《审计组廉政责任规定》及《关于加强审计纪律的规定》等，提高了认识，从而增强了反腐倡廉工作的自觉性。三是组织全体党员干部认真学习党的十七届五中全会和中纪委十七届七次全会精神。邀请市委讲师团同志做了题为“加强和改进新形势下党的建设”的专题讲座。四是进行先进典型教育和警示教育，引导党员干部努力做到自重、自省、自警、自励，有效地提高了全局党员干部拒腐防腐意识。

## 三、严格执行党风廉政建设责任制

2011年以来，银川市审计局党组紧紧抓住党风廉政建设这条主线，明确和落实责任主体，严格考核和责任追究，按照谁主管、谁负责和下管一级、逐级负责的原则，结合学习实践科学发展观活动，认真修订、完善年度党风廉政建设目标责任书，并于年初召开全局干部职工大会，就年内党风廉政建设和反腐败任务进行了安排，逐级签订了党风廉政建设目标责任书，对局长与分管副局长、分管副局长与一级主管、二级主管之间党风廉政建设的职责分工、任务措施等进行了分解，使党风廉政建设责任制切实落到实处。

## 四、抓源头治腐，防范审计风险，杜绝以审谋私

围绕抓好廉洁从审、开展源头治理，以点带面全面开展三个方面的工作：一是继续以搞好

“两个延伸”为主线，实行处长“一岗双责”，结合实行审计小组“兼职廉政监察员”制度，形成对内监督、对外防腐的双刃剑，降低审计风险，充分发挥“免疫系统”功能。继续全面推行“审计进点公告”制度，使监督者在监督别人的同时亦成为被监督者，从而有效地规范了监督权力的行使，为廉洁从审工作又加了一道外界保险。二是从依法审计入手，不断规范审计作业程序，增强效能意识，提升审计执行力。在审计实施中认真贯彻审计署颁发的《审计机关审计项目质量控制办法》，使审计人员的行为做到有案可查、有责可究；在审计项目质量控制检查方面，新制定出台了《银川市审计局审计项目限时控制管理制度》《银川市审计局审计方案论证会议制度》《银川市审计局项目质量通报制度》《银川市审计局督办审计决定落实情况规定》等四项制度，并重新修订了《银川市审计局审计组长负责制》，严把审计质量关，积极防范和规避审计质量风险责任。三是坚持和改进审计回访、廉政跟踪监督等办法，进一步加大局纪检组实行廉政跟踪监督检查的回访工作力度，明确规定今年回访率不得低于全年审计实施项目的80%、《审计组执行审计现场纪律报告单》的回收率要达到100%，同时结合学习主题实践活动，广泛开展社会调查，及时摸清审计队伍在廉政方面存在的突出问题及群众对审计工作的要求，理清当前审计机关廉政建设重点，为进一步加强和改进党风廉政建设和反腐败工作奠定了基础。

#### 五、发挥审计对“权力的监督”作用，认真做好牵头工作

根据中共银川市委办公厅银川市政府办公厅关于印发《银川市党风廉政建设和反腐败主要任务分工》的通知要求，会同纪委、组织部、人事局对领导干部经济责任进行审计，同时，参与落实工作任务14项，全面完成各项参与和配合的工作，受到

市纪委等的好评。受市委组织部委托，银川市审计局2011年共安排领导干部经济责任审计项目18项。年度内已完成20名领导干部经济责任审计项目（含去年项目），同时提出审计建议58条。在2012年安排的17个项目中，任中审计15项，占86%，实现了由离任审计向任中审计转变，扩大了经济责任审计的覆盖面，为组织部门任用干部提供了依据。同时，为规范经济责任审计工作，制定了《领导干部经济责任审计工作方案》，修订了经济责任审计民主测评表，将领导干部任职期间群众满意测评结果纳入审计报告中，进一步规范了领导干部经济责任。

#### 六、围绕提高执行力的要求，强化反腐倡廉各项工作

审计作为综合性经济监督部门，抓好自身廉洁工作意义重大。打铁先要自身硬，监督别人首先要自身廉洁，杜绝各种腐败现象，在提高审计执行力上下功夫。一是认真学习《银川市关于进一步规范干部行为的规定》《银川市党和国家机关及其工作人员不当行为问责办法（试行）》以及市委办公厅印发的《进一步转变工作作风的四个规定和办法》，结合正在开展的创建和保持自治区级文明单位等活动，在机关党员干部中深入开展“提高执行力、党员在行动”主题活动，通过组织召开座谈会、撰写学习体会、参加演讲等形式，促进全局工作作风的进一步转变；二是继续做好审计回访、廉政跟踪监督检查工作，在严格执行“八不准”审计工作纪律的同时，按照《银川市审计局2011年党风廉政责任考核办法》对全局党风廉政建设责任的执行情况进行年度检查、考评。三是以实现对权力的监督为目的，严格履行审计职责，充分发挥审计监督在党风廉政建设中的作用。继续加强对重点资金、重点部门的审计，促进廉洁从政。同时，积极开展经济责任审计，增强领导干部的责任意识和廉政意识。



正月十五社火游行