

# 银川市人民政府规章标准文本

•权威性 •法规性 •政策性 •指导性

## 目 录

### 银川市人民政府公报

#### 编辑委员会

主任：侯文莅

副主任：李颖 陆军

黄学萍 张源

贾捷

委员：（按姓氏笔画排名）

丁鹏 马楠

马风梧 田泽辉

孙涛 刘庆薇

李彦平 吴继红

纳小利 杨荣

郭龙 钱春蓉

2025年第1期

（总第410期）

2025年2月20日出版

#### 【银川市人民政府规章】

银川市人民政府行政复议案件办理程序规定

（银川市人民政府令第1号）..... 3

#### 【政府工作报告】

政府工作报告

（2025年1月12日在银川市第十六届人民代表大会第五次会议上）

..... 6

传达政令 服务改革 通报信息

公开政务 指导工作 对外宣传

## 目 录

### 【银川市人民政府办公室文件】

银川市人民政府办公室关于确定

银川市用能权价格调整系数 A（试行）的通知

（银政办发〔2025〕3号）…………… 19

主 编：纳小利

责任编辑：马若苒 刘小明

梁心雨

主 管：银川市人民政府

编印单位：银川市人民政府办公室

编辑出版：银川市人民政府公报室

地 址：银川市金凤区北京中路 166 号  
行政中心主楼 1432 室

邮政编码：750011

电 话：（0951）6888246

传 真：（0951）6888248

网 址：www.yinchuan.gov.cn

发送对象：各县（市）区人民政府，市政府  
各部门、各直属机构

印 数：916 册

期 号：2025 年第 1 期（总第 410 期）

准印证号：宁银新出管（金）字〔2025〕第 0116 号

印 刷：宁夏银报智能印刷科技有限公司

# 银川市人民政府令

第1号

《银川市人民政府行政复议案件办理程序规定》已经2024年11月5日银川市人民政府第22次常务会议审议通过，现予公布，自公布之日起施行。

银川市市长 陶少华

2025年1月6日

(此件公开发布)

## 银川市人民政府行政复议案件办理程序规定

**第一条** 为了规范银川市人民政府行政复议案件办理程序，保障银川市人民政府行政复议机构高效办理行政复议案件，根据《中华人民共和国行政复议法》《宁夏回族自治区行政复议条例》，结合本市实际，制定本规定。

**第二条** 银川市人民政府统一行使市本级行政复议职责。

**第三条** 银川市人民政府司法行政部门是本级人民政府的行政复议机构，以本级人民政府行政复议办公室的名义依法办理行政复议事项，承办行政复议机关的行政应诉事项。行政复议法律文书加盖本级人民政府行政复议专用章。

**第四条** 行政复议机构坚持应收尽收、容缺受理原则，最大限度扩大行政复议救济覆盖面。对依法不属于行政复议受案范围、适合调解的，

及时引入调解渠道进行化解。

**第五条** 行政复议机关收到行政复议申请后，应当在五个工作日内进行审查。对符合下列规定的，行政复议机关应当予以受理：

(一) 有明确的申请人和符合《中华人民共和国行政复议法》规定的被申请人；

(二) 申请人与被申请行政复议的行政行为有利害关系；

(三) 有具体的行政复议请求和理由；

(四) 在法定申请期限内提出；

(五) 属于《中华人民共和国行政复议法》规定的行政复议范围；

(六) 属于本机关的管辖范围；

(七) 行政复议机关未受理过该申请人就同一行政行为提出的行政复议申请，并且人民法院未

受理过该申请人就同一行政行为提起的行政诉讼。

行政复议机关决定受理的，应当在收到复议申请后五个工作日内向申请人邮寄受理通知书及送达地址确认书，申请人未按时反馈的，其申请书中所载地址视为送达地址。

**第六条** 行政复议申请材料不齐全或者表述不清楚，无法判断行政复议申请是否符合《中华人民共和国行政复议法》第三十条第一款规定的，行政复议机关应当自收到申请之日起五个工作日内书面通知申请人补正。补正通知应当一次性载明需要补正的事项。

**第七条** 对不符合受理规定的行政复议申请，行政复议机关应当在审查期限内决定不予受理并说明理由；不属于本机关管辖的，还应当在不予受理决定中告知申请人有管辖权的行政复议机关。

行政复议申请的审查期限届满，行政复议机关未作出不予受理决定的，审查期限届满之日起视为受理。

**第八条** 行政复议机构应当自行政复议申请受理之日起七个工作日内，将行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件发送被申请人。被申请人应当自收到行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件之日起十个工作日内，提出书面答复，并提交作出行政行为的证据、依据和其他有关材料。

**第九条** 行政复议机构受理行政复议申请后，依法适用普通程序或者简易程序进行审理。

**第十条** 适用普通程序审理的行政复议案件，行政复议机构应当当面或者通过互联网、电话等方式听取当事人的意见，并将听取的意见记录在案；通过互联网、电话等方式听取意见，应当同步录音或者录像。

行政复议人员听取申请人意见时，应表明身份，主动说明案由和听取意见的法律依据。听取

意见应当耐心细致，用语规范，并客观如实记录申请人的意见。

因当事人原因不能听取意见的，可以书面审理，并将相关情况记录在案。

**第十一条** 行政复议机关审理下列行政复议案件，认为事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的，可以适用简易程序：

（一）被申请行政复议的行政行为是当场作出；

（二）被申请行政复议的行政行为是警告或者通报批评；

（三）案件涉及款额三千元以下；

（四）属于政府信息公开案件。

除前款规定以外的行政复议案件，当事人各方同意适用简易程序的，可以适用简易程序。

**第十二条** 适用简易程序审理的行政复议案件，行政复议机构应当自受理行政复议申请之日起三个工作日内，将行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件发送被申请人。被申请人应当自收到行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件之日起五个工作日内，提出书面答复，并提交作出行政行为的证据、依据和其他有关材料。

适用简易程序审理的行政复议案件，可以书面审理。

**第十三条** 适用简易程序审理的行政复议案件，行政复议机构认为不宜适用简易程序的，经行政复议机构的负责人批准，可以转为普通程序审理。

**第十四条** 审理重大、疑难、复杂的行政复议案件，行政复议机构应当组织听证。

行政复议机构认为有必要听证，或者申请人请求听证的，行政复议机构可以组织听证。

听证由一名行政复议人员任主持人，两名以上行政复议人员任听证员，一名记录员制作听证

笔录。

**第十五条** 行政复议机构组织听证的，应当于举行听证的五个工作日前将听证的时间、地点和拟听证事项书面通知当事人。

申请人无正当理由拒不参加听证的，视为放弃听证权利。

被申请人的负责人应当参加听证。不能参加的，应当说明理由并委托相应的工作人员参加听证。

**第十六条** 对物证和现场需要勘验的，应由两名以上行政复议人员进行。必要时可以通知当事人和邀请专业人员、当地基层组织或者有关单位派人参加。

勘验应当制作勘验笔录，载明勘验的时间、地点、勘验人、勘验的内容、在场人的姓名、代表的单位等。勘验笔录应由勘验人、参加人签名或者盖章。

**第十七条** 适用普通程序审理的行政复议案件，行政复议机关应当自受理申请之日起六十日内作出行政复议决定；但是法律规定的行政复议期限少于六十日的除外。情况复杂，不能在规定的期限内作出行政复议决定的，经行政复议机构的负责人批准，可以适当延长，并书面告知当事人；但是延长期限最多不得超过三十日。

适用简易程序审理的行政复议案件，行政复议机关应当自受理申请之日起三十日内作出行政复议决定。

**第十八条** 行政复议期间，申请人、第三人及其委托代理人可以按照规定查阅、复制被申请人提出的书面答复、作出行政行为的证据、依据和其他有关材料，除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私或者可能危及国家安全、公共安全、社会稳定的情形外，行政复议机构应当同意。

申请人、第三人及其委托代理人可以在接收

材料窗口提出查阅、复制案卷的申请，经复议机构办案人员审查同意后可查阅、复制，并根据实际情况遵循便捷、高效原则，向申请人、第三人及其委托代理人提供。

**第十九条** 行政复议机关办理行政复议案件，可以进行调解。

调解应当遵循合法、自愿的原则，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益，不得违反法律、法规的强制性规定。

**第二十条** 行政复议机构审查复议的具体行政行为，主要审查下列内容：

- (一) 主要事实是否清楚、证据是否确凿；
- (二) 适用依据是否正确；
- (三) 程序是否合法；
- (四) 是否超越或者滥用职权；
- (五) 具体行政行为是否明显不当；
- (六) 其他需要审查的事项。

**第二十一条** 对被申请人不履行法定职责的复议申请，还应就下列问题进行审查：

- (一) 申请人的申请或者请示事项是否属于被申请人的法定职责；
- (二) 被申请人是否履行了该项法定职责；
- (三) 被申请人拒绝履行的依据是否合法；
- (四) 被申请人未履行是否有正当理由。

**第二十二条** 申请人在申请复议的同时提出行政赔偿请求的，还应就下列问题进行审查：

- (一) 是否存在行政侵权行为；
- (二) 是否存在损害后果；
- (三) 被申请人的具体行政行为与损害后果之间是否存在因果关系；
- (四) 赔偿请求是否合法有据。

**第二十三条** 行政复议机关依照《中华人民共和国行政复议法》审理行政复议案件，由行政复议机构对行政行为进行审查，提出意见，应予

变更、撤销、确认违法、责令履行以及确认无效的复议决定，经行政复议机关的负责人同意或者集体讨论通过后，以行政复议机关的名义作出行政复议决定。

**第二十四条** 行政复议决定书应当包含下列内容：

- (一) 申请人、被申请人、第三人及委托代理人的基本情况；
- (二) 申请人、第三人的复议请求和事实理由；
- (三) 被申请人答复理由和作出具体行政行为所认定的事实和适用的依据；
- (四) 行政复议机关经审理认定的事实，作出行政复议决定的理由和依据；
- (五) 行政复议结论；
- (六) 不服行政复议决定向人民法院提起诉讼的权利和期限或者行政复议决定的履行期限；
- (七) 作出行政复议决定的时间并加盖行政复议机关行政复议专用章。

**第二十五条** 行政复议机关在办理行政复议案件过程中，发现被申请人或者其他下级行政机关的有关行政行为违法或者不当的，可以向其制发行政复议意见书。有关机关应当自收到行政复议意见书之日起六十日内，将纠正相关违法或者不当行政行为的情况报送行政复议机关。

**第二十六条** 行政复议机构应当向被申请人的上一级主管部门抄告发生法律效力的行政复议决定书、意见书，督促行政机关依法行政。

**第二十七条** 行政复议机关办理行政复议案件，应当使用国务院、自治区制定的示范法律文书文本格式。

行政复议案卷由行政复议机构负责整理归档，并对案卷进行维护管理。

**第二十八条** 本规定自公布之日起施行，2005年4月16日公布的《银川市人民政府行政复议程序规定》（银川市人民政府令第15号）同时废止。

# 政府工作报告

——2025年1月12日在银川市第十六届人民代表大会第五次会议上

银川市人民政府市长 陶少华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

## 2024年工作回顾

过去一年，是银川发展进程中具有特殊重大意义的一年。习近平总书记时隔四年再次亲临宁夏、深入我市考察指导，为我们推进中国式现代

化银川实践提供了根本遵循、注入了强劲动力。全市上下牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，以铸牢中华民族共同体意识为主线，大力实施“五八”强首府战略，聚力“九九攻坚突破”，经济社会高质量发展取得丰硕成果，“双示范市”建设迈出更加坚实步伐。全市地区生产总值增长5.4%，规上工业增加值增长10.1%，固定资产投资增长8.6%，一般公共预算收入增长5.4%，社会消费品零售总额增长6.1%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长4.8%、6.9%。

令人振奋的是，人均GDP超过10万元，首位度进一步提升。固定资产投资、社会消费品零售总额增速均位居西北五省区省会（首府）城市第一。城镇化率分别高于全国、全区16.6、15.5个百分点。全国营商环境创新城市、中国投资热点城市、全国首批5G-A网络商用城市、中国特色魅力会展城市等36项国字号荣誉纷至沓来。首府辐射力、竞争力、影响力、美誉度进一步增强。

**（一）坚持稳增长促发展，经济质效得到新提升。**沉着应对多重超预期因素冲击，打出稳保促组合拳，新型工业化18条、奶产业10条、房地产12条等政策直达快享，减税降费超80亿元，逐月调度、一线办公等机制发力见效，八大强市提速推进，“百日攻坚战”“九个一批”专项行动掀起全年一个又一个实干热潮。粮食产量喜获二十一连丰，达70万吨。规上工业企业数量突破500家。以旧换新、契税促消费等措施拉动消费超150亿元，汽车销量占全区90%，消费者满意度连续5年位居西北五省区省会（首府）城市首位。收购25.7万平方米存量商品房用作保障房，房地

产销售面积等指标止跌企稳。民营经济高质量发展大会提振企业信心，城市机会清单激发市场活力，经营主体突破40万户。全市经济突破重重困难，稳的基础持续夯实，进的力量不断积蓄。

**（二）坚持拓链条建集群，产业强市迈出新步伐。**“三都五基地”加速建设，全球单体最大单晶硅智慧化工厂建成投产，蒙牛宁夏全数智化工厂获评全球首个乳业“灯塔工厂”，飞轮储能项目入选全国试点示范，受邀加入国际葡萄与葡萄酒城市联盟，百瑞源晋升全区枸杞产业链主。算力产业加速布局，全区首个百亿级参数大模型平台“九天”、西北首个国家双备案大模型“希言”上线运行，全区服务器制造实现零的突破，数字经济总量突破1100亿元。“两地五中心”开局起势，兰溪谷酒店集群等特色项目加快建设，“看见贺兰”入围全国十大文旅经济创新案例。入选全国现代商贸流通体系试点城市。全区首个基金小镇落户运营。现代都市农业提质创优，新增“三品一标”农产品36个，培育全国名特优新农产品6个，冷凉蔬菜入选国家特色优势产业项目集群，“妙选银川”公用品牌叫响全国。

**（三）坚持育主体优平台，创新强市激活新引擎。**大力鼓励创新、支持创新，全社会研发投入强度达1.86%、继续领跑全区。创新主体培育壮大，新增专精特新中小企业30家、小巨人企业5家，认定高新技术、雏鹰、瞪羚企业127家。创新平台快速增长，六盘山实验室产出创新成果38项，50家高能级创新平台助力产业转型升级，全国首个葡萄酒协同创新中心揭牌成立，4家飞地研发中心落户一线城市。创新成果加速转化，重结晶碳化硅粉体生产等技术填补国内空白，双端面数控车床等89项成果落地转化。招才引智成效显著，十万大学生留银川专项行动持续深化，两年吸引13.7万名青年人才就业创业，全职引进硕博

以上高层次人才连续三年翻番，再次蝉联年度最佳引才城市。

**（四）坚持抓改革增动能，开放强市闯出新路径。**系统改革成势见效，63项示范试点实现突破，15项特色改革全国全区首创。“六权改革”再结硕果，中西部首笔挥发性有机物排污权、全区首笔国有林票成功交易，累计交易额突破28亿元。园区改革破难提速，利益分享等重点改革事项走在全区前列。国企改革攻坚突破，新一轮战略重组和专业化整合稳步推进，市属国企营业收入同比增长17.5%。开放空间持续扩大，“一单制”铁海联运覆盖27个国家（地区）61个港口，综保区考核评估进位晋级，跨境电商累计交易额突破80亿元。营商环境迭代升级，审批局+营商局双模式领跑全国，一枚印章管数据银川模式全国推广，一体化政务服务能力连续6年西北第一，高效办成一件事改革位居全国第一方阵。

**（五）坚持重保护严治理，生态强市绘出新画卷。**各级环保督察反馈问题序时推进、彻底整改。污染防治卓有成效，空气质量优良天数同比增加13天，黄河银川段成为全国美丽河湖典范，全区首例土壤修复治理项目顺利实施，入选国家深化气候适应型城市建设试点。生态修复持续加强，完成国土绿化、湿地生态修复各4万亩，贺兰山废弃矿坑生态修复经验全国推广。绿色转型加快推进，全国最大的锌二次资源利用项目开工建设，工业固废利用率达69%。闽宁绿电小镇方案亮相联合国气候变化大会，获评优秀案例。获批全区唯一市级碳达峰城市试点。

**（六）坚持促融合优功能，品质强市展现新风貌。**城市功能日趋完善，市容整治等“五大工程”加快实施，建成投用交通疏堵工程项目13个，更新改造四类管线352公里。群众期盼多年的北塔城中村改造等项目启动实施，阅海湖西岸环湖绿

道建成投用，花博园夜景、鼓楼玉皇阁光影秀等为城市披上璀璨外衣。乡村振兴全面推进，建设美丽小城镇、美丽宜居村庄23个，75%村集体收入超百万元。闽宁产业园进驻企业39家，禾美电商帮扶车间入选全球减贫最佳案例。脱贫攻坚成果巩固拓展，移民收入水平稳居全区首位。文体事业欣欣向荣，新建提升新型公共文化空间67个，《阿娜河畔》荣获“五个一工程”奖，银川马拉松广受赞誉。西夏陵博物馆晋升国家一级博物馆，西夏陵申遗取得突破性进展。今天的大美银川更显大气、充满灵气，城乡面貌愈发洋气、人民生活越来越美气！

**（七）坚持补短板解民忧，医教强市迈上新台阶。**50件民生“十心”实事高质量办结，就业增收、教育医疗、社会保障更暖人心。“三大专项行动”助推3.4万人实现再就业，城镇新增就业4.6万人，农村劳动力转移就业11.4万人。四十三中等15个项目建成投用，新增学位1.8万个，培育新优质学校20所，更多孩子在家门口上到好学校。获批建设国家级重点医疗专科5个，引进阿里健康等头部互联网医疗企业，优质医疗服务供给能力显著增强。0-3岁婴幼儿照护服务中心建成投用，新增家庭养老床位2500余张。发放各类困难群众救助资金4.5亿元，入选全国首批救助管理区域性中心试点。

**（八）坚持防风险保安全，法治强市实现新突破。**八五普法扎实开展，设立全区首家涉外、涉企公共法律服务中心。行政机关负责人出庭应诉率、行政复议决定履行率、行政执法落实率均达100%，法治政府建设纵深推进。风险防范成效显著，提前完成通联集团明珠债置换，政府债务规模和债务率稳步下降。引进美国莱卡盘活建设氨纶项目，宝塔石化破产重整取得重大突破。本质安全水平持续提升，更新改造燃气管道238公里，

居民燃气“三件套”实现应装尽装。在全国率先开通人民网“银川人民建议征集”窗口。450余件信访积案得到有效化解。各类刑事案件持续下降，打击非法集资工作经验全国推广，安全防线、发展底线筑得更牢。

**各位代表**，民族团结是各族人民的生命线。我们坚持把铸牢中华民族共同体意识贯彻到高质量发展全过程和各方面，深入实施铸牢“七进”活动、“三项计划”，创新打造贺兰山东麓旅游促进各民族“三交”示范带，培育提升铸牢示范点48个，全面构建互嵌式社会结构和社区环境，银川多民族社区居民亲如一家，民族团结之花绚丽绽放！

一年来，我们坚持以党的政治建设为统领，始终用党的创新理论凝心铸魂，扎实开展党纪学习教育，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。持续深化“四强”能力作风提升年，扎实开展“实事求是、精耕细作”专项活动，大力践行求真务实落实真实工作作风。严格落实重大事项请示报告制度，及时向市委请示报告重大事项。提请市人大常委会审议地方性法规草案12件，195件人大代表建议办复率、满意率均为100%，163件政协提案全部办复。坚持过紧日子，部门公用经费压减20%。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治形式主义为基层减负，重拳整治群众身边的不正之风和腐败问题，政府系统作风形象、行政效能明显提升。国防动员、人民防空、双拥共建、民兵预备役等工作持续加强，老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、慈善、红十字、志愿服务等事业取得新进步，审计监督、仲裁调解、统计调查、政策研究、新闻出版、邮政通信、气象地震、文物保护、史志档案等工作取得新成效。

**各位代表**！这些成绩的取得，根本在于习近

平总书记把脉定向、掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是自治区党委、政府坚强领导的结果，是市委团结带领全市各族人民共同奋斗的结果，凝结着人大代表、政协委员以及社会各界的辛勤努力。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向离退休老同志，向驻银解放军和武警部队官兵、公安民警、消防指战员，向中央和自治区驻银单位，向所有关心支持银川发展的社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到：面对严峻复杂的经济形势和多重困难挑战，完整准确全面贯彻新发展理念还有差距；经济持续增长基础尚不稳固，一些行业转型升级亟待加快；科技创新能力不强，新质生产力培育还需加力；生态保护任重道远，大气污染治理能力还需提升；防灾减灾救灾体系建设还需加强；金融风险防范化解还需久久为功；民生领域还有不少短板；一些干部还缺乏攻坚克难、改革创新的精神气，等等。此外，还需要向大会及各位代表说明的是，受个别行业和部分企业产值大幅下降、房地产市场缓慢恢复等诸多因素叠加影响，虽倍加努力，但地区生产总值还是未能完成预定目标。对此，我们将切实把问题作为课题，坚决答好整改答卷，决不辜负全市人民期待！

## 2025年工作安排

2025年是“十四五”收官之年，是落实进一步全面深化改革的重要一年，也是纵深推进“五八”强首府战略的关键之年。做好政府各项工作使命重大、任务艰巨。

总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区第十三次党代会和历次全会、市第十五次党代会和历次全会部署，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市为牵引，以铸牢中华民族共同体意识为主线，大力实施“五八”强首府战略，深入开展全面深化改革攻坚年，突出稳增长促发展，坚决打好打赢“八大攻坚战”，持续推进经济回升向好，不断提高人民生活水平，维护社会大局和谐稳定，圆满完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局奠定坚实基础，奋力在现代化美丽新宁夏建设中挑大梁、作贡献。

**主要预期目标是：**全市地区生产总值增长5.5%左右；城镇调查失业率控制在5.5%左右；居民人均可支配收入增长高于经济增长；规上工业增加值增长6%以上；地方一般公共预算收入增长3%左右；固定资产投资增长6.5%以上；社会消费品零售总额增长5%左右；资源能源消耗、污染物排放指标等完成自治区下达的目标任务。

**各位代表！**中央经济工作会议明标定向，推出一系列重大利好政策举措，释放了坚定不移稳定经济增长、推动高质量发展的强烈信心。自治区党委提出了聚力组织开展稳增长促发展攻坚年行动，打好六个攻坚战。市委审时度势、对标对表，部署了打好争取更多政策落地主动仗、深化改革攻坚仗、“十四五”规划收官仗“三场硬仗”，明确了打好“八大攻坚战”，安排了37项重点任务，推动各项工作再见新气象、再上新台阶。按照市委安排部署，我们突出抓好以下八个方面工作：

**（一）突出转型升级，加快构建现代化产业体系。**坚持走特色化、差异化的产业发展路子，坚决打好现代化产业体系重塑攻坚战，加快建设产业强市。

**扎实推进三都五基地提级扩规。**制定因地制宜发展新质生产力打造创新型产业集群实施方案，加快建设全国重要产业基地，“三新产业”产值突破1250亿元。新材料产业，出台硅（碳）基产业降本增效政策措施，实施君磁稀土磁性材料、隆基产能重置升级等项目43个，争取单晶硅、碳化硅等硅基材料，蓝宝石等铝基材料及数字信息产业列入国家关键产业备份，加快打造中国新硅都、智能终端材料和半导体材料生产基地，实现产值300亿元以上。新能源产业，制定新型能源体系和新型电力系统牵引产业绿色化转型实施方案，推进国能灵绍光伏大基地、中广核离网制氢等20个项目，打造马家滩氢能产业发展集聚区，建设经开区和苏银产业园绿电园区，加快打造新型电池制造基地、能源转型示范基地，实现产值300亿元以上。新食品产业，实施杞里香二期、原源新乳制品等项目36个，加强龙头培育、品牌经营，拓展精深加工，建设运营葡萄酒文化体验中心，办好第32届布鲁塞尔国际葡萄酒大奖赛、国际葡萄酒文化旅游博览会，加快打造世界葡萄酒之都、枸杞精深加工基地、高端奶产业基地，实现综合产值650亿元以上。编制算力产业发展总体规划，推动九川科创谷等项目建设，统筹发展算力调度、算力应用、数据服务、数字产品制造和智算中心，引进一批人工智能垂域模型，创建国家人工智能创新应用先导区，加快打造算力之都。

**扎实推进两地五中心提质扩容。**加快构建优质高效服务业新体系，服务业增加值增长5%左右。加快建设国际旅游目的地，提升环阅海文旅综合体、滨河生态文旅岸线等景区容量，推动创建贺

兰山东麓国家级旅游度假区，打造精品主题旅游线路20条，游客人次、旅游花费均增长10%以上。加快建设区域创新创业高地，制定两业融合共进行行动方案，常态化开展“1+6”创新创业活动，创业带动就业1万人。加快建设区域科技和金融中心，引进基金相关机构15家，培育上市企业1家，新增贷款350亿元以上。加快建设区域商贸物流中心，实施京宁数字冷链物流产业园等项目26个，加快建设国家骨干冷链物流基地、现代商贸流通体系试点城市，社会物流总额增长5%。加快建设区域文化教育中心，实施黄河文化生态保护区等项目，打造历史文化街区3个。推进国家智慧教育平台应用试点，培育新优质学校20所。加快建设区域医疗中心，培育人工智能+医疗健康产业集群，吸引数字医疗企业50家以上。加快建设区域总部会展中心，协同办好“西部数谷”算力产业大会等大型展会，支持国际会展中心打造会展博览产业集聚区。

**扎实推进现代都市农业提优扩面。**深入推进现代都市农业品牌创优三年行动，统筹保粮、稳畜、增菜、扩渔、优品、联工、活市，农业总产值达到210亿元以上。新建高标准农田7.5万亩，粮食播种面积稳定在121.5万亩。奶牛存栏量和肉牛、滩羊饲养量分别稳定在30万头、28万头、257万只。加快推进国家优势特色产业集群建设，瓜菜种植面积稳定在68万亩。推广“以渔降盐治碱”综合利用模式，水产养殖面积稳定在10万亩。构建“6+6”品牌体系，新增“三品一标”农产品30个。培育农业龙头企业10家，加强现代农业产业园、农业产业强镇建设，推动创建全国休闲农业重点县。办好绿色食品博览会等活动，让更多农特产品叫得响、卖得好。

**扎实推进数实深度融合提效扩能。**促进产业数字化、数字产业化，力争数字经济总量突破

1200亿元。大力推进智改数转网联，实施中欣晶圆大硅片改扩建等技改项目50个，培育智能制造“灯塔工厂”，新增智能工厂、数字化车间10家，争创国家中小企业数字化转型城市试点。开展“人工智能+”行动，试点建设融合应用场景示范工程，培育政务、交通、生态保护等领域示范应用场景20个以上。加快车路云一体化发展，推行智能网联核心示范应用。推动低空经济发展。编制未来产业发展规划，布局下一代半导体、前沿新材料、新型显示、专用机器人等未来产业。

**(二) 突出扩大内需，着力推动经济平稳发展。**坚持稳中求进、以进促稳，持续巩固经济稳中向好态势，当好全区发展的压舱石和主引擎。

**扎实推进重大项目建设提速扩量。**开展“四维攻坚”，力争完成固定资产投资740亿元以上。开展有效投资攻坚，优化投资结构，实施基本建设项目800个以上。专班化推进盈谷硅基材料等“千百十亿”级产业项目50个、创盛碳化硅等重大项目200个，投资完成率达到80%以上。开展项目建设攻坚，建立前期项目、开工项目、竣工项目清单，深化领导包抓机制，确保上半年全部开工。大力开展“四闲”专项整治，盘活闲置低效用地1500亩以上。开展资金争取攻坚，紧盯中央“两重”“两新”“两业”等政策机遇，开展“谋跑争促”专项活动，争取一批大项目好项目纳入国家项目盘子，“四争”到位资金大幅度增长。开展民间投资攻坚，构建高水平良性招商引资新机制，制定产业招商指南，发布招商负面清单，开展一链一策、卡位入链定向招商，推行“基金+资产+绿电+场景”招引新模式，储备十亿级项目50个以上、百亿级项目不少于3个，主导产业招商引资到位资金增长10%以上，民间投资占比超60%。

**多措并举激发消费潜能。**制定消费提振年实

施方案。创新鼓楼不夜城等多元化消费场景，建成消费集聚区10个，培育国家、自治区级旅游休闲街区3个，争创零售业创新试点城市。落实好消费品以旧换新加力政策，开展房车展销、家居焕新等促销活动200场次以上，激发大宗消费。发展首发经济，支持品牌新品首发首展首秀，增加首店30家以上。发展冰雪经济，开展冬季冰雪嘉年华系列主题活动。发展银发经济，壮大养老产业主体，推广适老产品应用，打造银发经济集聚地。发展会展和演出经济，简化审批流程，增加音乐节、艺术节、演唱会等大型活动供给。推动商文旅深度融合。

**统筹推动县域经济发展。**优化县区园区一体化和跨区域产业协调发展机制，逐园区制定高质量发展方案。用好经济综合发展指数评价，推动建设一批经济强县、强区、强镇、强村、强企业。灵武市力争经济总量突破千亿、在全国百强县争先进位，兴庆区争取迈入全国百强区，贺兰县提升西部百强县竞争力，金凤区、西夏区加压奋进、量质齐升，永宁县保持势头、多作贡献。支持高水平建设宁东国家现代煤化工先进制造业集群，推进银川至宁东城际快速交通项目。

**综合施策稳定经济运行。**科学编制“十五五”规划，衔接国家、自治区发展战略和目标任务。制定现代服务业、再生资源产业高质量发展等政策措施，开展宏观政策取向一致性评估。加强经济运行调度分析，落实周调度、旬跟踪、月分析、季通报机制，常态化开展领导包抓、千名干部包千企和产销对接活动，一企一策帮扶100户重点企业。各级政府主要领导每年至少主持召开2次集中办公会，为企业纾困解难。

**（三）突出科技创新，加速释放创新强劲动能。**坚持以科技创新引领新质生产力发展，扎实推进科技创新和产业创新深度融合，坚决打好创新体

系重构攻坚战，加快建设创新强市。

**大力实施创新主体壮大工程。**制定创新型企业梯次培育实施方案，健全育小、登高、升规、晋位体系，新增国家高新技术企业15家、自治区瞪羚企业5家、科技型中小企业200家以上，培育创新型中小企业30家、专精特新中小企业10家、小巨人企业2家。组建创新联合体5家，实施科技项目500个以上。持续开展研发投入挖潜行动，推进无研发机构、无研发活动大中型工业企业两清零。全社会研发经费投入增长10%以上。

**大力实施科技成果转化工程。**加快六盘山、贺兰山实验室等创新平台建设和产出。高效运行银川（深圳）新质生产力科创中心等飞地研发中心。引进宁夏高等研究院等科研机构，高水平建设阅海湾科创港。建设工业母机等领域中试基地、开放创新中心，培育各类创新平台30家以上。完善东中部研发+西部转化机制，实施科技成果转移转化项目30个以上，技术合同成交额突破32亿元。

**大力实施人才引育集聚工程。**深入实施科技领军人才引领等“三个计划”，力争市级科技领军人才达50人以上、创新团队达100个以上，新选聘科技副总和周末工程师30名以上。持续开展十万大学生留银川、宁籍优秀人才回故乡建家乡等活动，留银青年人才累计突破20万人。用好校招企用模式，引育急需紧缺人才2500名以上。深化产业工人队伍建设改革，选树市级工匠20名。强化专家服务基地等人才载体建设，建立人才发展需求及时响应、快速办理机制，让城市与人才双向奔赴。

**大力实施创新生态涵养工程。**健全经费包干、成果赋权、容错免责多元激励机制，构建紧密型政产学研金服用融合体系。实施科技产业金融一体化专项，开展专精特新中小企业一月一链投融资路演活动。制定人才发展“授权松绑”事项清单，

开展用人主体自主认定试点。公民具备科学素质比例达15%。加快建设国家知识产权强市试点。

**（四）突出改革开放，持续激发市场活力动力。**坚持以深层次改革破难题，以高水平开放拓空间，以标准化环境强服务，坚决打好宜商银川攻坚战，加快建设开放强市。

**聚力“三个动作”深化改革攻坚。**认真落实规定动作，扎实推进130项重点领域改革任务，落实落细375项清单事项，创新开展52个国家、自治区示范试点。巩固提升特色动作，高质量完成国有企业改革深化提升行动，完成“1+5”国资运营体系构建。推进跨园区项目招引流转、统计核算、财税分享、利益补偿，探索建立“管委会+运营平台+产业基金”投资运营模式，推动经开区与中关村融合发展。深化六权改革，启动“一元碳汇”项目，深入开展再生水置换收储交易，打造“多权融合”改革示范点5个。拓展深化创新动作，统筹推进农业农村、财税金融、民生事业等领域改革，加快形成一批标志性改革成果。

**聚力“四项重点”扩大内外开放。**拓展开放通道。制定物流降本提质增效行动方案，实施多式联运示范、“新三样”物流高效便捷工程。服务推动银太高铁、河东机场扩建等项目，申建空港型国家物流枢纽，推进国家综合货运枢纽扩围提质。高质量运行“一单制”铁海联运图定班列，争取240小时过境免签口岸。建好开放载体。加大综保区外向型产业项目招引，探索在工业园区增设海关特殊监管区。深化开放协作。对接东部沿海产业转移，提升中阿博览会等重大活动对外合作交流水平。做强开放经济。开展外贸主体培育壮大行动，推动外贸大厦运行，力促耐特菲姆等6个外资项目投产达效。跨境电商交易额达到8.5亿元以上。加快建设中沙吉赞产业集聚区。推动进出口贸易扩量提质增效。

**聚力“五大环境”激发市场活力。**优化政策环境。制定宜商银川政策措施，高效运行“政策通”惠企服务平台，健全营商环境评价机制。优化市场环境。清理妨碍市场准入壁垒，推进一体化综合监管。优化政务环境。新增20项电子营业执照应用事项，推出新一批高效办成一件事清单，实现95%高频政务服务全程网办，90%高频便民服务同城协办、跨区帮办，工程建设项目审批时限压减20%以上。优化法治环境。开展规范涉企执法专项行动，推进跨部门综合监管一件事改革。依法出清僵尸企业。优化人文环境。把优化营商环境作为永不竣工的重大工程，办好第三届民营经济大会，动态发布城市发展负面清单、机会清单，让企业家信心更坚定、舞台更广阔、事业更辉煌！

**（五）突出生态保护，全力筑牢生态安全屏障。**坚持生态优先、绿色发展，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，坚决打好降碳扩绿攻坚战，加快建设生态强市。

**强力推进全方位污染防治工程。**坚决完成中央、自治区环保督察反馈问题整改任务，持续打好蓝天碧水净土保卫战。强化重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染系统治理，推进PM2.5源头治理，环境空气质量稳定在国家二级标准。强化水资源、水环境、水生态综合治理，黄河银川段水质稳定Ⅱ类进出。强化工业源、农业源、生活源源头治理，持续开展固体废物综合治理，受污染耕地安全利用率达到100%，实施生活垃圾焚烧提标扩能等项目，高标准完成无废城市建设评估。

**强力推进全过程生态保护工程。**坚决打好黄河“几字弯”攻坚战，整体推进防沙治沙、国土绿化、湿地保护、矿山治理、盐碱地综合利用等生态修复工程，完成荒漠化和沙化土地综合治理9.5万亩、湿地修复3.5万亩。提标提质“四水四定”试点市、

国家市级水网先导区，实施贺兰山东麓水源涵养生态治理、河东地区水资源集约利用项目，健全数字治水体系，城市再生水利用率提升至60%。办好第四届黄河流域生态保护主题宣传实践活动，推动白芨滩创建“两山”实践创新基地，创建国家生态文明示范区。

**强力推进全领域绿色转型工程。**深入实施碳达峰“十大行动”，试点推进碳普惠，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。加快建设碳达峰试点城市、试点园区，推动能耗双控向碳排放双控转变。培育绿色工厂3家以上。持续推广智能建造、绿色建造、装配式建筑。实施一批分布式光伏项目。推进公共领域车辆全面电动化、充电桩全覆盖。开展城市矿产示范基地升级行动，推进退役动力电池、风电光伏组件等重点废弃物循环利用。

**（六）突出城乡融合，持续提升首府功能品质。**坚持新型城镇化和乡村全面振兴统筹推进，坚决打好城乡焕新攻坚战，加快建设品质强市。

**深化城市更新提速行动。**实施畅行优停工程，推动天平街打通等57个交通疏堵项目建设，探索实行“先离场后付费”停车模式，新增停车位5000个。实施美丽河湖工程，建成阅海湖东岸绿道等项目，改造提升慢行绿道8条，推动典农河入选全国幸福河湖。实施海绵城市工程，建设金凤区中北部调蓄池等10个工程，新建小微公园6个，创建海绵城市建设示范市。实施管线升级工程，更新改造四类管线455公里。实施城中村改造工程，推进民乐瓷砖市场等城中村改造项目，改造老旧小区69个。加快建设城市运行管理服务平台。深化物业提升“123”专项行动，推进国家城市社区嵌入式服务设施试点城市建设。

**深化和美乡村升级行动。**学习运用“千万工程”经验，培育家庭农场、农民合作社各15个，村集

体收入百万元村占比达80%以上。打造贺兰山农牧场垦地融合高质量发展试点。深入实施美丽乡村“试点引领、整村提升”工程，对村庄规划实施体检评估，新建续建重点小城镇、美丽宜居村庄17个。深化农村公路质量提升三年攻坚行动，优良中等路比例达到85%以上。鼓励举办村BA、村跑等体育赛事，打造乡村旅游集散地。常态化开展防返贫监测帮扶，脱贫人口就业达到2.2万人，争取衔接资金4亿元，移民人均可支配收入增长8%左右。全面落实闽宁镇“1+4”方案措施，盘活闲置资产10万平方米，建好闽宁产业园，力争产值突破20亿元，打造新时代东西部协作新样板。

**深化精神文明建设行动。**大力践行社会主义核心价值观，持续推进高质量文明城市建设。深入推进文化惠民工程，完成“结对子、种文化”等品牌文化志愿活动1000人次。打造新型公共文化空间20个，推动县（市）区未成年人保护中心、县（市）区文化馆、图书馆和乡镇综合文化站全覆盖、全达标。加强文化遗产保护传承利用，加快建设历史文化名城二期、银川文化园项目，全力争取西夏陵申遗成功、启动创建5A级景区，助力国际旅游目的地建设。

**（七）突出民生保障，不断提高人民生活质量。**坚持民生优享、共同富裕，建立健全民生“十心”实事长效机制，坚决打好增进福祉攻坚战，加快建设医教强市。

**深入实施城乡居民就业增收计划。**开展招聘促就业活动200场次以上，技能培训7000人次以上，发放创业担保贷款3亿元以上。城镇新增就业4万人以上，农村劳动力转移就业9万人以上。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保和住房公积金制度，完善常态化收入增长调节机制，促进城乡居民收入持续稳定增加。做好社会救助、社会福利、公益慈善、优抚安置等工作，

切实保障困难群众基本生活。不断擦亮“就业在银川”品牌。

**深入实施教育资源优化赋能计划。**制定集团化办学高质量发展方案，加快“两县”创建，全面完成普通高中“双新”国家级示范区建设，推进全国基础教育综合改革实验区建设。实施阅海湾高级中学、二十四中迁建等项目28个，新增学位1.1万个，推进基础教育扩优提质。探索开展综合高中办学试点，新增产教融合型专业、实训基地10个，争创第二批国家产教融合试点城市。优化提升学前教育保障机制，县域内普惠性幼儿园覆盖率达到92%、公办园在园幼儿占比达到60%。引导规范民办教育，强化特殊教育，支持老年教育发展。推进新时代强师计划，建设基础教育教师专业发展实践基地2个。不断擦亮“教育在银川”品牌。

**深入实施医疗健康提质优享计划。**实施医疗卫生强基工程，建强紧密型城市医疗集团和县域医共体，加快建设市第一人民医院改扩建等项目9个。建成10个重点专科、专科联盟，培养一批中医学学术继承人，推动85%以上基层医疗机构达到国家标准。加快建设国家重大传染病防治基地，提升公共卫生服务水平。提升“AI+医疗”智慧服务水平，实现线上精准服务，防止过度医疗。实施医养结合示范带动工程，打造一批居家和社区养老服务试点。健全生育支持政策体系和激励机制，建设若干高水准的托育服务中心，普惠托位占比提升至80%，护理型养老床位占比提升到65%。探索推行“老幼共托”，构建老年友好型城市和生育友好型社会。不断擦亮“医疗在银川”品牌，让“银有颐养、银有善育”成为新的幸福品牌。

**各位代表！**我们瞄准群众急难愁盼问题，将以更大力度、更实举措，继续办好50件民生“十心”实事，深入开展“校园餐”、农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服

务等方面突出问题治理，扎实推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动，切实把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖，日子越过越红火！

**（八）突出安全防范，坚决维护社会和谐稳定。**坚持总体国家安全观，推动高质量发展和高水平安全良性互动，坚决打好平安银川攻坚战，加快建设法治强市。

**以更高标准创建铸牢示范市。**全面落实自治区政府“十个到位”措施，深化互联网+铸牢中华民族共同体意识行动，做大做强“小宁大讲堂”等银字号宣传品牌。制定构建互嵌式社会结构和社区环境工作指引，办好第27个民族团结进步月系列活动，巩固提升铸牢实践教育基地5个，培育一批互嵌式社区。坚持我国宗教中国化方向，依法治理民族宗教事务，巩固民族团结、宗教和顺良好局面。

**以更高效能创新社会治理。**深化落实“塞上枫桥”基层法治工作机制，优化“一核两端四化”治理模式，建强三级综治指挥中心。健全完善行政执法“三张清单”。加强法治宣传和公共法律服务。扎实开展社区分类治理、互嵌式治理、治理人才提升行动，培育文明乡风，争创全国乡村治理示范村镇。全面提升信访工作法治化水平。打造“志愿银川、凤彩熠熠”品牌。

**以更高要求防范重大风险。**全面落实意识形态工作责任制，强化网络安全治理。加快政府债务化解，推动债务率下降。制定大事要事保障清单，兜牢基层“三保”底线。落实好房地产止跌回稳“两案一策”，稳妥开展专项债土地收储和收购存量商品房，筹集保障性住房4000套，落实“四好建设”标准，加快构建房地产发展新模式。推进国际医疗城等风险处置，加强中小金融机构风险防范化解，从严打击非法金融活动。

**以更高水平保障发展安全。**深入推进安全生产治本攻坚三年行动，强化重点领域监管，坚决遏制重特事故发生。扎实推进贺兰山沿山地质灾害防治、河东片区防洪治理等项目，提升防震减灾救灾水平，增强自然灾害预防处置能力。落实“四个最严”要求，全链条强化食品药品监管。完善社会治安整体防控体系，常态化开展扫黑恶、反电诈等专项行动，让人民群众安全感幸福感更有保障更可持续。

**各位代表**，面对新形势、新任务，我们将全面落实市委加快组织强市建设、坚决打好建强堡垒攻坚战的部署，坚持干字当头、实字为要，精耕细作、精打细算、精准发力，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。**坚持忠诚履职**，始终把党的政治建设摆在首位，完整准确全面贯彻新发展理念，坚决贯彻执行党中央决策部署，当好“两个确立”的忠诚拥护者、“两个维护”的忠实实践者，不折不扣推动自治区党委、政府和市委的部署安排落到实处。**坚持依法行政**，始终尊崇宪法法律，严守党规党纪，严格落实民主集中制，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，加快创建全国法治政府建设示范市。**坚持真抓实干**，深入开展“四强”能力作风巩固年活动，聚焦“解放思想、精耕细作、务实担当”主题，弘扬求真务实落实真实作风，牢固树立和践行正确政绩观，当好坚定执行者、行动派、实干家。**坚持廉洁从政**，持续抓好政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，加强警示教育，深入推进党纪学习教育常态化长效化建设，永葆清正廉洁的政治本色。

**各位代表!**强首府使命在肩，挑大梁奋楫争先。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委、政府和市委的

坚强领导下，奋发作为、笃行实干，加快建设“双示范市”，奋力谱写中国式现代化银川篇章!

#### 名词解释：

**“五八”强首府战略：**“五”即“五个之城”，打造更具竞争力的实力之城、更具创新性的活力之城、更具吸引力的开放之城、更具高颜值的品质之城、更具幸福感的和美之城；“八”即“八个强市”，建设产业强市、创新强市、开放强市、生态强市、品质强市、医教强市、法治强市、组织强市。

**九九攻坚突破：**聚力高能级产业形态，在抢占新赛道上攻坚突破；聚力高层次创新要素，在构筑新质生产力上攻坚突破；聚力高水平改革开放，在激发新优势上攻坚突破；聚力高质量生态安全，在构建新体系上攻坚突破；聚力高品质文明城市，在厚植新底座上攻坚突破；聚力高颜值和美乡村，在打造新样板上攻坚突破；聚力高成色民生保障，在增进新福祉上攻坚突破；聚力高标准示范铸牢，在创造新经验上攻坚突破；聚力高效能基层治理，在拓展新模式上攻坚突破。

**双示范市：**黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市、铸牢中华民族共同体意识示范市。

**九个一批：**加速签约一批项目、扩产增量一批生产线、新开工一批项目、争取一批重大项目资金支持、解决一批涉企和项目建设难题、新入统一批企业、开展一批产销对接活动、掀起新一轮消费热潮、加快推进一批改革任务。

**三都五基地：**中国新硅都、世界葡萄酒之都、算力之都，新型电池制造基地、智能终端材料和半导体材料生产基地、高端奶产业基地、枸杞精深加工基地、能源转型示范基地。

**灯塔工厂：**工业 4.0 技术应用的最佳实践工厂，代表着全球智能制造的最高水平。

**双备案：**生成式人工智能服务备案和境内深度合成服务算法备案。

**两地五中心：**国际旅游目的地、区域创新创业高地，区域科技和金融中心、区域商贸物流中心、区域文化教育中心、区域医疗健康中心、区域总部会展中心。

**三品一标：**绿色食品、有机农产品、地理标志农产品和达标合格农产品。

**六权改革：**土地权、排污权、用水权、山林权、用能权、碳排放权改革。

**多权融合：**通过系统集成、协同联动方式，将水、地、污、林、碳、能等资源要素以链条式的方式融会贯通起来一体推进。

**一单制：**全程“一单到底”“一箱到底”，实现了面对客户的“一个承运单位、一次结算、一份提单、一份保险、一箱到底”的全程多式联运模式。

**五大工程：**市容整治、交通疏堵、美丽河湖、公园廊道、完整社区工程。

**四类管线：**燃气管道、供热管道、供水管道和排水管道。

**五个一工程：**由党中央倡导、中宣部组织实施的一项精神产品生产工程，旨在弘扬主旋律、推动优秀精神文化产品的创作生产。具体包括一部好的戏剧作品，一部好的电视剧（片）作品，一部好的电影作品，一部好的图书（限社会科学方面），一部好的理论文章（限社会科学方面）。

**三大专项行动：**稳内拓外、就业困难人员帮扶、青年就业服务攻坚行动。

**燃气“三件套”：**燃气专用连接软管（燃气用具连接用金属波纹管、燃气输送用不锈钢波纹管、燃气用具连接金属包覆软管）、自闭阀、可燃气体报警装置等安全设施的统称，都是保障燃气用户安全用气的关键设备。

**七进：**进机关、进企业、进社区、进乡村、进学校、进新经济组织、进宗教活动场所。

**三项计划：**各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。

**三交：**各民族交往、交流、交融。

**两个确立：**确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

**两个维护：**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**四强：**强素质、强服务、强担当、强斗志。

**八大攻坚战：**现代化产业体系重塑攻坚战、创新体系重构攻坚战、宜商银川攻坚战、降碳扩绿攻坚战、城乡焕新攻坚战、增进福祉攻坚战、平安银川攻坚战、建强堡垒攻坚战。

**六个攻坚战：**投资消费稳定增长攻坚战、特色优势产业升级攻坚战、重点领域改革开放攻坚战、能源安全绿色发展攻坚战、数字经济深度融合攻坚战、市场主体提质增效攻坚战。

**三新产业：**新材料、新能源、新食品产业。

**“1+6”创新创业活动：**举办市级1项创新创业大赛，市直部门、县区举办创新创业大赛6项。

**“6+6”品牌体系：**贺兰山东麓葡萄酒、宁夏枸杞、宁夏滩羊、宁夏菜心、宁夏大米、夏小番6个农产品区域公用品牌；银川鲤鱼、灵武长枣、银川牛奶、银川黄河蟹、银川蜜瓜、贺兰鲈鱼6个品类农产品区域公用品牌。

**四维攻坚：**有效投资攻坚、项目建设攻坚、资金争取攻坚、民间投资攻坚。

**四闲：**闲置资金、闲置资产、闲置土地、闲置项目。

**两重：**国家重大战略实施和重点领域安全能

力建设。

**两新**：大规模设备更新和消费品以旧换新。

**两业**：先进制造业和现代服务业。

**四争**：争项目、争资金、争政策、争示范。

**人才引育三个计划**：科技领军人才引领、产业技术人才培育、青年拔尖人才成长计划。

**一元碳汇**：以“一元钱若干千克二氧化碳当量”为单价进行计量交易单位的林业碳汇。

**新三样**：新能源汽车、锂电池、光伏产品。

**四水四定**：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

**碳达峰“十大行动”**：能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、各地梯次有序碳达峰行动。

**物业提升“123”专项行动**：坚持党建引领一体推进总体部署，实施环境治脏、行业治乱两项重点治理，实现“示范引领一批、规范运营一批、整治提升一批”三项目标。

**闽宁镇“1+4”方案措施**：“1”即《新时代新征程闽宁镇高质量发展实施工作方案（2025-2027年）》，“4”即《永宁县闽宁镇国土空间总体规划（2024-2035年）》《闽宁镇产业发展图谱》《永宁县

关于加快盘活闽宁镇闲置资产的工作方案》《闽宁镇社会事业高质量发展方案》。

**两县**：国家义务教育优质均衡发展县和学前教育普及普惠县。

**双新**：新课程、新教材。

**老幼共托**：将托老与托幼服务相融合，在同一空间下进行老幼照料、代际学习和互动交流。

**十个到位**：政治认识、理论学习、规划计划、政策举措、城乡建设、支持创建、成果共享、依法管理、风险处置、经费保障到位。

**互嵌式社区**：在同一社区内，各族居民共居共学、共建共享、共事共乐，在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，在价值观念、精神情趣、生活方式上共同迈向现代化。

**一核两端四化**：以党建引领为核心，强化“平台支撑端”、优化“服务保障端”，系统推进治理单元精细化、治理主体多元化、治理模式社会化、治理载体信息化。

**三保**：保基本民生、保工资、保运转。

**两案一策**：“两案”即《银川市关于促进房地产市场止跌回稳的实施方案》《银川市收购存量商品房用作保障性住房工作方案》，“一策”即《银川市关于进一步促进房地产市场平稳健康发展若干措施》。

**四好**：好房子、好小区、好社区、好城区。

# 银川市人民政府办公室关于确定 银川市用能权价格调整系数 A（试行）的通知

银政办发〔2025〕3号

各县（市）区人民政府，各园区管委会，各有关部门（单位）：

《银川市用能权价格调整系数 A（试行）》已经市人民政府研究同意，请认真抓好落实。

银川市人民政府办公室

2025年1月10日

（此件公开发布）

## 银川市用能权价格调整系数 A（试行）

单位工业增加值能耗 （扣除原料用能和可再生能源消费量〈等价值，吨标准煤/万元〉）	≤ 1.67	1.68-3.07	3.08-4.47	≥ 4.48
价格调整系数 A	0.2	0.4	0.6	0.8

# 银川市人民政府公报