

# 银川市人民政府规章标准文本

•权威性 •法规性 •政策性 •指导性

## 银川市人民政府公报

### 编辑委员会

主任：侯文莅

副主任：李颖 陆军

黄学萍 张源

贾捷

委员：（按姓氏笔画排名）

丁鹏 马楠

马风梧 冯旭辰

田泽辉 孙涛

李彦平 李嘉斌

吴继红 纳小利

杨荣 郭龙

钱春蓉

2025年第5期

（总第414期）

2025年6月20日出版

## 目录

### 【银川市人民政府办公室文件】

银川市人民政府办公室关于印发银川市算力产业规划的通知

（银政办发〔2025〕55号）…………… 3

银川市人民政府办公室关于印发

苏银产业园高质量发展实施方案（2025—2027年）的通知

（银政办发〔2025〕56号）…………… 3

银川市人民政府办公室关于印发

《银川经开区高质量发展实施方案（2025—2027年）》的通知

（银政办发〔2025〕57号）…………… 7

银川市人民政府办公室关于印发

银川高新区高质量发展实施方案（2025—2027年）的通知

（银政办发〔2025〕61号）…………… 11

传达政令 服务改革 通报信息

公开政务 指导工作 对外宣传

## 目 录

### 【人事任免】

银川市人民政府关于胡建华等同志职务任免的通知 (银政干发〔2025〕6号).....	15
银川市人民政府关于王雪源等同志任职的通知 (银政干发〔2025〕7号).....	15
银川市人民政府关于李亚凡同志任职的通知 (银政干发〔2025〕8号).....	16
银川市人民政府关于沈佳等同志职务任免的通知 (银政干发〔2025〕9号).....	16

主 编：纳小利  
责任编辑：马若苒 刘小明  
梁心雨

主 管：银川市人民政府  
编印单位：银川市人民政府办公室  
编辑出版：银川市人民政府公报室  
地 址：银川市金凤区北京中路166号  
行政中心主楼1432室  
邮政编码：750011  
电 话：(0951) 6888246  
传 真：(0951) 6888248  
网 址：www.yinchuan.gov.cn  
发送对象：各县(市)区人民政府，市政府  
各部门、各直属机构  
印 数：870册  
期 号：2025年第5期(总第414期)  
准印证号：宁银新出管(金)字〔2025〕第0120号  
印 刷：宁夏银报智能印刷科技有限公司

# 银川市人民政府办公室关于印发 银川市算力产业发展规划的通知

银政办发〔2025〕55号

各县（市）区人民政府，市政府各有关部门：

《银川市算力产业发展规划》已经市委和市政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

银川市人民政府办公室

2025年5月18日

（此件有删减）



（手机扫描二维码查看附件）

# 银川市人民政府办公室关于印发苏银产业园 高质量发展实施方案（2025—2027年）的通知

银政办发〔2025〕56号

各县（市）区人民政府，市委各有关部委，市政府各有关部门：

《苏银产业园高质量发展实施方案（2025—2027年）》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请结合实际抓好落实。

银川市人民政府办公室

2025年5月19日

（此件有删减）

# 苏银产业园高质量发展实施方案

## (2025—2027年)

为全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范城市建设，按照区、市党委和政府工作要求，加快推动苏银产业园高质量发展，制定如下实施方案。

### 一、总体要求

(一) 发展定位。抢抓新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、内陆开放型经济试验区建设、沿海产业向中西部转移等国家战略机遇，加快做强做大省级高新区，打造东西部高质量协作发展新高地，聚焦传统产业提升、新兴产业做大、未来产业培育，重点发展新型材料、新能源、绿色算力等产业，有序发展数字物流、科技研发、检验检测等生产性服务业，着力实施产业建链攻坚、央地合作拓展、科技创新赋能、绿色转型升级、区域联动发展、对外开放突破、闲置资产盘活等“七项行动”，努力将苏银产业园建设成为东部产业转移的示范区、内陆开放型经济试验区的示范区、工业高水平联动发展的示范区、生态优先绿色发展的示范区。

### (二) 发展目标

——到2025年，园区工业总产值达到70亿元以上，固定资产投资38亿元，招商引资到位资金45亿元；规上工业企业达到25家以上，高新技术产业产值达到30%；亩均投资强度达到240万元/亩，亩均产出强度70万元/亩，亩均税收2万元/亩，主导产业基础不断夯实，发展态势逐渐向好。

——到2026年，园区工业总产值达到100亿

元以上，固定资产投资达45亿元，招商引资到位资金50亿元；规上工业企业达到30家以上，高新技术产业产值达到45%；亩均投资强度达到280万元/亩，亩均产出强度100万元/亩，亩均税收3万元/亩，产业发展规模跃上新台阶，新质生产力加快培育。

——到2027年，园区工业总产值达到150亿元以上，固定资产投资60亿元，招商引资到位资金65亿元；规上工业企业达到35家以上，高新技术产业产值达到65%；亩均投资强度达到330万元/亩，亩均产出强度150万元/亩，亩均税收4万元/亩，特色产业集群初具规模，现代产业体系逐步构建。

### (三) 发展原则

——坚持规划先行、系统布局。统筹好立足当前和着眼长远，保持战略定力，突出规划引领，强化顶层设计，既科学设置产业准入门槛，在空间布局上适度留白，精耕细作、久久为功，推动产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展。

——坚持创新引领、绿色发展。统筹好创新驱动和绿色转型，依靠科技创新重塑发展格局，注重向绿色低碳要效益，全面提升产业含金量、含新量、含绿量，推进产业链、创新链、生态链、价值链深度融合，坚决守牢生态保护红线。

——坚持优化机制、开放合作。统筹好激发活力和借助外力，深入推进园区体制机制改革，完善边界清晰、服务高效的市场化运行机制。搭建宽领域、多层次开放合作平台，促进各类要素向实体经济集中，形成健康有序、竞相发展、开

放包容的园区生态。

## 二、重点产业

紧扣自治区“六新六特六优+N”和银川市“三新”产业体系，立足现有产业基础、区位条件、比较优势和资源禀赋，按照“一年打基础、两年上台阶、三年建链条”的思路，围绕龙头企业和优质项目，推动优势特色产业聚链成群。

（一）新型材料产业。聚焦硅基、碳基材料，高性能纤维材料等领域，依托20GW异质结单晶材料智慧工厂等项目，加速布局新一代异质结专用切片、电池、组件、钙钛矿等光伏材料产业。强化与经济技术开发区管理委员会企业协同联动，适时引进布局碳化硅陶瓷膜、第三代半导体材料等产业。依托5.3万吨特种石墨、2000吨半导体芯片封装材料项目，加快引进半导体石墨、特种石墨、芯片封装材料、碳硅复合材料、金属材料等产业。依托周边区域丰富的氨纶、芳纶等原材料优势，推动3万吨差别化氨纶、粉煤灰制碳纤维等项目建设，积极引进莱赛尔纤维、生物合成纤维以及风机用碳纤维、玻璃纤维等产业。力争2027年实现产值90亿元。

（二）新能源产业。强化新能源产业协作配套，聚焦新型电池、新型储能、风机制造、氢能、智能电网等领域，依托100GW电池储能集装系统布局电芯、PACK系统中游及集装系统等下游产业。瞄准新型电池发展前沿，前瞻布局固态电池、氢燃料电池、钠离子电池、液流电池等产业。支持现有风电、矿山机械、电气装备项目做大规模，积极布局高端电缆、智能光伏支架、专用（通用）机器人、传感器等智能制造装备产业。加快实施大容量电解槽、氢气纯化、固态储氢装备、撬装式氢能装备等项目，超前布局氢能专用汽车组装等相关产业，建设氢能装备制造基地。力争2027年实现产值60亿元。

（三）绿色算力产业。围绕建设智慧园区和数智化转型，聚焦服务宁夏“双节点”建设，依托

已建成的6万m<sup>2</sup>（T4级）大数据中心，加快推进园区智算中心、数据中心项目建设，打造服务本地、面向全国的算力产业园。发挥绿电园区优势，错位发展特殊需求算力、边缘算力、数据备份标注等产业，支持三大运营商进行模型训练和开发，积极在互联网、能源、工业、交通、政务等领域拓展人工智能赋能和垂域模型应用，加快培育算力应用产业生态。力争2027年实现算力营收20亿元。

## 三、实施路径

（一）强化招大引强，着力打造产业转移新高地。深化东西部产业协作，实施产业建链攻坚行动，加强与苏州市及下辖市区（园区）战略合作，完善驻点招商机制，制定新型材料、新能源、绿色算力产业链等细分图谱，突出招大引强、卡链入位、延链补链，加快培育“链主”企业，力争对接引入1—2家行业头部企业，落地10个亿元级、3—5个十亿级、1个百亿级项目。探索与苏州国资平台共设产业发展基金，拓展飞地经济、产业备份等合作新模式，建立利益联结分享机制，为有序承接东部产业梯度转移提供优渥土壤，力争产业基金规模达到5亿元，每年投资落地5—10个高技术、成长性项目。（责任单位：苏银产业园管理委员会，市委金融委员会办公室，市投资促进局）

（二）强化央地合作，着力构建互利共赢新体系。建立完善与央企深度融合、长期合作机制，加强与相关国（央）企技术、贸易、项目等领域合作，搭建数智化产业链孵化平台，探索园区开发、产业投资、基金合作、委托运营等模式，打造升级版园中园、单体飞地。深化与地方国企新一轮战略合作，在基础设施建设、资产整合重组、生产要素供给等领域实现新突破，形成良性互动、互利共赢新局面。聚焦新型材料、通用装备、康养医疗等领域，每年导入3—5个产业链和供应链项目。（责任单位：苏银产业园管理委员会，市委金融委员会办公室，市工业和信息化局、政府国

有资产监督管理委员会)

(三) 强化科技创新, 着力增强创新发展新动能。加快引领性、支撑性创新平台和新型研发机构建设, 深化同西安交通大学、宁夏高等研究院、贺兰山实验室、六盘山实验室等合作, 推进新质生产力中试基地、宁夏药品检验研究院公共检测平台建设, 建立新型材料和生物医药创新联盟。实施科技型企业倍增计划, 加快创新企业梯次培育, 争取国家和行业重点实验室创建取得突破。加快建设“智慧园区”, 提升运行“一网感知”、安全智能管理、环境实时监测、应急指挥一体调度等智能水平, 打造“智改数转”融合发展示范。完善政策供给保障体系, 激发人才创新创造活力, 形成风生水起的创新生态。力争 2025 年建成智慧园区综合服务平台。(责任单位: 苏银产业园管理委员会, 市委人才工作局, 市科学技术局、工业和信息化局)

(四) 强化绿色转型, 着力开辟绿色发展新赛道。以新能源开发利用为牵引, 以绿电园区建设为支撑, 积极推进源网荷储、分布式微能网、虚拟电厂等新型电力系统建设, 构建绿电直供、绿色算力、绿色生产新模式, 大力引进培育绿色低碳产业。持续深化“六权”改革, 推进资源能源集约节约利用, 加快建设成本可控、便捷可靠、多能互补的新型能源体系。协同推进降碳减污扩绿增长, 推动碳排放双控转型, 支持企业清洁生产、绿色生产。推行绿色交通、绿色建筑及绿色基础设施应用, 完善生产环境综合治理和风险管控体系, 构建银川东部绿色生态屏障, 力争 2027 年创建国家级绿色园区和零碳园区。(责任单位: 苏银产业园管理委员会, 市发展和改革委员会、工业和信息化局、数据局)

(五) 强化区域联动, 着力开创互补共进新模式。推动与宁东能源化工基地、银川经济技术开发区管理委员会、灵武市(高新技术产业开发区管理委员会)、银川综合保税区管理委员会的联动

发展, 建立项目招引流转、统计核算、利益分享机制。围绕产业配套协作, 因地制宜引进检验检测、节能管理、安全环保技术诊断、职业技能培训等生产性服务业, 规划建设基础零部件与元器件、基础材料等备品备份服务基地。依托数字物流基地和平台建设, 拓展多式联运、集采集用、供应链物流等新模式, 降低区域综合物流成本。建立与上海庙常态化合作机制, 探索跨区域能源开发利用新模式, 力争 2027 年实施 2—3 个示范项目。(责任单位: 苏银产业园管理委员会, 市委人才工作局, 市商务局)

(六) 强化对外开放, 着力塑造开放发展新优势。发挥内陆开放型经济试验区优势, 抢抓国家“工业出海”机遇, 依托相关国(央)企资源优势, 积极融入西部陆海新通道, 帮助优质企业拓展国际市场。依托区域保税物流、绿电碳足迹追溯等优势, 培育发展外向型制造业。协调优化河东国际机场货运中心、国际公铁物流港铁路专用线、灵武临港产业园铁路专线等集疏运设施, 打造面向“一带一路”“金砖国家”“上合组织”产业输出纽带和外向型产业基地。力争 2027 年吸引外资企业 5 家以上, 培育出口型企业 10 家。(责任单位: 苏银产业园管理委员会, 综合保税区管理委员会, 市发展和改革委员会、商务局、投资促进局)

(七) 强化资源盘活, 着力拓展产业发展新空间。按照“四闲”专项整治工作要求, 全面摸清闲置土地、闲置厂房、闲置楼宇、闲置校舍家底和情况, 分门别类制定盘活利用专项方案, 通过企业扩产提能、资产整合利用、破产清算重组、收储开发使用等多种方式, 积极对接国(央)企、政策性银行和第三方专业机构, 争取基础设施领域、国家土地专项债券等政策支持, 探索土地混合开发、空间复合利用、跨区域统筹等新路径。(责任单位: 苏银产业园管理委员会, 市委金融委员会办公室, 市政府国有资产监督管理委员会、自然资源局)

#### 四、保障措施

(一) 加强组织领导。建立高质量发展工作专班，进一步明确职责分工，细化落实举措，制定产业发展规划、细分产业招商图谱、重点项目滚动清单，高效组织实施。(责任单位：苏银产业园管理委员会，市发展和改革委员会、工业和信息化局、科学技术局、投资促进局、商务局)

(二) 强化政策支持。推进自治区、银川市支持苏银产业园相关政策延续实施，强化财政金融支持、资源配套支持，争取超长期特别国债、中央预算内资金、地方政府专项债等支持，探索设立大型资本和产业引导基金，为资本招商、产业培育提供有力支撑。(责任单位：苏银产业园管理委员会，市发展和改革委员会、财政局、工业和信息化局)

(三) 优化要素保障。统筹衔接空间布局、产业布局和资源配置机制，提高园区产业承载能力，

提升本质安全环保水平。全面推行政务服务标准化，探索基础设施配套、生产要素供给新路径，优化产业链、供应链保障机制，为入园企业提供全过程、全周期服务，打造高效一流的营商环境。(责任单位：苏银产业园管理委员会，市营商环境促进局、审批服务管理局、自然资源局、应急管理局、水务局，国网宁夏电力有限公司银川供电公司)

(四) 深化园区改革。厘清政府和市场的边界，推进“管委会+公司”实体化运行，实行“充分授权+负面清单”管理模式，提升专业化招商引资、市场化项目投融资、效益化资产管理和资本运作水平。突出绩效考核导向，用好市场化改革机制，加强干部队伍专业化能力建设，不断增强园区发展内生动力。(责任单位：苏银产业园管理委员会，市委组织部、机构编制委员会办公室，市政府国有资产监督管理委员会)

## 银川市人民政府办公室关于印发 银川经开区高质量发展实施方案 (2025—2027年)的通知

银政办发〔2025〕57号

各县(市)区人民政府，市委各有关部委，市政府各有关部门：

《银川经开区高质量发展实施方案(2025—2027年)》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

银川市人民政府办公室

2025年5月19日

(此件有删减)

# 银川经开区高质量发展实施方案 (2025—2027年)

为全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神和对国家级经济技术开发区工作作出的重要指示精神，深入落实自治区党委十三届十次全会和市委十五届十三次全会精神，推动“双示范市”建设，加快实施“五八”强首府战略和“三都五基地”建设，按照区、市党委政府工作要求，加快推动银川经开区高质量发展，制定如下实施方案。

## 一、目标定位

抢抓新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、内陆开放型经济试验区建设、沿海产业向中西部转移等国家战略机遇，加快做大做强国家级经济技术开发区，打造东西部高质量协作发展新高地，重点发展新材料、高端装备制造、大健康等产业，有序发展数字经济、现代物流等新兴产业，着力实施招商引资、科技创新、绿色发展、对外开放、营商环境“五大工程”，努力将银川经开区建设成为黄河流域承接东部产业转移示范区、“一带一路”向西开放产业集聚区、全国具有影响力的战略新材料产业基地、西部具有特色的数字经济产业基地、全国最具优势的装备制造低成本示范园区、国家级商贸服务型物流枢纽。

## 二、重点产业

紧扣自治区“六新六特六优+N”和银川市“三新”产业体系，立足现有产业基础，围绕新材料、高端装备制造、大健康3个主导产业，数字经济、现代物流2个新兴业态的“3+2”产业体系，按照打造千亿级升级版经开区的发展思路，围绕行业龙头企业和优质项目，推动形成优势特色产业全产业链集群化发展新格局。

(一) 新材料产业。聚焦硅基、铝基、碳

基材料等领域，加速布局新一代泰瑞硅片、HPBC2.0 电池片等光伏材料产业，加快引进培育大尺寸晶圆、硅靶材等半导体材料产业，发展摄像头、指纹识别镜片等工业蓝宝石材料应用，引进发展锂电池材料、高性能电机材料等新能源汽车材料，聚焦新能源产业链上下游重点环节，强化薄膜电池、储能等关键技术迭代突破。聚焦增材制造、智能仿生材料等细分领域，超前布局前沿材料。

(二) 高端装备制造产业。紧盯装备制造产业发展需求，积极推进热处理中心、铸造中心等智能制造“处理中心”建成，打造装备制造低成本园区。依托重点企业，研发制造高速精密加工中心、五轴龙门机床等机床制造及成套工艺技术装备，做精做专铁路轴承、汽车轴承等产品，鼓励企业向高档数控机床主轴轴承、机器人轴承、动车轴承等高端领域扩展，做优做强风电关键零部件产业，大力拓展新技术新产品，发展壳型铸造、砂型3D打印等先进铸造工艺与技术。培育引进航空航天装备、新一代信息技术装备等新领域新方向，提升高端装备制造产业能级。

(三) 大健康产业。围绕自治区加速壮大特色优势产业，依托大健康领域重点企业，支持食药两用产业融合发展，鼓励药食同源类保健食品开发，着力发展枸杞保健品、乳制品、葡萄酒和功能性饮料等特色高价值饮品。发挥中成药制备、中药饮片加工等基础优势，重点发展天然药物、中医药等领域。围绕骨科器械等重点应用领域，重点发展椎体成形产品、关节产品等骨科器械产品。围绕化学制药和生物制药，聚焦免疫性疾病、感染性疾病等疾病临床用药需求，探索开展抗体

药物、小分子药物等产品项目，聚力打造生命健康产业产业园。

（四）数字经济产业。抢抓“算力之都”建设契机，以 AI 港、数字经济产业园为载体，聚焦算力产业上游设备制造、机器人、无人机等创新应用领域，重点发展算力设备及低空装备制造、算力供给等产业。通过开展数据服务、模型研发等业务，全力推进 5G+ 工业互联网、大数据、物联网、区块链等数字经济新业态创新融合发展。依托重点物流平台、宁夏水联网数字治水产业园，重点引进信息技术、金融服务等高端生产性服务业项目。鼓励工业企业“数转智改”，加快向数据驱动的经营模式转型。

（五）现代物流产业。积极融入国家“一带一路”建设和商贸服务型国家物流枢纽建设，依托银川公铁物流园，聚焦打造“通道+枢纽+网络”的现代物流枢纽运行体系，加强物流枢纽基础设施建设，积极与各类物流园区、专业市场进行功能对接、联动发展。围绕重点物流企业，依托海铁联运、多式联运和中欧班列通道，搭建开放高效的物流平台和区域物流中心，培育发展冷链物流、共享物流等物流产业新业态，打造宁夏枢纽经济新增长极。

### 三、实施路径

（一）强化招大引强，着力构建产业发展新支撑。实施招商引资提质增效攻坚工程，深入研究主导产业链招商图谱，建立招商资源数据库，制定产业招商线路图，招引节点型、链主型企业，持续引进储备一批效益好、带动强的延链补链项目。（银川经济技术开发区管理委员会，市投资促进局负责）建立重大项目盯引机制，分类建立产业投资项目库、产业链协同项目库、重大技改项目库等，对入库项目重点支持、精准服务。（银川经济技术开发区管理委员会，市投资促进局、发展和改革委员会、工业和信息化局负责）具体措施是：

1. 精准开展招商引资。围绕江浙沪、珠三角、京津冀等重点区域，建立常态化招商机制，每年

开展“一把手”带队外出招商不少于 10 次，小分队外出招商每月不少于 3 次。

2. 创新招商引资模式。全面推行“管委会+公司”模式，充分发挥经开发展集团平台作用，开展市场化招商。打好“首发经济+链式招商+资本招商+资产招商”等多种模式组合拳，推进“线上+线下”招商、“一把手+小分队+商协会+中介”招商相结合，提高招商质效。

3. 做大产业引导基金规模。充分发挥育成投资公司的作用，用好“宁科贷”“科技担保贷”等融资模式，推动设立以扶持重点产业发展为主的引导母基金，引入证券公司、金融机构等社会资本出资产业基金，搭建资本与项目的对接渠道和交融平台。

（二）强化科技创新，着力增强创新引领新动能。完善特色成果转移转化体系，引入宁夏创业服务中心、西安交通大学国家大学科技园等新型孵化载体，构建“众创空间+孵化器+加速器+科技产业园”链式孵化体系。（银川经济技术开发区管理委员会，市科学技术局、人力资源和社会保障局负责）强化科技金融支持，设立科创种子基金，鼓励和引导投资机构、金融机构和融资性担保机构为项目提供投融资服务。（银川经济技术开发区管理委员会，市委金融委员会办公室负责）具体措施是：

1. 建设凤城院士港。依托六盘山实验室建设凤城院士港，探索建立“科学家+工程师”合作模式和工作机制，规划布局科技研发区、技术试验区等功能区域，打造科技研发、检验检测、孵化和成果转移转化为一体的高能级科创基地。

2. 建设区内外大学创新谷。鼓励西安交通大学、宁夏大学等区内外高校在经开区设立大学创新村，支持高校教师和科研院所专家带技术、带项目、带团队到经开区创办领办企业，推动产学研合作。

3. 建设科创服务生态体系。精准对接企业需求、深度链接服务机构，为科技企业提供研发设计、技术交易、检验检测、知识产权等“一站式”服务。

(三) 强化绿色发展,着力开辟绿色发展新赛道。以新能源开发利用为牵引,以绿电园区建设为支撑,积极推进源网荷储等新型电力系统建设,构建绿电直供、绿电交易、绿色生产新模式。持续深化“六权”改革,推进资源能源集约利用,加快建设新型能源体系。(银川经济技术开发区管理委员会,市发展和改革委员会负责)协同推进减污降碳扩绿增长,推动碳排放双控转型,推广应用绿色低碳先进适用工艺、技术、装备,完善生产环境综合治理和风险管控体系。(银川经济技术开发区管理委员会,市发展和改革委员会、工业和信息化局、生态环境局负责)具体措施是:

1. 发展循环经济产业。推动经开区电力基础设施等工程项目开工建设,推动退役风电叶片回收处置资源化循环利用等项目落地建设,构建完善产业链条,提高绿色产业竞争力。力争2027年一般工业固废利用率达到90%以上。

2. 推动企业绿色转型。推动企业节能降耗、智能化技术改造,加快设备更新、生产换线、机器换人,每年创建绿色工厂2-3家。加快推进硅基绿电替代等项目实施,加快绿电园区建设,力争2027年绿电比例达到60%以上。

3. 完善绿色配套设施。加快推动厂房屋顶分布式光伏项目建设。推广工业建筑光伏一体化(BIPV)应用,鼓励工业企业建设屋顶分布式光伏发电项目,自发自用,降低成本。

(四) 强化对外开放,着力塑造开放发展新优势。进一步深化与广州经开区等国家级经开区间务实合作,探索央企及民营企业参与吉赞园区建设的合作模式,推动中沙吉赞产业投资合作交流。加强与相关企业合作,推行“一站式、一票制、一箱到底”的多式联运模式,降低企业物流成本。(银川经济技术开发区管理委员会,市商务局、投资促进局,银川海关负责)具体措施是:

1. 畅通“一单制”通道。深化与天津港、钦州港等港口合作,加快推进与武汉等沿江内河港口合作,拓展提升“一单制”和无船承运人业务量,形成外贸、内贸多式联运物流主通道。

2. 强化项目落地。落实自治区外资三年倍增计划,借助中阿博览会、进博会等开放平台,加强外资项目的招引。

3. 加强企业培育。落实自治区外贸五年倍增计划,力争培育出口型企业数家。

(五) 持续优化服务,着力打造宜商环境新风貌。全要素推进“高效办成一件事”,积极推行网办模式、“并联审批”“容缺+承诺”等机制,优化审批流程,精减项目报建环节。(银川经济技术开发区管理委员会,市审批服务管理局负责)发挥企业接待服务中心作用,开通服务专线,推广“全程帮、代办”服务模式,重点推行事前靠前服务、事中周到服务、事后跟踪服务。(银川经济技术开发区管理委员会,市营商环境局、审批服务管理局负责)具体措施是:

1. 提升服务质效。推行“一网通办”,实行告知承诺制,梳理发布事项清单,印制办事指南,推行“周末预约服务制”“我陪企业走流程”“政务体验官”活动,延伸政务服务内涵,提升企业满意度。

2. 创新服务模式。形成全链条企业服务闭环工作体系,优化提升“一条龙”服务功能,提供“一站式”服务。力争每年办件量达7万件以上,新设立登记企业1100家以上,行政许可上报率、合规率、及时率达到100%,在全区营商环境测评中稳居第一梯队。

3. 锻造过硬审批队伍。通过培训、考核、实践、技术支持等措施,提高审批人员的业务水平。建立收集公众和企业建议的反馈机制,及时改进不足,定期评估服务效果,持续提高服务质量。

#### 四、保障措施

建立高质量发展工作专班,强化部门间协调联动,明确职责分工,细化落实举措。出台经开区高质量发展政策措施,推动产业集约高效发展,提高园区产业承载能力。争取超长期特别国债、地方政府专项债等资金支持,探索设立大型资本和产业引导基金,为资本招商、产业培育提供有力支撑。

# 银川市人民政府办公室关于印发银川高新区 高质量发展实施方案（2025—2027年）的通知

银政办发〔2025〕61号

各县（市）区人民政府，市委各有关部委，市政府各有关部门：

《银川高新区高质量发展实施方案（2025—2027年）》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

银川市人民政府办公室

2025年5月24日

（此件有删减）

## 银川高新区高质量发展实施方案 （2025—2027年）

为全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神，深入落实自治区、银川市党委、政府各项决策部署，全力推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，做实做好“高”“新”两篇文章，推动新质生产力加快发展，奋力开创银川高新区高质量发展新局面，制定如下实施方案。

### 一、目标定位

立足新时代国家战略机遇，围绕“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设等重大部署，紧扣自治区“六新六特六优+N”和银川市“三新”产业布局，重点发展轻工纺织、循环经济、新能源（氢化工）、现代服务业，积极培育人工智能、边缘算力等新兴产业，努力将银川高新区建设成为创新驱动发展先行区、轻工纺织产业示范区、绿色循环经济引领区、科创金融

资源集聚区，为全区经济社会蓬勃发展注入强劲动力，在实现中国式现代化的银川实践中彰显高新区担当、贡献高新区力量。

2025—2027年，分别完成规上工业总产值100亿元、150亿元、230亿元以上，完成固定资产投资80亿元、88亿元、96亿元以上，招商引资到位资金50亿元、60亿元、70亿元以上，规上高新技术企业数占规上企业总数比例达到40%、45%、50%。到2027年培育自治区级以上技术创新平台累计达到60家，培育超十亿元龙头企业（集团）8家，产业集群日益凸显，协同创新加速构建。

### 二、重点产业

（一）轻工纺织产业。围绕现代纺织、绿色食品持续做强做大轻工纺织产业集群规模。聚焦稀奶油、浓缩奶、牛初乳冻干粉等结构性乳制品精深加工领域，加快实施牛奶浓缩蛋白提取、150吨牛初

乳冻干粉等产业项目，构建涵盖奶制品、粮油、牛羊肉制品的绿色食品加工体系（银川高新技术产业开发区管理委员会，市工业和信息化局、农业农村局负责）。聚焦棉麻、毛涤、服装、家纺、高端面料等领域，加快实施无毛绒分梳基地、20000锭精纺羊毛纱线、30000锭亚麻湿纺等项目，聚力打造全国最大无毛绒生产基地（银川高新技术产业开发区管理委员会，市发展和改革委员会、工业和信息化局负责）。力争2027年轻工纺织产业实现规上工业产值100亿元。

（二）循环经济产业。聚焦废旧金属回收利用、报废机动车拆解、电子废弃物拆解等领域，加快实施二次锌资源综合利用、退役风机叶片资源化利用等资源循环利用项目，持续擦亮国家“城市矿产”示范基地金字招牌（银川高新技术产业开发区管理委员会，市发展和改革委员会、工业和信息化局负责）。积极招引动力电池、风机叶片、光伏组件等“新三样”及算力服务器等拆解回收利用项目，鼓励发展“互联网+回收”模式，强化全链条数字化监管，推进循环经济产业与合规化、标准化服务体系深度融合（银川高新技术产业开发区管理委员会，市投资促进局、商务局负责）。力争2027年循环经济产业实现规上工业产值60亿元。

（三）新能源（氢化工）产业。加快建成“绿电园区”，探索“新能源发电+储能设施+微电网”新模式，构建能耗与产出协同优化的新型能源体系和新型电力系统。聚焦“源网荷储”一体化和“风光火储氢”多能互补，加快实施2000万kVAh储能电池、5GW太阳能光伏组件、绿氢制储输用一体化、200MW/400MWh调峰储能电站等项目（银川高新技术产业开发区管理委员会，市发展和改革委员会、工业和信息化局负责）。力争2027年新能源产业实现规上工业产值70亿元。

（四）现代服务业。充分发挥银川高新区与阅海湾科创港双园驱动、一体化发展优势，大力发展科技创新、数字经济、现代金融等生产性服务业，

延伸发展商贸服务、特色文旅产业，拓展发展人工智能、量子计算等未来产业（银川高新技术产业开发区管理委员会，市发展和改革委员会、工业和信息化局、数据局、交通运输局、城市管理局，金凤区人民政府负责）。加快实施人工智能产业园、西部量子应用中心等项目，打造具有竞争力的数字产业新高地（银川高新技术产业开发区管理委员会，市数据局，金凤区人民政府负责）。提升金融集聚效应和服务能力，打造策源西北的科创集聚区和区域性金融中心（银川高新区阅海湾科创港，市委金融委员会办公室负责）。力争2027年主营业务收入达到500亿元。

### 三、实施路径

（一）加快产业重塑，着力培育现代产业新体系

1. 前瞻性谋划产业。将原有现代纺织、绿色食品、循环经济产业优化调整为轻工纺织、循环经济、新能源（氢化工）三大主导产业，同步编制《银川高新区“十五五”产业发展规划》《银川高新区灵州化工产业园产业规划》（银川高新技术产业开发区管理委员会负责）。

2. 系统性招大引强。聚焦主导产业，完善链式招商图谱。依托头条、抖音等新媒体平台，打造全国首个开发区“双招双引”直播间。建立动态投资机会清单发布机制，年发布频次不低于2次（银川高新技术产业开发区管理委员会，市投资促进局负责）。

3. 战略性创新发展。探索阅海湾科创港数据资产确权交易试点。建立企业融资需求动态数据库，推动企业在宁夏股权托管交易中心“专精特新”板挂牌。到2027年引进培育数字企业50家以上，实现融资规模300亿元以上，“专精特新”企业挂牌数量突破400家（银川高新技术产业开发区管理委员会，市发展和改革委员会、工业和信息化局负责）。

4. 创新性创建品牌。创建优势品牌，打造全球影响力食品品牌2家，打造具有全国影响力的电商平台1家，创建区域性自主品牌5个以上，

全国有影响力的服装或羊绒加工自主品牌5个(银川高新技术产业开发区管理委员会负责)。

(二) 深化改革创新,着力激发体制机制新活力

5. 深化体制机制改革。推进“银川高新区阅海湾科创港”挂牌进程,构建国家级高新区与科创港双园驱动、一体化发展的新型管理体制,支持科技、人才等改革试点和创新政策先行先试(银川高新技术产业开发区管理委员会,市委组织部,市人力资源和社会保障局负责)。

6. 强化平台公司建设。加强直属平台公司及其子公司与大型央企、民营企业以及相关中介机构深度合作,制定出台《银川高新区管委会支持平台公司发展的若干措施》《银川高新区平台公司人事薪酬管理办法》等文件(银川高新技术产业开发区管理委员会,金凤区人民政府、灵武市人民政府负责)。

(三) 加速融合发展,着力打造产城协同新高地

7. 推动产业互融互促。推进智慧园区系统平台建设,加大物联网、大数据在生态保护、安全生产等方面的应用,打造“生产基地+研发办公”双总部,推动“产业+金融”深度融合,实现“基金+”与实体经济互促双赢(银川高新技术产业开发区管理委员会负责)。

8. 推动创新共建共进。搭建“科创港研发+主区制造”模式,构建“研发—孵化—产业化转化”创新生态链条,鼓励阅海湾科创港科技型企业揭榜响应银川高新区企业技术攻关、创新服务需求(银川高新技术产业开发区管理委员会负责)。

9. 推动产需合作对接。引导电商平台、智慧物流、金融服务等重点企业入驻银川高新区中小企业公共服务平台,强化信息交流沟通、共同拓展对外市场(银川高新技术产业开发区管理委员会负责)。

10. 推动绿电园区建设。聚焦阅海湾科创港综合能源管控平台建设企业,对园区产业现有能源消耗分析论证,探索绿色低碳转型发展新路径,加快绿电园区建设(银川高新技术产业开发区管理

委员会负责)。

(四) 强化科技创新,着力激活园区发展新引擎

11. 构建创新型企业集群。支持高新技术企业开展科技创新研发和成果转化,争取承担自治区级以上重大科技创新任务。力争到2027年,培育国家高新技术企业50家、科技型中小企业120家、自治区瞪羚企业5家(银川高新技术产业开发区管理委员会,市科学技术局负责)。

12. 建设高能级创新平台。强化与东部地区高校院所合作,加快高能级亚麻绿色加工技术创新中心建设,力争到2027年,新增自治区级创新平台10个以上,培育自治区级众创空间和科技企业孵化器3—5家(银川高新技术产业开发区管理委员会,市科学技术局负责)。

13. 引育高层次创新人才。鼓励企业与高校开展“校招企用”合作,联合职业技术学院建设产教融合基地。建立校地企合作长效机制,每年培育引进研发型、技能型人才不少于100人(银川高新技术产业开发区管理委员会,市委人才工作局,市人力资源和社会保障局负责)。

14. 鼓励高水平科技攻关。积极与西安交通大学、厦门大学等高校开展对接合作,持续强化六盘山实验室银川高新区工作站、中国科学院宁波材料技术与工程研究所等科研院所支撑作用,全力推进退役光伏组件回收梯次利用产业联盟取得实质性突破(银川高新技术产业开发区管理委员会,市科学技术局、工业和信息化局负责)。

15. 拓展深层次科技合作。积极与粤港澳、长三角、京津冀等区域多方位多渠道开展科技合作,每年支持组织或参与重大科技交流活动3—5次。加快与大连工业大学等校企产学研合作,每年实施3—5个科研和中试项目(银川高新技术产业开发区管理委员会,市科学技术局负责)。

(五) 优化营商环境,着力培植企业发展新沃土

16. 推行一窗通办快审批。推动高频审批事项一窗通办、高效审批,企业注册、项目备案当日申报、当日办结,重点项目规划两证、施工许可

证工作前置，实现“拿地即开工”（银川高新技术产业开发区管理委员会，市审批服务管理局负责）。

17. 实施扶持政策快送达。通过智慧园区平台、政企通等渠道，全方位推送扶持政策，帮助企业精准匹配享受政策（银川高新技术产业开发区管理委员会负责）。

18. 推动要素资源快跟进。加快临港产业园、现代纺织产业园蒸汽管网、纺织产业园污水厂提标改造等项目建设，增强园区承载力。推动金融信贷产品扩面提质，探索中小微企业无缝续贷、无还本续贷政策，降低企业停贷抽贷风险（银川高新技术产业开发区管理委员会，灵武市人民政府，国网宁夏电力有限公司银川供电公司负责）。

19. 构建全方位服务载体。高品质打造签约落地项目共享办公区，协助快速办理人才公寓。综合运用土地调规、资产拍卖、依法破产等多种方式盘活烂尾、闲置资产。年均盘活闲置楼宇10万平方米以上（银川高新技术产业开发区管理委员会，市发展和改革委员会负责）。

（六）提速开放发展，着力开拓对外合作新空间

20. 加强国际经贸交流。建立中阿、中欧经贸产业合作基地，每年组织企业参加进博会、广交会等国际展会不少于2次（银川高新技术产业开发区管理委员会，市委外事工作委员会办公室，市商务局负责）。依托阅海湾科创港外贸大厦，持续放大外向型经济集聚效应。到2027年引进商贸服务企业100家以上（银川高新技术产业开发区管理委员会，市商务局负责）。

21. 开展东西部合作交流。积极对接粤港澳、长三角、京津冀等发达区域，深化与合肥高新区结对共建，共同探索东西部在产业合作、品牌共享、园区共建等方面协同发展的新机制（银川高新技术产业开发区管理委员会，市投资促进局、

商务局负责）。

22. 推动区域联动发展。加强与宁东基地、苏银产业园等周边园区协同联动，积极申报银川高新区灵州化工产业园，加快推动建设绿氢制储输用一体化、30万吨绿甲醇等项目，聚力打造中国绿氢谷核心区（银川高新技术产业开发区管理委员会，市发展和改革委员会、工业和信息化局负责）。

（七）加强安全环保，着力筑牢可持续发展新防线

23. 实行生态共建环境共治。推动绿色低碳转型升级，支持企业清洁生产、绿色生产，到2027年，创建2—3家绿色工厂，推动园区内30%的重点企业实施节能改造升级。（银川高新技术产业开发区管理委员会，市发展和改革委员会、工业和信息化局、生态环境局负责）。

24. 深化安全共铸防线共守。持续深化安全生产积分制管理，强化分级激励奖励与动态监管，全面推进安全生产治本攻坚三年行动，到2027年兑现奖励企业达到20家以上，创建安全生产标准化三级以上企业15家以上（银川高新技术产业开发区管理委员会，市应急管理局、工业和信息化局负责）。

#### 四、保障措施

聚焦银川高新区提质升级目标，按照“统筹规划、要素集成、数字赋能”原则，建立覆盖规划、建设、监管、评估全链条的立体化治理体系。强化组织统筹，实行领导包抓、专班推进，滚动更新重点项目库并衔接火炬评价指标，将调度考核结果纳入绩效管理。加大政策扶持，争取超长期国债等资金组合支持，推行“标准地+区域评估”供地模式，建立政策兑现“绿色通道”。加强监督评估，搭建区块链动态监测平台，实时掌握项目进展和政策落实情况，为监督评估提供数据支持。

# 银川市人民政府关于胡建华等同志职务任免的通知

银政干发〔2025〕6号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

银川市人民政府决定：

胡建华任银川市地震局局长；

蒋伟任银川市人民政府副秘书长，免去银川市工业和信息化局副局长职务；

李淑娟任银川市生态环境局副局长；

赵伟男任银川市商务局副局长；

买小林任银川市数据局副局长；

免去梁海滨银川市地震局局长职务；

免去李瑾机关事务服务中心副主任职务；

免去高晓杰银川市生态环境局副局长职务；

解聘马瑞霞银川市第一人民医院院长职务。

以上人员中，赵伟男、买小林同志任职试用期1年，试用期从政府决定任命之日起计算。

银川市人民政府

2025年5月9日

（此件公开发布）

# 银川市人民政府关于王雪塬等同志任职的通知

银政干发〔2025〕7号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

按照《党政领导干部任职试用期暂行规定》《宁夏回族自治区公务员调任实施办法》《宁夏回族自治区事业单位领导人员管理暂行办法》有关规定，王雪塬等同志任职试用期已满，决定正式任命：

王雪塬任银川市市场监督管理局副局长；

伊扬任银川市审批服务管理局副局长；

史俊超任银川市数据局副局长；

安永涛任银川市国土空间规划编制研究中心主任；

许波任银川市公路管理处处长；

杨灿灿聘任银川市第一幼儿园副园长。

任职日期从试用之日起计算。

银川市人民政府

2025年5月9日

（此件公开发布）

## 银川市人民政府关于李亚凡同志任职的通知

银政干发〔2025〕8号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

银川市人民政府决定：

李亚凡任银川市机关事务服务中心副主任。

该同志任职试用期1年，试用期从政府决定任命之日起计算。

银川市人民政府

2025年5月9日

（此件公开发布）

## 银川市人民政府关于沈佳等同志职务任免的通知

银政干发〔2025〕9号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

银川市人民政府决定：

沈佳任银川市公安局副局长；

黄光祥任银川市公安局情报指挥中心主任；

熊林任银川市公安局刑事侦查支队支队长；

张霆任银川市公安局环境资源和食品药品犯罪侦查支队（知识产权犯罪侦查支队）支队长；

王建军任银川市公安局法制支队（监所管理中心）支队长；

因机构改革，沈佳原任的银川市公安局指挥部主任、马力兵原任的银川市公安局刑事犯罪侦查支队支队长、杨福强原任的银川市公安局监所管理支队支队长、白建斌原任的银川市公安局经济技术开发区公安分局局长职务自然免除。

以上人员中，黄光祥、张霆、王建军任职试用期1年，试用期从政府决定任命之日起计算。

银川市人民政府

2025年5月13日

（此件公开发布）